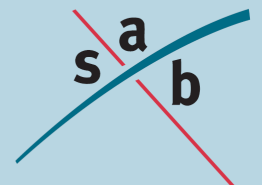


Bestemmingsplan

# Bedrijf - co-vergistingsinstallatie Cothen

Gemeente Wijk bij Duurstede

Datum: 27 januari 2015  
Projectnummer: 110793  
ID: NL.IMRO.0352.bgbcotcovergis-bva1





## **Toelichting**

### **INHOUD**

|          |                                  |           |
|----------|----------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                 | <b>3</b>  |
| 1.1      | Aanleiding en doel               | 3         |
| 1.2      | Ligging en begrenzing plangebied | 3         |
| 1.3      | Geldend bestemmingsplan          | 4         |
| 1.4      | Leeswijzer                       | 4         |
| <br>     |                                  |           |
| <b>2</b> | <b>Planbeschrijving</b>          | <b>5</b>  |
| 2.1      | Bestaande situatie               | 5         |
| 2.2      | Nieuwe situatie                  | 8         |
| <br>     |                                  |           |
| <b>3</b> | <b>Beleid</b>                    | <b>17</b> |
| 3.1      | Rijksbeleid                      | 17        |
| 3.2      | Provinciaal beleid               | 20        |
| 3.3      | Gemeentelijk beleid              | 24        |
| <br>     |                                  |           |
| <b>4</b> | <b>Uitvoeringsaspecten</b>       | <b>26</b> |
| 4.1      | Milieu-effectrapportage          | 26        |
| 4.2      | Bodem                            | 28        |
| 4.3      | Water                            | 29        |
| 4.4      | Geluid                           | 32        |
| 4.5      | Luchtkwaliteit                   | 32        |
| 4.6      | Externe veiligheid               | 33        |
| 4.7      | Flora en fauna                   | 36        |
| 4.8      | Archeologie                      | 37        |
| 4.9      | Milieuzonering                   | 38        |
| 4.10     | Kabels en leidingen              | 39        |
| <br>     |                                  |           |
| <b>5</b> | <b>Juridische planopzet</b>      | <b>40</b> |
| 5.1      | Algemeen                         | 40        |
| 5.2      | Dit bestemmingsplan              | 41        |
| <br>     |                                  |           |
| <b>6</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>           | <b>43</b> |
| 6.1      | Economische uitvoerbaarheid      | 43        |
| 6.2      | Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 43        |

## **Bijlagen**

- 1. Inpassingsplan en uitgangspuntennotitie**
- 2. Briefadvies Serigas inzake m.e.r.-plicht**
- 3. Bodemonderzoek**
- 4. Quick scan luchtkwaliteit**
- 5. Quick scan flora en fauna**
- 6. Overlegreacties**
- 7. Zienswijzennotitie**

# 1 Inleiding

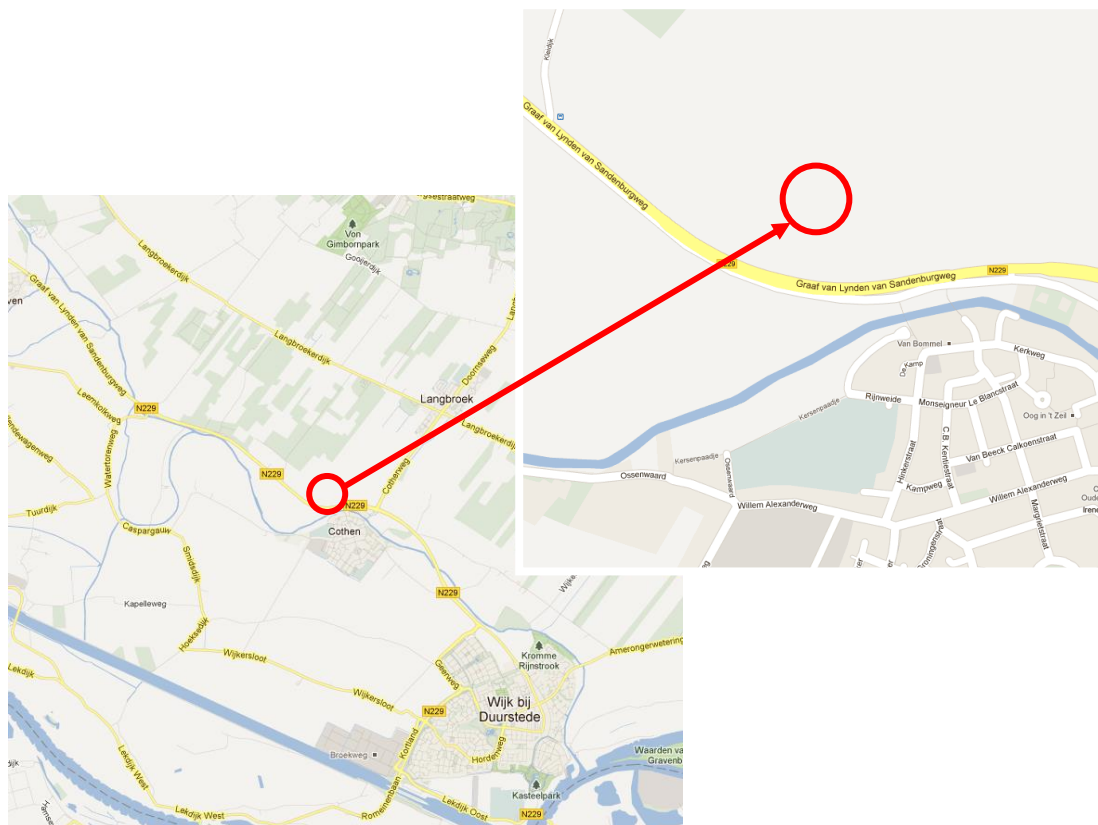
## 1.1 Aanleiding en doel

Dit plan betreft de realisatie van een co-vergistingsinstallatie c.q. biomassalocatie bij het bedrijf Van Dijks Koelhuis, net buiten de kern Cothen, aan de Graaf Van Lynden van Sandenburgweg 6 en 8 (N229) en in het buitengebied van de gemeente Wijk bij Duurstede. Het plan is een initiatief van de Stichting Groene Energie Krommerijn en Heuvelrug. Deze stichting bestaat uit een aantal samenwerkende ondernemers uit de regio die gezamenlijk dit bedrijf willen exploiteren. Hiermee kan de bedrijfsvoering worden verduurzaamd en aan de regio een 'groene' impuls gegeven worden. Voor de gemeente kan het initiatief bijdragen aan de doelstelling om een klimaatneutrale gemeente te worden.

Dit bestemmingsplan heeft als doel om een planologisch-juridisch kader te vormen om de hierboven beschreven ontwikkeling mogelijk te maken.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Graaf Van Lynden van Sandenburgweg 6 en 8 te Cothen, in het buitengebied van Wijk bij Duurstede even ten noordwesten van Cothen. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door een perceel met een aantal bedrijfsgebouwen. Aan de oost- en westzijde begrenzen agrarische percelen het plangebied. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door een watergang. De onderstaande figuur geeft de ligging van het plangebied weer.

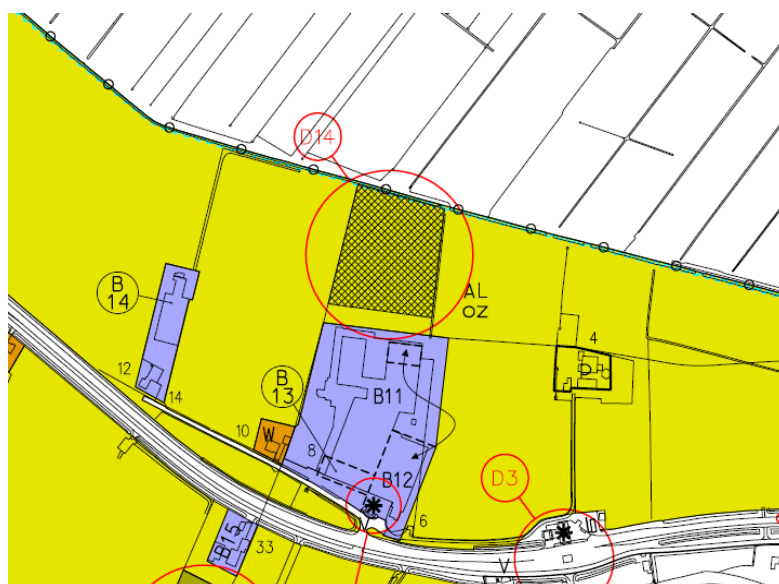


Figuur 1: Ligging plangebied

### 1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het onderhavige plangebied is het bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied 2003 herziening 2009” vigerend. Dit bestemmingsplan is door de gemeente Wijk bij Duurstede vastgesteld op 20 april 2010.

In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als ‘Agrarisch gebied met landschapswaarden’. Daarnaast heeft het plangebied de dubbelbestemming ‘baggerdepot’. Onderhavige ontwikkeling past niet binnen de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan biedt. Het plangebied is in de volgende figuur globaal aangeduid met ‘D14’. Deze aanduiding wil zeggen dat sprake is van een herziening uit 2009. Met deze herziening is de aanduiding ‘baggerdepot’ met bijbehorende regels opgenomen in de bestemming ‘Agrarisch gebied met landschapswaarden’. Door de provincie is hiervoor een verklaring van geen bezwaar afgegeven.



Figuur 2: Vigerend bestemmingsplan

### 1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart), regels en deze toelichting. Verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting dient ter beschrijving en onderbouwing van het bestemmingsplan en bevat vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening een verantwoording van de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt.

De toelichting van het onderhavige bestemmingsplan bestaat uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van het plangebied. De belangrijkste karakteristieken en de bestaande ruimtelijke situatie staan daarbij centraal. Het relevante beleid wordt besproken in hoofdstuk 3. De uitvoerbaarheidsaspecten die gerelateerd zijn aan de gewenste ontwikkelingen komen aan bod in hoofdstuk 4. De juridische planopzet wordt behandeld in hoofdstuk 5. Hierin worden de gewenste ontwikkelingen vertaald in een juridisch-planologische regeling. Daarmee vormt dit hoofdstuk een toelichting op de regels. Vervolgens komt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan bod. Onder het laatste vallen inspraak en overleg.

## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Bestaande situatie

#### Algemeen

Het plangebied is gelegen ten noordwesten van Cothen in het buitengebied van Wijk bij Duurstede, direct ten noorden van de Graaf Van Lynden van Sandenburgweg. Dit is de provinciale weg N229 van Wijk bij Duurstede naar Utrecht.



*Figuur 3: Luchtfoto van het plangebied met omgeving*

Op ongeveer 400 m ten zuidoosten van het plangebied ligt de bebouwde kom van Cothen. Ten westen van het plangebied is een boomgaard gelegen. Aan de overige zijden wordt de grens gevormd maïsvelden en agrarische (gras)landen. Op circa 60 meter ten noordwesten van het plangebied liggen ook enkele bospercelen.



*Figuur 4: Foto van bestaande bedrijf Van Dijk's Koelhuis (bron: Google Streetview)*

Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan Van Dijks Koelhuis en Tapkoelholding, een koelhuis en een bedrijf in tapkoelinstallaties. Direct grenzend aan het plangebied is verder een terrein gelegen waar een tankstation en een garagebedrijf gevestigd is. Deze bedrijven vormen een cluster van bebouwing direct ten zuiden van het plangebied, waarbij het tankstation op iets grotere afstand van het plangebied is gelegen (circa 250 meter).



*Figuur 5: Zicht op achterzijde (noordkant) Van Dijks Koelhuis en Tapkoelholding*



*Figuur 6: Zicht op zijkant (oostzijde) Van Dijks Koelhuis en Tapkoelholding*

Aan de overzijde van de Graaf Van Lynden van Sandenburgweg en in de (relatief) directe omgeving van het plangebied ligt verspreid wat bebouwing die bestaat uit woningen eventueel met daarbij agrarische bedrijvigheid. Deze bebouwing heeft over het algemeen een hoogte van circa 10 meter. Daarnaast ligt direct ten zuiden van het plangebied een woning met daarnaast een complex van grote bedrijfsgebouwen. Deze bebouwing heeft een hoogte die varieert van circa 10 tot 15 meter.

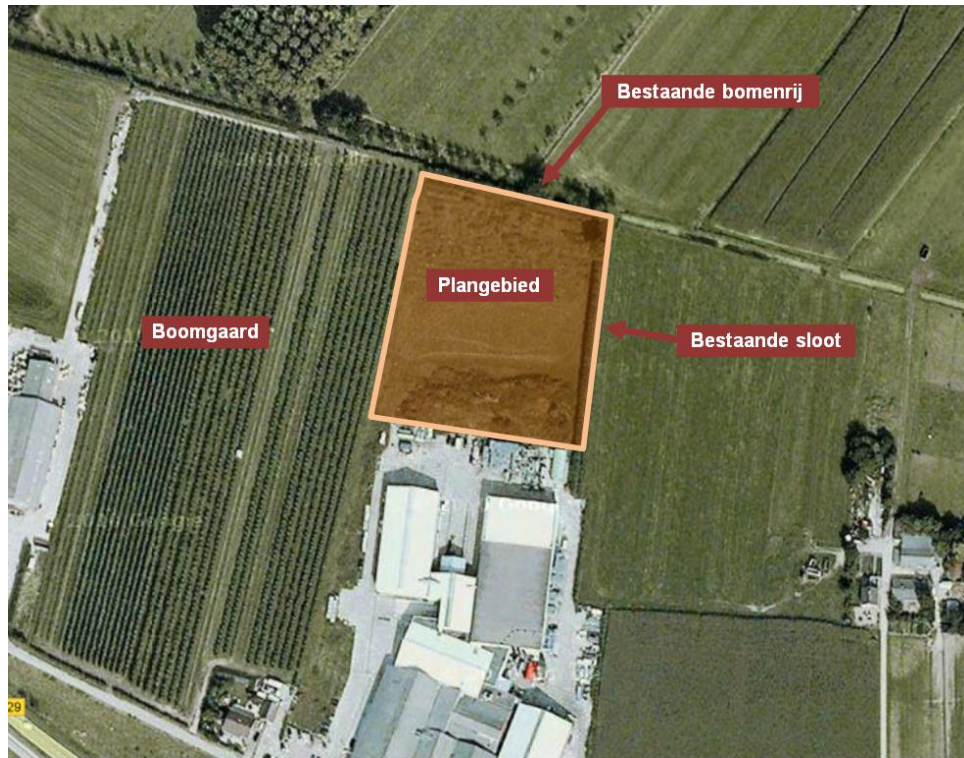
#### Landschappelijke ligging

Het plangebied ligt op de overgang van het krommerijnlandschap naar het slagenlandschap. Het grenst aan de noordzijde aan de Kleidijk, een oude achterkade van de cope-ontginning van Langbroek. Aan de zuidzijde bevindt zich het open Krommerijnlandschap. Aan de westzijde ligt een laagstam fruitteeltperceel en aan de oostzijde een weiland / maïsland. Het plangebied is aan de noordzijde begrensd met een stevige dichte houtsingel. Aan de oostzijde staat een elzensingel die als heg beheerd wordt. Aan de buitenzijde van deze heg ligt nog een slootje die voornamelijk dienst doet als afwatering van hemelwater van de verharde - en dakoppervlakken van het terrein van Dijks Koelhuis en Tapkoelholding.

Het perceel is momenteel in gebruik als agrarisch grasland (grasweide met greppel) en is volledig onbebouwd.

#### Huidige kwaliteit

De huidige kwaliteit in dit gebied zit in de kamerachtige indeling van de percelen. Elzensingels staan aan de grenzen hier en daar met enkele restanten van bomen langs greppels en grenzen. Dit zien we ook bij de buurkavels aan de westzijde. Een voormalige boomgaard omzoomd met elzensingels. Wat verder opvalt, is dat de boerderijen in dit landschapstype overwegend ver van de weg af staan. Ze liggen diep in het land waardoor ze ook minder “prominent” aanwezig zijn.



*Figuur 7: Luchtfoto met ligging plangebied*

## 2.2 Nieuwe situatie

### ***Algemeen***

In de nieuwe situatie wordt het plangebied bebouwd met een co-vergistingsinstallatie, waarbij naast een co-vergistingsinstallatie ook andere technieken zullen worden toegepast om duurzame energie op te wekken uit biomassa.

De co-vergistingsinstallatie wordt direct ten noorden van het bestaand cluster van bedrijfsgebouwen bij Van Dijks Koelhuis gerealiseerd. Deze ontwikkeling kan daarom gezien worden als een ruimtelijke voortgang van dit cluster waarbij aansluiting wordt gezocht bij de bestaande bouwhoogten.

### ***Opwekking duurzame energie***

Het plan betreft in hoofdzaak de realisatie van een co-vergistingsinstallatie. Bij een co-vergistingsinstallatie wordt een natte biomassa (mest van o.a. runderen) toegevoegd aan een andere biomassa (zoals landbouwproducten als natuurgras of een nevenproduct uit de voedingsindustrie). Al deze producten bevatten nog voldoende energie voor de micro- organismen die tijdens het verteren van deze materialen methaan produceren. Dit is een continu proces waarbij er steeds verse mest en organisch materiaal wordt toegevoegd en biogas en zogenaamd digestaat (restmengsel na vergisting) uitkomt. De silo's zijn van boven afgesloten, geurloos en worden continu op temperatuur gehouden en geroerd. Het biogas (een reukloos mengsel van methaan en kooldioxide) hoopt zich boven het mengsel op. Dit biogas wordt opvangen en gebruikt voor diverse mogelijkheden en teruggeleverd aan het gas distributienet van Stedin. Overigens is het ook mogelijk dat er stroom wordt geleverd aan het distributienet van Stedin. Het digestaat van de co-vergisting is een zeer goede meststof voor de akkers en weilanden. Het digestaat kan nog verder bewerkt worden (scheiden, indikken) waardoor het een hogere waarde krijgt.

Naast de co-vergisting, die de hoofdfunctie zal vormen, zijn er ook andere vormen op de locatie mogelijk waarbij duurzame energie wordt opgewekt uit biomassa. Er kan gedacht worden om bijvoorbeeld mestraffinage en omgekeerde osmose. Bij deze vormen worden verschillende elementen uit het organische materiaal gescheiden. Met deze technieken kunnen de processen voor de verwerking van de biomassa tot duurzame energie worden geoptimaliseerd.

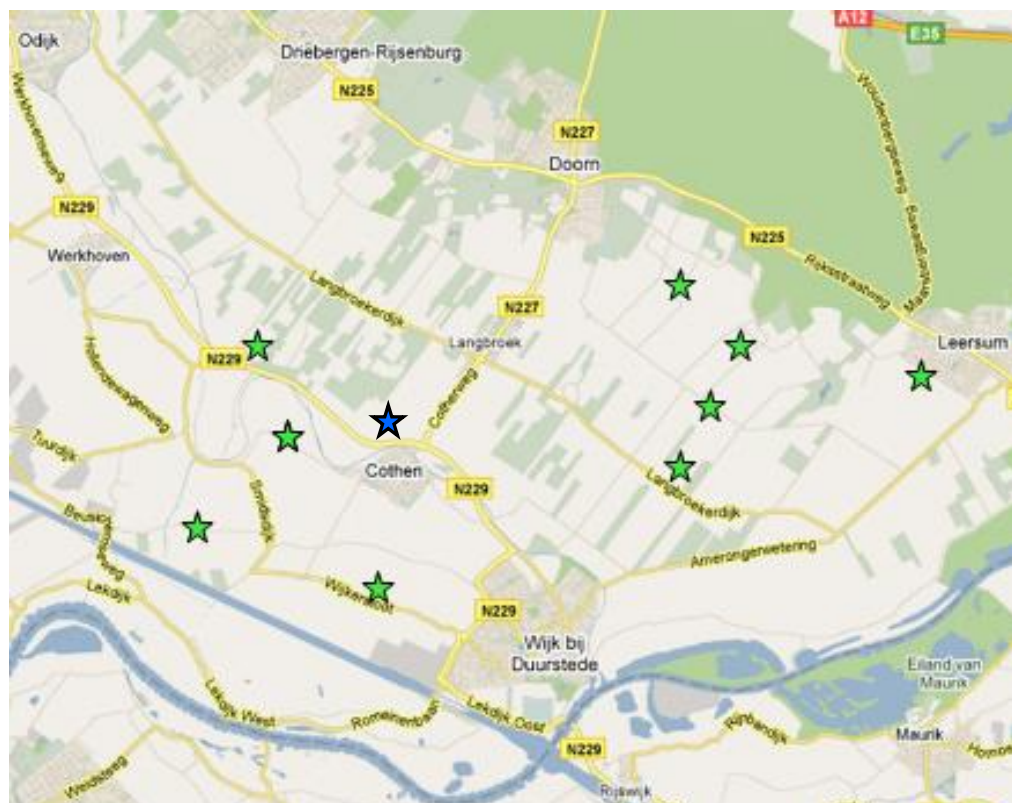
De technische ontwikkelingen wat betreft deze technieken gaan zeer snel. De bedoeling is dat binnen het plan mogelijkheden zijn om de beste technieken op het gebied van het opwekken van duurzame energie uit biomassa moeten kunnen worden toegepast. Om deze reden staat dit bestemmingsplan ook een biomassalocatie toe.

### ***Initiatiefnemers***

Het plan is een initiatief van de Stichting Groene Energie Krommerijn en Heuvelrug. Deze stichting bestaat uit een aantal samenwerkende ondernemers uit de regio die gezamenlijk de co-vergistingsinstallatie willen exploiteren. De deelnemende bedrijven zijn opgenomen in de navolgende tabel. In de daarop volgende figuur is opgenomen wat de ligging is van de bedrijven ten opzichte van onderhavig plangebied.

| Naam                 | Plaats     | Type Bedrijf                          |
|----------------------|------------|---------------------------------------|
| Willem van der Horst | Cothen     | melkkoeien                            |
| Cees Jan Nell        | Langbroek  | melkkoeien, legkippen en zonnepanelen |
| Huibrecht van Os     | Langbroek  | melkkoeien, legkippen en zonnepanelen |
| Coen Overvest        | Doorn      | melkkoeien en zonnepanelen            |
| Hans van Rooijen     | Cothen     | melkkoeien                            |
| Peter van Rooijen    | Cothen     | melkkoeien                            |
| Walter Roubos        | Leersum    | melkkoeien en legkippen               |
| Martin Vroege        | Driebergen | melkkoeien                            |
| Rik Wesseling        | Leersum    | melkkoeien, fokvarkens, vleesvarkens  |

Tabel 1: Deelnemende bedrijven



Figuur 8: Ligging deelnemende bedrijven (groene ster) ten opzichte van plangebied (blauwe ster)

### Locatiestudie

Bij het begin van de planvorming is een locatiestudie uitgevoerd die als doel had een geschikte locatie te vinden. De volgende belangrijke aspecten staan voorop bij de locatieleuze:

- De locatie dient dicht bij een 8 bar gasleiding van Stedin te liggen (dit aangezien een aanvoerleiding zeer kostbaar is).
- De locatie moet een centrale ligging hebben ten opzichte van de deelnemende agrarische bedrijven.
- De locatie moet goed zijn ontsloten op openbare wegen;
- De locatie moet kansen bieden voor een goede landschappelijke inpassing;
- Er dient ruimte te zijn voor een bouwblok van ca. 1,5 ha, inclusief landschappelijke inpassing.

### **Planbeschrijving**

The site plan shows a layout of a biogas production facility. At the top, a blue line represents the 'Inrichtingsgrens' (boundary). Below it, a long rectangular structure is labeled '11,12,13,14' in red. To the right of this are four circular silos labeled 1, 2, 3, and 4. Silo 4 is marked with '32ø'. Below the silos is a large rectangular building labeled '7' and 'opslag bewerking', with a dimension of '50m'. To the left of building 7 are two small circles labeled '5'. To the right of building 7 are two small rectangular structures labeled '9' and '10', with a dimension of '2m' between them. A long, narrow rectangular structure labeled '8' is to the left of the silos. A blue line labeled '16' runs along the right side of the facility. A red line labeled '6' is at the bottom. A red star symbol labeled '15' is at the top left. A red arrow points from the text 'Verklaring' to the list on the right.

**Verklaring**

1. Silo voor mestopslag, vergisting en digestaatopslag
2. Idem
3. Idem
4. Idem
5. Silo voor vochtige bijproducten/vergisting
6. Gas was installatie
7. Opslagloods
8. Afdak voor digestaatscheider of eventueel voor vulinrichting
9. Verblijfsruimte/ontvangstruimte / kantoor / vergaderruimte
10. Weegbrug
11. Sleufsilo's voor co vergistingproducten
12. Idem
13. Idem en mogelijk opslag dikke fractie digestaat
14. Idem en mogelijk opslag dikke fractie digestaat
15. Noodfakkel
16. Verbreding en verplaatsing sloot

*Figuur 9: situatietekening bebouwing*

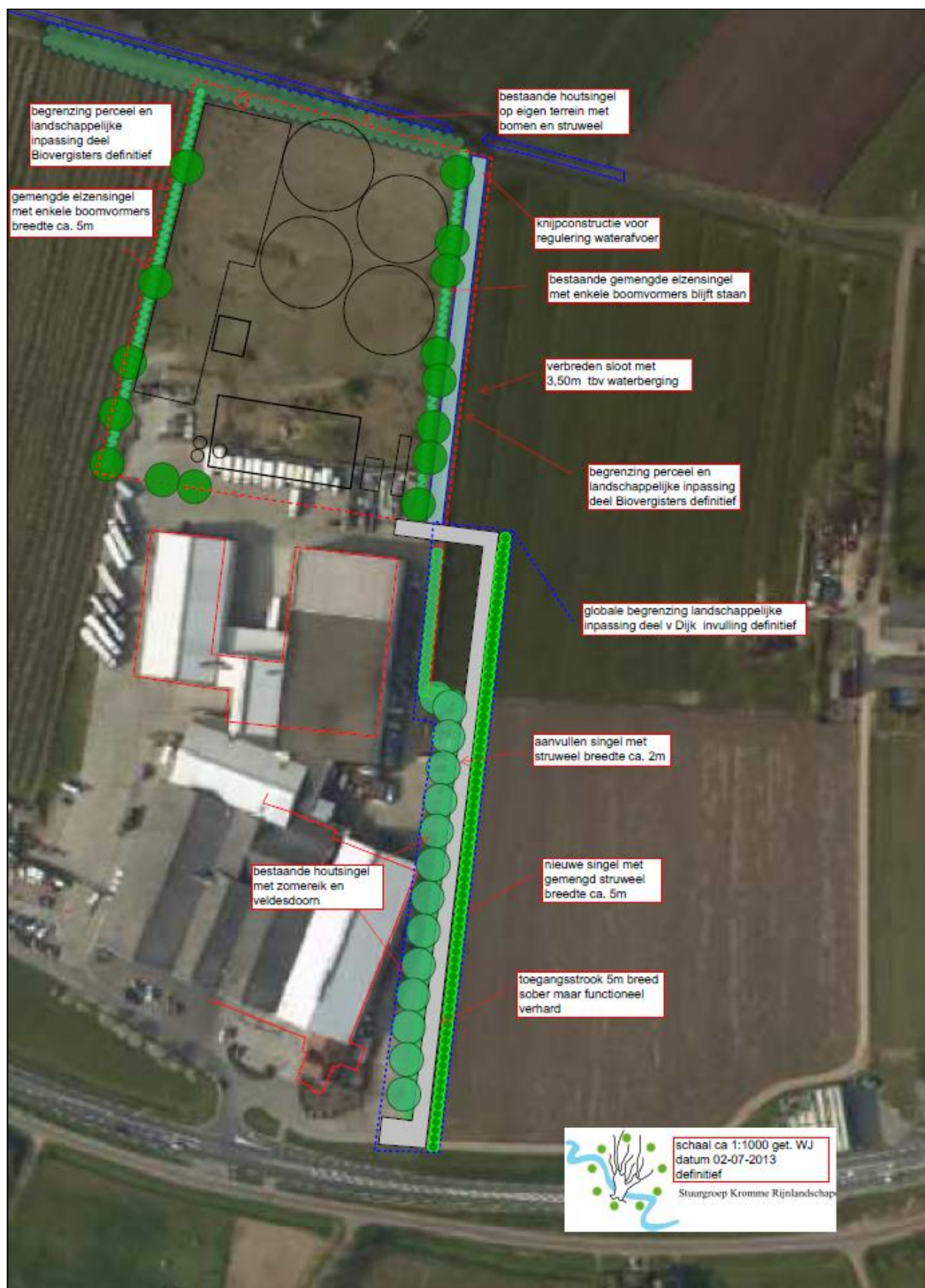
- **Nummer 1 tot en met 4: silo's:** Het betreft silo's voor mestopslag, vergisting en digestaatopslag. De silo's zijn ongeveer 8 meter hoog en hebben een ronde afdekking van circa 6 meter hoog. In totaal zijn de silo's circa 14 meter hoog.
- **Nummer 5: silo's:** Het betreft 2 silo's voor vochtige bijproducten/vergisting. Deze zijn ongeveer 40 tot 50 m<sup>3</sup> groot per stuk.
- **Nummer 6: gaswasinstallatie:** Het betreft een 'gaswasinstallatie'. Hierbij wordt een schoorsteen op de schuur gerealiseerd van 15-18 meter hoog.

- *Nummer 7: opslagloods*: Het betreft een opslagloods van circa 25 meter breed en 50 meter diep met hierin diverse functies: gasopwerking, bewerking van (gedroogd en gescheiden) digestaat, opslag machines en werkplaats met onderdelen mogelijk vulplaats of voormengketel vergisting (deze laatste kan ook buiten onder afdak staan).  
Het gebouw heeft een goothoogte van maximaal 8 meter en een nokhoogte van maximaal 12 meter.
- *Nummer 8: afdak*: Het betreft een afdak voor een digestaatscheider of eventueel voor vulinrichting (de exacte locatie kan nog veranderen).
- *Nummer 9: kantoor*: Het betreft een kantoor c.q. verblijfsruimte c.q. ontvangstruimte c.q. vergaderruimte. Dit gebouw kan de verblijfsruimte worden voor de vaste bedrijfsleider die eventueel op het terrein zal verblijven. Tevens is het gebouw bedoeld om groepen, klanten en leveranciers te kunnen ontvangen en ook een vergadering te kunnen beleggen van de eigenaren eventueel met derden.  
Het gebouw heeft een maximale goot- en bouwhoogte van 8 en 12 meter.
- *Nummer 10: weegbrug*: Een weegbrug is een inrichting waarmee het gewicht van de lading van voertuigen kan worden bepaald.
- *Nummer 11 tot en met 14: sleufsilos*: Het betreft sleufsilos voor de opslag covergistingproducten (berm en natuurgras, rest van fruit en andere voedingsproducten etc.). De silo's worden hiernaast mogelijk gebruikt voor de opslag van dikke fractie digestaat.
- *Nummer 15: noodfakkel*: Het betreft een noodfakkel die wordt gebruikt indien er storing is met teruglevering van Groen gas op de hoofdleiding. In deze gevallen zal er een mogelijkheid moeten zijn om af te fakkelen (incidenteel).
- *Nummer 16: verbreding verplaatsing sloot*: Het voornemen bestaat de sloot aan de oostzijde te verbreden om ruimte te bieden voor waterberging en te verplaatsen naar de rand van het plangebied.

Bij het bedrijf is verder mechanisatie aanwezig om de biomassa (gras, mest, etc.) te verplaatsen en divers agrarisch werk te verrichten.

### **Capaciteit**

De capaciteit van de co-vergistingsinstallatie is in dit bestemmingsplan begrensd tot maximaal 100 ton per dag (36.000 ton op jaarbasis). In de installatie wordt voor ten minste 50% eigen mest gebruikt. Voor het overige, maximaal 50%, worden co-producten gebruikt, zoals speciaal voor de vergisting geproduceerde stoffen (bijvoorbeeld natuurgras) of afvalstoffen. Dit betekent dat er maximaal 50 ton per dag aan co-producten (waaronder afvalstoffen) wordt geproduceerd.



Figuur 10: tekening landschappelijke inpassing plangebied (Bron: Stuurgroep Kromme Rijnlandschap)

## ***Landschappelijke inpassing***

### Inleiding

Er is een landschappelijk inpassingsplan<sup>1</sup> opgesteld voor onderhavig plan. Dit kan worden beschouwd als de 'beeldkwaliteitsparagraaf' die de provincie Utrecht vereist. Hieronder wordt kort op de inhoud hiervan ingegaan. Het inpassingsplan en de bijbehorende uitgangspuntennotitie zijn als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

### Uitgangspunten

Uitgangspunten voor de landschappelijke inpassing zijn als volgt:

- De kamerachtige gebiedsindeling wordt als uitgangspunt voor de landschappelijke inpassing gebruikt.
- Inpassing zodanig dat met name aan de west- en oostzijde de locatie ingepast wordt en daardoor deels aan het zicht wordt onttrokken danwel het beeld wordt verzacht.
- Beplanting realiseren aan de grenzen in lijnvormige structuren.
- Aan de noordzijde is voldoende groen aanwezig, als gevolg waarvan geen extra inpassing wordt toegepast.
- Aan de oostzijde blijft de bestaande windsingel staan en zal worden aangevuld met een enkele boomvormer.
- Aan de zuidzijde sluit het perceel aan op het bedrijfsterrein van Van Dijks Koelhuis, als gevolg waarvan alleen aan de zuidwestzijde landschappelijke inpassing wordt verlangd.
- Voor de toegangsweg aan de oostzijde wordt het advies dat al eerder voor Van Dijks Koelhuis is geschreven, één op één overgenomen.

### Landschappelijke inpassing

#### *Westzijde*

Aan de westzijde van het perceel wordt een landschappelijke singel met enkele boomvormers voorgesteld, die een breedte zal krijgen tot 4-5 m. Deze singel is goed te beheren als "windsingel / landschappelijke heg" en zal daardoor een gesloten uiterlijk geven gelijkend op windsingels om boomgaarden.

Om het zicht vanuit zuidwesthoek op de locatie te verzachten worden in deze windsingel op enkele strategische plekken enkele boomvormers geplant. Daar de singel op de grens van het perceel komt tegen een zogenaamde sleufsilo, kan het zo zijn dat de buitenzijde van de sleufsilo bestaat uit een grondtalud. De singel kan ook deels geplant worden in dit talud. De boomvormers dienen dan wel op maaiveldniveau te worden geplant.

#### *Zuidwestzijde*

Aan de zuidwestzijde is slechts een gering deel van het terrein te zien. Daar kan worden volstaan met het planten van enkele bomen.

---

<sup>1</sup> Stuurgroep Kromme Rijnlandschap, Landschappelijke uitgangspunten terrein Biovergisting Krommerijnstreek achter Van Dijks Koelhuis te Cothen, 25 oktober 2013, status definitief \_v2.

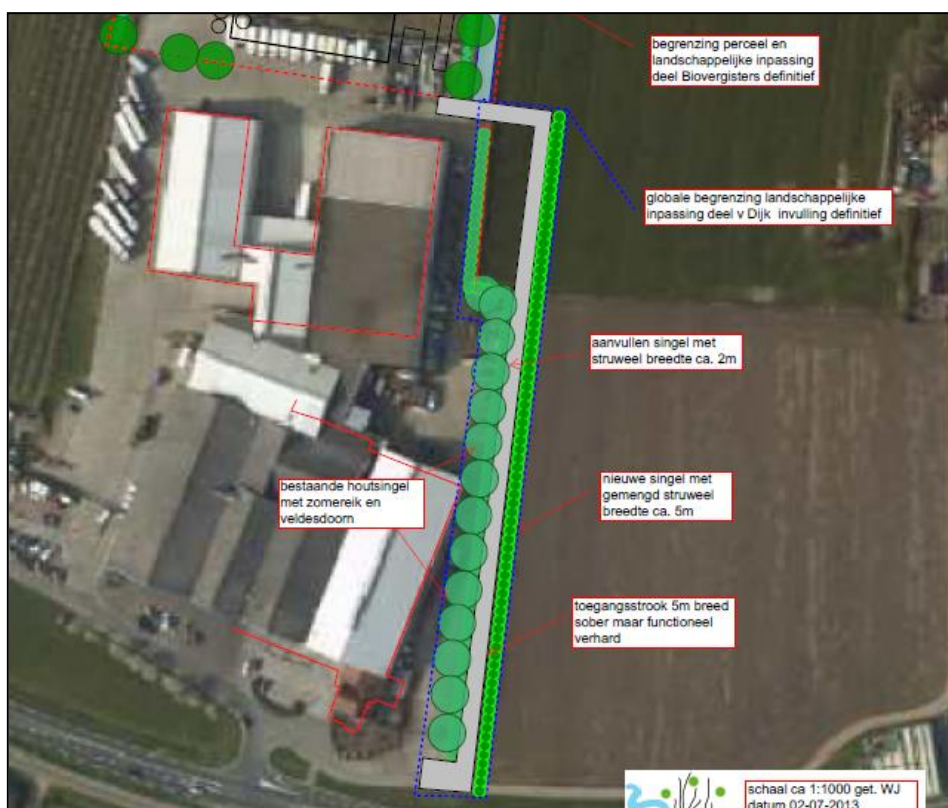
### *Oostzijde*

Aan de oostzijde zal de bestaande elzensingel met boomvormers van gewone es en zomereik in stand blijven. Deze singel is goed te beheren als “windsingel / landschappelijke heg” en zal daardoor een gesloten uiterlijk geven, gelijkend op windsingels om boomgaarden. In deze singel worden enkele boomvormers strategisch bijgeplant om het zicht vanuit oostzijde op de locatie te verzachten.

De afwateringsloot aan de buitenzijde van de singel wordt ca 3,5 m verbreed en voorzien van een knijpconstructie in verband met de compensatie-eis van het waterschap. De overige compensatie wordt op het terrein zelf gevonden.

### *De ontsluiting*

Het toegangspad zal maximaal 5 m breed worden en bestaan uit functionele bedrijfsverharding. Het pad dient niet onnodig hoog in het landschap te worden aangelegd, omdat het dat het uiterlijk van een dijk krijgt. Ten oosten van het pad is ruimte om een landschappelijke struweelstrook aan te leggen, die vooral het zicht op de gebouwen van Van Dijks Koelhuis en Tapkoelholding verzacht. Daarbij kan aan de westzijde van het toegangspad worden aangesloten op de reeds aanwezige heg. Aan de oostzijde is ruimte om struweelvormers en boomvormers te planten.



*Figuur 11: tekening landschappelijke inpassing ontsluitingsweg (Bron Stuurgroep Kromme Rijnlandschap)*

### Voorwaardelijke verplichting

Om de landschappelijke inpassing planologisch voldoende hard te maken, is hiervoor een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels die stelt dat de bouwwerken pas mogen worden gebruikt voor de covergisting/biomassalocatie, als het inrichtingsplan is gerealiseerd.

### Overlegreactie provincie Utrecht

De provincie Utrecht heeft in haar overlegreactie een drietal opmerkingen gemaakt op het plan voor landschappelijke inpassing. Deze zijn:

1. De groene afscherming moet bij voorkeur hoger zijn dan de installaties (14 meter). De geschoren houtsingels horen om fruitboomgaarden en zijn hier minder passend. Er zijn onvoldoende boomvormers in de singel die de hoogte bepalen.
2. De afscherming aan de achterzijde is geregeld door beplanting op het aangrenzende perceel. Betwijfeld wordt of de inpassing voldoende geborgd is.
3. De toelichting zou nadrukkelijker moeten motiveren waarom de ontwikkeling de kernkwaliteiten van het Rivierengebied niet aantast.

Deze opmerkingen hebben niet geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan. Onderstaand wordt uitgelegd waarom dat het geval is.

Ad 1. Inspanningen om extra grond aan te kopen buiten het perceel ten behoeve van een robuustere landschappelijke inpassing waren niet succesvol. Binnen de beperkte ruimte is gezocht naar een optimale inpassing. De houtsingels kunnen vanwege die beperkte ruimte en de burenen niet te breed uitgroeien en gaan daarom als landschappelijke heg beheerd worden. Regelmatige snoei is nodig met als voordeel dat de vegetatie daardoor goed gesloten blijft. Toch wordt het aanzicht heel anders dan strak geschoren windsingel elzenhagen om boomgaarden: meters breder, meer soorten en met zowel een struiken- als een bomenlaag. Wel vergelijkbaar met elzenhagen is dat het terrein aan het zicht wordt onttrokken vanwege het gesloten karakter. De bomenlaag is 'strategisch' gepositioneerd door rekening te houden met de zichtlijnen vanuit de omgeving. Bomen zijn bestaande bomen, aan te planten bomen en door te laten groeien bestaande elzen van de huidige elzenwindsingel.

Het inpassingsplan is in samenspraak met gemeente, landschapcoördinator en initiatiefnemers opgesteld. Op locatie is gekeken vanwaar zicht op de installatie reëel kan ontstaan. Er zijn vervolgens in het inpassingsplan voldoende boomvormers in de randsingels opgenomen om de installatie op termijn aan het zicht te onttrekken. Op de inrichtingstekening zijn de boomvormers slechts indicatief aangegeven. Bij aanplant wordt bekeken of onderlinge verschuivingen van boomvormers nodig is en welke haagelzen het beste kunnen doorgroeien voor een optimale resultaat. Het type beplanting dat is gekozen sluit goed aan op de bestaande groene afschermingen in de directe omgeving en in het bijzonder op de terreinafscheiding van firma Van Dijks Koelhuis. De beplanting wordt voldoende hoog en gevarieerd.

Ad 2. De achterzijde is al heel goed ingepast met hoge beplanting met een permanent karakter. Hart sloot is de eigendomsgrens. Pal ten noorden daarvan ligt bij de burenen een weggetje met een laanbeplanting, geborgd want vallend onder de Boswet. Ten zuiden van de sloot op het vergistingsterrein staat een singel met struiken en volwassen bomen, geborgd in dit bestemmingsplan. Vanaf de noordzijde is vanuit openbaar gebied geen zicht op de installatie. Het realiseren van nog meer beplanting aan de noordzijde is niet effectief. De afscherming aan de achterzijde is goed en ook goed geborgd.

Ad 3. De kernkwaliteit van het Rivierengebied is het schaalcontrast van zeer open (langs de rivier) via half open (hier) naar zeer gesloten (bossen Utrechtse Heuvelrug). Het naast een fruitperceel gelegen perceel ligt op de grens van het Kromme Rijn fruitteeltgebied, waar windsingels zorgen voor het half open karakter, en pal tegen het Langbroekerweteringgebied, met ook een halfopen karakter door afwisselend weilanden en bossen. Met de landschappelijke inpassing met bestaande en nieuwe houtsingels wordt ruimtelijk aansluiting gezocht bij het aangrenzende bosgebied. De inpassing spoort daarmee met de doelstellingen als verwoord in het 'Landschapsontwikkelingsplan Kromme Rijngebied+' dat mede gebaseerd is op de Kernkwaliteiten van het Rivierengebied.

### ***Mobiliteittoets***

Het plangebied zal worden ontsloten via een nieuwe ontsluitingsweg aan de oostzijde van het perceel (zie figuur 11) naar de bestaande ontsluiting op de N229. Deze aansluiting is al vormgegeven met een linksafstrook en een fietsoversteek.

Naar verwachting zullen er 3.000 vrachtwagens per jaar het terrein betreden. Dit is een verkeerstoename ter plekke van ongeveer 8 vrachtwagens per dag. Op het terrein zal gemiddeld dagelijks één medewerker aanwezig zijn. Hiervoor zal, naast een enkele parkeerplaats voor bezoekers, één parkeerplaats op eigen terrein aanwezig zijn. De N229 alsmede de aansluiting hierop hebben voldoende capaciteit voor de toename van het verkeer als gevolg van onderhavig plan.

Via de bestaande fietsoversteek wordt het plangebied goed en veilig ontsloten. Daarbij wordt opgemerkt dat de huidige middengeleider van de fietsoversteek iets smaller is uitgevoerd dan de huidige eisen (namelijk 2,5 meter). Daarom zal bij de eerstvolgende vervanging van het asfalt op het wegvak N229, volgens gegevens van de provincie, de middengeleider worden verbreed tot minimaal 3 meter (bron ruimtelijke onderbouwing carpoolplaats). Deze actie zal worden vastgelegd in het nog op te stellen document beleidsuitgangspunten N229 in het kader van Trajectmanagement. Het plangebied is niet direct ontsloten middels openbaar vervoer. De dichtstbijzijnde halte (Kleidijk) ligt op ca 600 meter afstand. Echter, gezien het te verwachten bezoek is gebruik van het openbaar vervoer niet aannemelijk.

Op eigen terrein zal worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen.

## 3 Beleid

### 3.1 Rijksbeleid

#### *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR actualiseert het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid als gevolg van nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

- 1 Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
  - Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
  - Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
  - Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
  - Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- 2 Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:
  - Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor- en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;

- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor- en vaarweg;
  - Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor- en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
- 3 Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:
- Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
  - Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
  - Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
  - Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
  - Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

#### *Toets plan*

Dit plan betreft de realisatie van een co-vergistingsinstallatie/biomassalocatie. Het realiseren van een co-vergistingsinstallatie/biomassalocatie is een duurzame ontwikkeling en hiermee kan aan de regio een 'groene' impuls gegeven worden. Voor de gemeente Wijk Bij Duurstede kan het initiatief bijdragen aan de doelstelling om een klimaatneutrale gemeente te worden. Dit sluit aan bij het nationaal belang uit de structuurvisie om de milieukwaliteit te verbeteren. Derhalve sluit dit bestemmingsplan aan bij de uitgangspunten van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

#### ***Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)***

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde Structuurvisie vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstel-

ling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere PKB's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen kunnen na vaststelling van de structuurvisie de procedure volgen en vervolgens in werking treden.

Het betreft de volgende onderdelen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie, en
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen overigens pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden opgenomen. Dit deel van het besluit is momenteel alleen nog in ontwerp gereed.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte; deze zal in het eerste kwartaal van 2012 worden vastgesteld. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

#### *Toets plan*

Voorliggend bestemmingsplan maakt de realisatie van een co-vergistingsinstallatie / biomassalocatie mogelijk. Er zijn geen nationale belangen die direct doorwerken in dit bestemmingsplan. Het Barro vormt daarom geen belemmering voor doorgang van dit plan.

## 3.2 Provinciaal beleid

### *Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie*

Op 4 februari 2013 heeft Provinciale Staten van de provincie Utrecht de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) 2013-2028 vastgesteld. De nieuwe structuurvisie dient ter vervanging van de Structuurvisie Utrecht 2005-2015.

In de PRS is het ruimtelijk beleid voor de periode tot 2028 beschreven. De provincie geeft aan welke doelstellingen van provinciaal belang worden geacht, welk beleid bij deze doelstellingen hoort én hoe uitvoering wordt gegeven aan dit beleid. De PRS richt zich op de volgende drie pijlers:

- een duurzame leefomgeving;
- vitale dorpen en steden;
- landelijk gebied met kwaliteit.

Deze pijlers leiden tot de volgende twee belangrijkste beleidsopgaven. Dit zijn opgaven die nodig zijn om Utrecht aantrekkelijk te houden als vestigingsplaats:

#### *Accent op de binnenstedelijke opgave*

Utrecht wil ten minste 2/3 van de woningbouwopgave binnenstedelijk realiseren. Dit sluit aan bij de vraag, vergroot het draagvlak voor voorzieningen en openbaar vervoer en vermindert de druk op het landelijk gebied. Verminderen van het overschot aan kantoren en herstructurering van bedrijventerreinen, maken ook deel uit van de binnenstedelijke opgave.

#### *Behoud en versterken kwaliteit landelijk gebied*

Utrecht wil de kwaliteit van haar landelijk gebied behouden en versterken, zowel voor het landelijk gebied zelf, als voor het stedelijk gebied. De binnenstedelijke opgave vraagt als contramale ook om een aantrekkelijk en bereikbaar landelijk gebied met hoge kwaliteit van landschap, natuur en recreatieve voorzieningen. De zware terugval van financiële middelen voor natuur en recreatie om de stad wil de provincie onder andere opvangen door hier rood-voor-groenconstructies mogelijk te maken. De cultuurhistorische waarden van onder meer de linies, de buitenplaatsen en het agrarische landschap dragen bij aan een aantrekkelijk landelijk gebied. De landbouw is een belangrijke drager van het agrarische cultuurlandschap. Die rol vergt ruimte voor een economisch duurzame landbouw. De aanwezigheid van zo'n 1,2 miljoen inwoners biedt afzetmogelijkheden voor de producten die dit oplevert. Bij dit alles is het kunnen beleven van rust en ruimte van belang.

Onderhavig plangebied is gelegen in het Kromme Rijngebied. In het Kromme Rijngebied voert de landbouw de boventoon. Veeteelt en fruitteelt wisselen elkaar hier af. Het beleid voor het Kromme Rijngebied staat vooral in het teken van het versterken van de landbouwstructuur.

De Structuurvisie bevat ook beleid ten aanzien van duurzame energie en energie uit biomassa in het bijzonder. Energie uit biomassa wordt vooral verkregen via vergisting. Vanwege de ruimtelijke impact van biomassa(co-)vergistingsinstallaties, zijn hiervoor de volgende richtlijnen opgesteld:

- Kleine vergisters als activiteit bij de agrarische bedrijven in het buitengebied, passen bij de bedrijfsvoering en kunnen altijd ruimtelijk worden gefaciliteerd;
- Een gezamenlijke (co-)vergistingsinstallatie van een aantal agrariërs wordt bij voorkeur op of nabij één van de deelnemende bedrijven en nabij een afzetplek gerealiseerd. Landschappelijke inpassing is belangrijk;
- Grote centrale (co-)vergistingsinstallaties die niet op een agrarisch bouwblok passen vestigen zich op bedrijventerreinen of bij grootschalige afval(water)verwerking.

#### *Toets plan*

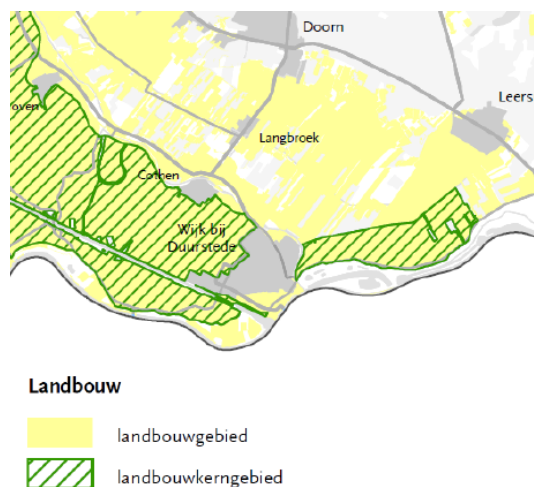
Dit plan maakt de realisatie van een co-vergistingsinstallatie / biomassalocatie mogelijk. Dit is een functie die ten dienste staat van de landbouwsector omdat restproducten van agrarische bedrijven worden omgezet in energie. Als zodanig past deze ontwikkeling binnen het Kromme Rijngebied omdat hierdoor de versterking van de landbouwstructuur mede mogelijk gemaakt wordt.

Daarnaast geeft het beleid uit de Structuurvisie aan dat gezamenlijke (co-) vergistingsinstallaties / biomassalocaties bij voorkeur nabij één van de bedrijven en nabij een afzetplek wordt gerealiseerd. Bij onderhavig plan is ervoor gekozen de co-vergistingsinstallatie aansluitend aan een bestaand bedrijf te realiseren. Deze locatie is geschikt gezien de centrale ligging tussen de deelnemende bedrijven, de gunstige verkeerskundige ligging en de mogelijkheid om de installatie landschappelijk goed in te passen. Hiermee wordt in grote lijnen aangesloten op het provinciale beleid.

#### **Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013-2028**

##### **Algemeen**

De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) is vastgesteld door Provinciale Staten van Utrecht op 4 februari 2013, tegelijk met de Provinciale Regionale Structuurvisie (PRS). De PRV is bindend voor gemeenten.



De volgende doelstellingen uit de PRV zijn van belang voor het plangebied:

#### *landbouwgebied*

Het plangebied ligt in het gebied aangeduid als 'landbouwgebied'. In de landbouwgebieden bevindt zich vooral melkveehouderij en (koudegrond) fruitteelt. De provincie biedt deze bedrijven binnen voorwaarden van milieu, biodiversiteit en landschap voldoende groeiruimte. In de landbouwgebieden is landbouw de hoofdgebruiker, maar vindt ook menging met andere functies plaats. Het beleid voor niet-agrarische functies is vooral gericht op landschappelijke en recreatieve kwaliteit van deze gebieden en op het realiseren van natuur in groene contour gebieden en van recreatie in recreatiezones. De blijvende landbouw mag in haar functioneren geen hinder ondervinden van de natuur- en recreatieontwikkeling in deze gebieden.

#### *sub-TOP-gebied binnen EHS met bufferzone*

Voorts valt het plangebied onder de regeling voor sub-TOP-gebieden. Veel natuurgebieden, waaronder een aantal Natura 2000-gebieden, lijden op dit moment veel schade door (grond)watertekorten of door wateraanvoer van onvoldoende kwaliteit. Het gaat met name om grondwaterafhankelijke natuur langs de flanken van de heuvelrug, in de Gelderse Vallei en in het veenweidegebied. Bij een planontwikkeling mag de waterhuishoudkundige situatie niet verslechteren.

#### *Biomassalocatie*

Volgens de Verordening is het plangebied aangewezen als biomassalocatie. Een ruimtelijk plan kan bestemmingen en regels bevatten die de bouw van een voorziening voor het opwekken van duurzame energie door middel van biomassavergisting toestaan, mits is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de vestiging van een vergistingsinstallatie wordt gerealiseerd op een agrarisch bouwperceel, een voormalig agrarisch bouwperceel of niet-agrarisch bouwperceel waarbij de oppervlakte maximaal 2,5 hectare bedraagt of de vergistingsinstallatie wordt gerealiseerd op een rioolwaterzuiveringsinstallatie of stortplaats;
- voorzien wordt in een goede landschappelijke inpassing;
- de omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

De toelichting op een ruimtelijk plan bevat een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Een beeldkwaliteitsparagraaf maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

Voor de realisatie van nieuwe initiatieven gaat de voorkeur uit naar bestaande agrarische bouwblokken. In sommige gevallen kunnen economische maar ook milieutechnische redenen een andere locatiekeuze rechtvaardigen. Van belang is dat in dergelijke gevallen een zorgvuldige afweging wordt gemaakt waarin rekening is gehouden met aspecten als verkeersaantrekkende beweging, stankoverlast en landschappelijke inpassing.

Daarnaast maakt de Verordening hetzelfde onderscheid in 3 verschillende schaalniveaus vergistingsinstallaties als de Structuurvisie en verbindt hier dezelfde uitgangspunten aan. Dat betekent dat grote centrale (co-)vergistingsinstallaties alleen zijn toegestaan op terreinen van rioolwaterzuiveringsinstallaties en (voormalige) stortplaatsen, of horen thuis in het stedelijk gebied. Vestiging is dan mogelijk op een

bedrijventerrein. Verder volgt uit de Verordening dat:

- de locatie op adequate wijze ontsloten moet zijn. Dit vloeit voort uit ofwel “een goede ruimtelijke ordening” ofwel uit het artikel Mobiliteitstoets;
- bij de begrenzing en de situering van de locatie ook rekening wordt gehouden met de waterbergingsgebieden, bodem-, ecologische, landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten;

#### *Windturbines landelijk gebied*

Het plangebied is tevens aangewezen als ‘Windturbines landelijk gebied’. Ruimtelijke plannen kunnen bestemmingen en regels bevatten die realisatie van windturbines tot een ashoogte van 20 m toestaan, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.

#### *Toets plan*

Dit plan maakt de realisatie van een co-vergistingsinstallatie en biomassalocatie mogelijk. Onderhavig plangebied is in de huidige situatie bestemd als ‘baggerdepot’. Een baggerdepot is te kenmerken als een stortplaats. Onderhavige locatie is derhalve geschikt voor de vestiging van een co-vergistingsinstallatie en biomassalocatie. In paragraaf 2.2 van deze toelichting staat beschreven hoe onderhavige ontwikkeling landschappelijk gezien wordt ingepast in de omgeving. Daarnaast worden omliggende agrarische bedrijven niet in hun bedrijfsvoering belemmerd, aangezien deze op voldoende afstand zijn gelegen (zie ook paragraaf 4.8). In paragraaf 4.3.3 is gemotiveerd welke voorzieningen worden getroffen om de extra verharding te compenseren. De waterhuishoudkundige situatie verslechtert daarmee niet. Windturbines zijn in dit bestemmingsplan niet toegestaan.

Ten slotte is in dit bestemmingsplan gemotiveerd hoe is omgegaan met omgevingswaarden en hoe wordt omgegaan met verkeer en parkeren. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn

Het beleid uit de Provinciale Verordening vormt hiermee geen belemmering voor doorgang van dit plan.

#### ***Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, gebiedskatern rivierengebied***

Nederland heeft een rijke diversiteit aan landschappen. veel van deze landschappen zijn uniek, niet alleen binnen ons eigen land, maar ook buiten onze grenzen. In de Nota Ruimte heeft het Ministerie van VROM (tegenwoordig Ministerie van Infrastructuur en Milieu) aangegeven welke twintig landschappen in ons land zó uniek zijn, dat we extra aandacht moeten besteden aan het behoud, het beheer en de ontwikkeling ervan. Met het benoemen van de ‘kernkwaliteiten’ van de Nationale Landschappen heeft het ministerie invulling gegeven aan datgene wat die landschappen van alle andere gebieden in ons land onderscheidt.

Het doel van de kwaliteitsgids is het concreet maken van de kernkwaliteiten van de Utrechtse landschappen. het tweede doel van de kwaliteitsgids is het bieden van inspiratie en houvast voor het omgaan met ontwikkelingen zodat de kernkwaliteiten voor de toekomst zijn zeker gesteld en zelfs beter beleefbaar worden.

Onderhavig plangebied is gelegen in het deelgebied ‘Kromme Rijn’. Dit is in essentie een open landschap rond de rivier en parallelle dijken, met weiden en vloedbosjes,

steenfabrieken en veerhuizen aan dwarskades, boerderijlint langs de dijk en panoramische uitzichten over de omgeving.

#### *Toets plan*

De Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen geeft voor deelgebied 'Kromme Rijn' aan dat biogasinstallaties onderdeel zijn van het boerenerf. Grote installaties moeten worden gerealiseerd op een bedrijventerrein. Aangezien onderhavig plangebied grenst aan een cluster van bedrijfsbebouwing past onderhavige ontwikkeling binnen dit uitgangspunt. Hiermee worden de kernkwaliteiten van het rivierengebied niet aangetast en vormt de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### ***Structuurvisie Wijk bij Duurstede 2020***

De gemeente Wijk bij Duurstede kent vele kwaliteiten, zowel in de stad als in de omliggende dorpen en het landschap. In een structuurvisie moeten die kwaliteiten bewaakt en behouden worden. Veel van de karakteristieke eigenschappen van deze stad, de dorpen en dit landschap zijn tot stand gekomen in het verre verleden: zoals bijvoorbeeld de historische stadskern, of het ontstaan van het landschap zelf.

De drie belangrijkste opgaven van de structuurvisie zijn:

- Het ontwerpen van een duurzame ruimtelijke structuur;
- Het opstellen van een Integraal Maatschappelijk Programma;
- Uitvoeringsprogramma en een plankaart.

In de duurzame ruimtelijke structuur wordt het cluster van bedrijfsbebouwing direct ten zuiden van het plangebied (Van Dijks Koelhuis) benoemd. Dit cluster aan bebouwing heeft in de loop der jaren bijna dezelfde omvang gekregen als bedrijventerrein Cothen. Het koelhuis is oorspronkelijk gerelateerd aan de agrarische bedrijvigheid in het buitengebied, met name de fruitteelt. Echter, recentelijk hebben zich ook bedrijven gevestigd die geen relatie hebben met het agrarisch gebruik in het buitengebied, zoals een autobedrijf.

Daarnaast wordt in het Integraal Maatschappelijk Programma aangegeven dat het terrein van Van Dijks Koelhuis beter landschappelijk moet worden ingepast in de omgeving: de uitstraling van de gebouwen naar de N229 en het landschap moet verbeteren. Naar aanleiding van de bespreking van de raad op 29 september 2009 is opgenomen dat het terrein mag transformeren naar een lokaal bedrijventerrein met behoud van het landschappelijk karakter. De nadrukkelijke voorwaarde die hierbij wordt gesteld is dat een en ander goed landschappelijk wordt ingepast.

Bovenstaande uitgangspunten zijn vastgelegd in het uitvoeringsprogramma en de plankaart.

### *Toets plan*

Dit plan maakt de realisatie van een nieuwe co-vergistingsinstallatie/biomassalocatie mogelijk. Deze installatie is gesitueerd direct ten noorden van het terrein van Van Dijks Koelhuis. Door dit terrein uit te breiden met een co-vergistingsinstallatie / biomassalocatie wordt de relatie van het terrein met het agrarisch gebruik in het buitengebied verstevigd, waar deze relatie in het recente verleden is verwaterd. Het karakter van het terrein blijft behouden omdat de nieuwe bebouwing qua grootte aansluit op de bestaande bebouwing.

Bij de ontwikkeling is aandacht besteed aan de landschappelijke inpasbaarheid. Het zicht vanaf de N229 op het plangebied is belemmerd, doordat de installatie direct ten noorden van bestaande bebouwing gesitueerd is. Aan de westzijde sluit het plangebied op een natuurlijke manier aan op een boomgaard, waardoor ook hier geen sprake is van een landschappelijke verstoring. Aan de noordzijde vormt een bestaande bomenrij de landschappelijke begrenzing en aan de oostzijde van het plangebied wordt een sloot gelegd die hier de begrenzing vormt richting het landelijke gebied. Hier wordt ook voorzien in een landschappelijke inpassing met de aanplant van extra groen. Omdat langs de nieuwe ontsluitingsweg aan de oostzijde van het Van Dijks Koelhuis ook nieuw groen wordt aangeplant, heeft onderhavig plan ook tot gevolg dat dit bestaande bedrijf beter wordt afgeschermd met een groene inpassing.

## 4 Uitvoeringsaspecten

### 4.1 Milieu-effectrapportage

#### Algemeen

De m.e.r.-plicht is in de Nederlandse wetgeving gekomen als gevolg van de implementatie van Europese richtlijnen betreffende dit onderwerp. Het doel van het doorlopen van de m.e.r. is het milieuaspect een volwaardige plaats te geven in de publiek-rechtelijke besluitvorming. Het milieueffectenrapport (MER) is primair een hulpmiddel om tot goede besluitvorming te komen en houdt niet zelf een besluit in omtrent een bepaalde activiteit.

De verplichting tot het opstellen van een MER ontstaat wanneer sprake is van een activiteit die mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. De activiteiten die hierbij relevant zijn, zijn genoemd in de bijlage, onderdeel C en D van het Besluit m.e.r. Hieraan zijn drempelwaarden verbonden. Echter, in alle gevallen is het bij een activiteit zoals genoemd in het Besluit m.e.r., te toetsen of er sprake is van nadelige milieugevolgen. Bij activiteiten die onder de drempelwaarden blijven, kan hierbij worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij activiteiten die de drempelwaarden overschrijden, is een volledige toetsing inzake de m.e.r.(beoordelings-)plicht nodig.

Daarnaast moet voor een plan een plan-MER worden opgesteld op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998), indien significante effecten op nabij gelegen Natura2000-gebieden niet kunnen worden uitgesloten.

#### Toetsing

Er is getoetst of het onderhavige plan m.e.r.(beoordelings-)plichtig is. Het volgende kan hier over worden geconstateerd:

Sinds 1 april 2011 (toen de regelgeving inzake de m.e.r. is gemoderniseerd) geldt voor de oprichting van vergistingsinstallaties geen m.e.r.-(beoordelings)plicht meer. Tot 1 april 2011 was het oprichten van een mestvergistingsinstallatie met een doorzet van meer dan 100 ton per dag een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit (categorie D 18.2, onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. (oud)).

Op basis van recente jurisprudentie moet hiernaast echter worden geoordeeld dat onderhavig plan ook onder de activiteit is te scharen zoals genoemd in onderdeel C 18.4 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Deze activiteit betreft 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen'. De drempelwaarde bij deze activiteit is een verwerkingscapaciteit van 100 ton per dag.

Zoals besproken is in dit bestemmingsplan de capaciteit vastgelegd op maximaal 100 ton per dag, waarvan maximaal 50% uit co-producten (zoals afvalstoffen) bestaat. Er is dus sprake van een maximale capaciteit van 50 ton per dag. Hiermee blijft het plan onder de drempelwaarde. Er is dus geen directe m.e.r.-plicht.

Deze activiteit is ook opgenomen onder nummer D.18.7. Echter, hier betreft het alleen de wijziging of uitbreiding en niet de oprichting. Om die reden is deze categorie niet van toepassing. In dit geval is echter wel categorie D.18.1 van toepassing: "de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7". Hier is een drempelwaarden van 50 ton

per dag van toepassing. Onderhavig plan overschrijdt deze drempelwaarde (net) niet. Daarom is een m.e.r.-beoordeling ook niet benodigd.

Aangezien de drempelwaarden indicatief zijn, is er nog steeds sprake een vergewisplicht. Om deze reden dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld. Hierna wordt hierop ingegaan.

#### Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bij het bepalen van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu wordt, conform de Bijlage III van de Europese Richtlijn, ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- de kenmerken van het potentiële effect..

#### *De kenmerken van het project*

In de nieuwe situatie wordt het plangebied bebouwd met een co-vergistingsinstallatie, waarbij naast een co-vergistingsinstallatie ook andere technieken zullen worden toegepast om duurzame energie op te wekken uit biomassa. Bij dit laatste kan gedacht worden aan bijvoorbeeld mestraffinage en omgekeerde osmose. De nieuwe co-vergistingsinstallatie wordt ruimtelijk aangesloten aan het bestaande bedrijf Van Dijk's Koelhuis en wordt landschappelijk ingepast.

De capaciteit van de co-vergistingsinstallatie is in dit bestemmingsplan begrensd tot maximaal 100 ton per dag (36.000 ton op jaarbasis). In de installatie wordt voor ten minste 50% eigen mest gebruikt. Voor het overige, maximaal 50%, worden co-producten gebruikt, zoals speciaal voor de vergisting geproduceerde stoffen (bijvoorbeeld natuurgas) of afvalstoffen. Dit betekent dat er maximaal 50 ton per dag aan co-producten (waaronder afvalstoffen) wordt geproduceerd.

#### *De plaats waar de activiteit wordt verricht*

Het plangebied is momenteel in gebruik als agrarisch grasland (grasweide met greppel) en is volledig onbebouwd. Het perceel ligt op de overgang van het krommerijn-landschap naar het slagen-landschap.

Het dichtstbijzijnde beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied "Kolland & Overlangbroek" en ligt op ruim 4 km afstand van het plangebied. Het plangebied is niet gelegen in de EHS, maar de gronden direct ten noorden van het plangebied zijn wel aangewezen als EHS. Het betreft hier agrarische gronden. Daarnaast zijn de gronden ten zuiden van het plangebied, op circa 350 meter afstand, aangewezen als EHS. Dit zijn de gronden en oevers nabij de Kromme Rijn.

Het plangebied is gelegen ten noordwesten van Cothen in het buitengebied van Wijk bij Duurstede, direct ten noorden van de Graaf Van Lynden van Sandenburgweg.

Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan Van Dijks Koelhuis en Tapkoelholding, een koelhuis en een bedrijf in tapkoelinstallaties. Direct grenzend aan het plangebied is verder een terrein gelegen waar een tankstation en een garagebedrijf gevestigd is. Ten westen van het plangebied is een boomgaard gelegen. Aan de overige zijden wordt de grens gevormd maïsvelden en agrarische (gras)landen. Op circa 60 meter ten noordwesten van het plangebied liggen ook enkele bospercelen.

Bij de verspreiding van stoffen en gassen dient rekening te worden gehouden met de overheersende windrichting. Deze is zuidwest. Dit betekent dat de verspreiding van stoffen en gassen het grootst zal zijn in noordoostelijke richting. Bij onderhavig plan

zijn er geen naburige gevoelige functies, zoals woningen, gelegen aan de noordoost-zijde van het plangebied.

#### *De kenmerken van het potentiële effect*

In de volgende hoofdstukken van hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt aangetoond dat onderhavig plan past binnen de gestelde normen voor de diverse milieuaspecten. Gezien de ligging van het plangebied in de nabijheid van een Natura 2000-gebied en de EHS, is het zinvol hier nader op in te gaan. Bij onderhavig plan kan namelijk sprake zijn van een (zeer) geringe toename van de emissie van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) in de omgeving van het plangebied.

In de quick scan flora en fauna (zie ook paragraaf 4.7) is nader op dit aspect ingegaan.

- Wat betreft Natura 2000 wordt geconcludeerd dat de afstand dermate ruim is, dat geen effecten hoeven te worden verwacht.
- Wat betreft de EHS is in beeld gebracht om welke natuurbeheertypen en –ambities het bij dit plan gaat. Er is beredeneerd dat negatieve effecten op de EHS niet worden verwacht.

Wat betreft de mogelijke hinder op omringende gevoelige functies, kan worden geconcludeerd dat er geen functies in de directe omgeving zijn gelegen waar hinder verwacht hoeft te worden (zie ook paragraaf 4.9). Hier komt bij dat het plan gunstig gesitueerd is. Met een overheersende windrichting zuidwest, is de potentiële verspreiding het grootst in noordoostelijke richting. Aan deze zijde zijn geen naburige gevoelige functies gelegen.

Tevens is er geen sprake van ontwikkelingen en activiteiten in de nabijheid van het plangebied, die kunnen leiden tot cumulatieve milieueffecten.

#### *Conclusie*

Op grond van het voorgaande komt het bevoegd gezag tot de conclusie dat er geen nadelige milieugevolgen te verwachten zijn, waardoor een nadere m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is.

## **4.2 Bodem**

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is in een aantal gevallen onderzoek noodzakelijk naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. In het kader van onderhavige ontwikkeling is derhalve door AT Milieuadvies B.V. een bodemonderzoek uitgevoerd<sup>2</sup>. Hoewel dit onderzoek ouder is dan 5 jaar, zijn de resultaten van dit onderzoek valide. In de periode tussen het bodemonderzoek en dit bestemmingsplan hebben op het terrein zich namelijk geen ontwikkelingen voorgedaan.

---

<sup>2</sup> AT Milieuadvies B.V., Nulsituatie bodemonderzoek toekomstig doorgangsdepot 'Cothen' aan de Graaf van Lynden van Sandenburgweg 6 te Cothen, rapportnummer AT05374, januari 2006.

#### *Toets plan*

In het bodemonderzoek wordt geconcludeerd dat op basis van de onderzoeksresultaten geen aanleiding bestaat voor het uitvoeren van nader onderzoek. De licht verhoogde concentraties van nikkel vormen geen beperking ten aanzien van het voorgenomen gebruik. Derhalve vormt het aspect bodem geen belemmering voor doorgang van dit bestemmingsplan.

## **4.3 Water**

### **4.3.1 Beleid**

#### ***Waterwet***

##### *Algemeen*

De Waterwet ( 22 december 2009) regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

##### *Toets plan*

In het kader van dit plan is een watertoets opgesteld. Deze watertoets voldoet aan het beleid uit de Waterwet.

#### ***Nationaal waterplan***

##### *Algemeen*

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de Kader Richtlijn Water (KRW). Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie.

##### *Toets plan*

In het kader van dit plan is een watertoets opgesteld (paragraaf 4.3.2 en 4.3.3 van deze toelichting). Deze watertoets voldoet aan het beleid uit het Nationaal Waterplan.

#### ***Gemeentelijk waterplan***

De gemeente Wijk bij Duurstede en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden hebben, in samenwerking met de overige waterpartners, een gemeentelijk Waterplan voor stedelijk gebied opgesteld. Hierin zijn de ambities van

de gemeente met betrekking tot alle waterthema's vastgelegd.

Doelstellingen uit het waterplan zijn:

- Een veilig, schoon, gezond en boeiend watersysteem voor mens en natuur, nu en in de toekomst;
- Een inrichting van het gebied die veilig is bij extreme neerslag, hoge rivierstanden of extreme droogte;
- Een optimaal ingerichte (afval)waterketen waarbij schoon en vuil water gescheiden zijn;
- Dat er sprake is van een kwaliteitsimpuls voor de beleving en het beheer van het water;
- Behoud en waar mogelijk verbetering van de waterkwaliteit, ecologische, cultuur-historische, agrarische, recreatieve en toeristische waterfunctie;
- Water als 'drager' van nieuwe plannen.

Voor het waterbeheer hanteert het waterschap de uitgangspunten die zijn vastgelegd in onder meer Keur en "Water voorop!" Waterbeheerplan 2010-2015. Het waterbeheerplan beschrijft in hoofdlijnen de belangrijkste doelen en maatregelen die het waterschap de komende zes jaar wil bereiken en uitvoeren. In het plan staat hoe Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden zorgt voor een duurzaam, schoon en veilig watersysteem. In het waterbeheerplan zijn onder meer de maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) vastgelegd. Voor de maatregelen geldt een resultaatverplichting voor eind 2015. De doelen die aan deze maatregelen ten grondslag liggen zijn vastgelegd in het Waterplan van de Provincie Utrecht.

#### 4.3.2 Onderhavige situatie

Onderhavig plan betreft de realisatie van een co-vergistingsinstallatie. De volgende oppervlaktes zijn voor het plangebied relevant:

| <b>Onderdeel</b>         | <b>Oppervlakte</b>    | <b>Opmerking</b>               |
|--------------------------|-----------------------|--------------------------------|
| Totale plangebied        | 16.445 m <sup>2</sup> | Inclusief groenranden          |
| Oppervlakte inrichting   | 14.745 m <sup>2</sup> | Dit is de bestemming Agrarisch |
| Geprojecteerde bebouwing | 7.390 m <sup>2</sup>  | Dit is 51% van het plangebied  |

Er kan van uit gegaan worden dat de gehele inrichting (oftewel de gehele bestemming Agrarisch) danwel wordt bebouwd, danwel verhard. In dit geval is de toename aan verharding maximaal 1 ha groot.

##### *Hemelwater*

Bij een toename van maximaal 1 hectare geldt de vuistregelberekening van 15% compensatie. Om de wateropgave te kunnen vaststellen zijn de volgende uitgangspunten gebruikt:

- De regenwaterafvoer van het terrein dient te lozen op de aan te leggen waterberging en niet op de primaire watergang;
- Lengte tertiaire watergang (na aanleg ontsluitingsweg): 120 m;
- Zomerpeil: NAP = 2,70 m;
- Maaiveldhoogte NAP + 3,6 aan de noordzijde, NAP + 3,9 m zuidzijde;
- Afstand van oostoever tot kadastrale grens is 4m, maximale verbreding ca 3,5 m.

In de tertiaire watergang is de drooglegging zodanig dat er met aanvullende maatregelen meer peilstijging kan worden toegestaan om zo meer  $\text{m}^2$  water te kunnen bergen. Daarbij wordt gerekend in  $\text{m}^3$ . De compensatie-eis van 15% komt hierbij overeen met 45 mm. Voor een verhard oppervlak van 1 hectare levert dit de benodigde berging op van  $450 \text{ m}^3$ . Daarnaast wordt een bestaande watergang op het perceel gedempt. De afmetingen van deze watergang zijn  $90 \times 0,6 \text{ m} = 54 \text{ m}^2$ . Omgerekend in  $\text{m}^3$  betekent dit een compensatie van  $16 \text{ m}^3$ . Dit komt bovenop de benodigde berging van  $450 \text{ m}^3$ . Totaal dient dus  $466 \text{ m}^3$  aan waterberging te worden gerealiseerd.

De wateropgave wordt als volgt gerealiseerd:

- Verbreding watergang: de tertiaire watergang lang het perceel wordt verbreed. Als er gebruik wordt gemaakt van een knijpconstructie kan een peilstijghoogte van 50 cm in plaats van 30 cm worden gerealiseerd. Bij een waterbergingshoogte van 50 cm en een verbreding van de bestaande watergang met 3,5 m kan maximaal  $235 \text{ m}^3$  water worden geborgen;
- Knijpconstructie: om een waterpijlverhoging van 50 cm in de tertiaire watergang te realiseren is een knijpconstructie nodig. Deze constructie moet worden toegepast aan de zuidkant van de duiker richting de primaire watergang. De overstortdrempel moet worden ingesteld op een hoogte van  $3,20 \text{ m} + \text{NAP}$ . Als het water tot boven deze waarde stijgt, stort het via de duiker over in de primaire watergang. Daarnaast dient de overstortdrempel een doorstroomvoorziening te hebben, zodat de waterberging met een constante afvoer van  $1,5 \text{ l/s/ha}$  wordt gelegd;
- Ondergrondse kelders: de initiatiefnemer zal  $231 \text{ m}^3$  in de ondergrondse kelders bergen. De waterberging ten behoeve van het hergebruik onder de silo's moet innen maximaal 83 uur weer beschikbaar zijn voor het bergen van een volgende regenbui. In de technische uitwerking van de plannen zal hiermee rekening worden gehouden.

#### *Afvalwater*

- Vervuild regenwater wordt na een technische voorzuivering geloosd op het oppervlaktewater
- Water vanuit het kantoor wordt in principe via het riool afgevoerd. Om het water in het riool te krijgen, zal er wellicht een voorziening moeten worden getroffen (bijv. pompput). Initiatiefnemer heeft aangegeven dat men het afvalwater vanuit het kantoor rechtstreeks in de vergistingsinstallatie zou willen lozen.
- Het water vanuit vergistingsinstallatie blijft in de installatie. Dit is een gesloten systeem.

#### 4.3.3 Watertoets

De digitale watertoets is doorlopen via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Naar aanleiding van de ingevulde informatie volgt de procedure: "Waterschapsbelang, normale procedure". Op basis van de ingevoerde gegevens blijkt dat onderhavig plan (grote) gevolgen heeft voor water en dat nog niet duidelijk is of het plan voldoet aan onze belangrijkste minimale voorwaarde: "het standstill beginsel". Dit beginsel houdt in dat door het plan geen verslechtering van de waterhuishouding ontstaat.

Om deze reden diende de normale watertoetsprocedure te worden doorlopen. In dit kader is onderhavig plan voorgelegd aan het waterschap De Stichtse Rijnlanden. Ook is het waterschap betrokken bij diverse overleggen tussen initiatiefnemer, gemeente en landschapscoördinator. De wijze waarop de waterhuishouding een plaats heeft

gekregen in het plan en de wijze waarop de waterberging plaats vindt, zoals besproken in de voorgaande paragraaf 4.3.2 is tijdens enkele overleggen in de periode april - juli 2013 besproken met het waterschap en heeft de instemming van het waterschap. Hiermee is invulling gegeven aan het watertoets-proces.

#### **4.4 Geluid**

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor geluidgevoelige bestemmingen akoestisch onderzoek te worden verricht indien deze gelegen zijn binnen onderzoekszones van wegen. De functie die middels dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt wordt is in het kader van de Wet geluidhinder geen geluidgevoelige bestemming. Het aspect geluid vormt om deze reden geen belemmering voor doorgang van dit plan.

#### **4.5 Luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit', onderdeel van de herziene Wet milieubeheer in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochter-richtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor Fijnstof en Stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Bij de ministeriële regeling 'niet in betekenende mate' is bepaald voor welke categorieën onder het begrip 'niet in betekenende mate' te vatten zijn.

Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'. Dit betekent dat de luchtkwaliteit 'schoon' genoeg moet zijn voor de functie die daar wordt toegelaten.

##### ***Toets plan***

In het kader van dit bestemmingsplan is door SAB een luchtkwaliteitonderzoek uitge-

voerd<sup>3</sup>.

In het onderzoek is de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Aangezien hiervoor meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders gelden, is gekozen voor een tweeledige onderzoeksopzet, namelijk een toetsing NIBM en een toets grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening.

- NIBM toetsing: De uitstoot vanuit het plangebied is vergeleken met een co-vergistingsinstallatie, welke is gerealiseerd in Arffum. De co-vergistingsinstallatie in Arffum heeft een grotere capaciteit (8,6 miljoen m<sup>3</sup> biogas) dan de onderhavige co-vergistingsinstallatie (7 miljoen m<sup>3</sup> biogas). Voor de ontwikkeling in Arffum is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd, hieruit bleek dat het plan Niet In Betekende Mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Aangezien de co-vergistingsinstallatie in Arffum een grotere capaciteit had en aan kan worden gemerkt als NIBM, kan ook worden aangenomen dat onderhavig plan niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit.
- Toets grenswaarden: Uit de monitoringstool van de NSL blijkt dat de grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup> niet wordt overschreden. Aangezien er geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarden en de blootstelling aan luchtverontreiniging beperkt is leidt de realisatie van de mestvergister niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

### **Conclusie**

Op basis van het luchtkwaliteitsonderzoek wordt geconcludeerd dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

In de toets is niet specifiek ingegaan op andere vormen van de opwekking van duurzame energie uit biomassa, zoals mestraffinage en omgekeerde osmose. Gesteld kan echter worden dat deze activiteiten niet leiden tot negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit, omdat deze niet leiden tot de extra uitstoot van stoffen als fijnstof en stikstofdioxide. Omdat deze technieken leiden tot betere processen en minder reststoffen, kan worden aangenomen dat deze juist een positief effect hebben op de luchtkwaliteit.

## **4.6 Externe veiligheid**

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woon-omgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

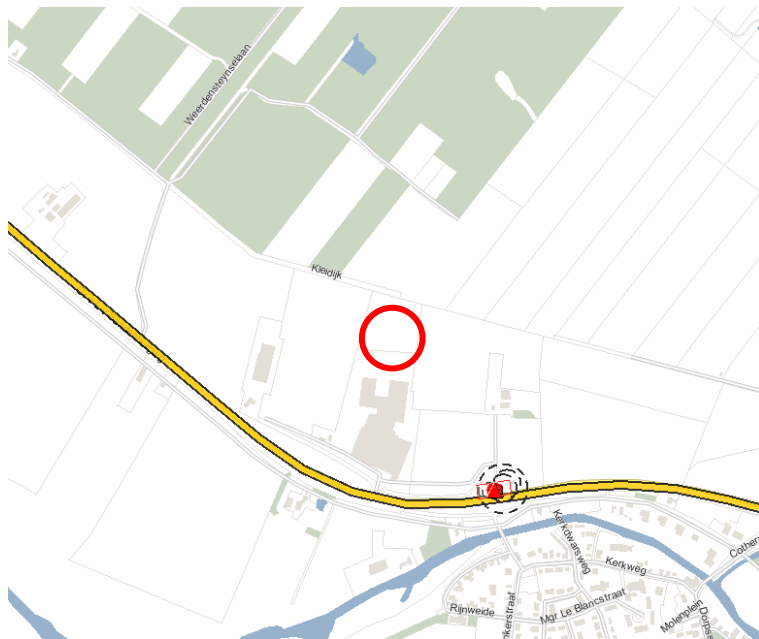
Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10<sup>-6</sup>). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang perma-

---

<sup>3</sup> SAB, memo luchtkwaliteit co-vergistingsinstallatie, projectnummer 110793, 15 februari 2012.

nent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.



*Figuur 12: Risicokaart met globale aanduiding plangebied*

Op basis van de risicokaart van de provincie Utrecht kan geconcludeerd worden dat in de nabijheid van het plangebied een tankstation is gelegen. Middels dit bestemmingsplan wordt echter geen gevoelige bestemming mogelijk gemaakt. De aanwezigheid van het tankstation vormt derhalve geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

De co-vergiftingsinstallatie valt niet onder de werkingssfeer van Bevi. Het RIVM heeft een classificatie uitgevoerd op basis van de Seveso-regelgeving, hieruit blijkt dat het Besluit Risico's Zware Ongevallen en het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet van toepassing is. Door het RIVM is ook onderzoek gedaan naar het veiligheidsrisico van biogasinstallaties. Voor kwetsbare objecten buiten de inrichting (woningen, ande-

re bedrijven) zijn de volgende veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico voorgesteld:

- 10 meter rond het reservoir van vergistingtanks met een gasvolume van 100 – 500 m<sup>3</sup>.

Aan deze eisen wordt voldaan. Binnen de afstanden, die gelden voor de biogasinstallatie en biogasopslag binnen het onderhavige het plangebied, bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Het Bevi is verder niet van toepassing.

Explosiegevaar van het biogasmengsel treedt pas op wanneer er een mengsel ontstaat met meer dan 90% lucht en 5 tot 10% methaan. Tijdens het vergistingsproces zal dit mengsel niet kunnen ontstaan, omdat biogas doorgaans tussen de 55 en 60% methaan bevat. In een mengverhouding van 5 – 10% methaan en 95 – 90% lucht ontstaat een explosief mengsel. Als dit ontstoken wordt, is een ontploffing het resultaat. Een dergelijk explosief mengsel kan ontstaan bij lekkage van de gasleidingen in de ruimten waar de gasmotoren worden opgesteld. Deze worden daarom in ruime mate met buitenlucht geventileerd. De vergisters worden in de open lucht opgesteld. Er bevinden zich binnen de effectafstanden geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten. De dichtstbijgelegen burgerwoning ligt op PM meter afstand van de eerste vergistersilo.

Alle apparatuur in explosiegevoelige ruimten wordt uitgevoerd conform de van toepassing zijnde ATEX-richtlijnen (ATEX staat voor ontplofbare atmosfeer). Ten aanzien van de interne veiligheid is de arbeidsinspectie de bevoegde instantie. De arbeidsinspectie is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de interne veiligheids-eisen.

In geval van een storing kan de fakkel op de locatie ingezet worden om het overtollige biogas af te fakkelen, totdat de normale bedrijfsdruk weer bereikt is. Ter preventie van calamiteiten zal de gehele vergistinginstallatie voldoen aan de eisen zoals gesteld door de geldende richtlijnen zoals het toetsingskader [SenterNovem 2003] en de preventierichtlijnen [FOV 2005]. Rond de installatie zal een veiligheidszone van 10 meter worden gehanteerd. Deze zone zal van de vereiste waarschuwingsmiddelen worden voorzien. Binnen deze zone geldt een open vuur- en rookverbod. Hiervoor worden duidelijke zichtbare verbodsborden geplaatst op strategische plaatsen binnen de inrichting. Zo veel mogelijk wordt voorkomen dat leidingen komen bloot te liggen. Indien dit niet mogelijk blijkt zullen de leidingen door fysieke barrières tegen beschadiging van buitenaf worden beveiligd. Om de kans op het vrijkomen van biogas zo klein mogelijk te houden dient een onderhoudsschema te worden nagekomen.

Alle maatregelen betreffende brandpreventie zullen worden getroffen om de ruimtes te beveiligen. In samenspraak met de commandant van de plaatselijke brandweer en vertegenwoordigers van andere door de vergunninghouder noodzakelijk geachte organisaties of instanties zullen ongevallenscenario's worden opgesteld en de daarbij vereiste alarmsignalering en instructies in geval van nood.

## 4.7 Flora en fauna

### Inleiding

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. In het kader van de beoogde ontwikkeling is door SAB een quick scan flora en fauna<sup>4</sup> uitgevoerd. De conclusies hieruit zijn als volgt:

### Resultaten quick scan flora en fauna

#### *Gebiedsbescherming*

Gebiedsbescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is gezien de ligging van de Natura 2000-gebieden en de beperkte omvang van de NO<sub>2</sub>-emissie niet van toepassing. Een effect van stikstof op de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur is, gezien de minimale gevoeligheid voor NO<sub>2</sub> van de natuurtypen nabij het plangebied en de geringe toename van de concentratie NO<sub>2</sub> ten opzichte van de huidige achtergrondconcentratie, niet aan de orde. Een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of het uitvoeren van een aanvullende Nee, tenzij-toets is derhalve niet noodzakelijk

#### *Soortenbescherming*

Uit de quick scan is naar voren gekomen dat strikt beschermde amfibieën en vissen mogelijk een vaste rust- en verblijfplaats in het plangebied hebben. Voorafgaand aan de ingrepen dient een nader onderzoek te worden opgestart naar:

|                  |                                                                                                                                   |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Amfibieën</i> | <i>maart t/m augustus, indien de Heikikker niet wordt agetroffen in deze periode is een extra ronde in februari-maart vereist</i> |
| <i>Vissen</i>    | <i>onderzoekperiode jaarrond (mits geen vorst aanwezig is)</i>                                                                    |

#### *Zorgplicht*

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen (broedseizoen loopt van globaal half maart tot half juli).

#### *Conclusie*

Het aspect flora en fauna vormt geen beperking voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

In het uitgevoerde onderzoek is met name gekeken naar de gevolgen van de hoofd-functie (de co-vergistingsinstallatie) op de gebiedsbescherming. Er is niet specifiek

---

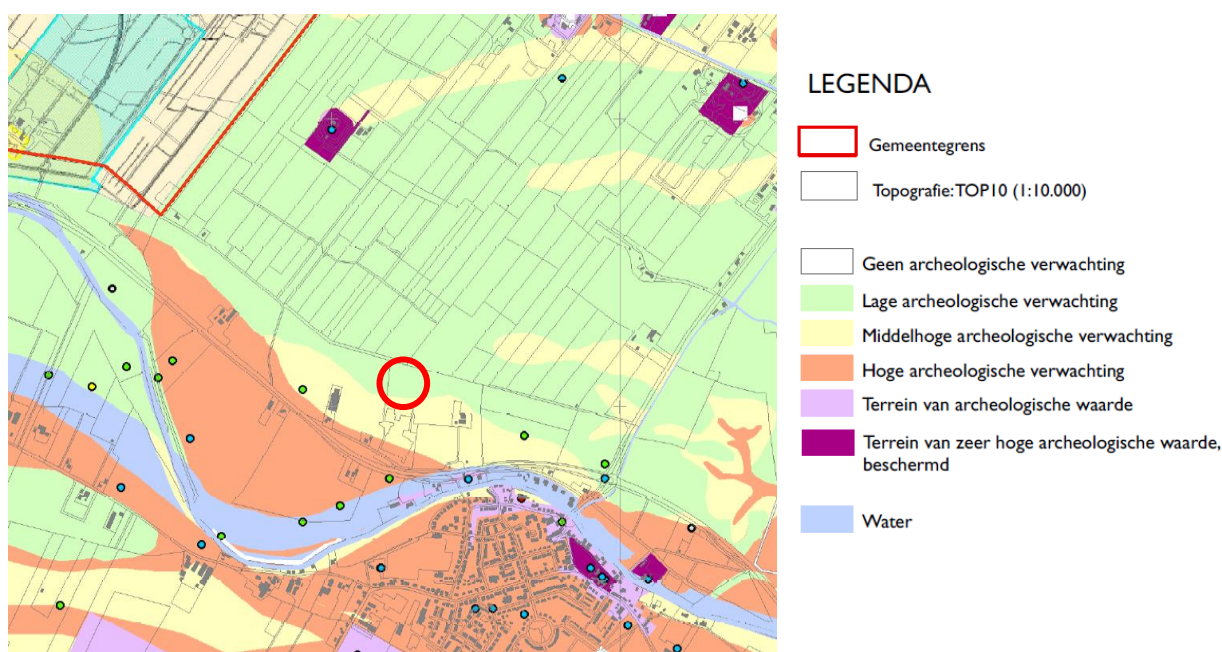
<sup>4</sup> Quick scan flora en fauna, 4 april 2014, SAB, projectnummer 110793.

ingegaan op de gevolgen van andere vormen van de opwekking van duurzame energie uit biomassa, zoals mestraffinage en omgekeerde osmose. Gesteld kan echter worden dat deze activiteiten niet leiden tot de uitstoot van stoffen die mogelijk van invloed zijn op beschermde natuurgebieden. Omdat deze technieken leiden tot betere processen en daarom ook tot minder reststoffen, kan worden aangenomen dat deze juist een positief effect hebben. Om die reden kan worden aangenomen dat de conclusie inzake de gebiedsbescherming overeind blijft.

## 4.8 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ<sup>5</sup> bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ<sup>6</sup> worden bewaard. Het Verdrag van Valletta is doorvertaald in de Monumentenwet 1988, zoals deze gewijzigd is in september 2007. Sinds deze wijziging van september 2007 is de gemeente bevoegd gezag op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

Op basis van de gemeentelijke archeologiebeleidskaart is het plangebied van dit bestemmingsplan aangeduid met een lage en middelhoge archeologische verwachtingswaarde.



Figuur 13: Uitsnede uit archeologische beleidskaart met globale aanduiding plangebied

<sup>5</sup> in situ = in de bodem [bewaren].

<sup>6</sup> ex situ = uit de bodem [halen en ergens bewaren].

#### *Verwachtingswaarde archeologie – middelhoog*

Deze beleidscategorie omvat de categorie 'middelhoge archeologische verwachting' van de archeologische verwachtingenkaart. Het betreft landschappelijke zones met naar verwachting een gemiddelde dichtheid aan archeologische sporen. De beleidsdoelstelling voor deze categorie is archeologisch vooronderzoek om vast te stellen of er sprake is van behoudenswaardige archeologische waarden.

De volgende ontheffingscriteria zijn op deze categorie van toepassing:

- oppervlakte plangebied tot 5.000 m<sup>2</sup>;
- diepte bodemingreep tot 100 cm onder maaiveld.

#### *Verwachtingswaarde archeologie – laag*

Deze beleidscategorie omvat de categorie 'lage archeologische verwachting' van de archeologische verwachtingenkaart. Het betreft landschappelijke zones met naar verwachting een lage dichtheid aan archeologische sporen. De beleidsdoelstelling voor deze categorie is archeologisch vooronderzoek om vast te stellen of er sprake is van behoudenswaardige archeologische waarden alleen bij zeer omvangrijke bodemingrepen. Voorafgaand aanvullend onderzoek wordt alleen vereist bij MER-plichtige projecten en projecten die onder de Tracéwet vallen.

Slechts een gedeelte van dit plangebied is aangeduid met 'verwachtingswaarde archeologie – middelhoog'. Binnen het plandeel dat als zodanig is aangeduid wordt slechts een gedeelte bebouwd met nieuwe bebouwing. Het oppervlakte van de bodem die verstoord zal worden is daarom naar verwachting kleiner dan 5.000 m<sup>2</sup>. Archeologisch onderzoek is daarom niet benodigd.

## **4.9 Milieuzonering**

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en het buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustig woongebied'. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van de woningen gelegen buiten het betreffende perceel.

#### *Toetsing*

Het plangebied maakt gezien de omliggende functies deel uit van een 'rustig buitengebied'. Voor vergistinginstallaties geldt een richtafstand van 100 meter voor de as-

pecten geur en geluid. Op een afstand van ruim 150 meter van de installatie bevinden zich de dichtstbijzijnde woningen. De woningen liggen daarmee buiten de invloedssfeer.

Ook bevinden zich geen bestaande agrarische bedrijven binnen de richtafstand van 100 m. Om die reden worden bestaande agrarische bedrijven door onderhavig initiatief niet belemmerd.

#### *CO<sub>2</sub>-uitstoot*

Bij het opslaan van mest komt methaan CH<sub>4</sub>, distikstofoxide N<sub>2</sub>O (Lachgas), koolstofdioxide CO<sub>2</sub> en ammoniak NH<sub>4</sub> vrij. Wanneer er verse mest wordt gebruikt in een vergister komen er minder methaan, lachgas en ammoniak vrij.

Vergisting van mest alleen levert de grootste verlaging van emissie van het broeikasgas methaan op.

Vergisting van mengsels van mest en mais (co-substraat) verhoogt de emissie van de broeikasgassen lachgas en koolstofdioxide. Dit komt vooral door de emissie die optreedt bij de teelt van gewassen.

Er is een optimale verhouding tussen mest en co-substraat noodzakelijk. Hoe meer co-substraat hoe hoger de energieopbrengst, maar er komt tegelijkertijd meer emissie van broeikasgassen. Er is wel sprake van een totale overall vermindering van de emissies van broeikasgassen in de lucht.

Mesttraffinage heeft hiernaast een positief gevolg voor de emissie van stoffen, met name voor wat betreft methaan, maar ook CO<sub>2</sub>.

#### *Conclusie*

Geconcludeerd wordt dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen aanwezig zijn voor wat betreft de beoogde ontwikkeling en dat milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met het plan mogelijk worden gemaakt.

## **4.10 Kabels en leidingen**

Op basis van het vigerend bestemmingsplan blijkt dat binnen het plangebied geen kabels en leidingen zijn gelegen. Dit aspect is daarom niet relevant voor dit plan.

## 5 Juridische planopzet

### 5.1 Algemeen

#### ***Wat is een bestemmingsplan?***

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
  - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

#### ***Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden***

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 *Via een dubbelbestemming.* Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 *Via een aanduiding.* Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

### **Hoofdstukindeling van de regels**

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 3 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 4 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 5 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene wijzigingsregels en een regel inzake de verwijzingen naar andere wettelijke regelingen.
- 6 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

## **5.2 Dit bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

### ***Bijzonderheden in dit bestemmingsplan***

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de (hoofd-)bestemming 'Bedrijf - Co-vergistingsinstallatie'.

#### **Bedrijf - Co-vergistingsinstallatie**

Voor de juridische regeling is aangesloten bij het bestemmingsplan "Buitengebied" dat in voorbereiding is. De opzet van de bestemming 'Bedrijf' is gebruikt, maar deze is verbijzonderd tot 'Bedrijf - Co-vergistingsinstallatie'. Binnen deze bestemming is een co-vergistingsinstallatie toegestaan alsmede een biomassalocatie tot een maximum van 100 ton per dag. Van deze beide activiteiten is een begripsomschrijving in artikel 1 opgenomen. Andere vormen van bedrijvigheid zijn niet toegestaan. Hiermee wordt tevens uitgesproken dat het niet de bedoeling is dat het plangebied op termijn een uitbreidingslocatie zou kunnen vormen voor het bedrijf Van Dijks Koelhuis. Voor dit bedrijf geldt dat het zich moet ontwikkelen binnen de kaders van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. Indien Van Dijks Koelhuis toch aan de noordzijde wil uitbreiden, dan is wederom een bestemmingsplanprocedure noodzakelijk.

In de bouwregels zijn bepalingen opgenomen over de toegestane bebouwing. De gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. De hoeveelheid bebouwing is hierbij gerelateerd aan een maximum bebouwingspercentage. De maximale goot- en bouwhoogte zijn aangeduid op de verbeelding. De silo's worden aangemerkt als bouwwerk en hiervoor is een specifieke regeling opgenomen (maximale bouwhoogte 14 m, dit is de hoogte van 8 meter van de silo's zelf en 6 meter voor de bolvormige afdekking). Ook is een specifieke regeling opgenomen die de realisatie van de schoorsteen van de gaswasinstallatie mogelijk maakt; deze mag maximaal 18 m hoog zijn.

De maximale oppervlakte aan verhardingen mag niet meer dan 1 hectare bedragen.

In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die stelt dat de bebouwing pas mogen worden gebruikt ten behoeve van de co-vergistingsinstallatie en de biomassalocatie, als de landschappelijke inpassing is gerealiseerd.

### ***Algemene regels***

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen, een algemene wijzigingsbevoegdheid en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

## **6 Uitvoerbaarheid**

### **6.1 Economische uitvoerbaarheid**

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld. Het voorliggende bouwplan kan worden aangemerkt als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 onder b van het Bro ("de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen"). In dit geval zijn er geen kosten die verhaald hoeven te worden. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk. Wel is met de initiatiefnemer is een planschadeovereenkomst afgesloten. Hiermee wordt de planschade die eventueel voortvloeit uit de vaststelling van het bestemmingsplan op de initiatiefnemers afgewenteld.

### **6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### **6.2.1 Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening**

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerpbestemmingsplan toegestuurd naar de Provincie, Waterschap, Stedin, de Veiligheidsregio en de VRU. Alle drie de instanties hebben een reactie ingediend. De ingekomen reacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Belangrijkste aanpassingen zijn:

- een tekstuele aanpassing van het flora & faunaonderzoek en de verwerking daarvan in de toelichting;
- het aanpassen van de bestemming 'Co-vergistingsinstallatie' in de bestemming 'Bedrijf' met de nadere aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-co-vergistingsinstallatie' in zowel regels als op de verbeelding. In paragraaf 5.2 is gemotiveerd waarom voor deze bestemming gekozen is;
- in de regels is voorwaarde opgenomen, dat maximaal 1 ha van het plangebied verhard mag worden.

De overlegreacties zijn als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

#### **6.2.2 Procedure ex artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening**

Conform artikel 3.8 Wro juncto afdeling 3.4 Awb hebben burgemeester en wethouders kennis gegeven van het voornemen om het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijf- Co-vergistingsinstallatie Cothen" ter inzage te leggen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft vervolgens vanaf 1 mei 2014 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Er bestond voor eenieder de mogelijkheid tot indienen van zienswijzen.

De binnengekomen zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een beantwoording in de zienswijzennota, die als bijlage is bijgevoegd bij deze toelichting.