

# ONDERBOUWING VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Wegverkeers- en spoorweglawaai

In het kader van het bestemmingsplan  
'Overtoomse Veld'

Stadsdeel Nieuw-West  
2 mei 2011





**INHOUD**

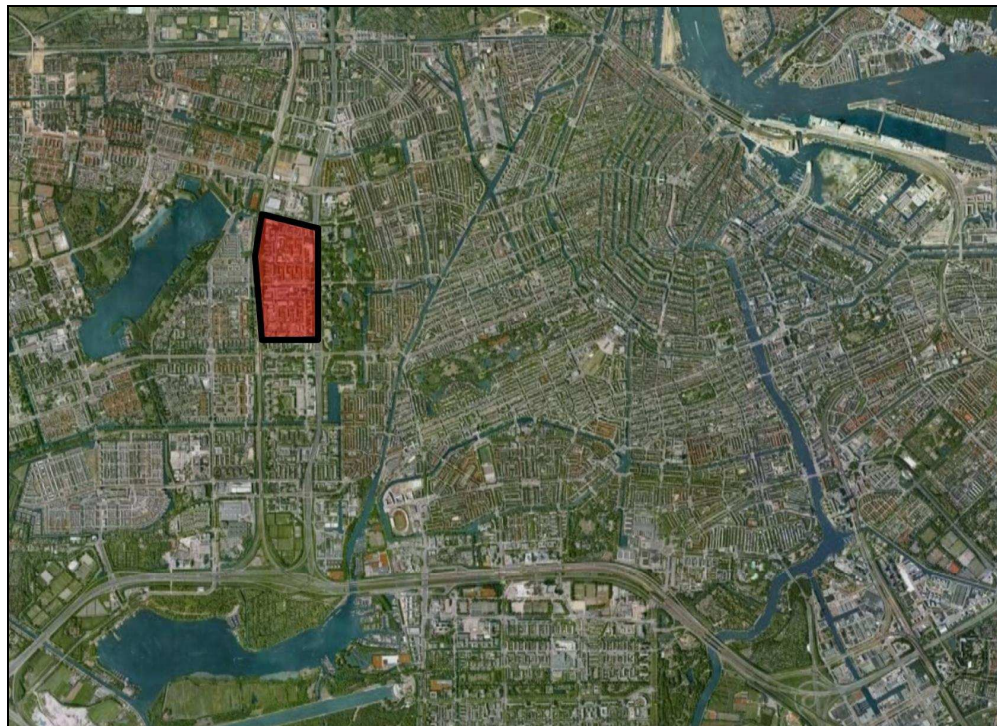
<b>1.</b>	<b>Inhoud van het plan</b>	<b>1</b>
<b>2.</b>	<b>Akoestisch onderzoek</b>	<b>3</b>
2.1	Voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden	3
2.2	Vervangende nieuwbouw De Voerman	4
2.3	Wegverkeer	4
2.4	Railverkeer	10
2.5	Industrielawaai	10
2.6	Conclusie naar aanleiding van akoestisch onderzoek	10
<b>3.</b>	<b>Cumulatie van geluid</b>	<b>11</b>
<b>4.</b>	<b>Mogelijkheden voor beperking van de hinder</b>	<b>11</b>
<b>5.</b>	<b>Hogere grenswaarden</b>	<b>13</b>
<b>6.</b>	<b>Stille zijde</b>	<b>15</b>
<b>7.</b>	<b>Binnenwaarde</b>	<b>15</b>
<b>8.</b>	<b>Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA)</b>	<b>15</b>
<b>9.</b>	<b>Schriftelijke en mondelinge reacties</b>	<b>16</b>



## 1. Inleiding

---

In het kader van de vernieuwing van de westelijke tuinsteden heeft het stadsdeel Nieuw-West een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Het plangebied van bestemmingsplan 'Overtoomse Veld' ligt ten westen van de oude binnenstad, in het noordoostelijke gedeelte van het stadsdeel Nieuw-West.



Afbeelding: ligging plangebied in Amsterdam

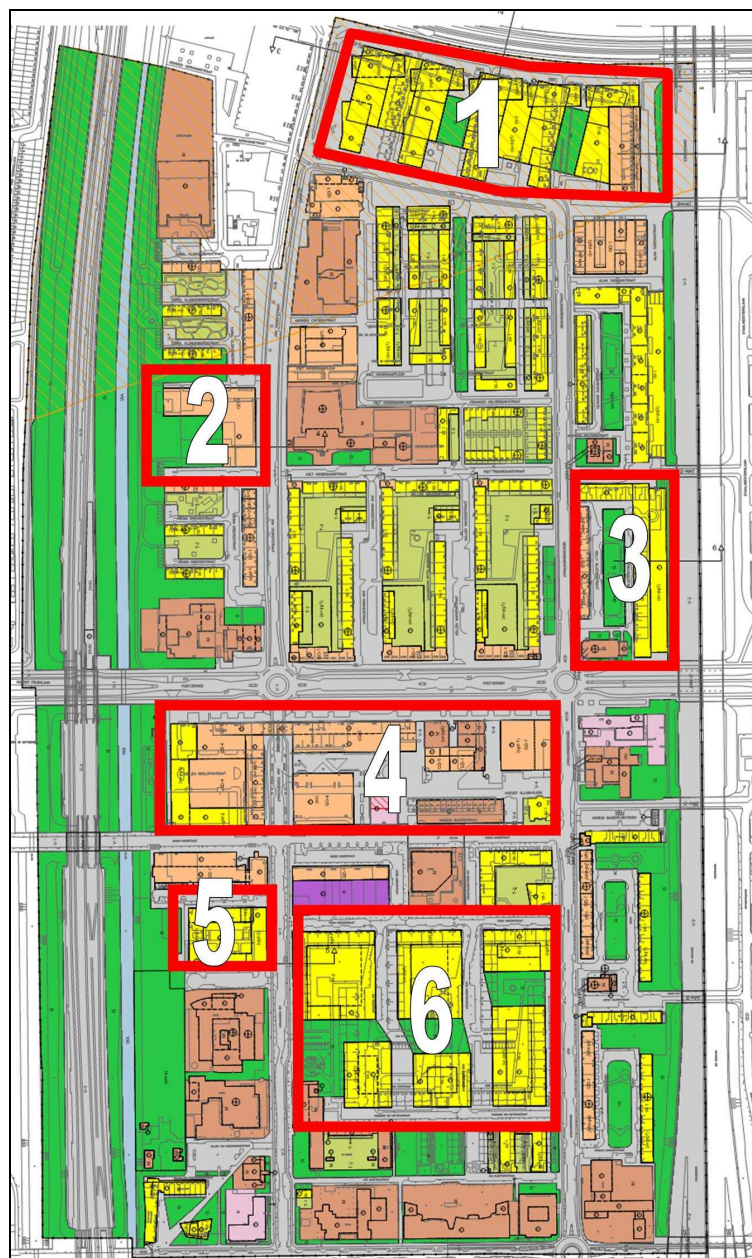
Basis voor het nieuwe bestemmingsplan is het 'Vernieuwingsplan Overtoomse Veld' dat op 11 februari 2004 door de stadsdeelraad van het voormalige stadsdeel Slotervaart is vastgesteld en op 16 juni 2004 door de Gemeenteraad bekrachtigd. In het vernieuwingsplan wordt zowel fysiek, sociaal als economisch ingegaan op het vernieuwingsgebied Overtoomse Veld en biedt de kaders voor de vernieuwingsopgave voor de komende jaren.

Overtoomse Veld is ingedeeld in deelgebieden, waarvoor afzonderlijk nadere uitwerking in plannen plaatsvindt. Dit gebeurt in fasen. In het noordelijke gedeelte van het plangebied Overtoomse Veld zijn vernieuwingsplannen al (deels) in uitvoering. Voor enkele deelgebieden van Overtoomse Veld zijn de uitwerkingsplannen vastgesteld. Voor deze deelgebieden zijn de toekomstige ontwikkelingen aan de hand van de uitwerkingsplannen in het bestemmingsplan 'Overtoomse Veld' vastgelegd.

Het bestemmingsplan maakt woningbouw mogelijk binnen de geluidzone van verschillende wegen, de spoorweg Amsterdam CS – Schiphol en het geluidgezoneerde industrieterreinen 'Westpoort'.

Het bestemmingsplan 'Overtoomse Veld' biedt basis voor de nieuwbouw van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen de volgende deelplannen, die op de afbeelding zijn weergegeven:

1. De Voerman, 430 woningen, 5.050 m<sup>2</sup> short stay, maatschappelijke voorzieningen;
2. Spoorstrook Noord, 100 woningen, maatschappelijke voorzieningen;
3. Willy Sluiter, 160 woningen;
4. August Allebéplein, 473 woningen, maatschappelijke voorzieningen;
5. Spoorstrook Zuid, 82 woningen, maatschappelijke voorzieningen;
6. Middengebied Zuid, 460 woningen, maatschappelijke voorzieningen.



Het project Willy Sluiter (locatie 3) wordt, vooruitlopend op de in werkingtreding van het nieuwe bestemmingsplan, mogelijk gemaakt door het nemen van een projectbesluit. In het kader van die procedure worden tevens hogere waarden voor dat project vastgesteld, zodat het project Willy Sluiter geen deel uitmaakt van de nu voorliggende onderbouwing van het hogere waardenbesluit voor het bestemmingsplan Overtoomse Veld. De locatie is wel betrokken bij het aan deze onderbouwing ten grondslag liggende akoestisch onderzoek.

Op grond van de Wet geluidhinder is akoestisch onderzoek verplicht indien nieuwe geluidsgevoelige functies als wonen mogelijk worden gemaakt in de geluidszones van wegen waar 50 kilometer per uur of meer wordt gereden, spoorwegtrajecten en industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder.

#### *definitie geluidsgevoelige gebouwen*

Op grond van de Wet geluidhinder wordt onder geluidsgevoelige gebouwen verstaan: woningen en 'andere geluidsgevoelige gebouwen', zijnde onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen andere gezondheidszorggebouwen. Andere gezondheidszorggebouwen worden in het Besluit geluidhinder gedefinieerd en zijn verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medisch centra, poliklinieken en medische kleuterdagverblijven.

#### *geluidsgevoelige functies en zones binnen bestemmingsplan 'Overtoomse Veld'*

Het bestemmingsplan 'Overtoomse Veld' voorziet door middel van de bestemmingen 'Wonen', 'Gemengd', 'Maatschappelijk' en "Gemengd – uit te werken bestemming" zowel in het vastleggen van bestaande als het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen. Op de afbeelding op de vorige pagina is aangegeven op welke locaties de nieuwe geluidsgevoelige gebouwen worden geprojecteerd.

De nieuwe geluidsgevoelige gebouwen liggen binnen zones langs wegen en spoorwegen en rond industrieterreinen. Op grond hiervan is het uitvoeren van akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai en industrielawaai noodzakelijk.

## **2. Akoestisch onderzoek**

---

Vanwege de onderzoeksverplichting is in opdracht van stadsdeel Nieuw-West door adviesbureau Cauberg-Huygen akoestisch onderzoek uitgevoerd (kenmerk 20082523-20, d.d. 14 oktober 2010).

Nadat in paragraaf 2.1 en 2.2 wordt beschreven welke voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden gelden, wordt in de daarop volgende paragrafen (2.3 en verder) beschreven welke resultaten het uitgevoerde onderzoek heeft opgeleverd. Daarbij wordt per bron en per locatie aangegeven welke geluidbelastingen op de gevels van de nieuwe bebouwing zijn berekend.

### *2.1 Voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden*

Indien binnen een geluidszone van een weg geluidsgevoelige functies als woningen mogelijk worden gemaakt is akoestisch onderzoek noodzakelijk. Het doel van het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting bepalen op de gevels van de toekomstige bebouwing. Vervolgens wordt de geluidbelasting getoetst aan voorkeurs- en maximale grenswaarden in de Wet geluidhinder:

Voorkeursgrenswaarde wegverkeer: 48 dB

Voorkeursgrenswaarde industrie: 50 dB(A)

Voorkeursgrenswaarde spoorwegen: 55 dB

Maximale ontheffingswaarde voor 50 km/u wegen: 63 dB (68 dB bij vervangende nieuwbouw)

Maximale ontheffingswaarde en voor snelwegen: 53 dB (63 dB bij vervangende nieuwbouw)

Maximale ontheffingswaarde en voor industrie: 55 dB(A) (65 dB(A) bij vervangende nieuwbouw)

Maximale ontheffingswaarde en voor spoorwegen: 68 dB

## 2.2 Vervangende nieuwbouw De Voerman

Met betrekking tot binnen de bebouwde kom nog te bouwen woningen binnen de zone langs een snelweg die dienen ter vervanging van bestaande woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen, kan voor de geluidsbelasting vanwege de snelweg een waarde van ten hoogste 63 dB worden vastgesteld, met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot:

- a. een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
- b. een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

ad a: De huidige stedenbouwkundige structuur is uitgangspunt geweest voor de stedenbouwkundige opzet van 'De Voerman'. Het bestaande wegenpatroon is leidend geweest voor de positie van de gebouwen. Het gaat, gelijk aan de bestaande situatie, om middelhoogbouw en hoogbouw in bouwblokken haaks op de Rijksweg A10 en blokken parallel aan die weg. De projectie van de nieuwbouw is gebaseerd op de rooilijnen van de bestaande bebouwing. Het gedachtegoed van Van Eesteren: licht, lucht en ruimte zijn als basis genomen voor de woonkwaliteit in het vernieuwingsplan voor De Voerman.

ad b: Het huidige woningaantal binnen de herontwikkellocatie bedraagt 364 woningen. De sloop/nieuwbouw leidt tot in totaal 430 nieuwe woningen, dus een toename van 66 woningen. De vanwege de Rijksweg A10 belaste nieuwe woningen bevinden zich voor het overgrote deel in de haaks op de Rijksweg A10 geprojecteerde koppen van de nieuwbouw. Daar worden in vier van de vijf koppen 48 woningen per kop voorzien, waarvan er 35 geluidbelast zijn. Momenteel bevinden zich daar haaks op de A10 gesitueerd vier koppen van bestaande bouwblokken, met 36 woningen per kop die alle geluidbelast zijn. In de vijfde kop (het dichtst bij de A10) worden 7 geluidbelaste woningen voorzien. Op de koppen wordt daardoor nauwelijks een toename van het aantal geluidgehinderden gerealiseerd. Voorts geldt dat momenteel parallel aan de Rijksweg vier stroken met woningen bestaan, met 40 woningen per strook. Deze bebouwing bestaat uit 4 bouwlagen, waardoor de onderlinge afscherpende werking gering is. Deze woningen worden zwaar geluidbelast vanwege de Rijksweg A10. In het nieuwbouwplan wordt de eerste strook langs de A10 vervangen door een gebouw waarvan de eerste 8 lagen geen woonfunctie krijgen en de twee woonlagen (14 woningen) daarboven worden voorzien van een dove gevel. Hierin zijn dus maar weinig geluidbelaste woningen opgenomen en de bouwhoogte is met 29 meter zodanig dat de achterliggende nieuwe woonbebouwing effectief wordt afgeschermd. Er is daarom per bouwblok van maximaal 100 woningen en per saldo in het gehele project De Voerman geen sprake van een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden, maar een afname.

Voor locatie 'De Voerman' mag daarom worden uitgegaan van vervangende nieuwbouw en kunnen hogere waarden worden vastgesteld tot maximaal 63 dB vanwege de Rijksweg A10.

## 2.3 Wegverkeer

Voor het plangebied is de geluidsbelasting afkomstig van de volgende wegen van invloed:

- Rijksweg A10 west;
- Postjesweg;
- Jan Tooropstraat;
- Derkinderenstraat;
- Jan Voermanstraat;

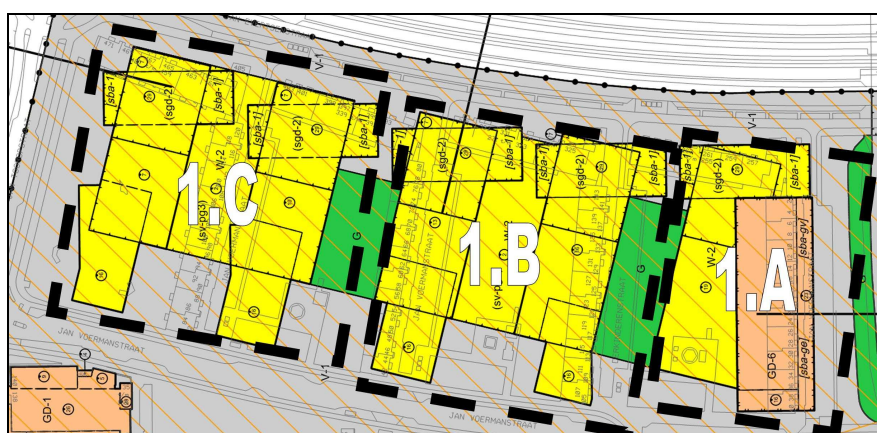


- Cornelis Lelylaan;
- Jan van Galenstraat;
- Jan Evertsenstraat.

Hieronder en op de navolgende pagina's wordt per ontwikkellocatie ingegaan op de berekende geluidsbelasting.

### 2.3.1 De Voerman

Het deelgebied 'De Voerman' ligt in het noordelijk gedeelte van Overtoomse Veld, tussen de Jan Voermanstraat en de Jan Evertsenstraat. In 'De Voerman' worden nieuwe woningen en niet woonfuncties waaronder maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd. De Voerman is ingedeeld in de bouwblokken 1.A, 1.B en 1.C.



Afbeelding: De Voerman

In de navolgende tabel zijn de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden ter plaatse van 'De Voerman' weergegeven. De Rijksweg A10 genereert een overschrijding van de maximale ontheffingswaarde.

De Voerman Bouwblok	Maximale geluidsbelasting wegverkeer
<i>Rijksweg A10 west</i>	
1.A	68 dB (gedeeltelijk toepassen dove gevel)
1.B	60 dB (voldoet aan norm vervangende nieuwbouw)
1.C	54 dB (voldoet aan norm vervangende nieuwbouw)
<i>Jan Tooropstraat</i>	
1.C	55 dB
<i>Jan Voermanstraat</i>	
1.B	57 dB
1.C	57 dB
<i>Jan Evertsenstraat</i>	
1.A	58 dB
1.B	58 dB
1.C	58 dB

### 2.3.2 Spoorstrook Noord

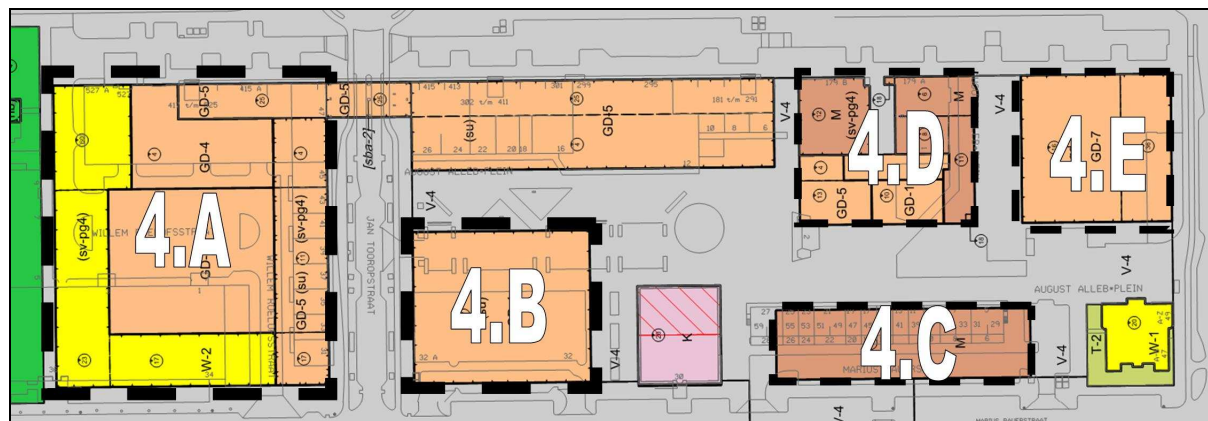
Het deelgebied 'Spoorstrook Noord' ligt ten noorden van de Postjesweg, tussen de spoorweg Amsterdam CS – Schiphol en de Jan Tooropstraat. In het 'Spoorstrook Noord' worden nieuwe woningen en niet-woonfuncties waaronder maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd. Binnen de ontwikkellocatie die in het bestemmingsplan Overtoomse Veld is opgenomen, met de bestemming 'Gemengd – Uit te werken', worden de voorkeursgrenswaarden niet overschreden.



Een gedeelte van het onderzoeksgebied van Spoorstrook Noord is gezien de onzekere planvorming conserverend bestemd. Hoewel hier geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt op grond van het nieuwe bestemmingsplan, is in het akoestisch onderzoek wel de geluidbelasting op de eventuele in de toekomst mogelijk te maken nieuwe ontwikkeling onderzocht. Omdat het bestemmingsplan ter plaats niet voorziet in nieuwe geluidsgevoelige gebouwen wordt deze berekende geluidsbelasting niet behandeld.

### 2.3.3 August Allebéplein

Het 'August Allebéplein' ligt centraal in het plangebied, ten zuiden van de Postjesweg. In het deelgebied 'August Allebéplein' worden nieuwe woningen en niet woonfuncties waaronder maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd. Het August Allebéplein is onderverdeeld in de bouwblokken 4.A t/m 4.E.



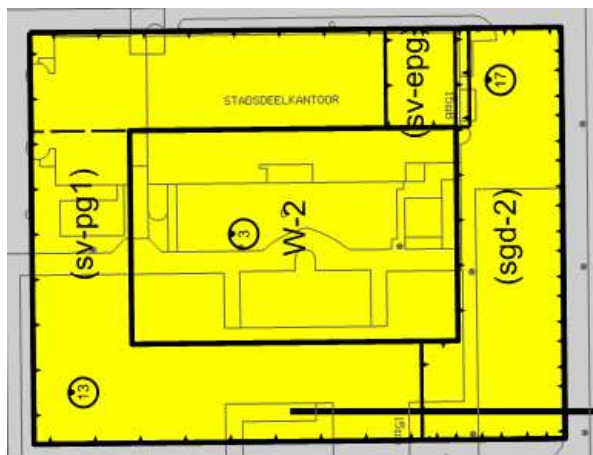
Afbeelding: August Allebéplein

In de onderstaande tabel zijn de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden ter plaatse van het 'August Allebéplein' weergegeven. De Rijksweg A10 genereert een overschrijding van de maximale ontheffingswaarde.

August Allebéplein Bouwblok	Maximale geluidsbelasting wegverkeer
<i>Rijksweg A10 west</i>	
4.C	49 dB
4.E	61 dB (toepassen dove gevel)
<i>Postjesweg</i>	
4.A	56 dB
4.D	57 dB
4.E	57 dB
<i>Derkinderenstraat</i>	
4.C	49 dB
4.E	61 dB

### 2.3.4 Spoorstrook Zuid

Het deelgebied 'Spoorstrook Zuid' ligt ten zuiden van de Postjesweg, tussen de spoorweg Amsterdam CS en de Jan Tooropstraat.

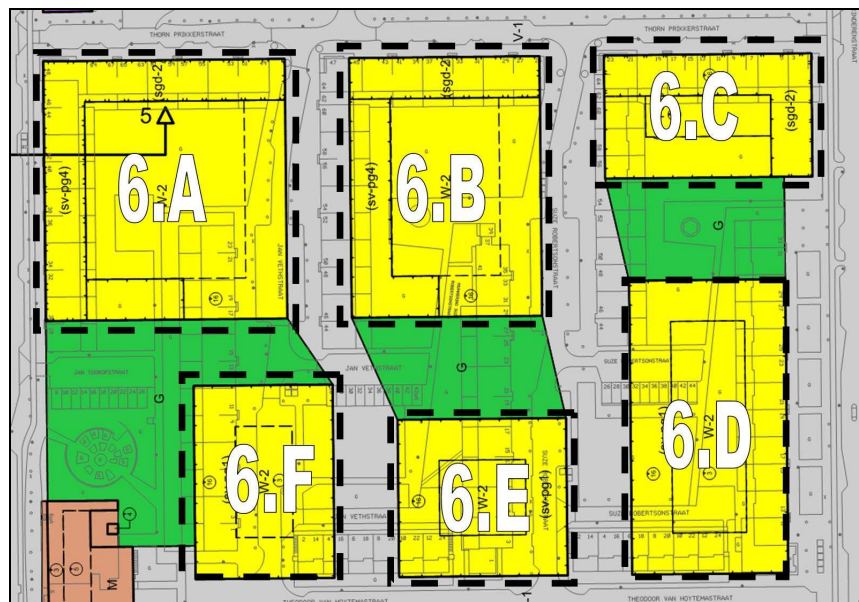


Afbeelding: bouwblok Spoorstrook Zuid

In 'Spoorstrook Zuid' worden nieuwe woningen en bedrijfsruimtes gerealiseerd. In het akoestisch onderzoek is het Spoorstrook Zuid onderdeel van het deelplan Middengebied Zuid. De voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer wordt voor het deelgebied Spoorstrook Zuid niet overschreden.

### 2.3.5 Middengebied Zuid

Het 'Middengebied Zuid' ligt ten zuiden van het August Allebéplein, tussen de Jan Tooropstraat en de Derkinderenstraat. In het 'Middengebied Zuid' worden nieuwe woningen en niet woonfuncties waaronder maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd. Het Middengebied Zuid is onderverdeeld in bouwblokken 6.A t/m 6.D.



Afbeelding: Middengebied Zuid

In de onderstaande tabel zijn de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden ter plaatse van het 'Middengebied Zuid' weergegeven. De maximale ontheffingswaarde wordt nergens overschreden.

Middengebied Zuid Bouwblokken	Maximale geluidsbelasting wegverkeer
<i>Rijksweg A10 west</i>	
6.C	53 dB
6.D	50 dB
<i>Derkinderenstraat</i>	
6.C	59 dB
6.D	56 dB

## 2.4 Railverkeer

Een gedeelte van het plangebied van Overtoomse Veld ligt in de zone van de spoorlijn Amsterdam CS – Schiphol. Voor railverkeer geldt een voorkeurgrenswaarde van 55 dB en de maximale ontheffingswaarde 68 dB. De voorkeurgrenswaarde wordt ter plaatse van vijf deelgebieden overschreden, dit is weergegeven in de tabel op de volgende pagina. De maximale ontheffingswaarde wordt nergens overschreden.

Deelgebieden Bouwblok	Maximale geluidsbelasting railverkeer
<i>De Voerman</i> 1.C	59 dB
<i>Spoorstrook Noord</i> 2	66 dB
<i>August Allebéplein</i> 4.A	66 dB
<i>Spoorstrook Zuid</i> 5	60 dB
<i>Middengebied Zuid</i> 6.A	56 dB

## 2.5 Industrielawaai

Een gedeelte van het plangebied van Overtoomse Veld is gelegen binnen de krachtens artikel 40 van de Wet geluidhinder vastgestelde zone van industrieterrein Westpoort. De voorkeurgrenswaarde van 50 dB(A) wordt nergens in het plangebied overschreden ten gevolge van het industrieterrein Westpoort.

## 2.6 Conclusie naar aanleiding van akoestisch onderzoek

Uit het voorafgaande kan geconcludeerd worden dat door de diverse geluidsbronnen op diverse plekken de voorkeurgrenswaarden voor wegverkeerslawaai en spoorwegverkeerslawaai worden overschreden. Ook worden op een aantal gevels de maximale ontheffingswaardes overschreden. Laatstgenoemde dienen als dove gevels uitgevoerd te worden. In dat geval is de Wet geluidhinder niet van toepassing waardoor de geluidsbelasting op de betreffende gevels hoger mag zijn dan de maximale ontheffingswaarde. Voor de overige gevels waar de voorkeurswaarde, maar niet de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden dienen hogere waarden te worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen tot de voorkeurgrenswaarde niet mogelijk of niet reëel zijn.

In het beleid van de gemeente Amsterdam is bepaald dat 'woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld in principe dienen te beschikken over een stille zijde'. Hieronder wordt verstaan dat tenminste één geveldeel stil moet zijn. De geluidbelasting bedraagt dan maximaal de voorkeurgrenswaarde per geluidbron. Wanneer er geen stille zijde is, kan deze worden gerealiseerd door bouwkundige voorzieningen. Woningen met een dove gevel moeten altijd een stille zijde hebben.

Uit de berekeningen blijkt dat bij alle bouwblokken aan de eis wordt of kan worden voldaan, door middel van de stedenbouwkundige opzet of door maatregelen aan de woning, om minimaal één gevel te hebben waar aan de voorkeurgrenswaarde wordt voldaan.

### 3. Cumulatie van geluid

---

Omdat er hogere waarden worden vastgesteld vanwege meer dan één geluidbron dienen, op grond van de Wet geluidhinder de gecumuleerde geluidbelastingen van de verschillende geluidsbronnen inzichtelijk te worden gemaakt. De gecumuleerde geluidbelasting is berekend conform hoofdstuk 2 van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006. Conform het geluidbeleid van de gemeente Amsterdam dient daarbij de aftrek zoals genoemd in artikel 110g van de Wet geluidhinder te worden toegepast. Conform het gemeentelijk geluidbeleid is er sprake van een onaanvaardbare geluidbelasting als de gecumuleerde geluidbelasting meer dan 3 dB hoger is dan hoogste van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarden: 63 dB bij wegverkeerslawaai en 68 dB bij spoorweglawaai.

Voor alle bouwblokken geldt dat nergens in de plannen de gecumuleerde geluidbelasting meer dan 3 dB hoger is dan hoogste van de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde. Op grond van de gecumuleerde geluidbelastingen zijn bij geen van de bouwblokken extra dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen noodzakelijk.

### 4. Mogelijkheden voor beperking van de hinder

---

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege verkeerslawaai op gevels te verminderen dan wel te beperken. De maatregelen kunnen zowel aan de bron, in het overdrachtsgebied als aan de ontvangzijde worden toegepast. Het gaat hierbij om volgende maatregelen:

#### Aan de bron:

- aanleggen van geluidsreducerend asfalt;
- instellen van een snelheidsbeperking;
- toepassen van raildempers;
- terugdringen (rail)verkeersintensiteiten;

#### In het overdrachtsgebied

- plaatsen of verhogen van geluidschermen;

#### Aan de ontvangzijde:

- verplaatsing geluidsgevoelige functies;
- gebouwgebonden geluidschermen / dove gevels.

#### *Geluidreducerend asfalt*

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een (ander type) geluidreducerend asfalt. Op wegen waar al een geluidarm asfalt is toegepast, is de te behalen geluidreductie lager.

De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Cornelis Lelylaan bedraagt maximaal 2 dB. Op deze weg is nu standaard dicht asfaltbeton (DAB) toegepast. In het bestemmingsplan en de hogere waardenprocedure voor bestemmingsplan 'Stationslocatie Lelylaan' wordt uitgegaan van het toepassen van een geluidsreducerend asfalt op de Cornelis Lelylaan die een reductie van 1 dB veroorzaakt. Opgemerkt moet worden dat het stadsdeel niet bevoegd is te besluiten over het wegdektype van deze weg, omdat het een onderdeel van het Hoofdnet Auto is waarvoor alleen de gemeente Amsterdam bevoegd gezag is.

Voor de overige wegen geldt dat de benodigde geluidreductie dusdanig hoog is dat niet volstaan kan worden met het toepassen van een geluidarm asfalt.

### *Snelheidsbeperking*

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaaï te beperken. Voor de A10-West geldt een lagere maximumsnelheid van 80 km/uur, een verdere snelheidsverlaging is niet mogelijk. In stedelijke verkeersplannen is niet voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen.

### *Toepassing raildempers*

Door toepassing van raildempers kan een geluidreductie van circa 3 dB worden bereikt. Dit is onvoldoende om aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen. Daarnaast is de effectiviteit van raildempers bij lage snelheden onvoldoende aangetoond.

### *Terugdringen (rail)verkeersintensiteiten*

Het terugdringen van het (rail)verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het (rail)verkeer tot ongeveer 1/3 van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van de gemeente en ProRail voorzien hier niet in.

### *Geluidsschermen*

Door het toepassen van geluidsschermen langs de wegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Deze geluidsschermen zijn echter op grote schaal nodig langs de diverse stedelijke wegen. Tevens zouden de schermen vanwege de verkeerssituatie meermalen onderbroken moeten worden. Hierdoor worden de schermen ondoelmatig. Bovendien is het plaatsen van schermen stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak bijna gebouwhoog).

De langs de A10 west en het spoor aanwezige geluidsschermen zouden eveneens aanzienlijk moeten worden verhoogd om ter plaatse van de geluidsgoedige functies te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Aangezien het huidige geluidsscherm langs de A10 west al hoog is, staan de kosten van de vervanging van het scherm en het plaatsen van een nieuw hoger scherm niet in verhouding met de geluidsreductie die het nieuwe scherm oplevert.

### *Verplaatsing geluidsgoedige functies*

Het verplaatsen van geluidsgoedige functies, verder van de (spoor)wegen, leidt evenmin tot de vereiste geluidreducties. Voor een geluidreductie van bijvoorbeeld 5 dB zou de afstand van het plan tot de as van de betreffende weg driemaal groter moeten zijn dan nu het geval is. Voor grotere geluidreducties zouden de geluidsgoedige functies nog meer moeten worden verplaatst. Hiervoor zijn geen mogelijkheden. Voorts is het ruimtelijke beleid van zowel de rijksoverheid, de provincie, de gemeente en het stadsdeel gericht op optimalisering van ruimtegebruik en binnenstedelijke verdichting. Het significant vergroten van de afstand tussen geluidbronnen en de bebouwing is daarmee niet in overeenstemming.



*Gebouwgebonden geluidschermen*

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidsgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Het toepassen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels staat op gespannen voet met de ventilatie- of brandveiligheidseisen voor woningen, zorg- en onderwijsfuncties. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en door een goede gevelwering op te lossen. Slechts daar waar dove gevels onvermijdelijk zijn worden deze voorgeschreven in het bestemmingsplan.

**5. Hogere grenswaarden**

Gezien het voorgaande is het noodzakelijk om voor onderstaande deelgebieden hogere grenswaarden vast te stellen.

Voor de locatie Willy Sluijter worden nu geen hogere waarden vastgesteld, omdat al is gebeurd in het kader van het projectbesluit voor die bouwlocatie.

<b>Deelgebied De Voerman</b> <b>Maximaal 430 woningen, 5.050 m<sup>2</sup> short stay,</b> <b>maatschappelijke voorzieningen</b> <i>Bestemming 'Wonen-2' en 'Gemengd-6'</i>	<b>Hogere waarden</b>
<i>Rijksweg A10 west, bouwblok:</i> 1.A 1.B 1.C	68 dB (gedeeltelijk toepassen dove gevel) 60 dB (voldoet aan norm vervangende nieuwbouw) 54 dB (voldoet aan norm vervangende nieuwbouw)
<i>Jan Tooropstraat, bouwblok:</i> 1.C	55 dB
<i>Jan Voermanstraat, bouwblok:</i> 1.B 1.C	57 dB 57 dB
<i>Jan Evertsenstraat, bouwblok:</i> 1.A 1.B 1.C	58 dB 58 dB 58 dB
<i>Railverkeer, bouwblok:</i> 1.C	59 dB

<b>Deelgebied Spoorstrook Noord,</b> <b>Maximaal 100 woningen, maatschappelijke</b> <b>voorzieningen</b> <i>Bestemming 'Gemengd- Uit te werken'</i>	<b>Hogere waarden</b>
<i>Railverkeer, bouwblok:</i> 2	66 dB

<b>Deelgebied August Allebéplein</b> <b>Maximaal 473 woningen, maatschappelijke voorzieningen</b> Bestemming 'Wonen-2', 'Gemengd-4', 'Gemengd-5', 'Gemengd-7', 'Maatschappelijk'	<b>Hogere waarden</b>
Rijksweg A10 west, bouwblok: 4.C 4.E	49 dB 61 dB (toepassen dove gevel)
Postjesweg, bouwblok: 4.A 4.D 4.E	56 dB 57 dB 57 dB
Derkinderenstraat, bouwblok: 4.C 4.E	49 dB 61 dB
Railverkeer, bouwblok: 4.A	60 dB

<b>Deelgebied Spoorstrook Zuid</b> <b>Maximaal 82 woningen, maatschappelijke voorzieningen</b> Bestemming 'Wonen-2'	<b>Hogere waarden</b>
Railverkeer, bouwblok: 5	60 dB

<b>Deelgebied Middengebied Zuid</b> <b>Maximaal 460 woningen, maatschappelijke voorzieningen</b> Bestemming 'Wonen-2'	<b>Hogere waarden</b>
Rijksweg A10 west, bouwblok: 6.C 6.D	53 dB 50 dB
Derkinderenstraat, bouwblok: 6.C 6.D	59 dB 56 dB
Railverkeer, bouwblok: 6.A	56 dB

Voor een volledig overzicht van alle berekende geluidswaarden wordt hier verwezen naar het akoestisch onderzoek in bijlage 1. In de bijlagen van dat onderzoek is een overzicht van alle meetpunten opgenomen.

Deze waarden vanwege wegverkeer zijn gecorrigeerd conform artikel 110g van de Wet Geluidhinder. Op grond van dat artikel moet het rekenresultaat gecorrigeerd worden omdat volgens verwachting de auto's stiller zullen worden. Hierdoor wordt voor stedelijke wegen 5 dB afgetrokken.

## **6. Stille zijde**

---

Conform het gemeentelijk geluidbeleid dient elke woning te worden voorzien van een stille zijde. Dit is een zijde waarbij de gevelbelasting gelijk of lager is dan de voorkeurgrenswaarde. Aan die zijde zullen de slaapkamers gerealiseerd moeten worden. Door Cauberg-Huygen is dit aspect ook onderzocht. Hieruit blijkt dat voor een groot deel van de woningen aanvullende maatregelen nodig zijn om minimaal één stille zijde te realiseren. Hierbij kunnen loggia's of serres worden toegepast. Loggia's zijn inspringende of inpandige balkons. Met een loggia kan een geluidreductie van 3 tot 7 dB geluidreductie worden bereikt.

Voor een aantal woningen geldt dat loggia's onvoldoende geluid reduceren en er serres moeten worden gemaakt. Serres zijn inpandige balkons met een glazen buitenschil. De grootte van de serres moet minimaal 3 m<sup>2</sup> en de bouwdiepte minimaal 1,30 meter. De geluidreductie voor serres bedraagt 8 of 9 dB bij niet-geluidgedempte ventilatiestroken tot circa 13 dB bij toepassing van geluidgedempte ventilatiestroken.

Op basis van de berekende geluidbelastingen, de ligging van de gevels en de plek waar serres en loggia's gerealiseerd moeten worden, kan worden geconcludeerd dat met inachtneming van de beschreven maatregelen het mogelijk is om alle woningen te voorzien van een geluidluwe gevel waarmee aan het Amsterdamse geluidbeleid kan worden voldaan. Gelet hierop is in het bestemmingsplan voorgeschreven dat elke woning moet worden voorzien van een stille zijde.

## **7. Binnenwaarde**

---

Conform artikel 3.2 van het Bouwbesluit geldt voor woningen een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de bouwplannen.

## **8. Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA)**

---

Naar aanleiding van het voorontwerp bestemmingsplan en een daarop gebaseerd akoestisch onderzoek is op 25 november 2009 de geluidssituatie in het plangebied besproken in het TAVGA. Op dat moment was het uitgangspunt dat de meeste nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in het bestemmingsplan werden mogelijk gemaakt door middel van uit te werken bestemmingen. Uitgangspunt voor de voorbereiding van een hogere waarden besluit was voorts dat kon worden uitgegaan van 'vervangende nieuwbouw'. Het TAVGA adviseerde als volgt:

1. vooralsnog is het TAVGA van mening dat het project Jan Voerman niet aan de norm van vervangende nieuwbouw getoetst kan worden;
2. de eis van realisatie van stille zijden wordt vastgelegd in het bestemmingsplan;
3. het bestemmingsplan en de uit werken projecten worden weer aangemeld in het TAVGA als er meer duidelijkheid is.

ad 1: in paragraaf 2.2 is nader ingegaan op de motivatie waarom 'De Voerman' opgevat dient te worden als vervangende nieuwbouw.

ad 2: de eis van realisatie van stille zijden is vastgelegd in het bestemmingsplan

ad 3: het ontwerp bestemmingsplan bevat (anders dan het voorontwerp) op nog slechts één locatie een uit te werken bestemming, de overige locaties zijn in het bestemmingsplan opgenomen als eindbestemmingen die vrij gedetailleerd zijn vastgelegd zodat de stedenbouwkundige structuur bepaald is en hogere waarden kunnen worden vastgesteld. Op één locatie is nog sprake van

een uit te werken bestemming, maar de omvang van de locatie en de vorm van het bestemmingsvlak geven al inzicht voor de stedenbouwkundige invulling.

Het ontwerp hogere waardenbesluit, met deze uitgangspunten, is bij het TAVGA aangeleverd voor behandeling en op 8 december 2010 behandeld. In het eindoordeel van het TAVGA wordt onderschreven dat het aantal gehinderden minder wordt ten opzichte van de huidige situatie. Het TAVGA is echter van mening dat er sprake is van een wijziging van de stedenbouwkundige structuur, zodat het TAVGA van mening is dat niet van vervangende nieuwbouw kan worden uitgegaan.

Dit advies leidt niet tot een ander hogere waardenbesluit door het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West: er wordt uitgegaan van vervangende nieuwbouw om de in paragraaf 2.2 genoemde redenen.

## **9. Schriftelijke en mondelinge reacties**

---

Met ingang van 10 februari 2011 heeft het ontwerpbesluit Hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Overtoomse Veld voor 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode heeft een ieder schriftelijk kunnen reageren. Er is in 1 zienswijze binnen gekomen. Hieronder is de zienswijze samengevat en voorzien van een beantwoording. De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

### *Zienswijze 1.1*

Adressant constateert dat het stadsdeel contrair gaat aan het advies van het TAVGA en daarmee in strijd handelt met de Wet geluidhinder. Het betreft de vraagstelling of de nieuwbouw ter plaatse van de Voerman moet worden opgevat als vervangende nieuwbouw of niet. Adressant meent uit het advies op te maken dat de voorgestelde bebouwing volgens het TAVGA niet mogelijk zou zijn.

### *Antwoord 1.1*

Het TAVGA is geen orgaan dat op grond van de Wet geluidhinder is ingesteld maar op grond van het Amsterdamse geluidbeleid. Het advies van het TAVGA is op grond van dat beleid niet bindend. Het afwijken van het advies van het TAVGA betekent dan ook niet dat in strijd met de Wet geluidhinder wordt gehandeld.

Wel relevant voor de vraag of in strijd met de Wet geluidhinder wordt gehandeld is of de nieuwbouw op de Voerman-locatie moet worden gezien als vervangende nieuwbouw. In de onderbouwing bij het hogere waardenbesluit is gemotiveerd waarom het stadsdeel van oordeel is dat hier sprake is van vervangende nieuwbouw. Adressant geeft geen argumenten waarom volgens hem geen sprake is van vervangende nieuwbouw, zodat de zienswijze wat dat aangaat niet leidt tot nieuwe inzichten die tot een andere afweging en een ander besluit leiden.

De veronderstelling dat het TAVGA van mening zou zijn dat de voorgestelde bebouwing op deze locatie niet mogelijk zou zijn is onjuist. Het TAVGA acht deze bebouwing niet onmogelijk, maar meent (anders dan het stadsdeel) dat het nodig is dove gevels toe te passen bij delen van de nieuwbouw.

**Bijlage 1:** relevante delen uit advies TAVGA d.d. 8 december 2010

Gemeente Amsterdam  
**Dienst Ruimtelijke Ordening**

Team Juridische- en Milieuzaken

**Verslag 126<sup>e</sup> TAVGA**

Van	Hans Booden
Doorkiesnummer	020 552 7826
E-mail	h.booden@dro.amsterdam.nl
Pagina	1 van 4
Vergaderdatum	woensdag 10 november 2010
Aanwezig	André van Dongen (voorzitter, DRO), Hans Booden (verslag, DRO) Menno Hillebregt (DMB) en Esther Ligtenberg (DRO)

**4. Stadsdeel Nieuw West – Bestemmingsplan Overtoomseveld**

Gasten: Nathalie Berg (Stadsdeel) en Falco Bruens (Bureau Van Riezen).

Het stadsdeel heeft besloten contrair te gaan aan het advies van het TAVGA betreffende het project Jan Voermanstraat zoals neergelegd in het verslag van het TAVGA van 25 november 2009.

De toename van 100 woningen als referentie voor vervangende nieuwbouw staat niet als zodanig in de wet. In de wet staat dat per 100 woningen bekeken moet worden of er sprake is van vervangende nieuwbouw. Er staat niet exact beschreven wat een wezenlijke toename van het aantal woningen precies inhoudt. In het geval van de Jan Voermanstraat gaat het om 15 % toename. Er is geen jurisprudentie gevonden.

Het TAVGA blijft bij de mening dat de stedenbouwkundige structuur gewijzigd is en dat de toename van het aantal woningen toch wel wezenlijk is, zodat er geen sprake is van vervangende nieuwbouw.

Wat betreft het project Willy Sluiter is het verbazend dat het blokje loodrecht op de A 10 niet als vervangende nieuwbouw beschouwd wordt. Het stadsdeel zal bezien of dit bouwblok als vervangende nieuwbouw beschouwd zal worden.

Bij het project Spoorstrook Noord staan dove gevels voorgeschreven terwijl de maximale grenswaarde niet overschreden wordt. De wijziging van de vormgeving d.m.v. spiegelen van dit blok levert betere akoestische situatie op.

Paragraaf 10.3 biz. 20 van het bestemmingsplan is wat onduidelijk. Uiteindelijk kan een ieder zich vinden in de formulering.

**Advies TAVGA:**

- het TAVGA blijft van mening dat het project Jan Voerman geen vervangende nieuwbouw is;
- de voorschriften en het concept hogere waarden besluit ten aanzien van de projecten Willy Sluiter en Spoorstrook Noord moeten nog nader bekeken worden;
- de opzet van de verkaveling van Spoorstrook Noord wordt nog in het stadsdeel aan de orde gesteld.

**Nagekomen informatie:**

Bureau van Riezen heeft aangegeven dat het aantal gehinderden minder wordt ten opzichte van de huidige situatie. Op dit punt zou het plan voldoen aan de definitie van vervangende nieuwbouw, maar gezien de wijziging van de stedenbouwkundige structuur blijft het TAVGA van mening dat niet van vervangende nieuwbouw kan worden uitgegaan.

Het project Willy Sluiter wordt met een projectbesluit gerealiseerd. Het blokje haaks op de A10 zal als vervangende nieuwbouw worden beschouwd. Het advies van het TAVGA voor dit project is positief.