



Gemeente Amsterdam
Dienst Milieu en Bouwtoezicht

Actualisatie geluidzone Cruquiuswerkgebied en Zeeburgerpad 2012

Dossiernummer: DMB 1276

Eindredactie: Jeroen van der Waal

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Wettelijk kader en rekenmethoden	5
2.1 Zonering	5
2.2 Wijzigen en opheffen van een geluidzone	5
2.3 Zonebeheer	6
3 Beschrijving van het gebied	7
3.1 Geluidzone 1986	7
3.2 Werkgebied Cruquius en Zeeburgerpad	7
3.3 Overzicht bedrijven	8
4 Nieuw industrieel geluidzonemodel	9
4.1 Hoeveel inkrimpen?	9
4.2 Beschrijving	9
4.3 Plattegrond geluidzonemodel	10

1 Inleiding

Op grond van artikel 40 van de Wet Geluidhinder moet voor industrieterreinen waarop de vestiging van A-inrichtingen¹ aanwezig of planologisch mogelijk zijn, een zone zijn vastgesteld. Buiten –lees op- de geluidzone mag de geluidbelasting van alle bedrijven, die op het gezoneerde industrieterrein zijn gevestigd, tezamen niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Binnen de zone gelden grenswaarden voor de geluidbelasting van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

Op 20 augustus 1986 heeft de gemeenteraad van Amsterdam het zonebesluit vastgesteld voor het industrieterrein Oostelijk Havengebied-Zeeburg. Deze zone beslaat globaal het gebied dat wordt begrensd door het Centraal Station, het IJ, de Oranjesluizen, het Zeeburgereiland, het werkgebied Cruquius en de spoorlijn Muiderpoort - Centraal Station.

Ten tijde van de vaststelling van het zonebesluit was in het Oostelijk Havengebied nog industrie aanwezig. Wel werd toen al gewerkt aan beëindigingen van bedrijfsactiviteiten en de ontwikkeling van woningbouwplannen. In verband met deze ontwikkelingen is in het zonebesluit beschreven dat de geluidzone in vier stappen gefaseerd zou worden ingekrompen al naar gelang de voortgang van de woningbouw in het Oostelijk Havengebied. De laatste stap, fase 4 genoemd, behelsde een geluidzone rondom het Cruquius werkgebied / Zeeburgerpad en het Zeeburgereiland.

In het besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, d.d. 13 januari 1987, is aan deze gefaseerde inkrimping van de zone goedkeuring onthouden. Voor elke volgende fase diende een specifiek daartoe gericht nieuw besluit genomen te worden. Gebleken is dat deze latere besluiten niet zijn genomen waardoor de oorspronkelijke geluidzone uit 1986 grotendeels nog vigeert.

Het stadsdeel Oost wil het bestemmingsplan voor Cruquius actualiseren, waartoe het Cruquiuswerkgebied en het Zeeburgerpad behoren. Uiterlijk 1 juli 2013 dient het gebied over een nieuw bestemmingsplan te beschikken. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan conserverend van aard is en er recht wordt gedaan aan de bestaande situatie en rechten van de zittende bedrijven.

Door de ontwikkelingen van de afgelopen jaren zijn er nog 2 “A-inrichtingen” aanwezig op het werkgebied Cruquius. Dit maakt dat tenminste deze twee bedrijven op een terrein moeten liggen dat gezoneerd is. Voor de overige bedrijven op het terrein is deze noodzaak minder aanwezig.

¹ 'A-inrichtingen' is formeel de verouderde, maar gebruikelijke naam voor bedrijven die vallen onder onderdeel D van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het zijn bedrijven die 'in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken'.

Om maximaal in te spelen op de wens tot transformatie (onder andere vanuit de Structuurvisie Amsterdam 2040) is het gewenst om het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein "Cruquius" zoveel mogelijk te verkleinen rond bedrijven waar dit echt nodig is.

Of en in hoeverre de omvang van het industrieterrein verkleind kan worden is onderzocht. In dit rapport wordt in hoofdstuk 4 een voorstel gedaan voor nieuwe grenzen van het industrieterrein en een bijbehorende zone.

2 Wettelijk kader en rekenmethoden

2.1 Zonering

In 1986 is op grond van artikel 53 van de Wet geluidhinder, zoals deze luidde voor de wijziging van 1 januari 2007, (Wgh-oud) rond het Oostelijk Havengebied – Zeeburg een geluidzone vastgesteld. Artikel 40 Wgh bepaalt dat terreinen waarop A-inrichtingen aanwezig zijn of waar de vestiging van A-inrichtingen planologisch mogelijk is, zoneringplichtig zijn. De zonering betreft het aangeven van de gezoneerde terrein zelf en een geluidzone daaromheen.

Een geluidzone is een gebied dat rondom een gezoneerd industrieterrein ligt. Buiten de geluidzone mag de geluidbelasting van alle bedrijven, die op het gezoneerde industrieterrein zijn gevestigd, tezamen niet meer dan 50 dB(A) bedragen.

Binnen de zone gelden grenswaarden voor de geluidbelasting van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Dat wil zeggen dat bij de ontwikkeling van geluidgevoelige nieuwbouwprojecten binnen de zone rekening gehouden moet worden met het industrielawaai. Voor die locaties waar de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden moet een hogere waarde (HW) worden vastgesteld. Hogere waarden zijn mogelijk tot een maximum van 55 dB(A).

Binnen de geluidzone zijn sinds 1986 diverse hogere waarden vastgesteld. Dit betreft voornamelijk de nieuwbouw op Borneo-Sporenburg en langs de Zeeburgerdijk. In de Indische buurt zijn hogere waarden opnieuw (en hoger) vastgesteld bij de woningen langs het Flevopark.

2.2 Wijzigen en opheffen van een geluidzone

In de artikelen 41, 42 alsmede 52 t/m 56 van de Wet geluidhinder zijn de regels opgenomen voor het wijzigen en opheffen van een geluidzone. Deze houden in dat een vastgestelde geluidzone alleen kan worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan.²

Een zone kan alleen worden opgeheven wanneer de bestemming van het betrokken terrein zodanig is gewijzigd dat er geen sprake is van industrieterrein. In dat geval zullen er geen "A" inrichtingen aanwezig of bestemd meer zijn.

² Op basis van artikel 41 4^o lid , heeft de gemeente de mogelijkheid de grenzen van een gezoneerd terrein te bepalen. (tekst artikel 41 4^o lid: *Onverminderd het eerste lid kan de gemeenteraad bij besluit de begrenzing van een industrieterrein, waarop de vastgestelde zone is gebaseerd, vastleggen.*)

Ook mag de zone niet zodanig worden ingekrompen dat er geluidsgevoelige objecten (buiten de nieuwe geluidzone) blootgesteld worden aan geluidbelastingen van de bedrijven op het industrieterrein met meer dan 50 dB(A) (art.41 2° lid).. Bestaande geluidrechten van bedrijven op het gezoneerde industrieterrein kunnen niet zonder meer door het inkrimpen van een zone worden aangetast.

2.3 Zonebeheer

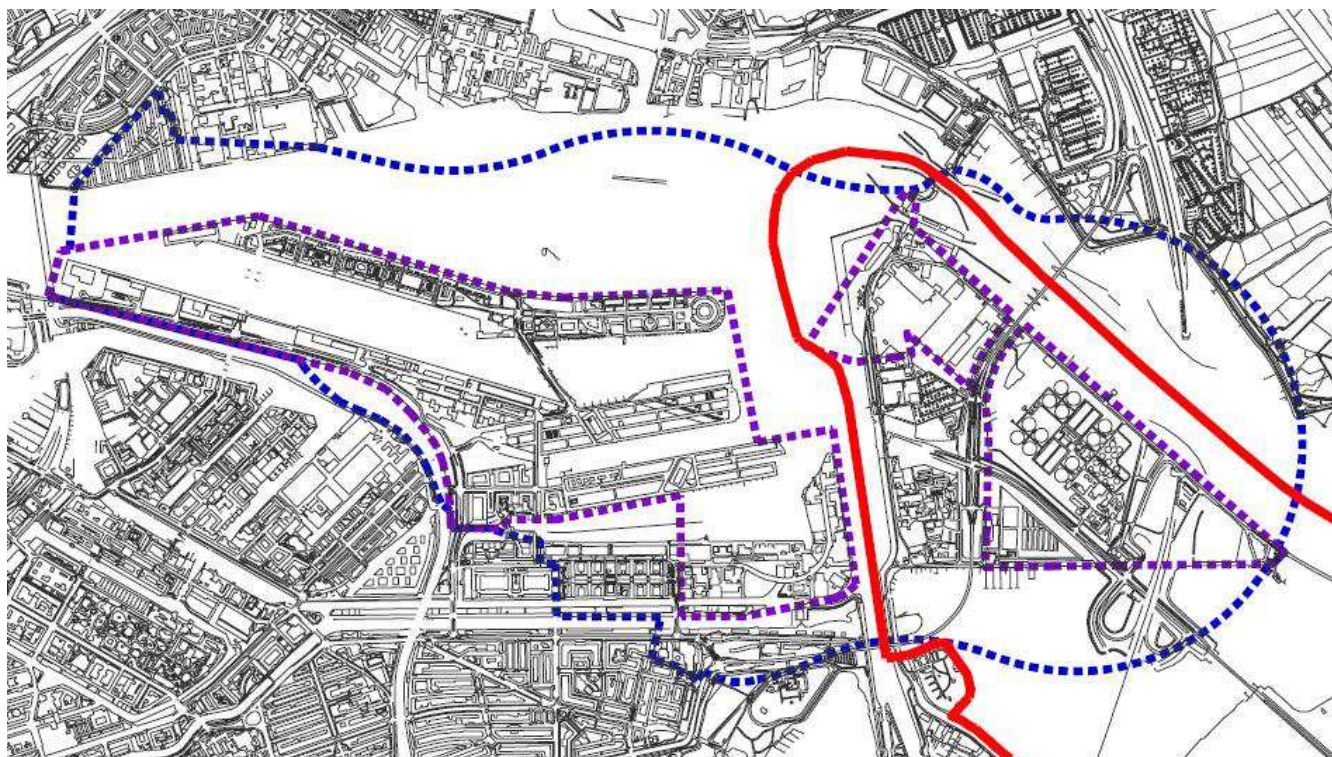
Het zonebeheer is toegewezen aan specifieke overheidsinstanties en als een specifieke gemeentelijke taak ingevoerd. In artikel 163 van de Wet geluidhinder is opgenomen dat *“Burgemeesters en wethouder van de gemeente waarin een industrieterrein geheel of gedeeltelijk is gelegen ervoor zorgen dat er voldoende informatie beschikbaar is over de geluidruimte binnen de zone”*.

Het zonebeheer van de geluidzone Oostelijk Havengebied – Zeeburg wordt in opdracht van het stadsdeel Oost uitgevoerd door de Dienst Milieu en Bouwtoezicht. Hiervoor wordt gewerkt met een akoestisch zonebeheermodel waarin alle bedrijven met hun op grond van de Wet milieubeheer vergunde geluidruimte evenals alle op grond van het Activiteitenbesluit meldingsplichtige bedrijven zijn opgenomen.

3 Beschrijving van het gebied

3.1 Geluidzone 1986

In onderstaande figuur is de ligging van de geluidzone 1986 weergegeven. De buitenste blauwe lijn is de 50 dB(A) zonegrens. Met paars zijn de gebieden ingetekend die in het zonebesluit 1986 zijn aangemerkt als gezoneerd industrieterrein.

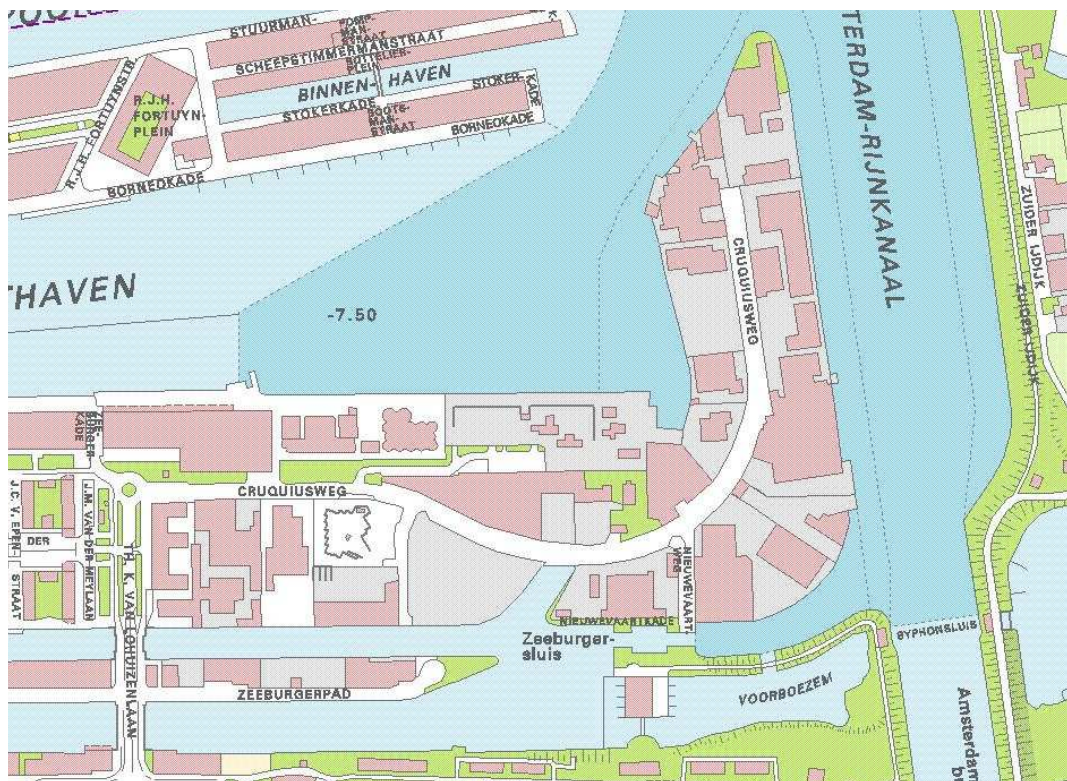


Figuur 1: geluidzone 1986

3.2 Werkgebied Cruquius en Zeeburgerpad

Het werkgebied Cruquius is het gebied aan de oostzijde van de Van Lohuizenlaan en omvat de bedrijven rondom de Cruquiusweg en het Zeeburgerpad.

In het zonebesluit van 1986 is het Cruquius eiland (ten oosten van de Van Lohuizenlaan) en het grootste gedeelte van het Zeeburgerpad beide als gezoneerd industrieterrein aangeduid. In de volgende figuur is een plattegrond van het gebied weergegeven.



Figuur 3: plattegrond Cruquius

3.3 Overzicht bedrijven

Op dit deelgebied zijn twee “A-inrichtingen” aanwezig namelijk:

- Albeton, Algemene Beton Maatschappij BV, Cruquiusweg 71
- Firma Kleijer Scheepsmotoren, Zeeburgerpad 102

Deze “A-inrichtingen” zijn volgens het bestemmingsplan toegestaan.

Op het terrein zijn naast de “A-inrichtingen” diverse grote en minder grote bedrijven gevestigd, waarbij een enkel bedrijf (Kapitein Metaal Recycling BV) met aanzienlijke geluidsbronnen.

Recent is het bedrijfsverzamelgebouw “Nieuwe Vaart” gerealiseerd met enkele woningen en wordt een groot multifunctioneel gebouw “Kop van Lohuizenlaan” met daarbij een jachthaven ontwikkeld. Ook zijn er enkele gebouwen en terreinen die leeg staan.

4 Nieuw industrieel geluidzonemodel

4.1 Hoeveel inkrimpen?

Uit de wens om Cruquius te transformeren (onder andere vanuit de Structuurvisie Amsterdam 2040) komt de gedachte voort om het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein “Cruquius” zoveel mogelijk te verkleinen rond bedrijven waar dit mogelijk is. Of en in hoeverre de omvang van het industrieterrein verkleind kan worden is onderzocht (Cauberg-Huygen, Bestemmingsplan Cruquius in Amsterdam; akoestisch onderzoek Wet geluidhinder d.d. 16 juli 2012, kenmerk 20120406-03).

In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat vrijwel nergens aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt voldaan en dat de maximale ontheffingswaarde van 60 dB(A), geldend voor bestaande woningen, op sommige plaatsen wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van het industrielawaai bedraagt maximaal 63 dB(A) op de plaats van de woningen in het bedrijfsverzamelgebouw.

Om de bestemming “wonen” toch mogelijk te maken, hangt af of het bestaande woningen of nieuwe woningen betreft. Nieuwe woningen kunnen met dove gevels of met geluidwerende schermen worden uitgevoerd. Voor bestaande woningen is een geluidwerend scherm aan het gebouw de enige optie. Echter, dove gevels en gebouwgebonden geluidwerende schermen zijn zeer gebruiksonvriendelijk en verlagen de kwaliteit van het wooncomfort aanzienlijk, waardoor deze maatregelen onwenselijk zijn. Dat geldt ook voor maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen (geluidschermen).

Daarmee gaat de gedachte dat het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein de bestemming wonen mogelijk maakt, niet op.

Die conclusie leidt er toe dat DMB voor het bestemmingsplan een zonemodel heeft opgesteld dat uitgaat van één gezoneerd industrieterrein waar alle aanwezige bedrijven en bedrijfswoningen onderdeel van uitmaken.

4.2 Beschrijving

DMB heeft een nieuw zonemodel opgesteld, waarbij wordt uitgegaan van een geluidszone die rondom het werkgebied ligt. Daarmee is aan de verplichting dat de twee aanwezige “A-inrichtingen” op het industrieterrein liggen, voldaan.

Voor het berekenen van de geluidsbelasting op de gevel is uitgegaan van een worst-case scenario door de belasting te berekenen op 25m hoogte.

Op de volgende bladzijde is het zonemodel afgebeeld. Het met blauw aangeduide gebied is het nieuwe industrieterrein. De grote blauwe curve daaromheen geeft de nieuwe zonegrens aan.

4.3 Plattegrond geluidzonemodel

