

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam



Gemeente Amsterdam

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
Telefoon 020 255 1550
Fax 020 255 1551
info@dro.amsterdam.nl
www.dro.amsterdam.nl

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)



Nr.: 2012 / 10505 Reg. dd: 4-6-2012

Afd: BFD - SO INKOMEND

Stadsdeel Zuid
t.a.v. de heer E. Slotboom
Postbus 74019
1070 BA Amsterdam

Datum
Ons kenmerk
Behandeld door
Doorkiesnummer
E-mail

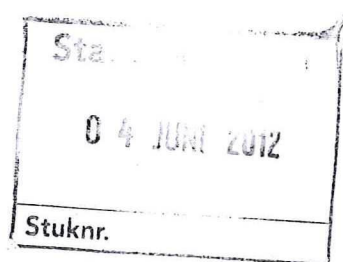
29 MEI 2012

12-1091

Secretariaat TAC

020 255 1541

f.bakkum@dro.amsterdam.nl



Onderwerp

Advies concept voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Schinkel –
Aalsmeerplein e.o.

Geachte meneer Slotboom,

Op 29 maart 2012 heeft u advies gevraagd over het concept van het voorontwerpbestemmingsplan Bedrijventerrein Schinkel – Aalsmeerplein e.o. te Amsterdam Zuid. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur, is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'.

Aanvullend Toetsingskader

Op het gedeelte van het plangebied dat tot de Hoofdgroenstructuur behoort, zijn volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 de groentypen 'sportpark', 'corridor' en 'begraafplaats' van kracht. Bij de toetsing op inpasbaarheid worden de voor het betreffende groentype geldende richtlijnen gehanteerd.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'sportpark':

Sportpark	
Gebruik, gewenste beleving	Sportparken: alle terreinen voor (landgebonden) sport in verenigings- en/of clubverband. Sportparken worden gebruikt voor intensieve sportbeoefening en dienen daarnaast voor de recreatieve sportbeoefening en als onderdeel van het openbare leven op wijkniveau. De bezoekers zijn voornamelijk georganiseerde en ongeorganiseerde sporters en toeschouwers. De grotere parken hebben daarnaast een beperkte functie als wandelgebied. Belangrijk is dat de parken op een goede manier zijn ingebed in de stedelijke omgeving, vrij toegankelijk en uitnodigend zijn en geen geïsoleerde eenheden vormen. Onderscheid kan hierbij gemaakt worden naar (kleinschalige) stedelijke parken en de (grootschalige) groene sportparken.
Gewenste zonering	Velden, vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) voor intensief gebruik, met ruimte voor toeschouwers. Waar afscheiding gewenst is groene randen met waterlijst voor verfraaiing en afscherming, rekening houdend met de sportfunctie.
Type beheer	Velden: intensief, gericht op een optimaal sportief gebruik. Groene Randen: intensief, gericht op groene verfraaiing van het sportpark, zowel voor de bezoekers als voor de omwonenden. Als het Sportpark in een ecologische structuur ligt dan dient het water in de waterlijst natuurvriendelijk (extensief) te worden aangelegd en onderhouden. Voorbeeld: sportpark Middenmeer, liggend in het Ecolint.
Ontsluiting	Intensief.
Bezoekersdruk	Hoog.
Voorbeelden	Stedelijke sportparken: Olympiaplein, J. Banckersweg, Jan van Galenstraat, Tuindorp Oostzaan, Tennis-park Linnaeushof. Groene sportparken: Ookmeer, Middenmeer-Voorland, Sloten, Kadoelen, De Weeren, W.H. Vliegenbos.
Beleidsintentie	Stedelijke sportparken: Stedelijke sportparken zijn de (vaak kleinschalige) in de wijken geïntegreerde sportparken, waaronder tennisparken. Centraal staat het in stand houden van een kleinschalig fijnmazig sportaanbod. De velden en vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) worden ingericht voor optimaal sportief gebruik. Bij voorkeur dienen gebouwde voorzieningen zoveel mogelijk geclusterd in aangrenzende bouwblokken te worden gevestigd. Groene sportparken: De groene sportparken zijn de grotere sportparken (waaronder de in het Sportplan genoemde topparken Bijlmerpark, Ookmeer, Eendracht, Sloten, Middenmeer-Voorland) die qua locatie nauw aansluiten op de groenstructuur van de stad (waaronder golfterreinen). Naast sportbeoefening staat hier ook groenbeleving en groene recreatie centraal. Bebouwing dient zoveel mogelijk in geclusterde vorm op het sportpark plaats te vinden. Het openbare en (fysiek) open karakter van de sportparken moet worden versterkt. Groene, recreatieve routes over het park verbinden stad en ommeland. Modernisering waarbij het bestaande groene karakter niet wezenlijk verandert geldt als inpasbaar binnen sportparken. Het sportpark is hoogwaardig landschapelijk vorm gegeven. Het groen dient vooral ter verbinding en verfraaiing. Een waterlijst om het gebied en een goede dooradering met sloten zorgt voor waterberging en biedt daarnaast kansen voor de natuur. Als het sportpark in of nabij een ecologische structuur ligt (Middenmeer in ecolint, Sportpark Sloten bij Groene As) dan dienen de waterpartijen met natuurvriendelijke oevers te worden ingericht en natuurvriendelijk te worden beheerd. Het bebouwings-/verhardingspercentage bedraagt op zowel stedelijke als groene sportparken maximaal circa 15% van de totale oppervlakte van het betreffende sportpark. Voor sportparken waar op het moment van vaststelling van de Structuurvisie al een hoger percentage voor bebouwing/verharding is én voor topparken (vastgesteld en vast te stellen in toekomstige Sportnota's), geldt een percentage van circa 20%. Kunstgras en verharding ten behoeve van sportuitoefening vallen niet onder de verhardingsnorm en zijn toegestaan. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen wel onder de verhardingsnorm. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het sportpark (bijvoorbeeld sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Recreatieve routes, voorzieningen voor intensief sportief en maatschappelijk (mede)gebruik, zoals een beheerdersgebouw, (multifunctioneel) clubgebouw, maatschappelijke voorzieningen (kinderopvang, voorzieningen voor buurtactiviteiten en onderwijs), commercieel sportaanbod (indoorsport en leisurefuncties), commerciële functies (gezondheidscentra, fysio, kleinschalige overnachtingsmogelijkheden gelieerd aan topsport), mits een directe versterkende link aan het sportaanbod blijvend gegarandeerd kan worden. Op de groene sportparken zijn overdekte voorzieningen alleen inpasbaar als ze het groene karakter van het sportpark niet aantasten.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'corridor':

Corridor	
Gebruik, gewenste beleving	Verplaatsing wandelend of per fiets via een bij voorkeur natuurlijk ingerichte groene parkstrook. Tevens ecologische verbindingzone. Meer dan bij groene routes heeft de groene corridor ook het karakter van een park- of natuurstrook.
Gewenste zonering	Combinatie van groene route en ecologische verbindingzone.
Type beheer	Groene route intermediair, ecologische verbindingzone extensief.
Ontsluiting	Ecologische verbindingzone niet of zeer beperkt ontsloten. Groene route is optimaal ontsloten.
Bezoekersdruk	Niet of zeer beperkt (ecologische verbindingzone) Hoog (op de begeleidende wandel- en fietspaden).
Voorbeelden	Oeverzone Ringvaart Haarlemmermeerpolder (Groene AS), westoever Zeeburgereiland + aangrenzend deel Diemerzeedijk, Ringvaartoever bij Flevopark, strook langs Noordhollandsch kanaal.
Beleidsintentie	De ecologische verbindingzone wordt optimaal ingericht voor de betreffende doelsoorten, is niet of nauwelijks toegankelijk, maar wel goed zichtbaar. De groene route is aantrekkelijk voor wandelaars en fietsers, geeft een goed zicht op de ecologische verbindingzone.
Inpasbare voorzieningen	Ecologische zone: Geen. Groene route: kleinschalige recreatieve en op de natuur gerichte elementen: picknicktafel, bankje, informatiebord, uitkijkplatform, vogelkijkscherm. De corridors mogen niet (verder) worden doorsneden met infrastructuur of anderszins hun kwaliteit als groene route annex ecologische verbindingzone verliezen. Als er privétuinen binnen de corridors vallen dan mogen deze niet worden verhard.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'begraafplaats':

Begraafplaats	
Gebruik, gewenste beleving	Begraafplaats annex contemplatieve omgeving. Stiltegebied, wandelgebied, natuurbeleving.
Gewenste zonering	Entreezone met voorzieningen, begraafterrein, buitensingel met ringsloot. Buitensingel en ringsloot natuurvriendelijk inrichten en beheren.
Type beheer	Intensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Gemiddeld.
Voorbeelden	Vredenhof, De Nieuwe Ooster, Noorder Begraafplaats, Westgaarde, Buitenveldert.
Beleidsintentie	Behoud van rust en eventueel cultuurhistorisch karakter. Stimuleren van gebruik als wandel- en gedenkpark. Ruimte geven aan passende culturele activiteiten en uitingen. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt, culturele voorstellingen, herdenkingsbijeenkomsten).
Inpasbare voorzieningen	Entreezone: aula/ontvangstruimte, crematorium (enkel wanneer er een stads- en regio-brede afweging omtrent noodzaak en rentabiliteit is gemaakt), beheerverblijf/kantoor en eventuele culturele voorzieningen (museum/ tentoonstellingsruimte/ buurtcentrum) en kleinschalige horeca. Begraafterrein: informatieborden, begraaf- c.q. uitstrooivelden met urnenmuren/kasten, wasgelegenheden, gedenkm monumenten, kunstwerken, banken, prullenbakken, ed.

Het plan

Het plangebied van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Schinkel - Aalsmeerplein e.o. wordt in het noorden begrensd door de noordzijde van de Henk Sneevlietweg, het westelijk deel van de Vlaardingenlaan, het midden van de Westlandgracht, het Aalsmeerplein en het midden van de Rijnsburgstraat. Aan de oostkant wordt het plangebied begrensd door de oostkant van begraafplaats Huis Te Vraag, het Jaagpad langs de Schinkel, de sloot rondom het zuidelijke weiland bij begraafplaats Huis Te Vraag, de oostzijde van de Generaal Vetterstraat en de Valschermkade. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de Ringweg A10 Zuid. De westelijke

plangrens wordt gevormd door de Ringweg A10 West / Einsteinweg. Door deze begrenzing valt het grootste deel van het groentype 'corridor' aan de westzijde van het water De Schinkel buiten het plangebied. Het deel dat wel binnen het plangebied valt, heeft de bestemming 'groen'. Dit geldt ook voor de begraafplaats Huis Te Vraag, dat daarbij de functieaanduiding 'begraafplaats' heeft gekregen. Sportpark Jaagpad met tennisclub Joy Jaagpad heeft de bestemming 'sport'. Voor de strook tussen het bedrijfspand Pilotenstraat en het Jaagpad wordt voor de groenstrook een bestemming 'groen' opgenomen en voor de parkeerstrook een bestemming 'verkeer', conform het huidige bestemmingsplan.

Alle delen van de Hoofdgroenstructuur zijn als zodanig bestemd met de dubbelbestemming 'waarde-hoofdgroenstructuur'. Toekomstige initiatieven dienen primair aan deze functie getoetst te worden. Het wel of niet passend achten van een aanvraag, zal afhangen van een in te winnen advies van de TAC. In eerste instantie worden zoveel mogelijk de bestaande rechten uit de geldende bestemmingsplannen gerespecteerd, alleen door nadere inzichten of beleidsmatige redenen worden bestaande rechten beperkt. Er is geenszins sprake van het planologisch faciliteren van nieuwe ontwikkelingen. In de praktijk betekent dit vaak het vastleggen van het bestaande gebruik en de bestaande bebouwing. De bebouwing wordt op de verbeelding aangegeven met een bouwvlak. Buiten dat bouwvlak mag niet gebouwd worden.

Nieuwe bebouwing is niet toegestaan, met uitzondering van nutsvoorzieningen (15 m²) en openbare toiletvoorzieningen (6 m²) binnen 'groen' en 'sport' (alleen nutsvoorzieningen) en 'verkeer' (beide). Hiervoor geldt dat er geen locatiebepaling door middel van bouwvlakken is opgenomen. Onder nutsvoorzieningen wordt verstaan '... voorzieningen van openbaar nut, waaronder transformatorhuisjes, pompstations, gemalen, telefooncellen en zendmasten'.

Het voormalige ontvangstgebouw op de begraafplaats krijgt binnen de bestemming 'groen' een functieaanduiding 'gemengd'. Binnen het gebouw worden woningen mogelijk gemaakt, inclusief bed & breakfast, die uitgewisseld mogen worden met culturele voorzieningen en de daarbij behorende ondersteunende horeca (20% van het netto vloeroppervlak).

Binnen de bestemming 'sport' wordt het huidige gebruik als tennispark met bijbehorende verhardingen en bouwwerken toegestaan. Uitsluitend bestaande gebouwen met een bouwvlak zijn toegestaan te weten de kantine en bergingen.

Advies

Op grond van de door u verstrekte informatie (adviesaanvraag en oplegnotitie van 29 maart 2012, voorontwerp bestemmingsplan bedrijventerrein Schinkel – Aalsmeerplein e.o. zijnde toelichting, regels en plankaart, van 28 maart 2012, nota van uitgangspunten van 7 februari 2012) constateert de TAC dat het plan op hoofdlijnen inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. Daarbij waardeert de TAC de wijze waarop

het materiaal is aangeleverd, door middel van een oplegnotitie waarin de belangrijkste aandachtspunten staan vermeld.

Op een aantal details in de planregels wenst de TAC echter wel een opmerking te plaatsen, omdat die conflicteren met de uitgangspunten van de Hoofdgroenstructuur. Het gaat in de eerste plaats om de definiëring van de sportvoorzieningen in de bestemming 'sport'. Hierin zijn ook opgenomen 'kantoor- en vergaderruimten'. Met nadruk wijst de TAC erop dat dergelijke voorzieningen alleen inpasbaar zijn in de Hoofdgroenstructuur als er sprake is van sportgerelateerde functies.

Verder gaat het om de mogelijkheid om in alle voor de Hoofdgroenstructuur relevante bestemmingen de realisatie van nutsvoorzieningen mogelijk te maken. Om drie redenen is dit ongewenst: in de eerste plaats ontbreken nadere aanduidingen van de beoogde locatie(s), het aantal van de te realiseren voorzieningen is niet gemaximaliseerd en tot slot is de definitie van 'een nutsvoorziening' te ruim. In die definitie worden namelijk ook zendmasten genoemd, maar deze zijn volgens de algemene richtlijnen uit de Structuurvisie niet inpasbaar in de Hoofdgroenstructuur.

In deze algemene richtlijnen staat tevens dat reclamemasten niet inpasbaar zijn. Dat gegeven is relevant voor uitgangspunt 80 bij de paragraaf reclamemast in de nota van uitgangspunten, waarin het voornemen staat opgenomen om de wenselijkheid en de mogelijkheid van de plaatsing van een reclamemast ter hoogte van sportpark Jaagpad te onderzoeken.

Bij de bestemming 'verkeer', vallend onder het groentype 'corridor', wordt ook nog de realisatie van openbare toiletvoorzieningen mogelijk gemaakt. Ook hier geldt dat het een ongewenste situatie betreft omdat nadere aanduidingen van de beoogde locatie(s) ontbreken en het aantal van de te realiseren voorzieningen niet is gemaximaliseerd.

De verruiming van de mogelijkheden in de beheerderswoning op begraafplaats Huis Te Vraag acht de TAC inpasbaar in de Hoofdgroenstructuur omdat hiermee de gebruiksmogelijkheden worden verruimd zonder dat het bijzondere karakter van de locatie wordt bedreigd.

Hoogachtend,

Prof. dr. G.J. Borger

Voorzitter van Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur

