

STAAT VAN HORECA-ACTIVITEITEN-MFA

Categorieën

- **Categorie 1: Lichte horeca / dagzaken:**

- broodjeszaak
- croissanterie
- koffiebar
- lunchroom
- ijssalon
- tearoom
- traiteur

Hierbij gaat het om winkelondersteunende horeca zonder alcoholvergunning.

- **Categorie 2: Lichte horeca / avondzaken:**

- bistro
- brasserie
- restaurant
- eetcafé
- zaalverhuur in het kader van de multifunctionele accommodatie.

Onder deze categorie vallen horeca-inrichtingen waarbij de exploitatie primair is gebaseerd op het verstrekken van maaltijden / eten. Alleen hebben zij of een drank- & horecavergunning zoals bistro, restaurant, eetcafé en/of zijn zij gedurende langere tijden geopend en hebben een verkeersaantrekkende werking zoals restaurant.

Onder zaalverhuur in het kader van de multifunctionele accommodatie valt geen zelfstandig partycentrum, zelfstandige feestzaal, zelfstandige discotheek of zelfstandige bar-dancing. Er moet een relatie zijn met de multifunctionele accommodatie (zie hierover ook de toelichting).

TOELICHTING OP STAAT VAN HORECA-ACTIVITEITEN

Milieuzonering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door "gewone" bedrijven. Bij het opstellen van de in de regels opgenomen Staat van Horeca-activiteiten-MFA en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van bedrijfsactiviteiten-functiemenging die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. Milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor "gewone" bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen; in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de zoneringslijst uit de VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" een goed vertrekpunt. Omdat in het gebouw van de MFA een gezondheidscentrum is gevestigd is gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten-functiemenging. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten ten behoeve van de Multifunctionele Accommodatie aanvullende en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden¹⁾: deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant: het Besluit horecabedrijven en de circulaire industrielawaai hanteren immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen.
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers aantrekt.

¹⁾ Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf; de toelaatbare openingstijden van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald maar middels de vergunning op grond van de APV.

De categorie-indeling

In dit bestemmingsplan wordt de volgende categorie-indeling horeca gehanteerd:

Cat. 1 Lichte horeca / dagzaken

Winkelondersteunende horeca zonder alcoholvergunning. Criterium is de Winkeltijdenwet, dus maandag tot en met zaterdag geopend tot maximaal 22.00 uur en op koopzondagen. Hierdoor veroorzaken zij slechts beperkte hinder voor gevoelige functies zoals het gezondheidscentrum. Alleen voor traiteurs en ijssalons geldt dat zij wel op zondag geopend mogen zijn. Traiteurs en ijssalons vallen namelijk onder het vrijstellingen besluit (artikel 10b van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet).

De horecafuncties die een grotere verkeersaantrekkende werking hebben en niet passen bij een gezondheidscentrum, zoals een snackbar en automatiek zijn uit de lijst geschrapt.

Cat. 2 Horeca

Onder deze categorie vallen horeca-inrichtingen waarbij de exploitatie primair is gebaseerd op het verstrekken van maaltijden/eten. Alleen hebben zij of een drank- & horecavergunning zoals bistro, restaurant, eetcafé en/of zijn zij gedurende langere tijden geopend en hebben een lichte verkeersaantrekkende werking zoals een restaurant.

De functies met een zwaardere verkeersaantrekkende werking die niet passen bij een gezondheidscentrum zijn geschrapt, zoals shoarma- en pizzeriazaken. Ook de bezorg- of afhaalservices zijn geschrapt omdat zij aanzienlijke hinder voor het gezondheidscentrum kunnen veroorzaken.

Verder zijn bedrijven/inrichtingen gericht op het verschaffen van logies, al of niet in combinatie met het verstrekken van consumpties en/of dranken, geschrapt vanwege hun verkeersaantrekkende werking.

Voor de zaalverhuur in het kader van de multifunctionele accommodatie is van belang dat het altijd moet gaan om **een combinatie van** een centrum voor maatschappelijke organisaties met een 'ontmoetingsplek met horeca'. Zo is het bijvoorbeeld mogelijk dat de muziekschool zaalruimte gebruikt voor een uitvoering met aansluitend een feest. Ook is het mogelijk dat de gymzaal wordt gebruikt voor revalidatie-uren, als veld voor de lokale volleybalgroep, en als ruimte voor een kinderfeestje. Ook het afscheid van een medewerker of de verjaardag van een buurtbewoner moet op deze 'ontmoetingsplek' gevierd kunnen worden.

Het idee is dat de beschikbare zaalruimte efficiënt wordt gebruikt en niet 'leeg staat' op momenten dat er geen 'maatschappelijke vraag' voorhanden is.

Maar niet toegestaan is een exploitatie waarbij het gebruik uitsluitend gericht is op de verhuur van zaalruimte ten behoeve van feesten en partijen, zoals dat gebeurt bij een zelfstandig partycentrum, een zelfstandige feestzaal, een zelfstandige discotheek of een zelfstandige bar-dancing.

Volgens de VNG Staat van bedrijfsactiviteiten-functiemenging moeten bovenstaande horeca-activiteiten worden aangemerkt als categorie A-bedrijvigheid die zo weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn dat ze aanpandig/inpandig met gevoelige functies kunnen worden uitgevoerd.