

15 oktober 2013



Gemeente Amsterdam

Dienst Ruimtelijke Ordening

Juridische en Milieuzaken

**Besluit hogere waarden Wet
geluidhinder t.b.v. het
bestemmingsplan
Amstelkwartier tweede fase**

15 oktober 2013

Gemeente Amsterdam
Dienst Ruimtelijke Ordening

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder t.b.v. het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase

Colofon

Opdrachtgever
Opdrachtnemer

Projectbureau Oost
Dienst Ruimtelijke Ordening, Team Juridische en Milieuzaken
De Dienst Ruimtelijke Ordening is onderdeel van de
Ontwikkelings Alliantie en werkt daarin intensief samen met de
diensten Infrastructuur Verkeer en Vervoer, Economische Zaken,
het Ontwikkelingsbedrijf, Project Management Bureau en het
Ingenieursbureau van de gemeente Amsterdam.

IMRO_idn
Datum

NL IMRO.0363.M1103-OW01
15 oktober 2013

TOELICHTING

Inleiding

De dienst Ruimtelijke Ordening ontwikkelt, in opdracht van Projectbureau Oost, een nieuw bestemmingsplan voor het gebied Amstelkwartier tweede fase (Overamstel).

Het gebied Overamstel wordt getransformeerd van een "traditioneel" werkgebied naar een gemengd grootstedelijk woon-werkgebied. Het uitgangspunt voor Amstelkwartier tweede fase is een (hoog)stedelijk leefmilieu, met een hoge bebouwingsdichtheid, compacte bebouwing en menging van functies. Het woningbouwprogramma voor Amstelkwartier tweede fase bedraagt circa 95.000 m² bvo, dat zijn ruim 850 woningen. Tevens kan er circa 7.600 m² bvo aan voorzieningen (detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen en dienstverlening) gerealiseerd worden. In het plangebied liggen 5 woonschepen en zijn in de Duivendrechtsevaart maximaal 6 nieuwe ligplaatsen gereserveerd.

Het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase bestaat uit twee delen. Voor de bouwstrook direct langs het gebied Amstelkwartier eerste fase is een bouwprogramma vastgesteld. Dit deel van het plangebied is als gedetailleerde eindbestemming (Wonen 1 t/m 4) in het bestemmingsplan opgenomen. Het tweede deel van het bestemmingsplan is een globaal plan met uitwerkingsverplichting (Wonen uit te werken). Dit is gedaan omdat de plannen voor dit deel nog niet dusdanig concreet zijn dat de exacte positionering van gebouwen en functies bekend is.

Aangezien verschillende geluidsbronnen in en nabij het plangebied aanwezig zijn, is door Tauw bv een 'Akoestisch onderzoek MER en bestemmingsplannen Overamstel' uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek wordt er vanuit gegaan dat in 2023 de planontwikkeling van Amstelkwartier tweede fase is opgeleverd. Tevens wordt er vanuit gegaan dat de Amstelstroomlaan is aangelegd en met een brug over de Duivendrechtsevaart is aangesloten op de bestaande Joan Muyskenweg.

Wegverkeer en metro

Wonen 1 en 2

De geluidbelasting vanwege de Amstelstroomlaan bedraagt maximaal 57 dB op de zuidgevel van de woonbebouwing (Wonen 1) en maximaal 53 dB op de zuidwestgevel (Wonen 1 en 2). Vanwege de Spaklerweg bedraagt de geluidbelasting op de zuidgevel van de woonbebouwing (Wonen 1) maximaal 49 dB.

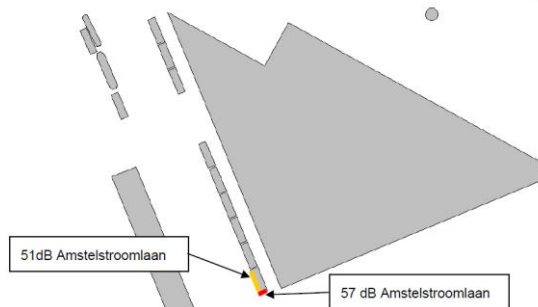
De woonbebouwing is op meer dan 100 meter van de metro gesitueerd. De metro is niet geïntegreerd in de weg en wordt derhalve afzonderlijk beschouwd. Uit de berekeningen volgt dat de geluidbelasting maximaal 48 dB bedraagt ten gevolge van de metro. De voorkeursgrenswaarde wordt niet overschreden, waardoor de metro geen belemmering vormt voor de nieuwbouw.

Woonboten

De geluidbelasting ten gevolge van de Amstelstroomlaan bedraagt maximaal 57 dB op de zuidkant van de zuidelijke woonboot en 51 dB op de westkant van deze woonboot. De geluidbelasting op de zuidkant is hoger dan de maximale ontheffingswaarde (53 dB) en de ligplaats is niet mogelijk. Deze ligplaats is van de verbeelding gehaald. Er hoeft dan ook geen hogere waarde verleend te worden.

De geluidbelasting ter plaatse van de overige (nieuwe) ligplaatsen voor woonboten, ten gevolge van de overige wegen, blijft onder de voorkeursgrenswaarde, daarom hoeft hiervoor geen hogere waarde te worden aangevraagd.

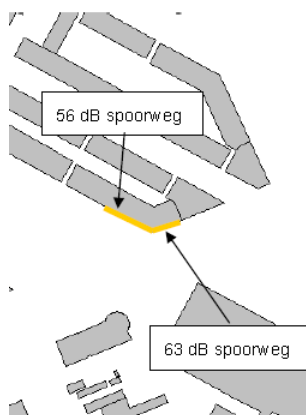
De woonboten zijn buiten de geluidzone van rijkswegen en de President Kennedylaan en de metro gesitueerd. De woonboten zijn wel binnen de Amsteldijk gesitueerd. Maar omdat het hier een 30 km/uur weg betreft, heeft deze weg geen geluidzone. Gezien de afstand en de verwachte lage intensiteit zal de geluidbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde zijn en is vanuit een goede ruimtelijke ordening de Amsteldijk niet relevant.



Railverkeer

De nieuwe woonbebouwing ondervindt een maximale geluidbelasting van 56 dB op de zuidwest gevel en 63 dB op de zuidgevel, parallel aan de Amstelstroomlaan, ten gevolge van het railverkeer (Wonen 1 en 2).

De geluidbelasting ter plaatse van de geprojecteerde ligplaatsen voor woonboten is lager dan de voorkeursgrenswaarde.

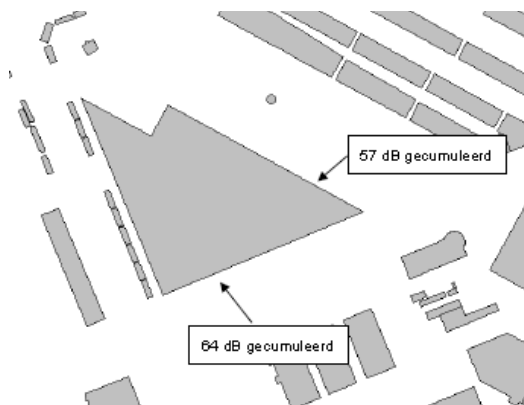


Gecumuleerde geluidbelasting

Het plangebied Amstelkwartier tweede fase ondervindt een maximale gecumuleerde geluidbelasting van 64 dB op de zuidgevel van de nieuwe bebouwing (parallel aan de Amstelstroomlaan).

In de Wet geluidhinder worden geen grenswaarden gesteld aan de gecumuleerde geluidsbelasting. De gemeente Amsterdam heeft wel beleid opgesteld voor het vaststellen van hogere grenswaarden in het kader van de Wet geluidhinder. In dit beleid staat tevens opgenomen hoe de gemeente Amsterdam met de cumulatieve geluidsbelasting wil omgaan.

De maximale toelaatbare cumulatieve geluidsbelasting conform Amsterdams beleid is: maximale toelaatbare ontheffingswaarde 68 dB + 3 dB = 71 dB. Uit de berekening volgt dat de cumulatieve geluidsbelasting maximaal 64 dB bedraagt en voldoet aan het Amsterdams beleid.



Amstelstroomlaan

De huidige Spaklerweg wordt de nieuwe Amstelstroomlaan. De Amstelstroomlaan zal aangesloten worden op de Joan Muyskenweg. Hiervoor wordt, binnen het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase, de aanleg van een nieuwe weg mogelijk gemaakt tussen de Spaklerweg en de Duivendrechtsevaart. In de toekomst zal deze wellicht worden doorgetrokken met een brug naar de Joan Muyskenweg. De Amstelstroomlaan is op dit moment alleen voor een klein deel in de vigerende bestemmingsplannen opgenomen (Amstelkwartier Binnendijks).

Bij de bestemmingsplannen is de geluidbelasting ten gevolge van de nieuwe Amstelstroomlaan beoordeeld. Hieruit volgt dat de geluidbelasting ten gevolge van de nieuwe weg de maximale grenswaarde op de nieuwe bebouwing niet overschrijdt. Wel kan door het toepassen van geluidreducerend asfalt de geluidbelasting verlaagd worden, wat bij de aanleg van een nieuwe weg wenselijk is.

Door de aanleg van de Amstelstroomlaan, kan er sprake zijn van geluideffecten aan het begin van bestaande Amstelstroomlaan (Spaklerweg). Bij reconstructie van een weg dient tevens te worden gekeken naar het geluideffecten die optreden tussen het jaar voor realisatie en 10 jaar na realisatie. Maar aangezien het een effect is ten gevolge van een aanleg van de nieuwe weg wordt beoordeeld of hierdoor een significant geluideffect optreedt ten opzichte van de referentie. Dit is niet het geval. Voor deze woningen zijn bij het bestemmingsplan Amstelkwartier Binnendijks (fase 1) hogere waarden verleend. Tijdens de onderzoeken ten behoeve van de Amstelkwartier Binnendijks (fase 1) was de naam van de toekomstige Amstelstroomlaan Nuonweg. Voor de Nuonweg zijn hogere waarden verleend voor gebouw 3c en 4c van 57 dB. Uit de berekening volgt dat de geluidbelasting in de nieuwe situatie in 2023 ten gevolge van de Amstelstroomlaan maximaal 56 dB bedraagt. Hierdoor kan worden gesteld dat met het aanleggen van de Amstelstroomlaan geen significant effect optreedt ter plaatse van aanwezige geluidgevoelige bebouwing.

Ten aanzien van het nieuwe bestemmingsplan dienen hogere geluidwaarden vastgesteld te worden vanwege het wegverkeer en railverkeer. De maximaal toelaatbare waarde bedraagt voor de geluidhinder van stedelijke wegen 63 dB en voor spoorbanen 68 dB. De hogere waarden dienen alleen verleend te worden voor het gedetailleerde deel van het bestemmingsplan (Wonen 1 en 2). Voor het uit te werken deel, dient een hogere waarde verleend te worden op het moment dat een uitwerkingsplan in procedure gaat. Het uit te werken deel is wel meegenomen in het akoestisch onderzoek, om inzichtelijk te maken dat geluidgevoelige functies haalbaar zijn in dit deel van het plangebied.

Inhoudelijke overwegingen

Bronmaatregelen

Binnen het plangebied is als bronmaatregel het toepassen van stiller asfalt mogelijk. Het toepassen van een geluidreducerend wegdektype (type ZSA-SD) op de Amstelstroomlaan kan een reductie van 2 tot maximaal 5 dB realiseren. Door het

toepassen van stil asfalt op de Amstelstroomlaan wordt de voorkeursgrenswaarde echter nog steeds overschreden. Aangezien het de aanleg van een nieuwe weg betreft lijkt het uitvoeren van de weg met geluidreducerend asfalt wel gewenst.

Voor de Joan Muyskenweg kan de geluidbelasting tevens worden verlaagd met 2 tot maximaal 5 dB, door het toepassen van geluidreducerend asfalt. Doordat de Joan Muyskenweg tevens een ontsluitingsweg is van het bedrijventerrein kan het toepassen van een geluidreducerend asfalt vanuit het technische aspect niet gewenst zijn. Dit komt doordat geluidreducerend asfalt gevoeliger is voor wringing (als gevolg van manoeuvrerende voertuigen) en slijtage. De voorkeursgrenswaarde zal door het toepassen van een stil asfalt type nog steeds worden overschreden.

Bronmaatregelen voor het spoor ondervinden financiële bezwaren gezien het lange traject dat moet worden voorzien van bronmaatregelen, de omvang van het project en technische bezwaren vanwege het grote aantal wissels.

Overdrachtsmaatregelen

Het project ligt binnen de bebouwde kom waardoor geluidschermen langs wegen uit stedenbouwkundig oogpunt gezien onwenselijk is.

Een geluidscherm langs het spoor, metro, snelweg of de verlengde A2 is vanuit stedenbouwkundig oogpunt gezien wel mogelijk. Het treffen van deze maatregelen zal financieel wel doelmatig zijn als het gehele gebied Overamstel wordt getransformeerd naar woonbebouwing, echter omdat er nu slechts beperkte ontwikkelingen worden vastgelegd binnen de deelgebieden Amstelkwartier tweede fase en A2-zone Ronetteterrein, is het treffen van noodzakelijke hoge én lange geluidschermen financieel niet gewenst.

Ontvangermaatregelen

Indien bron- en overdrachtsmaatregelen niet voldoende effect hebben, kan worden gedacht aan ontvangermaatregelen. Ontvangermaatregelen kunnen bestaan uit gevelmaatregelen of vliesgevels, waardoor de binnenwaarde wordt gewaarborgd. Achter vliesgevels neemt de geluidbelasting af en kan zelfs een geluidsluwe gevel worden gerealiseerd.

Amsterdams hogere waardenbeleid

In het Amsterdamse hogere waarden beleid is bepaald dat woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld in principe dienen te beschikken over een geluidsluwe gevel of geluidluw geveldeel. Van dit principe kan slechts op grond van zwaarwegende argumenten worden afgeweken. Hierbij is het doel dat aan de geluidsluwe zijde verblijfsruimten, met name slaapkamers, worden geprojecteerd.

Binnen de bouwregels voor Wonen 1 en 2 wordt opgenomen: "woningen waarvoor een hogere grenswaarde is vastgesteld, mogen uitsluitend worden gerealiseerd indien zij een geluidsluwe zijde hebben".

Advies TAVGA

De geluidhinder problematiek is op 12 april 2013 besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam waarin de dienst Ruimtelijke Ordening, de Dienst Milieu en Bouwtoezicht en de gemeentelijk geneeskundige dienst zitting hebben. Er is positief geadviseerd met als kanttekening dat één van de ligplaatsen geluidstechnisch niet mogelijk is. Hiernaast is om aanvullende informatie gevraagd en aangegeven dat de metro gelegen buiten het plangebied als aparte weg in de berekeningen meegenomen moet worden. De aanvullende informatie is geleverd, de metro is als aparte weg opgenomen in het akoestisch onderzoek en de betreffende ligplaats is geschrapt uit het plan.

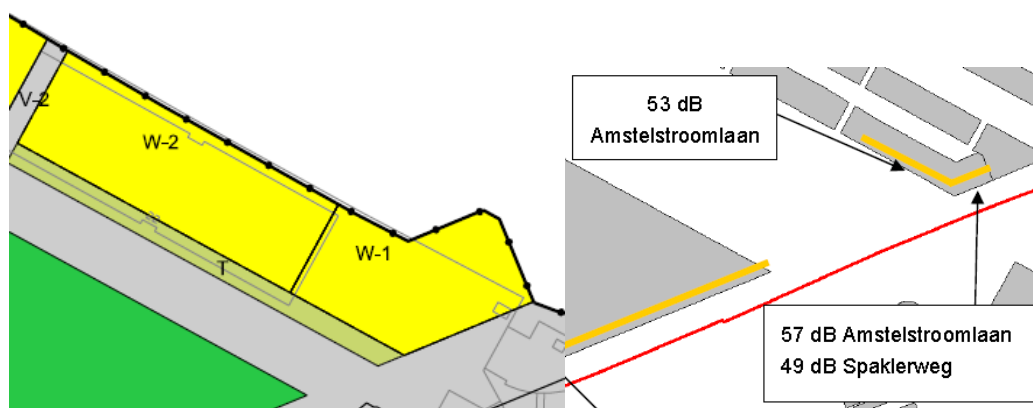
Tauw bv heeft naar aanleiding van het advies van TAVGA aanvullend onderzoek uitgevoerd (24 september 2013) en de metro als aparte weg in de berekeningen meegenomen. Uit dit onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde niet overschreden wordt. Het afzonderlijk beschouwen van de metro heeft dan ook geen effect op de aan te

vragen hogere waarden. De geluidbelasting ten gevolge van de spoorweg neemt niet significant af, waardoor de berekende geluidbelasting en de aan te vragen hogere waarden gelijk blijven. De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer blijft gelijk.

BESLUIT

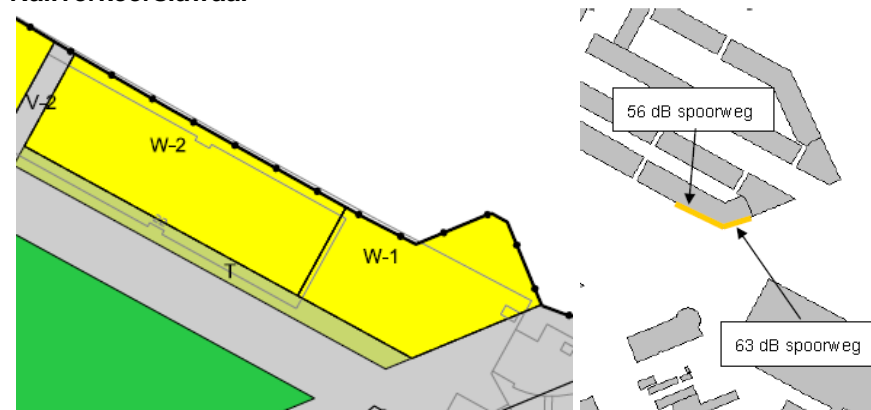
Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de onderstaande hogere waarden voor het wegverkeerslawaai, het railverkeerslawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Deze hogere grenswaarden worden vastgesteld om woningen in het plangebied mogelijk te maken.

Verkeerslawaai



locatie	weg	voorkeursgrenswaarde	te ontheffen waarde
Wonen 1 en 2 zuidwestgevel	Amstelstroomlaan	48 dB	53 dB
Wonen 1 zuidgevel (parallel Amstelstroomlaan)	Amstelstroomlaan	48 dB	57 dB
Wonen 1 zuidgevel (parallel Amstelstroomlaan)	Spaklerweg	48 dB	49 dB

Railverkeerslawaai



15 oktober 2013

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder t.b.v. het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase

locatie	spoorbaan	voorkeursgrenswaarde	te ontheffen waarde
Wonen 1 en 2 zuidwestgevel	Amsterdam-Utrecht	55 dB	56 dB
Wonen 1 zuidgevel (parallel Amstelstroomlaan)	Amsterdam-Utrecht	55 dB	63 dB

De hogere waarden worden vastgesteld voor woonbebouwing op percelen met de volgende kadastrale perceelnummers: ASD27 AG 1231 en 1559.



Portefeuille **25**
Agendapunt **A1**

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**
wordt gepubliceerd

Vaststellen hogere waarde Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase

Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**
wordt gepubliceerd

De volgende hogere grenswaarden voor het wegverkeerslawaai en het railverkeerslawaai vast te stellen als bedoeld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase. De hogere waarden worden vastgesteld voor woonbebouwing op percelen met de kadastrale perceelnummers: ASD27 AG 1231 en 1559.

Wegverkeerslawaai

locatie	weg	Voorkeursgrenswaarde	te ontheffen waarde
Wonen 1 en 2 zuidwestgevel	Amstelstroomlaan	48 dB	53 dB
Wonen 1 zuidgevel (parallel Amstelstroomlaan)	Amstelstroomlaan	48 dB	57 dB
Wonen 1 zuidgevel (parallel Amstelstroomlaan)	Spaklerweg	48 dB	49 dB

Railverkeerslawaai

locatie	spoorbaan	Voorkeursgrenswaarde	te ontheffen waarde
Wonen 1 en 2 zuidwestgevel	Amsterdam-Utrecht	55 dB	56 dB
Wonen 1 zuidgevel (parallel Amstelstroomlaan)	Amsterdam-Utrecht	55 dB	63 dB

Bestuurlijke achtergrond

De dienst Ruimtelijke Ordening ontwikkelt, in opdracht van Projectbureau Oost, een nieuw bestemmingsplan voor het gebied Amstelkwartier tweede fase (Overamstel).

Het gebied Overamstel wordt getransformeerd van een "traditioneel" werkgebied naar een gemengd grootstedelijk woon-werkgebied. Het uitgangspunt voor Amstelkwartier tweede fase is een (hoog)stedelijk leefmilieu, met een hoge bebouwingsdichtheid, compacte bebouwing en menging van functies. Het woningbouwprogramma voor Amstelkwartier tweede fase bedraagt circa 95.000 m² bvo, dat zijn ruim 850 woningen. Tevens kan er circa 7.600 m² bvo aan voorzieningen (detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen en dienstverlening) gerealiseerd worden. In het

plangebied liggen 5 woonschepen en zijn in de Duivendrechtsevaart maximaal 6 nieuwe ligplaatsen gereserveerd.

Het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase bestaat uit twee delen. Voor de bouwstrook direct langs het gebied Amstelkwartier eerste fase is een bouwprogramma vastgesteld. Dit deel van het plangebied is als gedetailleerde eindbestemming (Wonen 1 t/m 4) in het bestemmingsplan opgenomen. Het tweede deel van het bestemmingsplan is een globaal plan met uitwerkingsverplichting (Wonen uit te werken). Dit is gedaan omdat de plannen voor dit deel nog niet dusdanig concreet zijn dat de exacte positionering van gebouwen en functies bekend is.

Aangezien verschillende geluidsbronnen in en nabij het plangebied aanwezig zijn, is door Tauw bv een 'Akoestisch onderzoek MER en bestemmingsplannen Overamstel' uitgevoerd (5 februari 2013). In het akoestisch onderzoek wordt er vanuit gegaan dat in 2023 de planontwikkeling van Amstelkwartier tweede fase is opgeleverd. Of dit daadwerkelijk gehaald wordt, is nu nog onduidelijk. Door dit jaartal aan te houden, wordt uit gegaan van de 'worst case' voor wat betreft geluid. Tevens wordt er vanuit gegaan dat de Amstelstroomlaan is aangelegd en met een brug over de Duivendrechtsevaart is aangesloten op de bestaande Joan Muyskenweg.

Ten aanzien van het nieuwe bestemmingsplan dienen hogere geluidwaarden vastgesteld te worden vanwege het wegverkeer (Amstelstroomlaan en Spaklerweg) en railverkeer (Amsterdam-Utrecht). De maximaal toelaatbare waarde bedraagt voor de geluidhinder van stedelijke wegen 63 dB en voor spoorbanen 68 dB. De hogere waarden dienen alleen verleend te worden voor het gedetailleerde deel van het bestemmingsplan (Wonen 1 en 2).

Voor het uit te werken deel, dient een hogere waarde verleend te worden op het moment dat een uitwerkingsplan in procedure gaat. Het uit te werken deel is wel meegenomen in het akoestisch onderzoek, om inzichtelijk te maken dat geluidgevoelige functies haalbaar zijn in dit deel van het plangebied.

Onderbouwing besluit

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere waarden t.b.v. het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase heeft van 27 juni t/m 14 augustus 2013 ter inzage gelegen, met de mogelijkheid voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. In dat kader zijn geen zienswijzen ingediend.

In haar advies heeft het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) aangegeven dat de metro gelegen buiten het plangebied als aparte weg in de berekeningen meegenomen moet worden. In dat kader heeft Tauw aanvullend onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde niet overschreden wordt. Het afzonderlijk beschouwen van de metro heeft dan ook geen effect op de aan te vragen hogere waarden. De geluidbelasting ten gevolge van de spoorweg neemt niet significant af, waardoor de berekende geluidbelasting en de aan te vragen hogere waarden gelijk blijven. De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer blijft gelijk. Er vinden dan ook geen wijzigingen plaats ten opzichte van het ontwerp besluit hogere waarden welke ter inzage gelegen heeft.

Voor de inhoudelijke overwegingen ter vaststelling van hogere waarden Wet geluidhinder t.b.v. het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase wordt verwezen naar bijlage 1 'Besluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan

Amstelkwartier tweede fase'.

Uitkomsten advies

Binnen de gemeente

De geluidhinder problematiek is op 12 april 2013 besproken in het TAVGA waarin de dienst Ruimtelijke Ordening, de Omgevingsdienst en de Gemeentelijk Geneeskundige Dienst zitting hebben. Er is positief geadviseerd met als kanttekening dat één van de ligplaatsen geluidtechnisch niet mogelijk is. Hiernaast is om aanvullende informatie gevraagd en aangegeven dat de metro gelegen buiten het plangebied als aparte weg in de berekeningen meegenomen moet worden. De aanvullende informatie is geleverd, de metro is als aparte weg opgenomen in het akoestisch onderzoek en de betreffende ligplaats is geschrapt uit het plan.

Buiten de gemeente

n.v.t.

Uitkomsten inspraak en/of maatschappelijk overleg

Het ontwerp besluit hogere waarden Wet geluidhinder heeft van 27 juni t/m 14 augustus 2013 ter inzage gelegen. In dat kader zijn geen zienswijzen ingediend.

Behandeling in raadscommissie

n.v.t.

Datum van behandeling in gemeenteraad

n.v.t.

Financiële paragraaf

Aan de vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder zijn geen financiële consequenties verbonden.

Geheimhouding

n.v.t.

Voorlichting en communicatie

Binnen de gemeente

1. Opnemen in de besluitenlijst;
2. Bekendmaking volgt na vaststelling van het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase middels de publicatie van een kennisgeving.

Buiten de gemeente

Na vaststelling van het bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase volgt gezamenlijke tervisielegging van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder, waarbij belanghebbenden de mogelijkheid wordt geboden gedurende de termijn van tervisielegging (6 weken) beroep in te stellen. De tervisielegging wordt bekend gemaakt langs voorgeschreven weg.

Stukken

Meegestuurd

1. Besluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase;
2. Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Amstelkwartier tweede fase.

Ter inzage gelegd

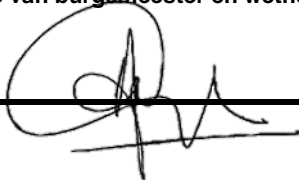
n.v.t.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Dienst Ruimtelijke Ordening, Leonie Schouten, telefoon 020 255 1670, e-mail
l.schouten@dro.amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Akkoord

A handwritten signature in black ink, consisting of a large circular loop followed by several vertical and horizontal strokes.A handwritten signature in black ink, appearing as a series of connected loops and a long horizontal stroke extending to the right.