

Aanpassen westelijke
zone industrieterrein
Schinkel

Dossiernummer 2013008222

Behandelnummer



Aanpassen westelijke geluidzone industrieterrein Schinkel

7 mei 2013

Berekeningen: P. de Groot
rapportage: M. Hillebregt

Herikerbergweg 290
1101 CT Amsterdam

020 254 38 15
m.hillebregt@dmb.amsterdam.nl

Postbus 922
1000 AX Amsterdam

www.odnzkg.nl

Samenvatting

Gezoneerd industrieterrein Schinkel bevindt zich in stadsdeel Zuid, maar de geluidzone rondom het terrein ligt deels op grondgebied van stadsdeel Nieuw-West. Uit onderstaand onderzoek blijkt dat het mogelijk is het westelijk deel van de geluidzone om het industrieterrein Schinkel te verplaatsen in oostelijke richting, waarmee de 50 dB(A)-contour tevens aansluit bij bestaande situatie en de vergunde geluidruimte van de bedrijven wordt gerespecteerd.

Inhoud

Samenvatting	5
Inleiding	7
1 Wettelijk kader: Wet geluidhinder	8
2 Vigerende zone om het industrieterrein Schinkel	9
2.1 Aanpassen westelijke zone om het industrieterrein Schinkel	10
3 Verricht onderzoek	11
4 Conclusies	14

Inleiding

Het stadsdeel Nieuw-West is voornemens bestemmingsplannen ouder dan tien jaar te herzien. Stadsdeel Nieuw-West geeft uitvoering aan deze wettelijke bepaling door in stappen haar bestemmingsplannen te vernieuwen. Deze rapportage heeft betrekking op het plangebied van bestemmingsplan Nieuwe Meer e.o.. Voor het grootste deel van het voorliggende plangebied zijn momenteel bestemmingsplannen van kracht die ouder zijn dan tien jaar. Het betreft hier de bestemmingsplannen AUP 1950 en 1955, Westelijke Ringspoorbaan en Zuidelijke Ringspoorbaan, Sloterweg Noordzijde, Riekerpolder, Overschiestraat, Tuinbouwgebied Sloten en de Oeverlanden. Als gevolg van haar ouderdom vervalt het AUP per 1 juli 2013 als toetsingskader. Met het vaststellen van het bestemmingplan Nieuwe Meer e.o. worden tevens enige aanpassingen van zones van industrieterreinen doorgevoerd. Dit betreft ten eerste het opheffen van het gezoneerd industrieterrein IBM en ten tweede het aanpassen van de geluidzone van het industrieterrein Schinkel. Gezoneerd industrieterrein Schinkel bevindt zich in stadsdeel Zuid, maar de aan te passen geluidzone rondom het terrein ligt deels op grondgebied van stadsdeel Nieuw-West.

Onderstaand wordt het onderzocht of het mogelijk is de geluidzone van het Industrieterrein Schinkel aan de westelijke zijde te verplaatsen.

1 Wettelijk kader: Wet geluidhinder

Op grond van artikel 40 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient rond industrieterreinen waarop zich bedrijven kunnen vestigen of gevestigd zijn die veel geluid mogen produceren een z.g. geluidszone zijn vastgesteld. Dit artikel bepaalt namelijk dat terreinen waar bedrijven aanwezig zijn die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken en zijn aangewezen in het Besluit omgevingsrecht (Bor), bijlage I, onderdeel D (grote lawaaimakers, voorheen zogenaamde A-inrichtingen genoemd) of waar de vestiging daarvan planologisch mogelijk is, zoneringsplichtig zijn.

Een zone is een gebied dat rondom een gezoneerd industrieterrein ligt. Buiten de geluidzone mag de geluidbelasting van alle bedrijven, die op de gezoneerde delen van het terrein zijn gevestigd, tezamen niet meer dan 50 dB(A) bedragen.

Op grond van artikel 41, 1^e lid kan een geluidzone uitsluitend worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan. Verder bepaalt artikel 42 eerste lid dat daarvoor akoestisch onderzoek verricht dient te worden. Met de vaststelling van het bestemmingsplan en dit rapport wordt aan deze verplichtingen voldaan.

2 Vigerende zone om het industrieterrein Schinkel

Rond bedrijventerrein Schinkel bevindt zich een geluidszone krachtens de Wgh, die op 20 augustus 1986 door de gemeenteraad van Amsterdam is vastgesteld en bij Koninklijk Besluit is goedgekeurd (zie onderstaande afbeelding). Destijds bevonden zich twee A-richtingen op het terrein, namelijk de reeds vertrokken betonmortelcentrale langs de Riekerhaven en het nog aanwezige NLR langs de Anthony Fokkerweg.

Afbeelding: Geluidszonekaart industrieterrein Schinkel (1986)



De geluidszone vormt het beoordelingskader voor de bedrijven op het industrieterrein. Daarmee is sprake van een binnengrens en een buitengrens. De binnengrens valt samen met de grens van het gezoneerde industrieterrein. Het gezoneerde industrieterrein maakt geen deel uit van de geluidszone. Met het zonebesluit van 1986 is naast de buitengrens tevens de grens van het gezoneerde industrieterrein Schinkel vastgesteld. Deze grens bepaalt welke gebieden en daarmee welke bedrijven onder de werkingssfeer van de Wgh vallen. De Wgh biedt alleen bescherming aan geluidsgevoelige objecten die zijn gelegen in de geluidszone van het industrieterrein en niet op het industrieterrein zelf. In het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Schinkel 1999' van stadsdeel Zuid is destijds opgenomen dat de geluidszone kon worden verkleind, vanwege de vertrokken betonmortelcentrale en omdat uit onderzoek bleek dat de zone verkleind kon worden op basis van de toen actuele en vergunde 50 dB(A)-contour. Deze beoogde geluidszone, gebaseerd op de op dat moment geldende milieuvergunningen, is opgenomen in de voorschriften van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Schinkel 1999'. Deze zone (zie onderstaande afbeelding) is kleiner dan de oorspronkelijke zone die met het zonebesluit van 1986 is vastgesteld. Omdat een belangrijk deel van de zone buiten het plangebied van 'Bedrijventerrein Schinkel 1999' viel moest deze zone via herzieningen van de omliggende bestemmingsplannen worden gerealiseerd. Voor de bestemmingsplannen binnen stadsdeel Zuid heeft dat

plaatsgevonden. De zuidelijke en westelijke begrenzing van de zone vallen buiten de grens van stadsdeel Zuid op grondgebied van stadsdeel Nieuw-West. Voor het deel van de geluidszone die binnen stadsdeel Nieuw-West valt wordt de zone in het kader van dit bestemmingsplan geactualiseerd en gewijzigd vastgesteld.



Afbeelding: geluidszone bestemmingsplan Bedrijventerrein Schinkel 1999

In ontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Schinkel – Aalsmeerplein e.o.' van stadsdeel Zuid is in navolging van het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Schinkel 1999' in de planregels de vestiging van nieuwe grote lawaaimakers (geluidszoneringplichtige inrichtingen) uitgesloten. De bestaande situatie wordt vastgelegd en de vergunde geluidruimte van de bedrijven wordt gerespecteerd. Op het grondgebied van Stadsdeel Zuid vindt geen wijziging van de geluidszone plaats.

2.1 Aanpassen westelijke zone om het industrieterrein Schinkel

Zoals aangegeven in paragraaf 2 is het mogelijk dat een zone wordt gewijzigd via een wijziging of herziening van het bestemmingsplan.

Artikel 41 lid 2 Wgh stelt verder in geval van de wijziging van een zone de volgende beperking: "een wijziging van een zone kan er niet toe strekken dat enig gebied waarbinnen met inachtneming van de al krachtens de Wm verleende vergunningen en de daaraan verbonden voorschriften een hogere geluidsbelasting, vanwege het industrieterrein, optreedt dan 50 dB(A), ophoudt van de zone deel uit te maken."

De kern van dit artikel is dat verkleining van een geluidszone ingevolge artikel 41 Wgh slechts mogelijk is indien deze er niet toe leidt dat buiten de (nieuwe) geluidszone een geluidsbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein optreedt van meer dan 50 dB(A). Bij de bepaling van die grens zal moeten worden uitgegaan van de toegelaten geluidruimte die de inrichtingen op grond van hun milieuvergunning of AMvB hebben. Dat geldt ook als inrichtingen een gedeelte van de vergunde geluidruimte (nog) niet gebruiken. Om te bezien of dit mogelijk is, is onderstaand onderzoek verricht.

3 Verricht onderzoek

In het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 is vastgelegd hoe geluid van industrieterreinen berekend moet worden. Bij de omgevingsdienst is een rekenmodel aanwezig, het z.g. Geomilieu versie 2.14. Dit rekenmodel is opgesteld om te voldoen aan de bepalingen van het rekenbesluit. Met dit rekenmodel wordt voor elk gezoneerd terrein een separaat model gemaakt waarin alle geluidbronnen op het betreffende terrein zijn ingevoerd.

De Dienst Milieu en Bouwtoezicht (per 1 januari 2013 Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied) heeft eind 2012 het geluidzonebeheermodel voor gezoneerd industrieterrein Schinkel geactualiseerd. Uit de actualisatie van de bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet Milieubeheer (Wm) of meldingsplichtig zijn op grond van het Activiteitenbesluit komt naar voren dat de actuele 50 dB(A)-geluidcontour aan de westelijke zijde ruim binnen de zonegrens (die in 1986 is vastgesteld) valt.

Het actuele zonemodel heeft derhalve betrekking op de vergunde rechten van bedrijven, maar houdt daarboven rekening met de verwachte groei van bedrijven op het gezoneerde industrieterrein. Met deze gegevens hebben zijn de geluidcontouren en een actuele buitenste zonegrens (50 dB(A)-contour) berekend. Hierbij wordt de bestaande zone ter hoogte van de sportvelden van sportpark Riekerhaven verkleind, maar is er daarboven voldoende ruimte gereserveerd om eventuele ontwikkelingen van de bedrijvigheid op het industrieterrein Schinkel te kunnen faciliteren.

Tot slot zij nog op te merken dat in ontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Schinkel – Aalsmeerplein e.o.' van stadsdeel Zuid geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk maakt en de vestiging van nieuwe grote lawaaimakers wordt uitgesloten, wordt de binnengrens van het gezoneerde terrein gehandhaafd. De bestaande situatie wordt daarmee vastgelegd en de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein Schinkel blijven onder de werkingssfeer van de Wgh vallen.

Er is een zoneaanpassing voorgenomen waarbij de zone aan gaat sluiten bij de in 1999 aangepaste zone en waarbij tevens de zone zo veel mogelijk wordt teruggelegd.

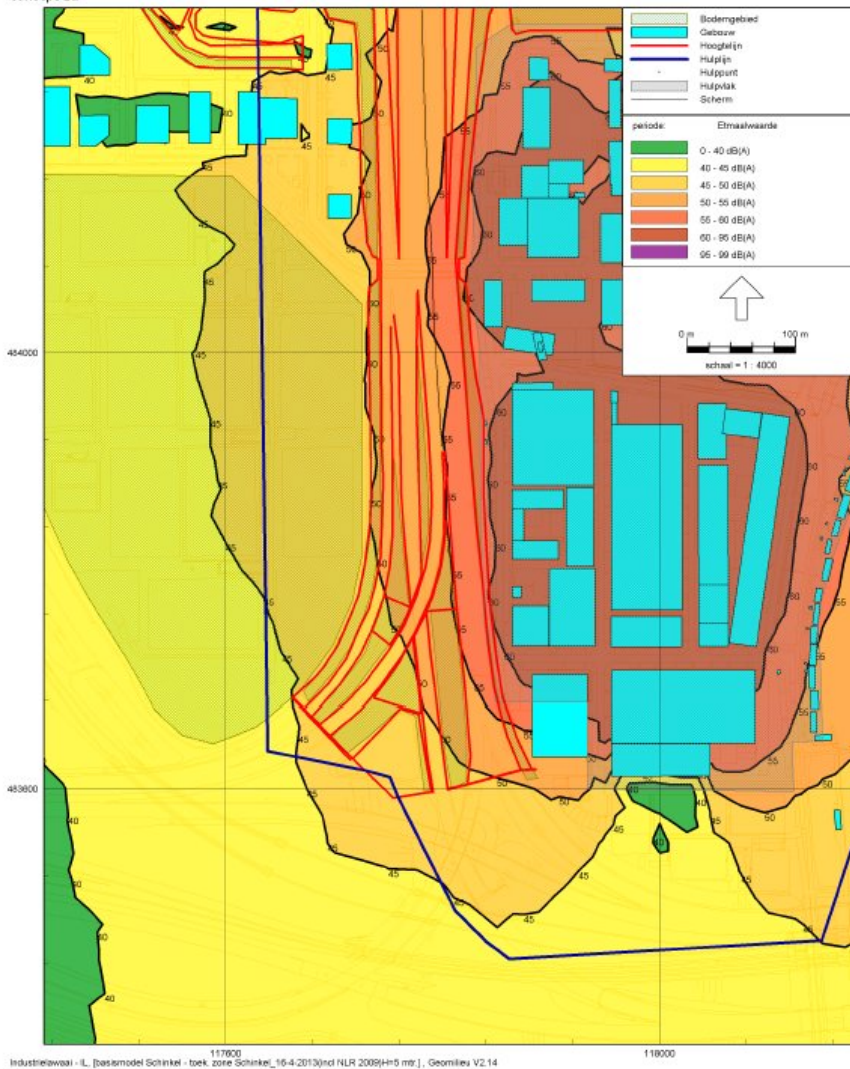
Uitgaande van het geactualiseerde zonemodel is gekeken of voldaan wordt aan artikel 42, 1^o lid en of er buiten de voorgenomen zoneaanpassing daadwerkelijk geen belasting van meer dan 50 dB(A) heerst.

In onderstaande figuur is in groen het gebied weergegeven waarbinnen de geluidbelasting maximaal 35 dB(A) berekend wordt. In geel het gebied waar de belasting maximaal 40 dB(A) is, in licht oranje het gebied met meer dan 45 dB(A) en in donker oranje gebied met een belasting van maximaal 50 dB(A). De blauwe lijn geeft vervolgens de voorgenomen zoneaanpassing weer. Zoals zichtbaar in de figuur valt het gebied met een belasting van maximaal 50 dB geheel binnen de voorgenomen zone.

Afbeelding: berekende geluidzone

toek. zone Schinkel_16-4-2013(incl NLR 2009)H=5 mtr.
25 apr 2013, 15:48
concept 1a

Gemeente Amsterdam - DMB



Bij het uitvoeren van bovenstaande berekening kan een keuze gemaakt worden op welke hoogte de geluidbelasting berekend wordt. Dit is van belang omdat op een hogere hoogte, er doorgaans sprake is van een hogere belasting.

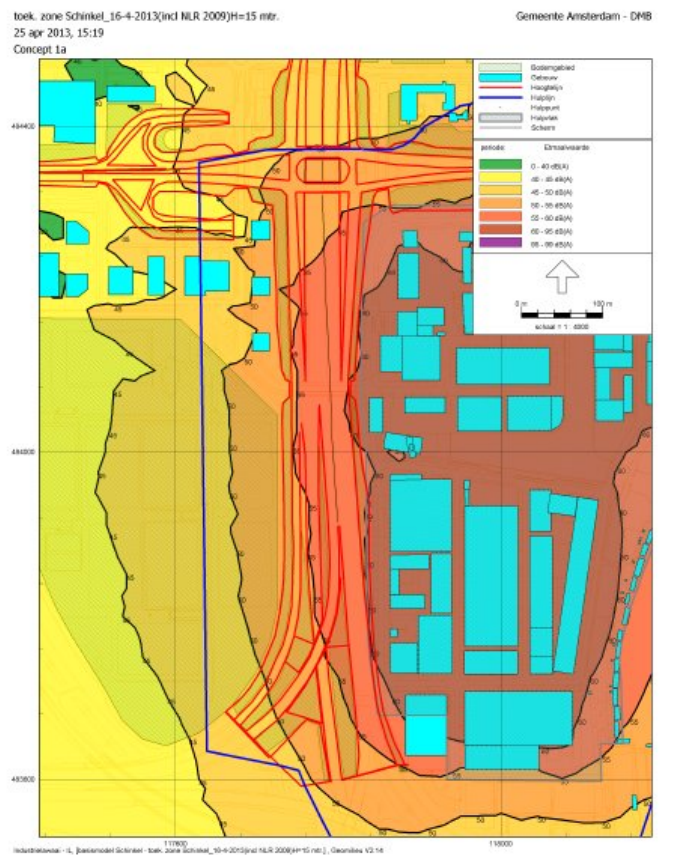
In art 2.2. eerste lid van het rekenbesluit is hiertoe vastgelegd dat indien de berekeningen plaats vinden ten behoeve van het vastleggen van een zone deze op een hoogte van een berekeningshoogte van 5 meter plaats moeten vinden.

In bovenstaande figuur is de geluidbelasting weergegeven uitgaande van een rekenhoogte van 5 meter.

Het rekenbesluit staat echter op wat gespannen voet met het bepaalde in art 42 Wgh dat nergens buiten de zone er een geluidbelasting van meer dan 50 dB (A) mag heersen. Indien immers op de voorgenomen zonegrens een gebouw gerealiseerd zou gaan worden met een hogere hoogte dan 5 meter, is het niet ondenkbaar dat op die hoogte een belasting van meer dan 50 dB heerst. Indien dat het geval zou zijn, zou de zone onterecht op die plek zijn vastgesteld.

Om te controleren of op een grotere hoogte nog steeds voldaan wordt aan de eis dat de belasting onder 50 dB is, is eveneens berekend wat de belasting op 15 meter is. In onderstaand figuur staat het resultaat van deze berekening.

Afbeelding: berekende geluidzone op een hoogte van 15 meter



Ook hier geldt dat in groen het gebied is weergegeven waarbinnen de geluidbelasting maximaal 35 dB(A) berekend wordt. In geel het gebied waar de belasting maximaal 40 dB(A) is, in licht oranje het gebied met meer dan 45 dB(A) en in donker oranje gebied met een belasting van maximaal 50 dB(A). De blauwe lijn geeft vervolgens de voorgenomen zoneaanpassing weer. Zoals zichtbaar op de afbeelding wordt ook op een hoogte van 15 m voldaan aan het uitgangspunt dat buiten de voorgenomen zone de belasting onder de 50 dB(A) blijft.

4 Conclusies

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn om via een bestemmingsplan de de buitengrens (50 dB(A)-contour) aan de westzijde op grondgebied van stadsdeel Nieuw-West in oostelijke richting te verkleinen, waarmee de 50 dB(A)-contour tevens aansluit bij bestaande situatie en de vergunde geluidruimte van de bedrijven wordt gerespecteerd. Het gewijzigde gedeelte van de geluidszone kan aldus in een bestemmingsplan worden opgenomen.



