



**Gemeente
Amsterdam**

**Nota van Beantwoording reacties
vooroverleg
Voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West"**

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".

Algemeen

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is over het bestemmingsplan "Baaibuurt-West" overlegd met besturen en diensten die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met belangen die in het plan in het geding zijn. Daartoe is hen het voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West" toegezonden, met het verzoek om, zo nodig, daarop te reageren.

Het voorontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de volgende instanties:

- Rijkswaterstaat
- de Provincie Noord-Holland
- Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht;
- het dagelijks bestuur van het stadsdeel Oost;
- Brandweer Amsterdam - Amstelland;

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West" toegezonden aan de Technische Adviescommissie (TAC) en het Structuurvisie toetsteam.

Van onderstaande instanties is een reactie ontvangen:

1. Rijkswaterstaat;
2. het dagelijks bestuur van het stadsdeel Oost;
3. de Brandweer Amsterdam-Amstelland en
4. de TAC.

Beantwoording van de reacties

Hieronder volgt een beantwoording van de reacties. Daarbij wordt, per aangevoerd onderwerp, eerst een samenvatting gegeven van de ontvangen reactie.

1. Rijkswaterstaat

1. Ecologische verbindingszone

Rijkswaterstaat geeft aan dat op bladzijde 20 van de toelichting bij het voorontwerpbestemmingsplan een kaart is opgenomen met de verbrede ecologische

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".

verbindingszone langs het Amsterdam-Rijnkanaal. Die zone komt overeen met de Hoofdgroenstructuur van de gemeente Amsterdam zoals weergegeven op pagina 26 van de toelichting bij het voorontwerpbestemmingsplan. De gemeente Amsterdam werkt nog aan een verkenning die een oostelijke route voor de ecologische verbindingszone omvat. Rijkswaterstaat opteert, zoals eerder aangegeven, voor de oostelijke ligging van de natuurverbinding, om te vermijden dat de functionaliteit van de hoofdtransportas Amsterdam-Rijnkanaal in het geding komt.

Reactie:

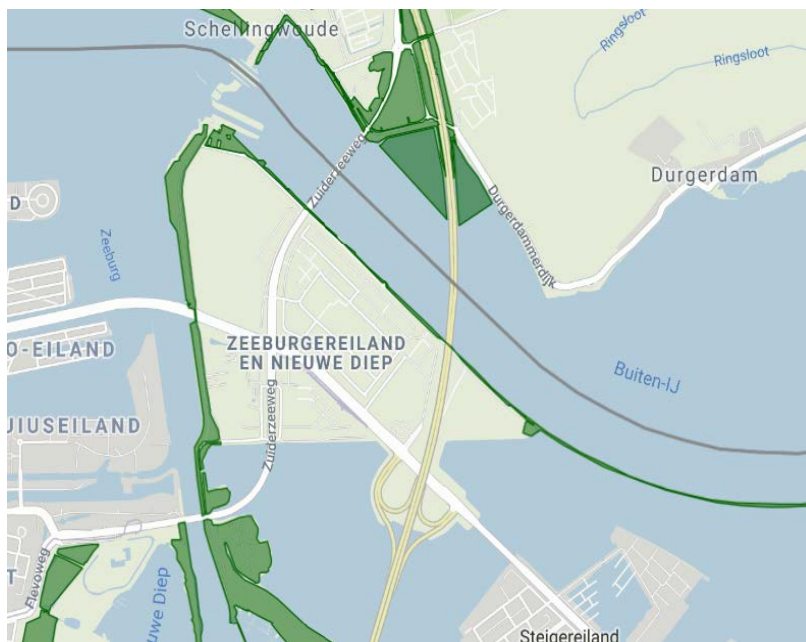
Provinciale Staten wijst het Natuurnetwerk Nederland (NNN) aan in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Het NNN loopt langs de westelijke oever van Zeeburgereiland langs de Baaibuurt-West en de Sluisbuurt in de richting van Schellingwoude. Langs de oostelijke oever van Zeeburgereiland loopt het NNN langs de A10 en de zuidoostelijke punt van het eiland naar Schellingwoude (zie Afbeelding 1 hieronder). De PRV bevat in artikel 19 een aantal eisen waaraan een bestemmingsplan moet voldoen als de gronden zijn aangewezen als (onderdeel van het) NNN, ter bescherming van het NNN. Daarvan kan de gemeente niet afwijken.



Afbeelding 1: NNN (vastgesteld in de PRV, aangegeven met een groene lijn).

De gemeentelijke groen- en natuurverbindingen komen niet helemaal overeen met het (provinciaal aangewezen) NNN. In de Ecologische visie (een uitwerking van de Structuurvisie) heeft de gemeenteraad van Amsterdam een strook langs de westelijke oever van Zeeburgereiland

aangewezen als ecologische verbingszone. De ecologische verbingszone loopt ook langs noordelijke oever van Zeeburgereiland, langs de 'schuine' rand van het Zeeburgereiland, en buigt via de strekdam in oostelijke richting af (zie hieronder Afbeelding 1). Langs de westelijke oever van Zeeburgereiland loopt ook een corridor (aangewezen in de Structuurvisie), die onderdeel uitmaakt van de Hoofdgroenstructuur (zie hieronder Afbeelding 2). Beide verbindingen lopen niet langs de oostelijke oever van Zeeburgereiland.



Afbeelding 1: Ecologische verbindingzone (vastgesteld in de Ecologische Visie)



Hoofdgroenstructuur (corridor) (vastgesteld in de Structuurvisie, aangegeven met een bruine aanduiding)

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".

Op dit moment wordt onderzocht wat de beste route is voor de (gemeentelijk aangewezen) ecologische verbindingszone langs de oostelijke kant van Zeeburgereiland. Het onderzoek daarnaar is in de verkennende fase. Hoe dan ook zal de oostelijke route – net zoals nu het geval is bij het NNN – aanvullend zijn ten opzichte van de westelijke route van de ecologische verbindingszone langs Zeeburgereiland. Er zijn geen plannen om het NNN (ten aanzien waarvan, zoals gezegd, niet de gemeenteraad maar Provinciale Staten het bevoegd gezag is) of de ecologische verbindingszone langs de westelijke oever van Zeeburgereiland te laten vervallen.

2. Externe veiligheid

Opgemerkt wordt dat in paragraaf 5.6.4 van de toelichting bij het voorontwerpbestemmingsplan melding wordt gemaakt van een 100-meter zone rondom bunkerschip Fiwado. Rijkswaterstaat wijst op een memo die, in het kader van overleg over het bestemmingsplan Sluisbuurt, op 10 oktober 2018 is toegezonden aan de gemeente Amsterdam. Hieruit blijkt dat de veiligheidsafstand niet van toepassing is op bunkerschepen.

Reactie:

Het bunkerschip Fiwado ligt aan de westzijde van de Baaibuurt-West in het Amsterdam-Rijnkanaal. Het schip voorziet de passerende scheepvaart van brandstof en valt niet onder het Bevi. Ingevolge het verdrag voor vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren (Accord européen relatif au transport des marchandises dangereuses par voies de navigation intérieures, hierna: ADN), de daarop gebaseerde Richtlijn Vaarwegen en het Binnenvaart Politie-reglement (BPR) moeten schepen met gevaarlijke stoffen, de zogenaamde kegelschepen, aparte opstel- en wachtplaatsen krijgen. Voor het nemen van een ligplaats moet, als het schip een zogenaamd kegelschip is, een veiligheidsafstand van 100 meter tot kwetsbare objecten en kunstwerken worden aangehouden (zie bijlage 2017 bij de ADN, artikel 7.1.5.4.3).

Uit de toegezonden memo van Rijkswaterstaat kan worden afgeleid dat de kegelschepen die bij het bunkerschip Fiwado komen bunkeren (brandstof afnemen) geen ligplaats innemen (zie ABRvS 1 februari 2017, 201601524/1/A3). Om die reden is de richtafstand van de ADN (die immers alleen ziet op de situatie waarin een ligplaats wordt ingenomen) niet van toepassing op het bunkerschip Fiwado. Dit zal in de toelichting bij het bestemmingsplan worden aangepast.

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".

Omdat het hier gaat om een bunkerschip dat in contact komt met bunkerende kegelschepen zal in het bestemmingsplan, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, toch worden bepaald dat een afstand moet worden aangehouden tot kwetsbare objecten. Gekozen is om daarbij aan te sluiten bij het afstandscriterium uit de ADN. In de uitwerkingsregels van het bestemmingsplan is daartoe bepaald dat binnen een afstand van 100 meter van het bunkerschip Fiwado geen kwetsbare objecten als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel m, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn toegestaan. Wel kan hiervan worden afgeweken als nader onderzoek uitwijst dat een kortere afstand gezien de externe veiligheid aanvaardbaar is, mits die afstand niet korter is dan 20 meter. Daarmee wordt voldaan aan de afstand die op grond van het Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer (Activiteitenbesluit) moet worden aangehouden tussen kwetsbare objecten en bunkerschepen waarin geen lichte olie wordt opgeslagen en die gelegen zijn aan een doorgaande vaarroute. Die afstand is 20 meter op grond van artikel 4.77 in lid 4 van het Activiteitenbesluit.

3. Verkeer

Opgemerkt wordt dat in paragraaf 6.1 van de toelichting bij het voorontwerpbestemmingsplan wordt verwezen naar het Mobiliteitsplan Zeeburgereiland en IJburg dat in mei 2018 is vastgesteld. Omdat nog onzeker is hoe de Baaibuurt West straks wordt ontwikkeld, en de uitwerkingsregels daarom nog zeer globaal zijn, zijn nog geen berekeningen of maatregelen beschreven. Er wordt vanuit gegaan dat Rijkswaterstaat bij de totstandkoming van het definitieve bestemmingsplan Baaibuurt West wordt geconsulteerd over de benodigde mobiliteitsmaatregelen, om de doorstroming op rijksweg A10 te waarborgen.

Reactie:

Rijkswaterstaat en de gemeente Amsterdam zijn in goed overleg over benodigde aanpassingen aan de op/afrit van de A10 bij de verdere ontwikkeling van het Zeeburgereiland. Rijkswaterstaat is nauw betrokken geweest bij de totstandkoming van het Mobiliteitsplan en blijft betrokken bij de uitwerking daarvan. Rijkswaterstaat en de gemeente Amsterdam zijn inmiddels een gezamenlijk proces begonnen om te komen tot een gemeenschappelijk gedragen beeld van de toekomstige situatie op de A10 en de op/afritten. Er wordt samen gekeken naar korte- en lange termijnoplossingen en de mogelijkheden richting het Bestuurlijk Overleg Meerjaren Investeringsprogramma Rail en Transport.

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".

4. Water (1)

Rijkswaterstaat merkt op dat in paragraaf 6.2.2 van de toelichting bij het voorontwerpbestemmingsplan wordt gesproken over het Peilbesluit IJsselmeergebied dat medio 2018 wordt vastgesteld. Dit Peilbesluit is inmiddels vastgesteld. .

Reactie:

De toelichting bij het bestemmingsplan wordt op dit punt aangepast.

5. Water (2)

Rijkswaterstaat merkt op dat op bladzijde 50 van de toelichting wordt toegelicht dat het poldergemaal aan de zuidwestzijde van Baaibuurt West zal verdwijnen na afwaardering van de kering en oplevering van de coupure. Rijkswaterstaat beseft dat het bestemmingsplan (nog) geen ontwikkeling mogelijk zal maken. Wanneer het definitieve bestemmingsplan wordt opgesteld verwacht Rijkswaterstaat dat de gevolgen van de opheffing van het poldergemaal worden onderzocht. Te denken valt aan wijzigingen in het afstromend debiet en de vormgeving van de waterhuishouding in de Baaibuurt West. Dit geldt ook voor het toepassen van een *rainproof* inrichting van het plangebied.

Reactie:

In het voorontwerpbestemmingsplan zijn aan nagenoeg het hele plangebied voorlopige bestemmingen toegekend, die stroken met het feitelijk gebruik van de gronden. De voorlopige bestemmingen maken geen ontwikkeling mogelijk. Nadat de voorlopige bestemmingen zijn vervallen zal de definitieve bestemming in werking treden. Dat is voor het hele plangebied de bestemming 'Gemengd - Uit te werken', waarbij ook een voorlopig bouwverbod zal gaan gelden. De uitwerkingsregels zijn globaal. Zij leggen de planologische en stedenbouwkundige eisen op hoofdlijnen vast; als fundament voor nadere ordening. De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn niet vastgesteld of gebonden aan een concreet perceel.

Tegen een uitwerkingsplan staat beroep open. In die beroepsprocedure wordt getoetst of het uitwerkingsplan in overeenstemming met het recht is voorbereid en vastgesteld. Onderdeel van die toets is ook of de uitgewerkte bestemming strookt met de uitwerkingsregels uit het bestemmingsplan "Baaibuurt-West" en, voor zover die regels daartoe de ruimte laten, met een

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".

goede ruimtelijke ordening. Daarbij geldt de planologische aanvaardbaarheid van de uit te werken bestemming als een kader.

Ter voorbereiding van het voorliggende voorontwerpbestemmingsplan is niet iedere mogelijke uitwerking van het plangebied onderzocht. Dergelijk onderzoek is in deze fase niet zinvol. Voor een groot deel is immers nog niet duidelijk hoe het plangebied er straks uitziet en dus ook niet wát precies voorwerp van onderzoek moet zijn. De uiteindelijke beoordeling van de meeste omgevingsaspecten wordt daarom verricht bij de voorbereiding van het uitwerkingsplan. Dat geldt ook voor het wateronderzoek, bijvoorbeeld naar de effecten van de opheffing van het poldergemaal en de mogelijkheden voor het rainproof-inrichten van het gebied. Opgemerkt wordt nog dat uit onderzoek wel al blijkt dat het onderhavige bestemmingsplan uitvoerbaar is. Verwezen wordt naar de Milieueffectrapportage Zeeburgereiland 2018 van 23 maart 2018, die als bijlage bij de toelichting is gevoegd.

2. Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Oost

Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Oost heeft in het kader van het vooroverleg een positief advies gegeven over het voorontwerpbestemmingsplan.

3. Brandweer Amsterdam-Amstelland

De Brandweer Amsterdam-Amstelland heeft over het voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West" een advies toegezonden over externe veiligheid van 31 oktober 2018. In het advies worden de mogelijke ongevalsscenario's, en effecten daarvan, in het plangebied beschreven. De kans op een ongeval met gevaarlijke stoffen is klein maar de gevolgen kunnen groot zijn. Geconcludeerd wordt dat maatregelen mogelijk zijn die de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen kunnen beperken. De Brandweer adviseert planologische, technische en organisatorische maatregelen.

Reactie:

Het advies van de Brandweer Amsterdam-Amstelland zal worden betrokken bij de verantwoording van het groepsrisico vanwege de transportroute gevaarlijke stoffen over de weg. Het zal ook als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan worden gevoegd.

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".4. de Technische Adviescommissie

Omdat het plangebied deels in de Hoofdgroenstructuur (HGS) ligt is de Technische Adviescommissie (TAC) om advies gevraagd. De TAC constateert dat het voorontwerpbestemmingsplan Baaibuurt-West onder één voorwaarde inpasbaar is in de HGS. Die voorwaarde is dat de bestemming wordt aangepast zodat de gronden van de HGS, groentype corridor, anders worden bestemd dan de rest van het groen in het plangebied.

Verder merkt de TAC op dat aan één dijkhuisje gelegen binnen de HGS een definitieve woonbestemming is toegekend omdat dit een bestaande historische situatie betreft. De TAC wijst er nadrukkelijk op dat van enige uitbreiding in oppervlak of vorm van de functie wonen geen sprake kan zijn en dat de huidige bebouwing als maximum wordt beschouwd. Dit is geen voorwaarde waaronder de TAC het bestemmingsplan "Baaibuurt-West" inpasbaar acht in de HGS.

Reactie:

De ter plaatse van de HGS in het voorontwerpbestemmingsplan voorgestelde bestemming is naar aanleiding van de reactie van de TAC aangepast. Conform het advies zijn in de nieuwe bestemming (Groen-Voorlopig 3) de functies hobbymatig houden van dieren, nutsvoorzieningen, water en watergangen niet toegestaan. Zij verdragen zich namelijk niet goed met de kwetsbare corridor ter plaatse. Uit nader onderzoek is gebleken dat die functies binnen de HGS in het plangebied ook niet voorkomen. Over de dijkwoning binnen de HGS wordt opgemerkt dat de maximum bouwhoogte van dit gebouw al is vastgelegd in de planregels. Die maximumhoogte is gelijk aan de huidige hoogte. Het vergunningsvrij bouwen (op grond van de artikelen 2 en 3 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht) is in de planregels niet uitgesloten. Daargelaten de vraag of dit juridisch haalbaar is op grond van de locatie-specifieke eigenschappen van de gronden, is niet gebleken dat dit noodzakelijk is voor de huidige functie van het gebied.

Wel wordt opgemerkt dat bij de uitwerking van de definitieve bestemming Gemengd - Uit te Werken (en daarmee de daadwerkelijke ontwikkeling van het plangebied) de plannen in de HGS opnieuw voor advies zullen worden voorgelegd aan de TAC. De uitwerkingsregels zijn globaal. In theorie kan de uitwerking ontwikkelingen toestaan die de (werking van) de corridor negatief (kunnen) beïnvloeden. Om dit tegen te gaan is in de uitwerkingsregels bepaald dat bij de uitwerking rekening moet worden gehouden met de natuurverbinding, het NNN, de

Nota van Beantwoording reacties vooroverleg
voorontwerpbestemmingsplan "Baaibuurt-West".

*Hoofdgroenstructuur en de ecologische verbindingszone en met de functie daarvan voor
beschermde soorten.*
