

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan 'Havenstratterrein'



16 november 2021

TOELICHTING

1 Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidsbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeurswaarden worden overschreden en geluidreducerende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen.

Het Havenstraatterrein is grofweg gelegen tussen de Havenstraat, Amstelveenseweg, Karperweg, de Schinkel en Park Schinkeleilanden. Om de transformatie van dit gebied naar gemengd woon-werkgebied juridisch planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In het kader van dat bestemmingsplan is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Daaruit volgt dat in een deel van het plangebied de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder voor wegverkeersgeluid wordt overschreden. Voor deze locaties wordt voorgesteld om hogere waarden vast te stellen.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft met haar uitspraak van 27 maart 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:960) het bestemmingsplan "Havenstraatterrein" vernietigd. Het vorige hogere waardenbesluit van 6 februari 2018 was afhankelijk van (de uitvoering van) dat bestemmingsplan. Omdat dat bestemmingsplan is vernietigd en nu opnieuw gewijzigd wordt vastgesteld, is het akoestisch onderzoek geactualiseerd. Het geactualiseerde akoestisch onderzoek leidt tot aanpassing van het hogere waardenbesluit van 6 februari 2018.

2 Akoestisch onderzoek

Het bestemmingsplan Havenstraatterrein voorziet in het mogelijk maken van woningbouw, verdeeld over een viertal bouwblokken (zie figuur 1). In blok 2 is een basisschool voorzien met buitenschoolse opvang en kinderdagverblijf. Het bestemmingsplan maakt vanaf de tweede bouwlaag ook woningen mogelijk in het Haarlemmermeerstation. Woningen worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidsgevoelige bebouwing die getoetst moet worden aan geluidsnormen. In het kader van het bestemmingsplan Havenstraatterrein is een geactualiseerd akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarin is getoetst aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. De resultaten zijn vastgelegd in de akoestische rapporten van LBP|SIGHT van 13 oktober 2021 (Akoestisch onderzoek Havenstraatterreinen, kenmerk: Ro57209ag.20H7OO4.dv en Aanpassing stedenbouwkundig plan en verlaging schoolgebouw, kenmerk: Vo57209ag.21D6Y5V.dv).



Figuur 1 - Bouwblokken Havenstraatterrein

De voorkeursgrenswaarde ten aanzien van stedelijke wegen bedraagt 48 dB, de maximale toelaatbare waarde bedraagt 63 dB. De trams op de openbare weg zijn onderdeel van het wegverkeersgeluid. Op grond van artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder kan het college van burgemeester en wethouders hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde uitsluitend vaststellen indien maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het plangebied Havenstraatterrein bevindt zich op een locatie die, zoals op zoveel plaatsen in Amsterdam, geluidbelast is. Het plangebied ligt in de geluidszones van diverse stedelijke wegen: Amstelveenseweg, Havenstraat, Cornelis Krusemanstraat en Bernard Kochstraat. Het plangebied ligt niet in de geluidszones van de Ringweg A10, industrieterreinen of spoorwegen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat vanwege het wegverkeer op de Amstelveenseweg en de Havenstraat op het Haarlemmermeerstation en delen van de meest noordelijk geplande bouwblokken 1 en 2 een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde zal optreden. De maximaal te verlenen ontheffingswaarde van 63 dB zal echter niet worden overschreden. Het treffen van bron- of afschermende maatregelen blijkt niet mogelijk, zodat het noodzakelijk is om hogere waarden vast te stellen.

In de bij het besluit opgenomen tabel volgt welke hogere waarden voor welke gevels van het Haarlemmermeerstation en de bouwblokken 1 en 2 worden vastgesteld. In figuur 2 worden de geluidbelaste gevels weergegeven, waaraan in het besluit wordt gerefereerd. Per gevel wordt de hoogst berekende waarde vastgesteld. Hieronder worden de overwegingen gegeven die ten grondslag liggen aan de vast te stellen hogere waarden.



Figuur 2 - Geluidbelaste gevels Haarlemmermeerstation en blok 1 en 2

3 Overwegingen en randvoorwaarden

Ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder zijn de volgende overwegingen en randvoorwaarden van belang:

- Binnen het Amsterdam geluidsbeleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde dat een woning moet beschikken over een geluidsluwe zijde. In het bestemmingsplan is daarom een verplicht geluidsluwe zijde voor woningen opgenomen. Van deze verplichting kan onder voorwaarden, via een binnenplanse afwijking, worden afgeweken. Op 1 september 2015 heeft het college besloten (BD2015-010438) voor een ondergeschikt woningaantal op het Havenstratterrein (circa 20 stuks) in blok 1 en 2 en het Haarlemmermeerstation af te wijken van de eis uit het Amsterdams geluidsbeleid ten aanzien van het realiseren van een geluidsluwe zijde.
- Bronmaatregelen zijn hier niet doelmatig. Voor het wegverkeersgeluid leidt geluidreducerend asfalt niet tot een geluidsreductie waarmee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast past de gemeente op het stedelijk hoofdnet geen zeer open asfaltbeton of dunne deklagen toe. Vanwege de snelle slijtage is het onwenselijk om deze vorm van stil asfalt toe te passen. Verder is er het voornemen om de snelheid in de wijkontsluitingswegen te verlagen naar 30 km. Omdat hierover nog geen definitief besluit is genomen, kon hier in het akoestisch onderzoek nog niet van worden uitgegaan.
- Door het toepassen van geluidschermen langs verkeerswegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Geluidschermen zouden op grote schaal nodig zijn langs de diverse binnenstedelijke wegen. Tevens zouden de schermen vanwege de verkeerssituatie meermalen onderbroken moeten worden. Hierdoor worden de schermen ondoelmatig. Bovendien is het plaatsen van schermen stedenbouwkundig niet

gewenst vanwege de benodigde hoogte en sociale veiligheidsaspecten. De kosten van dergelijke schermen staan verder niet in verhouding tot de te behalen geluidreducties.

- Volgens het Amsterdams geluidsbeleid is een gecumuleerde geluidsbelasting die maximaal 3 dB hoger is dan de maximaal toelaatbare wettelijk waarde, nog aanvaardbaar. De ten hoogste vast te stellen hogere waarde is 63 dB, waarmee de maximaal aanvaardbare cumulatieve geluidsbelasting uitkomt op 66 dB. Gelet op de in het gebied aanwezige geluidbronnen en de veroorzaakte geluidbelastingen, blijft de gecumuleerde geluidbelasting aanzienlijk onder deze waarde zodat geen sprake is van een onaanvaardbare cumulatie van geluid.
- In het bestemmingsplan is vastgelegd dat de eerstelijnsbebouwing (gevels A1, A2, D, E en F) van bouwblok 1 en 2, direct aan de bestemmingsgrens, aaneengesloten moeten worden gebouwd. De eis van aaneengesloten bebouwing geldt ook voor de overige gevels waar de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeersgeluid wordt overschreden.
- In het bestemmingsplan is voor de geluidbelaste gevelwanden van bouwblok 1 en 2 een minimale bouwhoogte voorgeschreven. Met deze maatregel hebben deze gevelwanden een afschermdende functie waardoor het achterliggende gebied niet wordt belast door wegverkeersgeluid.
- Het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) heeft ingestemd met het vaststellen van hogere waarden.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggende besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeersgeluid zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Deze hogere waarden worden vastgesteld voor de geluidsgevoelige functies zoals deze op grond van het bestemmingsplan Havenstraatterrein worden mogelijk gemaakt.

In onderstaande tabel zijn de vast te stellen hogere grenswaarden per gevel van het bouwblok weergegeven.

Blok	Gevel – zie figuur 2	Amstelveenseweg	Havenstraat
Blok 1	NO - A1	55	52
	NO - A2	57	--
	ZO - B	56	--
	ZW - C	--	--
	NW - D	--	53
	NW - E	53	56
Blok 2	NW – F	--	49
	NO – G	--	--

Kadastrale gegevens

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van nog onbekende kadastrale percelen. Zodra deze kadastrale percelen bekend zijn, dienen de vastgestelde hogere waarden daaraan te worden gekoppeld.