

Bijlage 8 Besluit hogere grenswaarden

Voordracht voor de collegevergadering van 21 november 2017

Portefeuille	Ruimtelijke Ordening (31)
Agendapunt	B29
Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd	Onderwerp Vaststellen besluit hogere waarden Wet geluidhinder Bestemmingsplan Sloterdijk I Mediacollege
Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd	Het college van burgemeester en wethouders besluit Hogere waarden als bedoeld in de Wet geluidhinder vast te stellen voor 600 woningen nabij de Contactweg 36 die door het bestemmingsplan Sloterdijk I Mediacollege mogelijk worden gemaakt, vanwege het wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï zoals opgenomen in bijgevoegd besluit. hogere waarden als bedoeld in de Wet geluidhinder vast te stellen voor 600 woningen nabij de Contactweg 36 die door het bestemmingsplan Sloterdijk I Mediacollege mogelijk worden gemaakt, vanwege het wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï zoals opgenomen in bijgevoegd besluit.
	Kernboodschap Het college van B&W stemt in met het besluit hogere waarden Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Sloterdijk I Mediacollege waarin de ontwikkeling van geluidsgevoelige bestemmingen (woningbouw en onderwijsvoorzieningen) mogelijk wordt gemaakt. Deze liggen binnen een aantal geluidzones, zoals het industrieterrein Westpoort en de Transformatorweg. De berekende geluidsbelasting op de gevels is hoger dan de voorkeursgrenswaarde. Het college van B&W kan in dat geval voor de woningen een hogere waarde vaststellen, als andere maatregelen ondoelmatig of tot overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard leiden en als er een stille zijde wordt mogelijk gemaakt. Dit is hier het geval.
	Bestuurlijke achtergrond <i>Strategienota Sloterdijk I</i> Het college heeft op 14 juni 2016 ingestemd met Strategienota Sloterdijk I dat voorziet in een geleidelijke transformatie vanaf 2018 van dit bedrijventerrein naar een werkwoongebied met minimaal 3.500 woningen en een werkprogramma van ca. 87.000 m2 bvo. Sloterdijk I vormt een deelgebied binnen Haven-Stad. Het bestemmingsplan verbrede reikwijdte Sloterdijk I Mediacollege is het eerste ruimtelijk plan ter uitvoering van de Strategienota Sloterdijk I.
	Bestuurlijke prioriteit Bestuursopdracht Ruimte voor de Stad. Bestemmingsplannen vormen een onderdeel van de 'Woningbouw op gang' zoals opgenomen in het coalitieakkoord 2014-2018 'Amsterdam is van iedereen'.

Wettelijke grondslag

Wet geluidhinder (Wgh), artikel 110a en 110c. Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als deze betrekking heeft op de aanleg of wijziging van een geluidzone van een niet-regionaal industrieterrein, de aanleg of reconstructie van lokale wegen en bij het bouwen van gevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderbouwing besluit*Aanleiding*

Met het bestemmingsplan Sloterdijk 1 Mediacollege (waarvan de B&W voordracht voor de vaststelling van het bestemmingsplan separaat wordt aangeleverd) wordt de ontwikkeling van woningen (600) en onderwijsvoorzieningen mogelijk gemaakt. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, dienen voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder hogere waarden te worden vastgesteld. Daartoe moet eerst een ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd.

Terinzagelegging ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft vanaf 23 juni 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend

Onderbouwing besluit

Uit akoestisch onderzoek (bijlage) is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai wordt overschreden.

Als de geluidbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde maar niet boven de maximale toegestane hogere waarde ligt, kunnen hogere waarden worden aangevraagd.

De hogere waarden kunnen door burgemeester en wethouders worden verleend wanneer maatregelen tot het terugdringen van deze geluidsbelasting onvoldoende doelmatig zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard. Hiervan is sprake, zoals hieronder is toegelicht.

Maatregelen aan de bron.

Bronmaatregelen zijn hier niet doelmatig. Voor het wegverkeerslawaai leidt geluidreducerend asfalt niet tot een geluidsreductie waarmee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast past de gemeente op het stedelijk hoofdnet geen zeer open asfalt beton of dunne deklagen toe. Vanwege de snelle slijtage is het onwenselijk om deze vorm van stil asfalt toe te passen.

Verder is een snelheidsverlaging nu niet aan de orde omdat in stedelijke verkeersplannen niet is voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens o.a. de bereikbaarheid door alarmdiensten niet wenselijk is. Voor het railverkeerslawaai zal een

snelheidsverlaging van het treinverkeer ook niet tot de benodigde geluidsreductie leiden en is ook onwenselijk omdat dit tot stagnatie op het drukke spoor zou kunnen leiden.

Ten aanzien van het industrielawaai is het verder terugdringen van het industriegeluid afkomstig van industrieterrein Westpoort voorsnog geen optie, omdat recentelijk een nieuwe zone van het industrieterrein is vastgesteld en een saneringsprogramma is uitgevoerd. Aangezien industriegeluid de meest beperkende bron voor de ontwikkelingen van geluidgevoelige bestemmingen is, is het in het kader van de hogere waarde overwegingen niet doelmatig om ook maatregelen voor wegverkeerslawaai te treffen.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Door het toepassen van geluidschermen langs verkeerswegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Geluidschermen zouden op grote schaal nodig zijn langs de diverse binnenstedelijke wegen. Tevens zouden de schermen vanwege de verkeerssituatie meermalen onderbroken moeten worden. Hierdoor worden de schermen ondoelmatig.

Bovendien is het plaatsen van schermen stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte en sociale veiligheidsaspecten. De kosten van dergelijke schermen staan verder niet in verhouding tot de te behalen geluidreducties.

Het plaatsen van geluidschermen langs de spoorlijn voor het railverkeer ten zuiden van het plangebied zijn in beginsel minder ondoelmatig dan geluidschermen langs wegen, omdat er langs de spoorlijn geen onderbrekingen zijn, zoals bij wegen. De afstand van deze spoorlijn tot het plangebied is echter substantieel groter de afstand van de betreffende rijwegen tot het plangebied. Gelet op de grote afstand van de spoorlijn is het niet aannemelijk dat een geluidscherm relevante geluidsreductie voor de geluidgevoelige functies in het bestemmingsplangebied zal opleveren; de geluidschermen zullen dan ook onvoldoende doeltreffend zijn, zodat de aanleg hiervan niet opportuun is mede gezien de hoge kosten van daarvan.

Apart van deze procedure zal wel onderzocht worden in hoeverre een geluidscherm zinvol kan zijn voor andere, toekomstige geluidgevoelige functies (buiten dit plangebied) die dichterbij de spoorlijn geprojecteerd kunnen worden. Daarbij wordt dan betrokken de mogelijkheid om de spoorwegtalud als groene zone in te richten.

Amsterdams geluidsbeleid.

Binnen het Amsterdam geluidsbeleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde dat een woning moet beschikken over een stille zijde. In het bestemmingsplan is daarom een verplicht stille zijde voor woningen opgenomen. Er wordt niet afgeweken van het Amsterdams geluidbeleid.

Cumulatie

Uit het onderzoek blijkt dat de maximaal gecumuleerde geluidswaarde 71dB bedraagt. Dit is ter plaatse van een "doof" uit te voeren gevel. Op de toetspunten waar geen dove gevel noodzakelijk is bedraagt de gecumuleerde waarde maximaal 60 dB. Dit leidt niet tot een onaanvaardbare geluidsbelasting en valt binnen het beleid hogere grenswaarde.

Dove gevels.

Voor zowel het industrielawaai en wegverkeerslawaai vanwege de Transformatorweg wordt de maximale toegestane hogere waarde overschreden. Voor de betreffende gevels is in het bestemmingsplan een verplichte dove gevel opgenomen.

Door toepassing van specifieke gebouwwormen en maatregelen aan de gevel (dove gevel combineren met een geluidsluwe zijde) zijn er mogelijkheden om in het plangebied woningen en onderwijsvoorzieningen te realiseren binnen de kaders van de Wet Geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid. In het onderliggende bestemmingsplan zijn voorwaarden gesteld dat er bij de geluidgevoelige bestemmingen moet worden voldaan aan het gestelde in het gemeentelijk geluidbeleid (geluidsluwe zijde) en dat bij overschrijding van de maximum toegestane hogere waarde dove gevels moeten worden toegepast.

Met bovengenoemde maatregelen is hier een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat te realiseren.

TAVGA

Het akoestisch onderzoek is aan het TAVGA voorgelegd op 8 maart 2016 alsmede op 10 mei 2017. Het TAVGA is akkoord gegaan op voorwaarde dat de verplichte stille zijde wordt opgenomen in het bestemmingsplan. Aan deze voorwaarden is in het bestemmingsplan voldaan.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst. Het besluit tot terinzagelegging van het ontwerpbesluit hogere waarden zal gelijktijdig met het besluit tot terinzagelegging van het bijbehorende ontwerpbestemmingsplan Sloterdijk I mediacollege worden bekendgemaakt.

Buiten de gemeente

n.v.t.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2017-063157	TER INZAGE Akoestisch onderzoek BP Sloterdijk I Mediacollege. pdf (pdf)
AD2017-063158	2. Besluit hogere waarden Wgh Bp Sloterdijk 1 Mediacollege. pdf.pdf (pdf)
AD2017-063144	College van B&W Advies (pdf)
AD2017-063116	College van B&W Voordracht (pdf)

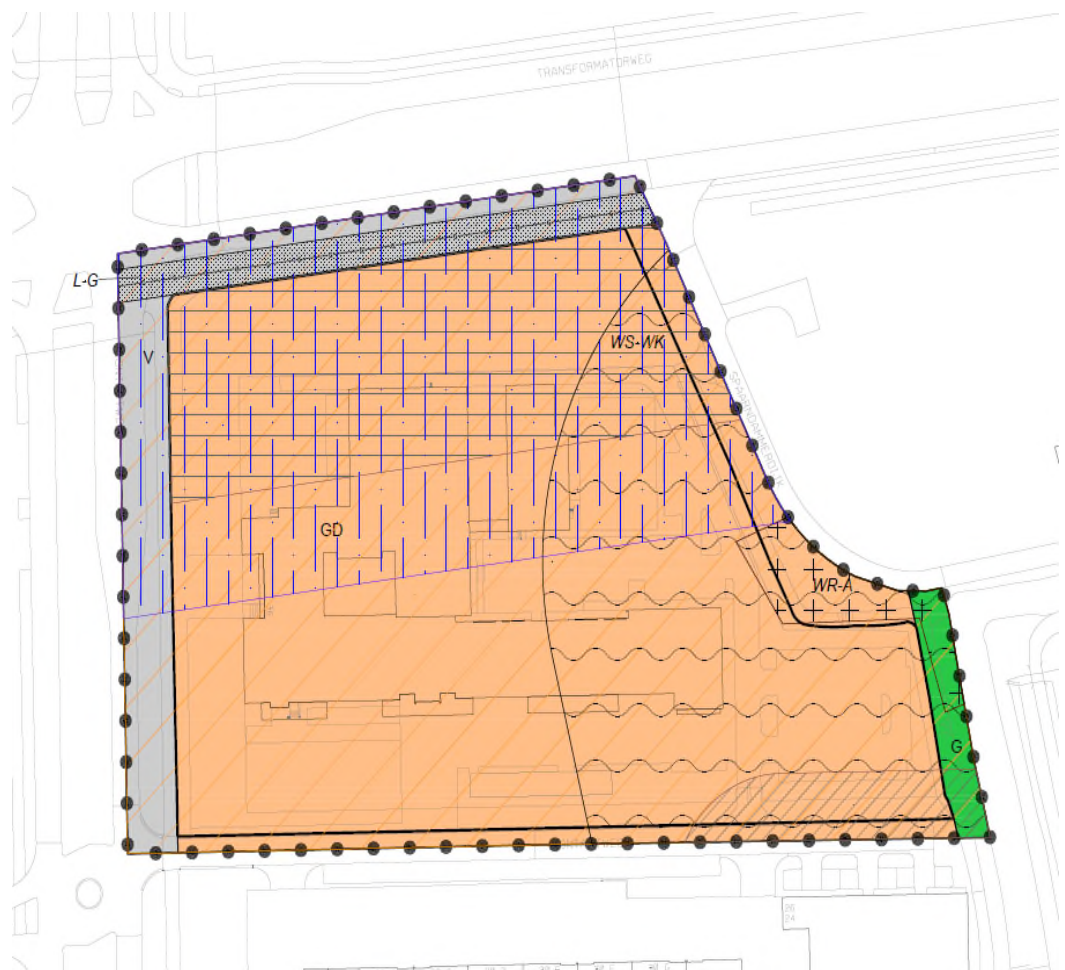
Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, Ronald de Graaf, 020-2530175; 06-10814921;
r.de.graaf@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Bestemmingsplan Sloterdijk I Mediacollege



Organisatie
Directie
Datum
Planstatus

Gemeente Amsterdam
Ruimte en duurzaamheid
14 november 2017
bestemmingsplan

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeurswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen.

Er wordt een ontwerpbestemmingsplan Sloterdijk I Mediacollege in procedure gebracht. Dit bestemmingsplan maakt nieuwe woningen en onderwijsvoorzieningen mogelijk. Dit zijn geluidgevoelige bestemmingen. De locatie is gelegen binnen de geluidzones van de Transformatorweg, Contactweg, de spoorweg ten zuiden van het plangebied en het industrieterrein Westpoort. De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidbelasting voor de geluidbelasting op de buitengevel.

Akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek "Bestemmingsplan Sloterdijk 1 Mediacollege, akoestisch onderzoek" d.d. 19 mei 2017, revisie 2, rapportnummer M+P.GARD.17.01.1 van M+P raadgevende ingenieurs (bijlage) is het volgende gebleken:

Wegverkeerslawaai:

De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden vanwege de volgende wegen:

- Transformatorweg tot ten hoogste 65 dB;
- Contactweg tot ten hoogste 58 dB.

De maximum toegestane hogere waarde voor de Transformatorweg is 63 dB en wordt overschreden.

De maximum toegestane hogere waarde voor de Contactweg is 63 dB en wordt niet overschreden.

Railverkeerslawaai:

Uit het genoemde onderzoek blijkt tevens dat de voorkeursgrenswaarde van 53 dB en 55 dB voor respectievelijk scholen en woningen wordt overschreden als gevolg van railverkeer op de omliggende spoorlijnen. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 63 dB. De maximum toegestane hogere waarde is 68 dB en wordt niet overschreden.

Industrielawaai:

De maximaal voorkomende geluidbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein Westpoort bedraagt 61 dB(A). Hiermee wordt zowel de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) als de maximum toegestane hogere waarde voor nieuwe woningen en scholen van 55 dB(A) respectievelijk 60 dB(A) overschreden.

Overwegingen

Als de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai boven de voorkeursgrenswaarde maar niet boven de maximale toegestane hogere waarde ligt, kunnen hogere waarden worden aangevraagd. De hogere waarden kunnen door burgemeester en wethouders worden verleend wanneer maatregelen tot het terugdringen van deze geluidsbelasting onvoldoende doelmatig zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard. Hiervan is sprake, zoals hieronder is toegelicht.

Maatregelen aan de bron.

Bronmaatregelen zijn hier niet doelmatig. Voor het wegverkeerslawaai leidt geluidreducerend asfalt niet tot een geluidsreductie waarmee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast past de gemeente op het stedelijk hoofdnet geen zeer open asfalt beton of dunne deklagen toe. Vanwege de snelle slijtage is het onwenselijk om deze vorm van stil asfalt toe te passen.

Verder is een snelheidsverlaging is nu niet aan de orde omdat in stedelijke verkeersplannen niet is voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens o.a. de bereikbaarheid door alarmdiensten niet wenselijk is. Voor het railverkeerslawaai zal een snelheidsverlaging van het treinverkeer ook niet tot de benodigde geluidsreductie leiden en is ook onwenselijk omdat dit tot stagnatie op het drukke spoor zou kunnen leiden. Ten aanzien van het industrielawaai is het verder terugdringen van het industriegeluid afkomstig van industrieterrein Westpoort vooralsnog geen optie, omdat recentelijk een nieuwe zone van het industrieterrein is vastgesteld en een saneringsprogramma is uitgevoerd. Aangezien industriegeluid de meest beperkende bron voor de ontwikkelingen van geluidgevoelige bestemmingen is, is het in het kader van de hogere waarde overwegingen niet doelmatig om ook maatregelen voor wegverkeerslawaai te treffen.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Door het toepassen van geluidschermen langs verkeerswegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Geluidschermen zouden op grote schaal nodig zijn langs de diverse binnenstedelijke wegen. Tevens zouden de schermen vanwege de verkeerssituatie meermalen onderbroken moeten worden. Hierdoor worden de schermen ondoelmatig.

Bovendien is het plaatsen van schermen stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte en sociale veiligheidsaspecten. De kosten van dergelijke schermen staan verder niet in verhouding tot de te behalen geluidreducties.

Het plaatsen van geluidschermen langs de spoorlijn voor het railverkeer ten zuiden van het plangebied zijn in beginsel minder ondoelmatig dan geluidschermen langs wegen, omdat er langs de spoorlijn geen onderbrekingen zijn, zoals bij wegen. De afstand van deze spoorlijn tot het plangebied is echter substantieel groter de afstand van de betreffende rijwegen tot het plangebied. Gelet op de grote afstand van de spoorlijn is het niet aannemelijk dat een geluidscherm relevante geluidsreductie voor de geluidgevoelige functies in het bestemmingsplangebied zal opleveren; de geluidschermen zullen dan ook onvoldoende doeltreffend zijn, zodat de aanleg hiervan niet opportuun is mede gezien de hoge kosten van daarvan.

Apart van deze procedure zal wel onderzocht worden in hoeverre een geluidscherm zinvol kan zijn voor andere, toekomstige geluidgevoelige functies (buiten dit plangebied) die dichterbij de spoorlijn geprojecteerd kunnen worden. Daarbij wordt dan betrokken de mogelijkheid om de spoorwegtalud als groene zone in te richten.

Amsterdams geluidsbeleid.

Binnen het Amsterdam geluidsbeleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarde dat een woning moet beschikken over een stille zijde.

In het bestemmingsplan is daarom een verplicht stille zijde voor woningen opgenomen.

Cumulatie

Uit het onderzoek blijkt dat de maximaal gecumuleerde geluidswaarde 71dB bedraagt. Dit is ter plaatse van een "doof" uit te voeren gevel. Op de toetspunten waar geen dove gevel noodzakelijk is bedraagt de gecumuleerde waarde maximaal 60 dB. Dit leidt niet tot een onaantvaardbare geluidsbelasting en valt binnen het beleid hogere grenswaarde.

Dove gevels.

Voor zowel het industrielawaai en wegverkeerslawaai vanwege de Transformatorweg wordt de maximale toegestane hogere waarde overschreden. Voor de betreffende gevels is in het bestemmingsplan een verplichte dove gevel opgenomen.

Door toepassing van specifieke gebouwwormen en maatregelen aan de gevel (dove gevel combineren met een geluidsluwe zijde) zijn er mogelijkheden om in het plangebied woningen en onderwijsvoorzieningen te realiseren binnen de kaders van de Wet Geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid. In het onderliggende bestemmingsplan zijn voorwaarden gesteld dat er bij de geluidgevoelige bestemmingen moet worden voldaan aan het gestelde in het gemeentelijk geluidbeleid (geluidsluwe zijde) en dat bij overschrijding van de maximum toegestane hogere waarde dove gevels moeten worden toegepast.

Met bovengenoemde maatregelen is hier een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat te realiseren.

TAVGA

Het akoestisch onderzoek is aan het TAVGA voorgelegd op 8 maart 2016 alsmede op 10 mei 2017. Het TAVGA is akkoord gegaan op voorwaarde dat de verplichte stille zijde wordt opgenomen in het bestemmingsplan. Aan deze voorwaarden is in het bestemmingsplan voldaan. Er wordt niet afgeweken van het Amsterdams geluidbeleid.

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder heeft met ingang van 23 juni 2017 gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Sloterdijk I, Mediacollege gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn gedurende deze periode geen zienswijzen ingediend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten om hogere waarden vast te stellen voor maximaal 600 woningen voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege de:

- Transformatorweg tot ten hoogste 63 dB;
 - Contactweg tot ten hoogste 58 dB;
 - Spoorweg zuidzijde tot ten hoogste 63 dB;
 - Industrierrein Westpoort tot ten hoogste 55 dB(A) voor woningen en 60 dB(A) voor scholen;
- voor de woningen en scholen die geprojecteerd zijn in het bestemmingsplan Sloterdijk I Mediacollege..