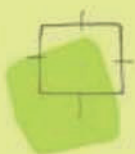
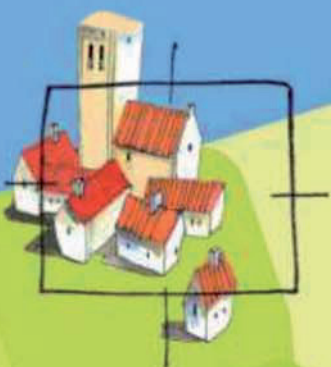


Bestemmingsplan Dorpshart Stompetoren



Gemeente Schermer

VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Dorpshart Stompetoren

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlage

Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

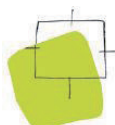
Advies Natuurwaarden, BügelHajema,
Rapport 227.00.00.04.00.02

Onderzoek lichthinder en akoestiek,
DGMR, Rapport M.2014.0871.00.R001

Vastgesteld op:

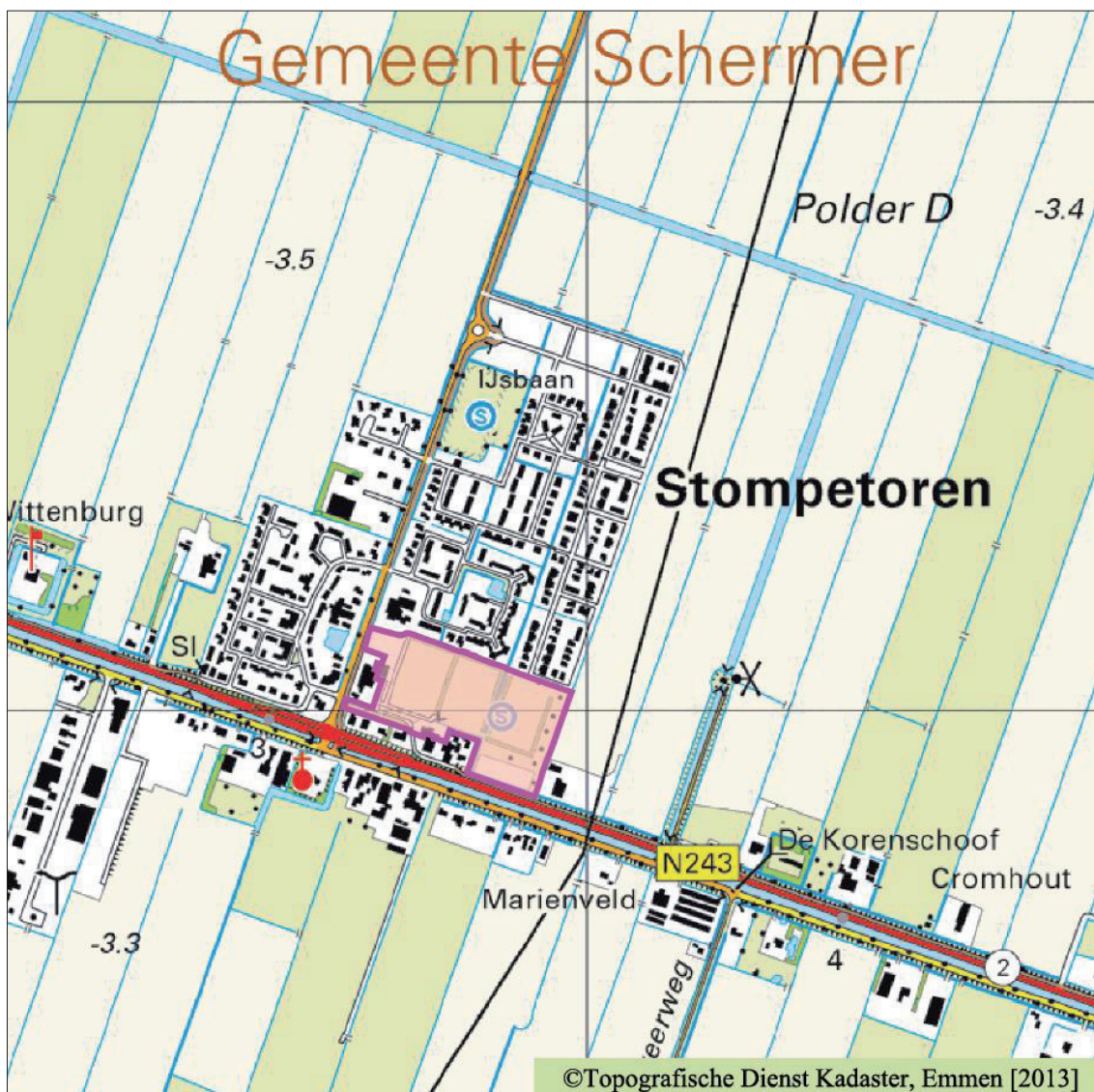
11 november 2014

Projectnummer 227.00.00.04.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Planningsopgave	5
1.3	Planbegrenzing	5
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.5	Nut en noodzaak	6
1.6	Kracht van Stad en Land	8
1.7	Leeswijzer	8
2	Ruimtelijke analyse	9
2.1	Ontstaansgeschiedenis	9
2.2	Cultuurhistorie en archeologie	9
2.3	Ruimtelijke hoofdstructuur	12
3	Functionele analyse	13
3.1	Ontsluitingsstructuur	13
3.2	Aanwezige functies	13
4	Beleid	15
4.1	Rijksbeleid	15
4.1.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	15
4.1.2	AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)	16
4.2	Provinciaal beleid	17
4.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	17
4.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening	18
4.3	Gemeentelijk beleid	19
4.3.1	Structuurvisie 2040 kamers en linten (2012)	19
4.3.2	Welstandsnota (2002)	20
4.3.3	Masterplan woningbouw Schermer 2008-2022	21
4.3.4	Beleidsnota archeologie (2009)	21
4.3.5	Parkeren	21
5	Beschrijving van het project	23
6	Juridische planbeschrijving	25
6.1	Algemeen	25
6.2	Regels	25
6.3	Toelichting van de bestemmingen	26
7	Omgevingstoets	29
7.1	Algemeen	29

7.2	Hinder van inrichtingen	29
7.3	Geluidhinder	30
7.4	Lichthinder	32
7.5	Externe veiligheid	33
7.6	Bodem	35
7.7	Luchtkwaliteit	37
7.8	Ecologie	40
7.9	Water	42
7.10	Archeologie	45
7.11	Cultuurhistorie	45
7.12	Duurzaamheid	46
7.13	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	47
7.14	Kabels en leidingen	48
7.15	Molenbiotop	48
8	Uitvoerbaarheid	51
8.1	Economische uitvoerbaarheid	51
8.2	Handhaving	51
8.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52

Bijlagen

Bijlage 1: Rekenblad onderzoek luchtkwaliteit

Bijlage 2: Overlegreacties Veiligheidsregio en PWN

1.1

Aanleiding

Voor u ligt het bestemmingsplan Dorpshart Stompetoren dat voorziet in de planologische regeling voor het project Dorpshart Stompetoren. Reeds een groot aantal jaren wordt er gedacht, gesproken en geschreven over de versterking van de leefbaarheid in de gemeente en met name in de (hoofd)kern Stompetoren. In de discussies hierover gaat het steeds over de noodzakelijke voorzieningen en het (maatschappelijk) draagvlak om de leefbaarheid tot in de verre toekomst te waarborgen. Een aantal voorzieningen dient daarin te worden opgenomen:

- een adequate onderwijsvoorziening, waartoe behoren een basisschool, kinderdagverblijf/buitenschoolse opvang en peuterspeelzaal;
- adequate sport- en speelvoorzieningen;
- een “dorpshuis”;
- adequate winkelvoorziening voor ten minste de dagelijkse levensbehoeften, en
- een centrale ontmoetingsplaats voor jong en oud.

Het maken, behouden en versterken van deze voorzieningen als dragers van de leefbaarheid is de ambitie van de plannen voor het dorps hart van Stompetoren. Door middel van dit bestemmingsplan kunnen deze ambities worden gerealiseerd.

1.2

Planningsopgave

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van het dorps hart van Stompetoren juridisch-planologisch mogelijk. Doel van het nieuwe bestemmingsplan is het bieden van een eenduidige en samenhangende juridisch-planologische regeling. Deze regeling moet goede waarborgen bieden voor het behoud van de (cultuurhistorisch waardevolle) ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast moet de regeling ruimte bieden voor de gewenste ontwikkelingen.

1.3

Planbegrenzing

De planbegrenzing is weergegeven op de kaart voorafgaand aan deze plantoelichting. Het plangebied is kleiner dan het projectgebied voor het dorps hart.

Het bevat niet de school en het Schermerwapen. Van de beide gebouwen kan de aanwezigheid van vleermuizensoorten niet uitgesloten worden, waarmee de uitvoerbaarheid van het plan nog onvoldoende vastligt. Voor de school is een herziening van het bestemmingsplan daarbij niet nodig. Het vigerende bestemmingsplan voorziet in een afdoende regeling. Afhankelijk van de uitkomsten van het vervolgonderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen kan het tweede deel van het projectgebied worden voorzien van een invulling. Dit tweede deel is overigens voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. In de uitvoering van de onderzoeken en het opstellen van de parkeerbalans is wel rekening gehouden met de totale realisatie van het project. Deze worden in dit bestemmingsplan ook nog als zodanig gebruikt.

1.4

Vigerende bestemmingsplannen

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied is 'Dorpskernen 2011' dat op 26 juni 2012 door de Raad van de gemeente Schermer is vastgesteld.



Figuur 1. Fragment vigerende bestemmingsplan

1.5

Nut en noodzaak

Zoals onder 'aanleiding' staat aangegeven, is de ambitie van het project het behouden en versterken van de leefbaarheid van de Schermer en in het bijzonder Stompeloren. Leefbaarheid betekent het hebben, behouden en zo no-

dig versterken van een aantal basisvoorzieningen zoals hiervoor vermeld. Voor het behoud van de leefbaarheid is het evenwel ook noodzakelijk dat er voldoende draagvlak voor dergelijke voorzieningen bestaat. Zo is het bestaansrecht van een school (mede) afhankelijk van het aantal leerlingen en het aantal leerlingen is afhankelijk van de omvang en samenstelling van de bevolking. Omvang en samenstelling van de bevolking is dan weer afhankelijk van het aantal en het type woningen in een kern. Zo beschouwd bestaat er een nauwe relatie tussen het realiseren van nieuwe en/of betere voorzieningen ten behoeve van de leefbaarheid en het realiseren van woningbouw.

Uitgaande van het primaat van de leefbaarheid richten het project zich voor de korte termijn op de realisatie van de voorzieningen. Dat wil zeggen een sterk dorpshart bestaande uit winkelvoorzieningen en een dorpsplein aan de Oterlekerweg en een nieuwe, brede school (Erf 1). Bij het sportcomplex van SSV is er een behoefte aan een verbeterde accommodatie.

Naar aanleiding van de door de provincie Noord-Holland gepresenteerde cijfers met betrekking tot de bevolkingsprognose en de woningbouwopgave in de provincie en de regio hebben is door het bureau Companen (Companen 3 mei 2011, Woningmarkt in Schermer, een korte beschouwing) een analyse opgesteld van de lokale woningmarkt van de gemeente.

Uit deze analyse komt naar voren dat de huishoudengroei in de gemeente tot 2040 nog een stijgende lijn laat zien, maar dat de huidige gemeentelijke plancapaciteit bij ongewijzigde uitvoering leidt tot een overproductie van ten minste 200 woningen in 2040. Geconcludeerd wordt dat een productie van 20 woningen per jaar in de komende 10 jaar het maximaal haalbare is en dat bovendien goed gekeken moet worden naar de categorie waarin gebouwd kan worden. Het huidige, door de gemeenteraad vastgestelde, uitgangspunt van 40% goedkoop, 30% middelduur en 30% duur is nu en in de komende jaren niet realistisch. Ook appartementen passen slecht in de huidige markt. De analyse leidt tot de volgende aandachtspunten:

- Schermer heeft behoefte aan goedkope woningen, en kan die ook bieden. Dit heeft te maken met de goedkope grond. In die zin is de gemeente als 'prijsvechter' in de regio kansrijk; de gemeente heeft ook het imago van 'betaalbare woongemeente'.
- Op korte termijn moet de nadruk zeker op de goedkopere segmenten liggen. De productie kan op peil worden gehouden door de duurdere woningen in de planning na ongeveer 2015 te starten. Een verhouding van ongeveer 60% betaalbaar versus 40% (iets) duurder, lijkt daarbij als leidraad reëel. Voorkom echter een starre houding hierin, en laat realisme en voortschrijdend (markt)inzicht prevaleren boven eventuele (politieke) dogma's.
- Ook de productie van huurwoningen en KoopGarant woningen sluit op korte termijn waarschijnlijk beter aan bij de vraag dan koopwoningen. Op zich is die vraag minder spannend: huur kan altijd worden omgeklapt naar koop, en vice versa. Vastgoed als zodanig moet toekomstbestendig

zijn, en mag niet afhankelijk zijn van de ooit juist geachte eigendomsverhouding.

Belangrijk: hiermee vertoont de reeds geplande productie in de eerstkomende jaren geen grote fricties tussen de korte termijn afzetbaarheid en de lange termijn vraag op de woningmarkt in de gemeente Schermer. Het huidige programma sluit redelijk aan.

1.6

Kracht van Stad en Land

De Kracht van Stad en Land is de Alkmaarse aanpak om input van burgers te gebruiken bij maatschappelijke vraagstukken. Het bestemmingsplan Dorpshart Stompeloren voorziet in een open benadering van partners. Het participatieproces is actief ingezet, om goede ideeën en innovatieve oplossingen uit de samenleving te faciliteren en om zo meer draagvlak voor praktische oplossingen te creëren.

Tijdens het tot stand brengen van dit plan is van buiten naar binnen gedacht en gewerkt. Mensen en organisaties zijn zo vroeg mogelijk bij het planproces betrokken. Burgers, overheden, maatschappelijke organisaties en bedrijven zijn tijdens het opstellen van het voorontwerp van het stedenbouwkundig plan uitgenodigd om hun visie te geven op het nieuwe plan. In hoofdstuk 8.2 van de toelichting is aangegeven welke partners, hoe en op welk moment zijn betrokken bij de participatiefase, bij het ontwerp van het bestemmingsplan en de afronding.

1.7

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 komt de ruimtelijke analyse aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de functionele analyse. Hoofdstuk 4 beschrijft het beleidskader. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan de ontwikkelingen in het plangebied. Hoofdstuk 6 gaat in op de juridische achtergronden bij het plan, waarin de achtergronden bij de planregels die zijn opgenomen voor de verschillende bestemmingen. De milieu- en overige aspecten, zoals ecologie en archeologie komen in hoofdstuk 7 aan bod. Tot slot wordt in hoofdstuk 8 de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond en wordt in hoofdstuk 9 ingegaan op de reacties van de overleginstanties.

R u i m t e l i j k e a n a l y s e

2

2.1

Ontstaansgeschiedenis

Oorspronkelijk lag hier een groot veengebied, dat zich uitstreekte van de duinen tot de zandgebieden in Oost-Nederland. Onder invloed van een stijgende zeespiegel en weersinvloeden, raakte het veengebied doorsneden met kreken en meren en loste het op in een reeks eilanden en schiereilanden. Ook menselijke invloed speelde een rol. De ontwatering ten behoeve van de akkerbouw had daling van het maaiveld (inklinking) tot gevolg, waarna de wassende wateren van de Zuiderzee en het IJ vrij spel hadden. Als gevolg van de doorgaande bodemdaling moest de bevolking zich heroriënteren. Zij vestigden zich langs de dijken en legden zich toe op visserij, handel en turfsteken. Zo zijn de dijkdorpen in het gebied ontstaan. Behalve door inklinking en erosie werd het veengebied ook 'uitgehouden' door turfwinning. De Schermer was in dit veengebied een uitgestrekt meer, dat via het Alkmaardermeer in verbinding stond met het IJ in het zuiden en via een aantal kleinere kreken met de Zuiderzee in het oosten. Al vroeg werd geprobeerd met dijken het water te weren en het resterende land te bewaren. De Westfriese Omringdijk, die ten noorden van de Schermer loopt, is in de 13e en 14e eeuw aangelegd ter bescherming van een groot deel van West-Friesland.

In 1635 is de Schermer drooggemalen; met de Beemster behoort de polder tot de monumenten van de Nederlandse ingenieurstraditie. In 1664 werd de Noordeindermeer drooggelegd. Verspreid over het sterk geometrische patroon van kavels, sloten vaarten, kwamen de boerderijplaatsen tot ontwikkeling. Binnen de droogmakerij ontstond op twee plaatsen komvorming, te weten Stompeloren en Zuidschermer. De bodem van de droogmakerijen bestaat voornamelijk uit klei; daarop wordt zowel akkerbouw als veeteelt bedreven. De bodem van de overige polders bestaat uit veen; daarop is vrijwel alleen weiland mogelijk.

2.2

Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

De bovenbeschreven ontstaanswijze van het landschap en de dorpen in de gemeente Schermer maken deel uit van de geschiedenis van de occupatie van

West-Nederland, en zijn als zodanig onderdeel van het materiële 'geheugen' van het Nederlandse cultuurlandschap.

De verschillende droogmakerijen uit de Gouden Eeuw hebben alle hun eigen kenmerkende interne structuur. Zo is de droogmakerij Schermer uniek vanwege haar watersysteem met binnenboezem, waaronder de Noordervaart. De droogmakerij Schermer is vanwege haar hoge cultuurhistorische kwaliteiten opgenomen in het Nationaal Landschap Laag Holland. De provinciale leidraad Landschap en cultuurhistorie (vastgesteld als onderdeel van het uitvoeringsprogramma structuurvisie Noord-Holland 2014) geeft het droogmakerijenlandschap de volgende landschaps-DNA mee. Samengevat:

- Historische structuurlijnen: een samenhangend systeem van ringdijken, -vaarten, waterlopen en rechthoekige kavels met vaste lengte- en breedtematen.
- Cultuurhistorische objecten, zoals stolpboerderijen, molens, molenplaatsen.
- Openheid.
- Kruisdorpen in de droogmakerijen. Geometrisch van opzet. Weg of vaart is structuurdrager. Woningen zijn naar buiten georiënteerd.

Stompeloren is in 1639 gesticht en is in essentie een kruisdorp. Het kruis bestond uit de ruime burgerkorrels aan de noordkant van de Noordervaart en kleinere burgerkorrels langs de Oterlekerweg. De bebouwing aan het kruisdorp dateert uit verschillende perioden. De bijhorende verschillende architectuurstijlen geven het dorp tijdsdiepte. Binnen het onderhavige plangebied komen geen rijks- en provinciale monumenten voor, maar wel landschaps-DNA-elementen, zoals hierboven benoemd.

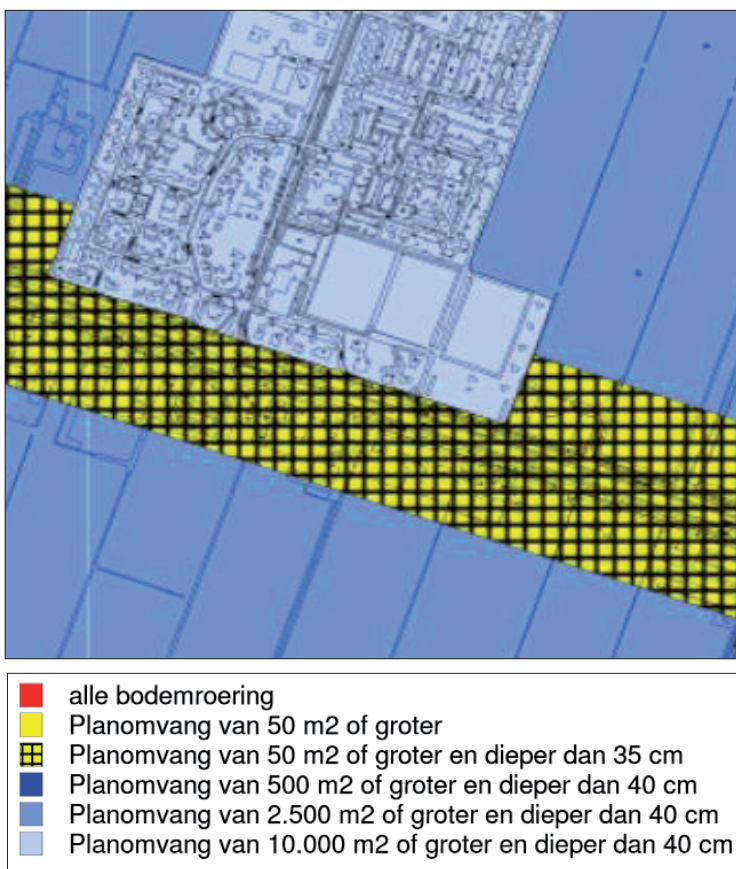
Archeologie

In 1998 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Ter uitvoering van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

Archeologische waarden zijn bijzondere zichtbare en onzichtbare resten van vroegere culturen op het land, in de bodem en onder water. Ten aanzien van archeologische waarden wordt voor het onderhavige bestemmingsplan gebruik gemaakt van de beleidsnota Archeologie. Deze beleidsnota is door de gemeenten Schermer en Graft - De Rijk samen opgesteld en zet uiteen op welke wijze deze gemeenten verantwoordelijkheid nemen voor het eigen archeologisch erfgoed.

Bij deze beleidsnota hoort een kaart waarop de gemeente is verdeeld in zones waarbinnen een hoge of middelhoge tot lage verwachting geldt voor het aantreffen van archeologische waarden. In de zone van het plangebied is een archeologiezone van de vijfde categorie. Dat betekent dat archeologische

maatregelen verplicht zijn bij bodemingrepen van meer dan 10.000 m² en 40 cm diepte. Dit is doorvertaald naar de regels behorend bij dit bestemmingsplan.



Figuur 2. Fragment Beleidsnota Archeologie

Bij het vaststellen van de regimes in de beleidsnota, is rekening gehouden met het cultuurhistorisch karakter van de gemeente en ligt de nadruk vooral op elementen die hun oorsprong vinden bij de veenontginningen, zoals huisterpen en oude kerkplaatsen en bij de waterstaatkundige geschiedenis, zoals dijken, molengangen en molenplaatsen. Het bestemmingsplan moet een regeling bevatten die aansluit op de archeologiezones voor zowel bouwen als het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Dit wordt gerealiseerd middels een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' voor bouwen en het uitvoeren van (grond)werkzaamheden. In geval van grondwerkzaamheden of bouwwerken die de vrijstellingsdiepte en oppervlakte van 10.000 m² overstijgen, geldt dat een omgevingsvergunning verplicht is. Grondwerkzaamheden welke de bodem kunnen beschadigen zijn onder andere:

- Egaliseren.
- Ophogen of afgraven van grond.
- Aanleg van wegen.
- Ingraven van leidingen.
- Bebossen van gronden.
- Graven, verbreden of dempen van greppels of sloten.

- Het op andere wijze wijzigen van het grondwaterpeil.
- Bouwrijp maken van een gebied.
- Scheuren van grasland.
- Diepploegen (dieper dan 40 cm).
- Diepwoelen.
- Aanleggen en intensiveren van drainage.

2.3

Ruimtelijke hoofdstructuur

Het dorp Stompetoren is het grootste van de twee dorpen in de droogmakerij Schermer. Het is een kruispunt dorp, het kenmerkende dorps type van het nieuwe land, ontstaan op de kruising van de Noordervaart en de Oterlekerweg. De grote kerk met groene voet vormt het dorpsanker aan de zuidzijde van de brug over de Noordervaart. In aansluiting op deze kerk kwam de eerste lintbebouwing van Stompetoren tot stand, waarna ook aan de overzijde en langs de Oterlekerweg lintbebouwing ontstond. Deze wordt gekenmerkt door vrijstaande bebouwing op grote kavels, zogenaamde burgerkorrels. De latere bebouwing van het dorp ligt grotendeels aan de noordzijde van de vaart. Deze bestaat hoofdzakelijk uit planmatige uitbreidingswijkjes uit de tweede helft van de vorige eeuw. Deze hebben geen streekgebonden karakter, maar stralen een meer algemeen toegepast tijdsbeeld uit.

Functionele analyse

3

3.1

Ontsluitingsstructuur

De dorpskernen van de gemeente Schermer liggen verspreid over de gemeente. De kern Stompeloren ligt aan de provinciale weg N243 tussen Alkmaar en Hoorn. Stompeloren wordt door middel van lus- en gridstructuren, bestaande uit buurtverzamelwegen, ontsloten vanaf de meest nabijgelegen hoofdontsluitingsweg. Dit is de Oterlekerweg. De verkeersstructuur binnen Stompeloren zal de komende jaren verder worden uitgebreid door de ontwikkeling van een nieuwe woningbouwlocatie aan de westzijde van de kern. De maximaal toegestane snelheid binnen de bebouwde kom van de kernen bedraagt 30 km/uur, met uitzondering van de Oterlekerweg. Voor deze doorgaande weg geldt een maximum van 50 km/uur.

3.2

Aanwezige functies

Het plangebied en omgeving bestaan uit een restaurant (Schermerwapen), een school, sportvelden, een klein volkstuincomplex, erfbeplanting, houtsingels, solitaire bomen en enkele watergangen. In de navolgende afbeeldingen wordt een beeld van het plangebied gegeven.



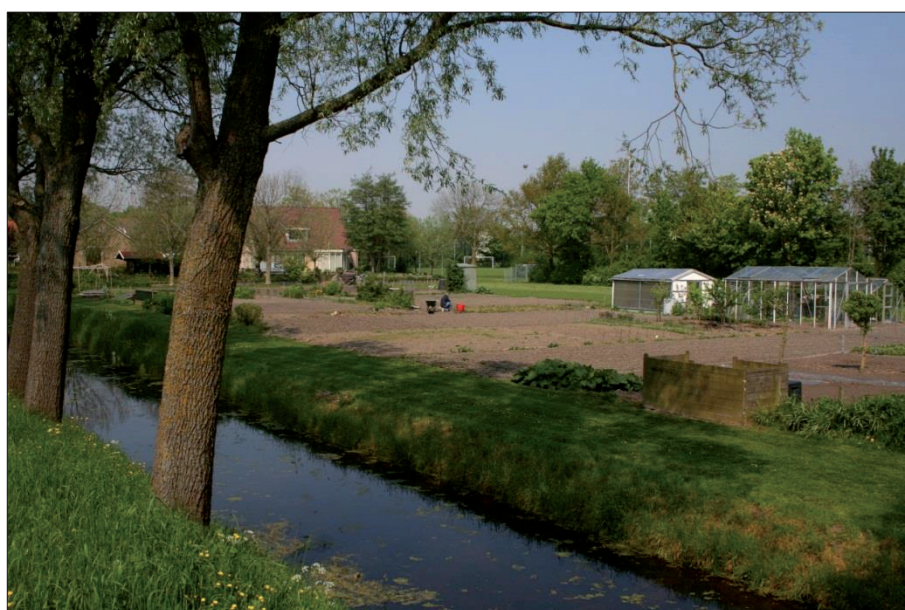
Schermerwapen



Schoolgebouw OBS De Wiekslag



Sportvelden in het plangebied



Volkstuin in het zuidoostelijke deel van het plangebied

4.1

Rijksbeleid

4.1.1

Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de “Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte” (SVIR) van kracht geworden. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- Vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Verbeteren van de bereikbaarheid.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het Rijk zet in op topsectoren zoals logistiek, water, hitech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw, waarin de kracht van Nederland ligt ten opzichte van internationale concurrenten. De bereikbaarheid en mobiliteit van personen en goederen is daarbij van groot belang. Ontwikkelingen in leefbaarheid en veiligheid hangen sterk samen met bevolkingsgroei en krimp. De veranderende behoeften op het gebied van wonen en werken leggen daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit gaat voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon-werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de kwalitatieve vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

Om die doelen te bereiken, zijn nationale belangen benoemd. Dat zijn onder meer:

- het vestigingsklimaat;
- de hoofdnetwerken voor energie;
- het vervoer van personen en goederen;
- waterveiligheid;
- natuur en milieukwaliteit;
- bescherming van het nationale.

Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden goed door hen worden behartigd. Waar het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bepalingen bevat gericht op gemeentelijke bestemmingsplannen gaat het Rijk er vanuit dat deze doorwerking krijgen. Het Rijk zal tijdens het opstellen en vaststellen van bestemmingsplannen dan ook niet toetsen op een correcte doorwerking van nationale belangen. Voor het Barro wordt verwezen naar paragraaf 4.1.2.

4.1.2

AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt in artikel 4.3 de basis voor het stellen van algemene regels, op te nemen in een AMvB. Die regels richten zich primair op gemeenten, die het eerst verantwoordelijke overheidsniveau zijn voor de inhoud van bestemmingsplannen. In de AMvB Ruimte zijn nationale belangen, die juridische doorwerking vragen, gewaarborgd.

Nationaal landschap

Voor het plangebied geldt dat het gedeeltelijk onderdeel uitmaakt van een Nationaal Landschap (Laag Holland). Voor de nationale landschappen geldt dat per nationaal landschap ruimte geboden wordt voor ten hoogste migratiesaldo nul. De provincie overlegt met betreffende gemeenten hoe deze woningbouwopgave over de gemeenten wordt verdeeld en maakt daarover afspraken. Daarbij kunnen wettelijke basiskwaliteitsregels (bijvoorbeeld met betrekking tot geluid of externe veiligheid) aanzienlijke ruimtelijke beperkingen opleggen.

Nationale landschappen bieden daarnaast ruimte voor de aanwezige regionale en lokale bedrijvigheid. Ook hier maken provincies en gemeenten afspraken over aard en omvang van locaties voor bedrijventerreinen. Maatvoering, schaal en ontwerp zijn bepalend voor behoud van de kwaliteiten van deze landschappen. Om die reden zijn grootschalige verstedelijkingslocaties en bedrijventerreinen, nieuwe grootschalige glastuinbouwlocaties en nieuwe grootschalige infrastructurele projecten niet toegestaan. Waar deze ingrepen redelijkerwijs, vanwege een groot nationaal belang onvermijdelijk zijn, dienen mitigerende en compenserende maatregelen - zoals inpassing en grote aandacht voor ontwerp-kwaliteit - te worden getroffen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking werkt met de volgende opeenvolgende stappen ('de treden van de ladder'):

1. Beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Naast de kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag (bijvoorbeeld een bedrijventerrein waar zware milieuhinder mogelijk is of een specifiek woonmilieu) op regionale schaal.
2. Indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.
3. Indien herstructurering of transformatie van bestaand bebouwd gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Het plangebied ligt binnen de bestaande omgeving van Stompvoren. Het project voorziet in een behoefte aan lokale voorzieningen. Ook is er lokaal voldoende vraag naar de woningen die door middel van het project worden mogelijk gemaakt. Voor een uitvoeriger onderbouwing wordt kortheidshalve verwezen naar paragraaf 1.4 van deze plandoelstelling. Het plan is daarmee in overeenstemming met het rijksbeleid.

4.2

Provinciaal beleid

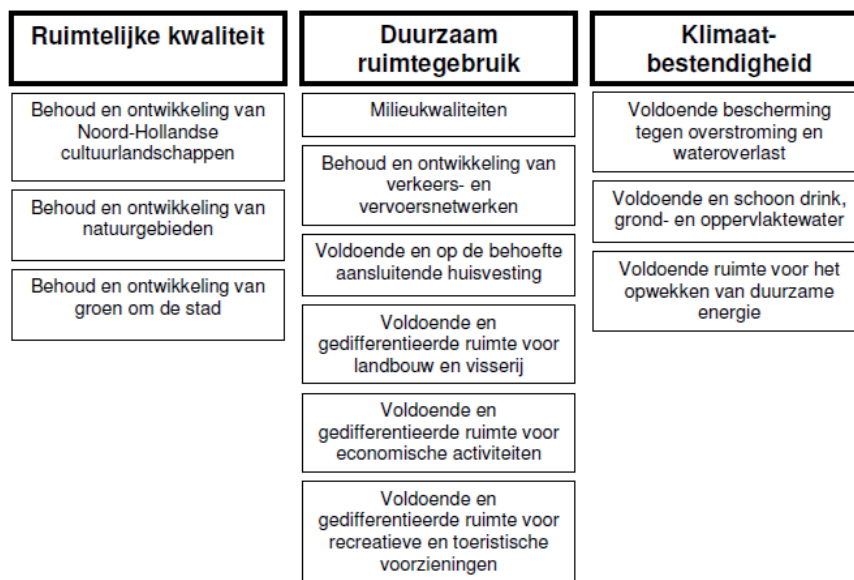
4.2.1

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 22 juni 2010 is door Provinciale Staten van Noord-Holland de structuurvisie Noord-Holland 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid' vastgesteld (in werking getreden op 1 november 2010). In de structuurvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. Daarmee is het een leidraad voor de manier waarop de ruimte in Noord-Holland de komende dertig jaar zou moeten worden ontwikkeld. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma is dit uitgewerkt in concrete activiteiten om de visie te realiseren en via de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is de doorwerking naar gemeentelijke bestemmingsplannen geregeld.

Uitgangspunt voor 2040 is 'kwaliteit door veelzijdigheid'. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap.

Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie.



Figuur 3. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid (Bron: Provincie Noord-Holland)

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

4.2.2

Provinciale Ruimtelijke Verordening

De doorwerking van de structuurvisie in bestemmingsplannen vindt plaats door middel van de provinciale ruimtelijke verordening. In de Provinciale Ruimtelijke Verordening is de doorwerking van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 in bestemmingsplannen nader uitgewerkt. In de verordening zijn verschillende regels opgenomen. Er zijn regels voor het zowel het bestaand bebouwd gebied (BBG) als het landelijk gebied, regels voor uitsluitend het bestaand bebouwd gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied. Op verschillende regels die van belang zijn voor het plangebied wordt in het navolgende ingegaan.



Figuur 4. Fragment structuurvisiekaartje
rood: bestaand bebouwd gebied,
groen: Nationaal landschap Laag Holland,
plangebied omcirkeld

De ontwikkelingen die door het voorliggende bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden, liggen geheel binnen het bestaand bebouwd gebied en leidt daarmee niet tot een onwenselijke verdichting van stedelijke functies in. Daarnaast maakt het plangebied deel uit van het nationaal landschap Laag Holland.

4.3

Gemeentelijk beleid

Het ruimtelijk beleid van de gemeente is in belangrijke mate vastgelegd in de onderstaande beleidsdocumenten.

4.3.1

Structuurvisie 2040 kamers en linten (2012)

Met de structuurvisie wil de gemeente grip hebben op de ontwikkelingen die haar in de periode tot 2040 te wachten staat. Hierbij is de doelstelling zoveel mogelijk recht te doen aan de bestaande belangen in het gebied met oog voor de ontwikkelingen van morgen. Belangrijke uitgangspunten zijn behoud van natuur- en cultuurhistorische waarden van het landschap, woningbouw op klei-

ne schaal in de kernen, ontwikkeling van kleinschalige recreatieve mogelijkheden, geen nieuwe bedrijvenlocaties maar herontwikkeling van bestaand terrein of onder voorwaarden vrijkomende agrarische bebouwing. De centrale doelstelling van de structuurvisie is rekening te houden met de duidelijke verschillen tussen het veenweidegebied en de droogmakerijen is het beleid gericht op behoud en versterking van de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden in Schermer, waarbij de landbouw duurzaam met deze waarden wordt verweven, het gebied in belangrijke mate recreatief medegebruik kan worden en er beperkt mogelijkheden zijn voor woningbouw. Het centrumproject is als concreet project opgenomen in de structuurvisie. Het onderhavige bestemmingsplan maakt dit project conform de uitgangspunten van de structuurvisie mogelijk.

4.3.2

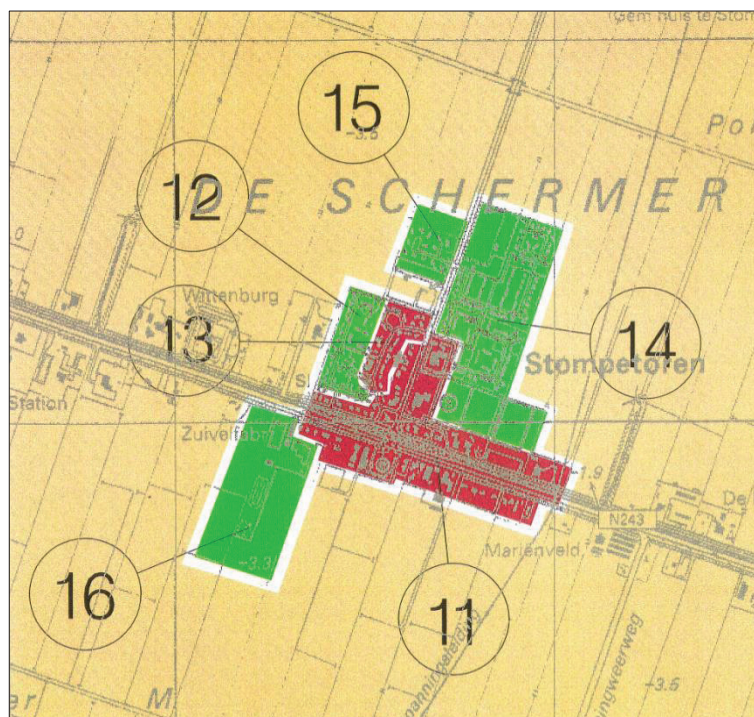
Welstandsnota (2002)

Het welstandsbeleid in de gemeente Schermer is opgesteld vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijke bebouwde omgeving dient te behartigen. De Welstandsnota biedt burger en overheid een helder, controleerbaar en klantgericht welstandstoezicht. In de Welstandsnota is de uitwerking in gebiedsgerichte en welstandscriteria en loketcriteria voor kleine bouwplannen concreet en duidelijk weergegeven. Ieder jaar vindt bovendien een evaluatie plaats van het hierin opgenomen beleid.

Er is onderscheid gemaakt tussen regulier en bijzonder welstandsgebied. In de gevallen waarin sprake is van een bijzonder welstandsgebied, gaat het om bebouwde gebieden met bijzondere cultuurhistorische, ruimtelijke en/of bouwkundige waarden. Daarop zijn bijzondere regels van toepassing.

VERKLARING

11	noordervaart/oterlerweg	<i>Bijzonder</i>
12	buurtplein e.o.	<i>Bijzonder</i>
13	wiekstraat e.o.	<i>Regulier</i>
14	noordoost	<i>Regulier</i>
15	einder	<i>Regulier</i>
16	bedrijventerrein	<i>Regulier</i>



Figuur 5. Fragment Welstandsnota

4.3.3

Masterplan woningbouw Schermer 2008 - 2022

Doelstelling van het 'Masterplan Woningbouw Schermer' is het aanbrengen van samenhang en fasering in het woningbouwprogramma voor de periode 2008 - 2022. Het Masterplan betreft een totaalopsomming van alle nu bekende projecten en locaties en moet daarmee als een maximum worden aangemerkt. Tweejaarlijks zal een evaluatie worden uitgevoerd zodat eventuele bijstelling, onder andere aan de hand van de ontwikkelingen op de woningmarkt, van het Masterplan kan plaatsvinden.

Voor de oude randdorpen wordt een restrictief beleid gevoerd. Dit betekent dat daar in beginsel alleen ontwikkelingen mogelijk zijn als een bestaande functie binnen de bebouwde kom vervalt of vervallen is. Stompetoren en Schermerhorn vormen de stedelijke gebieden waar meer mogelijk is. Er is ook meer nodig. Ontwikkeling van woningbouw is noodzakelijk om bestaande voorzieningen te behouden of nieuwe te verkrijgen.

4.3.4

Beleidsnota archeologie (2009)

Deze beleidsnota zet uiteen op welke wijze de gemeenten Graft-De Rijk en Schermer naar aanleiding van de Wet op de archeologische monumentenzorg, verantwoordelijkheid nemen voor het eigen archeologisch erfgoed. Met de wet wordt het de gemeenten verplicht bij bodemingrepen van enige omvang het behoud van archeologische waarden af te wegen tegen andere belangen. In deze nota worden beleidsregels geformuleerd om bij ruimtelijke ontwikkelingen archeologische waardevolle terreinen waar mogelijk te ontzien. Zie ook paragraaf 2.2.

4.3.5

Parkeren

In 2008 heeft de gemeente de Nota Parkeernormering Schermer 2008 opgesteld. De nota heeft tot doel gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten vast te stellen om in de toekomst in de parkeerbehoefte te kunnen voorzien en waar mogelijk de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Schermer te waarborgen. De normen zijn gebaseerd op de parkeerkencijfers uit de CROW-publicaties 'parkeerkencijfers' en 'ASVV 2004'. De parkeernormen uit de nota zijn opgenomen in de gemeentelijke bouwverordening. Het vastleggen van parkeernormen voor ontwikkelingen in het bestemmingsplan is hierdoor niet nodig; getoetst wordt aan de normen van de bouwverordening.

B e s c h r i j v i n g v a n h e t p r o j e c t

5

Voor het dorpshart van Stompeloren is een nieuw ontwikkelingsplan opgesteld. Een deel van de functies in het plangebied blijft onveranderd, maar daarnaast vinden er ontwikkelingen plaats.

Aan de zijde van de Oterlekerweg zal een dorpsplein worden gecreëerd met daaraan diverse functies. De school blijft gevestigd op dezelfde locatie en wordt door gedeeltelijke sloop en vernieuwbouw omgebouwd tot een brede school. Dit is weliswaar onderdeel van het project, maar valt buiten dit bestemmingsplan. Het vigerende bestemmingsplan voorziet al in een voldoende regeling.

Er wordt een nieuwe supermarkt gerealiseerd, die aan de oostzijde van het dorpsplein zal komen te liggen, maar vanaf de zuidzijde de parkeergelegenheid en ontsluitingsweg zal hebben. De nieuwe supermarkt krijgt een plek op één van de huidige voetbalvelden. Boven de supermarkt kunnen 8 woningen worden gerealiseerd.

Centraal in het plangebied is een wooncluster voorzien. Het betreft 22 woningen en 3 woningen.

Ook rondom de sportvelden staan diverse plannen op stapel. In de nieuwe situatie zullen er twee voetbalvelden en een handbalveld zijn. Het bestaande clubhuis zal verplaatst worden naar een locatie die centraal tussen de sportvelden ligt. Naast de bestaande volkstuinten wordt een parkeerplaats gerealiseerd.

Parkeren

Aan de hand van de programmatische uitgangspunten van het plan is de toekomstige parkeerbehoefte bepaald. De uitkomsten daarvan zijn in de onderstaande tabel weergegeven. De maatgevende periode blijkt te liggen in de koopavond. Binnen het plangebied wordt voorzien in voldoende parkeermogelijkheden. Deze zijn voorgeschreven op grond van de gemeentelijke bouwverordening (zie ook paragraaf 4.3.5).

Tabel 1: parkeerberekening

Parkeer berekening centrum Stompeteren
op basis van : Nota parkeernormering Schermer 2008

		Parkeernormen		oppervlakte/aantallen woningen				parkeerplaatsen	
Winkels		4,5	100m2	ca.	1400 winkel oppervlak			63 pp	
wonen goedkoop		1,7	pp		8			14 pp	
Wonen midden		1,9	pp		18			34 pp	
Wonen duur		2,2	pp		5			11 pp	5 pp prive
									6 pp openbaar
								118 pp	
Aanwezigheidspercentage		werkdag		zaterdag			zondag		
		ochtend		middag		avond		middag	
Detailhandel									
food	70%		30	70	20	100	100	0	0 %
openbaar		44	13	31	9	44	44	0	0
non food	30%		30	70	0	100	100	0	0 %
openbaar		19	6	13	0	19	19	0	13
Wonen			50	60	100	90	60	60	70 %
openbaar		54	27	32	54	48	32	32	38
prive		5	5	5	5	5	5	5	5
Totaal	openbaar	117	46	76	63	111	95	32	51
	prive	5	5	5	5	5	5	5	5

Optie		Parkeernorm		Oppervlakte sport					
Sport		27 pp per ha		16500 m2				45 pp	

Juridische planbeschrijving



6.1

Algemeen

Het plan voldoet aan de bepalingen van de Wro en de daaruit volgende aanvullende regelingen. De Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stellen de digitalisering van ruimtelijke plannen en besluiten volgens daartoe gestelde standaarden verplicht. Het Bro stelt verplicht dat een bestemmingsplan in digitale vorm volgens de RO-standaarden voor de digitalisering wordt vastgesteld en dat daarvan tevens een analoge verbeelding wordt vastgesteld. Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de standaarden voor vergelijkbaarheid, de SVBP2012, en er is tevens een digitaal plan.

6.2

Regels

In de standaarden voor vergelijkbaarheid, de SVBP2012, is voorgeschreven hoe de regels van het bestemmingsplan dienen te worden opgebouwd. Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid dienen de regels in hoofdstukken te worden geplaatst. Daarbij dient een vaste volgorde te worden aangehouden. De regels van het bestemmingsplan zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken.

In het eerste hoofdstuk worden de begrippen en wijze van meten behandeld. Deze hebben als doel begrippen in de regels te verklaren en eenduidige richtlijnen te geven op basis waarvan de bouwmaten die zijn opgenomen in de regels dienen te worden gemeten.

In het tweede hoofdstuk zijn de regels opgenomen, die betrekking hebben op alle bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

Het derde en vierde hoofdstuk omvat een aantal regels, dat niet op een bepaalde bestemming betrekking heeft, maar voor het gehele bestemmingsplan geldt.

Het overgangsrecht en de anti-dubbeltelregel zijn opgenomen in het Bro met de verplichting deze over te nemen in het bestemmingsplan. De Wro bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

In een bestemmingsregel wordt aangegeven waarvoor en - zo nodig - hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Ter bevordering van de leesbaarheid en de raadpleegbaarheid is hierbij een vaste volgorde aangehouden.

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving.
- Bouwregels.
- Nadere eisen.
- Afwijken van de bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels.
- Afwijken van de gebruiksregels.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voorheen aanlegvergunning).
- Wijzigingsbevoegdheid.

In de bestemmingsomschrijving wordt beschreven welke functies binnen de betreffende bestemming zijn toegestaan. In de bouwregels wordt weergegeven of en hoe gebouwd mag worden. Daarin wordt in algemene zin geregeld in alle bestemmingen dat er slechts gebouwd mag worden ten behoeve van de bestemming. In de navolgende (sub)leden worden maten zoals oppervlakten en bouwhoogten opgenomen, die betrekking hebben op de toegestane gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde. In een aantal gevallen is in afwijking van bepalingen in de eerder genoemde leden mogelijk, in sommige gevallen is dit slechts mogelijk na afwijking.

In de specifieke gebruiksregels worden nadere bepalingen gegeven omtrent de functies die zijn vermeld in de doeleindenomschrijving. Zo kan bijvoorbeeld de omvang van bepaalde functies beperkt worden, of de situering van functies worden aangewezen.

6.3

Toelichting van de bestemmingen

Gemengd

Ter plaatse van de locatie van de supermarkt is gekozen voor een gemengde bestemming. Dit vanuit het oogpunt van leefbaarheid, maar ook vanwege de flexibiliteit is deze bestemming aan de gronden toegekend. Binnen deze bestemming zijn de volgende functies toegestaan:

- detailhandel;
- dienstverlening;
- maatschappelijk;
- wonen.

In de regels is opgenomen dat de functies detailhandel, dienstverlening en maatschappelijk niet zijn toegestaan op de verdiepingen.

Ten behoeve van de woonfunctie is een regeling opgenomen voor aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten.

Groen

De bestemming 'Groen' is gegeven aan beeld- of structuurbepalend groen. Het gaat dan om gronden langs de randen van het plangebied.

Sport

Gronden waarop sport wordt uitgeoefend hebben de bestemming 'Sport' gekregen. De locatie van de volkstuin is voorzien van een aanduiding. Centraal in de bestemming is een bouwvlak opgenomen voor het nieuwe clubhuis.

Verkeer - Verblijfsgebied

Daar waar het openbaar gebied een verkeers- en/of een verblijfsfunctie heeft, zijn de gronden bestemd als 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Binnen deze bestemming is een aantal daarin passende gebruiksvormen toegestaan zoals parkeren, het verzamelen van huisvuil, groen- en waterpartijen, nutsvoorzieningen en dergelijke.

Water

Waterpartijen, structuurbepalende watergangen en locaties die van belang zijn voor de waterberging zijn bestemd voor 'Water'. Binnen de bestemming zijn watergerelateerde bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals bruggen, keermuren, steigers en duikers etc. toegestaan.

Wonen

De woonpercelen krijgen de bestemming Wonen. Rondom het hoofdgebouw wordt een bebouwingsvlak getekend. Hierbinnen mag het hoofdgebouw worden gebouwd en/of mogen aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd. Het aantal woningen dat binnen een bouwvlak mag worden gebouwd is op de verbeelding weergegeven.

Aan-huis-verbonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten

Ten behoeve van de woonfunctie is een regeling opgenomen waarmee de uitoefening van aan-huis-verbonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten onder voorwaarden is toegestaan. Zo mag maximaal 40% van het vloeroppervlak voor de aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten gebruikt worden. Daarnaast worden eisen gesteld ten aanzien van de verkeersaspecten.

Waarde-Archeologie 6

De verschillende archeologiezones uit de beleidsnota archeologie monden uit in een eigen archeologiebestemming per zone. In het plangebied is er één archeologisch regime, hetgeen is vertaald in de bestemming 'Waarde-Archeologie 6'. Binnen de moet worden onderzocht of er archeologische waarden aanwezig zijn en of die kunnen worden geschaad indien een ingreep

plaatsvindt die de vrijstellingsdiepte en de vrijstellingsoppervlakte overschrijdt. De oppervlakte en de diepte zijn in dit geval 10.000 m² en 40 cm diepte. Het zijn cumulatieve voorwaarden, dat wil zeggen: als de ingreep kleiner is dan de vrijstellingsdiepte of oppervlakte, dan kan archeologisch onderzoek achterwege blijven.

De verplichting geldt niet bij normaal gebruik, beheer en onderhoud. Wat onder normaal gebruik, beheer en onderhoud moet worden verstaan, zal per gebied en per bestemming verschillen.

Vrijwaringszone - molenbiotoop

Voor de molen van Stompetoren is de molenbiotopen voorzien van de aanduiding "vrijwaringszone - molenbiotoop". Binnen een afstand van 100 tot 350 m tot het middelpunt van de molen wordt geen bebouwing opgericht met een hoogte die meer bedraagt dan 1/100 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek. Wanneer duidelijk is dat dit geen nadelige effecten heeft voor de windvang van de molen, kan het college afwijken van deze regel en een hogere bouwhoogte toestaan.

O m g e v i n g s t o e t s

7

7.1

Algemeen

Om de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan te toetsen, is het noodzakelijk dat verschillende onderzoeken worden uitgevoerd. Er is daarom onderzoek gedaan naar de volgende aspecten: hinder van inrichtingen, geluidhinder, lichthinder, externe veiligheid, bodem, luchtkwaliteit, ecologie, water, archeologie, cultuurhistorie, duurzaamheid, vormvrije m.e.r.-beoordeling en kabels en leidingen.

7.2

Hinder van inrichtingen

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen voor de exploitatie van het bedrijf verplicht te voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit, waarbij onder andere rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Dit geldt tenzij anders bepaald is in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht of wanneer bedrijven in Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichting.

Uit de geactualiseerde publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf of voorziening en hindergevoelige objecten, zoals woningen, om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

VNG afstanden

Op grond van de VNG-brochure kunnen de volgende afstanden van de voorzieningen ten opzichte van woningen in een rustige woonwijk worden gehanteerd.

Tabel 2. Weergave afstanden VNG-brochure

SBI-1993	SBI-2008	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE
				GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	
-	-								
553	561		Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.	10	0	10	10	10	1
554	563	1	Cafés, bars	0	0	10	10	10	1
5211/2,5246/9	471		Supermarkten, warenhuizen	0	0	10	10	10	1
801, 802	852, 8531		Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs	0	0	30	0	30	2
926	931	G	Veldsportcomplex (met verlichting)	0	0	50	0	50	3.1

Voor de functies is wat betreft hinder het aspect geluid maatgevend. In het project wordt voor de overige onderdelen aan de afstanden voldaan, waarbij kan worden opgemerkt dat binnen het plangebied sprake is van functiemening. Naar aanleiding van het voorgaande is onderzoek gedaan naar de geluidbelasting door de inrichtingen. Rapportage daarvan heeft plaatsgevonden in het onderzoeksrapport: Bestemmingsplan Dorpshart Stompeloren, Onderzoek lichthinder en akoestiek, Rapport M.2014.0871.00.R001, DGMR, 2014. Dit rapport is als separate bijlage bijgevoegd. Uit het onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de grenswaarden die door het Activiteitenbesluit worden gesteld. Ook heeft een afweging plaatsgevonden ten aanzien van het stemgeluid van bezoekers en bezoekers in algemene zin en vanwege van het scheidsrechters fluitje (langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus). Dit laatste is een afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening, waarbij de omgevingsaspecten ook meespelen. Relevant daarbij is dat ter plaatse in de bestaande situatie sprake is van sportvelden. Ook is van belang dat voor de bewoners bij de aankoop van de woning nabij de sportvelden het gebruik als sportveld specifiek in het koopcontract is benoemd. Als derde aspect kan worden genoemd dat met het onderhavige plan een ruimtelijke scheiding door middel van een afschermdende struikbeplanting tussen de woningen aan de Binnenkruier en het sportveld als voorwaardelijke bepaling is opgenomen. Voor de nieuwe woningen zijn eveneens akoestische maatregelen voorgeschreven.

Gezien het voorafgaande dat wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit, de omgevings situatie en de maatregelen die in het kader van een goede ruimtelijke ordening in het bestemmingsplan zijn voorgeschreven wordt het plan wat dit aspect betreft uitvoerbaar geacht.

7.3

Geluidhinder

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van woningen en een school. De Wet geluidhinder (Wgh) beschouwt dergelijke gebouwen als

geluidsgevoelig. Onderzocht dient te worden of de betreffende gebouwen voldoen aan de voorwaarden van de Wgh.

Industrielawaai

Op grond van de Wgh dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan onder meer aandacht aan industrielawaai te worden besteed. Dit is met name het geval als een bestemmingsplan de mogelijkheid van de vestiging van een inrichting als bedoeld in artikel 41 Wgh insluit. De categorieën van inrichtingen bedoeld in artikel 41 Wgh zijn nader aangewezen in artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Voorheen waren de betreffende inrichtingen aangewezen in het Besluit Categorie A-inrichtingen. In dit bestemmingsplan speelt industrielawaai geen rol. Het geluid van de voorzieningen in het plangebied, zoals de sportvelden en supermarkt, wordt niet aangemerkt als 'industrielawaai'. De afweging van geluid van deze voorzieningen is in de voorgaande paragraaf gedaan.

Wegverkeerslawaai

In het kader van de Wgh bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen die aan weerszijden van de weg, gerekend vanuit de weg, in acht moet worden genomen 200 meter. Ingeval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Nabij het plangebied liggen de N 243 en de Oterlekerweg. Ten behoeve van de te realiseren woningen is akoestisch onderzoek nodig of voor deze wegen aan de regels van de Wet geluidhinder wordt voldaan.

Akoestisch onderzoek ten aanzien van wegverkeerslawaai is uitgevoerd. Rapportage daarvan heeft plaatsgevonden in het onderzoeksrapport: Bestemmingsplan Dorpshart Stompeloren, Onderzoek lichthinder en akoestiek, Rapport M.2014.0871.00.R001, DGMR, 2014. Dit rapport is als separate bijlage bijgevoegd. Uit het onderzoek blijkt, voor de woningen die door middel van dit bestemmingsplan door middel van een rechtensregeling worden mogelijk gemaakt, dat wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder. Er zijn ook drie woningen opgenomen ten zuiden van de sportvelden op de locatie gemeentewerf. Het plan gaat in eerste instantie uit van een inrichting als verblijfsgebied. Door middel van een wijzigingsbevoegdheid kunnen echter ook drie woningen worden gerealiseerd. Daarvoor zal in wanneer daarvan gebruik zou worden gemaakt een hogere waarde in de zin van de Wet geluidhinder moeten worden verleend. Vanwege de betrekkelijk geringe afwijkingen mogen deze waarden verleenbaar worden geacht.

Het plan mag wat betreft dit aspect uitvoerbaar worden geacht.

7.4

Lichthinder

In het Activiteitenbesluit is ingegaan op het beperken van hinder ten gevolge van verlichting. In artikel 4.113 hiervan is opgenomen dat de verlichting ten behoeve van sportbeoefening op sportterreinen uitgeschakeld dient te worden tussen 23:00 uur en 07:00 uur en er geen sport wordt beoefend of onderhoud wordt gepleegd. Ook is een beperkt aantal specifieke uitzonderingen hierop beschreven die in verband met festiviteiten gemaakt kunnen worden.

Ter voorkoming van lichthinder door hinderlijke lichtinstraling in woon- of slaapvertrekken kan de gemeente op grond van de zorgplicht optreden. In afwezigheid van normen voor lichthinder wordt de beoordeling aan de gemeente overgelaten. Wel wordt bij deze beoordeling de 'Algemene richtlijn betreffende lichthinder' van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) veelal als uitgangspunt gehanteerd. In deze publicatie zijn eisen gesteld aan:

- de verticale verlichtingssterkte (E_v in lux) ter plaatse van de lichtopeningen in gevels en daken van de te beschouwen woningen;
- de lichtsterkte (I in cd) van de terreinverlichting in de richting van de betreffende lichtopeningen, en:
- de zogenaamde 'sky glow' of Upward Light Ratio (ULR), zijnde de door een armatuur naar boven uitgestraalde hoeveelheid licht in de positie waarvoor deze is ontworpen in verhouding tot het totaal door de armatuur uitgestraalde hoeveelheid licht.

De verticale verlichtingssterkte (E_v) en de ULR worden bepaald ten gevolge van de totale terreinverlichting, de lichtsterkte I geldt per lichtbron afzonderlijk.

In de aanbevelingen van NSVV zijn grenswaarden geformuleerd voor E_v , I en ULR waarbij gedifferentieerd wordt op basis van een viertal omgevingstypes. Deze zijn in tabel 1 weergegeven. Tevens wordt bij de grenswaarden voor E_v en I onderscheid gemaakt tussen de dag- en avondperiode (07:00-23:00) en de nachtperiode (23:00-07:00).

Tabel 3. Grenswaarden uit aanbevelingen NSVV

Lichttechnische parameter	Periode	Omgevingszone			
		Natuur- gebied	Lande- lijk gebied	Stede- lijk gebied	Stadscentrum/ industriegebied
E_v (lux) op de gevel	Dag en avond	2 lux	5 lux	10 lux	25 lux
	Nacht	1 lux	1 lux	2 lux	5 lux
I (cd) van elke armatuur	Dag en avond	2500 cd	7500 cd	10000 cd	25000 cd
	Nacht	0 cd	500 cd	1000 cd	2500 cd
ULR		0,00	0,05	0,15	0,25

Uitgangspunt voor het project is dat de huidige verlichting langs de sportvelden wordt vervangen voor thans gangbare verlichting. Daarmee is onderzoek gedaan naar de aanvaardbaarheid van de situatie ten aanzien van de verlichtingssituatie. Rapportage daarvan heeft plaatsgevonden in het onderzoeksrapport: Bestemmingsplan Dorpshart Stompertoren, Onderzoek lichthinder en akoestiek, Rapport M.2014.0871.00.R001, DGMR, 2014. Dit rapport is als separate bijlage bijgevoegd. Uit het onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de 'grenswaarden' die aan sportverlichting in de bebouwde omgeving worden gesteld. Het plan mag wat betreft dit aspect uitvoerbaar worden geacht.

7.5

Externe veiligheid

De overheid heeft de afgelopen jaren veiligheidsnormen vastgelegd die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden. Onderdeel van het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen, ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben, duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.

Om na te gaan of bij het planvoornemen ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart van de provincie Noord-Holland geraadpleegd.



Figuur 6. Fragment risicokaart (Bron: provincie Noord-Holland)

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied buiten het invloedsgebied is gelegen van risicovolle bedrijven (Bevi-inrichtingen), transportroutes voor gevaarlijke stoffen over spoor- en vaarwegen en buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Direct ten zuiden van het plangebied is de provinciale weg N243 gelegen. Provinciale wegen zijn vrijgegeven voor het transport van gevaarlijke stoffen. Voor de N243 zijn geen telgegevens bekend.

In 2011 is door Prevent Adviesgroep BV in opdracht van de veiligheidsregio voor alle provinciale wegen in het gebied een onderzoek verricht naar de uitgevoerde telgegevens en is voor wegen waarvoor geen telgegevens zijn (of verouderde telgegevens zijn) een inschatting gemaakt van het aantal GF3 transporten (gebaseerd op de ligging van de weg en de ligging van nabijgelegen LPG-tankstations en propaantanks op de risicokaart). Vervolgens is hiermee voor deze wegen een worst case GF3 gebruiksruimte bepaald. Voor de N243 is een GF3 gebruiksruimte bepaald van 50 GF3-transporten.

Een plaatsgebonden risicocontour ($PR=10^{-6}$) is bij de N243 niet aanwezig met het bovengenoemde aantal GF3-transporten. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen daarmee geen belemmering voor het bestemmingsplan.

Maatgevend voor het groepsrisico is het transport van GF3-stoffen (LPG, propaan). Het effectgebied (invloedsgebied) heeft een omvang van 355 meter. Het plangebied is binnen dit effectgebied gelegen.

Conform de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het groepsrisico worden verantwoord als er sprake is van:

- een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, of;
- een toename van het groepsrisico.

In de concept Handleiding Risicoanalyse Transport (Rijkswaterstaat/Ministerie van I&M, d.d. 1 november 2011) zijn vuistregels opgenomen waarmee kan worden bepaald of het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. In dat geval heeft een berekening van het groepsrisico geen toegevoegde waarde en kan deze achterwege blijven. Op basis van de personendichtheid per hectare en de afstand van deze 'hectareblokken' tot de weg in de omgeving van het plangebied is door de RUD Noord-Holland Noord een globale toetsing aan deze vuistregels uitgevoerd voor de huidige en de te bestemmen situatie. Hierbij wordt geconcludeerd dat het groepsrisico lager zal zijn dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde langs de N243 nabij het plangebied.

Het plangebied laat binnen 200 meter van de N243 de ontwikkeling toe van woningen (op ca. 80 meter van de N243) en een supermarkt (op ca. 140 meter van de N243) op het huidige sportterrein. Hierdoor zal de personendichtheid in het invloedsgebied toenemen.

Bij 50 GF3 transporten wordt met RBMI een $PR=10^{-8}$ -contour berekend op ca. 36 meter afstand van de weg. Ruimtelijke ontwikkelingen buiten de $PR=10^{-8}$ -contour dragen vrijwel niet bij aan de hoogte van het groepsrisico en geven geen significant verhogend effect op de hoogte van het groepsrisico als er binnen de $PR=10^{-8}$ -contour al bestaande bebouwing is gelegen. Gezien de grote

afstand van de locaties waar nieuwbouw mogelijk wordt (80 en 140 meter) ten opzichte van de PR=10⁻⁸-contour en de aanwezige bestaande bebouwing kan worden gesteld dat de ruimtelijke ontwikkeling niet zal leiden tot een zichtbare toename van het groepsrisico.

Geconcludeerd kan worden dat op grond van de Circulaire en de concept-Handleiding Risicoanalyse Transport een verdere verantwoording van het groepsrisico achterwege kan blijven. Omdat het plangebied gelegen is binnen het invloedsgebied van de N243 moet de veiligheidsregio in de gelegenheid worden gesteld om een advies uit te brengen ten aanzien van de aspecten rampbestrijding en zelfredzaamheid.

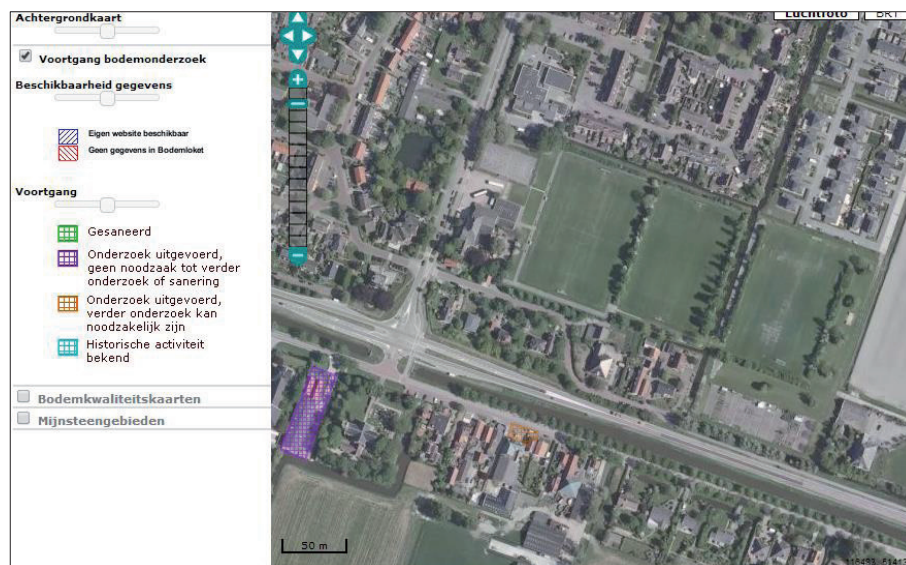
7.6

Bodem

In het Bro is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder meer inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is een onderdeel van de onderzoeksverplichting bij de voorbereiding van een bestemmingsplan. Hierbij wordt opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek van de betreffende verdachte locatie uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Door het Bodemloket¹ worden verdachte en onderzochte locaties in kaart gebracht.

¹ <http://www.bodemloket.nl>



Figuur 7. Fragment Bodemloket (Bron: Bodemloket)

In dit stadium is alleen globaal iets over de geschiktheid van de bodem voor het voorgenomen gebruik te zeggen.

Er is op het landelijke bodemloket én bij de RUD NHN geen bodemonderzoek bekend van het gehele plangebied.

Op de locatie Noordervaart 63A (voormalig) - onderdeel van het plangebied - is in 2003 een bodemonderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn in de bovengrond sterke tot matige verontreinigingen met kwik aangetroffen. Verder zijn lichte verontreinigingen met zware metalen en olie in de grond en in het grondwater gemeten. Op de locatie was/is sprake van een bestrijdingsmiddelenopslag en twee tanks (diesel en benzine), een opslag voor chemisch afval en opslag van alifatische en aromatische koolwaterstoffen. Het is niet zeker dat met het onderzoek uit 2003 deze plekken voldoende zijn onderzocht. Ook is er geen nader onderzoek naar de aangetroffen kwikverontreiniging bekend.

In de omgeving zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Hierbij zijn voornamelijk lichte verontreinigingen aangetroffen. Op enkele plekken zijn plaatselijk sterke verontreinigingen gemeten, maar hier is geen sprake van ernstige verontreinigingen.

In het historisch bodembestand zijn in de directe omgeving van de locatie vermeldingen opgenomen. Dit betreft enkele gesaneerde tanks en voornamelijk bedrijvigheid die als niet verdacht wordt aangemerkt zoals kantoren. Aandachtspunten zijn wel:

- Noordervaart 51 drukkerij (door sloot gescheiden van plangebied);
- Noordervaart 55 smederij (door sloot gescheiden van plangebied);
- Noordervaart 63A gemeentewerkplaats.

Op basis van de beschikbare gegevens kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit van het grootste gedeelte van het plangebied naar verwachting geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Ter plaatse van Noordervaart 63A (voormalig) dient echter nog zekerheid gekregen te worden over de geschiktheid voor het voorgenomen gebruik als wonen met tuin. Hiertoe zal een aanvullend bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

7.7

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

NSL/NIBM

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het project behelst deerschikking van de sportvelden, de realisatie van een supermarkt van circa 1.400 m^2 en de realisatie van maximaal 58 woningen. De verkeerseffecten in het plangebied en de directe omgeving kunnen in beeld worden gebracht met behulp van de vuistregels en kengetallen in publicatie nr. 317 "Kerncijfers parkeren en verkeersgeneratie" (2012) van CROW (het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte). Bij gebruikmaking van deze publicatie is er van uitgegaan dat het plangebied in 'matig stedelijk gebied' ligt. Het plangebied ligt voorts in een zone die kan worden aangemerkt als 'rest bebouwde kom'. Voor de supermarkt wordt uitgegaan van een fullservice supermarkt (laag en middelhoog prijsni-

BESTEMMINGSPLAN

veau). Daaruit blijken 92,3 ritten per etmaal/100 m² bvo. Uitgaande van een supermarkt van 1.400 m² wordt een verkeerstoename verwacht van 1.292 ritten per etmaal, door de komst van de supermarkt. Uitgangpunt hierbij is dat niet meer dan 4 vrachtautoritten² per dag naar de supermarkt worden uitgevoerd. Uitgaande van 58 woningen is de verkeersgeneratie (uitgaande van 6 ritten per woning) 348 ritten per etmaal. De totale verkeersgeneratie bedraagt daarmee 1.640 ritten per etmaal.

NIBM-TOOL

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil de nibm-tool mei 2014 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1640
Aandeel vrachtverkeer		1.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1.61
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.37
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) overschrijdt. Het project kan derhalve niet worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit vanwege wegverkeer is noodzakelijk.

REGELING BEOORDELING
LUCHTKWALITEIT

In de Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007 worden de (nauwkeurigheids-) eisen ten aanzien van metingen van de luchtverontreinigende stoffen nader uitgewerkt. Onder andere is in deze regeling de hoeveelheid fijn stof van natuurlijke oorsprong opgenomen welke mag worden afgetrokken van de gemeten of berekende fijn stofconcentraties in de lucht. Dit wordt in de praktijk ook wel de 'zeezout-aftrek' genoemd. Voor de gemeente Schermer betekent dit dat de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ mag worden verminderd met 3 µg/m³. Het aantal overschrijdingsdagen mag worden verminderd met vier.

RELEVANTE LUCHT-
KWALITEITSEISEN

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zeer fijn stof. De grenswaarden voor

² Twee keer per dag een vrachtauto heen en terug.

stikstofdioxide, fijn stof en zeer fijn stof uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Tabel 4: Grenswaarden luchtconcentraties

NO ₂ en PM ₁₀ □ Luchtconcentratie		Norm
NO ₂	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	uurgemiddelde concentratie	200 µg/m ³ maximaal 18 maal per jaar
PM ₁₀	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24 uurgemiddelde concentratie	50 µg/m ³ maximaal 35 maal per jaar
PM _{2,5}	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO₂ per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO₂ worden voldaan.

Per 21 juni 2011 moet reeds aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan. Voor zeer fijn stof geldt dat per 1 januari 2015 moet worden voldaan aan de norm.

Gewerkt is met het rekenmodel ISL2, versie V6.00, 2014. De immissieconcentraties op leefniveau zijn bepaald door de verspreiding van verkeersemissies met dit model te berekenen.

REKENMODEL

Het model berekent de bijdrage van het verkeer aan de luchtverontreiniging ten opzichte van de achtergrondconcentraties. Deze achtergrondconcentraties zijn gebaseerd op het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit van het RIVM. Het RIVM heeft aan de hand van deze meetwaarden de achtergrondconcentraties voor heel Nederland bepaald. Voor de toetsing aan de normen (grenswaarden) uit de Wet milieubeheer wordt de bijdrage van het verkeer bij de achtergrondconcentratie opgeteld om de totale hoeveelheid luchtverontreinigende stoffen te bepalen. Deze totale hoeveelheid luchtverontreiniging wordt getoetst aan de norm. Gerekend is daarbij met onderstaande verkeersgegevens.

Tabel 5: Verkeersgegevens ISL2

Plaats	Straatnaam	Intensiteit (mvt/etm)	Fractie licht	Fractie middel	Fractie zwaar
Stompeloren	Oterlekerweg	2785	91.35	5.60	3.05
Stompeloren	Noordervaart	200	97.70	2.00	0.30

Verkeersgegevens 2030

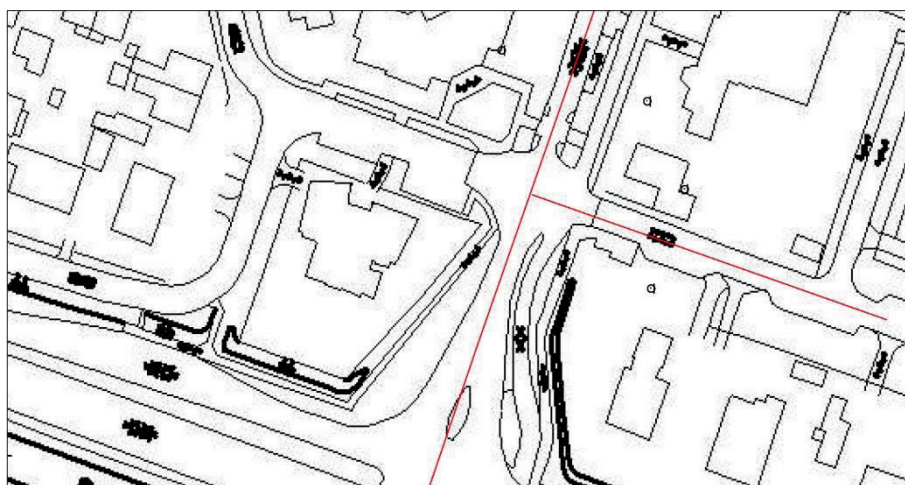
Plaats	Straatnaam	Intensiteit (mvt/etm)	Fractie licht	Fractie middel	Fractie zwaar
Stompeloren	Oterlekerweg	3605	91.35	5.60	3.05
Stompeloren	Noordervaart	1840	97.70	2.00	0.30

In de navolgende tabel en afbeelding is de luchtkwaliteit weergegeven van de betreffende locaties. In deze tabel is de berekende jaargemiddelde concentratie uitgedrukt in µg/m³. Bij de uurgemiddelde en 24 uurgemiddelde concentratie is de overschrijding daarvan in uren respectievelijk dagen per jaar weergegeven. De berekeningen zijn opgenomen in de bijlagen.

RESULTATEN

Tabel 6: Resultaten onderzoek luchtkwaliteit

Nr	Luchtconcentratie	Norm	2015	2030
1	NO ₂ Jaargem. concentratie	40 µg/m ³	16.70	12.46 µg/m ³
	NO ₂ Uurgem. concentratie	200 µg/m ³ max. 18 maal/jr	0	0 uren
	PM ₁₀ Jaargem. concentratie	40 µg/m ³	14.83	12.85 µg/m ³
	PM ₁₀ 24 uursgemiddelde conc.	50 µg/m ³ max. 35 maal/jr	5	3 dagen
	PM ₁₀ Jaargem. concentratie	25 µg/m ³	13.32	11.72 µg/m ³
2	NO ₂ Jaargem. concentratie	40 µg/m ³	16.69	12.46 µg/m ³
	NO ₂ Uurgem. concentratie	200 µg/m ³ max. 18 maal/jr	0	0 uren
	PM ₁₀ Jaargem. concentratie	40 µg/m ³	14.83	12.85 µg/m ³
	PM ₁₀ 24 uursgemiddelde conc.	50 µg/m ³ max. 35 maal/jr	5	3 dagen
	PM ₁₀ Jaargem. concentratie	25 µg/m ³	31.31	11.72 µg/m ³



Figuur 8. Situatietekening wegen

CONCLUSIES

Voor stikstofdioxide blijkt uit de scenarioberekeningen dat in 2015 en 2030 de grenswaarden of plan- en alarmdrempels voor de jaargemiddelde concentratie en de uurgemiddelde concentratie niet worden overschreden.

Voor (zeer) fijn stof blijkt uit de scenarioberekeningen dat in 2015 en 2030 de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie en de 24 uursgemiddelde concentratie niet worden overschreden.

De normen zoals die in de Wet milieubeheer zijn weergegeven, worden derhalve niet overschreden. Het plan mag wat betreft het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar worden geacht.

7.8

Ecologie

Om de in hoofdstuk vijf beschreven ontwikkelingen te realiseren, is het conform artikel 3.1.6 van het Bro noodzakelijk een onderzoek uit te voeren naar effecten op de natuurwaarden (soortenbescherming en gebiedsbescherming). Dit onderzoek is weergegeven in het Advies Natuurwaarden Dorpshart Stompetoren, van BügelHajema Adviseurs, 2014. In de navolgende tekst zijn de conclusies van het onderzoek weergegeven.

Beschermde gebieden

Beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur liggen op ruime afstand van het plangebied en zijn hiervan gescheiden door bebouwing en infrastructuur. Gezien de aard van de ingrepen, zijn geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten.

Beschermde soorten

Voor de aanwezige licht beschermde soorten geldt een vrijstelling van de verboden in het geval van ruimtelijke ontwikkelingen. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Wel blijft de zorgplicht van toepassing.

Het is momenteel niet uit te sluiten dat enkele middelzwaar en streng beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn. Dit betreft naast een aantal broedvogels, de streng beschermde vleermuissoorten laatvlieger en gewone dwergvleermuis van de soortgroep vleermuizen en de middelzwaar beschermde kleine modderkruiper van de vissoorten.

Op 8 en 25 september 2014 is het onderzoeksgebied in de avonduren geïnventariseerd op de aanwezigheid van vleermuizen. Het nader onderzoek is uitgevoerd op basis van het vleermuizenprotocol³, dat is opgesteld door Netwerk Groene Bureaus, Gegevensautoriteit Natuur en de Zoogdiervereniging VZZ. Tijdens de veldbezoeken zijn de soorten gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) waargenomen. Er zijn nog geen verblijfplaatsen vastgesteld. Gezien het aantal exemplaren en de potenties van de bebouwing als verblijfplaats (met name het Schermerwapen), kan op basis van de twee inventarisaties nog geen uitsluitsel worden gegeven over de aanwezigheid van kraam- of zomerverblijfplaatsen in de bebouwing. Een vervolg van het onderzoek is dan ook nodig. Conform het vleermuizenprotocol dient het plangebied nog twee maal in de periode half mei- half juli te worden onderzocht. Bij sloop van het Schermerwapen en het schoolgebouw kunnen daarom verbodsovertredingen van de Flora- en faunawet niet worden uitgesloten. Vanwege deze uitkomsten van het onderzoek is het plangebied verkleind, zodat beide gebouwen geen onderdeel meer uitmaken van het plan (zie ook paragraaf 1.3).

Wat betreft de overige soorten dient bij de herinrichting aan de volgende voorwaarden te worden voldaan:

- Voor het uitvoeren van de beoogde werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels.
- Tijdens werkzaamheden aan de sloot tussen de sportvelden, dient de gedragscode voor de kleine modderkruiper te worden gevolgd. Voor de oostelijk gelegen sloot op de grens van het plangebied hoeft dit niet.

³ GaN, NGB en Zoogdiervereniging, 2011 Vleermuisprotocol versie 30 maart 2011, Gegevensautoriteit Natuur, Netwerk Groene Bureaus en Zoogdiervereniging, www.gegevensautoriteitnatuur.nl, Utrecht

Uitvoerbaarheid

Uit het onderzoek naar effecten op beschermde natuurwaarden blijkt dat de aanwezige natuurwaarden geen belemmeringen vormen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

7.9

Water

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

De nieuwe situatie (zie ook figuur 6 in hoofdstuk 5) is in het kader van de watertoets voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Het HHNK heeft per mail d.d. 9 juli 2014 gereageerd. In de navolgende tekst wordt de reactie van het HHNK weergegeven.

GEBIEDSBESCHRIJVING

Het plangebied is gelegen in peilgebied 04851-17 binnen polder Schermer-Noord. Ter plaatse geldt een streefpeil voor het oppervlaktewater van NAP - 4,25 meter. De drooglegging in het plangebied bedraagt ten opzichte van dit streefpeil ongeveer 1 meter.

WATERKWANTITEIT

In de huidige situatie is een groot deel van het plangebied aan te merken als onverhard/niet bebouwd gebied (met name de aanwezige sportvelden). Uit de situatietekening blijkt dat er door de bouw van de woningen, supermarkt en aanpassing aan de buitenruimte een hoeveelheid onverhard gebied zal verdwijnen. De toename van verharding zal een negatief effect hebben op het lokale watersysteem. Om de gevolgen van de verhardingstoename te compenseren berekent het HHNK hoeveel extra waterberging er in het betreffende peilgebied gerealiseerd moet worden. Hierbij is uitgegaan van een peilstijging van 0,24 meter, die statistisch eens in de 25 jaar kan voorkomen, een gemaaicapaciteit van 14 millimeter per dag, een drooglegging van 1,00 meter, het gebruik van een gescheiden rioolstelsel en als grondsoort klei. Voor de ontwikkeling van het Dorpshart bedraagt de benodigde watercompensatie 12% van het extra oppervlak aan verharding dat versneld tot afvoer in het oppervlaktewater komt. Op basis van de situatietekening kan het HHNK nog niet bepalen wat dit concreet betekent voor dit plan aangezien het HHNK nog geen inzicht heeft

in de verhardingstoename. Het HHNK wil er wel op aandringen in de planvorming reeds rekening te houden met deze mogelijk benodigde ruimte.

Over de nadere invulling van de compensatie komt het HHNK graag met de gemeente in gesprek. Door de locatie van de compensatie 'slim' te kiezen, wordt het mogelijk de onderhoudssituatie in Stompetoren wellicht te verbeteren. Een deel van het watersysteem wordt door het HHNK varend onderhouden. Met het oog op een mogelijk toekomstige overname van het stedelijke water heeft het de voorkeur om aangrenzende watergangen die nu niet doorvaarderbaar zijn, hiervoor wel geschikt te maken. Mocht dit niet mogelijk zijn en wordt de locatie voor compenserende waterberging uiteindelijk niet op die manier gevonden, dan is het in het nieuwe plan noodzakelijk kritisch te kijken naar de blijvende onderhoudbaarheid van deze niet-doorvaarderbare watergangen. In de huidige situatie liggen er langs een aantal watergangen in het plangebied schouwstroken waarvandaan de watergangen rijdend worden onderhouden. Op de situatietekening ziet het er naar uit dat deze groenstroken in stand blijven, wat een goede ontwikkeling is.

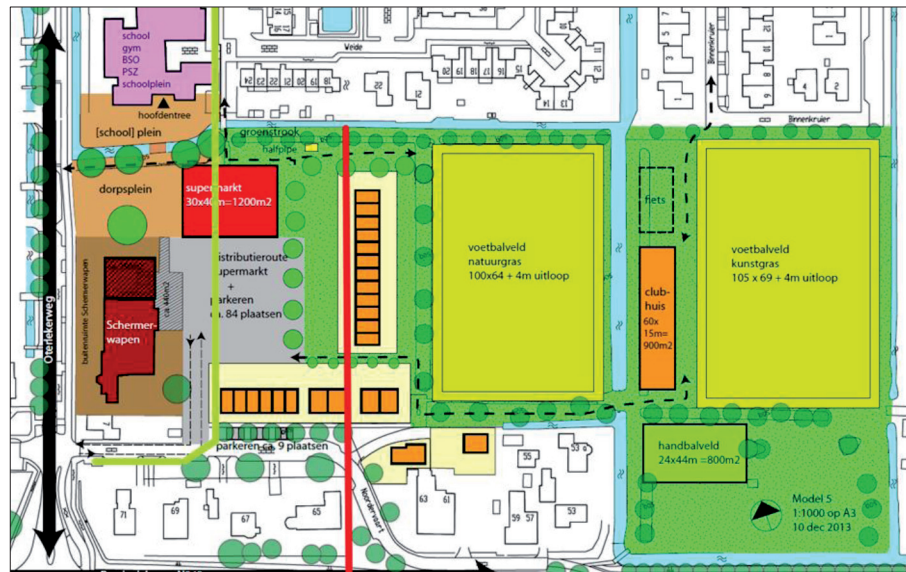
In relatie tot het watersysteem is ook het in het plangebied aanwezige rioleeringsstelsel van belang. Het hemelwater afkomstig van de nieuwe oppervlakken kan als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat het HHNK voor de nieuwe ontwikkeling adviseert om een gescheiden stelsel aan te leggen. Daarnaast adviseert het HHNK om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

RIOLERING

Stedelijke uitbreidingen leiden in de meeste gevallen tot een toename van het aanbod van afvalwater. Het afvalwater moet worden ingezameld en getransporteerd naar de zuiveringstechnische werken (rioolgemalen en/of rwzi) van het hoogheemraadschap. Het is van belang dat de gemeente in een vroegtijdig stadium van het ontwikkelingsplan afstemming zoekt met het hoogheemraadschap over de hoeveelheid en samenstelling van het aangeboden afvalwater, de locatie en wijze waarop zij het afvalwater wil aanbieden.

In het gebied liggen een tweetal ondergrondse aandachtspunten vanuit het HHNK. Dit betreft enerzijds een afvalwaterpersleiding aan de westkant van het gebied en anderzijds een waterinlaat vanuit de Noordervaart die onder het nu meest westelijke sportveld ligt naar de waterloop ten noorden ervan (op de navolgende afbeelding staan de twee leidingen in groen (persleiding) en rood (inlaat) aangegeven (uiteeraard is dit indicatief en is er voor de nadere planvorming een exactere plaatsbepaling noodzakelijk).

LEIDINGEN



Figuur 9. Situatietekening⁴ met persleiding en inlaat

Het is onwenselijk dat er op de leidingen gebouwd wordt en bij voorkeur blijven de leidingen liggen in openbaar gebied. Voor de waterinlaat lijkt dit mogelijk te zijn als er nog wat geschoven kan worden in het rijtje nieuwbouwwoningen. Voor de persleiding is dit met het huidige ontwerp niet mogelijk, onder andere de supermarkt staat nu over de leiding geprojecteerd. Deze leiding vormt daarom ook een nadrukkelijk aandachtspunt voor het vervolg en het HHNK adviseert om in een zo vroeg mogelijk stadium de opties met het HHNK te bespreken, aangezien de voorbereiding van een eventuele verlegging tijd vergt. Het heeft de voorkeur om een eventueel nieuw tracé in het bestemmingsplan op te nemen.

WEGEN De Oterlekerweg valt deels onder het beheer van het HHNK. Bij eventuele aanpassingen van inritten/uitritten/aansluitingen op deze weg wordt het HHNK graag vanuit de wegbeheerfunctie betrokken.

VERGUNNING Voor de volledigheid wijst het HHNK erop dat voor alle aanpassingen aan de waterhuishouding en het aanbrengen van snelzonnende verharding een watervergunning van het HHNK benodigd is.

Het plan mag wat betreft het aspect water uitvoerbaar worden geacht. Over de exacte invulling zal te zijner tijd nader overleg met het HHNK plaatsvinden.

⁴ De situatietekening betreft een eerdere versie van de planontwerp, waarop de persleiding en inlaat zijn aangegeven.

7.10

Archeologie

Met het Verdrag van Valletta/Malta heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in planologische procedures.

Zoals in 2.2 en 6.3 is toegelicht, ligt er op het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6'. Dat betekent dat archeologische maatregelen verplicht zijn bij bodemingrepen van meer dan 10.000 m² en 40 cm diepte. Dit is doorvertaald naar de regels behorend bij dit bestemmingsplan, hierin wordt ook omschreven wat dit inhoudt.

Het plan mag wat betreft het aspect archeologie uitvoerbaar worden geacht.

7.11

Cultuurhistorie

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft tot een wijziging van artikel 3.6.1, lid 1 van het Bro geleid, waardoor ieder bestemmingsplan vanaf 1 januari 2012 tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied moet bevatten. In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving opgenomen te zijn van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierbij dient ook de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

In hoofdstuk 2 is uitgebreid ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van het gebied. Bij de planuitwerking is uitdrukkelijk rekening gehouden met de ontwikkelingsgeschiedenis.

Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

7.12

Duurzaamheid

Het onderwerp duurzaamheid is in de regio Alkmaar een belangrijk speerpunt van beleid. Lokaal en regionaal werken de gemeenten van de regio Alkmaar (Alkmaar, Heerhugowaard, Langedijk, Heiloo, Castricum, Bergen, Schermer, Graft-De Rijp) aan een forse reductie van CO₂. De gemeenten bundelen de krachten om energieverspilling tegen te gaan en duurzame energiebronnen te benutten. Naast veel aandacht voor energiegebruik is er ook aandacht voor andere duurzame strategieën, zoals het optimaal benutten van de beschikbare ruimte. Daarnaast wordt voor zover mogelijk gestreefd naar gecombineerde ontwikkelingen. Voor dit plan wordt dieper op drie duurzaamheidsaspecten ingegaan. Dit zijn energie, biodiversiteit en grondgebruik.

Energie/duurzaam bouwen

De gemeente Schermer voert actief beleid op het gebied van energiebesparing en duurzaam bouwen. Uitgangspunten voor dit beleid zijn onder meer aandacht voor duurzaam materiaalgebruik, beperking van energie- en watergebruik, waar mogelijk toepassen van duurzame energie en toepassen van energie-efficiënte apparatuur en verlichting.

Naast toetsing aan wettelijke kaders spant de gemeente zich in om door middel van kennisoverdracht en voorlichting doelgroepen te stimuleren tot het nemen van toekomstgerichte maatregelen.

De nieuwe school

Naast de in het bouwbesluit vastgelegde energieprestatie (EPC < 1,3) is toepassing van de best besparende technieken (BBT) op gebied van verwarming (vloerverwarming), ventilatie en verlichting (LED) aan te bevelen. Speciale aandacht zou uit moeten gaan naar het voorkomen van oververhitting in de zomer door passieve of actieve zonwering en/of toepassen van warmte werend glas.

In de constructie van het dak kan rekening worden gehouden met mogelijke plaatsing van zonnecellen. De duurzaamheidsambities zouden kunnen worden vastgelegd met betrekking tot de Gemeentelijke Prestatie Richtlijn. Volgens de Wet milieubeheer is een terugverdientijd van meer-investeringen in de gebouwschil van 5 jaar redelijk.

De supermarkt en het te renoveren restaurant

De gemeente stimuleert het toepassen van de best besparende technieken (BBT) op het gebied van energie- en waterbesparing, waarbij het ALARA-beginsel wordt gehanteerd. Volgens de Wet milieubeheer is een terugverdientijd van meer-investeringen in de gebouwschil van 5 jaar redelijk.

Voor de supermarkt kan worden onderzocht of de warmte uit de koeling nuttig kan worden aangewend en kan energiezuinige (LED) verlichting worden toegepast.

Ondernemers kunnen gebruik maken van de fiscale regelingen VAMIL, MIA en EIA voor investeringen die leiden tot minder milieubelasting en/of energiegebruik.

De woningen

Per 1 januari 2015 wordt de EPC voor woningen verlaagd van 0,6 naar 0,4 en in 2020 naar nul. Gezien de hoge isolatiegraad van nieuwe woningen is aandacht voor vermijden van oververhitting in de zomer op zijn plaats. Gedacht kan worden aan (passieve) zonwering en/of toepassen van warmte werend glas op de zuidgevels. Voor woningen in een rij kan collectieve vloerverwarming worden overwogen, eventueel gevoed door een warmtepomp. Ook wordt aanbevolen vroegtijdig afspraken te maken over de uitvoering van zonnecellen (type, kleur en installatie) in verband met het (toekomstig) aanzicht.

Opwekken van duurzame energie is in kleinschalige (niet milieuhinderlijke) vorm toegestaan. De plaatsing van zonnecollectoren en fotovoltaïsche cellen op daken is mogelijk.

Biodiversiteit

Een onderdeel van het project is de herinrichting van een deel van het openbaar groen en de watergangen. De watergangen worden bijvoorbeeld uitgebreid ten behoeve van een voldoende waterberging. Deze watergangen worden zo vormgegeven dat deze, naast het hebben van een aantrekkelijke uitstraling, ook bijdragen aan de ecologische potenties van het gebied. Aan de hand van de bij het ecologisch onderzoek (zie paragraaf 7.8) gesignaleerde soorten, zijn inrichtings- en beheermaatregelen vastgesteld die de biodiversiteit verhogen.

Ruimtegebruik

Het bestemmingsplan voorziet in een duurzame inrichting en gebruik van de ruimte. Onderdeel hiervan is zuinig ruimtegebruik en het voorkomen van transportbewegingen door functies onderling geschikt te plaatsen. Bij het onderhavige project is het verbinden van functies en het brengen van onderlinge samenhang in de kern één van de hoofddoelen. Zie ook paragraaf 1.1.

De drie voornoemde onderdelen van duurzaamheid zijn passend opgenomen binnen de regels van het bestemmingsplan. Het plan voorziet hiermee in een duurzame invulling van het gebied.

7.13

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd, is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld moet worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen

op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze paragraaf voorziet in deze beoordeling.

Het onderhavige bestemmingsplan behelst een herstructurering in het bestaande bebouwde gebied. De milieueffecten van het project zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (afstand tot gevoelige gebieden in relatie tot de ingreep, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken. Het bestemmingsplan geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

Ten gevolge van het bestemmingsplan zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Het bestemmingsplan geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

7.14

Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die planologisch-juridische bescherming verdienen. Wel is er een persleiding en een watertransportleiding aanwezig. Het betreft echter geen leidingen waarvoor een planologische bescherming nodig is. Bij de realisatie van het plan zal wel rekening worden gehouden met de belangen van deze leidingen.

7.15

Molenbiotoop

Buiten het plangebied staat de molen van Stompetoren. De molenbiotopen van deze molen reikt tot in het plangebied. De afstand tot het plangebied bedraagt 240 m en tot de eerste bebouwing in het plangebied bedraagt 340 m. Om er voor te zorgen dat de ontwikkeling geen consequenties heeft voor de windvang van de molens moet de hoogte in acht worden genomen. Deze formule daarvoor is dat de hoogte niet meer bedraagt dan de hoogte van de onderkant van de wiek plus 1/100 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen. Ten opzichte van het maaiveld staat de molen overigens op een verhoging. In dit geval levert de molenbiotoop in beginsel een beperkte hoogtebeperking op. Om deze beperking te doorbreken is in het plan een afwijkingbevoegdheid opgenomen. Vanwege de al aanwezige beplanting langs het

sportveld zal de afname van de windvang ten gevolge van de realisatie van de gebouwen in het plan zeer gering zijn. Bij de realisering van de ontwikkelingen zal de gemeente overleg voeren met de Stichting Schermer Molens. Voor zover een binnenplanse omgevingsvergunning om af te wijken van het plan nodig is, wordt deze verleenbaar geacht.

8.1

Economische uitvoerbaarheid

De Grondexploitatiewet stelt als onderdeel van de Wro een gegarandeerd kostenverhaal als eis aan bestemmingsplannen. Daarom maakt een zogenaamd exploitatieplan verplicht onderdeel uit van het bestemmingsplan, tenzij het kostenverhaal op een andere wijze is gegarandeerd.

De gronden zijn in eigendom van de gemeente en ook de planrealisatie wordt door de gemeente uitgevoerd. Het kostenverhaal is daarmee anderszins verzekerd. In de gemeentelijke begroting is budget voor het planvoornemen gereserveerd. Daartoe is op 6 maart 2013 een besluit genomen door de gemeenteraad.

8.2

Handhaving

De gemeente is verantwoordelijk voor de handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening.

Voorwaarde voor een goed handhavingsbeleid is, dat zowel bij de gemeente als ook bij de verschillende doelgroepen (bewoners, eigenaren, gebruikers en belanghebbenden) draagvlak voor het handhaven van het bestemmingsplan bestaat. Dit betekent, dat de regelingen in het bestemmingsplan duidelijk en concreet moeten zijn en dat niet meer geregeld wordt dan noodzakelijk is. Bij het opstellen van de regels van het bestemmingsplan heeft dan ook mede de handhaafbaarheid voorop gestaan.

Er is sprake van handhaving, indien werkzaamheden of activiteiten plaatsvinden, die in het kader van de planvoorschriften niet toelaatbaar zijn. De onderstaande uitgangspunten zullen worden aangehouden:

- het volgen van enkele stappen op grond waarvan besloten kan worden op welke wijze gehandhaafd gaat worden: strafrechtelijk, bestuursrechtelijk of het gedogen al dan niet onder voorwaarden;
- er wordt naar gestreefd om stilzwijgende gedoogsituaties niet meer te laten voorkomen;
- indien in het kader van de handhaving het opleggen van een dwangsom niet leidt tot het beëindigen van de illegale situatie, wordt een bestuursdwangprocedure gestart;
- het opleggen van een dwangsom en bestuursdwang worden als handhavingsmiddel verkozen boven strafrechtelijk optreden; in die gevallen waarin strafrechtelijke vervolging het enige sanctiemiddel is of het

- meest geëigende middel, zal na het opmaken van het proces-verbaal aangifte worden gedaan bij het openbaar ministerie;
- behoudens in gevallen waarin de belangen van de overtreder in ernstige mate worden geschaad, wordt - indien illegale bouw wordt geconstateerd - het werk door bouw- en woningtoezicht stilgelegd en wordt tot handhaving overgegaan; ook bij illegale bouw van planologisch gering belang wordt vanuit oogpunt van rechtsgelijkheid handhavend opgetreden.

8.3

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Al gedurende een aantal jaren wordt gesproken over het plan waarmee (de opwaardering van) het centrum van Stompeloren wordt mogelijk gemaakt. Verschillende varianten zijn door de gemeenteraad behandeld. Over het voorliggende plan is ook uitvoerig gesproken en gecommuniceerd. Zo is bijvoorbeeld op 17 maart 2014 in de jaarvergadering van dorpsraad Stompeloren de stand van zaken van het plan toegelicht. Dit in ogenschouw nemend en vanwege het grote belang van de snelle realisatie van een vernieuwd sportcomplex voor SSV en een supermarkt in het centrum, is van een extra mogelijkheid van inspraak op het bestemmingsplan afgezien.

Overleg

Artikel 3.1.1 van het Bro verplicht om bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te voeren met het Rijk, de provincie en het waterschap. Facultatief kan overleg worden gevoerd met ander maatschappelijke organisaties. Dit overleg is vormvrij en de betreffende instanties kunnen ook aangeven wanneer overleg niet nodig is. Het bestemmingsplan is op 13 augustus aan de diverse overlegpartners toegezonden.

Rijk

Op 1 januari 2012 is de VROM-Inspectie samengevoegd met de Inspectie V&W tot de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT heeft in het nieuwe toezichtbeleid geen adviserende en coördinerende rol meer met betrekking tot de advisering over voorontwerp gemeentelijke ruimtelijke plannen. Het Rijk gaat ervan uit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden, goed door hen worden behartigd. Waar het Barro bepalingen bevat gericht op gemeentelijke plannen, gaat het Rijk ervan uit dat deze doorwerking krijgen. Wanneer sprake is van een rijksbelang, zullen de rijksdiensten afzonderlijk reageren. Van de betreffende rijksdiensten is geen reactie ontvangen.

Provincie

Door de provincie is geen overlegreactie toegezonden, maar een zienswijze. De aanleiding daarvoor was een veronderstelde strijdigheid met de provinciale

verordening. De zienswijze is samengevat en voorzien van een antwoord in de Nota van Beantwoording.

Waterschap

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft in het kader van de watertoets gereageerd op het onderhavige project. Voor de behandeling van de reactie wordt verwezen naar paragraaf 7.9 van deze plantoelichting.

Overige overlegorganisaties

Naast de drie voorgeschreven overlegpartijen kan overleg worden gevoerd met andere organisaties. Dat is bij het onderhavige plan ook gedaan. Een reactie is ontvangen van de Veiligheidsregio en PWN. De Veiligheidsregio gaf aan geen opmerkingen te hebben ten aanzien van het plan. PWN vraagt bij de realisatie van het plan rekening te houden met de aanwezige distributieleidingen en met mogelijkheden voor voldoende bluswatervoorzieningen. In dat verband is paragraaf 7.14 van de plantoelichting aangevuld. De reactie van PWN zal bij de planrealisatie worden betrokken.

Ontwerpbestemmingsplan

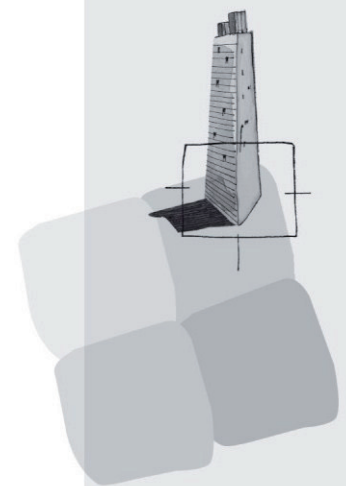
Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 18 augustus 2014 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn 28 reacties binnengekomen. In deze Nota van Beantwoording wordt een samenvatting gegeven van de ingekomen zienswijzen, alsmede de gemeentelijke beantwoording. Deze nota is een bijlage bij het vaststellingsbesluit.

Colofon

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.
De heer drs. M. Mosterman

Projectnummer
227.00.00.04.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort