

Voordracht voor de collegevergadering van 31 oktober 2017

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (31)

Agendapunt B30

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**

wordt gepubliceerd Vaststellen van het besluit hogere waarden dan gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Westerpark West

Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**

wordt gepubliceerd

1. In te stemmen met het vaststellen van hogere waarden als bedoeld in de Wet geluidhinder ten behoeve van 925 woningen aan de Haarlemmerweg die door het bestemmingsplan Westerpark West mogelijk worden gemaakt, vanwege het wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï zoals opgenomen in bijgevoegd besluit hogere waarden.
2. In te stemmen met het machtigen van de portefeuillehouder RO tot het maken van wijzigingen.

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met het besluit hogere waarden Westerpark West. De berekende geluidsbelasting op de gevel is hoger dan de voorkeursgrenswaarde volgens de Wet geluidhinder maar is in de Amsterdamse situatie acceptabel. Op grond van deze wet kan het college van B&W voor de woningen een hogere waarde vaststellen. Het bestemmingsplan kan alleen worden vastgesteld als hogere waarden zijn vastgesteld.

Bestuurlijke achtergrond

Met het bestemmingsplan Westerpark West (waarvan de collegevoordracht voor de vaststelling separaat wordt aangeleverd) wordt de ontwikkeling van woningen mogelijk gemaakt. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, dienen voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder hogere waarden te worden vastgesteld. Het college heeft op 11 juli 2017 ingestemd met de terinzagelegging van het ontwerpbesluit hogere waarden. Het ontwerp heeft vanaf 10 augustus 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een zienswijze ingediend. De zienswijze hield in dat het ontwerpbesluit hogere waarden de Wet geluidhinder niet ter inzage zou hebben gelegen bij de stukken van het eveneens ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan. Aangetoond is dat het ontwerpbesluit wel ter inzage heeft gelegen. De zienswijze bevatte geen inhoudelijke opmerkingen.

Bestuurlijke prioriteit

Bestemmingsplannen vormen een onderdeel van 'Woningbouw op gang' zoals opgenomen in het coalitieakkoord 2014-2018 'Amsterdam is van iedereen'.

Wettelijke grondslag

Wet geluidhinder (Wgh), artikel 110a en 110c.

Het college is bevoegd een hogere grenswaarde vast te stellen als deze betrekking heeft op de aanleg of wijziging van een geluidzone van een niet-regionaal industrieterrein, de aanleg of reconstructie van lokale wegen en bij het bouwen van gevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen.

Onderbouwing besluit**Ad 1. Hogere waardenbesluit**

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is en wanneer hogere waarden kunnen worden vastgesteld. Hogere waarden zijn nodig voor alle 925 woningen. De geprojecteerde woningen zijn gelegen binnen de geluidzones van de Rijksweg A10, Haarlemmerweg, Bos en Lommerweg en Admiraal de Ruijterweg/Molenwerf voor wat betreft wegverkeerslawaaï. Het gehele plangebied ligt binnen de geluidzone van industrieterrein Westpoort en binnen de zone van het spoortracé Amsterdam Sloterdijk-Amsterdam Centraal.

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de maximale ontheffingswaarde nergens wordt overschreden. Dit onderzoek is als bijlage bij de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan gevoegd. De voorkeursgrenswaarde wordt wel overschreden vanwege de Haarlemmerweg met 15 dB, vanwege de Bos en Lommerweg, de A10, het spoor en industrieterrein Westpoort met 5 dB.

Verdergaande maatregelen aan de geluidsbron ontmoeten zwaarwegende bezwaren of bleken onvoldoende doelmatig. In deze situatie biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen. Het Amsterdams Geluidbeleid schrijft daarnaast voor dat woningen waarvoor het vaststellen van een hogere waarde noodzakelijk is, dienen te beschikken over een stille zijde. Alle woningen kunnen beschikken over een stille zijde. Dit is als vereiste opgenomen in de planregels. Het Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) heeft positief geadviseerd over de te verlenen hogere waarden.

Ad 2. Machtiging

Er ligt een relatie tussen het voorliggende hogere waarden besluit en het bestemmingsplan Westerpark West welke separaat ter besluitvorming aan u worden voorgelegd. Het is mogelijk dat aanpassingen in het bestemmingsplan gevolgen hebben voor de vast te stellen hogere waarden. Voorgaande wordt niet waarschijnlijk geacht maar zekerheidshalve wordt deze machtiging voorgesteld zodat er uitvoering gegeven kan worden aan het besluit voor het bestemmingsplan en eventueel de gevolgen voor het hogere waardenbesluit.

Financiële onderbouwing**Overige toelichting:**

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst

Buiten de gemeente

Bekendmaking vindt tegelijkertijd met de bekendmaking van vaststelling van het bestemmingsplan plaats in de gebruikelijke media middels de publicatie van een kennisgeving

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2017-058470	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2017-058493	TER INZAGE Bijlage 1 Akoestisch onderzoek, DPA Cauberg-Huygen (6 september 2016).pdf (pdf)
AD2017-058494	1. Besluit hogere grenswaarden Bestemmingsplan Westerpark West.pdf (pdf)
AD2017-058506	College van B&W Advies (pdf)

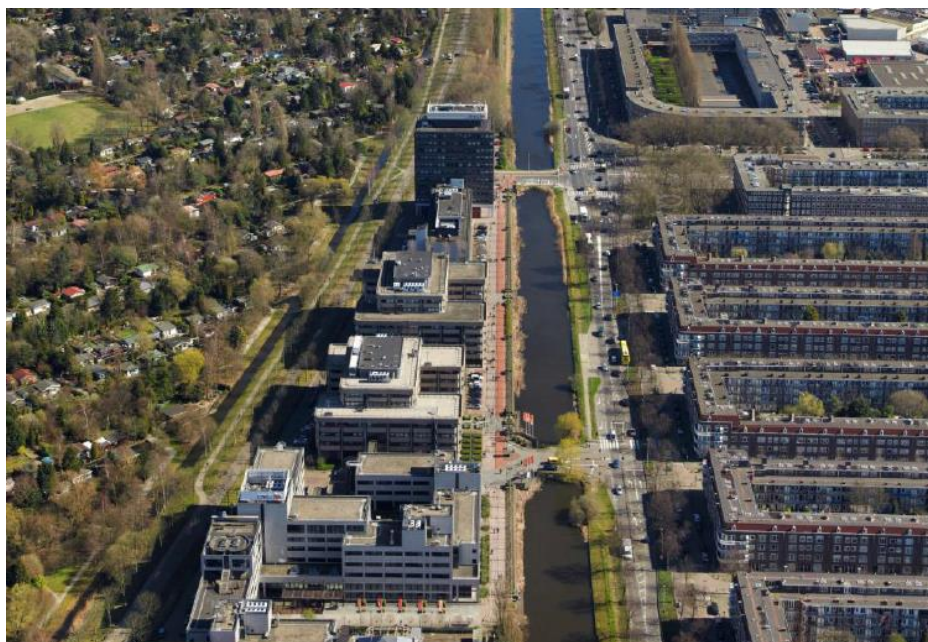
Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid, Marcel Zwaagman, 020-2530173/06-24810936,
m.zwaagman@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Westerpark West



Organisatie
Directie
Datum
Planstatus

Gemeente Amsterdam
Ruimte en duurzaamheid
31 oktober 2017
bestemmingsplan

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) geeft aan welke geluidsbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeurswaarden worden overschreden en geluidbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen.

Er wordt een bestemmingsplan Westerpark West in procedure gebracht. Dit bestemmingsplan maakt maximaal 925 nieuwe woningen mogelijk. Dit zijn geluidgevoelige bestemmingen. De geprojecteerde woningen zijn gelegen binnen de geluidzones van de Rijksweg A10, Haarlemmerweg, Bos en Lommerweg en Admiraal de Ruijterweg/Molenwerf voor wat betreft wegverkeerslawaai. Het gehele plangebied ligt binnen de geluidzone van industrieterrein Westpoort en binnen de zone van het spoortracé Amsterdam Sloterdijk-Amsterdam Centraal.

Akoestisch onderzoek

De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeursgrenswaarde en een maximale toelaatbare geluidbelasting voor de geluidbelasting op de buitengevel. Uit het akoestisch onderzoek "Bestemmingsplan Westerpark West Amsterdam Onderzoek Wet geluidhinder" DPA Cauberg Huygen, 6 september 2016 (zie bijlage) blijkt het volgende:

- Vanwege de Haarlemmerweg treedt een geluidbelasting Lden op van maximaal 63 dB na aftrek artikel 110g Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, de maximale ontheffingswaarde van 63 dB niet.
- Vanwege de Bos en Lommerweg treedt een geluidbelasting Lden op van maximaal 53 dB na aftrek artikel 110g Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB niet.
- Vanwege de Admiraal de Ruijterweg treedt een geluidbelasting Lden op van maximaal 44 dB na aftrek artikel 110g Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt nergens overschreden.
- Vanwege de rijksweg A10 treedt een geluidbelasting Lden op van maximaal 53 dB na aftrek artikel 110g Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt nergens overschreden.
- Vanwege het spoortracé Amsterdam Sloterdijk-Amsterdam Centraal treedt een geluidbelasting Lden op van maximaal 60 dB. De voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt nergens overschreden.
- Vanwege industrieterrein Westpoort treedt een geluidbelasting op van maximaal 55 dB(A) etmaalwaarde. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) wordt nergens overschreden.
- De gecumuleerde geluidbelasting LVL,cum bedraagt maximaal 63 dB. Er wordt voldaan aan de in het Amsterdams geluidbeleid gestelde grenswaarde (hier: $63+3 = 66$ dB). Er zijn ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting geen aanvullende maatregelen in de vorm van dove gevels of vliesgevels benodigd.

De maximale ontheffingswaarde wordt nergens overschreden.

Overwegingen

Voor de woningen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden worden hogere waarde aangevraagd voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai. De hogere waarden kunnen door het college worden verleend wanneer is vastgesteld dat maatregelen onvoldoende doelmatig zijn en de berekende geluidbelasting niet verlagen. Daarbij is het volgende overwogen:

Maatregelen aan de bron

Geluidreducerend asfalt

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 4 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidreducerend asfalt. De te realiseren geluidreductie moet 5 dB of meer bedragen. Met een geluidreductie van 4 dB wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

Daarnaast past DIVV op het stedelijk hoofdnet in beperkte mate zeer open asfalt beton of dunne deklagen toe. Vanwege de snelle slijtage is het onwenselijk om deze vorm van stil asfalt toe te passen. Overige asfalttypes bieden onvoldoende geluidreductie. Het Actieplan Geluid van de gemeente voorziet niet in de aanleg van geluidarm asfalt op het tracé van de Haarlemmerweg voorlangs het plangebied.

Snelheidsbeperking

Het beperken van de snelheid is een mogelijkheid om het verkeerslawaai te beperken. Een snelheidsverlaging is niet aan de orde omdat in stedelijke verkeersplannen niet is voorzien in een snelheidsverlaging op de wijkontsluitingswegen en dit wegens o.a. de bereikbaarheid door alarmdiensten niet wenselijk is.

Terugdringen verkeersintensiteiten

Het terugdringen van het verkeer leidt eveneens tot onvoldoende geluidreductie. Voor een geluidreductie van 5 dB bijvoorbeeld zou het verkeer tot ongeveer een derde van de oorspronkelijke verkeersintensiteiten moeten worden verminderd. Verkeersplannen van onder meer de gemeente voorzien hier niet in.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

Door het toepassen van geluidschermen langs de wegen kunnen hogere geluidreducties worden behaald dan door toepassing van geluidarm asfalt. Geluidschermen zouden op grote schaal nodig zijn langs de stedelijke wegen. Het plaatsen van schermen is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte (vaak even hoog als de beschouwde woonverdieping(en)) en de sociale veiligheid.

Maatregelen aan de ontvangzijde

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Met een dove gevel zouden de gevels uitgesloten worden van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Het toepassen van geluidschermen aan de gevels of het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerprijheden van de woningen sterk wordt ingeperkt. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler om de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding door een goede gevelwering op te lossen. Met het vaststellen van een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingmethoden die in het Bouwbesluit zijn aangewezen een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Omdat verschillende geluidreducerende maatregelen bezwaren met zich meebrengen, is het realistisch om voor de geprojecteerde woningen de volgende hogere waarden aan te vragen voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai:

Geluidsbron	Aan te vragen hogere waarde	Aantal woningen
Haarlemmerweg	63 dB	925
Bos en Lommerweg	53 dB	925
Rijksweg A10	53 dB	925
Spoortrace Amsterdam Sloterdijk – Amsterdam Centraal	60 dB	925
Industrieterrein Westpoort	55 dB (A)	925

Tavga

Het akoestisch onderzoek is aan het TAVGA voorgelegd op 18 augustus 2015. Het Tavga luidt als volgt:

- a. De verplichte stille zijde bij woningen waarvoor een hogere waarde wordt aangevraagd dient in de regels van het bestemmingsplan opgenomen te worden;
- b. Het plan voldoet aan het Amsterdamse beleid en de herijking geluidbeleid als de woningen zijn/worden voorzien van een stille zijde;
- c. Aanbevolen wordt te onderzoeken of de Haarlemmerweg langs het plangebied van geluidreducerend asfalt kan worden voorzien, zoals op het aansluitende wegdeel. Het niet verlengen van het geluidreducerend asfalt op de Haarlemmerweg dient gemotiveerd te worden;
- d. TAVGA is akkoord, met dien verstande dat:
 - a. de stille zijde als verplichting wordt opgenomen in de regels van het bestemmingsplan;
 - b. het aanbrengen van geluidreducerend asfalt nader wordt onderzocht en gemotiveerd.

Aan deze voorwaarden is in het bestemmingsplan voldaan. Stille zijden kunnen direct worden aangewezen ter plaatse van de gevels aan de binnenhofzijde van carrévormige bouwblokken. Aan woningen die niet direct over een stille zijde beschikken dienen gebouwmaatregelen te worden getroffen zoals balkons en loggia's. Zo nodig dienen de balkons of loggia's (deels) te worden verglaasd. Er wordt niet afgeweken van het Amsterdams geluidbeleid.

Het akoestisch rapport "Bestemmingsplan Westerpark West Amsterdam Onderzoek Wet geluidhinder" DPA Cauberg Huygen is op 6 september 2016 geactualiseerd.

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder heeft met ingang van 10 augustus 2017 gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Westerpark West gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er gedurende deze periode een zienswijzen ingediend. De zienswijze hield in dat het ontwerpbesluit hogere waarden de Wet geluidhinder niet ter inzage zou hebben gelegen bij de stukken van het eveneens ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan. Aangetoond is dat het ontwerpbesluit wel ter inzage heeft gelegen. De zienswijze bevatte geen inhoudelijke opmerkingen.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten om hogere waarden vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai vanwege de:

- Haarlemmerweg tot ten hoogste 63 dB;
- Bos en Lommerweg tot ten hoogste 53 dB;
- Rijksweg A10 tot ten hoogste 53 dB;
- Spoortrace Amsterdam Sloterdijk – Amsterdam Centraal tot ten hoogste 60 dB;
- Industrieterrein Westpoort tot ten hoogste 55 dB(A)

voor 925 woningen aan de Haarlemmerweg 506-520 geprojecteerd in het bestemmingsplan Westerpark West.