



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Zuideramstel
Vergadering dagelijks bestuur

26

Datum vergadering 17 november 2009
DIV nummer 09/11/751
Portefeuille Adema
Begrotingsprogramma n.v.t.
A of C stuk A
Reden van aanbieding besluit voordracht deelraad
Afdeling Beleid en Strategie
Behandelend ambtenaar v. Soest
Telefoon 24705
Paraaf
afdelingsmanager
Paraaf
portefeuillehouder

2
R

Onderwerp Toepassing gemeentelijke coördinatieregeling realisatie Schoolwerktuinen

Voorgesteld besluit

De deelraad Zuideramstel voor te stellen het project Realisering schoolwerktuinen Zuideramstel aan te wijzen als "geval" waarin de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid coördinatie wenselijk maakt.

Toelichting

De dr Alma schoolwerktuinen moeten voor het realiseren van het project Kenniskwartier (vastgesteld startbesluit 26 mei 2009) uit de Zuidas verhuizen naar een nieuwe locatie. Het DB heeft op 3 maart 2009 ingestemd met de bestuursopdracht Verplaatsen schoolwerktuinen van de Zuidas naar Buitenveldert-zuid.

Het Dagelijks Bestuur stelt voor de schoolwerktuinen te verplaatsen naar de locatie Kalfjeslaan. De tuinen kunnen niet worden vergund binnen het vigerend bestemmingsplan. Een bouwaanvraag en een nieuw bestemmingsplan zijn voor dit initiatief in voorbereiding en gaan medio 2010 in procedure waarbij ook inspraak gevoerd wordt.

Het DB stelt voor om voor dit project gebruik te maken van de gemeentelijke coördinatieregeling uit de Wet op de ruimtelijke ordening. Deze coördinatieregeling voegt de noodzakelijke procedures samen, schept duidelijkheid voor de burger en verkort de proceduretijd.

Het besluit gebruik te maken van de coördinatieregeling is geen inhoudelijk besluit. Medio 2010 wordt voor het project een bouwaanvraag ingediend en wordt de bestemmingsplanprocedure gestart. Tevens worden de kapvergunning en wegonntrekkingsvergunning ingediend. In deze fase kan inhoudelijk op het project worden ingegaan. Overige benodigde vergunningen ten behoeve van de realisatie van het project kunnen in een later stadium worden aangevraagd en worden niet gecoördineerd.

Aanleiding

Waar gaat het om?

Het bouwplan voor de schoolwerktuinen is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Voor het realiseren van de tuinen met de bebouwing zijn meerdere vergunningen noodzakelijk. Er zal een ontwerp voor een bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. De ter inzage legging van de ontwerp-besluiten voor alle benodigde vergunningen kan in combinatie met de terinzagelegging van dit ontwerp-bestemmingsplan gebeuren. Aan het eind van de procedure wordt gelijktijdig over alle aanvragen besloten.

Een belangrijk voordeel is dat de samenhang tussen de te nemen besluiten voor iedereen duidelijk is. Neem bijvoorbeeld het verlenen van een kapvergunning, terwijl tegen het bestemmingsplan beroep is ingesteld. Met de coördinatieregeling worden dit soort situaties voorkomen. Verwacht mag worden dat voor het samenvoegen van procedures maatschappelijk draagvlak is.

Gemeentelijke coördinatieregeling

In de Wet ruimtelijke ordening is een gemeentelijke coördinatieregeling opgenomen. Hiermee kan een planologische procedure worden gecoördineerd met procedures voor andere te nemen besluiten, zoals het verlenen van een bouwvergunning en daarmee samenhangende vergunningen. De coördinatie betreft de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten. Er is nog slechts sprake van één procedure. De raad neemt een coördinatiebesluit

De deelraad mag "gevallen of categorieën van gevallen" aanwijzen, waarvoor coördinatie van toepassing is.

Wettelijk kader

De wet kent voor het coördineren twee eisen:

- a. het moet gaan op verwezenlijking van gemeentelijk ruimtelijk beleid en
- b. het moet wenselijk zijn om de gecoördineerde besluitvorming in te zetten voor verwezenlijking van dat beleid.

Omdat het besluit een bouwplan en een bestemmingplan behelst wordt voldaan aan deze eisen. Het bestemmingsplan is vereist om te waarborgen dat het om uitvoering van gemeentelijk beleid gaat. De bouwaanvraag bevat de concrete uitwerking van dat beleid.

Vormeisen:

Het coördinatiebesluit is vormvrij. Over het toepassen van coördinatie, neemt de deelraad een besluit. De wet stelt geen eisen aan de vorm van een dergelijk besluit.

Omgevingsvergunning:

Vanaf 2010 voegt de omgevingsvergunning verschillende vergunningen samen tot één vergunning. In het stelsel van de omgevingsvergunning zit geen mogelijkheid de omgevingsvergunning procedureel te combineren met een planologische procedure. Aanvullend op de omgevingsvergunning zal dus nog steeds de coördinatieregeling noodzakelijk zijn. Na inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan eventueel ook de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met de planologische procedure.

Snellere rechtsgang

Tegen de besluiten, die na de gecoördineerde voorbereidingsprocedure worden genomen, kan uitsluitend rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Raad van State. De afhandeling van beroepen tegen de gebundelde besluiten gebeurt in één keer: in één uitspraak. De wettelijke termijn (van orde) hiervoor is zes maanden, in plaats van één jaar. Mede door het vervallen van bezwaarmogelijkheden en het beroep bij de rechtbank, betekent dit een aanzienlijk snellere rechtsgang. Er bestaat wel het risico

dat een negatieve uitspraak over één van de besluiten, gevolgen kan hebben voor de andere besluiten.

Juridische consequenties en bezwaar en beroep

Tegen het besluit tot het toepassen van de coördinatieregeling op grond van artikel 3.30 Wro is geen bezwaar en beroep mogelijk (negatieve lijst Algemene wet bestuursrecht). Tegen de besluiten die met toepassing van de coördinatieregeling zijn voorbereid is het wel mogelijk om in beroep te gaan. Om ook hier de coördinatie te bevorderen worden de besluiten als één voor beroep vatbaar besluit aangemerkt. In casu is alleen beroep mogelijk bij de Raad van State. De Raad van State moet binnen 6 maanden na ontvangst van het verweerschrift een uitspraak doen.

Beoogd resultaat

Met de coördinatieregeling kan er efficiënter, sneller en meer inzichtelijk worden besloten over de uitvoering van het initiatief. Efficiënter omdat in plaats van uiteenlopende procedures één traject bewandeld wordt. De procedurele afstemming zal bijdragen aan een betere voorbereiding van het project. Door het gelijkoplopen van besluiten kan het project sneller tot uitvoering worden gebracht, worden de risico's van procedurefouten ingeperkt en worden doublures in bezwaar- en beroepsmogelijkheden voorkomen. De gecoördineerde besluiten worden voor de mogelijkheid van beroep namelijk aangemerkt als één besluit. De samenhang tussen de besluiten komt zodoende ook in de beroepsprocedure tot zijn recht. Tegen de gecoördineerde besluiten staat in dit geval rechtstreeks beroep open bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De beslistermijn op beroep voor de Afdeling is op zes maanden gesteld in plaats van de 'normale' twaalf maanden. Dit is een termijn van orde. Er is dus ook sprake van een tijdwinst. Voor beschikkingen die normaal een bezwaarfase in de procedure kennen, zoals de bouwvergunning vervalt met het coördinatiebesluit deze fase. De mogelijkheid tot bestuurlijke heroverweging vindt dan eerder in het besluitvormingsproces plaats, namelijk na de periode voor het indienen van zienswijzen op het ontwerpbesluit.

Gevolgen (voor belanghebbenden)

Het bundelen van procedures schept meer duidelijkheid voor initiatiefnemer, burger en andere overheden over de projectvoortgang. Belanghebbenden en bezwaarden hoeven zich maar op één procedure te richten.

Uitvoering

Het coördinatiebesluit wordt na behandeling in de deelraad op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en treedt de dag na bekendmaking in werking.

Het dagelijks bestuur draagt het besluit voor.

Bevoegdheid dagelijks
bestuur

Financiën

Adviezen relevante

afdelingen

Participatie en inspraak

Wijze van communicatie

Tekst ten behoeve van

digitale nieuwsbrief

n.v.t.

JZ: positief

n.v.t.

n.v.t.

n.v.t.

Het dagelijks bestuur draagt het besluit tot coördinatie in het kader van de Wet op de ruimtelijke

Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Zuideramstel

ordening voor het project Schoolwerktuinen Zuideramstel ter besluitvorming voor aan de deelraad.

Meegezonden stukken Raadsvoordracht en besluit
Ter inzage n.v.t.
Te verzenden stukken Raadsvoordracht en besluit
Te verzenden stukken Griffie

worden verzonden aan
Behandeling in 3 december 2009
commissie datum

Behandeling in deelraad 15 december 2009
datum

Besluit DB

Paraaf

stadsdeelsecretaris

akkoord

nl

[Handwritten signature]

	Geraadpleegd	Akkoord	Niet akkoord
Juridische Zaken	x ☐	x ☐	☐
P&O	☐	☐	☐
Communicatie	☐	☐	☐
Financiën	☐	☐	☐
Informatievoorziening	☐	☐	☐
Control	☐	☐	☐
OR	☐	☐	☐
DT	☐	☐	☐
Is het voorstel besproken met de ketenpartners?	n.v.t.		

Adviezen

n.v.t.

Bij wie zijn adviezen ingewonnen en hoe is dat van invloed op het voorstel?