

Wijk bij Duurstede, 16 april 2020

Betreft: Besluit op principeverzoek zonneveld, Blue Bear Energy, Wijkersloot

Blue Bear Energy BV
t.a.v. B. Williams
Padangstraat 68
3531 TD Utrecht



VERZONDEN. 17 APR. 2020

gemeente
Wijk bij Duurstede

Behandeld door: E. Bressers
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 63418
Afschrift aan:
Aantal bijlagen: 5

Geachte heer Williams,

Op 31 januari 2020 heeft u namens Blue Bear Energy BV een principeverzoek ingediend voor de locatie met de kadastrale percelen gemeente Wijk bij Duurstede sectie F nummers 738, 931, 6 en 2. De locatie ligt ten oosten van de Hoeksedijk, ten zuiden van de Wijkersloot en ten noorden van het Amsterdam-Rijn Kanaal. Het verzoek houdt in dat u op deze percelen een 15,40 hectare netto groot zonneveld wenst te realiseren. Het realiseren van zonneveld is in strijd met het agrarische gebruik welke is vastgelegd in de bestemming Agrarisch de dubbelbestemming Waterstaat Waterkering en Archeologie 3 en 4 in bestemmingsplan Buitengebied 2015. Om het plan mogelijk te maken is een ruimtelijke procedure nodig.

Het collegebesluit

Op 14 april 2020 heeft het college van de gemeente Wijk bij Duurstede besloten om onder voorwaarden in te stemmen met het principeverzoek voor de realisatie van een zonneveld op de percelen gemeente Wijk bij Duurstede sectie F nummers 738, 931, 6 en 2.

Met een score van 70 punten is uw plan op de vierde plaats geëindigd. Dit betekent dat u een verzoek bij ons kan indienen voor het wijzigen van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning kan aanvragen. Onze voorkeur ligt bij het aanvragen van een omgevingsvergunning. Wij verzoeken u dit verzoek of deze aanvraag binnen 1 jaar na het verzenden van deze besluitbrief bij ons in te dienen. Mocht uw plan om welke reden dan ook geen doorgang vinden (maatschappelijk, financieel niet haalbaar) dan verzoeken wij u dit binnen 1 jaar na verzending van deze besluitbrief schriftelijk aan ons te laten weten. De initiatiefnemer die nu op lijst II kan dan een aanvraag bij ons indienen.

De gemeenteraad heeft op 14 april jl. besloten het zonnenveldenbeleid op te nemen in de lijst waarbij geen Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) hoeft te worden afgegeven. Hiervoor hoeven we voor besluitvorming over de omgevingsvergunning niet naar de gemeenteraad. Dit betekent een snellere/kortere procedure.

Motivatie en toelichting

Onderstaand vindt u een beschrijving van de overwegingen en de voorwaarden waar u rekening moet houden bij het indienen van uw aanvraag. In bijlage 3 'Werkwijze beoordeling principeverzoeken zonnenvelden' kunt u terugvinden welke criteria we bij de punten toekenning per onderdeel gehanteerd hebben.

1. Landschap en recreatie / 15 punten

Er is een goede landschappelijk inpassing en deze voegt veel waarde toe aan de huidige situatie. Er is veel aandacht voor recreatie met draagvlak van de omwonenden, zoals het "smaakmuseum". Dit smaakmuseum vinden wij een belangrijk onderdeel in de het samengaan functie landschap en recreatie.

Voorwaarden:

Het huidige landschappelijk inpassingsplan kent al hele goede uitgangspunten die we graag terugzien in het definitieve landschappelijk inpassingsplan. Graag zien wij dat u het huidige plan verrijkt met de volgende punten:

- De inpassing van het zonnenveld aan de oostzijde verdient nog aandacht. Hier is ten opzichte van de andere zijden onvoldoende aandacht aan geschonken. Dit dient de initiatiefnemer nog nadrukkelijk uit te werken in overleg met de landschapscoördinator Stuurgroep Krommerijn;
- Het landschappelijk inpassingsplan dient in nauwe samenspraak met de omgeving (omwonenden en omliggende eigenaren/ agrariërs) te worden gemaakt. Zie ook punt 5;
- In het landschappelijk inpassingsplan dient ook aandacht te zijn voor de inpassing van het zonnenveld in samenhang met de andere zonnenvelden waarover het college een positief besluit heeft genomen;
- Het concept inpassingsplan dient u met de provincie en Mooisticht af te stemmen. Advieskosten van Mooisticht brengen wij bij u in rekening. Wij stellen u tijdig op de hoogte van de kosten;
- Het definitieve landschappelijk inpassingsplan dient door de gemeente ambtelijk te worden goedgekeurd, voordat we het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning aan het college voorleggen.

2. Meervoudig landgebruik / 15 punten

De initiatiefnemer zet zich in voor verschillende vormen van meervoudig ruimtegebruik. Agrarisch gebruik is nog mogelijk, omdat schapen onder de panelen kunnen weiden. Ook is er ruim aandacht aan het ontwikkelen van nieuwe natuur, recreatieve voorzieningen (wandelen en fietspaden, pluktuin), educatie en het oprichten van een pluktuin. Dit is ook een voldoende aanpak voor de bescherming van de bodem.

Voorwaarden:

- Wij waarderen de voorstellen die u geeft voor het meervoudig ruimtegebruik. Om het meervoudig ruimtegebruik te borgen in het plan, stellen wij minimaal als voorwaarden dat u de in het principeverzoek genoemde vormen van meervoudig ruimtegebruik in samenspraak met omwonenden opneemt in het landschappelijk inpassingsplan. Laat hier uitdrukkelijk ook ruimte voor andere suggesties vanuit omwonenden en belanghebbenden;
- De deelnemende agrariërs leveren elk een deel van hun land in. Onduidelijk is of zij nog voldoende land overhouden om in de eigen ruwvoer te kunnen voorzien en mest kunnen uitrijden. Dit dient u nog nader te motiveren in de ruimtelijke onderbouwing. Daarbij kan uitgegaan worden van een veebezetting van maximaal 2,5 Grootvee-eenheden per hectare structureel bij het veebedrijf behorende grond. Dit richtgetal wordt geadviseerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening en wordt ook gehanteerd in het bestemmingsplan buitengebied Wijk bij Duurstede als criterium voor een grondgebonden veehouderij.

3. Archeologie en cultuurhistorie / 10 punten

Cultuurhistorie

De initiatiefnemer heeft zich ruim voldoende verdiept in de cultuurhistorie van het plangebied. Doordat de zonnepanelen laag worden geplaatst zodat er overheen gekeken kan worden wordt het effect op de openheid van het landschap verzacht. Het effect van het zonnenveld op het cultuurhistorische landschap is klein en sluit aan op de karakteristieken van het landschap. Er is een positief effect op de cultuurhistorische waarden.

Archeologie

De initiatiefnemer heeft zich verdiept in de archeologische waarden van het plangebied. Ook zitten in het plan concrete voorstellen verwerkt hoe om te gaan met de uitkomsten van het archeologisch onderzoek.

Vervolgonderzoek archeologie is nodig.

Met het zonnenveld wordt een duidelijke meerwaarde gecreëerd op cultuurhistorie en afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek is dit ook voor archeologie beoogd en geborgd.

Voorwaarden:

- Archeologisch (en Cultuurhistorisch) vervolgonderzoek is noodzakelijk. Eventueel te beschermen zones inpassen in het gebied. Hierbij dient Bluebear inhoudelijk te onderbouwen waarom archeologische waarden al dan niet verstoord zouden worden.

4. Natuur en biodiversiteit / 10 punten

Doordat de natuurtoets al is uitgevoerd is inzichtelijk gemaakt welke waarden er verstoord worden en hoe er meerwaarde voor biodiversiteit gerealiseerd kan worden. Dit is verwerkt in het inrichtingsplan. Hieruit blijkt dat een duidelijke meerwaarde voor natuur wordt gerealiseerd.

Voorwaarden:

- Onderzoek of er mogelijkheden zijn om verbinding te leggen met het aangrenzend NNN-gebied. Dit kan in het landschappelijk inpassingsplan worden opgenomen.
- Wij waarderen de opeenstapeling van maatregelen voor de natuur die u in de natuurtoets heeft opgenomen. Graag zien wij dat deze ook terugkomen in het definitieve landschappelijk inpassingsplan;
- Bij de onderzoeken dient contact gelegd te worden met de lokale natuurverenigingen zoals de Agrarische Natuurvereniging en vereniging Natuur en Milieu Wijk bij Duurstede;
- De Natuurtoets dient u nog voor te leggen aan de provincie. De provincie beoordeelt dan of het noodzakelijk is een ontheffing aan het vragen voor de Wet Natuurbescherming;
- Er dient een beheerplan te worden opgesteld voor het totale plangebied waarbij beheermaatregelen onderhoudsfrequentie en planning in terugkomen. Ook risico's zoals overlast door kruiden dienen in beeld te worden gebracht.

5. Participatie (proces) / 5 punten

Dit project is een initiatief van vier inwoners van Wijk bij Duurstede. Ze geven aan met zes andere omwonenden gezamenlijk invulling te hebben gegeven aan het plan voor de inrichting van dit zonnepark, en dat zij allen tevreden zijn over het resultaat dat er nu ligt.

Voor het vervolg is een uitgebreid communicatieplan geschreven om de bredere omgeving te betrekken.

Voor de maximale score van 15 punten, had de gemeente graag gezien dat het initiatief meer was ingegaan op hoe een bredere groep bewoners of een lokale partij (zoals een energiecoöperatie of bewonersvereniging) wordt betrokken bij het maken van de plannen, óf concreter was ingegaan op nog te maken verifieerbare afspraken over gedeeld gebruik van het park met verschillende andere instanties, zoals sportverenigingen, agrariërs of natuurverenigingen.

Voor het opstellen van een goed communicatieplan en een goede start met de uitvoering hiervan, scoort dit project 5 punten.

Voorwaarden:

- We raden de initiatiefnemer aan om samenwerking te zoeken met een lokale partij, bijv. een energiecoöperatie, om gezamenlijk het park verder te ontwikkelen en de omgeving hierbij te betrekken;
- De instemming van de direct omwonenden met de plannen kan worden vastgelegd in een verklaring ondertekend door de omwonenden;
- Het is van belang ook de bredere omgeving goed te betrekken bij de plannen en daarbij duidelijk te maken op welke punten zij nog invloed kunnen hebben op dit project.

6. Financiële participatie / 5 punten

Het is positief dat dit plan getrokken wordt door inwoners van de gemeente Wijk bij Duurstede. Daarnaast bestaat de ambitie het project via obligaties voor 50% in eigendom van de lokale gemeenschap te laten zijn, zoals voorgeschreven in het beleid van de gemeente. Dit plan is echter nog niet nader uitgewerkt, en afspraken met een energiecoöperatie zijn nog niet gemaakt. Over andere opties voor de omgeving om financieel te

profiteren van het park - zoals bijv. via een gebiedsfonds, of goedkope zonnepanelen - wordt in de plannen niets genoemd. Voor een initiatief door bewoners van de gemeente, met de ambitie om 50% lokaal eigendom door andere inwoners van de gemeente te realiseren, scoort dit project 5 punten.

Voorwaarden:

- Er dient voor de omgeving en in overleg met de omgeving een duidelijke meerwaarde te zijn door de komst van het park (bijv. een gebiedsfonds, goedkope stroom, goedkope aanschaf van zonnepanelen.);
- De gemeente verwacht een pro-actieve houding om te komen tot samenwerking met een energiecoöperatie of andere lokale partij, en een actieve rol in het werven van fondsen bij de lokale gemeenschap om te komen tot 50% lokaal eigenaarschap.

7. Landgebruik en bodem / 5 punten

De initiatiefnemer zet zich redelijk in voor het beschermen van de bodem. Er is sprake van deels zuidwestopstelling 1-1,50 meter hoog, deels oostwestopstelling 1-1,50 meter hoog. Er worden bij toekomstige schoonmaakwerkzaamheden uitsluitend biologisch afbreekbare schoonmaakmiddelen gebruikt, geen bestrijdingsmiddelen en geen mest. Onbekend is welk constructiemateriaal wordt gebruikt en of de grond onder de panelen met grasmengsel wordt ingezaaid. Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met agrariërs over ruilverkaveling. Het park zal agrarisch gebruikt gaan worden met schapen. De initiatiefnemer geeft aan dat met de inrichting van het zonnepark rekening is gehouden met de bedrijfsvoering van de naastgelegen agrariërs. Hiermee wordt voldaan aan de basisvoorwaarden voor dit onderdeel.

Voorwaarden:

- Bij de realisatie van het zonnepark eisen wij het gebruik van niet-uitloogbare materialen om de bodemverontreiniging met zware metalen te voorkomen en het bodemleven te beschermen;
- Er mogen geen schadelijke mest, bestrijdingsmiddelen of pesticiden worden gebruikt;
- Onder panelen is grasveld met gebiedseigen, kruidenrijke mengsels en schaduwminnende planten gewenst;
- Bodemverdichting door de aanleg van het zonneveld met groot materieel dient zoveel mogelijk voorkomen worden;
- Om de tijdelijkheid van het zonneveld te waarborgen, zullen wij in overleg met u een termijn in de omgevingsvergunning opnemen. Deze termijn koppelen we aan het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning. Bij een exploitatietermijn van 30 jaar betekent dat we de volgende bepaling in de vergunning opnemen: 'Aan onderhavige omgevingsvergunning is een instandhoudingstermijn verbonden van 30 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning. Na het verstrijken van deze termijn bent u verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben'.
- Het zonnepark ligt in de door de provincie aangewezen overstroombaar gebied (artikel 1.13 PRV). Een zonnepark is niet een vitaal object zoals een elektriciteitscentrale of een ziekenhuis, dus de eisen zijn minder streng om bestand te zijn tegen overstromingen. U bent als initiatiefnemer zelf aansprakelijk voor eventuele schade die door overstromingen ontstaan en heeft een eigen verantwoordelijkheid bij het maken van keuzes qua bouw en opstelling om schade als gevolg van overstromingen te voorkomen/zo laag mogelijk te houden.

8. Gebied / 10 punten

Het zonneveld is gepland in een groen en dus kansrijk gebied. Ook voldoet het aan de specifieke voorkeuren in dit gebied, namelijk zoveel mogelijk tegen het Amsterdam-Rijnkanaal en/of industrie aan. De verkaveling worden gevolgd. Hiermee wordt een score behaald van plan 10 punten.

Cable-pooling is niet meegenomen in de beoordeling, omdat dit geen onderdeel uitmaakte van de uitvraag.

Voorwaarde:

- Het aantal beschikbare hectare is netto 51,3 hectare, in plaats van de eerder gecommuniceerde 49 hectare. Dit wordt veroorzaakt doordat wij eerder hebben gerekend met het bruto aantal hectaren (11 hectare) in plaats van het netto aantal hectaren (8,7 ha) voor zonnepark Cothen. Uw initiatief scoort het laagste van de

initiatieven die doorgaan. Mocht uw verzoek in behandeling worden genomen dan mag uw aanvraag daarom volgens de procedure initiatief zonnevelden maximaal 51,3 hectare minus de in behandeling en/of vergunde zonnevelden van lijst 1 groot zijn. Uitgaande van de huidige principeverzoeken die een positief besluit krijgen, komt dit op een zonnepark van maximaal netto 13,1 hectare.

9. Opruimplicht / -5 punten

Bodemaanpak is maar deels aanwezig: nadat de zonnepanelen verwijderd zijn wordt graan ingezaaid. Het graan wordt niet geoogst maar ondergeploegd. Het resultaat is een goede structuur en beluchting van de grond.

Verder is er geen aandacht voor de bodem.

De intentie voor het treffen van een voorziening is aanwezig. Dit is echter nog niet geborgd. Voorziening wordt later deels getroffen via op te leggen verplichting om leveranciers lid te laten zijn van Stichting ZRN.

Omdat niet alle onderdelen horende bij de opruimplicht zijn geborgd of meegenomen, geldt een aftrek van 5 punten.

Voorwaarden:

- Voor aanvang van de werkzaamheden is een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk om een nul-situatie vast te stellen. Na de beëindiging van de activiteiten dient een eindsituatie bodemonderzoek te worden uitgevoerd ter controle of er sprake is van een nieuwe bodemverontreiniging;
- Recent is vanuit het nationaal consortium Zon in Landschap een meetprotocol biodiversiteit zonnevelden opgesteld. Dit meetprotocol betreft monitoring van onder andere organisch stof, infiltratiesnelheid, bodemleven, bodemkwaliteit. Graag verkennen wij met u en de provincie op welke wijze dit meetprotocol zou kunnen worden uitgevoerd;
- Voorwaarde voor de omgevingsvergunning is dat de leveranciers van de zonnepanelen lid zijn van de Stichting ZRN en daarmee zorgen voor het opruimen en recyclen van de panelen na afloop van het zonneveld;
- Sunvest treft aantoonbaar een financiële voorziening voor de opruimplicht, bijvoorbeeld via een bankgarantie of deposito.

10. Gedragscode Zon op Land / 0 punten

U onderschrijft de gedragscode en voldoet hiermee aan de basisvoorwaarde. Daarom geldt een score van 0 punten.

Voorwaarde:

Bij de verdere uitwerking van het zonneveld initiatief en de eventuele realisatie ervan, leeft u de Gedragscode Zon op Land na. Wij willen dit borgen in een nog af te sluiten anterieure overeenkomst.

11. Overige voorwaarden bij het indienen van de omgevingsvergunning

- Wij verzoeken u vriendelijk toch dringend om een zo compleet mogelijke aanvraag voor een ruimtelijke procedure in te dienen, om het aantal wijzigingen in stukken zo veel mogelijk te beperken en eventuele vertraging zoveel mogelijk te voorkomen. Een zo compleet mogelijke aanvraag ligt er pas, als er een definitief landschappelijk inpassingsplan ligt welke voldoende is afgestemd met de omgeving, gemeente, provincie en Mooisticht. Als er wijzigingen in stukken optreden, dan de nieuwe stukken graag voorzien van een oplegger / nota van wijzigingen indienen waarop per wijziging het betreffende stuk en pagina is vermeld. Dit om een adequate en snelle behandeling te kunnen doorlopen;
- Een verplicht onderdeel van de vergunningaanvraag is een toets in het kader van de wet Bibob (bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur);
- Houd rekening met de checklist van de Veiligheidsregio Utrecht bij het indienen van een aanvraag (zie bijlage 4) en met de richtlijnen van de GGD-regio Utrecht (zie bijlage 5);
- De transformatoren (omvormers) leveren geluid op. Het advies is om in ieder geval 50 tot 100 meter afstand aan te houden vanaf de bestemmingsgrens van de omliggende woningen;

- Het zonnepark is gelegen nabij het Amsterdam Rijnkanaal. De dijken zijn een primaire waterkering waarbij de bevoegdheid bij Rijkswaterstaat ligt. Rijkswaterstaat heeft over het algemeen strenge eisen voor de eerste 50 meter vanaf de onderzijde (de kruin) van de dijk. Boringen en andere grondwerkzaamheden zijn aan strenge voorwaarden verbonden en deze zone moet vaak makkelijk bereikbaar zijn bij eventuele calamiteiten (bijv. bij hoogwater). Wij verzoeken u hiervoor contact op te nemen bij Rijkswaterstaat.

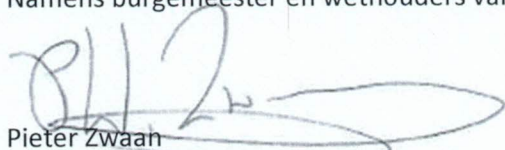
We willen u van harte uitnodigen voor een nadere toelichting op deze brief.

Wij zullen dit via een videoconference doen, waarbij ook vakspecialisten aanwezig zullen zijn. Graag horen wij welke thema's uit de besluitbrief u wilt bespreken, zodat wij kunnen bepalen welke vakspecialisten hierbij aanwezig moeten zijn. Indien u behoefte heeft aan nadere uitleg of zich wel aanmelden voor de videoconference, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaren van het team Leefomgeving de heer E. Bressers via telefoonnummer 06-18535693 of mevrouw M. van der Woude telefoonnummer 06-18345605.

Er staat geen bezwaar of beroep open tegen deze besluitbrief

Het collegebesluit op het principeverzoek is geen besluit waar bezwaar of beroep tegen open staat. Mocht het tot een aanvraag komen, dan kunnen belanghebbenden, zoals omwonenden wel zienswijzen en later beroep indienen.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Wijk bij Duurstede,



Pieter Zwaan
Teamleider Leefomgeving

Bijlagen:

- Bijlage 1: Scoretabel;
- Bijlage 2: Scoreformulier;
- Bijlage 3: Werkwijze beoordeling principeverzoeken zonnevelden;
- Bijlage 4: Checklist Veiligheidsregio Utrecht;
- Bijlage 5: Richtlijnen GGD regio Utrecht.

Wijk bij Duurstede, 22 juli 2020

Betreft: Besluit op principeverzoek zonneveld Wijkersloot

Zonnepark Wijkersloot BV
t.a.v. dhr. Berendts
Hoeksedijk 2
3961 ME Wijk bij Duurstede

Behandeld door: J. Staps
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 63418
Afschrift aan:
Aantal bijlagen:

Geachte heer Berendts,

Op 31 januari 2020 heeft u namens Zonnepark Wijkersloot BV een principeverzoek ingediend voor de locatie met de kadastrale percelen gemeente Wijk bij Duurstede sectie F nummers 738, 931, 6 en 2.

Op 14 april 2020 heeft het college van de gemeente Wijk bij Duurstede besloten om onder voorwaarden in te stemmen met het principeverzoek. Abusievelijk is de brief waarin dit besluit is bevestigd gericht aan Blue Bear Energy in plaats van aan Zonnepark Wijkersloot BV. De verdere correspondentie over dit project zal met Zonnepark Wijkersloot BV plaatsvinden.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Wijk bij Duurstede,



Pieter Zwaan
Teamleider Leefomgeving