

Bezoekadres  
Weesperplein 8  
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758  
1000 CT Amsterdam  
Telefoon 020 255 1550  
Fax 020 255 1551  
info@dro.amsterdam.nl  
www.dro.amsterdam.nl



# Gemeente Amsterdam

Technische Adviescommissie Hoofdgroen



Nr.: 2012 / 12401 Reg. dd: 2-7-2012

Afd: BFD-SO

INKOMEND

Stadsdeel Zuid  
t.a.v. de heer E. Slotboom  
Postbus 74019  
1070 BA Amsterdam

Datum **28 JUNI 2012**  
Ons kenmerk **12-1292**  
Behandeld door **Secretariaat TAC**  
Doorkiesnummer **020 255 1541**  
E-mail **f.bakkum@dro.amsterdam.nl**

Onderwerp **Advies concept voorontwerpbestemmingsplan Jachthavenweg e.o.**

Geachte meneer Slotboom,

Op 29 maart 2012 heeft u een advies gevraagd over het concept voorontwerpbestemmingsplan Jachthavenweg e.o. te Amsterdam Zuid. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur, is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'.

### *Aanvullend Toetsingskader*

Op de delen van het plangebied die tot de Hoofdgroenstructuur behoren, zijn volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 de groentypen 'sportpark', 'corridor' en 'stadspark' van kracht. Bij de toetsing op inpasbaarheid worden de voor het betreffende groentype geldende richtlijnen gehanteerd.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'sportpark':

Sportpark	
Gebruik, gewenste beleving	Sportparken: alle terreinen voor (landgebonden) sport in verenigings- en/of clubverband. Sportparken worden gebruikt voor intensieve sportbeoefening en dienen daarnaast voor de recreatieve sportbeoefening en als onderdeel van het openbare leven op wijkniveau. De bezoekers zijn voornamelijk georganiseerde en ongeorganiseerde sporters en toeschouwers. De grotere parken hebben daarnaast een beperkte functie als wandelgebied. Belangrijk is dat de parken op een goede manier zijn ingebed in de stedelijke omgeving, vrij toegankelijk en uitnodigend zijn en geen geïsoleerde eenheden vormen. Onderscheid kan hierbij gemaakt worden naar (kleinschalige) stedelijke parken en de (grootschalige) groene sportparken.
Gewenste zonering	Velden, vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) voor intensief gebruik, met ruimte voor toeschouwers. Waar afscheiding gewenst is groene randen met waterlijst voor verfraaiing en afscherming, rekening houdend met de sportfunctie.
Type beheer	Velden: intensief, gericht op een optimaal sportief gebruik. Groene Randen: intensief, gericht op groene verfraaiing van het sportpark, zowel voor de bezoekers als voor de omwonenden. Als het Sportpark in een ecologische structuur ligt dan dient het water in de waterlijst natuurvriendelijk (extensief) te worden aangelegd en onderhouden. Voorbeeld: sportpark Middenmeer, liggend in het Ecolint.
Ontsluiting	Intensief.
Bezoekersdruk	Hoog.
Voorbeelden	Stedelijke sportparken: Olympiaplein, J. Bankersweg, Jan van Galenstraat, Tuindorp Oostzaan, Tennis-park Linnaeushof. Groene sportparken: Ookmeer, Middenmeer-Voorland, Sloten, Kadoelen, De Weeren, W.H. Vliengenbos.
Beleidsintentie	Stedelijke sportparken: Stedelijke sportparken zijn de (vaak kleinschalige) in de wijken geïntegreerde sportparken, waaronder tennisparken. Centraal staat het in stand houden van een kleinschalig fijnmazig sportaanbod. De velden en vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) worden ingericht voor optimaal sportief gebruik. Bij voorkeur dienen gebouwde voorzieningen zoveel mogelijk geclusterd in aangrenzende bouwblokken te worden gevestigd. Groene sportparken: De groene sportparken zijn de grotere sportparken (waaronder de in het Sportplan genoemde topparken Bijlmerpark, Ookmeer, Eendracht, Sloten, Middenmeer-Voorland) die qua locatie nauw aansluiten op de groenstructuur van de stad (waaronder golfterreinen). Naast sportbeoefening staat hier ook groenebeleving en groene recreatie centraal. Bebouwing dient zoveel mogelijk in geclusterde vorm op het sportpark plaats te vinden. Het openbare en (fysiek) open karakter van de sportparken moet worden versterkt. Groene, recreatieve routes over het park verbinden stad en ommeland. Modernisering waarbij het bestaande groene karakter niet wezenlijk verandert geldt als inpasbaar binnen sportparken. Het sportpark is hoogwaardig landschapelijk vorm gegeven. Het groen dient vooral ter verbinding en verfraaiing. Een waterlijst om het gebied en een goede dooradering met sloten zorgt voor waterberging en biedt daarnaast kansen voor de natuur. Als het sportpark in of nabij een ecologische structuur ligt (Middenmeer in ecolint, Sportpark Sloten bij Groene As) dan dienen de waterpartijen met natuurvriendelijke oevers te worden ingericht en natuurvriendelijk te worden beheerd. Het bebouwings-/verhardingspercentage bedraagt op zowel stedelijke als groene sportparken maximaal circa 15% van de totale oppervlakte van het betreffende sportpark. Voor sportparken waar op het moment van vaststelling van de Structuurvisie al een hoger percentage voor bebouwing/verharding is én voor topparken (vastgesteld en vast te stellen in toekomstige Sportnota's), geldt een percentage van circa 20%. Kunstgras en verharding ten behoeve van sportuitoefening vallen niet onder de verhardingsnorm en zijn toegestaan. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen wel onder de verhardingsnorm. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het sportpark (bijvoorbeeld sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Recreatieve routes, voorzieningen voor intensief sportief en maatschappelijk (mede)gebruik, zoals een beheerdersgebouw, (multifunctioneel) clubgebouw, maatschappelijke voorzieningen (kinderopvang, voorzieningen voor buurtactiviteiten en onderwijs), commercieel sportaanbod (indoorsport en leisure-functies), commerciële functies (gezondheidscentra, fysio, kleinschalige overnamingsmogelijkheden gelieerd aan topsport), mits een directe versterkende link aan het sportaanbod blijvend gegarandeerd kan worden. Op de groene sportparken zijn overdekte voorzieningen alleen inpasbaar als ze het groene karakter van het sportpark niet aantasten.



De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'corridor':

Corridor	
Gebruk, gewenste beleving	Verplaatsing wandelend of per fiets via een bij voorkeur natuurlijk ingerichte groene parkstrook. Tevens ecologische verbindingzone. Meer dan bij groene routes heeft de groene corridor ook het karakter van een park- of natuurstrook.
Gewenste zonering	Combinatie van groene route en ecologische verbindingzone.
Type beheer	Groene route intermediair, ecologische verbindingzone extensief.
Ontsluiting	Ecologische verbindingzone niet of zeer beperkt ontsloten. Groene route is optimaal ontsloten.
Bezoekersdruk	Niet of zeer beperkt (ecologische verbindingzone) Hoog (op de begeleidende wandel- en fietspaden).
Voorbeelden	Oeverzone Ringvaart Haarlemmermeerpolder (Groene AS), westoever Zeeburgereiland + aangrenzend deel Diemerzeedijk, Ringvaartoever bij Flevopark, strook langs Noordhollandsch kanaal.
Beleidsintentie	De ecologische verbindingzone wordt optimaal ingericht voor de betreffende doelsoorten, is niet of nauwelijks toegankelijk, maar wel goed zichtbaar. De groene route is aantrekkelijk voor wandelaars en fietsers, geeft een goed zicht op de ecologische verbindingzone.
Inpasbare voorzieningen	Ecologische zone: Geen. Groene route: kleinschalige recreatieve en op de natuur gerichte elementen: picknicktafel, bankje, informatiebord, uitkijkplatform, vogelkijkscherm. De corridors mogen niet (verder) worden doorsneden met infrastructuur of anderszins hun kwaliteit als groene route annex ecologische verbindingzone verliezen. Als er privétuinen binnen de corridors vallen dan mogen deze niet worden verhard.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'stadspark':

Stadspark	
Gebruk, gewenste beleving	Een groene, park- tot tuinachtige omgeving in een stedelijke context. Specifieke voorzieningen voor diverse doelgroepen zijn aanwezig. Natuurlijke elementen en tuin- en landschapsarchitectonische kwaliteiten vormen bijzondere attracties.
Gewenste zonering	Entreezone, parkzone met intensief en extensief gebruikte delen. Extensief gebruikte delen bij voorkeur met natuurlijk karakter (natuurzone).
Type beheer	Intensief tot extensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Intermediair tot hoog.
Voorbeelden	Erasmuspark, Eendrachtspark, Baanackerspark, Gijsbrecht van Aemstelpark, Sloterpark, Noorderpark, Westerpark, Vondelpark.
Beleidsintentie	Hoge bezoekersaantallen en een hoge gebruiksfrequentie. De voorzieningen en de ontsluiting moeten erop afgestemd zijn zoveel mogelijk mensen te bedienen, zonder dat het groene karakter verloren gaat. Binnen de randvoorwaarden van het recreatieve gebruik moet het beheer erop gericht zijn dat het park zoveel mogelijk verschillende soorten planten en dieren herbergt. Parken mogen niet opgevolgd worden met verspreide, maar dominante bebouwing. Het cultuurhistorisch karakter moet in stand blijven. Het gebied moet zorgvuldig beheerd worden volgens een goedgekeurd beheerplan. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het park (bijvoorbeeld culturele en muzikale voorstellingen, sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Entree- en parkzone: Informatieborden, kiosk of andere kleinschalige horecavoorziening, kleine sport/spelvoorzieningen zoals kinderspeelplaats, speelweide, kinderbadje, fitnessstoel, kinderboerderij, centrum milieueducatie, verhard basketbalveld, kunstwerken e.d.. Tijdelijke toiletten (bijvoorbeeld bij evenementen of in de zomer bij de kinderbadjes). Grootte en uitvoering van de voorzieningen is afhankelijk van de grootte en de gebruiksfrequentie van het park. Natuurzone: Groene attracties zoals een natuurpad, rosarium of kruidentuin. Natuurlijke elementen mogelijk, zoals een natuurvriendelijke oever of bloemenweide. Geen parkeervoorzieningen. Oplossingen voor parkeren ten behoeve van voorzieningen moeten buiten het park worden gevonden. In totaal mag maximaal 5% van het stadspark verhard en/of bebouwd zijn. Voorkomen dat parken een overmaat aan voorzieningen krijgen. Nieuwe infrastructuur alleen als dat een recreatieve meerwaarde geeft.

### *Het plan*

Het plangebied van het bestemmingsplan Jachthavenweg e.o. wordt in het noorden begrensd door de A10, aan de oostkant gedeeltelijk door de Amstelveenseweg en sluit verder aan op de plangrens van het op te stellen bestemmingsplan Buitenveldert 2013, aan de west- en zuidkant door de plangrens van het bestemmingsplan “Jachthavengebied en Amsterdamse bos” en de stadsdeelgrens, tevens gemeentegrens.

Onderdelen van de Hoofdgroenstructuur zijn:

- het sportpark Amstelpark, benoemd als groentype ‘sportpark’ en bestemd als ‘sport’.
- het omliggende groen bij sportpark Amstelpark, benoemd als groentype ‘stadspark’, waarvan het ten noordwesten gelegen areaal bestemd is als ‘natuur’ en het ten zuiden gelegen areaal als ‘groen’, ‘water’ en ‘verkeer – verblijfsgebied’.
- het eiland ten westen van de Jachthavenweg tussen het Jollenpad en de IJssloot, benoemd als groentype ‘stadspark’ en bestemd als ‘groen’.
- het Damloperspad en aanliggende strook, benoemd als groentype ‘corridor’ en bestemd als ‘verkeer - verblijfsgebied’ en ‘groen’.

Alle delen van de Hoofdgroenstructuur zijn als zodanig bestemd met de dubbelbestemming ‘waarde-hoofdgroenstructuur’. Toekomstige initiatieven dienen primair aan deze functie getoetst te worden. Het wel of niet passend achten van een aanvraag, zal afhangen van een in te winnen advies van de TAC. Nieuwe bebouwing is niet toegestaan, met uitzondering van nutsvoorzieningen (15 m<sup>2</sup>) en openbare toiletvoorzieningen (6 m<sup>2</sup>) binnen de bestemmingen ‘groen’, en ‘sport’ (uitsluitend nutsvoorzieningen). Hiervoor geldt dat er geen locatiebepaling door middel van bouwvlakken is opgenomen.

Op sportpark Amstelpark worden geen nieuwe bouwrechten toegestaan. Wel wordt de bestemmingsomschrijving uitgebreid met een aantal reeds gerealiseerde functies: hotel, wellness, kinderopvang. In de bestemming ‘groen’ en ‘verkeer – verblijfsgebied’ worden ook speel- en nutsvoorzieningen (waaronder zendmasten) en openbare toiletvoorzieningen toegestaan. In de bestemming ‘natuur’ wordt conform de huidige situatie ‘water’ mogelijk gemaakt en daarnaast een maximale verharding van 5% (conform groentype stadspark) en een maximale bebouwing voor bouwwerken geen gebouwen zijnde van 2%.



*Advies*

Op grond van de door u verstrekte informatie (adviesaanvraag met oplegnotitie, nota van uitgangspunten bestemmingsplan Jachthavenweg e.o., voorontwerp bestemmingsplan Jachthavenweg e.o. zijnde toelichting, regels en plankaart) constateert de TAC dat het plan op hoofdlijnen inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. Daarbij waardeert de TAC de wijze waarop het materiaal is aangeleverd, door middel van een oplegnotitie waarin de belangrijkste aandachtspunten staan vermeld. De TAC is daarnaast verheugd in de toelichting te lezen dat het stadsdeel een Hoofd Bomenstructuurplan heeft vastgesteld. Overigens wijst de TAC erop dat de voorgestelde begrenzing van de bestemmingen 'natuur' en 'sport' niet de grenzen volgt van de indeling naar groentypen in de Hoofdgroenstructuur, die door de gemeenteraad is vastgesteld. Het is niet aan de TAC om in die begrenzings wijzigingen aan te brengen. Niettemin, de vertaling van de groentypen naar genoemde bestemmingen is akkoord. Een groene rand aan een sportpark is conform de beleidsintenties en wordt op deze wijze gewaarborgd.

Bij een aantal details in de planregels wenst de TAC echter een opmerking te plaatsen omdat die conflicteren met de uitgangspunten van de Hoofdgroenstructuur. Het gaat in de eerste plaats om de definiëring van de sportvoorzieningen in de bestemming 'sport'. Hierin zijn ook opgenomen 'kantoor- en vergaderruimten'. Zeer nadrukkelijk wil de TAC stellen dat dit uitsluitend akkoord is als hier sprake is van sportgerelateerde functies.

Verder gaat het om de mogelijkheid om in alle voor de Hoofdgroenstructuur relevante bestemmingen de realisatie van nutsvoorzieningen mogelijk te maken. Om twee redenen is dit ongewenst: enerzijds vanwege het ontbreken van locatiebepalingen en van een bovengrens aan het totale aantal van de te plaatsen voorzieningen, en anderzijds vanwege de definiëring van 'een nutsvoorziening'. In die definitie worden genoemd 'gebouwen of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van onder andere telematische diensten'. Volgens de algemene richtlijnen uit de Structuurvisie zijn zendmasten niet inpasbaar. Plaatsing van een nutsvoorziening in een groentype 'corridor' is vanwege de karakteristieken van het groen onwenselijk. In alle groentypen is een maximalisatie van dergelijke voorzieningen wenselijk.

Ook de plaatsing van speelvoorzieningen en openbare toiletvoorzieningen in het groentype 'corridor' is vanwege de karakteristieken van het groen onwenselijk.

De bestemming 'groen' maakt ook de realisatie van water mogelijk. De doelstellingen die in de Structuurvisie ten aanzien van de Hoofdgroenstructuur zijn geformuleerd, maken een uitwisseling van groen en water niet zonder meer mogelijk. Alleen als duidelijk is dat die uitwisseling een meerwaarde inhoudt voor de kwaliteit en/of de beleving van het groen, kan de TAC daarmee instemmen.

In de planregels staat de vermelding van 'een maximum bruto vloeroppervlak voor kinderopvang en buitenschoolse opvang', echter zonder dat daarbij een aantal wordt genoemd.

Tenslotte, één kritische opmerking ten aanzien van de onderlinge taakverdeling. In de toelichting bij het stuk over de Hoofdgroenstructuur (p. 35 – 39) wordt gesteld dat het 'voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de weergegeven richtlijnen'. Het is echter aan de TAC om daarover te oordelen.

Hoogachtend,



Prof. dr. G.J. Berger  
Voorzitter van Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur