



Besluit met betrekking tot de appartementen gelegen binnen het plan aan de Tames Visserstraat 1 in Schermerhorn inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege het verkeer op de N243 in de zin van de Wet geluidhinder

1. Inleiding

Vastesteen Projectontwikkeling uit Alkmaar is voornemens om op de locatie van de voormalige basisschool De Bonte Mol / Het Kompas aan de Tames Visserstraat 1 in Schermerhorn een complex met 19 appartementen te realiseren.

Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe. Er dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan wordt verwezen naar de toelichting behorende tot dit bestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege het verkeer op de N243.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï nieuwbouw Tames Visserstraat 1 Schermerhorn, zoals opgesteld door HGOadvies uit Grootebroek met kenmerk 2019-017-AO.v1, d.d. 21 mei 2019.

In dit ontwerpbesluit wordt ten behoeve van de appartementen die zijn gelegen binnen de zone van de N243 en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarde omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 het aantal appartementen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld evenals de hoogte van deze hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het ontwerpbesluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het perceel aan de Tames Visserstraat 1 in Schermerhorn is gelegen binnen het bestemmingsplan Dorpskernen 2011, zoals geconsolideerd op 17 juli 2012 met identificatiecode NL.IMRO.0458.GCDorpskernen2011-GC01.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe. Voor de locatie dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden.

Bij de procedure voor het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaï zoals gesteld in de Wet geluidhinder. Dit ontwerpbesluit wordt tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Nadat de eventuele zienswijzen zijn behandeld, zullen de hogere waarden worden verleend waarna het bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.



3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege wegverkeerslawaai.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen tot een maximum van 63 dB.

De gemeente Alkmaar heeft in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' uitgangspunten omtrent het verlenen van hogere waarden vastgesteld. De door de Wet geluidhinder aan gemeentebesturen gelaten ruimte met betrekking tot het verlenen van hogere waarden wordt in voornoemd beleid door middel van uitgangspunten ingevuld. Een verzoek tot het vaststellen van hogere waarden wordt getoetst aan hetgeen is gesteld in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016'.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het college van burgemeester en wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de onderliggende ruimtelijke procedure voor het ontwerp bestemmingsplan Tames Visserstraat 1.

Tijdens de termijn van ter inzage ligging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden. Nadat het college van burgemeester en wethouders hebben besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh). Deze beroepstermijn loopt gelijk met de beroepstermijn van het bestemmingsplan.

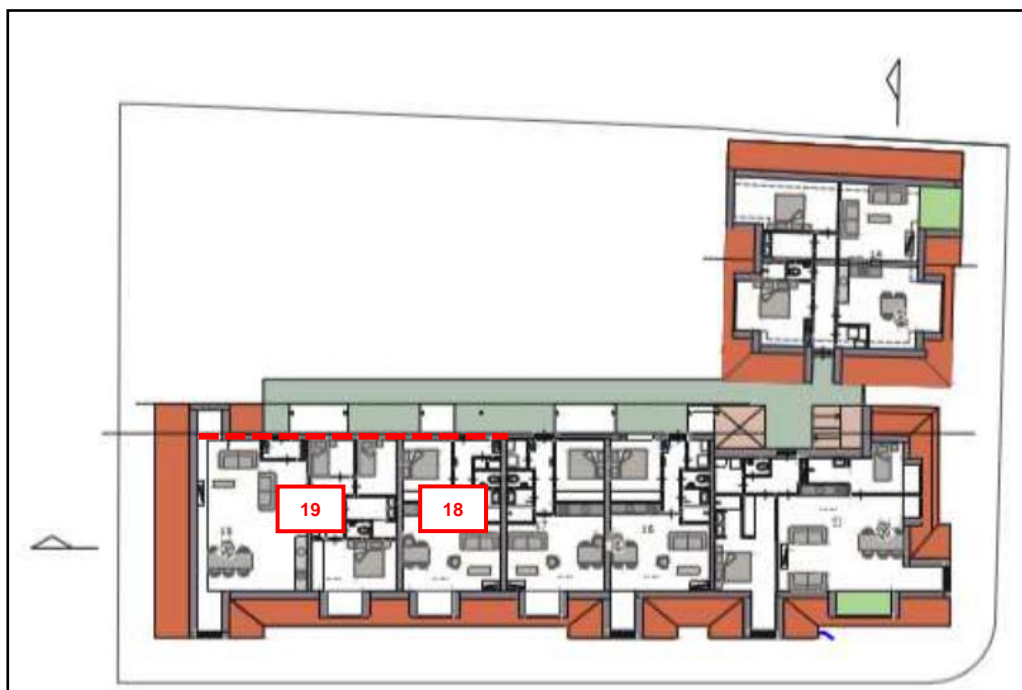
Het ontwerpbesluit heeft van 5 december 2019 tot en met 15 januari 2020 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen vanwege het verkeer op de N243. De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai nieuwbouw Tames Visserstraat 1 Schermerhorn, zoals opgesteld door HGOadvies uit Grootebroek met kenmerk 2019-017-AO.v1, d.d. 21 mei 2019.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de N243 ten hoogste 49 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh bedraagt (zie ook pagina 9 tabel 8.1). Deze geluidbelasting treedt op ter hoogte van rekenpunt # Tpa 13-19 en rekenpunt # Tpa 6-12-18 uitsluitend op de 2^e verdieping (bouwlaag 3 met waarneemhoogte 7,5 meter).

Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden (met maximaal 1 dB), maar de ten hoogst toelaatbare waarde van 63 dB niet.



Voor de appartementen met bouwnummer 18 en 19 (zie rode stippellijn) dient een hogere waarde te worden vastgesteld. Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.



De N243 betreft een gebiedsontsluitingsweg en heeft daarmee een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is daarom niet mogelijk.

In de huidige situatie is de weg voorzien van een 'standaard' dicht asfalt beton (referentiewegdek). Door het toepassen van een 'stil' wegdek kan de geluidbelasting met circa 2 dB worden beperkt, waarmee de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet langer wordt overschreden. Omdat het hier een beperkt aantal appartementen betreft, is het financieel echter geen reële optie om in deze situatie een dergelijke maatregel te treffen.

Het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron ontmoet overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm of grondwal en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de appartementen.

Het toepassen van een geluidscherm of grondwal is niet wenselijk in een stedelijke situatie. Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de weg binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige en landschappelijke als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de betreffende appartementen zodanig te isoleren dat aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan. Gelet op de hoogte van de cumulatieve geluidbelasting (minder dan 53 dB) zijn er geen aanvullende geluidwerende maatregelen noodzakelijk.

Conclusie

De kosten voor het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht om de geluidbelasting ter plaatse van de gevels van de betreffende appartementen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde staan financieel niet in verhouding tot de kosten voor het treffen van de relatief eenvoudige voorzieningen bij de ontvanger.

Ontheffingsgronden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de algemene ontheffingsgrond 'opvullen van een open plaats' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Hogere waarde

De hogere waarde van maximaal 49 dB veroorzaakt door het verkeer op de N243 Tolweg kan worden verleend voor de appartementen met bouwnummer 18 en 19 gelegen op de 2^e verdieping van het complex.

**Cumulatie**

Omdat er alleen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vanwege het verkeer op de N243 vindt geen cumulatie plaats.



Besluit

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de aan dit ontwerpbesluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf 5 december 2019 gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen.
- dat in genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

Besluiten :

- I. een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting ten gevolge van het verkeer op de N243 vast te stellen van 49 dB voor de appartementen met bouwnummer 18 en 19 gelegen op de 2^e verdieping van het complex aan de Tames Visserstraat 1 in Schermerhorn.
- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende appartementen bekend zijn.



Aldus besloten op: 17 maart 2020

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

Burgemeester

Secretaris

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's-Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.