



**Gemeente  
Amsterdam**

Bezoekadres  
Weesperplein 8  
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758  
1000 CT Amsterdam  
amsterdam.nl/TAC

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)

Retouradres: Postbus 2758, 1000 CT Amsterdam

B&W

Voor deze het algemeen bestuur van de  
bestuurscommissie Zuidoost  
t.a.v. de heer H. Misset  
Postbus 12491  
1100 AL Amsterdam

Datum 14 maart 2016  
Ons kenmerk  
Uw kenmerk  
Behandeld door Dhr F.Bakkum, 020 - 255 1541 / 1543, secretariaatTAC@amsterdam.nl  
Kopie aan  
Bijlage  
Onderwerp TAC-advies bestemmingsplan restgebieden Zuidoost - aanpassingen

Geachte heer Misset,

Op 7 januari 2016 heeft u een advies gevraagd voor een tweetal aanpassingen in het ontwerp bestemmingsplan restgebieden Zuidoost te Amsterdam Zuidoost dat in het kader van art. 3.1.1. WRO reeds was voorgelegd aan de TAC. Het gaat om de uitbreiding van het sanitair op de Gaasper Camping met 120 m<sup>2</sup> en om de verhoging van het maximum aantal bezoekers bij het evenement op de camping tot 3.000 per dag. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur, is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. Dit advies vormt een noodzakelijk onderdeel van de toetsing aan de uitgangspunten van de Structuurvisie door B&W. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'. In een eerder stadium (22 april 2015) heeft de TAC een advies gegeven voor het ontwerp bestemmingsplan restgebieden Zuidoost.

#### *Beleidskader Structuurvisie*

De genoemde aanpassingen vinden plaats op de Gaasper Camping Amsterdam gelegen in het Gaasperplaspark die volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 onder het groentype 'stadspark' valt. Bij de toetsing op inpasbaarheid worden de volgende voor dit groentype geldende richtlijnen gehanteerd:

Stadspark	
Gebruik, gewenste beleving	Een groene, park- tot tuinachtige omgeving in een stedelijke context. Specifieke voorzieningen voor diverse doelgroepen zijn aanwezig. Natuurlijke elementen en tuin- en landschapsarchitectonische kwaliteiten vormen bijzondere attracties.
Gewenste zonering	Entreezone, parkzone met intensief en extensief gebruikte delen. Extensief gebruikte delen bij voorkeur met natuurlijk karakter (natuurzone).
Type beheer	Intensief tot extensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Intermediair tot hoog.
Voorbeelden	Erasmuspark, Eendrachtspark, Baanackerspark, Gijsbrecht van Aemstelpark, Sloterpark, Noorderpark, Westerpark, Vondelpark.
Beleidsintentie	Hoge bezoekersaantallen en een hoge gebruikintensiteit. De voorzieningen en de ontsluiting moeten erop afgestemd zijn zoveel mogelijk mensen te bedienen, zonder dat het groene karakter verloren gaat. Binnen de randvoorwaarden van het recreatieve gebruik moet het beheer erop gericht zijn dat het park zoveel mogelijk verschillende soorten planten en dieren herbergt. Parken mogen niet opgevolgd worden met verspreide, maar dominante bebouwing. Het cultuurhistorisch karakter moet in stand blijven. Het gebied moet zorgvuldig beheerd worden volgens een goedgekeurd beheerplan. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het park (bijvoorbeeld culturele en muzikale voorstellingen, sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Entree- en parkzone: Informatieborden, kiosk of andere kleinschalige horecavoorziening, kleine sport/spel voorzieningen zoals kinderspeelplaats, speelweide, kinderbadje, fitnessstoel, kinderboerderij, centrum milieueducatie, verhard basketbalveld, kunstwerken e.d.. Tijdelijke toiletten (bijvoorbeeld bij evenementen of in de zomer bij de kinderbadjes). Grootte en uitvoering van de voorzieningen is afhankelijk van de grootte en de gebruikintensiteit van het park. Natuurzone: Groene attracties zoals een natuurpad, rosarium of kruidtuin. Natuurlijke elementen mogelijk, zoals een natuurvriendelijke oever of bloemenweide. Geen parkeervoorzieningen. Oplossingen voor parkeren ten behoeve van voorzieningen moeten buiten het park worden gevonden. In totaal mag maximaal 5% van het stadspark verhard en/of bebouwd zijn. Voorkomen dat parken een overmaat aan voorzieningen krijgen. Nieuwe infrastructuur alleen als dat een recreatieve meerwaarde geeft.

### Het plan

Bij de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan restgebieden Zuidoost heeft de eigenaar van de Gaasper Camping Amsterdam een zienswijze ingediend. Hij wenst één bestaand toiletgebouw op de camping uit te breiden om de huidige reguliere campinggasten beter van dienst te kunnen zijn. Het gaat om een uitbreiding van circa 120 m<sup>2</sup>. Daarnaast is in het TAC-advies van april op basis van de destijds verstrekte informatie van de bestuurscommissie Zuidoost nog uitgegaan van maximaal 2.000 bezoekers per dag voor het jaarlijkse evenement op de camping dat is gekoppeld aan het dancefestival Open Air. In het ontwerpbestemmingsplan dat ter visie heeft gelegen is naar aanleiding van nader overleg met Groengebied Amstelland en de organisatie van Open Air alsmede de verleende evenementenvergunning voor 2015 dit bezoekersaantal opgehoogd naar maximaal 3.000 per dag. Het maximum aantal evenementen per jaar (1) alsmede de duur, maximaal 3 dagen, is ongewijzigd. Voor de uitbreiding van het toiletgebouw en het evenement met maximaal 3.000 bezoekers is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat alleen voor de uitbreiding van het toiletgebouw mogelijk effecten op



beschermde soorten aan de orde kunnen zijn. Dit zal middels een aanvullend onderzoek in kaart moeten worden gebracht, dat kan worden uitgevoerd in het voorjaar en najaar van 2016. Het stadsdeel heeft het voornemen om beide aanpassingen in het bestemmingsplan op te nemen. De camping heeft de bestemming 'recreatie-kampeerterrein' met een dubbelbestemming 'waarde - ecologie' en maakt deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen bekend als de Ecologische Hoofdstructuur).

### *Advies*

Op grond van de door u verstrekte informatie (mail met aanvraag d.d. 7 januari 2016, zienswijze bij ontwerpbestemmingsplan 30 september 2015, quickscan ecologisch onderzoek van 11 december 2015) constateert de TAC dat het initiatief onder voorwaarden inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur.

Deze verhoging van het maximum aantal bezoekers van 2000 naar maximaal 3000 bezoekers bij het evenement doet geen afbreuk aan het uitgangspunt dat het evenement in aard en omvang ondergeschikt moet zijn aan de bestaande functie van een camping. Het park kan door zijn omvang deze intensivering qua bezoek aan. Gezien de aanwezige natuurwaarden hechten wij grote waarde aan het ecologische onderzoek dat nog moet plaatsvinden in aanvulling op het onderzoek uit 2015. De TAC heeft er begrip voor dat op dit moment gezien het winterseizoen nog geen uitsluitsel kan worden gegeven en onderzoek pas in het voorjaar van 2016 kan plaatsvinden. Het aanvullend ecologisch onderzoek moet aantonen wat de mogelijke effecten zijn op basis waarvan mogelijk mitigerende of compenserende maatregelen zullen worden getroffen. Onderzoek en eventuele maatregelen gelden als randvoorwaardelijk voor de uitbreiding van het sanitair. Daarnaast is de vraag hoe deze uitbreiding zich verhoudt tot de bestaande verharding en bebouwing en de norm van 5% die geldt voor het groentype stadspark. Als het stadsdeel aantoont dat er met dit initiatief en eventuele andere voorziene ontwikkelingen geen sprake is van overschrijding van deze norm in het Gaasperpark dan is erop grond van een kwantitatieve beoordeling geen bezwaar. Of er sprake kan zijn van optimalisatie van de verharding of bebouwing door clustering, op de camping zelf of daarbuiten, of mogelijk omzetting van verharding die niet functioneel is naar groen dient in geval van overschrijding van de norm nader te worden bepaald. Als het gaat om opties buiten de camping noemen we nogmaals de nabijgelegen loods waarvan we in het vorige advies reeds hebben geconstateerd dat de status onduidelijk is en door ligging en huidige uitstraling om een aanpak vraagt. Het moge duidelijk zijn dat de verantwoordelijkheid daarvoor niet bij de camping eigenaar ligt maar bij het stadsdeel zelf.

Gelet op de voorwaarden die we stellen bij dit advies, het aanvullend ecologisch onderzoek, eventuele mitigerende of compenserende maatregelen bij de uitbreiding van het sanitair en de mogelijkheden van vermindering van verharding elders als er sprake is van de overschrijding van

de 5 % norm voor verharding/bebouwing inclusief acties ten aanzien van de loods worden we graag geïnformeerd over het vervolg.

Hoogachtend,

*M.C. van Schendelen*

Dr. M.C. van Schendelen  
Voorzitter van de Technische  
Adviescommissie Hoofdgroenstructuur

*N. Bosch*

Drs. ing. N. Bosch  
Secretaris TAC