



**Gemeente
Amsterdam**

**Besluit hogere waarden Wet geluidhinder,
uitwerkingsplan 'Nieuwendam Noord – Markengouw
uitwerking Parnassia'
(Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Parnassia)**



Colofon

Opdrachtgever
Datum
Planstatus

gemeente Amsterdam
november 2020
vastgesteld

TOELICHTING

Inleiding

Het uitwerkingsplan 'Nieuwendam Noord – Markengouw uitwerking Parnassia' (hierna: uitwerkingsplan) voorziet in de bouw van 30 woningen (7 grondgebonden woningen en 23 appartementen). De locatie van het uitwerkingsplan is gelegen aan de noordzijde van Amsterdam tegen de A10. Om het plangebied heen is een woonwagenkamp aan de noordzijde gelegen, een stuk openbaar groen aan de oostzijde (met daarachter de A10), de Dijksmanshuizenstraat aan de zuidzijde en de Markengouw aan de westzijde.

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder is aangegeven dat een akoestisch onderzoek moet worden verricht bij het voorbereiden van de vaststelling (en/of herziening) van een uitwerkingsplan, voor zover dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in de Wet geluidhinder. Wanneer een nieuw (of gewijzigd) uitwerkingsplan het mogelijk maakt geluidsgevoelige bebouwing in de geluidszone van een industrieterrein of (spoor)weg te realiseren, is een akoestisch onderzoek noodzakelijk naar de geluidsbelasting van een industrieterrein of (spoor)weg op geluidsgevoelige bebouwing.

Indien de hoogst toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden, kan op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde (onthefving op de geluidsbelasting) worden verleend door het bevoegd gezag. Woningen en maatschappelijke bestemmingen zoals kinderdagverblijven en scholen worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidsgevoelige objecten die getoetst moeten worden aan geluidsnormen.

Het uitwerkingsplan maakt twee bestemmingen mogelijk waarbinnen woonfuncties worden toegestaan. Hiervoor is akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Akoestisch onderzoek

In opdracht van de gemeente Amsterdam heeft Goudappel Coffeng een akoestisch onderzoek verricht (Akoestisch onderzoek woningbouwontwikkeling Parnassia-locatie Amsterdam, d.d. 21 januari 2020). Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de A10.

Ten behoeve van dit geluidonderzoek is gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder zoals deze geldt per 1 mei 2017. De geluidbelastingen zijn berekend conform de Standaard Rekenmethode II van het 'Reken- en Meetvoorschrift Geluid (RMG 2012)'. De verkeersgegevens voor de Rijksweg A10 dienen te worden ontleend aan het geluidsregister van Rijkswaterstaat (raadpleegbaar via <http://www.rws.nl/geotool/geluidsregister.aspx>).

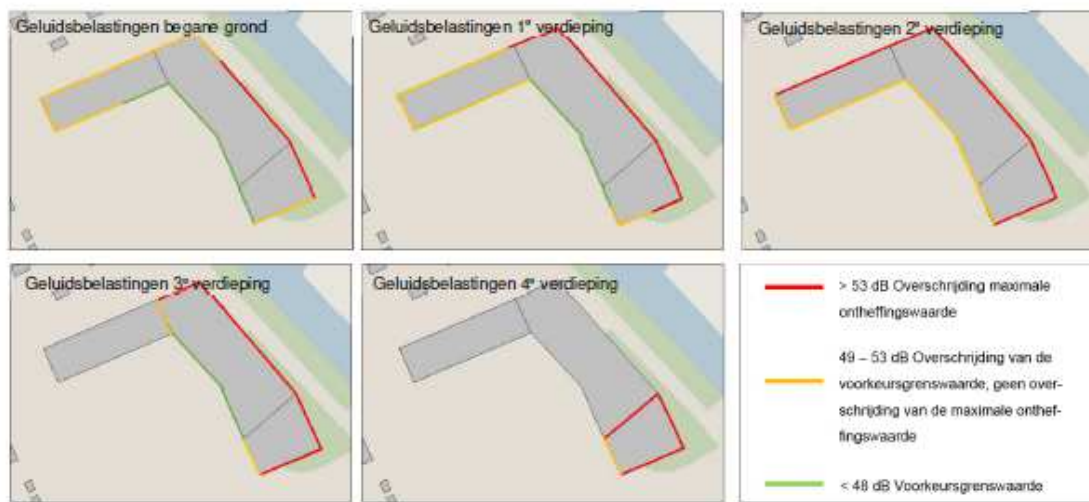
De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder:

- buitenstedelijke wegen: voorkeursgrenswaarde 48 dB, maximale ontheffingswaarde 53 dB.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende conclusies getrokken, waarbij alle gepresenteerde geluidbelastingen inclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder zijn:

- Ten gevolge van de Rijksweg A10 is een maximale geluidsbelasting berekend van 65 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt daarmee met 17 dB overschreden. Ook de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden, met maximaal 12 dB.

Op de onderstaande afbeeldingen zijn de gevels weergegeven waarvoor een hogere grenswaarde resp. het realiseren van een dove gevel noodzakelijk is. Groen - voldoet aan de voorkeursgrenswaarde, geel - hogere grenswaarden noodzakelijk, rood - dove gevel noodzakelijk.



De conclusie van het onderzoek is dat de voorkeursgrenswaarden vanwege de A10 worden overschreden. Op de oostgevel en gedeeltelijk op de noordgevel wordt ook de maximale ontheffingswaarde (van 53 dB) overschreden. In die gevallen moeten dove gevels worden toegepast. Voor de woningen waarbij de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde (van 48dB) is voorts ontheffing voor een hogere waarde nodig. Wanneer geluidsbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere geluidswaarden vast te stellen. De hogere waarden kunnen door het college van B en W worden vastgesteld als maatregelen onvoldoende doelmatig zijn.

Amsterdams geluidbeleid

Op 12 juli 2016 is het "Amsterdams geluidbeleid 2016, hogere waarde Wet geluidhinder" door de gemeenteraad vastgesteld en is het beleid uit 2007 ingetrokken. Dit beleid is op 5 maart 2019 gewijzigd vastgesteld door het college van B&W. Het doel van het geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij het bouwen van woningen (inclusief plaatsen voor woonwagens/woonschepen) en andere geluidgevoelige functies op geluidbelaste locaties.

Uitgangspunt van het Amsterdams geluidbeleid is dat iedere woning een stille zijde heeft. Dit uitgangspunt geldt alleen voor een woonfunctie, niet voor andere functies. Een stille of geluidluwe zijde (de termen zijn synoniem) is een (deel van een) gevel waar de geluidbelasting gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde of lager. De voorkeursgrenswaarde is de geluidsbelasting die altijd toelaatbaar is op de gevel van de geluidsgevoelige bestemming. Wanneer de stille zijde tevens beschikt over een buitenruimte heeft ook deze buitenruimte bij voorkeur een aanvaardbaar

geluidniveau. Aan de stille zijde worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam of deur geslapen kan worden.

In het beleid is aangegeven dat voor bepaalde gevallen gemotiveerd kan worden afgeweken van de eis van een stille zijde. Dit is als er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (criteria opgenomen in artikel 110g Wgh). Daarnaast kan in geval van transformatie van bestaande bebouwing of de realisatie van woningen voor een specifieke doelgroep (zoals jongeren) gemotiveerd worden afgeweken van de stille zijde eis. Een woning die moet worden uitgevoerd met een dove gevel (kort gezegd, een gevel zonder te openen ramen en deuren) dient te allen tijde te zijn voorzien van een stille zijde (behoudens uitzonderlijke gevallen, in een tijdelijke situaties of bij woningen voor een bijzondere groep).

De focus van het Amsterdams geluidbeleid ligt bij de bescherming van de bewoners tegen geluid en dus bij de delen van de gevel waar bewoners buiten verblijven of het geluid de woningen naar binnen kan komen. Voorgaande betekent dat sprake is van een stille zijde in de situatie dat op te openen delen (ramen of deuren) van één van de woninggevels aan de voorkeurgrenswaarde wordt voldaan. Eventuele maatregelen zullen dus minimaal die geveldelen afdoende dienen af te schermen. Wanneer de geluidbelasting op te openen delen hoger is dan de voorkeurgrenswaarde kunnen op en/of aan de gevel maatregelen worden getroffen waardoor alsnog een stille zijde gerealiseerd wordt.

Overwegingen

Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal (leef)klimaat. Uitgangspunt is dat de voorkeurgrenswaarde voor geluid niet wordt overschreden. Indien maatregelen gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan van genoemd uitgangspunt worden afgeweken en kunnen hogere waarden worden vastgesteld.

Bronmaatregelen

Bij bronmaatregelen kan worden gedacht aan de toepassing van een geluidsreducerend wegdek. Op de Rijksweg A10 is al enkellaags ZOAB toegepast. Dit wegdektype kent geluidsreducerende eigenschappen ten opzichte van een standaard asfaltverharding. Het geluidsreducerende vermogen bedraagt circa 2 dB ten opzichte van een standaard asfaltverharding. Er bestaan wegdektypes met een groter geluidsreducerend vermogen. Door het toepassen van dubbellaags ZOAB of dubbellaags ZOAB fijn kan de geluidbelasting met 3 tot 4 dB worden gereduceerd. Met een dergelijke maatregel kan de geluidbelasting echter niet worden teruggebracht tot de maximale ontheffingswaarde. De verwachting is echter niet dat Rijkswaterstaat gewijzigde asfaltverharding toepast in het kader van de beoogde woningbouw op de Parnassia-locatie.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen zijn al getroffen in de vorm van een geluidsscherm. Wanneer dit geluidsscherm hoger wordt uitgevoerd, kan de geluidbelasting verder worden teruggedrongen. Omdat het gaat om relatief hoge eerstelijns bebouwing zijn ingrijpende afschermende maatregelen noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde.

Het verhogen van de bestaande geluidsschermen wordt daarom in voorliggende situatie niet reëel geacht.

Maatregelen bij de ontvanger

De geveldelen waarop een overschrijding van de maximale ontheffingswaarde (van 53 dB) is berekend, dienen als dove gevel te worden uitgevoerd. Voor de woningen waarbij de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde (van 48 dB) is voorts ontheffing voor een hogere waarde nodig. Binnen het Amsterdams geluidbeleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van hogere waarden het in principe aanwezig zijn van een geluidsluwe zijde voor iedere woning. Gevels met een geluidbelasting van 48 dB of lager kunnen direct als geluidsluwe zijden worden aangewezen. Woningen dienen zoveel als mogelijk direct aan een geluidsluwe zijde gelegen te zijn. Voor woningen, die niet over een geluidsluwe zijde beschikken zijn gebouwmaatregelen mogelijk, zoals balkons en loggia's die zo nodig verglaasd zijn. Met deze maatregelen wordt bereikt dat de gevel aan een dergelijk balkon of loggia als geluidsluwe zijde kan worden aangemerkt. Verder dient bij de aanvraag omgevingsvergunning, in het geval van ontheffing op de geluidsbelasting, de binnenwaarde te worden gewaarborgd door het eventueel toepassen van gevelmaatregelen.

Cumulatie

Wanneer sprake is van meerdere relevante geluidsbronnen, kan slechts een besluit hogere waarden worden vastgesteld voor zover de gecumuleerde geluidsbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting. In onderhavige situatie is geen sprake van meerdere relevante geluidsbronnen (er is alleen sprake van relevant geluid ten gevolge van de Rijksweg A10). Van een onaanvaardbare geluidsbelasting ten gevolge van cumulatie is geen sprake. Hiermee wordt voldaan aan het Amsterdams geluidbeleid.

De volgende hogere waarden zijn noodzakelijk ten gevolge van geluid afkomstig van:

- Rijksweg A10: 53 dB.

Het besluit hogere grenswaarden wordt gelijktijdig met het uitwerkingsplan ter inzage gelegd.

Advies TAVGA

Het akoestisch onderzoek en het ontwerpuitwerkingsplan zijn ter advisering voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) op 16 januari 2020. Het TAVGA heeft als volgt geadviseerd:

Conclusie en Advies TAVGA 16 januari 2020:

- a. Met relatief eenvoudige maatregelen kan elke (grondgebonden) woning worden voorzien van een stille zijde. Gelet hierop is TAVGA niet akkoord met de voorgestelde afwijking van Amsterdams geluidbeleid, inhoudende 'geen stille zijde'.
- b. De appartementen worden uitgevoerd met een dove gevel. De appartementen worden voorzien van een stille zijde. De stille zijde wordt gecreëerd door maatregelen als gesloten borstwering, balkons en loggia's, liefst bij de slaapkamers;
- c. Het TAVGA is akkoord met vaststellen hogere waarde als elke woning wordt voorzien van een stille zijde;
- d. Het aangepast akoestisch rapport met beschrijving van maatregelen mailen naar tavga.rd@amsterdam.nl;

- e. Het TAVGA is, met inachtneming van het bovenstaande, akkoord.

Het advies van het TAVGA is opgevolgd. De afwijkmogelijkheid van 'geen stille zijde' is niet opgenomen in het uitwerkingsplan. Hiermee is het uitwerkingsplan in overeenstemming met het advies en hebben de gemaakte opmerkingen geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het akoestisch onderzoek of opnieuw voorleggen aan het TAVGA.

Vertaling in het bestemmingsplan

Vanwege het geluid van de Rijksweg A10 moet een deel van de gevels worden gerealiseerd als dove gevels. Hiervoor is een regeling opgenomen in de planregels van het bestemmingsplan (ter plaatse van de aanduiding 'dove gevel'). Hieraan wordt de verplichting verbonden dat per woning een stille zijde moet worden gerealiseerd, waarmee wordt voldaan aan het geluidbeleid van de gemeente Amsterdam.

Voor de overige woningen in het plangebied is eveneens de eis opgenomen dat deze moeten zijn voorzien van een stille zijde, waarmee wordt voldaan aan het geluidbeleid van de gemeente Amsterdam. Het advies van het TAVGA om op dit punt geen afwijkmogelijkheid van het gemeentelijk geluidbeleid in de planregels op te nemen, is opgevolgd.

Ontwerpbesluit

Overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op 29 juli 2020 kennis gegeven van het ontwerpbesluit en heeft deze inclusief de stukken vanaf 30 juli 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. In de genoemde periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Het college van Burgemeester en Wethouders besluit:

- I. de bijgaande hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder vast te stellen ten behoeve van het uitwerkingsplan 'Nieuwendam Noord – Markengouw uitwerking Parnassia';

BIJLAGE BIJ HET BESLUIT inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het uitwerkingsplan 'Nieuwendam Noord – Markengouw uitwerking Parnassia' voor het kadastrale perceel, bekend gemeente Amsterdam, sectie AL, nummers 6496 (gedeeltelijk).

De volgende hogere waarden worden vastgesteld voor maximaal 30 woningen:

Rijksweg A10: 53 dB

BIJLAGE

inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het uitwerkingsplan 'Nieuwendam Noord – Markengouw uitwerking Parnassia' voor het kadastrale perceel, bekend gemeente Amsterdam, sectie AL, nummers 6496 (gedeeltelijk).

