



Gemeente Amsterdam

Ruimte & Duurzaamheid

Nota van beantwoording zienswijzen

bestemmingsplan Brug Noordhollandsch Kanaal

BEHOORT BIJ BESLUIT VAN
DE GEMEENTERAAD VAN AMSTERDAM
VAN 6-11-2019, NR. 274/1829
DE RAADSGRIFFIER



Colofon

Opdrachtgever	V&OR
Opdrachtnemer	Ruimte & Duurzaamheid
Datum	16 september 2019
Planstatus	

Algemeen

Met ingang van 13 juni 2019 heeft het ontwerpbestemmingsplan Brug Noordhollandsch Kanaal (hierna: het bestemmingsplan), met de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening voor de duur van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen, met de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn twee zienswijzen naar voren gebracht. Eén zienswijze is na overleg ingetrokken. Op de andere zienswijze zal hieronder worden ingegaan. De zienswijze wordt in samengevatte vorm weergegeven.

Behandeling zienswijze

A. Formele aspecten

Er is een zienswijze ontvangen van TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT).

De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen eindigde op 24 juli 2019. De zienswijze is binnen de gestelde termijn naar voren gebracht en derhalve ontvankelijk.

Belanghebbendheid

Overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, met dien verstande dat zienswijzen omtrent het ontwerp door een ieder naar voren kunnen worden gebracht. Een beoordeling van belanghebbendheid is om die reden niet aan de orde.

Hierna wordt op de zienswijze een inhoudelijke reactie gegeven.

B. Inhoudelijke behandeling zienswijze ontwerpbestemmingsplan

TenneT heeft in haar zienswijze naar voren gebracht dat in het bestemmingsplan geen rekening is gehouden met de 150.000 Volt Hoogspanningsverbinding Amsterdam Klaprozenweg Noord – Amsterdam Hoogte Kadijk. Ter bescherming van het nationaal belang, de leveringszekerheid en de veiligheid van de omgeving wordt verzocht om een dubbelbestemming op te nemen op de verbeelding met bijbehorende regels. De breedte van de zogenaamde belemmerende strook (het dubbelbestemmingsvlak) is afhankelijk van het aantal kabels en de onderlinge afstand van de kabels. In dit geval heeft deze strook een breedte van 14 meter. TenneT heeft een voorbeeldregeling bijgevoegd die opgenomen kan worden als dubbelbestemming in de regels van het bestemmingsplan. Bovendien geeft TenneT aan dat het fietspad dat aansluit op de Meeuwenlaan over de kabels heen wordt aangelegd en dat dit niet is toegestaan, mede omdat zich hier ook in- en uittredepunten bevinden. Vanwege het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden dienen deze kabels te allen tijde bereikbaar te zijn.

Gemeentelijke reactie

Naar aanleiding van de ontvangen zienswijze is in overleg getreden met TenneT. Dit overleg heeft erin geresulteerd dat met TenneT overeenstemming is bereikt over de

publiekrechtelijke bescherming die het bestemmingsplan biedt. Er is op de verbeelding een dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' opgenomen voor de gronden waar zich ondergrondse kabels bevinden en de gronden die in de beschermingszone rondom die kabels liggen. Het bestemmingsvlak krijgt een totale breedte van 14 meter. Daarnaast is een set van regels opgenomen voor de gronden met deze dubbelbestemming (artikel 9). De regels wijken in enig opzicht af van het tekstvoorstel dat TenneT heeft bijgevoegd in haar zienswijze. Hierover heeft overleg plaatsgevonden. Voor de regels wordt verwezen naar de Nota van wijzigingen.

Ten aanzien van de zienswijze van TenneT inhoudende dat het fietspad dat aansluit op de Meeuwenlaan niet is toegestaan het volgende. Het Akkoord Wenstracé is op 12 juli 2019 naar TenneT gestuurd. Vermoedelijk is de zienswijze opgesteld voordat TenneT kennis heeft genomen van dit document. Hierop is namelijk te zien dat het tracé van het fietspad dat aansluit op de Meeuwenlaan is gewijzigd ten opzichte van het eerdere tracéontwerp van het fietspad, zodat in het nieuwe ontwerp de uittredepunten van de boring bereikbaar blijven. Met deze aanpassing is tegemoet gekomen aan het bezwaar van TenneT om de gronden boven de uittredepunten van de boring niet te verharderen.

Conclusie:

De zienswijze geeft aanleiding tot het inhoudelijk aanpassen van het bestemmingsplan. Op de verbeelding is een dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanning' opgenomen. Ook is artikel 9 in regels toegevoegd inhoudende dat er een omgevingsvergunningplicht geldt voor (bouw)werkzaamheden op de gronden met de dubbelbestemming. De omgevingsvergunning wordt niet eerder verleend dan nadat schriftelijk advies is ingewonnen bij de beheerder van de hoogspanningsverbinding.

Ontvangen

Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland
Gemeente Amsterdam
De gemeenteraad
T.a.v. de directeur Ruimte en Duurzaamheid
Postbus 2758
1000 CT AMSTERDAM

CLASSIFICATIE	C3: Confidential Information
DATUM	22 juli 2019
ONZE REFERENTIE	GSN-REM 19-2878
BEHANDELD DOOR	Marja ter Maat
TELEFOON DIRECT	026 373 11 79
E-MAIL	ruimtelijkeplannen@tennet.eu
AANTAL BIJLAGEN	1

BETREFT zienswijze ontwerpbestemmingsplan Brug Noordhollandsch Kanaal

Geachte leden van de raad,

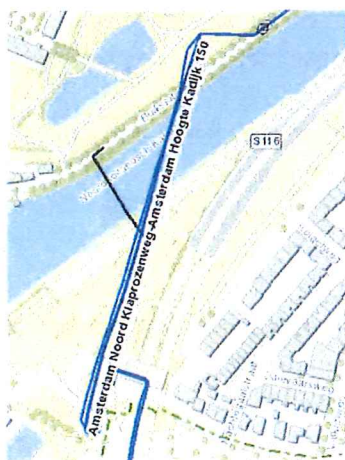
Onlangs is via de Staatscourant bekend gemaakt dat het bovengenoemde bestemmingsplan ter inzage ligt. Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen maakt TenneT TSO B.V. (hierna TenneT) bij deze gebruik.

Het plan betreft de aanleg van een fiets- en voetgangersbrug over het Noordhollandsch Kanaal.

Binnen de grenzen van dit plan bevindt zich de 150.000 Volt hoogspanningsverbinding Amsterdam Noord Klaprozenweg – Amsterdam Hoogte Kadijk (3x) met een bijbehorende belemmerde strook.

De bijbehorende belemmerde strook is afhankelijk van het aantal kabels en de onderlinge afstand van de kabels. Voor het gedeelte onder het kanaal door en het verlengde daarvan richting het zuiden beslaat de belemmerde strook in totaal 14,00 meter.

Zie onderstaande afbeelding ter verduidelijking van de ligging. Eventuele DWG/SHP/GDB bestanden zijn op te vragen via ruimtelijkeplannen@tennet.eu. Ter informatie: de zwarte (haakse) kabel is een loze mantelbuis.



In het plan is geen rekening gehouden met de ondergrondse hoogspanningskabels. Ter bescherming van het nationaal belang, de leveringszekerheid en de veiligheid van de omgeving verzoeken wij uw medewerking om deze op te nemen op de verbeelding met bijbehorende belemmerde strook, een dubbelbestemming en bijbehorende regels. Als tekstvoorstel is bijlage 1 gevoegd.

Immers is in een dubbelbestemming omschreven wat wel of niet is toegestaan. Ter bescherming van de leveringszekerheid en bereikbaarheid is bebouwing niet toegestaan. Doordat de kabels niet zijn opgenomen in dit plan, heeft er geen overleg plaatsgevonden met TenneT om te bekijken of de plannen ook technisch realiseerbaar zijn.

Leveringszekerheid

Voor eigenaren van hoogspanningsinfrastructuren zoals TenneT, is het van groot belang om de leveringszekerheid van elektriciteit te kunnen garanderen. Bij de Elektriciteitswet 1998 (de "E-wet") is TenneT aangewezen als beheerder van het landelijk hoogspanningsnet. Zij is daarmee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van dit net. Een zeer belangrijke kerntaak van TenneT is dan ook het optimaal beheren, onderhouden en veiligstellen van nieuw te realiseren en gerealiseerde assets ten behoeve van een ongestoorde ligging daarvan gedurende de gehele levensfase. Uitgangspunt is dat deze vitale en zware infrastructuur een gepaste bescherming kent, verankerd in een duurzaam liggingsregime. De aanwezigheid van deze hoogspanningsverbinding kan beperkingen opleveren voor het gebruik van de gronden. Hierbij zijn onder meer aspecten aan de orde waaronder de veiligheid van personen en goederen, de aan te houden veiligheidsafstanden, de bereikbaarheid van de hoogspanningsverbindingen en de benodigde ruimte voor het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden. Daarom zijn werkzaamheden binnen de belemmerde strook van een hoogspanningsverbinding onderhevig aan schriftelijke goedkeuring van TenneT.

Bereikbaarheid assets

TenneT wijst erop dat bij het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden de kabels te allen tijde bereikbaar moeten zijn.

Zoals in het plan is aangegeven, komt het fietspad over de kabels en dat is niet toegestaan. Mede omdat hier zich ook de in- en uittredepunten bevinden.

Voor zover mij bekend, is er kort geleden een overleg met de gemeente ingepland op ons verzoek.

In afwachting van de uitkomst van dat gesprek kunnen wij nog **niet akkoord** gaan met de aanleg van het fietspad bij de aansluiting op de Meeuwenlaan.

Om een indruk te krijgen van de voorschriften/beperkingen in de nabijheid van hoogspanningsverbindingen verwijs ik u graag naar onze brochures 'uw veiligheid en de ongestoorde werking van de hoogspanningsverbinding'. Deze kunt u downloaden van onze website www.tennet.eu/uwveiligheid

Zorgvuldige afweging

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een zorgvuldige afweging te worden gemaakt of de ontwikkeling bepaalde belangen niet schaadt. Eén van de onderwerpen die daarbij aan bod dient te komen is of bestaande (hoogspannings)kabels en/of leidingen niet onevenredig worden benadeeld in hun functioneren als gevolg van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling.

Wij zijn van mening dat de bestaande genoemde hoogspanningsverbindingen in het bestemmingsplan niet (op een voldoende zorgvuldige wijze) in de afweging zijn meegenomen. Hierdoor is dan ook niet de juiste zorgvuldigheid in acht genomen.

Door borging in een bestemmingsplan van onze assets, had kunnen worden voorkomen dat er achteraf aanpassingen moeten worden gedaan met alle kosten en vertragingen van dien.

Wij verzoeken u alsnog een goede afweging te maken en in ieder geval de wijze van bestemmen ter plaatse van de locaties waar invloed is met onze verbindingen, aan te passen op een zodanige wijze dat het functioneren van de hoogspanningsverbinding is geborgd.

Vooroverleg

In het Bro is voorgeschreven (artikel 3.1.1) dat burgemeester en wethouders voorafgaand aan het in procedure brengen van een nieuw bestemmingsplan overleg moeten plegen met de besturen van eventueel betrokken andere gemeenten, het waterschap, de provincie en met die diensten van het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. TenneT is verantwoordelijk voor het beheer van de hoogspanningsverbindingen vanaf 110.000 Volt in opdracht van het Ministerie.

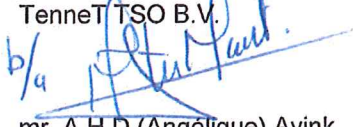
Wij verzoeken u om binnen uw gemeente TenneT TSO B.V. op te nemen in de procedure van vooroverleg ex artikel 3.1.1. lid 1 Bro, zodat wij vroegtijdig bij eventueel ingrijpende plannen worden betrokken en tijdig een reactie kunnen indienen en kunnen beoordelen of de plannen (technisch) haalbaar zijn, zonder dat de leveringszekerheid en veiligheid van een hoogspanningsverbinding in het geding komt. Alle plannen kunnen gestuurd worden aan ruimtelijkeplannen@tennet.eu.

Heeft u nog vragen?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief, dan kunt u contact opnemen met Marja ter Maat van onze vennootschap. Eventuele correspondentie (met vermelding van onze referentie) kunt u eveneens aan haar richten.

Wij zien uw reactie op deze brief met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
TenneT TSO B.V.

b/u 
mr. A.H.D (Angélique) Avink
Manager Real Estate Management

Artikel Leiding-Hoogspanning (dubbelbestemming)**Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Hoogspanningsverbinding' bestemde gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, het beheer en instandhouding van een hoogspanningsleiding; met de daarbij behorende:

- a. Belemmerde strook;
- b. Voorzieningen

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

Bouwregels bouwwerken

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. op of in de in dit artikel bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de hoogspanningsverbinding worden gebouwd;
- b. Op of in de in dit artikel bedoelde gronden zijn geen gebouwen en bouwwerken toegestaan, met uitzondering van bestaande (vergunde) gebouwen en bouwwerken;
- c. indien bestaande gebouwen en/of bouwwerken worden vervangen, vernieuwd of veranderd is dit toegestaan indien de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan alleen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid .2 onder a of b indien de betreffende leidingbeheerder hierover een positief schriftelijk advies heeft gegeven. Dit advies dient meegewogen te worden in de besluitvorming omtrent een omgevingsvergunning.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

1. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden de volgende activiteiten uit te voeren, zulks ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere op deze gronden van toepassing zijnde bestemmingen:
 - a. het aanbrengen en/of rooien van diepwortelende beplanting en bomen, dieper dan 0,80 meter onder maaiveld;
 - b. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgronding of ophoging;
 - c. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - d. het indrijven van voorwerpen in de bodem, dieper dan 0,80 meter onder maaiveld;
 - e. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en aanleggen van drainage, dieper dan 0,80 meter onder maaiveld;
 - f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;
 - g. het opslaan van goederen, (brandbare)stoffen en/of materialen;
 - h. Het aanleggen van opstallen;
 - i. het aanbrengen van, anders dan ten behoeve van de bestemming, boven- en ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;

Uitzondering van de vergunningplicht

Het in lid 1. vervatte verbod is niet van toepassing op een werk, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden:

- a. die reeds in uitvoering zijn bij het van kracht worden van het plan;
- b. die het normale onderhoud ten aanzien van de verbinding en belemmerde strook betreffen;
- c. die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning;
- d. Werken of werkzaamheden die uitgevoerd worden t.b.v. de bestemming.

Voorwaarden vergunningverlening

Het bevoegd gezag kan alleen bij een omgevingsvergunning afwijken indien de betreffende leidingbeheerder hierover een positief schriftelijk advies heeft gegeven. Dit advies dient meegewogen te worden in de besluitvorming omtrent een omgevingsvergunning.