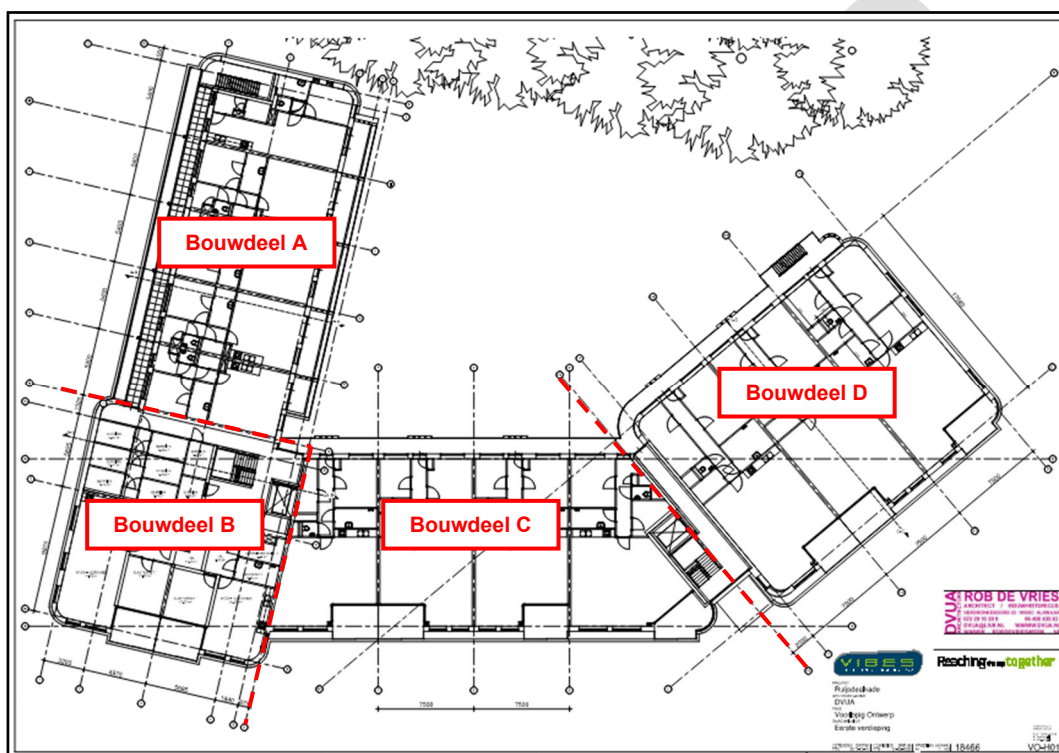


Ontwerpbesluit inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaai in de zin van de Wet geluidhinder met betrekking tot de appartementen op het perceel aan de Ruysdaelkade 40 in Alkmaar

1. Inleiding

Het voornemen bestaat om op het perceel aan de Ruysdaelkade 40 in Alkmaar woningbouw te realiseren. Het plan omvat de nieuwbouw van 4 bouwdelen waarbinnen in totaal 57 appartementen gerealiseerd zullen worden.

Bouwdeel A bestaat uit 5 bouwlagen, waarvan 4 woonlagen (1^e tot en met 4^e verdieping) waarbinnen 20 appartementen worden gerealiseerd. Bouwdeel B bestaat uit 6 bouwlagen, waarvan 5 woonlagen (1^e tot en met 5^e verdieping) waarbinnen 9 appartementen worden gerealiseerd. Bouwdeel C bestaat uit 5 woonlagen waarbinnen 19 appartementen worden gerealiseerd. Bouwdeel D bestaat uit 3 woonlagen waarbinnen 9 appartementen worden gerealiseerd.



Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe. Er dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan wordt verwezen naar de toelichting behorende tot dit bestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de grenzen van de bouwdelen vanwege het verkeer op onder meer de N9 | Martin Luther Kingweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Bestemmingsplan Ruysdaelkade 40 in Alkmaar, Onderzoek omgevingsgeluid', zoals opgesteld door Cauberg Huygen uit Amsterdam met kenmerk 05330-50408-04, d.d. 2 juni 2020.

In dit ontwerpbesluit wordt ten behoeve van de appartementen die zijn gelegen binnen de zone van de voor deze locatie relevante wegen en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarde omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 de hoogte van de hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het ontwerpbesluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan de Ruysdaelkade 40 in Alkmaar is gelegen binnen het bestemmingsplan Alkmaar Zuid-West, zoals vastgesteld op 16 mei 2013 met identificatiecode NL.IMRO.0361.BP00014-0305.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe. Voor het perceel dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden.

Bij de procedure voor het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wet geluidhinder. Dit ontwerpbesluit wordt tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Nadat de eventuele zienswijzen zijn behandeld, zullen de hogere waarden worden verleend waarna het bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege wegverkeerslawaaï.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 63 dB.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de onderliggende ruimtelijke procedure voor het ontwerpbestemmingsplan 'Ruysdaelkade 40 Alkmaar'.

Tijdens de termijn van terinzagelegging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden.

Nadat het college van burgemeester en wethouders hebben besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de grenzen van de bouwdelen vanwege het verkeer op de N9 | Martin Luther Kingweg, de Bergerweg en de Oude Hoeverweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Bestemmingsplan Ruysdaelkade 40 in Alkmaar, Onderzoek omgevingsgeluid', zoals opgesteld door Cauberg Huygen uit Amsterdam met kenmerk 05330-50408-04, d.d. 2 juni 2020.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de in het onderzoek betrokken wegen inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh ten hoogste bedraagt:

- 67 dB vanwege de N9 | Martin Luther Kingweg
- 41 dB vanwege de Bergerweg
- 47 dB vanwege de Oude Hoeverweg

Voor wat betreft de N9 | Martin Luther Kingweg wordt hiermee zowel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als de ten hoogst toelaatbare waarde van 53 dB overschreden (nieuwbouw langs een bestaande auto(snel)weg, dus buitenstedelijke situatie). Voor deze geluidbelasting kan geen ontheffing worden verleend.

De (delen van) gevels waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB vanwege het verkeer op de N9 | Martin Luther Kingweg dienen doof te worden uitgevoerd. Het betreft hier de volgende gevels (zie ook figuur op pagina 1 van dit ontwerpbesluit voor benoeming bouwdelen):

- West- en noordgevel bouwdeel A
- West- en zuidgevel bouwdeel B
- Zuidgevel bouwdeel C, bouwlaag 2, 3, 4 en 5
- Noordgevel bouwdeel D, bouwlaag 3

Voor wat betreft de Bergerweg en de Oude wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nergens overschreden.

Met betrekking tot de N9 | Martin Luther Kingweg dienen er hogere waarden vastgesteld te worden van maximaal 53 dB.

Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De N9 | Martin Luther Kingweg maakt deel uit van de ring van Alkmaar en heeft daarmee een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

In de huidige situatie is N9 | Martin Luther Kingweg (deels) reeds uitgevoerd met een 'stil' asfalt. Door het toepassen van een 'stiller' wegdek kan de geluidbelasting met maximaal circa 1 à 2 dB worden beperkt, maar zullen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB en de maximaal te ontheffen waarde van 53 dB nog steeds worden overschreden.

Het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron ontmoet overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de appartementen.

Langs een deel van de N9 | Martin Luther Kingweg bevindt zich reeds een grondwal. De geluidbelasting vanwege de N9 kan worden beperkt door de grondwal verder op te hogen. Om ter plaatse van de appartementen aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen, dient het scherm met meerdere meters opgehoogd te worden, hetgeen constructief niet mogelijk is en - gelet op het aantal appartementen - ook vanuit financieel oogpunt niet doelmatig.

Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de weg binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige en landschappelijke als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de nieuw te realiseren appartementen zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog wel aangetoond te worden.

Bij dit aanvullende onderzoek dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen zoals weergegeven in bijlage V van de voornoemde notitie.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Ontheffingsgronden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de specifieke ontheffingsgrond 'doelmatige akoestische afscherming' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de gevel van een appartement hoger is dan 53 dB, gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

✓ *Geluidluwe gevel*

Het appartement heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).

In het rapport 'Bestemmingsplan Ruysdaelkade 40 in Alkmaar, Onderzoek omgevingsgeluid', zoals opgesteld door Cauberg Huygen uit Amsterdam met kenmerk 05330-50408-04, d.d. 2 juni 2020, wordt een aantal principe oplossingen genoemd waarmee aan deze eis voldaan kan worden.

Bij de nadere uitwerking van het plan dient hierin een definitieve keuze te worden gemaakt welke uiterlijk ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning ter goedkeuring aan de gemeente wordt voorgelegd.

✓ *Woningindeling*

De verblijfsruimten van het appartement dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.

In het rapport 'Bestemmingsplan Ruysdaelkade 40 in Alkmaar, Onderzoek omgevingsgeluid', zoals opgesteld door Cauberg Huygen uit Amsterdam met kenmerk 05330-50408-04, d.d. 2 juni 2020, wordt een aantal principe oplossingen genoemd waarmee aan deze eis voldaan kan worden.

Bij de nadere uitwerking van het plan dient hierin een definitieve keuze te worden gemaakt welke uiterlijk ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning ter goedkeuring aan de gemeente wordt voorgelegd.

✓ *Buitenruimte*

Indien het appartement beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

In het rapport 'Bestemmingsplan Ruysdaelkade 40 in Alkmaar, Onderzoek omgevingsgeluid', zoals opgesteld door Cauberg Huygen uit Amsterdam met kenmerk 05330-50408-04, d.d. 2 juni 2020, wordt een aantal principe oplossingen genoemd waarmee aan deze eis voldaan kan worden.

Bij de nadere uitwerking van het plan dient hierin een definitieve keuze te worden gemaakt welke uiterlijk ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning ter goedkeuring aan de gemeente wordt voorgelegd.

Hogere waarde

Op grond van de hiervoor genoemde overwegingen kan voor de 57 appartementen een hogere waarde veroorzaakt door het verkeer op de N9 | Martin Luther Kingweg worden verleend.

Cumulatie

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient de cumulatieve geluidbelasting te worden beoordeeld op aanvaardbaarheid.

Volgens het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar is een cumulatieve geluidbelasting die de maximaal te ontheffen geluidbelasting van de betreffende bron niet overschrijdt, zonder meer toelaatbaar.

Omdat uit de resultaten van het akoestisch onderzoek volgt dat er alleen met betrekking tot de N9 | Martin Luther Kingweg sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, kan de beoordeling van de cumulatieve geluidbelasting in dit geval achterwege blijven.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Uit een aanvullend akoestisch onderzoek zal moeten blijken dat er aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan. Hierbij dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting zoals weergegeven in de bijlage V van het voornoemde rapport.

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluid reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de nadere eisen voortvloeiend uit het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' voor de appartementen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) als voorwaarde zullen worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning,
- dat met maatregelen aan de gevels aan de geldende binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit kan worden voldaan,
- dat de aan dit ontwerpbesluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf **nader in te vullen** gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen.
- dat in genoemde periode **..... zienswijzen** zijn ontvangen.
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

B e s l u i t e n :

- I. voor de 57 appartementen met betrekking tot de N9 | Martin Luther Kingweg een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting vast te stellen van 53 dB.
- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende appartementen bekend zijn.

Aldus besloten op:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

Burgemeester

Secretaris

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.