

Gemeente Bergen

**Partiële herziening Buitengebied
Herenweg 288b - Egmond a/d Hoef**

Toelichting, regels en verbeelding

September 2016

Kenmerk 0373-03-T02
Projectnummer 0373-03

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding en doel	1
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3.	Geldend bestemmingsplan	2
1.4.	Leeswijzer	3
2.	Bestaande en toekomstige situatie	4
2.1.	Huidige situatie	4
2.2.	Toekomstige situatie	5
3.	Beleid	6
3.1.	Rijksbeleid	6
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
3.1.2.	Nationaal bestuursakkoord Water	7
3.1.3.	Nationaal Waterplan	7
3.2.	Provinciaal beleid	8
3.2.1.	Structuurvisie Noord-Holland 2040	8
3.2.2.	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	8
3.2.3.	Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015	9
3.2.4.	Waterbeheersplan 4	9
3.3.	Regionaal beleid	10
3.3.1.	Regionaal Actie Programma (RAP)	10
4.	Haalbaarheid van het plan	11
4.1.	Bodemonderzoek	11
4.2.	Archeologie	12
4.3.	Watertoets	12
4.4.	Flora en fauna	13
4.5.	Geluid	14
4.6.	Luchtkwaliteit	15
4.7.	Externe veiligheid	15
4.8.	Milieuzonering	16
4.9.	Vormvrije mer-beoordeling	16
4.10.	Duurzaamheid	17
5.	Maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid	18
5.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
5.1.1.	Inspraak	18
5.1.2.	Vooroverleg	18

5.1.3.	Vaststellingsprocedure	18
5.2.	Economische uitvoerbaarheid	18
6.	Juridische vormgeving	19
6.1.	Algemeen	19
6.2.	De partiële herziening	19

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Het adres Herenweg 288 B te Egmond aan de Hoef betreft een perceel, bestaande uit de kadastrale nummers E 1261 en E 1262. Voor de locatie vigeert het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid dat op 2 juli 2013 door de gemeenteraad van Bergen is vastgesteld. Vervolgens heeft de gemeenteraad een reparatiebesluit op basis van artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht vastgesteld op 27 mei 2014.

Het perceel is gesitueerd aan het einde van de toegangsweg vanaf de Herenweg. Het bouwvlak is gesitueerd in de zuidwesthoek van het perceel. De nieuwe eigenaar van het perceel heeft het voornemen de toekomstige woning (mede uit oogpunt van duurzaamheid) op het zuiden georiënteerd is. Door situering van het bouwvlak, waarbij de tuinzijde aan de noordoostzijde is gesitueerd, is het echter niet goed mogelijk de te bouwen woning op het zuiden te oriënteren.

Doel van het voorliggende bestemmingsplan is een verschuiving van het bouwvlak in noordelijke richting te bewerkstelligen. De overige bestemmingen en regels blijven onverkort van kracht.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is vanuit de westzijde bereikbaar via een toegangsweg vanaf de Herenweg, de doorgaande weg langs de binnenduinrand. De locatie wordt aan de westzijde begrensd door een perceel met bestemming recreatie waarop een recreatiewoning gesitueerd en aan de noordzijde bevindt zich een perceel met de bestemming natuur. Ten zuiden van de locatie is het bungalowpark Duyncroft gesitueerd. Tot slot wordt de locatie aan de oostzijde door het open agrarische gebied begrensd.

De begrenzing van het plangebied is afgestemd op de bestemming Wonen in het vigerende bestemmingsplan. De eveneens tot het kadastrale perceel behoren stroken met andere bestemmingen zijn niet meegenomen in dit plan omdat de bestemming daar niet verandert.

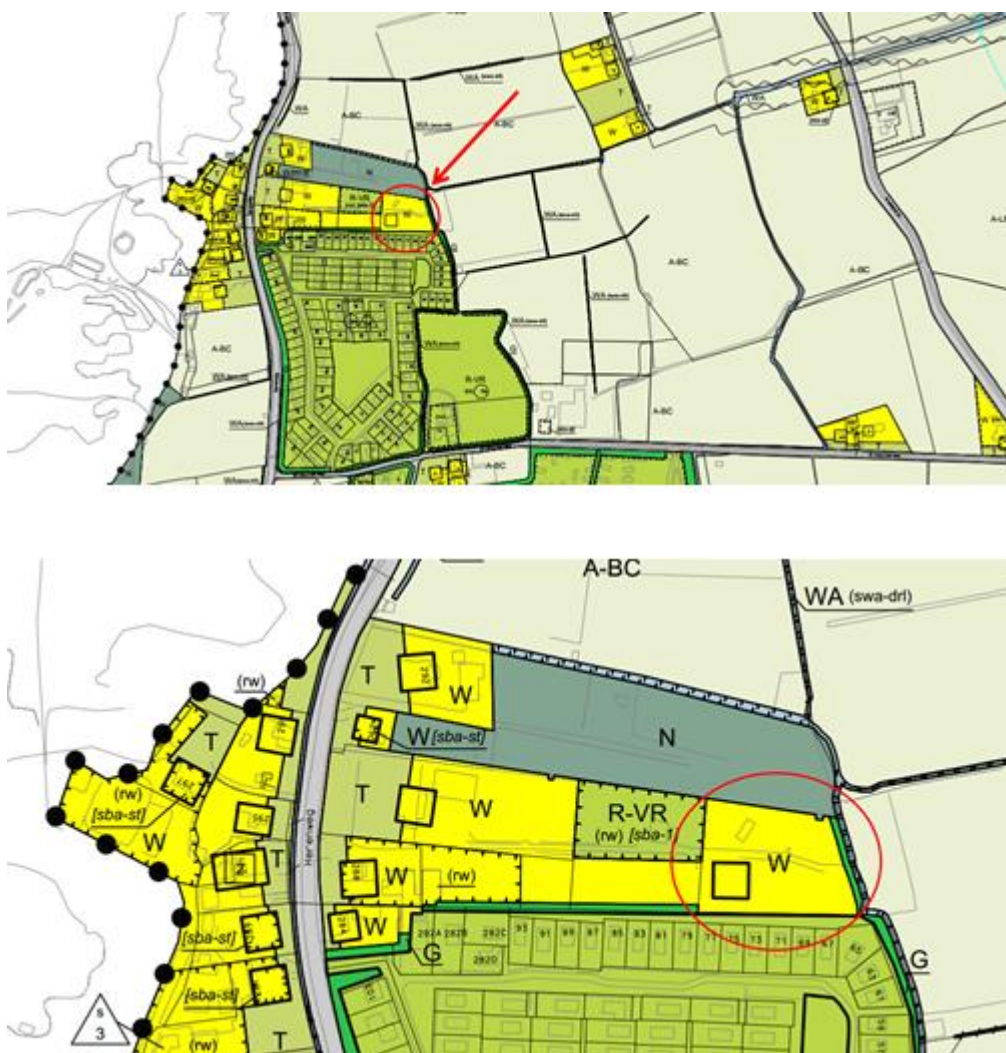
Afbeelding 1: Ligging plangebied.



1.3. Geldend bestemmingsplan

In het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid heeft de planlocatie de bestemming "Wonen". Ten oosten van het plangebied is een watergang aanwezig die de feitelijke begrenzing van het perceel vormt. Tot een afstand van ongeveer 11 meter uit deze watergang geldt tevens de dubbelbestemming Waarde Archeologie 4. Voor de rest van het plangebied geldt de dubbelbestemming Waarde Archeologie 3. Deze bestemmingen beschermen de eventueel in de grond voorkomende archeologische waarden.

Afbeelding 2: Het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid.



In het voorliggende plan zal het bouwvlak in noordelijke richting worden verschoven.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting is de planbeschrijving opgenomen in hoofdstuk 2, waarbij zowel de bestaande situatie als de toekomstige situatie aan de orde komt. Hoofdstuk 3 omvat het beleid van hogere overheden en van de gemeente Bergen dat relevant is voor de ontwikkeling van het plangebied. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan behandeld aan hand van diverse milieuaspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 inzicht gegeven in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 6 in op de juridische vormgeving van het plan.

2. Bestaande en toekomstige situatie

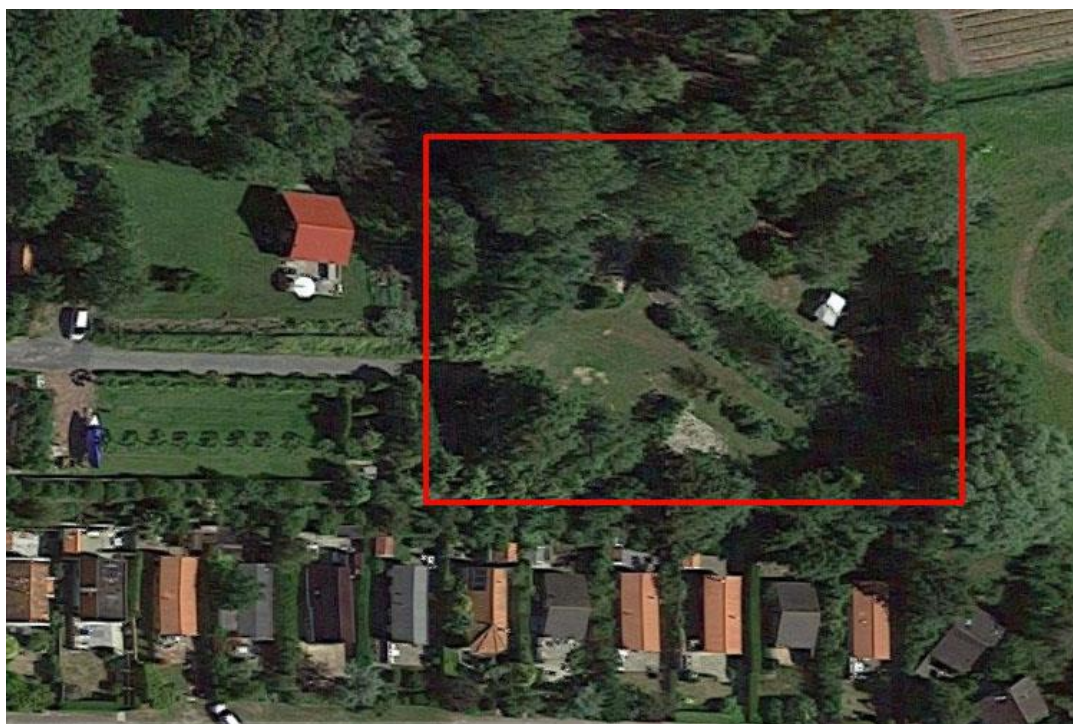
2.1. Huidige situatie

Halverwege de 19e eeuw was Egmond aan den Hoef, een agrarisch dorp. De opkomst van de bollenteelt en het toegenomen toerisme leidde tot nieuwe bouwactiviteiten. Onder meer langs de Herenweg werd in noordelijke richting gebouwd. In de Tweede Wereldoorlog is weinig gebouwd maar daarna werden veel nieuwe wijken gebouwd met name aan de noord- en noordoostkant.

De Herenweg wordt nog steeds gekenmerkt door lintbebouwing met een divers karakter. Ter plaatse van het plangebied overheerst de woonbebouwing. Ten zuiden van het plangebied is de recreatieve sector dominant.

Het perceel Herenweg 288b is in de huidige situatie onbebouwd. Rondom zijn bomen gesitueerd die het perceel afschermen van de omgeving. In het midden van het perceel is een waterpartij gesitueerd.

Afbeelding 3: Bestaande situatie.



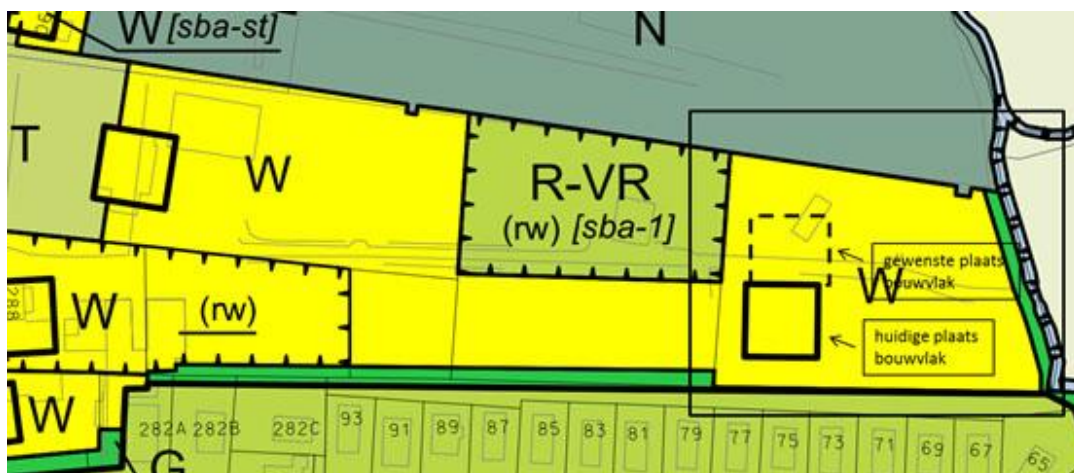
Op de Herenweg geldt een maximumsnelheid van 60 kilometer/uur. De overige wegen rond het plangebied (binnen het bungalowpark) behoren tot een 30 kilometer/uur gebied. Naast de Herenweg ligt een dubbelzijdig fietspad.

2.2. Toekomstige situatie

Stedenbouwkundige onderbouwing

Het bouwvlak zal in noordelijke richting worden verschoven. Daardoor zal de toekomstige woning niet ter plaatse van een begroeiing worden gerealiseerd en zal er meer gebruik kunnen worden gemaakt van zonlicht voor de opwekking van energie. Ook zal het uitzicht van de nieuwe woning op het oostelijke buitengebied verbeteren.

Afbeelding 4: Verschuiving bouwvlak.



Een belangrijk voordeel is dat door de verschuiving de afstand tot de ten zuiden van het plangebied gesitueerde recreatiewoningen wordt vergroot. Het bouwvlak is nu op ongeveer 8 meter uit de zuidelijke perceelgrens gesitueerd en op 5 meter vanaf de westelijke grens. De afstand tussen het bouwvlak en de recreatiewoningen bedraagt in de bestaande situatie ongeveer 15 meter. In de nieuwe situatie wordt dat 30 meter. Dat geeft zowel voor de permanente woning als de recreatieve woningen meer privacy.

Verkeer

De ontsluiting van het perceel vindt plaats op de Herenweg. De verschuiving van het bouwvlak heeft geen gevolgen voor de verkeersintensiteit op de aansluiting.

Parkeren

Parkeren wordt op / in het plangebied opgelost. Deze parkeerplaatsen zijn vanaf de Herenweg niet zichtbaar zodat het rustige straatbeeld niet zal worden aangetast.

3. Beleid

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu het vaststellingsbesluit van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland op de middel-lange termijn (2028) en heeft daarvoor drie doelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De ontwikkeling van woningbouw maakt uiteraard geen onderdeel uit van die nationale belangen.

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, economie en wonen worden afgewogen. De gemeente Bergen is op grond van de SVIR verantwoordelijk voor een zorgvuldige inpassing van de woningbouw.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen in stedelijke gebieden optimaal benut wordt.

Aangezien het bestemmingsplan uitsluitend voorziet in het verschuiven van het reeds aanwezige bouwvlak is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

3.1.2. Nationaal bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW 2003) is samen met provincies, waterschappen en gemeenten, het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. Daarbij is vastgelegd op welke wijze, met welke middelen en langs welk tijdpad zij gezamenlijk de wateropgave voor Nederland in de 21e eeuw willen aanpakken. Aanleiding voor het akkoord vormen de structurele veranderingen die zich voordoen in de aard en omvang van de nationale waterproblematiek. Klimaatveranderingen, zeespiegelstijging, bodemdaling en verstedelijking maken een nieuwe aanpak in het waterbeleid noodzakelijk. Kern van die aanpak is dat water meer ruimte zal moeten krijgen voordat het die ruimte zelf neemt. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen van de dijken en het verminderen van wateroverlast door piekbuien door het hebben van "droge voeten". Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan duurzame ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen. In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen.

In 2008 is het NBW geactualiseerd. Het NBW-actueel benadrukt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het op orde krijgen en houden van het totale watersysteem. Het geeft aan welke instrumenten ingezet worden om de opgave te realiseren, welke taken en verantwoordelijkheden iedere partij daarbij heeft en hoe partijen elkaar in staat willen stellen hun taken uit te voeren. Ook is een nieuwe fase aangebroken in het samenwerkingsproces, waarbij het zwaartepunt verschuift van planvorming naar uitvoering.

3.1.3. Nationaal Waterplan

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet sinds 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.

In het Nationaal Waterplan is een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma dat wordt opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie in 2008. Dit programma is gericht op duurzame veiligheid en zoetwatervoorziening.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie Noord-Holland 2040

In de "Structuurvisie 2040: Kwaliteit door veelzijdigheid", die op 21 juni 2010 door Provinciale Staten is vastgesteld, geeft de provincie aan welke belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. De provincie Noord-Holland zet de komende dertig jaar in op compacte, hoogwaardige en bereikbare steden omringd door aantrekkelijk recreatief groen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provincie wil steden optimaal benutten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. De provincie Noord-Holland streeft naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van bestaand bebouwd gebied (voorheen 'rode contour'). Uitgangspunt is om stedelijke functies zoveel mogelijk te realiseren binnen het Bestaand Bebouwd Gebied (BBG). Het huidige bouwvlak ligt in het 'Bestaand Bebouwd Gebied'.

Afbeelding 5: Bestaand Bebouwd Gebied.



3.2.2. Provinciale Ruimtelijke Verordening

Gelijktijdig met de Structuurvisie Noord-Holland 2040 is de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRV) vastgesteld. Deze verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. De PRVS geeft onder meer invulling aan het provinciale beleid om onnodige verstedelijking in het landelijk gebied tegen te gaan en meer in het bijzonder het provinciale bedrijfsterreinenbeleid op het punt van planning, locaties en regionale afstemming van bedrijven, dienstverlening en kantoren. Belangrijk gegeven daarbij is de begrenzing van het Bestaand Bebouwd Gebied (BBG). In artikel 9 van de verordening is de bestaande of de bij een – op het moment van in-

werkingtreding van de verordening – geldend bestemmingsplan toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing, uitgezonderd bebouwing op agrarische bouwpercelen en kassen als bestaand bebouwd gebied aangewezen. Onder toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing wordt mede begrepen de daarbij behorende bebouwing ten behoeve van openbare voorzieningen, verkeersinfrastructuur alsmede stedelijk water en stedelijk groen van een stad, dorp of kern. De planlocatie maakt formeel geen deel uit van het BBG. In feite zal een kleine scherp BBG worden verplaatst zonder dat daardoor de omvang of het aantal te bouwen woningen toeneemt.

3.2.3. Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015

Op 16 november 2009 is het Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010 – 2015 Beschermen, Benutten, Beleven en Beheren' door provinciale staten vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer.

De strategische waterdoelen zijn het samen met:

- waterschappen en Rijkswaterstaat waarborgen van voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's;
- waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat zorgen dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid;
- gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven zorgen voor schoon en voldoende water.
- gemeenten, waterschappen en belanghebbenden zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Het nu voorliggende plan heeft geen gevolgen voor de strategische waterdoelen.

3.2.4. Waterbeheersplan 4

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft op 14 oktober 2009 in het "Waterbeheersplan 2010-2015 Van veilige dijken tot schoon water." (WBP4) vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor het beheer van het water waarvoor het hoogheemraadschap verantwoordelijk is. In dit plan beschrijft het hoogheemraadschap de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Bij elkaar gaat het om een oppervlak van ongeveer 12.000 hectare water in Noord-Holland ten noorden van het Noordzeekanaal.

De agenda van het Hoogheemraadschap wordt de komende tijd sterk bepaald door de klimaatverandering. Deze verandering heeft direct invloed op de kerntaken. Er moet geanticipeerd worden op de voorspelde extra wateroverlast, droogte en het verhoogde overstromingsrisico. Het hoogheemraadschap wil met de klimaatverandering toekomstbewust omgaan.

De missie van het hoogheemraadschap is erop gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water. Het kerndoel is vierledig:

- Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
- De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden.
- Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
- Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

De komende jaren versterkt het hoogheemraadschap veel dijken langs Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer en kades langs vaarten en kanalen. Ook realiseert het hoogheemraadschap extra ruimte voor water, past gemalen aan en verbreedt en automatiseert veel stuwen. Deze maatregelen moeten ervoor zorgen dat het werkgebied van het hoogheemraadschap, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal, voorbereid is op zeespiegelstijging en meer extreme regenval. Bovendien bereidt het hoogheemraadschap zich voor op periodes van watertekort. Een andere grote uitdaging is het uitvoeren van de maatregelen die de waterkwaliteit moeten verbeteren, zoals de aanleg van natuurvriendelijke oevers en vispassages. Deze maatregelen volgen uit de Europese Kaderrichtlijn Water.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Regionaal Actie Programma (RAP)

De Regionale Actie Programma's (RAP's) zijn voor de provincie het instrument om de doelstellingen van de Provinciale Woonvisie te bereiken. In totaal zijn er door Provinciale Staten vijf RAP's vastgesteld. In de jaren daarna beziet de provincie de voortgang via monitoring en gesprekken met regio's / gemeenten.

De Regionale Woonvisie Regio Alkmaar 2013-2020 (augustus 2013) legt kaders vast voor de lokale woonvisies van de gemeenten en geeft richting voor afspraken met marktpartijen. Daarbij wordt voldoende ruimte overgelaten om op de lokale behoefte in te spelen.

Het verschuiven van het bouwvlak leidt niet tot het toevoegen van woningen.

4. Haalbaarheid van het plan

4.1. Bodemonderzoek

In artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. In artikel 2.1.5 leden 1 en 2 van de Bouwverordening is het voorschrift gegeven dat bij het indienen van een aanvraag om omgevingsvergunning een bodemonderzoeksrapport overlegd moet worden, dat bestaat uit de resultaten van een recent verkennend onderzoek volgens NEN 5740.

Gelet op de voorheen uitgeoefende functie (recreatie) mag worden verwacht dat er geen bodemverontreiniging aanwezig is. In maart 2015 is een bodemonderzoek uitgevoerd¹. In de puinhoudende grond zijn lichte verontreinigingen met lood, molybdeen, zink, minerale olie, som PAK en som PCB's geconstateerd. In de (overige) mengmonsters van de boven- en ondergrond zijn geen verontreinigingen met de onderzochte stoffen aangetroffen.

In het grondwater zijn geen verontreinigingen met de onderzochte stoffen aangetroffen.

Tijdens de visuele inspectie zijn geen asbestverdachte materialen op het maaiveld waargenomen. Tijdens het graven van de gaten, het zeven en de monsternamen is in de grond eveneens geen asbestverdacht materiaal waargenomen. Van de grond uit de gaten is één mengmonster samengesteld en door het laboratorium onderzocht. In het mengmonster van de grond is door het laboratorium geen asbest aangetroffen boven de bepalingsgrens.

De hypothese dat geen bodemverontreiniging aanwezig is, wordt in het onderzoek niet bevestigd. In de puinhoudende grond zijn lichte verontreinigingen aanwezig. De licht verhoogde gehalten van zware metalen en PAK in de grond op een deel van het terrein kunnen worden verklaard door de aanwezigheid van puin alhier. In puinhoudende grond worden regelmatig verhoogde gehalten aan dergelijke stoffen aangetroffen. De geconstateerde gehalten voldoen aan de te verwachten kwaliteit in vergelijkbare omstandigheden. Voor het instellen van een vervolgonderzoek wordt daarom geen aanleiding gezien.

De aangetroffen verontreinigingen zijn dusdanig gering, dat voor het instellen van een vervolgonderzoek geen aanleiding wordt gezien. Op de locatie bestaan, op grond van de resultaten van dit onderzoek, geen risico's voor de volksgezondheid of de ecologie bij het beoogde gebruik, wonen met tuin.

Aangetoond is dat op het maaiveld en in de grond geen asbest(houdend plaatmateriaal) aanwezig is. Op basis van de nu bekende gegevens mag de grond als asbestvrij worden beschouwd.

¹Landview bodemonderzoek, Verkennend bodem- en asbestonderzoek, 26 maart 2015.

Bij graafwerkzaamheden op het terrein kunnen er beperkingen in de mogelijkheid tot hergebruik van eventueel vrijkomende grond buiten de locatie bestaan. Voor hergebruik van grond buiten de locatie is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

4.2. Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

Zoal in paragraaf 1.3 reeds is aangegeven ligt het bouwvlak in een gebied waarvoor in het vigerende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3 geldt. Aangezien het bestemmingsplan uitsluitende de verplaatsing van het bouwvlak over korte afstand regelt is er in het kader van dit bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. De archeologische dubbelbestemming geeft een vrijstellingsgrens van 500 m². Aangezien het bouwvlak een oppervlakte heeft van 225 m² is archeologisch onderzoek daarom niet nodig.

Toevalvondsten die tijdens de toekomstige bouwwerkzaamheden worden gedaan dienen bij het bevoegd gezag te worden gemeld.

4.3. Watertoets

Sinds 1 november 2003 is om negatieve effecten van ruimtelijke plannen en besluiten op de waterhuishouding zoveel mogelijk te voorkomen, de watertoets verplicht bij ruimtelijke plannen. Omdat de watertoets een procesinstrument is, is 'watertoets' een verwarrende term. De watertoets beschrijft de manier waarop de waterbeheerder (in dit geval het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier) en de initiatiefnemer van het ruimtelijke plan moeten samenwerken. Het samenwerkingsproces moet uiteindelijk leiden tot een zogenaamde 'waterparagraaf' die onderdeel moet gaan uitmaken van het uiteindelijke plan of besluit.

Op 2 februari 2016 is de digitale watertoets doorlopen. Het wateradvies luidt: korte procedure. Via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl) is aan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gevraagd een reactie te geven op het plan Herenweg 288b, Egmond a/d Hoef in het kader van de watertoets. In dit advies staan de maatregelen die Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden. Op basis van de door de aanvrager/initiatiefnemer ingevoerde gegevens heeft het

hoogheemraadschap een aantal opmerkingen. Daarnaast is er een aantal aspecten de water-beheerder graag in de uitwerking van het plan verwerkt willen zien.

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Met ingang van 3 november 2015 is het "Waterprogramma 2016-2021 - Van veilige dijken tot schoon gezond water" bepalend voor het waterbeleid binnen het beheersgebied. Dit plan beschrijft het waterbeheer en vormt de basis voor de watertaken die het waterschap heeft: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2009. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Verharding en compenserende maatregelen

Uit uw gegevens blijkt dat er geen / slechts in zeer beperkte mate sprake is van een toename van de verharding. Omdat dit een dermate klein gevolg heeft voor de waterhuishoudkundige situatie hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden.

Waterkwaliteit en riolering

Dit komt overeen met de ambitie van het hoogheemraadschap om 100% van het hemelwater van nieuwe oppervlakken te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage.

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat we voor de nieuwe ontwikkeling adviseren om een gescheiden stelsel aan te leggen.

Het hoogheemraadschap adviseert om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

4.4. Flora en fauna

De natuur in Nederland wordt beschermd vanuit twee invalshoeken: bescherming van gebieden en bescherming van soorten. De gebiedsbescherming is geregeld via de Natuurbeschermingswet (Natura2000-gebieden en Beschermde natuurmonumenten) en het Streekplan (onder andere Ecologische Hoofdstructuur (EHS)). De soortbescherming is geregeld door middel van de Flora- en faunawet. De verschillende natuurwetgevingen in Nederland hebben als belangrijk component het zorgplichtbeginsel, dat van elke initiatiefnemer verlangt dat hij zich vooraf op de hoogte stelt van eventuele schadelijke effecten op voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.

Soortenbescherming

In de Flora- en Faunawet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3).

De bouwlocatie is onbebouwd en ligt juist ten noorden van bebouwd gebied (bungalowpark). Het verschuiven van het bouwvlak heeft op zich geen gevolgen voor de eventueel aanwezige beschermde soorten.

Het opruimen van de beplanting, het grondverzet, de nieuwbouw en het woongebruik hebben naar verwachting beperkte ecologische gevolgen., die niet afwijken van de bebouwing van het huidige bouwvlak. Het plangebied is zeer klein (225 m²). Tijdens de werkzaamheden kunnen soorten gemakkelijk uitwijken. Er zullen bij de werkzaamheden geen algemene verbodsbepalingen (artikel 9 tot en met 12) van de Flora- en faunawet worden overtreden, mits de zorgplicht in acht wordt genomen. Daarbij kan worden gedacht aan het verwijderen van beplanting (bomen en heesters) buiten het broedseizoen (15 maart – 15 juli).

Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming wordt geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische hoofdstructuur (EHS). De provincie is hiervoor het bevoegde gezag. Het afwegingskader van de Natuurbeschermingswet 1998 staat bekend als de Habitattoets.

Uit de Provinciale structuurvisie 2040 blijkt dat het plangebied aan de oostzijde vlakbij de EHS ligt. Het plangebied ligt evenmin binnen beschermingszones in het kader van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn dan wel de Natuurbeschermingswet (Natura 2000-gebied). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' ligt op zo'n 200 meter afstand. Gelet op de aanwezig bebouwing tussen dit gebied en de planlocatie en het feit dat er slechts sprake is van het verschuiven van het bouwvlak, heeft het plan geen invloed op de te beschermen waarden. Uit het oogpunt van gebiedsbescherming zijn er derhalve geen beperkingen voor de planontwikkeling.

4.5. Geluid

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) zijn woningen geluidgevoelige bestemmingen. Volgens artikel 77 van de Wet geluidhinder is het nodig akoestisch onderzoek te verrichten naar woningen die in een geluidzone vallen. In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen geluidszones, met uitzondering van:

- woonerven;
- 30 km/uur-gebieden;

Voor de Herenweg geldt een maximumsnelheid van 60 km/uur. Deze weg heeft derhalve een geluidszone. De breedte van de geluidszone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg (binnen- of buitenstedelijk). In het buitenstedelijk gebied geldt voor de Herenweg een zone van 250 meter aan weerszijden van de weg. De Herenweg behoort in de zin van de Wet geluidhinder tot het buitenstedelijk gebied. Het bouwvlak ligt binnen de geluidzone. Derhalve dient in beginsel akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. Aangezien het bouwvlak ten opzichte van de weg op gelijke afstand blijft liggen en er geen geluidgevoelige bestemmingen worden toegevoegd, heeft dit tot gevolg dat bij de vaststelling van dit bestemmingsplan de bestaande geluidsgevoelige bestemming niet getoetst behoeft te worden aan de normering van de Wet geluidhinder (artikel 76, derde lid Wgh).

4.6. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB "Niet in betekenende mate bijdragen" (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden.

Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de nieuwe wet niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor fijn stof en NO₂. De 3%-grens komt overeen met de bouw van 1.500 woningen of 100.000 m² b.v.o. kantoren.

In dit geval neemt het aantal wooneenheden niet toe. Onderzoek luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de luchtkwaliteiteisen geen knelpunt vormt voor de planontwikkeling.

4.7. Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen.

Het beleid met betrekking tot externe veiligheid heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Het doel wordt vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR):
Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR):
Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als recht-

streeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Uit de risicokaart blijkt dat er zich in de nabijheid van het plangebied geen industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen plaatsvinden die van belang zijn met het oog op externe veiligheid. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn er derhalve geen belemmeringen voor de verschuiving van het bouwvlak.

Transport van gevaarlijke stoffen over wegen

Het plangebied bevindt zich in de nabijheid van een transportroute voor gevaarlijke stoffen over wegen. Het betreft provinciale weg N511 (Herenweg). Provinciale weg N511 beschikt niet over een $PR = 10^{-6}$ risicocontour.

Het verschuiven van het bouwvlak heeft geen gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico. Het aantal personen binnen de locatie blijft gelijk. De omgeving kenmerkt zich door een lage personendichtheid. In dit bestemmingsplan hoeft de hoogte van het groepsrisico niet te worden verantwoord. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.8. Milieuzonering

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd.

De Vereniging van Nederlandse Gemeente doet in de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009), een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies. De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken. De meest voorkomende categorieën met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies in een "rustige woonwijk" zijn:

- Categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- Categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- Categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- Categorie 3.2: grootste afstand 100 meter.

In de directe omgeving van het plangebied zijn uitsluitend woonbestemmingen aanwezig. Er is derhalve geen beperking voor het verschuiven van het bouwvlak vanuit de milieuzonering.

4.9. Vormvrije mer-beoordeling

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.1, onder f dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het projectafwijkingbesluit de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (artikel 3.2 Algemene Wet Bestuursrecht).

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het onderzoek dat is verricht ten behoeve van de in dit plan mogelijk gemaakte verschuiving van het bouwvlak, zodat voldaan wordt aan de onderzoeksverplichtingen van het Besluit ruimtelijke ordening.

Enige jaren geleden is er een wijziging aangebracht in de wetgeving ten aanzien van milieueffectrapportages. De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan (dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst) aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten (vormvrije mer-beoordeling). Het verschuiven van een bouwvlak kan niet worden opgevat als een activiteit die voorkomt op de D-lijst. Het uitvoeren van een vormvrije mer-beoordeling is dan ook niet aan de orde.

4.10. Duurzaamheid

De gemeente Bergen voert sinds het midden van de jaren negentig een actief energiebeleid. In het Klimaatbeleids- en uitvoeringsplan van Bergen wordt uiteengezet welke ambities de gemeente heeft met betrekking tot klimaatbeleid, welke activiteiten zullen worden uitgevoerd om deze ambities te realiseren en wie welke taken uitvoert. Dit resulteert onder meer in het stimuleren van duurzaam bouwen en verbetering van de energiestaat (EPC) van gebouwen door middel van voorlichting en communicatie aan bouwpartijen. Met name grotere bouwprojecten krijgen bijzondere aandacht en er wordt aandacht besteed aan het gebruik van passieve zonne-energie in planontwikkeling (zonderichte verkaveling) en het gebruik van laagtemperatuurverwarming, zonnecellen, zonneboilers en warmtepompen.

Het verschuiven van het bouwvlak maakt een zonderichte verkaveling mogelijk. Het plan voldoet derhalve aan het duurzaamheidsbeleid van de gemeente Bergen.

5. Maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid

5.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1.1. Inspraak

Rekening houden met het zeer bescheiden karakter van de voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan is er geen aparte inspraakprocedure doorlopen. De initiatiefnemer heeft het plan onder de aandacht gebracht van omwonenden. Alle omwonenden hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen verschuiving van het bouwvlak. Initiatiefnemer heeft voorts beloofd de betrokkenen op de hoogte te houden van de voortgang van de procedure.

5.1.2. Vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerp verzonden aan de gebruikelijke instanties. De samenvatting en de beantwoording hiervan zijn verwerkt in de ontwerp-versie van het plan.

Het hoogheemraadschap heeft gereageerd. De opmerkingen (nieuw beleidskader) zijn verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan. De RUD heeft opgemerkt dat het plangebied binnen een zone van een weg met vervoer van gevaarlijke stoffen (Hereweg) is gesitueerd. Ook dit is in het plan verwerkt.

5.1.3. Vaststellingsprocedure

Conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerp van het bestemmingsplan 'Partiële herziening Landelijk Gebied Zuid - Herenweg 288b - Egmond a/d Hoef' op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht voor een periode van zes weken (van 26 mei 2016 tot en met 6 juli 2016) ter inzage gelegen. Binnen deze periode kon een ieder zijn of haar zienswijze met betrekking tot het ontwerp van het bestemmingsplan tijdig kenbaar maken bij de gemeenteraad. Naar aanleiding hiervan is één zienswijze ingediend. De zienswijze en de gemeentelijke reactie is weergegeven in de nota zienswijzen die als bijlage bij dit plan is gevoegd.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 6.12. lid 1 Wro dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan gerealiseerd wordt. Volgens artikel 6.2.1. van het Bro wordt hier in ieder geval de bouw van één of meerdere hoofdgebouwen onder verstaan. Voor de ontwikkeling van het plangebied zal derhalve in principe een exploitatieplan vastgesteld dienen te worden. Conform artikel 6.12. lid 2 Wro kan de gemeenteraad besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluiten begrepen gronden anderszins verzekerd is.

De initiatiefnemer en de gemeente Bergen hebben het voornemen een anterieure overeenkomst te sluiten. Derhalve is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan conform artikel 6.12. lid 1 Wro vast te stellen. In de anterieure overeenkomst, worden tevens afspraken vastgelegd betreffende eventuele planschade.

6. Juridische vormgeving

6.1. Algemeen

Op 1 juli 2008 zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (en het Besluit ruimtelijke ordening) in werking getreden. Vanaf 1 januari 2010 is het toepassen van de digitale standaarden verplicht. en vanaf 1 juli 2013 dient het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP-2012) te worden toegepast.

6.2. De partiële herziening

Het plan geeft de bestemming en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden aan. Het plan-gebied omvat een deel van het perceel Herenweg 288b waarop ook in het vigerende bestemmingsplan al een woonbestemming was toegekend.

In een bestemmingsplan zijn normaliter 4 hoofdstukken opgenomen. Deze hoofdstukken zijn:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

In de voorliggende partiële herziening zijn alleen de hoofdstukken 1, 3 en 4 opgenomen (voor zover deze noodzakelijk zijn). Hoofdstuk 2 van het bestemmingsplan Landelijk Gebied Zuid blijft geheel van toepassing en is dan ook niet opgenomen in het onderhavige plan.

Inleidende regels

In artikel 1 worden de gebruikte begrippen beschreven, zoals het bestemmingsplan, het wijzigingsplan en de verbeelding.

In artikel 2 is de verhouding tussen de partiële herziening en het bestemmingsplan vastgelegd. De regels behorende bij het vigerende bestemmingsplan zijn onverminderd van toepassing voor het voorliggende plan, tenzij in het voorliggende plan anders wordt bepaald.

Algemene regels

In de regels van het plan is voorts een aantal algemene regels opgenomen. Er is een eigen antidubbeltelbepaling (artikel 3) opgenomen, conform het vereiste uit het Bro.

Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk is een eigen overgangsrecht (artikel 4) opgenomen. Het opnemen van deze bepaling is volgens het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voor elk bestemmingsplan verplicht. Tenslotte bevat het plan een slotregel (artikel 5).