



Portefeuille 25
Agendapunt B1

Onderwerp

Vaststelling hogere waarden geluidhinder G.J. Scheurleerweg, Rijksweg A10, de Nieuwe Leeuwarderweg en de IJdoornlaan (Centrum Amsterdam-Noord, deelgebied II (Elzenhagen Noord))

Gevraagde beslissing

I. In te stemmen met de stelling dat de door verkeerslawaaai veroorzaakte overschijdingen van de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder ten aanzien van het oprichten van minimaal 640 en maximaal 675 woningen gesitueerd nabij Rijksweg A10, de Nieuwe Leeuwarderweg, de IJdoornlaan en "Singel" aanvaardbaar zijn;

II. Vaststellen de volgende hogere waarden voor wegverkeerslawaaai voor de wegen:

<i>wegen</i>	<i>voorkeurs- grenswaarden</i>	<i>aangevraagde waarden</i>	<i>aantal woningen</i>
- Rijksweg A10	50 dB(A)	55 dB(A)	388
- Nieuwe Leeuwarderweg	50 dB(A)	63 dB(A)	323
- IJdoornlaan	50 dB(A)	54 dB(A)	26
- "Singel"	50 dB(A)	53 dB(A)	162

III. Aan het besluit onder II de voorwaarden te verbinden dat de bouw van de afschermdende Singelbebouwing en van het geluidscherm, op het moment dat de laagbouwoningen in gebruik worden genomen, zodanig ver gevorderd is dat de beoogde afschermdende werking is verzekerd.

Toelichting

Projectontwikkelaar CAN Deelgebied II Grondbedrijf CV te Amsterdam heeft voor de realisatie van een project op een terrein aan de G.J. Scheurleerweg, Rijksweg A10, de Nieuwe Leeuwarderweg en de IJdoornlaan (Elzenhagen Noord) te Amsterdam een verzoek om vrijstelling ex artikel 19, lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening ingdiend. Dit project is een onderdeel van (deelgebied II) van het coalitiegebied Centrum Amsterdam-Noord. Het project omvat minimaal 640 en maximaal 675 woningen.

De woningen zijn gelegen in geluidszones van Rijksweg A10, de Nieuwe Leeuwarderweg, de IJdoornlaan en van de binnen het plangebied te realiseren wegen "Singel" en de verlengde J.H. van Heekweg. De G.J. Scheurleerweg kent geen geluidszones nu daar een maximum snelheid van 30km/uur geldt. De

geluidswaarden van de verlengde J.H. van Heekweg blijven met 44 dB(A) onder de voorkeursgrenswaarden.

Akoestisch onderzoek heeft uitgewezen dat de voorkeursgrenswaarden van 50 dB(A) bij een (groot) deel van de nieuwe woningen door het verkeersgeluid zal worden overschreden. Wanneer deze overschrijdingen niet door geluidbesperkende maatregelen kunnen worden tegengegaan, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen.

Het project is gelegen in het plangebied van de bestemmingsplannen Partiële herziening van het noordelijk gedeelte van het Algemeen Uitbreidingsplan; Rijksweg 10 Buiksloterham-Nieuwendam en Jeugdland e.o. waarmee het in strijd is.

Het gemeentebestuur (centrale stad en stadsdeel Amsterdam-Noord) staat voor dit gebied een duurzame ontwikkeling van werken, wonen, sporten en winkelen in een hoge dichtheid voor. Het onderhavige project draagt hieraan bij. Medewerking aan dit bouwplan is mogelijk middels vrijstelling ex artikel 19, lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO).

Het onderhavige ontwerp-verzoek is ingediend en heeft gedurende twee weken tervisiegelegen voor de inwerkingtreding van de nieuwe Wet geluidhinder per 1 januari 2007, zodat ingevolge de overgangsbepalingen de oude Wet geluidhinder op dit verzoek van toepassing is. De bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden ingevolge de Wet Geluidhinder ligt bij het volgen van een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO bij ons college.

De argumenten om de hogere geluidswaarden vast te stellen zijn de volgende:

- Rijksweg A10 is reeds voorzien van enkellaags ZOAB. Het is niet aannemelijk dat deze weg en de afrit daarvan op korte termijn worden voorzien van dubbellaags ZOAB. Bovendien valt de bevoegdheid tot het nemen van een besluit hierover buiten de competentie van de gemeente.
Door de vele verkeersbewegingen door afslagen, voorsortierend en remmend en optrekkend verkeer op het onderhavige gedeelte van de Nieuwe Leeuwarderweg, is toepassing van geluidreducerend asfalt niet wenselijk omdat dit tot hoge beheerskosten leidt.
Het aantal woningen dat vanwege de IJdoornlaan een te hoge geluidbelasting ondervindt, is zeer gering. De kosten van geluidreducerend asfalt op de IJdoornlaan is derhalve financieel bezwaarlijk.
Voor de "Singel" geldt dat het effect van de toepassing van geluidreducerend asfalt marginaal is en derhalve eveneens financieel bezwaarlijk.
- Rijksweg A10 is onderdeel van het snelwegennet; de Nieuwe Leeuwarderweg en de IJdoornlaan behoren tot het Hoofdnet Auto. Voor deze wegen geldt dat zij een belangrijke rol spelen voor de bereikbaarheid van Amsterdam en dat een verlaging van de snelheid op die wegen derhalve niet wenselijk is.
De "Singel" en de J.H. van Heekweg zijn de ontsluitingswegen binnen het plangebied. Vanwege de afwikkeling van het verkeer is verlaging van de snelheid niet wenselijk.
- Langs Rijksweg A10 en langs de Nieuwe Leeuwarderweg over een lengte van 85m vanaf de kruising van die wegen wordt een geluidscherm van 7m hoogte gerealiseerd. Dit scherm levert een geluidreductie op van 11 dB(A).
Voortzetting van dit scherm over een langere afstand langs de Nieuwe Leeuwarderweg is niet doeltreffend omdat er binnen afzienbare tijd afschermdende bebouwing tussen de Nieuwe Leeuwarderweg en het plangebied zal worden gerealiseerd en anderzijds de reductie slechts enige

decibellen is.

Ook op het terrein ten zuiden van het plangebied zal binnen afzienbare tijd bebouwing worden gerealiseerd, waardoor de geluidbelasting op de gevels van de onderhavige woningen op korte termijn onder de voorkeurgrenswaarde komt. Dit en het feit dat schermen langs de IJdoornlaan een stedenbouwkundige barrièrewerking en negatieve effect op de sociale veiligheid geven, maken het plaatsen van een scherm langs de IJdoornlaan ongewenst.

Deze stedenbouwkundig ongewenste effecten treden ook op indien een scherm langs de "Singel" wordt geplaatst.

- De bebouwing in het plangebied wordt zodanig gesitueerd dat zij de erachter gelegen bebouwing afschermt: vanaf Rijksweg A10 worden de woningen in stroken evenwijdig aan die weg geplaatst; langs de "Singel" wordt bebouwing in tenminste 4 lagen (12m) gerealiseerd waardoor die de geluidbelasting op de gevels vanwege de Nieuwe Leeuwarderweg en de "Singel" reduceert.
- De woningen waarvoor ontheffing wordt gevraagd hebben een geluidluwe zijde (deels gevormd door afsluitbare inpandige balkons) waar de voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A) niet wordt overschreden. Het bouwplan voldoet hiermee aan het Amsterdamse geluidsbeleid. Het geluidniveau binnen de woningen zal de 35 dB(A) niet overschrijden.
- De maximaal te verlenen ontheffingswaarde voor Rijksweg A10 bedraagt 55 dB(A); voor de Nieuwe Leeuwarderweg, de IJdoornlaan en de binnen het plangebied te realiseren "Singel" is het maximum 65 dB(A), aangezien op 14 december 2006 ook de Nieuwe Leeuwarderweg de status van "binnen stedelijke weg" heeft gekregen.

De aangevraagde waarden passen binnen de wettelijke normstelling. (artikel artikel 76a, juncto artikel 83, lid 2 Wet geluidhinder, juncto artikel 2, lid 2, onder b, sub 2 van het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen).

Tegen het verzoek om ontheffing van de voorkeurgrenswaarden is een zienswijze ingediend door mevrouw H. Oosterhuis, Lijzijde 87, 1034 KN Amsterdam. In de zienswijze stelt mevrouw Oosterhuis dat de normen (grenswaarden) geen enkele waarden meer hebben als er regelmatig verzoeken om ontheffing worden toegewezen.

Met betrekking tot de ingediende zienswijze wordt het volgende opgemerkt. Bij een geluidbelasting van 50 dB(A) op de gevel van woningen is er sprake van een vrij goede woon-situatie; dat wil echter niet zeggen dat er geen sprake is van (ernstige) geluidhinder. Bij een geluidbelasting van 65 dB(A) op de gevel van woningen is de woon-situatie zodanig dat het percentage ernstig gehinderden tot 21% toeneemt; bij waarden tot 70 dB(A) neemt dit percentage zelfs toe tot 37% (bron: Voorlopig IMP-Geluid 1980-1984, blz. 13, Tweede Kamerstukken 1979-1980, 15860, nr. 1-2).

De wetgever heeft aangenomen dat een reductie van het aantal gehinderden bij een geluidbelasting tot 50 dB(A) niet noodzakelijk is, terwijl bij geluidbelastingen boven 65 dB(A), respectievelijk 70 dB(A) het aantal gehinderden onacceptabel hoog is. Bij geluidbelastingen tussen de 50 en 65/70 dB(A) moeten zoveel als redelijkerwijs mogelijk is voorzieningen worden getroffen om het aantal gehinderden te beperken.

In de Wet geluidhinder is geregeld dat hogere grenswaarden (ontheffing) slechts in

bepaalde gevallen kunnen worden vastgesteld. Een van deze situaties is hier aan de orde: de woningen hebben een afscherpende werking voor andere woningen. De gemeente Amsterdam heeft bovendien in beleidsregels opgenomen dat woningen waarvoor hogere waarden zijn vastgesteld in principe een stille zijde (geluidluwe gevel) moeten krijgen.

Tenslotte geldt in dergelijke gevallen dat zodanige maatregelen aan de gevel moeten worden getroffen dat het geluidniveau binnen de woningen nooit meer dan 35 dB(A) is.

Anders dan bezwaarde meent, is er, in het geval van verlening van ontheffingen, dus geen sprake van het oprekken van de toelaatbare geluidbelasting op de gevel van woningen, maar van een situatie waarbij (redelijkerwijs) geen verdere reductie van het aantal gehinderden mogelijk is.

Bovenstaande zienswijze geeft dan ook geen aanleiding om geen medewerking aan het verzoek te verlenen.

Beslissing B&W

Conform besloten

Voorlichting

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Behandelend ambtenaar

milieu en bouwtoezicht, Angelique Braams, tst. 551 3405

directie sb, Ruud Stork, tst 552 2856

Ondertekening

(Dienst)directeur

Directeur Directie

Portefeuillehouder