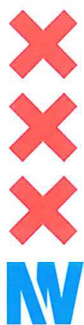


Bezoekadres
Pieter Calandlaan 1
1065 KH Amsterdam

Postbus 2003
1000 CA Amsterdam
Telefoon 14 020
Fax 020 253 6009



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Nieuw-West

Besluit van het dagelijks bestuur van stadsdeel Nieuw-West

Reg.nr./Decos nr.: 2012/int/113

Datum: 19 juni 2012

Bijlagen:

- *Bijlage A*: 'Onderbouwing besluit vaststelling hogere grenswaarden Wet Geluidhinder'
- *Bijlage B*: TAVGA-advies van 19 oktober 2011
- *Bijlage C*: 2 akoestische onderzoeken Tauw b.v. van 9 december 2011 respectievelijk 22 december 2011
- *Bijlage D*: Kennisgeving termijn terinzagelegging besluit

Onderwerp: Vaststelling van het besluit inzake hogere grenswaarden conform de Wet Geluidhinder voor bestemmingsplan De Punt

Het dagelijks bestuur van de stadsdeel Nieuw-West van de gemeente Amsterdam,

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk VIIIa van de Wet Geluidhinder, het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht alsmede het bepaalde in het TAVGA-advies van 19 oktober 2011,

Overwegende dat tegen het ontwerpbesluit hogere waarden, dat van donderdag 1 maart 2012 tot en met woensdag 11 april 2012 ter inzage heeft gelegen, geen zienswijzen zijn ingediend,

Besluit:

I voor bestemmingsplan De Punt een besluit voor hogere grenswaarden inzake wegverkeerslawaaï conform de Wet geluidhinder vast te stellen, ten behoeve van woningen en maatschappelijke voorzieningen (zoals uiteengezet in de bij dit besluit behorende Bijlage A).

Onderhavig besluit ziet op de volgende hogere waarden binnen bestemmingsplan De Punt:

Dijkgraafplein e.o. (Grandlocatie, bestemming "Gemengd")

- Tussen Meer: 59 dB
Op de Grandlocatie worden (overeenkomstig het Uitwerkingsplan Dijkgraafplein e.o.) maximaal 100 woningen gerealiseerd.

De Punt Noord (bestemming "Gemengd" en "Wonen")

- Osdorper Ban: 57 dB
 - Ingelandenweg: 55 dB
 - Ookmeerweg: 59 dB
- Op de bestemmingsvlakken "Gemengd" en "Wonen" samen in de Punt Noord worden maximaal circa 100 woningen gebouwd.

Locatie Weerklank / Kameleon (bestemming "Maatschappelijk")

- Ookmeerweg: maximaal 59 dB;
- Osdorper Ban: maximaal 55 dB.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur van het stadsdeel Nieuw-West,



mr. A. Noorman
directeur Dienstverlening

Beroepsclausule

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen tegen zowel de vaststelling van het bestemmingsplan De Punt als het vaststellingsbesluit hogere grenswaarden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

De indiener van een beroepschrift kan, als onverwijlde spoed dat gelet op de betrokken belangen vereist, ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag). Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dit verzoek is beslist.

ONDERBOUWING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

In het kader van het bestemmingsplan De Punt
13 januari 2012

1. Inhoud van het plan

Voor het gebied De Punt in stadsdeel Nieuw-West is in 2004 een vernieuwingsplan vastgesteld. Eén van de uitgangspunten daarin is het vernieuwen van een deel van de woningvoorraad door middel van sloop-nieuwbouw. Voor De Punt is een bestemmingsplan in voorbereiding dat de beoogde ontwikkelingen juridisch planologisch regelt. Overeenkomstig de Wet geluidhinder is het noodzakelijk akoestisch onderzoek te doen als nieuwe geluidsgevoelige bebouwing (zoals woningen) binnen de geluidszone van een weg worden gesitueerd. Voor het akoestisch onderzoek zijn daarbij alleen de wegen relevant waar een maximum snelheid van 50 kilometer per uur of meer geldt. Voor 30 kilometer zones hoeft conform artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden verricht. De verkeersintensiteiten op de woonstraten zijn van dien aard dat er vanuit goede ruimtelijke ordening geen aanleiding is om de geluidbelasting op deze niet-gezoneerde wegen te beschouwen.

2. Akoestisch onderzoek wegverkeer

De voorkeurgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Als de geluidbelasting op gevels van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen hoger is dan 48 dB moet worden onderzocht of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen. Het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel Nieuw West kan ontheffing tot maximaal 63 dB voor verkeerslawaai verlenen indien deze maatregelen niet of niet voldoende geluidsreductie opleveren. Voor de ontheffing dient een procedure te worden doorlopen.

Het plangebied ligt binnen de geluidszones van de Baden Powellweg, de Ookmeerweg, de Osdoper Ban, Ingelandenweg en Tussen Meer. Het bestemmingsplan voorziet op diverse locaties in de bouw van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen binnen de geluidszones van deze wegen. Voor de gebouwen waarvoor al een omgevingsvergunning is verleend is geen hogere waarde procedure nodig. Voor de volgende locaties is dit bestemmingsplan toetsingskader:

- A. De Punt Noord: nieuwe woningen langs Osdorper Ban (de drie meest westelijke blokken evenals de woontoren zijn al vergund);
- B. De Punt Noord: nieuwe woningen en maatschappelijke voorzieningen aan de Schuitenhuisstraat;
- C. Dijkgraafplein e.o. : nieuwe woningen op de Grandolocatie (Tussen Meer).
- D. De Punt Noord: locatie de Weerklank / Kameleon.

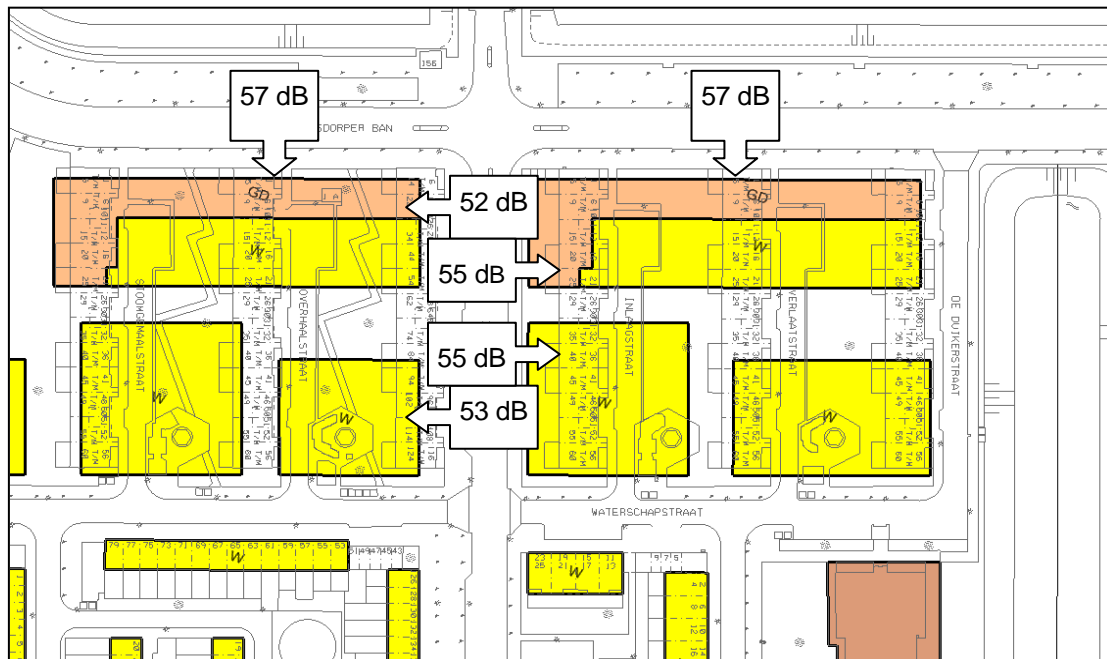
Door ingenieursbureau Tauw is akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapport "Akoestisch onderzoek bestemmingsplan De Punt te Amsterdam", 9 december 2011). Daarin zijn de locaties A, B en C beschouwd. In het rapport "Akoestisch onderzoek Weerklank en Kameleon" (22 december) is de geluidbelasting van locatie D beschouwd. Uit de berekeningen van het akoestisch onderzoek blijkt dat op de gevels van een aantal woningen de voorkeurgrenswaarde wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Gezien het bovenstaande dient een ontheffingsprocedure te worden doorlopen.

Ad. A De Punt Noord – woningen en maatschappelijke voorzieningen Osdorper Ban

Voor de nieuwe woningen en maatschappelijke voorzieningen langs Osdorper Ban is de volgende geluidbelasting berekend:

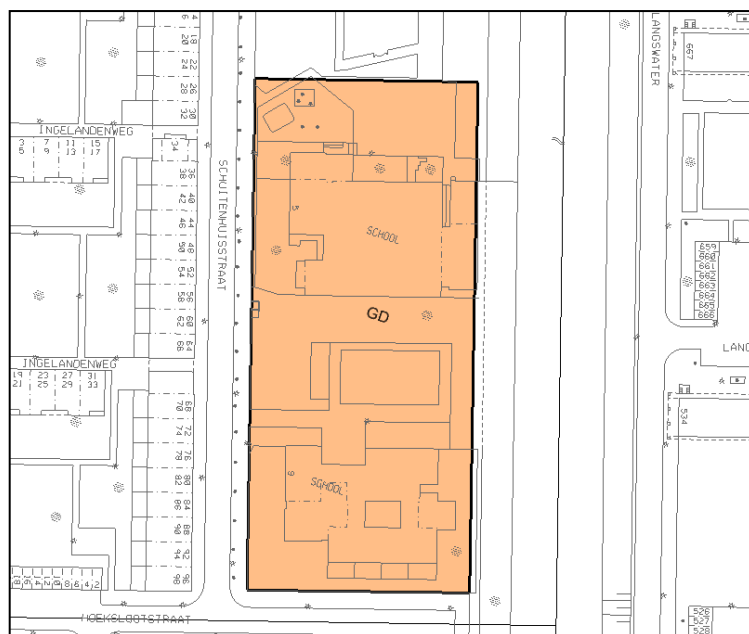
- Osdorper Ban: maximaal 57 dB
- Ingelandenweg: maximaal 55 dB

Op de afbeelding is aangegeven waar de geluidbelasting optreedt.



Ad. B woningen en maatschappelijke voorzieningen aan de Schuitenhuisstraat;

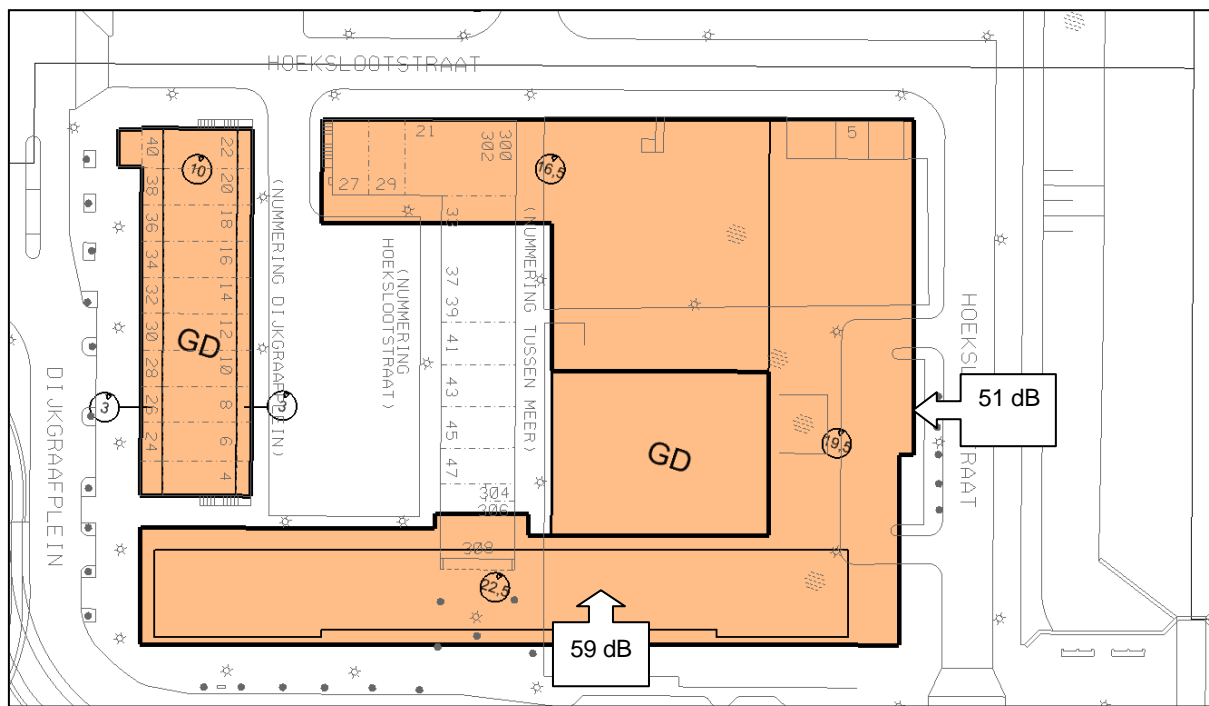
De geluidbelasting op de nieuwe woningen en maatschappelijke voorzieningen aan de Schuitenhuisstraat is voor alle gezoneerde wegen minder dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB. Voor deze ontwikkeling hoeft daarom geen hogere waarde te worden vastgesteld.



Ad. C Dijkgraafplein e.o. – woningen en maatschappelijke voorzieningen Tussen Meer

Voor de nieuwe woningen en maatschappelijke voorzieningen aan de Tussen Meer (Grandlocatie) zijn de volgende geluidbelastingen berekend:

- Geluidbelasting Ingelandenweg: <48 dB.
- Geluidbelasting Tussen Meer: maximaal 59 dB (aan de grachtzijde maximaal 51 dB).



Ad. D De Punt Noord: locatie de Weerklank / Kameleon

Voor de locatie de Weerklank is een andere stedenbouwkundige opzet voorgesteld, waardoor de maatschappelijke voorzieningen dichterbij de weg komen te liggen. Voor de Weerklank is een geluidbelasting berekend van 59 dB voor de Ookmeerweg en 55 dB voor de Osdorper Ban. Daarbij is nog geen rekening gehouden met de terugkeer van een geluidsscherm langs de Ookmeerweg.



De te realiseren woongroepen met bijbehorende algemene ruimten en kantoren zijn beschouwd als “woningen”, aangezien er wordt gewoond onder begeleiding en er geen behandeling plaatsvindt. Indien er behandelruimten worden opgenomen vallen deze onder het begrip “andere gezondheidszorggebouwen” en geldt er een maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Deze ruimten kunnen zonder aanvullende maatregelen (dove gevel) niet aan de zijde van de Ookmeerweg of aan de zijde van de Osdorper Ban worden gerealiseerd, gelet op de daar berekende geluidbelasting (59 en 55 dB). Het is wel mogelijk om de behandelruimten te realiseren aan de zijde van het gebouw die afgekeerd is van beide wegen, daar is de berekende geluidbelasting lager dan 48 dB. Als het geluidsscherm aan de Ookmeerweg wordt teruggebouwd (hoogte circa 3 meter), kan de geluidbelasting op de begane grond van 7 tot 8 dB worden gereduceerd. Met de reductie zijn behandelkamers ook aan de zijde van de Ookmeerweg op de begane grond mogelijk zonder toepassing van dove gevels, omdat de geluidbelasting daar door het geluidsscherm maximaal 51 of 52 dB bedraagt.

Tramverkeer

In de Wet geluidhinder zijn trams niet specifiek opgenomen als geluidbronnen. Alleen in artikel 105 worden tramwegen wel benoemd, waarbij via algemene maatregel van bestuur eisen kunnen worden gesteld aan de geluidhinder ten gevolge van tramwegen. In het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder 2006 (RMV2006), dat onder de Wet Geluidhinder valt, is in de toelichting (hoofdstuk 7) van bijlage III (wegverkeer) de emissie van trams opgenomen. Deze emissie is echter zeer verouderd en gebaseerd op oud tram materieel. Volgens de Wet Geluidhinder hebben trams geen geluidzone. Het toetsen van de tram emissies is echter wel vereist volgens het Amsterdamse geluidbeleid. In het akoestisch onderzoek is bij de bepaling van de geluidbelasting voor het wegverkeer de geluidbelasting als gevolg van de tram (Combino) meegenomen. Daarbij zijn de meest recente gegevens van de gemeente Amsterdam als basis gehanteerd (DHV rapport).

3. Vliegtuiglawaai

De geluidbelasting van het vliegverkeer is hoger dan de voorkeursgrenswaarde, waardoor de geluidbelasting ten gevolge van het vliegveld Schiphol in de cumulatieberekening is meegenomen. Voor de geluidbelasting zelf hoeft geen hogere waarde te worden aangevraagd.

4. Industrielawaai

De locatie ‘De Punt’ is gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Schiphol-Oost. Bij de Provincie zijn de gegevens van de geluidbelasting ten gevolge van dit industrieterrein opgevraagd. Voor dit industrieterrein is een saneringsprogramma opgesteld en afgerond. In het saneringsprogramma is de 50 dB(A) contour na sanering gepresenteerd. Het plangebied ligt na sanering buiten deze 50 dB(A) contour, waardoor voor de woningen geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd. Doordat de geluidbelasting lager is dan de voorkeursgrenswaarde hoeft de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein Schiphol-Oost niet in de cumulatie te worden opgenomen.

5. Spoorweglawaai

De Punt ligt volledig buiten de geluidscontour van de spoorlijn Amsterdam-Schiphol. Dit betekent dat geen akoestisch onderzoek naar spoorweglawaai nodig is.

6. Gecumuleerde geluidbelasting

De (gecorrigeerde) gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van de wegen en het luchtvaartlawaai is tevens bepaald en getoetst aan het beleid van Amsterdam. De ingevolge artikel 110g van de wet bij wegverkeerslawaai toe te passen aftrek is, om aan te sluiten bij het

Amsterdamse beleid, wel toegepast. Deze gecumuleerde geluidbelasting is alleen ter toetsing aan het geluidbeleid van de gemeente en kan dus niet gebruikt worden voor het bepalen van gevelmaatregelen.

Uit de berekeningen blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting voldoet aan de gestelde grenswaarde in het beleid. De cumulatieve waarde is wel 2 dB of meer boven de niet gecumuleerde waarde, bij het bepalen van de gevelisolatie dient hiermee rekening gehouden te worden.

7. Stille zijde

Door de gemeente Amsterdam is beleid vastgesteld ten aanzien van het vaststellen van hogere grenswaarden. Het Amsterdamse gemeentebestuur hecht veel waarde aan de realisatie van woningen met een optimale leefkwaliteit, ook als op locaties die blootstaan aan geluidshinder van wegen, spoorbanen en/of industrie wordt gebouwd. Daarom is bepaald dat woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld in principe dienen te beschikken over een stille zijde. Van dit principe kan slechts worden afgeweken op grond van zwaarwegende argumenten.

In het plangebied De Punt moet voor een aantal nieuwe gebouwen een hogere grenswaarde worden vastgesteld, aangezien daar de voorkeurgrenswaarde wordt overschreden. Conform het Amsterdamse geluidbeleid moet in dat geval iedere woning worden voorzien van tenminste één stille zijde, een gevel waar de geluidbelasting gelijk of lager is dan de voorkeurgrenswaarde. In de regels van dit bestemmingsplan is het daarom het realiseren van minimaal één stille zijde per woning voorgeschreven. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat dit door de gekozen stedenbouwkundige opzet ook realiseerbaar is voor alle nieuwe geluidgevoelige bestemmingen.

8. Mogelijkheden voor beperking van de hinder

Er is een aantal mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op gevels te verminderen dan wel te beperken, zoals het aanleggen van geluidsreducerend asfalt, het plaatsen van geluidsschermen, het instellen van een 30 kilometer zone, plaatsen van geluidsschermen of het realiseren van afscherpende bebouwing.

De geluidbelasting van de Tussen Meer en Osdorper Ban kan worden verlaagd met behulp van een stiller wegdektype. Deze wegen zijn voorzien van DAB 0/16/. Ten opzichte van dit asfalt is een maximale geluidreductie van ongeveer 4 dB te bereiken. De geluidbelasting blijft ook met geluidreducerend asfalt meer dan 48 dB. Voor Tussen Meer en de Osdorper Ban vindt de komende jaren geen groot onderhoud plaats, waarbij het bestaande asfalt wordt vervangen. Om die reden moet voor deze wegen worden uitgegaan van de nu berekende geluidbelasting.

De geluidbelasting van de Ingelandenweg kan worden verlaagd met behulp van een stiller wegtype. Deze weg is voorzien van klinkers. Ten opzichte van de klinkers kan een geluidreductie van 5 dB worden behaald met asfalt (DAB) of stille klinkers. Daarnaast kan een extra geluidreductie van 4 dB worden behaald met geluidreducerend asfalt. Doorslaggevend is echter dat de Ingelandenweg op termijn zal worden ingericht als een '30 km/u zone'. In dat kader zullen verkeersremmende maatregelen worden genomen en zal de snelheid van de voertuigen worden teruggebracht. Een straat waar een maximum snelheid van 30 kilometer per uur geldt is op grond van de Wet geluidhinder niet gezoneerd. Een verkeersbesluit dat nodig is om de maximum snelheid van 30 kilometer per uur vast te stellen, is nog niet genomen. Om die reden moet voor nu nog uit worden gegaan van de berekende geluidbelasting.

9. Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA)

Het ontwerpbesluit is behandeld in het TAVGA op 19 oktober 2011. Daarbij zijn de volgende adviezen gegeven / opmerkingen gemaakt.

Door het ingenieursbureau Tauw is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Op termijn zal een groot deel van het gebied 30 km zone worden. Voor het deel dat al 30 km zone is, zal wel gemotiveerd dienen te worden dat voldaan wordt aan een "goede ruimtelijke ordening". Voor het overige zal waar de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai wordt overschreden, een ontheffingsprocedure gevoerd moeten worden. De maximale ontheffingswaarde wordt in het gebied niet overschreden.

- De woonstraten die onderdeel zijn van de 30 kilometer zone hebben een dermate beperkte lage verkeersintensiteit, zodat er ook vanuit goede ruimtelijke ordening sprake zal zijn van een beperkte geluidhinder.

Tauw heeft het tramlawaai waarschijnlijk berekend met de emissiegetallen die zijn opgenomen in het Reken en Meetvoorschrift Verkeerslawaai. In Amsterdam is echter een onderzoek verricht door DHV naar de emissie van de Amsterdamse trams. Uit dit onderzoek is gebleken dat de Amsterdamse tram aanzienlijk minder geluid produceert dan in het RMV is bepaald. Het TAVGA adviseert van deze gegevens uit te gaan.

- Het akoestisch onderzoek van Tauw is aangepast aan de meest recente gegevens van de gemeente Amsterdam, die naar aanleiding van de opmerking bij de gemeente zijn opgevraagd.

In het onderzoek van Tauw is de geluidsscherm aan de Ookmeerweg mogelijk niet opgenomen.

- In het onderzoek is naar aanleiding van de opmerking de geluidbelasting met en zonder geluidsscherm berekend.

In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen voor gebouwen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, dat elke woning in dat gebouw wordt voorzien van een stille zijde. De maatschappelijke voorziening aan de Ookmeerweg, waar mogelijk woningen in worden gerealiseerd kan mogelijk voorzien worden van een stille zijde door bv. loggia's, borstwering op de terrassen of door het aanwezige geluidsscherm niet te slopen.

- Dat is correct, bovendien geldt dat aan de van de wegen afgekeerde zijde de geluidbelasting lager is dan de voorkeursgrenswaarde en aan die zijden dus sprake is van een stille zijde.

In de "Onderbouwing hogere grenswaarden Wet geluidhinder, in het kader van het bestemmingsplan De Punt" is in paragraaf 6 'Cumulatie van geluid' een ongecorrigeerde gecumuleerde geluidbelasting tot 66 dB conform het geluidbeleid nog aanvaardbaar geacht. Echter volgens het Amsterdamse hogere waarden beleid dient het gecorrigeerde gecumuleerde geluidsniveau berekend te worden.

- Naar aanleiding van de opmerking is in het akoestisch onderzoek de gecorrigeerde gecumuleerde geluidbelasting weergegeven.

10. Schriftelijke en mondelinge reacties

Het voorliggende ontwerpbesluit tot verlening hogere grenswaarden is overeenkomstig de Wet geluidhinder parallel aan het ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd voor zienswijzen. Er zijn tegen het ontwerpbesluit hogere waarden geen zienswijzen ingediend.

11. Conclusie

Om in de Punt woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen te kunnen realiseren zullen de volgende hogere waarden moeten worden vastgesteld voor de binnen dit plangebied gelegen wegen:

Dijkgraafplein e.o. (Grandlocatie, bestemming "Gemengd")

- Tussen Meer: 59 dB

Op de Grandlocatie worden (overeenkomstig het Uitwerkingsplan Dijkgraafplein e.o.) maximaal 100 woningen gerealiseerd.

De Punt Noord (bestemming "Gemengd" en "Wonen")

- Osdorper Ban: 57 dB
- Ingelandenweg: 55 dB
- Ookmeerweg: 59 dB

Op de bestemmingsvlakken "Gemengd" en "Wonen" samen in de Punt Noord worden maximaal circa 100 woningen gebouwd.

Locatie Weerklank / Kameleon (bestemming "Maatschappelijk")

- Ookmeerweg: maximaal 59 dB;
- Osdorper Ban: maximaal 55 dB.