

Aanmeldnotitie m.e.r

Aan : College van B&W van gemeente Alkmaar
Van : drs. I.M. Dias (Mees Ruimte & Milieu)
Betreft : Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Ruysdaelkade 40 te Alkmaar
Datum : 31 oktober 2019

Inleiding

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In het gewijzigde Besluit m.e.r. is de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Door het college van de gemeente Alkmaar dient een afzonderlijk besluit genomen te worden of een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. In voorliggende aanmeldnotitie wordt gemotiveerd dat geen sprake is van aanzienlijke milieugevolgen, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

Projectplan

Het plangebied 'Ruysdaelkade 40 Alkmaar' is gelegen aan de Ruysdaelkade 40 te Alkmaar.

Initiatiefnemer is voornemens om ter plaatse van de projectlocatie circa 700 m² huisartsenpost en 57 appartementen te realiseren. Zowel het bestaande autobedrijf als de bestaande appartementen worden gesloopt. Het te realiseren gebouw zal in hoogte verlopen, aan de Martin Luther Kingweg zijn zes lagen voorzien. Dit sluit aan het volume wat veelal gesitueerd is aan de Martin Luther Kingweg. Het gebouw loopt af naar drie lagen om aansluiting te vinden bij de schaal van de omliggende woningen. Als uitgangspunt geldt dat het perceel niet helemaal 'volgebouwd' moet worden, maar dat het plan juist haar ruimte moet behouden. Onder het gebouw wordt een halfverdiepte parkeergarage gerealiseerd met minimaal 57 parkeerplaatsen. In de parkeergarage is ook ruimte gereserveerd voor de bergingen. Daarnaast bestaat ruimte voor 'Huisartsen Onder Een Dak'.

De bezoekers van de huisartsen kunnen parkeren op maaiveld op eigen terrein, waar circa 11 parkeerplaatsen zorgvuldig worden ingepast in het plan. In totaal worden op de begane grond t/m de zesde verdieping, circa 57 appartementen gerealiseerd. Het programma van het gebouw is zo samengesteld dat een gemêleerde bewonersgroep ontstaat. Naast starters op de woningmarkt wordt ook sterk gericht op senioren. Wijkbewoners van wie het bestaande huis al lang te groot is. Verhuizen uit de wijk is voor deze bewoners, soms van het eerste uur, geen optie. Doordat deze oudere bewoners verhuizen ontstaan er nieuwe kansen voor verjonging en vitalisering van de huidige woonwijk. Van het totaal aantal appartementen, wordt minimaal een derde deel sociale koop.

figuur 1. Luchtfoto en inrichting projectgebied (bron: Google Maps)



figuur 2. Toekomstige situatie vanaf de Martin Luther Kingweg (bron: DVUA)



Relatie met projectplan

Voorgenomen ontwikkeling omvat de realisatie van 700 m² huisartsenpost en 57 appartementen. De realisatie van zowel de huisartsenposten als de appartementen kunnen worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, welke is vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.2.

figuur 3. relevant onderdeel D. Activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan de procedure als bedoeld in de artikelen 7.16 tot en met 7.20 van de wet van toepassing is

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Een stedelijk ontwikkelingsproject is m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Omdat geen 200.000 m² aan bedrijfsvloeroppervlakte wordt gerealiseerd, is op het eerste gezicht geen m.e.r.-beoordeling nodig.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, dient de vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De vorm van een vorm-vrije m.e.r. is niet bepaald, maar de inhoud waar een m.e.r.-beoordeling aan dient te voldoen is wel bepaald (Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU). In de vormvrije m.e.r. dient de volgende inhoud zijn vermeld:

1. Kenmerken van de projecten.
2. Plaats van de projecten.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

1. Kenmerken van de projecten

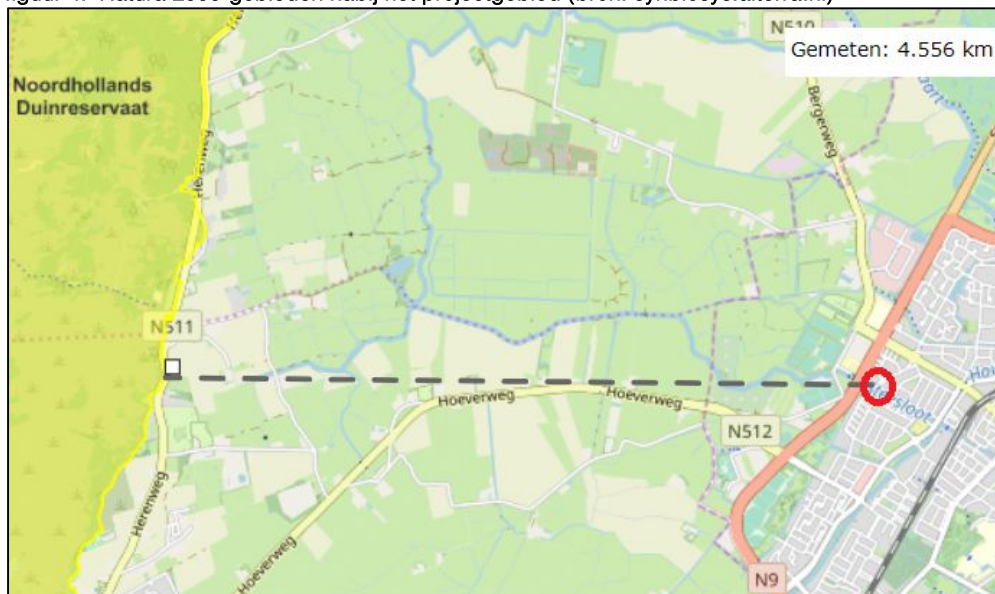
Het project bestaat uit de realisatie van 700 m² huisartsenpost en 57 appartementen. Het te realiseren gebouw bestaat aan de Martin Luther Kingweg uit zes lagen, dit sluit aan het volume wat veelal gesitueerd is aan de Martin Luther Kingweg. Aan de andere zijde loopt het gebouw af naar drie lagen om aan te sluiten op het bouwvolume van de omliggende woningen.

2. Plaats van de projecten

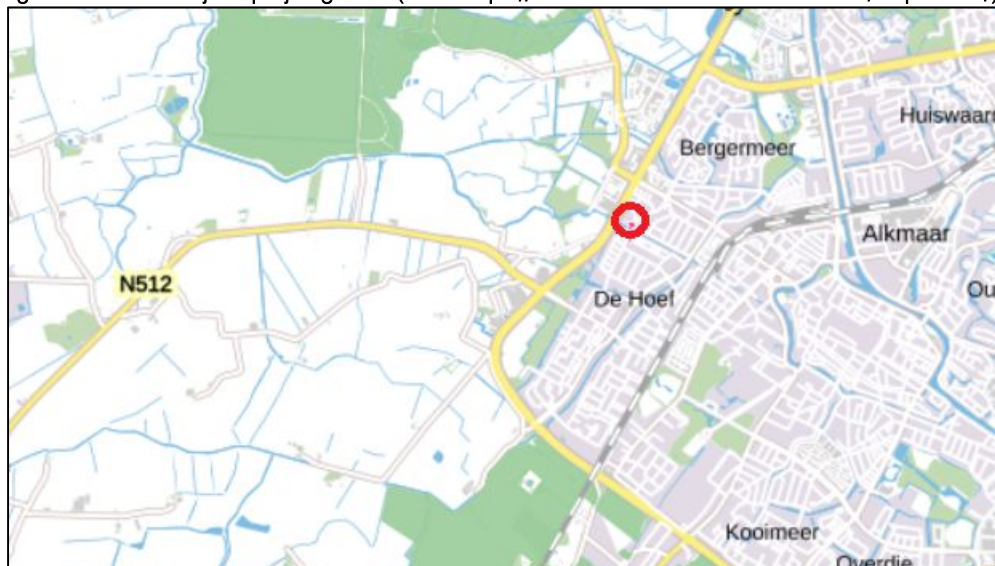
Het plangebied 'Ruysdaelkade 40 Alkmaar' is gelegen aan de Ruysdaelkade 40 te Alkmaar. De kadastrale aanduiding betreft kadastrale gemeente Alkmaar, sectie D, met de perceel nummers 1713, 6068 en 1141. Aan de westkant van het plangebied bevindt zich de Rijksweg N9 (Martin Luther Kingweg), aan de noordzijde de woonbebouwing langs de Pieter Breughelstraat, aan de oostzijde de woonbebouwing langs de Oude Hoeverweg en aan de zuidkant de Ruysdaelkade zelf de maatschappelijke bestemmingen van de Protestantse Gemeente Alkmaar en huisartsenpraktijk Bergerhoef.

Het plangebied ligt op meer dan 2 kilometer afstand van het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, de Schoorlse Duinen. Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het NNN, inclusief de zogenaamde verbindingzones die verschillende NNN-gebieden kunnen verbinden. Het gebied is niet begrensd als een bijzonder te beschermen weidevogelleefgebied of belangrijk weidevogelleefgebied.

figuur 4. Natura 2000-gebieden nabij het projectgebied (bron: synbiosys.alterra.nl)



figuur 5. NNN nabij het projectgebied (bron: <https://noord-holland-extern.tercera-ro.nl/MapView/>)



3. Kenmerken van het potentiële effect

In dit hoofdstuk komen de potentiële effecten van de beoogde projectrealisatie aan bod. De focus ligt hierbij op de nabije omgeving van de projectlocatie en de eventuele negatieve effecten. De aspecten die verdere toelichting verdienen zijn:

- Verkeer
- Externe veiligheid
- Bodemkwaliteit
- Bedrijven en milieuzonering
- Luchtkwaliteit
- Ecologie
- Geluid
- Water

Verkeer

Het project kent een verkeersaantrekkende werking van maximaal 362 motorvoertuigen per etmaal (op basis van de CROW-rekentool). Uitgangspunten hiervoor zijn 57 appartementen en een huisartsenpraktijk. De huidige functie (garage met bovenwoningen) kent een verkeersaantrekkende werking van maximaal 261 motorvoertuigen per etmaal. Er is derhalve sprake van een relatief kleine toename van verkeer die eenvoudig opgevangen kan worden door de bestaande wegenstructuur.

Externe veiligheid

De ontwikkeling zelf is geen nieuwe risicovolle activiteit. Er worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die in het kader van externe veiligheid een risico vormen voor de omliggende woningen. Daarnaast zijn in de nabijheid van het plangebied geen windturbines aanwezig. Overige aspecten als hoogspanning en risico's als gevolg van luchtvaart zijn eveneens niet aan de orde. Aan de westzijde van de projectlocatie zijn vijf buisleidingen gelegen. Deze buisleidingen bevinden zich echter op meer dan 1000 meter en vormen hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De N512 is gelegen op ca. 300 meter afstand van het plangebied. Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes kan bij een afstand groter dan 200 meter een beschouwing en verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven. Een verdere beschouwing en verantwoording van het groepsrisico van de N512 is daarom niet vereist. Wel is de kavel gelegen binnen 200 meter van de randweg N9, waardoor een groepsrisicoberekening uitgevoerd dient te worden.

Geconcludeerd wordt dat het project vanuit het aspect externe veiligheid niet zorgt voor significante negatieve milieueffecten.

Bodemkwaliteit

Met de herontwikkeling van de garage naar appartementencomplex met huisartsenpost worden geen bodembedreigende activiteiten mogelijk gemaakt die kunnen leiden tot een significant negatief effect. Daarnaast is middels verkennend bodemonderzoek, uitgevoerd op 28 juni 2018 door van Dijk geo- en milieutechniek b.v., aangetoond dat gezien de geringe mate aan verontreiniging milieuhygiënisch gezien geen bezwaar is tegen de voorziene overdracht en toekomstige herontwikkeling van het perceel.

Bedrijven en milieuzonering

Gezien deze gebiedskenmerken kan het omgevingstype 'gemengd gebied' worden gehanteerd. De te hanteren richtafstanden kunnen derhalve dus met één afstandsstap worden verlaagd. In de omgeving zijn de volgende bedrijven gevestigd: Middelbare school; O.S.G. Willem Blaeu; Kantoren, waaronder PwC Alkmaar, aan de Robonsbosweg; Kerkelijk Bureau Protestantse Gemeente Alkmaar; Huisartsenpraktijk Bergerhoef.

Voor een middelbare school (SBI-2008 852, 8531) geldt een maximale richtafstand van 30 meter vanwege geluid. De school is gesitueerd aan de overzijde van de N9, op een afstand van meer dan 60 meter. De school vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het appartementengebouw. Een artspraktijk (SBI-2008 8621, 8622, 8623) kent op basis van de VNG-richtafstanden een richtafstand van 10 meter. Binnen gemengd gebied geldt derhalve geen richtafstand. Voor kantoren (SBI-2008 63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82) geldt binnen gemengd gebied tevens geen richtafstand.

De voorgenomen ontwikkeling van overwegend woningbouw vormt derhalve geen belemmering voor omliggende bedrijven. Daarnaast dient beoordeeld te worden of de beoogde artspraktijk inpasbaar is in de woonomgeving. Zoals hierboven reeds beschreven, geldt voor een artspraktijk (SBI-2008 8621, 8622, 8623) binnen gemengd gebied, geen richtafstand. Een artspraktijk is derhalve inpasbaar in een woonomgeving.

De herontwikkeling van het projectgebied heeft geen nadelige gevolgen voor bestaande bedrijven in de omgeving en vice versa. Er is vanuit het aspect milieuzonering geen significant negatief effect te verwachten.

Luchtkwaliteit

In het Besluit NIBM en de bijbehorende ministeriële Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met

categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

De definitie van 'niet in betekende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³). Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling niet in betekende waarde uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen.

Het voorgenomen project valt met de realisatie van maximaal 57 woningen ruimschoots binnen deze aangewezen categorie. Op basis van de NIBM-rekentool kan geconcludeerd worden dat de grenswaarde van 3% niet wordt overschreden en daarmee niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Via de NSL-monitoringstool (geraadpleegd op 1 juli 2019) is te zien dat ter plaatse van de projectlocatie de totale achtergrondconcentraties in 2020 van fijnstof PM₁₀ 18,68 µg/m³, van fijnstof PM_{2,5} 10,58 µg/m³ en van stikstofdioxide NO₂ 15,33 µg/m³ zijn. De grenswaarde voor toetsing voor stikstofdioxide NO₂ is 40 µg/m³, voor fijnstof PM₁₀ is 40 µg/m³ en voor fijnstof PM_{2,5} is 25 µg/m³ de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Wanneer de maximale bijdrage van het extra verkeer hierbij wordt opgeteld, zal de concentraties van zowel fijn stof als stikstofdioxide ruim onder de grenswaarden blijven.

Er zijn vanuit het aspect luchtkwaliteit geen significant negatieve effecten te verwachten.

Ecologie

Soortenbescherming

Adviesbureau Van der Goes & Groot heeft in augustus 2019 een quickscan flora en fauna volgens de Wet natuurbescherming uitgevoerd. De volgende resultaten zijn uit het onderzoek naar voren gekomen:

- Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten amfibieën, vogels, grondgebonden zoogdieren en vleermuizen.
- Gezien de uitgevoerde toetsing, kunnen van de amfibieën en grondgebonden zoogdieren alleen 'vrijgestelde' soorten aanwezig zijn. Voor deze aangetroffen of verwachte 'vrijgestelde' soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd als werkzaamheden worden verricht in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, zoals het besproken plan.
- In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli.
- In het plangebied kunnen verblijvende vleermuizen voorkomen. Omdat negatieve effecten door de werkzaamheden niet uitgesloten zijn, is vervolgonderzoek naar voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van vleermuizen noodzakelijk. Worden tijdens de veldinventarisatie volgens landelijk geldende richtlijnen, protocollen, soortstandaarden en/of Kennisdocumenten één of meer soorten vleermuizen met verblijfplaatsen aangetroffen, dan dient een ontheffingsaanvraag te worden ingediend, waarin passende mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven.
- Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door vogels met jaarrond beschermde nesten, wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vogels kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken.
- Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel

uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken.

- Het plangebied kan gebruikt worden als (klein) onderdeel van een vliegroute door vleermuizen. Vooral tijdens de aanlegfase zijn veranderingen aan de orde. De aard van het plangebied zal echter tijdens de aanleg maar ook later niet dusdanig veranderen dat belangrijke gevolgen worden verwacht.

Nader vleermuisonderzoek:

In navolging van de uitgevoerde quickscan wordt door Van der Goes & Groot op dit moment een nader vleermuisonderzoek uitgevoerd conform het vleermuizenprotocol van het Netwerk Groene Bureau's. Dit onderzoek is gestart in september 2019. Mocht het noodzakelijk zijn, dan wordt na afloop van dit onderzoek een ontheffing aangevraagd en worden mitigerende maatregelen genomen voordat het huidige pand gesloopt wordt.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op meer dan vier kilometer afstand van het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, het Noordhollands Duinreservaat. Gezien de grote afstand en de uit te voeren werkzaamheden worden op voorhand geen directe negatieve gevolgen verwacht van de plannen zoals licht, geluid of optische verstoring. Er hoeft hiernaar geen nadere toetsing uitgevoerd te worden. Het project kan door de verkeersaantrekkende werking, de bouwfase en de daarmee gepaard gaande stikstofdepositie, wel gevolgen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Noordhollands Duinreservaat. In dit kader is een stikstofberekening uitgevoerd door VanderGoes&Groot, waaruit is gebleken dat de maximale projectbijdrage van de aanleg en het gebruik van het gebouw is 0,00 mol/ha/jaar op de meest dichtbijgelegen stikstofgevoelige habitattypen. De stikstofdepositie die uitvoering van de plannen zal veroorzaken vormt een zodanig gering percentage van de kritische depositiewaarde van de meest kritische ter plaatse voorkomende stikstofgevoelige habitattypen, dat er ecologisch gezien geen zichtbare of meetbare effecten zullen optreden en er zeker geen sprake is van significante gevolgen waardoor de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden in gevaar zouden kunnen komen.

Geluid

Het realiseren van woningen en een huisartsenpost zorgt niet voor activiteiten die een grote geluiduitstraling naar de omgeving hebben. Echter zijn nieuwe woningen zelf wel geluidgevoelig. De woningen zijn gelegen binnen de geluidszones langs de N9/Martin Luther Kingweg, de Oude Hoeverweg en de Bergerweg. Op de Ruysdaelkade, de Hobbemalaan en de Pieter Breughelstraat geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur, om die reden hebben deze wegen geen geluidszones. Cauberg Huygen heeft op 23 september 2019 een onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de te realiseren woningen. Op basis van de berekeningen wordt het volgende geconcludeerd: Met betrekking tot de N9/Martin Luther Kingweg wordt ter plaatse van een deel van de woningen de maximale ontheffingswaarde van 53 dB overschreden en zijn dove gevels of vliesgevels nodig. Met betrekking tot de alle overige wegen wordt overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidbelastingen vanwege de 30 km/uur-wegen zijn lager dan 48 dB.

Het onderzoek laat zien dat met het gebruik van dove gevels of vliesgevels en de voorgestelde overige maatregelen voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat voor de toekomstige bewoners.

Vanuit het aspect geluid zijn geen significant negatieve effecten op het milieu te verwachten.

Water

Het projectgebied is momenteel al vrijwel volledig verhard. In de nieuwe situatie wordt extra rekening gehouden met het opvangen en verwerken van hemelwater en afvoer. Compensatie is niet aan de orde. Daarnaast zijn er geen activiteiten mogelijk die kunnen leiden tot een verontreiniging van het grondwater en/of in de buurt zijnde oppervlaktewater. Er is geen significant negatief effect te verwachten op het gebied van water.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen significant negatieve effecten op het milieu ontstaan als gevolg van de ontwikkeling van het projectgebied van garage naar woningbouw met huisartsenpost. De activiteiten die mogelijk worden gemaakt zijn, gelet op de kenmerken en de plaats van de activiteiten en de kenmerken van de potentiële effecten, niet zodanig van invloed op het milieu dat een milieueffectrapportage moet worden doorlopen.

Verzoek

Het voorstel is om het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar op basis van deze notitie te laten besluiten dat geen milieueffectrapportage nodig is.