

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
Telefoon: 020 255 1550
Fax: 020 255 1551
info@dro.amsterdam.nl
www.dro.amsterdam.nl



Gemeente Amsterdam

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)

Stadsdeel Noord

T.a.v. de heer E. Verhagen

Postbus 37608

1030 BB Amsterdam

Datum

Ons kenmerk

Behandeld door

Doorkiesnummer

E-mail

30 MAART 2012

12-547

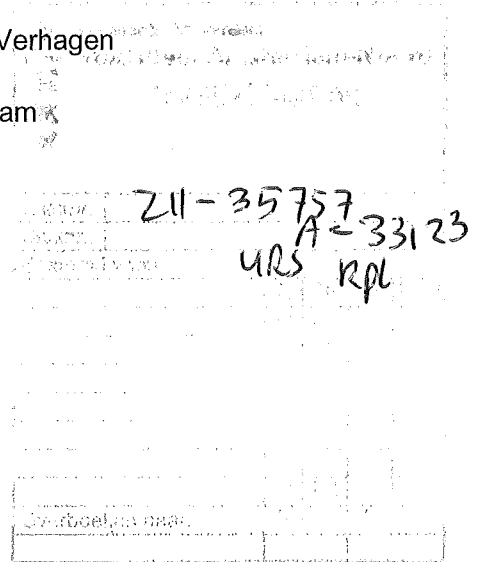
N. Bosch

020 255 1543

n.bosch@dro.amsterdam.nl

Onderwerp

Preadvies bestemmingsplan Noorderpark



Geachte heer Verhagen,

Op 12 januari 2012 heeft u een preadvies gevraagd voor het concept bestemmingsplan Noorderpark, gelegen in Amsterdam Noord. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'.

Beleidskader Structuurvisie

Het Noorderpark is in de Structuurvisie Amsterdam 2040 opgenomen als groentype 'stadspark'. De volgende richtlijnen gelden voor het groentype 'stadspark':

Stadspark	
Gebruik, gewenste beleving	Een groene, park- tot tuinachtige omgeving in een stedelijke context. Specifieke voorzieningen voor diverse doelgroepen zijn aanwezig. Natuurlijke elementen en tuin- en landschapsarchitectonische kwaliteiten vormen bijzondere attracties.
Gewenste zonering	Entreezone, parkzone met intensief en extensief gebruikte delen. Extensief gebruikte delen bij voorkeur met natuurlijk karakter (natuurzone).
Type beheer	Intensief tot extensief.
Ontsluiting	Maximaal.
Bezoekersdruk	Intermediair tot hoog.
Voorbeelden	Erasmuspark, Eendrachtspark, Baanackerspark, Gijsbrecht van Aemstelpark, Sloterpark, Noorderpark, Westerpark, Vondelpark.
Beleidsintentie	Hoge bezoekersaantallen en een hoge gebruiksintensiteit. De voorzieningen en de ontsluiting moeten erop afgestemd zijn zoveel mogelijk mensen te bedienen, zonder dat het groene karakter verloren gaat. Binnen de randvoorwaarden van het recreatieve gebruik moet het beheer erop gericht zijn dat het park zoveel mogelijk verschillende soorten planten en dieren herbergt. Parken mogen niet opgevuld worden met verspreide, maar dominante bebouwing. Het cultuurhistorisch karakter moet in stand blijven. Het gebied moet zorgvuldig beheerd worden volgens een goedgekeurd beheerplan. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het park (bijvoorbeeld culturele en muzikale voorstellingen, sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Entree- en parkzone: Informatieborden, kiosk of andere kleinschalige horecavoorziening, kleine sport/spel voorzieningen zoals kinderspeelplaats, speelweide, kinderbadje, fitnessstoestellen, kinderboerderij, centrum milieueducatie, verhard basketbalveld, kunstwerken e.d. Tijdelijke toiletten (bijvoorbeeld bij evenementen of in de zomer bij de kinderbadjes). Grootte en uitvoering van de voorzieningen is afhankelijk van de grootte en de gebruiksintensiteit van het park. Natuurzone: Groene attracties zoals een natuurpad, rosarium of kruidentuin. Natuurlijke elementen mogelijk, zoals een natuurvriendelijke oever of bloemenweide. Geen parkeervoorzieningen. Oplossingen voor parkeren ten behoeve van voorzieningen moeten buiten het park worden gevonden. In totaal mag maximaal 5% van het stadspark verhard en/of bebouwd zijn. Voorkomen dat parken een overmaat aan voorzieningen krijgen. Nieuwe infrastructuur alleen als dat een recreatieve meerwaarde geeft.

Plan

Het bestemmingsplan Noorderpark is voorbereid in het kader van een volledige renovatie van het bestaande Volewijkspark en het Florapark. De aanleg van de NoordZuidlijn is benut om de Nieuwe Leeuwarderweg te verlagen. Hierdoor is het mogelijk geworden om beide parken aan elkaar te koppelen door bruggen over de Nieuwe Leeuwarderweg en het Noord-Hollandsch Kanaal. De ambitie is om het nieuw te vormen Noorderpark tot een groen hart van Noord te maken. De basis van het ontwerp voor het Noorderpark is het prijsvraagwinnende ontwerp van West 8. Naast de infrastructurele aanpassingen is de opgave vooral gericht op de vraag hoe het park aantrekkelijker gemaakt kan worden voor bezoekers. Dit is de reden dat het stadsdeel in het bestemmingsplan mogelijkheden opneemt voor, naar eigen zeggen 'kleinschalige, bij het park passende bebouwing'. De geldende bestemmingsplannen maken geen bruggen mogelijk en ook geen functies als horeca of een gebouw voor sportvoorzieningen.

Het Noorderpark wordt in noordzuidrichting doorsneden door de Nieuwe Leeuwarderweg en het Noord-Hollandsch Kanaal. De eerstgenoemde doorsnijding

maakt geen deel uit van het plangebied, de tweede wel. Beide zijn echter geen deel van de Hoofdgroenstructuur. Ook buiten de Hoofdgroenstructuur vallend, maar wel onderdeel van het plangebied is de strook aan beide zijden van het noordelijke deel van de Nieuwe Leeuwarderweg. Het Floraparkbad, wel onderdeel van de Hoofdgroenstructuur, is niet opgenomen in dit bestemmingsplan. Voor de herontwikkeling van het bad wordt een aparte juridisch-planologische procedure voorbereid. In grote lijn is de begrenzing van het plangebied de Sneeuwbalweg en Buiksloterdijk aan de noordzijde, de Leeuwarderweg en Adelaarsweg aan de oostzijde, de Johan van Hasseltweg aan de zuidzijde en de Wingerdweg aan de westzijde.

De naar omvang belangrijkste bestemming in het park is 'Groen'. Hieronder is onder andere opgenomen een evenemententerrein, zoals op de plankaart aangeduid. Het gebruik hiervan is in de gebruiksregels gelimiteerd tot zeven evenementen van één dag per jaar met maximaal 5.000 bezoekers en één van maximaal twee dagen met maximaal 15.000 bezoekers per dag. Verder zijn opgenomen horeca I, III en IV, inclusief terrassen, op de plankaart ter plaatse aangeduid met 'gemengd', met een maximum bruto vloeroppervlak van 2.110 m² en specifiek voor horeca I maximaal 500m². Tezamen met onderwijs en parkgerelateerde voorzieningen geldt voor horeca een maximum bruto vloeroppervlak van 3.300 m². Tot de parkgerelateerde voorzieningen worden gerekend 'voorzieningen ter ondersteuning van de functie van het park, zoals onderhoud en beheer, verhuur van fietsen en pleziervaartuigen, kiosken, informatie-, educatieve en culturele voorzieningen, schuil- en toiletgebouwen'. Ook zijn in de bestemming 'Groen' de functies 'water' en 'sport' opgenomen. De locatie van die functies is op de plankaart aangeduid. Nadere criteria voor de bebouwing in het park worden gegeven in de notitie 'Kader bebouwing Noorderpark'. Zes bebouwingsmogelijkheden worden daarin beschreven:

1. Ruimte onder de brug

Afmeting: circa 31 x 12,5 meter, indien het gebouw los komt te staan maximaal 20 x 10 x 4m (exclusief kap) en een footprint van circa 375 m² bvo of losstaand 200 m² bvo.

2. Maximaal 4 gebouwen in de strook (inclusief eventueel gebouw 1)

Afmeting per gebouw maximaal 23 x 10 x 4 meter (exclusief kap) en een footprint van 230 m², minimaal 10 x 5 x 3 meter (exclusief kap) en een footprint van 50 m². Er geldt een maximaal totaal bouwvolume van 650 m³ en een gevallengte aan de westzijde van maximaal 65 meter.

3. Verenigingsgebouw

Afmeting: maximaal 24 x 7 x 7 meter en een footprint van 168 m², minimaal 12 x 5 x 4 meter (exclusief kap) en een footprint van 60 m².

4. Maatschappelijke functie

Afmeting: maximaal 40 x 12 x 4 meter en een footprint van 480 m², minimaal 20 x 9 x 3 meter, en een footprint van 180 m².

5. + 6. Tankstations

Afmeting van het gesloten deel (bakstenen gebouwtje): circa 22 x 6 x 3 meter en een footprint van 132 m², van het open deel (overkapping) circa 41 x 7,5 x 4 meter, en een footprint van 308 m².

In de westelijke rand van het park is de bestaande bebouwing opgenomen met de bestemmingen 'Maatschappelijk', 'Bedrijf', 'Wonen' en 'Tuin'. De bebouwing is echter niet op het park gericht en heeft er weinig tot geen relatie mee. Momenteel zijn daar gevestigd een kinderdagverblijf, een ouderkindcentrum en buurtcentrum en een hovenierswoning. Het stadsdeel heeft de ambitie om de bebouwing meer te betrekken bij het park, zowel naar functie als naar oriëntatie.

Advies

Op grond van de door u verstrekte informatie (aanvraag preadvies van 12 januari 2012, concept bestemmingsplan Noorderpark met toelichting, regels en kaart d.d. 27 oktober 2011, Kader bebouwing Noorderpark d.d. 16 december 2010, Randvoorwaarden en welstandscriteria Buiksloterdijk 132-136 d.d. 29 november 2010) constateert de TAC dat het bestemmingsplan Noorderpark inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. In algemene zin is het een goed doordacht stuk, waarvoor onze complimenten. In de voorgeschiedenis zijn er bij de TAC bedenkingen geweest bij het plan, maar nu ligt er een goed doordacht plan en ontwerp voor dit park. De ambities die aan het plan en het ontwerp ten grondslag liggen, zijn goed onderbouwd. De TAC heeft daar met instemming kennis van genomen. Wel vraagt de TAC de hierna te benoemen aandachtspunten te betrekken bij het vervolg.

In de eerste plaats een algemene opmerking. Het Florabad is buiten dit bestemmingsplan gehouden omdat daarvoor een eigen procedure zal worden doorlopen. De TAC wijst er echter op dat het stadspark als één geheel moet worden beschouwd, ook als de uitwerking van de voornemens voor de onderscheiden delen van het park wordt geregeld in afzonderlijke bestemmingen of plannen. Met name het percentage bebouwing/verharding is daarbij een punt van aandacht. De in het voorliggende plan voorziene toevoeging van functies en verharding, vooral in het centraal gelegen evenemententerrein, heeft direct consequenties voor de mate van bebouwing en verharding rond het Florabad. Het stadsdeel moet er zich rekenschap van geven dat de omvangrijke plannen voor bebouwing in de middenstrook van het park beperkingen oplegt aan de toelaatbare bebouwing en/of verharding op andere plekken in het park.

De TAC heeft er begrip voor dat de voor het Noorderpark verwoorde ambities vragen om meer verharding en bebouwing dan de 5% die de Structuurvisie voor stadsparken toelaatbaar acht. In het thans ter advisering voorliggende plan wordt die norm van 5% weliswaar overschreden, maar een nadere bestudering van het ontwerp heeft de TAC

ervan overtuigd dat die overschrijding in dit geval in het belang is van zowel de gebruikswaarde van het park als van de beleving van het groen. De referenties in de notitie Kader bebouwing Noorderpark geven overigens al aan dat het groene karakter van het park kan worden versterkt door de bebouwing te voorzien van groene daken en gevels.

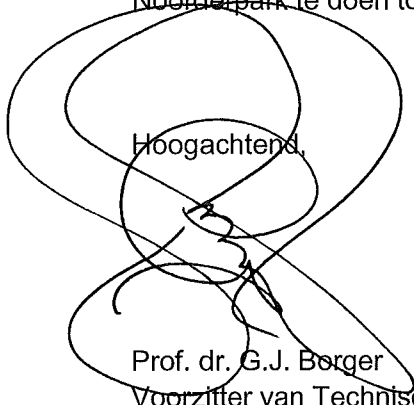
Vanwege de nabijheid van de metro wordt ermee gerekend dat op termijn in de zuidelijke strook langs de Johan van Hasseltweg stedelijke voorzieningen zullen worden toegevoegd. Gezien de ligging van deze locatie in de Hoofdgroenstructuur, dienen deze nieuwe stedelijke voorzieningen groengerelateerd of groenondersteunend te zijn. De TAC ziet de plannen voor de invulling van die strook te zijner tijd graag tegemoet. Aangezien de ambities voor deze strook slechts in de toelichting staan en niet in de bestemmingsplankaart zijn verwerkt, gaat de TAC ervan uit dat de uitwerking nog onvoldoende ver gevorderd is. Voor evenementen zijn duidelijke regels opgesteld. Om de verkeeraantrekkende werking van deze evenementen tegen te gaan, is in het plan met betrekking tot eventueel aanvullende parkeervoorzieningen terecht gekozen voor het uitgangspunt dat 'niets' in dezen beter is dan 'een beetje'. De TAC acht aanvullende parkeervoorzieningen in of rond het Noorderpark schadelijker voor de gebruikswaarde van het park en de beleving van het groen dan de omvang of de frequentie van incidentele evenementen. Verder dient te worden gelet op de positionering van de voorzieningen met het oog op bereikbaarheid daarvan voor leveranciers en klanten. Voor de strook langs het evenemententerrein geldt om nog een aanvullende reden het belang van positionering. Het is belangrijk dat deze strook transparant blijft, zodat die geen afscheidende muur vormt tussen park en buitenwereld. In de schets van de strook wordt een wensbeeld gegeven dat inderdaad transparant is. De vastgelegde regels garanderen echter niet dat deze transparantie ook daadwerkelijk gerealiseerd zal worden.

Het plan voorziet niet alleen in een herschikking van het bestaande waterareaal, maar ook in een vergroting van het wateroppervlak met circa 3.000 m². De doelstellingen die in de Structuurvisie ten aanzien van de Hoofdgroenstructuur zijn geformuleerd, maken een uitwisseling van groen en water niet zonder meer mogelijk. Alleen als duidelijk is dat die uitwisseling een meerwaarde inhoudt voor de kwaliteit en/of de beleving van het groen, kan de TAC daarmee instemmen. In het voorliggende ontwerp draagt de uitbreiding van het areaal water naar de mening van de TAC bij aan de gebruikswaarde van het park en de belevingswaarde van het groen en is deze uitbreiding inpasbaar in de Hoofdgroenstructuur.

Concluderend kan worden gesteld dat de TAC met instemming kennis heeft genomen van het plan en het ontwerp voor het Noorderpark. Die positieve waardering geldt niet alleen het parkontwerp als geheel, maar ook voor de indeling naar verschillende zones, voor de manier waarop parkeren en ontsluiting zijn opgenomen, voor de

toevoeging van het geheel aan voorzieningen en voor de wijze waarop het water in het groen is ingevoegd.

De TAC wenst het stadsdeel succes bij de inspanningen om het gebruik van het Noorderpark te doen toenemen.



Hoogachtend,

Prof. dr. G.J. Berger
Voorzitter van Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur