

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam



Gemeente Amsterdam



Nr.: 2012/12400 Reg. dd: 2-7-2012

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
Telefoon 020 255 1550
Fax 020 255 1551
info@dro.amsterdam.nl
www.dro.amsterdam.nl

Technische Adviescommissie Hoofdgroer Afd: BFD-S0 INKOMEND

Stadsdeel Zuid
t.a.v. de heer E. Slotboom
Postbus 74019
1070 BA Amsterdam

Datum	28 JUNI 2012
Ons kenmerk	12-1291
Behandeld door	Secretariaat TAC
Doorkiesnummer	020 255 1541
E-mail	f.bakkum@dro.amsterdam.nl

Onderwerp Advies concept voorontwerpbestemmingsplan Rivierenbuurt.

Geachte meneer Slotboom,

Op 29 maart 2012 heeft u advies gevraagd over het concept voorontwerpbestemmingsplan Rivierenbuurt te Amsterdam Zuid. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur, is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'.

In een eerder stadium heeft de TAC geadviseerd over verschillende aanvragen in dit plangebied. Dat betrof het concept projectbesluit De Mirandastrook (augustus 2010), crematorium en parkeren op begraafplaats Zorgvlied (oktober 2011), tijdelijke BSO in de De Mirandastrook (februari 2012) en nieuwbouw Tempo Team in de De Mirandastrook (mei 2012).

Aanvullend Toetsingskader

Op de delen van het plangebied die tot de Hoofdgroenstructuur behoren, zijn volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 de groentypen 'begraafplaats', 'stadspark' en 'corridor' van kracht. Bij de toetsing op inpasbaarheid worden de voor het betreffende groentype geldende richtlijnen gehanteerd.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'begraafplaats':

Begraafplaats	
Gebruk, gewenste beleving	Begraafplaats annex contemplatieve omgeving. Stiltegebied, wandelgebied, natuurbeleving.
Gewenste zonering	Entreezone met voorzieningen, begraafterrein, buitensingel met ringsloot. Buitensingel en ringsloot natuurvriendelijk inrichten en beheeren.
Type beheer	Intensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Gemiddeld.
Voorbeelden	Vredenhof, De Nieuwe Ooster, Noorder Begraafplaats, Westgaarde, Buitenveldert.
Beleidsintentie	Behoud van rust en eventueel cultuurhistorisch karakter. Stimuleren van gebruik als wandel- en gedenkpark. Ruimte geven aan passende culturele activiteiten en uitingen. Kleinschalige evenementen (bijvoorbeeld informatiemarkt, culturele voorstellingen, herdenkingsbijeenkomsten).
Inpasbare voorzieningen	Entreezone: aula/ontvangstruimte, crematorium (enkel wanneer er een stads- en regio-brede afweging omtrent noodzaak en rentabiliteit is gemaakt), beheerverblijf/kantoor en eventuele culturele voorzieningen (museum/ tentoonstellingsruimte/ buurtcentrum) en kleinschalige horeca. Begraafterrein: informatieborden, begraaf- c.q. uitstrooivelden met urnenmuren/kasten, wasgelegenheden, gedenkm monumenten, kunstwerken, banken, prullenbakken, ed.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'stadspark':

Stadspark	
Gebruk, gewenste beleving	Een groene, park- tot tuinachtige omgeving in een stedelijke context. Specifieke voorzieningen voor diverse doelgroepen zijn aanwezig. Natuurlijke elementen en tuin- en landschapsarchitectonische kwaliteiten vormen bijzondere attracties.
Gewenste zonering	Entreezone, parkzone met intensief en extensief gebruikte delen. Extensief gebruikte delen bij voorkeur met natuurlijk karakter (natuurzone).
Type beheer	Intensief tot extensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Intermediair tot hoog.
Voorbeelden	Erasmuspark, Eendrachtspark, Baanakkerspark, Gijsbrecht van Aemstelpark, Sloterpark, Noorderpark, Westerpark, Vondelpark.
Beleidsintentie	Hoge bezoekersaantallen en een hoge gebruikintensiteit. De voorzieningen en de ontsluiting moeten erop afgestemd zijn zoveel mogelijk mensen te bedienen, zonder dat het groene karakter verloren gaat. Binnen de randvoorwaarden van het recreatieve gebruik moet het beheer erop gericht zijn dat het park zoveel mogelijk verschillende soorten planten en dieren herbergt. Parken mogen niet opgevuld worden met verspreide, maar dominante bebouwing. Het cultuurhistorisch karakter moet in stand blijven. Het gebied moet zorgvuldig beheerd worden volgens een goedgekeurd beheerplan. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het park (bijvoorbeeld culturele en muzikale voorstellingen, sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Entree- en parkzone: Informatieborden, kiosk of andere kleinschalige horecavoorziening, kleine sport/spel voorzieningen zoals kinderspeelplaats, speelweide, kinderbadje, fitnessstoel, kinderboerderij, centrum milieueducatie, verhard basketbalveld, kunstwerken e.d.. Tijdelijke toiletten (bijvoorbeeld bij evenementen of in de zomer bij de kinderbadjes). Grootte en uitvoering van de voorzieningen is afhankelijk van de grootte en de gebruikintensiteit van het park. Natuurzone: Groene attracties zoals een natuurpad, rosarium of kruidentuin. Natuurlijke elementen mogelijk, zoals een natuurvriendelijke oever of bloemenweide. Geen parkeervoorzieningen. Oplossingen voor parkeren ten behoeve van voorzieningen moeten buiten het park worden gevonden. In totaal mag maximaal 5% van het stadspark verhard en/of bebouwd zijn. Voorkomen dat parken een overmaat aan voorzieningen krijgen. Nieuwe infrastructuur alleen als dat een recreatieve meerwaarde geeft.

De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'corridor':

Corridor	
Gebruik, gewenste beleving	Verplaatsing wandelend of per fiets via een bij voorkeur natuurlijk ingerichte groene parkstrook. Tevens ecologische verbindingzone. Meer dan bij groene routes heeft de groene corridor ook het karakter van een park- of natuurstrook.
Gewenste zonering	Combinatie van groene route en ecologische verbindingzone.
Type beheer	Groene route intermediair, ecologische verbindingzone extensief.
Ontsluiting	Ecologische verbindingzone niet of zeer beperkt ontsloten. Groene route is optimaal ontsloten.
Bezoekersdruk	Niet of zeer beperkt (ecologische verbindingzone) Hoog (op de begeleidende wandel- en fietspaden).
Voorbeelden	Oeverzone Ringvaart Haarlemmermeerpolder (Groene AS), westoever Zeeburgereiland + aangrenzend deel Diemerzeedijk, Ringvaartoever bij Flevopark, strook langs Noordhollandsch kanaal.
Beleidsintentie	De ecologische verbindingzone wordt optimaal ingericht voor de betreffende doelsoorten, is niet of nauwelijks toegankelijk, maar wel goed zichtbaar. De groene route is aantrekkelijk voor wandelaars en fietsers, geeft een goed zicht op de ecologische verbindingzone.
Inpasbare voorzieningen	Ecologische zone: Geen. Groene route: kleinschalige recreatieve en op de natuur gerichte elementen: picknicktafel, bankje, informatiebord, uitkijkplatform, vogelkijkscherm. De corridors mogen niet (verder) worden doorsneden met infrastructuur of anderszins hun kwaliteit als groene route annex ecologische verbindingzone verliezen. Als er privétuinen binnen de corridors vallen dan mogen deze niet worden verhard.

Het plan

Het plangebied wordt aan de noordkant begrensd door het midden van het Amstelkanaal, aan de oostkant door de stadsdeelgrens met Stadsdeel Oost, namelijk de Amstel, aan de westkant door het midden van het water van de Boerenwetering. De rest van het plangebied grenst aan het grootstedelijk gebied van de Zuidas en aan de bestemmingsplangrens van de Noord/Zuidlijn. De grens loopt verder langs het Europaplein, de Graafschapstraat, de Zuidelijke wandelweg en vervolgens via het water van de Kleine wetering om Zorgvlied naar de Amstel.

Drie groentypen zijn hier aanwezig: 'begraafplaats' voor begraafplaats Zorgvlied, 'stadspark' voor het Martin Luther Kingpark en de De Mirandastrook en 'corridor' voor de strook langs de Amsteldijk ter hoogte van het Martin Luther Kingpark. De belangrijkste bestemming die hier geldt is 'groen'. Ook de gemeentewerf en de begraafplaats zijn zo bestemd. In het vigerende bestemmingsplan geldt de mogelijkheid tot bebouwing van 100% van het bestemmingsvlak. Dit wordt nu teruggebracht tot de bestaande bebouwing. De plannen voor het crematorium zijn niet opgenomen als bebouwing. De in het Martin Luther Kingpark aanwezige bebouwing valt buiten de Hoofdgroenstructuur. Het zwembad heeft de bestemming 'sport', evenals de kantine van de stadsdeelwerf, inclusief extra m² bebouwing voor de beoogde nieuwbouw voor tafeltennisvereniging Tempo Team. Het politiebureau in de De Mirandastrook heeft de bestemming kantoor, en is opgenomen conform de huidige bebouwing. Nieuw is de aanduiding evenemententerrein, om de Parade toe te kunnen staan.

Alle delen van de Hoofdgroenstructuur zijn als zodanig bestemd met de dubbelbestemming 'waarde-hoofdgroenstructuur'. Toekomstige initiatieven dienen primair aan deze functie getoetst te worden. Het wel of niet passend achten van een aanvraag, zal afhangen van een in te winnen advies van de TAC. Nieuwe bebouwing is niet toegestaan, met uitzondering van nutsvoorzieningen (15 m²) binnen de bestemmingen 'groen', 'sport' en 'verkeer'. Hiervoor geldt dat er geen locatiebepaling

door middel van bouwvlakken is opgenomen. In de bestemming 'groen' en 'verkeer' worden zendmasten toegestaan onder de noemer van nutsvoorzieningen.

Advies

Op grond van de door u verstrekte informatie (adviesaanvraag met oplegnotitie, nota van uitgangspunten bestemmingsplan Rivierenbuurt, voorontwerp bestemmingsplan Rivierenbuurt zijnde toelichting, regels en plankaarten) constateert de TAC dat het plan op hoofdlijnen inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. Daarbij waardeert de TAC de wijze waarop het materiaal is aangeleverd, door middel van een oplegnotitie waarin de belangrijkste aandachtspunten staan vermeld.

Bij een aantal details in de planregels wenst de TAC echter wel een opmerking te plaatsen omdat die conflicteren met de uitgangspunten van de Hoofdgroenstructuur. Het gaat om de mogelijkheid om in alle voor de Hoofdgroenstructuur relevante bestemmingen de realisatie van nutsvoorzieningen mogelijk te maken. Om twee redenen is dit ongewenst: enerzijds vanwege het ontbreken van de beoogde locaties en van een bovengrens aan het totale aantal van de te plaatsen voorzieningen, en anderzijds vanwege de definiëring van 'een nutsvoorziening'. In die definitie worden namelijk ook zendmasten genoemd en deze zijn volgens de algemene richtlijnen uit de Structuurvisie niet inpasbaar. Plaatsing van een nutsvoorziening in een groentype 'corridor' is vanwege de karakteristieken van het groen onwenselijk. In alle groentypen is een maximalisatie van dergelijke voorzieningen wenselijk.

De bestemming 'groen' maakt ook de realisatie van water ('waterlopen, waterpartijen en waterberging') mogelijk. De doelstellingen die in de Structuurvisie ten aanzien van de Hoofdgroenstructuur zijn geformuleerd, maken een uitwisseling van groen en water niet zonder meer mogelijk. Alleen als duidelijk is dat die uitwisseling een meerwaarde inhoudt voor de kwaliteit en/of de beleving van het groen, kan de TAC daarmee instemmen.

Als uitvloeisel van eerder uitgebrachte adviezen constateert de TAC twee zaken die om aanpassing vragen. De beoogde nieuwbouw voor tafeltennisvereniging Tempo Team is opgenomen in dit bestemmingsplan. Hier heeft de TAC negatief op geadviseerd. Wij vragen u daarom uit te gaan van de bestaande bebouwing. Voor het crematorium heeft de TAC een positief advies gegeven. Bebouwing voor het crematorium ontbreekt echter in dit plan.

Hoogachtend,



Prof. dr. G.J. Borger

Voorzitter van Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur