Facetherziening zonebesluit Oostelijk Havengebied-Zeeburg

Vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam op 7 juli 2010

Inhoudsopgave

Toelichting **5**

Hoofdstuk 1 Inleiding **7**

1.1 Aanleiding 7
1.2 Leeswijzer 8

Hoofdstuk 2 Bevoegdheidsverdeling **9**

Hoofdstuk 3 Plankader **11**

3.1 Beschrijving Oostenlijk Havengebied en Zeeburgereiland 11
3.2 Geldend planologisch kader 13

Hoofdstuk 4 Beleidskader **17**

4.1 Rijksbeleid 17
4.2 Provinciaal beleid 17
4.3 Gemeentelijk beleid 18

Hoofdstuk 5 Het ruimtelijk kader **19**

5.1 Ruimtelijk-functionele aspecten 19

Hoofdstuk 6 Milieu **21**

6.1 Algemeen 21
6.2 Luchtkwaliteit 21
6.3 Waterhuishouding 21
6.4 Geluid 22
6.5 Resultaten onderzoek geluid 22

Hoofdstuk 7 Juridische planbeschrijving **25**

7.1 Algemeen 25
7.2 Artikelgewijze toelichting 25

Hoofdstuk 8 Economische uitvoerbaarheid **27**

Hoofdstuk 9 Maatschappelijke uitvoerbaarheid **29**

9.1 Inspraak 29
9.2 Vooroverleg met betrokken partijen 29
9.3 Ontwerp ter visie 29

Regels **31**

Hoofdstuk 1 Inleidende regels **32**

Artikel 1 Begrippen 32

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels **33**

Artikel 2 Regels als bedoeld in artikel 3.1.3. Besluit ruimtelijke ordening, deel uitmakend van de bestemmingsplannen Zeeburg-Schellingwoude en Kop Oostelijke Handelskade 33
Artikel 3 Geluidzone industrie 34

Hoofdstuk 3 Algemene regels **35**

Artikel 4	Antidubbeltelregel	35
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**36**
Artikel 5	Overgangsrecht	36
Artikel 6	Slotregel	37
Bijlagen		**39**
Bijlage 1		41
Bijlage 2		43

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 20 augustus 1986 heeft de gemeenteraad van Amsterdam een zonebesluit vastgesteld voor het industrieterrein Oostelijk Havengebied-Zeeburg. Deze zone beslaat globaal het gebied dat wordt begrensd door het Centraal Station, het IJ, de Oranjesluizen, het Zeeburgereiland, het werkgebied Cruquius en de spoorlijn Muiderpoort-Centraal Station.
Ten tijde van de vaststelling van het zonebesluit was in het Oostelijk Havengebied nog industrie aanwezig. Wel werd toen al gewerkt aan beëindigingen van bedrijfsactiviteiten en de ontwikkeling van woningbouwplannen.

In verband met deze ontwikkelingen is in het zonebesluit beschreven dat de geluidzone in vier stappen gefaseerd zou worden ingekrompen al naar gelang de voortgang van de woningbouw in het Oostelijk Havengebied. De laatste stap, fase 4 genoemd, behelsde een geluidzone rondom het Cruquius werkgebied en het Zeeburgereiland.
In het besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, d.d. 13 januari 1987, is aan deze gefaseerde inkrimping van de zone goedkeuring onthouden. Voor elke volgende fase diende een specifiek daartoe gericht nieuw besluit genomen te worden.
Gebleken is dat deze latere besluiten nooit zijn genomen waardoor de oorspronkelijke geluidzone uit 1986 formeel nog geldt.
Aangezien het Oostelijk Havengebied in de loop van de jaren is getransformeerd tot woongebied en ook voor het Zeeburgereiland hiervoor plannen in ontwikkeling zijn – voor het voormalige terrein van de rioolwaterzuiveringsinrichting is inmiddels een op woningbouw gericht bestemmingsplan vastgesteld (bestemmingsplan RI-Oost) - is het gewenst om de oorspronkelijke zone te actualiseren. Omdat door de ontwikkelingen van de afgelopen jaren alleen nog “A-inrichtingen” aanwezig zijn op het werkgebied Cruquius kan de geluidzone worden ingekrompen tot het gebied rondom Cruquius.

Dit bestemmingsplan beoogt uitsluitend te voorzien in de actualisatie van de oorspronkelijke geluidzone uit 1986. Na actualisatie heeft de geluidzone alleen nog betrekking op het werkgebied Cruquius. Bij de ligging van deze nieuwe zone zijn de huidige geluidrechten van de bedrijven uit hun milieuvergunningen en de volgens de algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit in acht genomen.

Er is gekozen voor de vorm van een facet-bestemmingsplan, waarmee een aantal bestaande bestemmingsplannen in één keer worden herzien. Dat zijn in dit geval alle bestemmingsplannen die geheel of gedeeltelijk binnen de nieuwe en/of de oude zone (50dB(A)-contour) liggen. Deze werkwijze voorkomt dat voor elk bestemmingsplan afzonderlijk een herzieningsprocedure moet worden doorlopen.

Figuur 1: luchtfoto Oostelijk Havengebied - Zeeburgereiland

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 3 wordt het geldende plankader weergegeven. In hoofdstuk 4 wordt het vigerende rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleidskader geschetst. In hoofdstuk 5 wordt een inventarisatie en analyse gegeven van de bestaande situatie en wordt ingegaan op de beoogde situatie. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de geluidtechnische aspecten.

Aan de opzet van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan wordt aandacht besteed in hoofdstuk 7. Tot slot worden in de hoofdstukken 8 en 9 de economische uitvoerbaarheid maatschappelijke uitvoerbaarheid behandeld.

Hoofdstuk 2 Bevoegdheidsverdeling

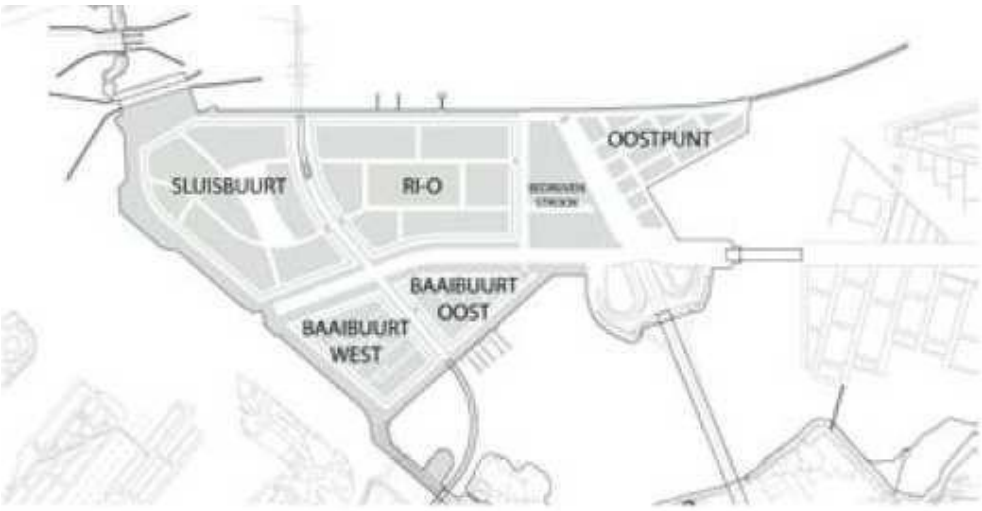
Met betrekking tot het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan is sprake van een drietal bevoegde gezagen, namelijk de centrale gemeenteraad van Amsterdam en de deelraden van de stadsdelen Zeeburg en Noord. Dit betekent dat de vaststelling van het bestemmingsplan gestalte zal krijgen in de vorm van drie afzonderlijke besluiten. Het onderhavige bestemmingsplan ziet alleen op het grondgebied waar de centrale stad de bevoegdheid heeft bestemmingsplannen vast te stellen.
Bij raadsbesluit van 14 november 1991 (raadsbesluit nummer 923) is het Zeeburgereiland aangewezen tot grootstedelijk project. Bij besluit van 25 april 1990 (raadsbesluit nummer 450) is het gebied Zuidelijke IJ-oevers (met daarin de Kop Java eiland en Oostelijke Handelskade) aangewezen als grootstedelijk project.

Hoofdstuk 3 Plankader

3.1 Beschrijving Oostenlijk Havengebied en Zeeburgereiland

3.1.1 Zeeburgereiland

In het zonebesluit 1986 is van het Zeeburgereiland het gebied ten oosten van de Zuiderzeeweg en het noordwestelijke deel (Sluisbuurt) als gezoneerd industrieterrein aangemerkt. Amsterdam maakt al een aantal jaren plannen voor de herontwikkeling van het Zeeburgereiland. In 2005 heeft de gemeenteraad het Ontwikkelingsplan Zeeburgereiland vastgesteld. Hierin worden vijf deelgebieden genoemd: de Oostpunt, de Baaibuurt Oost en – West, de Sluisbuurt en het voormalige RI-Oost terrein. In de volgende figuur zijn deze deelgebieden weergegeven.



Figuur 2: deelgebieden Zeeburgereiland

Voor de herontwikkeling is in 2008 een MER vastgesteld. Hierin wordt beschreven dat Amsterdam het Zeeburgereiland in de komende jaren wil ontwikkelen tot een gebied voor wonen, werken en recreatie.
Het eerste bestemmingsplan van deze ontwikkeling heeft betrekking op het voormalige RI-Oost terrein en omvat onder meer de realisatie van circa 2000 woningen. Het bestemmingsplan RI-Oost is op 30 september 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. In dit bestemmingsplan is de status van gezoneerd industrieterrein opgeheven; binnen het plangebied zijn geen A-inrichtingen toegestaan.
De volgende deelgebieden hebben, op grond van het zonebesluit 1986, daarmee nu nog de status van gezoneerd industrieterrein:

- Noordelijk deel van de Sluisbuurt;
- Baaibuurt Oost;
- Toekomstige Bedrijvenstrook;
- Oostpunt.

De thans aanwezige bedrijven in de deelgebieden zijn géén van allen A-inrichtingen. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat de locatie waar zij zijn gevestigd de status van gezoneerd industrieterrein behoud. De geluidruimte voor deze bedrijven is opgenomen in hun milieuvergunningen respectievelijk de eisen op grond van het Activiteitenbesluit.

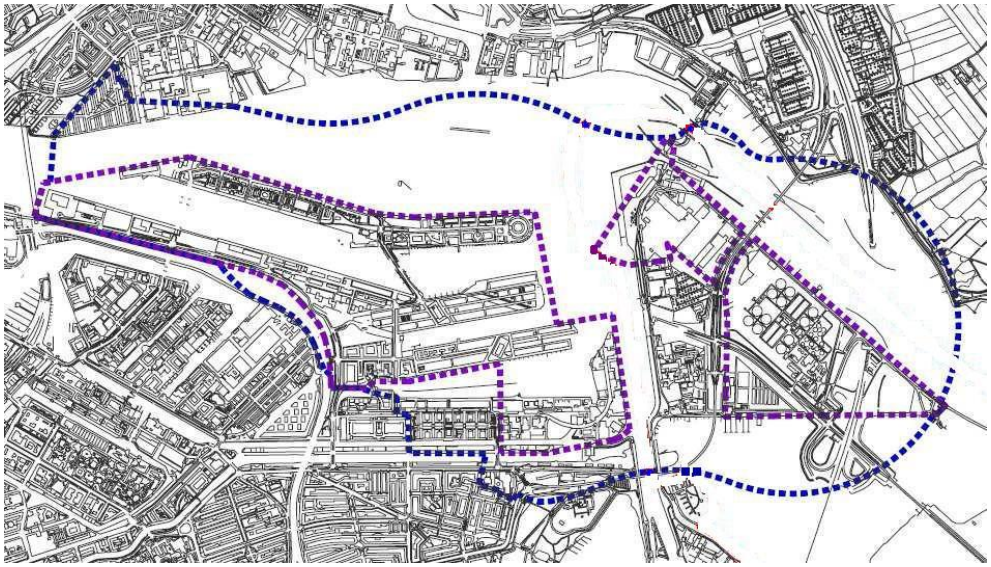
De enige A-inrichting op het Zeeburgereiland was het bedrijf VBS Steenkorrel / DETO Beheer BV (betoncentrale en puinbreker), gevestigd aan de Zuider IJdijk 72 en 80. Tussen het bedrijf en het Ontwikkelingsbedrijf Gemeente Amsterdam (OGA) is een overeenkomst gesloten over het vertrek van het bedrijf vanaf deze locatie per 1 januari 2009. Daarnaast heeft de Provincie Noord Holland een beschikking genomen waarmee de milieuvergunning van het bedrijf per 1 januari 2009 is komen te vervallen. De betoncentrale is door omstandigheden per 1 januari 2009 nog niet vertrokken. De Provincie Noord-Holland heeft in december 2008 een gedoogbeschikking genomen op grond waarvan de betoncentrale nog tot juli 2009 aanwezig mag zijn. Inmiddels heeft het bedrijf haar activiteiten in de zomer van 2009 beëindig en zullen de opstallen worden gesloopt. Door het vertrek van VBS Steenkorrel / DETO Beheer bevinden zich géén A-inrichtingen meer op het Zeeburgereiland. Voor de resterende bedrijven is het niet noodzakelijk is dat de genoemde delen van het Zeeburgereiland aangemerkt blijven als gezoneerd industrieterrein. Verder is de toekomstige ontwikkeling van het Zeeburgereiland niet gericht op de functie van industrieterrein maar juist op een gebied voor wonen, werken en recreatie. Om deze reden wordt in het onderhavige bestemmingsplan voor de betreffende delen van het Zeeburgereiland de status van gezoneerd industrieterrein opgeheven, de oorspronkelijke geluidzone ingekrompen en A-inrichtingen uitgesloten.

3.1.2 Oostenlijk Havengebied

Aan de Oostelijke Handelskade en de Rietlanden vonden vroeger voornamelijk havenactiviteiten plaats. In de loop van de jaren is het ontwikkeld van industrieterrein tot een gemengd woon/werk gebied. Op de Oostelijke Handelskade zijn onder andere de Passagiers Terminal Amsterdam (PTA), het Muziekgebouw aan ’t IJ en het Mövenpick Hotel gevestigd. In het bestemmingsplan “Kop Oostelijke Handelskade” is het PTA en het naastgelegen muziekgebouw gedetailleerd bestemd. Voor het PTA geldt de (maatwerk) bestemming “passagiers- en busterminal” met daarboven de mogelijkheid voor kantoren. Het PTA is als “passagiers-en busterminal” geen A-inrichting, ook omdat de motoren van de aangemeerde passagiers schepen niet moeten worden meegeteld bij het bepalen van het vermogen van een inrichting.

3.2 Geldend planologisch kader

Op 20 augustus 1986 heeft de gemeenteraad van Amsterdam op grond van de Wet geluidhinder de geluidzone voor het Oostelijk Havengebied Zeeburg vastgesteld. Consequentie van het zonebesluit is dat de Wet geluidhinder beperkingen oplegt aan de mogelijkheid om binnen deze zone geluidsgevoelige functies, zoals woningbouw, te realiseren. In onderstaande figuur is de ligging van de geluidzone 1986 weergegeven. De buitenste blauwe lijn is de 50 dB(A) zonegrens. Met paars zijn de gebieden ingetekend die in het zonebesluit 1986 zijn aangemerkt als gezoneerd industrieterrein.



Figuur 3: zonebesluit Oostelijk Havengebied-Zeeburg

De toenmalig vastgestelde geluidzone valt binnen de volgende bestemmingsplannen:

Stadsdeel Zeeburg:

1. Bestemmingsplan "Borneo-Sporenburg en Rietlanden" vastgesteld door de stadsdeelraad Zeeburg bij besluit van 23 januari 2007 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 18 september 2007 gedeeltelijk goedgekeurd.
2. Bestemmingsplan "KNSM-eiland 1998" vastgesteld door de stadsdeelraad Zeeburg bij besluit van 28 november 2000 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 7 maart 2001 goedgekeurd.
3. Bestemmingsplan "Entrepot-west 1998" vastgesteld door de stadsdeelraad Zeeburg bij besluit van 25 april 2000 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 28 november 2000 goedgekeurd.
4. Bestemmingsplan "Panamaweg-Zeeburgerpad" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 1 december 1993 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 12 april 1994 goedgekeurd.
5. Bestemmingsplan "Veemarkt" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 19 oktober 1983 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 11 december 1984 goedgekeurd.

6. Bestemmingsplan "Cruquius industriegebied" vastgesteld door de stadsdeelraad Zeeburg bij besluit van 26 maart 1996 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 19 november 1996 goedgekeurd en deels vernietigd door de Raad van State bij besluit van 5 maart 1999.
7. Bestemmingsplan "Abattoir- en Entrepotterrein" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 27 juni 1985 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 30 september 1986 goedgekeurd.
8. Bestemmingsplan "Flevohuis e.o." vastgesteld door de stadsdeelraad Zeeburg bij besluit van 23 februari 1999 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 5 oktober 1999 goedgekeurd.
9. Bestemmingsplan "Zeeburgerdijk Oost" vastgesteld door de stadsdeelraad Zeeburg bij besluit van 24 februari 1998 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 29 september 1998 goedgekeurd.
10. Uitbreidingsplan Industrieterreinen (1943) vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 21 mei 1943.

Stadsdeel Noord:

1. Algemeen Uitbreidingsplan (1939) vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam op 2 maart 1938 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 28 december 1938 goedgekeurd.
2. Partiele herziening van het noordelijke gedeelte van het "Algemeen Uitbreidingsplan" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 26 november 1958 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 9 december 1959 goedgekeurd. Kroonbesluit 26 november 1961.
3. Voorschriften in de zin van artikel 43 woningwet, bestemming Industrieterreinen vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 21 mei 1943, bij besluit van 9 november 1943 goedgekeurd.
4. Bestemmingsplan "Waterland" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 4 juni 1980 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 15 december 1981 goedgekeurd. Kroonbesluit 4 maart 1986.
5. Eerste herziening bestemmingsplan "Waterland" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 14 oktober 1992 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 6 juni 1993 goedgekeurd.
6. Bestemmingsplan "Oud-Noord" vastgesteld door de stadsdeelraad Noord bij besluit van 29 oktober 2008 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 16 juni 2009 goedgekeurd.
7. Bestemmingsplan "Zeeburg Schellingwoude" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 26 april 1978 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 11 september 1979 goedgekeurd. Kroonbesluit 24 mei 1984.

Bestemmingsplannen centrale stad:

1. Bestemmingsplan "Kop Oostelijke Handelskade" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 8 juli 1998 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 18 september 1998 goedgekeurd.
2. Bestemmingsplan "Oostelijke Handelskade" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 17 november 1999 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 30 mei 2000 goedgekeurd.
3. Bestemmingsplan "Zeeburg Schellingwoude" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 26 april 1978 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 11 september 1979

goedgekeurd. Kroonbesluit 24 mei 1984.

4. Eerste herziening bestemmingsplan “Zeeburg Schellingwoude” vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 1 oktober 1986 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 26 mei 1987 goedgekeurd.
5. Bestemmingsplan RI-Oost, vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 30 september 2009.
6. Algemeen Uitbreidingsplan (1939) vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam op 2 maart 1938 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 28 december 1938 goedgekeurd. Kroonbesluit 18 juli 1939;
7. Bestemmingsplan "Java-eiland” vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 2 april 1997 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 4 november 1998 goedgekeurd.

Voor het plangebied geldt het volgende voorbereidingsbesluit:

1. De gemeenteraad heeft bij besluit van 29 november 2007 een voorbereidingsbesluit vastgesteld voor de duur van twee jaar voor het gehele Zeeburgereiland en het omringende water.

Dit onderhavige bestemmingsplan heft alleen de geluidzone op voor de bestemmingsplannen die onder de bevoegdheid van de centrale stad vallen aangezien de centrale stad niet de bevoegdheid heeft bestemmingsplannen van stadsdelen te herzien.
In bijlage B staan de bestemmingsplannen opgesomd waar de geluidzone Oostelijk Havengebied-Zeeburg betrekking op heeft. De nieuwe geluidzone - die met de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt vastgelegd - heeft betrekking op de bestemmingsplannen welke staan opgesomd in bijlage A.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is op 27 februari 2006 in werking getreden. Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte scheppen voor verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat. Het ruimtelijk beleid zal worden gericht op vier algemene doelen:

1. De versterking van de internationale concurrentiepositie.
2. Het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland.
3. Het borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden.
4. Het borgen van veiligheid.

Dit bestemmingsplan draagt bij aan deze beleidsdoelstellingen door de verdere ontwikkeling van Amsterdam als krachtige stad/metropool te bevorderen.

Nota Mobiliteit

Het verkeers- en vervoersbeleid voor de werkingstermijn van de Nota Ruimte is uitgewerkt in de Nota Mobiliteit (PKB). De Nota Mobiliteit is op 14 februari 2006 door de Eerste Kamer goedgekeurd en op 21 februari in werking getreden. De Nota Mobiliteit is de opvolger van het Structuurschema Verkeer en Vervoer. Kern van het beleid is, dat een goed functionerend systeem voor het vervoer van personen en goederen een essentiële voorwaarde is voor de economische ontwikkeling. Het kabinet wil daarom de groei van mobiliteit, binnen de wettelijke kaders van onder meer veiligheid en leefomgeving, geen beperkingen opleggen en de bereikbaarheid verbeteren. Dit bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor de mobiliteit in en nabij Amsterdam.

Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding zijn de belangrijkste nationale beleidsdoelstellingen met betrekking tot waterbeheer opgenomen. Dit bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor de waterhuishouding in en nabij het plangebied en derhalve ook geen gevolgen voor het waterbeheer.

4.2 Provinciaal beleid

De provincie Noord-Holland hanteert het standstill-beginsel inzake geluidhinder, het voorkomen dat meer mensen geluidhinder ondervinden. Projectie van geluidgevoelige bestemmingen in zones rond industrieterreinen en langs (spoor)wegen dient te worden voorkomen, gezien het streven, dat geen nieuwe geluidhinder knelpunten ontstaan.

Het verkleinen van de geluidzone zoals voorzien in dit bestemmingsplan beperkt de mogelijkheden om geluidproducerende functies te vestigen op het Zeeburgereiland. Op deze wijze wordt voorkomen dat geluidgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd binnen de hinderzone van geluidproducerende bestemmingen. Gezien het voorstaande past het onderhavige facet-bestemmingsplan, waarmee de geluidzone in aanzienlijke mate wordt verkleind, in het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurplan 'Kiezen voor Stedelijkheid

Het thans vigerende structuurplan is het structuurplan 'Kiezen voor stedelijkheid', dat in 2003 door de gemeenteraad is vastgesteld. In dit plan worden de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2010 beschreven. Het structuurplan dient als beleids- en toetsingskader voor bestemmingsplannen.Het structuurplan heeft de formele status van een streekplanuitwerking omdat het door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is vastgesteld als uitwerking van het streekplan. Onder het motto "Kiezen voor stedelijkheid" is in het structuurplan Amsterdam een beeld geschetst van de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2010. Als belangrijkste opgaven voor de stad worden gezien:

- Het ontwikkelen van milieus die juist in Amsterdam kansen hebben: milieus met bebouwing en omgeving van hoge kwaliteit, met intensief grondgebruik, menging van activiteiten en een optimaal openbaar vervoer- en fietsnetwerk. Dit vraagt om transformatie van bestaande woon- en werkgebieden en terugdringing van de milieuhinder;
- Het op alle fronten vergroten van de bereikbaarheid van de stad gericht op het kanaliseren van de mobiliteitsgroei, afstemming van stedelijke ontwikkeling en bereikbaarheid en vergroting van het gebruik van fiets en openbaar vervoer;
- Het verhogen van de kwaliteit van water, groen en openbare ruimte: met extra aandacht voor waterberging.

In het structuurplan wordt het Oostelijk Havengebied geafficheerd als zogenaamd grootstedelijk woon- en werkgebied. Dit is een multimodaal ontsloten gebied dat bij uitstek geschikt is voor de vestiging van stedelijke en regionaal georiënteerde voorzieningen. De dichtheden zijn er hoog en er zijn goede kansen voor hoogbouw. Menging (met wonen en ondersteunende voorzieningen) is een wezenlijk kenmerk van dit gebied. Het Zeeburgereiland wordt in de periode van 2007 tot ongeveer 2020 eveneens ontwikkeld tot een gebied met stedelijk wonen-werken. De opgave is het realiseren van minimaal 2500 woningen, grotendeels na 2010.

Het verkleinen van de geluidzone past in dit beleid en is een essentiële eerste stap om dit beleid te kunnen uitvoeren.

Hoofdstuk 5 Het ruimtelijk kader

5.1 Ruimtelijk-functionele aspecten

In verband met de reeds gerealiseerde en in de toekomst beoogde woningbouw in het Oostelijk Havengebied wordt met de vaststelling van dit facet-bestemmingsplan de aanwijzing als gezoneerd industrieterrein en de omliggende geluidzone opgeheven met uitzondering van het industrieterrein Crucquius. De geluidzone kan voor een belangrijk deel worden opgeheven omdat de toenmalige inrichtingen geheel uit het gebied zijn verdwenen en de inmiddels onherroepelijk van kracht zijnde bestemmingsplannen de vestiging daarvan niet toelaten.

Dit facet-bestemmingsplan beoogt het gezoneerd industrieterrein in omvang terug te leggen en de bijbehorende geluidzone daarop aan te passen.

Hoofdstuk 6 Milieu

6.1 Algemeen

Aangezien dit bestemmingsplan uitsluitend beoogt de geluidzone te verkleinen en verder niet voorziet in enig bouwplan dan wel werkzaamheid wordt in het vervolg uitsluitend ingegaan op die milieuaspecten die (potentieel) beïnvloed worden door dit plan. Een uitzondering wordt gemaakt voor de gevolgen voor de waterhuishouding aangezien artikel 3.1.6 Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) voorschrijft dat, in de toelichting specifiek aandacht wordt besteed aan de gevolgen voor de waterhuishouding.

6.2 Luchtkwaliteit

Dit bestemmingsplan beoogt uitsluitend de geluidzone Oostelijk Havengebied-Zeeburg in overeenstemming te brengen met het in omvang teruggebrachte industrieterrein. Dit bestemmingsplan voorziet niet in enig bouwplan dan wel in werkzaamheden die invloed kunnen hebben op de luchtkwaliteit.

In de vigerende uitbreidingsplannen en bestemmingsplannen zijn verschillende vormen van overgangsrecht opgenomen. Als gemeenschappelijk kenmerk hebben zij dat het niet toegestaan is de bouwwerken die legaal in afwijking van het bestemmingsplan staan uit te breiden.

Op grond van artikel 3.2.1 Bro is het verplicht het standaardovergangsrecht op te nemen in nieuwe bestemmingsplannen. Onderdeel van dit standaardovergangsrecht is in een ontheffingsmogelijkheid om eenmalig bestaande legale in afwijking van het bestemmingsplan aanwezige bouwwerken met 10% uit te breiden. Door een onverkorte toepassing van dit percentage zou een uitbreiding (zei het een zeer beperkte) van de bestaande bouwmogelijkheden ontstaan. Uit de aanhef van artikel 3.2.1 Bro volgt dat het de gemeente vrijstaat om dit percentage lager vast te stellen. Om te voorkomen dat op deze wijze wordt voorzien in een bouwmogelijkheid die zou kunnen bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit is er besloten om het percentage vast te stellen op 0%.

6.3 Waterhuishouding

Dit bestemmingsplan beoogt uitsluitend de geluidzone Oostelijk Havengebied-Zeeburg in overeenstemming te brengen met het in omvang teruggebrachte industrieterrein. Dit bestemmingsplan voorziet niet in enig bouwplan dan wel in werkzaamheden die invloed kunnen hebben op de waterhuishouding.

6.4 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder moet een geluidzone worden vastgesteld rond industrieterreinen waar inrichtingen zijn gevestigd die "in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken". Dit zijn inrichtingen als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen en Vergunningenbesluit. Alle bestaande industrieterreinen, waar inrichtingen op grond van het bestemmingsplan zijn of kunnen worden gevestigd die vallen onder artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit, zijn gezoneerd. Overeenkomstig artikel 54 van de Wet geluidhinder dient de zone van het industrieterrein zodanig te worden vastgesteld dat zij ten minste het hele gebied omvat waarbinnen met inachtneming van al de krachtens de Wet milieubeheer verleende vergunningen en de daaraan verbonden voorschriften een hogere geluidbelasting vanwege het industrieterrein, dan 50 dB(A) optreedt. Bij de beoordeling van de geluidbelasting worden tevens meegenomen de niet-vergunningsplichtige bedrijven (Activiteitenbesluit type-B bedrijven). Daarbij wordt uitgegaan van de grenswaarden in het Activiteitenbesluit dan wel de opgelegde nadere eisen respectievelijk maatwerkvoorschriften.

Buiten deze zone mag de door bedrijven veroorzaakte geluidsbelasting de waarde van 50 dB(A) niet overschrijden. Binnen het gebied van de bestaande zone (tussen 50 en 55 dB(A) geldt voor nieuwe geluidsgevoelige functies, zoals woningen, een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). In bepaalde gevallen is vaststelling van een hogere waarde tot 55 dB(A) mogelijk. In het gebied met een hogere geluidbelasting dan 55 dB(A) kunnen geen nieuwe woningen worden geprojecteerd.

Voor in het Oostelijk Havengebied–Zeeburg gevestigde inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, is conform de Wet geluidhinder bij besluit van de gemeenteraad van Amsterdam van 20 augustus 1986 een rond het industrieterrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. In de loop van de jaren is het Oostelijk Havengebied getransformeerd van een industrieterrein naar een woongebied. Daarbij is in diverse bestemmingsplannen de vestiging van A-inrichtingen uitgesloten. Alleen in het werkgebied Cruquius zijn nog A-inrichtingen aanwezig.

6.5 Resultaten onderzoek geluid

Ten behoeve van de wijziging van de geluidzone is een akoestisch onderzoek (Actualisatie geluidzone Oostelijk havengebied – Zeeburg, akoestisch onderzoek behorende bij het facetbestemmingsplan, Dienst Milieu en Bouwtoezicht gemeente Amsterdam) uitgevoerd. Bij dit onderzoek zijn bij de beoordeling van de geluidbelasting naast de vergunningsplichtige bedrijven tevens de niet-vergunningsplichtige bedrijven (Activiteiten besluit type-B bedrijven) meegenomen. Ook is voor leegstaande kavels en panden geluidsruimte gereserveerd.Daarbij is uitgegaan van de grenswaarden in het Activiteitenbesluit dan wel de opgelegde nadere eisen/maatwerkvoorschriten.

Voor de aanpassing van de zonegrens is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- de vergunningvoorschriften en de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit dan wel de opgelegde nadere eisen/maatwerkvoorschriften worden gerespecteerd en voor lege gebouwen/percelen wordt geluidruimte gereserveerd;
- de zone moet ruimte bieden aan toekomstige ontwikkelingen van bedrijven;

- voor bestaande woningen die na wijziging voor het eerst onderdeel vormen van de geluidzone worden geen hogere waarden aangevraagd.

De geluidzone omvat de 50 dB(A) contour van de bedrijven op Cruquius. Hierdoor worden de zittende bedrijven op het industrieterrein door aanpassing van de zone niet beperkt in hun bedrijfsvoering.

Hoofdstuk 7 Juridische planbeschrijving

7.1 Algemeen

Er is gekozen voor de vorm van de facet-herziening. Bij een dergelijke herziening wordt een bepaalde regeling, in dit geval een geluidzonering en het verbod A-inrichtingen te vestigen, in een bestemmingsplan opgenomen. De regels worden daarbij van toepassing verklaard op de in de bijbehorende lijst vermelde bestemmingsplannen. Dit zijn in dit geval alle bestemmingsplannen die geheel of gedeeltelijk binnen de nieuwe en/of de oude zone (50 dB(A)-contour) liggen. De werkwijze voorkomt dat voor elk afzonderlijk bestemmingsplan een herzieningsprocedure moet worden doorlopen.

Voor de overige voorschriften blijven de thans vigerende uitbreidingsplannen en bestemmingsplannen gelden, met uitzondering van de anti-dubbeltelregel en de overgangs-en slotregels, nu deze op grond van het Besluit ruimtelijke ordening in het bestemmingsplan dienen te worden opgenomen.

7.2 Artikelgewijze toelichting

Artikel 2

In artikel 2 wordt het bestemmingsplan Zeeburg-Schellingwoude deels herzien in die zin dat in de bestemmingen "Doeleinden voor openbaar nut - opslagterreinen (EE)" en "Doeleinden voor openbaar nut -rioolzuiveringsinrichting" A-inrichtingen worden uitgesloten.
Voor de Baaibuurt west en de Sluisbuurt geldt nog het Algemeen Uitbreidingsplan uit 1939. Volgens de plankaart geldt hier de bestemming "Luchthaven watervliegtuigen (Schellingwoude)". Ten gevolge van het bestemmingsplan "Uitsluiting A-Inrichtingen" (vastgesteld door de gemeenteraad op 13 december 1989, goedgekeurd door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 24 juli 1990) zijn hier A-Inrichtingen uitgesloten.
In het bestemmingsplan "Java-eiland" zijn reeds A-Inrichtingen uitgesloten. Dit geldt ook voor het bestemmingsplan "Oostelijke Handelskade". In het bestemmingsplan "Kop Oostelijke Handelskade" zijn nog wel A-Inrichtingen mogelijk, welke in dit artikel dan ook worden uitgesloten.

Artikel 3

Met de aanduiding 'geluidzone-industrie' wordt, in samenhang met de plankaart, bereikt dat de geluidzone wordt verkleind. Een geluidzone kan (gedeeltelijk) worden opgeheven of verkleind door het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan of het herzien van het bestaande bestemmingsplan. De plankaart geeft aan dat de oorspronkelijke zone wordt ingekrompen. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt de geluidzone verkleind en worden de betreffende bestemmingsplannen dienovereenkomstig herzien.

De zone geeft het gebied aan waarbinnen vanuit het industrieterrein meer dan 50 dB(A) aan geluid mag worden geproduceerd.

Op de plankaart is de geluidzone door middel van een aanduiding opgenomen. Behoudens de inleidende regels, met daarin de begrippen en de slotregels is alleen een regel betreffende deze aanduiding opgenomen.

Artikel 4, 5 en 6 bevatten de antidubbeltelregel, de overgangs- en slotregel en de slotregel. antidubbeltelregels en overgangsregels zijn algemene regels die op drond van het Besluit ruimtelijke ordening in ieder bestemmingsplan opgenomen dienen te worden. De slotregel ten slotte geeft aan hoe dit bestemmingsplan kan worden geciteerd.

Hoofdstuk 8 Economische uitvoerbaarheid

Het verkleinen van de geluidzone in het voorliggende bestemmingsplan heeft, anders dan de planvormingskosten, geen financiële consequenties omdat de milieuruimte van de nog aanwezige bedrijven in het plangebied wordt gerespecteerd. De planvormingskosten worden gedragen door de gemeente Amsterdam en is voorzien in de reguliere begroting van de gemeente Amsterdam.

Gezien het feit dat de kosten van dit bestemmingsplan volledig zijn voorzien in de gemeentebegroting en het bestemmingsplan niet voorziet in een bouwplan, in de zin van artikel 6.12 Wro en nader bepaald in artikel 6.2.1 Bro, wordt geen exploitatieplan opgesteld.

Hoofdstuk 9 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

9.1 Inspraak

Op 26 augustus 2009 is er door B&W een kennisgeving ex artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening geplaatst met de strekking dat is afgezien van het ter inzage leggen van het concept-ontwerp bestemmingsplan en het bieden van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen.

9.2 Vooroverleg met betrokken partijen

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het concept ontwerp bestemmingsplan verzonden aan:

1. Provincie Noord-Holland;
2. Vrom-Inspectie, Regio Noord-West;
3. Waternet.

Van de provincie Noord-Holland is geen reactie ontvangen. De overige twee reacties zijn hieronder samengevat weergegeven en beantwoord.

Vrom-Inspectie

De VROM-Inspectie wenst duidelijkheid te verkrijgen wat de huidige stand van zaken is omtrent VBS Steenkorrel / DETO Beheer BV op het Zeeburgereiland. Dit aangezien dit bedrijf een A-inrichting is en het bedrijf per 1 januari 2009 zou vertrekken. In de toelichting staat echter dat de provincie Noord-Holland een gedoogbeschikking heeft verleend aan VBS Steenkorrel / DETO Beheer BV om tot juli 2009 aanwezig te zijn.

Reactie:

Het betreffende bedrijf heeft in juni 2009 haar activiteiten beëindigd en verplaatst naar Westpoort. De opstallen zullen binnenkort (afhankelijk van de fasering van het bouwrijp maken van het terrein dat momenteel plaats vindt) worden gesloopt.

Waternet

Waternet stemt namens het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht in met het betreffende bestemmingsplan. Zoals in het plan al geconcludeerd spelen er geen waterhuishoudkundige belangen in het plan, aldus Waternet.

9.3 Ontwerp ter visie

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft vanaf 19 november 2009 gedurende zes weken ter visie gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn er geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 bouwen

Het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.2 bouwwerk

Elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.3 gebouw

Elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.4 plan

Het bestemmingsplan Facetherziening zonebesluit Oostelijk Havengebied-Zeeburg van de gemeente Amsterdam.

1.5 plankaart

De plankaart van het bestemmingsplan Facet herziening zonebesluit Oostelijk Havengebied-Zeeburg.

1.6 planregels

De regels, deel uitmakende van het bestemmingsplan Facet herziening zonebesluit Oostelijk Havengebied-Zeeburg.

1.7 zone industielawaai

Zone rond een industrieterren als bedoeld in de artikelen 40 en 52 van de Wet geluidhinder zoals zij geldt op de datum van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 2 Regels als bedoeld in artikel 3.1.3. Besluit ruimtelijke ordening, deel uitmakend van de bestemmingsplannen Zeeburg-Schellingwoude en Kop Oostelijke Handelskade

1. In artikel 6 van de voorschriften van het bestemmingsplan Zeeburg-Schellingwoude wordt een nieuw lid 4 toegevoegd dat luidt als volgt:
   "4. Tot een gebruik van gronden en bouwwerken strijdig met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 21 wordt gerekend het gebruik van bebouwing ten behoeve van inrichtingen als bedoeld in art. 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, zoals zij geldt op de datum van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan.";
2. In artikel 7 van de voorschriften van het bestemmingsplan Zeeburg-Schellingwoude wordt een nieuw lid 4 toegevoegd dat luidt als volgt:
   "4. Tot een gebruik van gronden en bouwwerken strijdig met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 21 wordt gerekend het gebruik van bebouwing ten behoeve van inrichtingen als bedoeld in art. 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, zoals zij geldt op de datum van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan.";
3. In artikel 11 van de voorschriften van het bestemmingsplan Kop Oostelijke Handelskade wordt een nieuw lid 4 toegevoegd dat luidt als volgt:
   "4. Tot een gebruik van gronden en bouwwerken strijdig met de bestemming, zoals bedoeld in artikel 12 wordt gerekend het gebruik van bebouwing ten behoeve van inrichtingen als bedoeld in art. 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, zoals zij geldt op de datum van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan."

Artikel 3 Geluidzone industrie

3.1 Bestemmingsomschrijving

a. De op de plankaart voor 'geluidzone-industrie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en) op basis van (het) geldende bestemmingsplan(nen), mede bestemd voor een zone industrielawaai in de zin van artikel 40 en 52 Wet geluidhinder zoals zij geldt op de datum van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan.
b. De bestemmingen van de overige gronden op de plankaart veranderen niet, anders dan het aspect geluidzone.

3.2 Geluidzonering

De zone zoals vastgesteld in het zonebesluit Oostelijk Havengebied-Zeeburg en die betrekking heeft op gronden welke onderdeel uitmaken van de bestemmingsplannen die zijn vermeld in de bij deze regels behorende lijst onder 2 wordt als volgt gewijzigd:
De nieuwe zone omvat het gebied gelegen tussen de zonegrens en het industriegebied, zoals aangegeven op de plankaart en heeft betrekking op de gronden welke onderdeel uitmaken van de bestemmingsplannen die zijn vermeld in de bij deze regels behorende lijst onder 1.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4 Antidubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

5.2 Ontheffing

Er kan geen ontheffing worden verleend van lid 5.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid.

5.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Lid 5.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.4 Overgangsrecht gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

5.5 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 5.4, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

5.6 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in het lid 5.4, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

5.7 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

5.8 Hardheidsclausule

Voor zover van toepassing van het overgangsrecht en of gebruik leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard jegens een of meer personen kunnen burgemeester en wethouders ten behoeve van die persoon of personen dat overgangsrecht buiten toepassing laten.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Facet herziening zonebesluit Oostelijk Havengebied-Zeeburg.

Bijlagen

Bijlage 1

a. Bestemmingsplan "Zeeburg Schellingwoude" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 26 april 1978 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 11 september 1979 goedgekeurd. Kroonbesluit 24 mei 1984;
b. Eerste herziening bestemmingsplan "Zeeburg Schellingwoude" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 1 oktober 1986 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 26 mei 1987 goedgekeurd;
c. Bestemmingsplan RI-Oost, vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 30 september 2009;
d. Algemeen Uitbreidingsplan (1939) vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam op 2 maart 1938 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 28 december 1938 goedgekeurd. Kroonbesluit 18 juli 1939.

Bijlage 2

a. Bestemmingsplan "Kop Oostelijke Handelskade" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 8 juli 1998 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 18 september 1998 goedgekeurd;
b. Bestemmingsplan "Oostelijke Handelskade" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 17 november 1999 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 30 mei 2000 goedgekeurd;
c. Bestemmingsplan "Zeeburg Schellingwoude" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 26 april 1978 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 11 september 1979 goedgekeurd. Kroonbesluit 24 mei 1984;
d. Eerste herziening bestemmingsplan "Zeeburg Schellingwoude" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 1 oktober 1986 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 26 mei 1987 goedgekeurd;
e. Bestemmingsplan RI-Oost, vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 30 september 2009;
f. Algemeen Uitbreidingsplan (1939) vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam op 2 maart 1938 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 28 december 1938 goedgekeurd. Kroonbesluit 18 juli 1939;
g. Bestemmingsplan "Java-eiland" vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam bij besluit van 2 april 1997 en door gedeputeerde staten van Noord-Holland bij besluit van 4 november 1998 goedgekeurd.