



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Wijzigingsplan | Toelichting

Woudenberg, Stationsweg Oost 202

Gemeente Woudenberg

Datum: 15 augustus 2022

Projectnummer: 220189

ID: NL.IMRO.0351.WPstatoost202-vg01

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	6
2	Het plan	7
2.1	Omgeving	7
2.2	Huidige situatie	7
2.3	Toekomstige situatie	8
3	Beleidskader	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Toepassen wijzigingsbevoegdheid	10
3.3	Rijksbeleid	10
3.4	Provinciaal beleid	12
3.5	Gemeentelijk beleid	14
4	Milieu- en omgevingsaspecten	17
4.1	Milieueffectrapportage	17
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	18
4.3	Bodem	18
4.4	Bedrijven en milieuzonering	19
4.5	Geluid	20
4.6	Geur	20
4.7	Externe veiligheid	21
4.8	Natuur	22
4.9	Luchtkwaliteit	23
4.10	Water	25
4.11	Verkeer en parkeren	28
5	Wijze van bestemmen	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Juridische opzet	29
6	Uitvoerbaarheid	30
6.1	Economische uitvoerbaarheid	30
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30

Bijlagen

Bijlage 1 - Quick scan Wet natuurbescherming

Bijlage 2 - Ecologisch werkprotocol

Bijlage 3 - Veldcontrole invasieve exoten

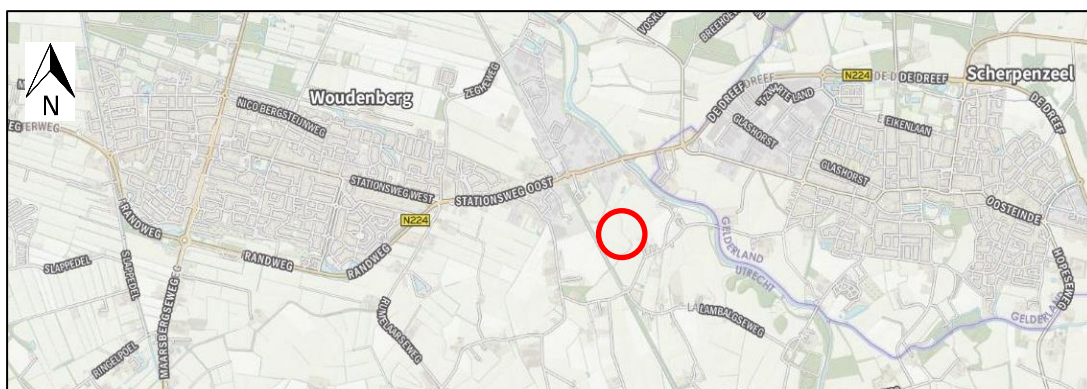
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

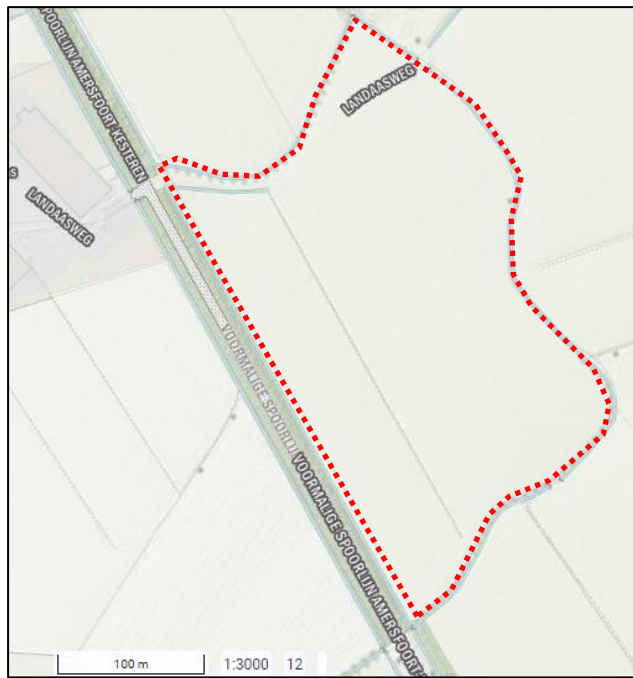
Ten zuiden van de Stationsweg Oost in Woudenberg bevindt zich een grondwaterwinningslocatie van drinkwaterbedrijf Vitens. Het voornemen bestaat om de winning ter plaatse te intensiveren en ten zuidwesten van de huidige locatie drie extra winputten te realiseren. De werking van de gronden als waterwinning kan worden geborgd middels de gebiedsaanduiding 'Milieuzone - Waterwingebied'. Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Woudenberg Geconsolideerd' biedt in artikel 35.7 een wijzigingsbevoegdheid, waarmee de gebiedsaanduiding kan worden opgenomen. Op grond van deze bepaling wijzigt het voorliggend wijzigingsplan het moederplan, waarvoor kan worden voorzien in het juiste juridisch planologische kader voor de voorgenomen ontwikkeling.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de Woudenbergse kern en ten westen van de kern Scherpenzeel. Het perceel van circa 58.000 m² bevindt zich langs de voormalige spoorlijn Amersfoort-Kesteren en staat in verbinding met het reeds bestaande waterwingebied aan de Stationsweg Oost 202. De ontwikkellocatie bevindt zich op de overgang tussen de bebouwde kom en het buitengebied. Aan de noordzijde bevindt zich (voornamelijk bedrijfs)bebouwing behorende bij het lint Stationsweg Oost en aan de zuidzijde bevinden zich voornamelijk agrarische gronden. Navolgende afbeeldingen tonen de globale ligging in Woudenberg en de globale begrenzing van het plangebied. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit wijzigingsplan.



Plangebied bij benadering rood omcirkeld ten opzichte van de kernen Woudenberg en Scherpenzeel (bron: PDOK viewer)



Globale begrenzing van het plangebied (bron: PDOK viewer)

1.3 Geldend bestemmingsplan

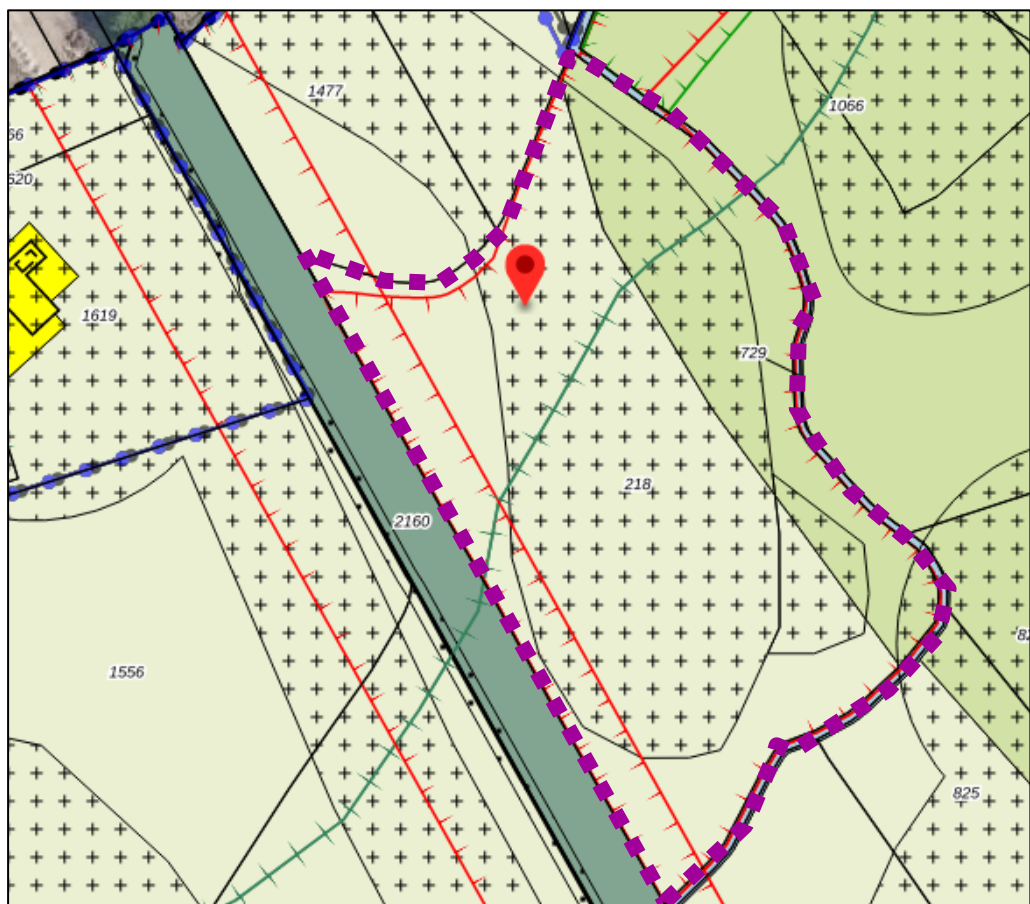
Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Woudenberg geconsolideerd' (12 september 2014), met formeel 'Buitengebied 2010' en 'Buitengebied 2013 (herziening)' als moederplannen. Het plangebied heeft twee enkelbestemmingen:

- 'Agrarisch': Deze bestemming omvat het grootste deel van het plangebied. De gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven (met uitzondering van fruitteelt, sierteelt, bollenteelt en paardenhouderijen), het behoud, herstel en de ontwikkeling van het waterhuishoudkundig systeem en het behoud, herstel en de ontwikkeling van de landschapsstructuur. Aan de bestemming ondergeschikte dagrecreatie met bijbehorende voorzieningen en beweiding door paarden zijn ook toegestaan. Aangezien er geen bouwvlak geldt is bebouwing enkel toegestaan in de vorm van erf- en terreinafscheidingen en bouwwerken, geen gebouwen, teelt-ondersteunende voorzieningen en overkappingen zijnde, ten behoeve van het agrarisch bedrijf en ten behoeve van extensieve dagrecreatie;
- 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarde - Relief ': Deze bestemming bevindt zich aan de oostzijde van het plangebied. De bestemmingssystematiek is dezelfde als bij 'Agrarisch'. Aanvullend zijn de gronden ook bestemd voor het behoud, herstel, en ontwikkeling van groot- en kleinschalig reliëf.

Daarnaast geldt binnen een groot deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 2', waarmee archeologisch onderzoek wordt voorgeschreven bij ontwikkelingen met een grotere omvang dan 100 m², dan wel dat grondroerende werkzaamheden dieper reiken dan 40 cm onder maaiveld.

Het plangebied kent hiernaast meerdere gebiedsaanduidingen:

- ‘reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied’: deze aanduiding geldt voor de zuidelijke helft van het plangebied. Intensieve veehouderijen kunnen zich ter plaatse van een bouwvlak vestigen;
- ‘reconstructiewetzone - verwevingsgebied’: deze aanduiding geldt voor het noordelijke gedeelte van het plangebied. Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van deze aanduiding onder andere onder voorwaarden een vergunning verlenen voor kleinschalige nevenactiviteiten in bestaande agrarische bedrijfsgebouwen binnen een bouwvlak;
- Het hele plangebied kent de aanduiding ‘wetgevingzone - wijzigingsgebied 4’. De westzijde kent de aanduiding ‘wetgevingzone - wijzigingsgebied 3’. Eerstgenoemde aanduiding biedt de wijzigingsbevoegdheid om waterwinning ter plaatse mogelijk te maken, terwijl laatstgenoemde aanduiding een wijziging naar de bestemming ‘Natuur’ mogelijk maakt.



Uitsnede geldende bestemmingsplan met globale aanduiding plangebied (paarse contour)

bron: ruimtelijkeplannen.nl

1.4 Leeswijzer

Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het plangebied en komt de planbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het plan aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische planopzet en hoofdstuk 6 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Het plan

2.1 Omgeving

In de nabijheid van het besluitgebied, is de bebouwing vooral aanwezig langs de Stationsweg Oost. Het bedrijventerrein 'het kleine Landaas' en het zuidelijke deel van het bedrijfsterrein 'Parallelweg' drukken aldaar hun stempels op het landschap. De rest van de omgeving van het plangebied kenmerkt zich door het kampenlandschap. Dit is herkenbaar aan onregelmatige kavelvormen en houtwallen. De historische Grebbelinie doorkruist ook de oostelijke kant van de gemeente. Deze linie was een voorvediging van de Hollandse Waterlinie. Om de kwaliteiten van de Grebbelinie te behouden en versterken is het van belang dat de linie als cultuurhistorisch element duidelijk(er) herkenbaar wordt, recreatief beter ontsloten en recreatieve routes aansluiting vinden op elkaar: Een recreatieve west-oost route vanuit de Heuvelrug via het dorpcentrum die samenkomt met een recreatieve noord-zuid route op en langs het Valleikanaal. Tot slot vormt de de voormalige spoorlijn Amersfoort-Kesteren een herkenbaar onderdeel van het landschap in de omgeving en wordt gebruikt als wandelpad.

2.2 Huidige situatie

Het besluitgebied bestrijkt een het veld dat onder kadastrale sectie G nummer 218 geregistreerd staat. Er ligt geen bebouwing ter plaatse van het besluitgebied. Het veld kent een enorme variatie in grondgebruik en in hoogtes, onderdeel van agrarische landschap in de Vallei. De kleine dekzandkoppen bestaan uit akkers. De lagere delen omvat nattere weides.

De Grebbelinie vormt de oostelijke begrenzing van het plangebied. De voormalige spoorlijn met een dubbele boomrij zorgt voor een waarneembare westrand en tezamen vormen ze lange structuren van een groter geheel. De erf- en straatbeplantingen aan de noord- en zuidzijde maken de omzoming af. De duidelijke randen vergemakkelijken de leesbaarheid van het gebied in de omgeving.

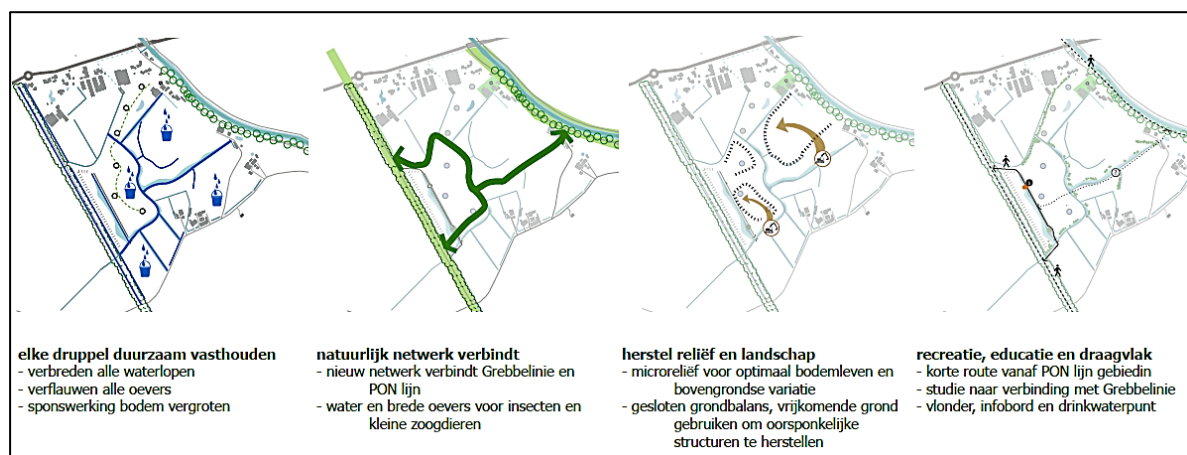
De navolgende afbeeldingen tonen een impressie van de huidige situatie van het plangebied en de structuren zoals die in de omgeving bestaan.



Foto's huidige situatie (Bron :Firma Bart)

2.3 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie worden in het plangebied drie waterwinputten gerealiseerd. Deze putten worden qua positionering in het landschap in lijn gebracht met de bestaande putten ten noorden van het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling gaat gepaard met een nadrukkelijke versterking van het landschap. De volgende vier plan-principes staan centraal:



(Bron :Firma Bart)

Water speelt, nog meer dan nu, een belangrijke rol in het nieuwe plan. De nieuwe A-watgang snijdt dwars door het gehele waterwingebied, en vormt door een brede natuurvriendelijke oever aan de ene kant en een opgaande beplanting aan de andere kant een verbinding tussen de oude spoorweg aan de westzijde en de Grebbelinie aan de oostzijde. Alle overige watgangen worden verbreed, waardoor het vermogen water te houden en in de bodem te infiltreren toeneemt. Aan de oostkant, grenzend aan onderhavig plangebied, wordt een perceel licht afgegraven, en aangeplant met elzen. Het meestal droge gebied ontwikkelt zich als elzenbos, wat bij hevige regenval

kan onderlopen, om de waterlopen te ontlasten en het water vast te houden. In een bloemrijk grasland zijn het vooral de gradiënten (overgangen) die de grootste soortenvariatie in zich hebben. Door het vergraven van watergangen en de vrijgekomen grond te gebruiken voor herstel van het oorspronkelijke reliëf ontstaan overgangen tussen droog en vochtig, voedselrijk en voedselarm, zuur en kalkrijk. Door het aanbrengen van bosschages en een broekbos ontstaan bovendien gradiënten tussen licht en donker. Vanaf de bestaande wandelroute over de oude spoorlijn wordt een nieuwe route door het puttenveld aangelegd. De nieuwe route loopt door het plangebied, langs de natuurvriendelijke oever. Een kleine vlonder met bankje en informatiebord voorziet wandelaars van informatie over de geschiedenis, de natuur en de waterwinning in het gebied.



Schetsontwerp beoogde situatie met plangebied globaal rood omlijnd (Bron: Firma Bart)

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Woudenberg geconsolideerd'. In de volgende paragraaf wordt het plan getoetst aan de gestelde voorwaarden zoals opgenomen in de wijzigingsregels. Daarna wordt het initiatief getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Toepassen wijzigingsbevoegdheid

Het plangebied kent de gebiedsaanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied 4'. Onder artikel 35.7 van het geldende bestemmingsplan kan zodoende de aanduiding 'milieuzone-waterwingebied' opgenomen worden indien de gronden ingericht en daadwerkelijk gebruikt gaan worden voor de waterwinning. De initiatiefnemer is voornemens om de gronden in te richten en daadwerkelijk te gaan gebruiken voor de waterwinning. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden van de bevoegdheid.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 *De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven.

Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties

Toetsing en conclusie

Voorliggende ontwikkeling is in lijn met het gestelde in de NOVI. De ontwikkeling die met de wijzigingsbevoegd wordt bewerkstelligd, het toevoegen van drie waterwinningputten, zorgt voor een verdere veiligstelling van het drinkwater voor toekomstige generaties. Er is nadrukkelijke aandacht voor de landelijke kenmerken en de identiteit van het gebied en wordt de mogelijkheid geboden voor recreanten om het gebied te beleven.

3.3.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij het NNN en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van het NNN is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in juridisch-planologische procedures te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in het Barro.

3.3.3 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Algemeen

De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in werking getreden waarbij een nieuwe Laddersystematiek is gaan gelden. De Ladder dient alleen doorlopen te worden wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het is daarom van belang om te beoordelen of de ontwikkeling in onderhavig plan aangemerkt wordt als een stedelijke ontwikkeling. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen".

Toetsing

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit jurisprudentie blijkt dat (nuts)voorzieningen, zoals windmolens, infrastructuur, zonneparken, hoogspanningslijnen, mestvergisters en

transformatorhuisjes niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling hoeven te worden beschouwd. Daarbij komt dat de voorgenomen ontwikkeling naar aard en schaal als kleinschalig is te typeren. Bovendien worden de putten gerealiseerd op een terrein waarop reeds is voorgesorteerd op de komst van waterwinputten, waardoor de ontwikkeling qua aard en functie op deze locatie past. Dit tezamen maakt dat toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk is.

3.3.4 Conclusie

Onderhavig plan is niet in strijd met het Rijksbeleid.

3.4 Provinciaal beleid

3.4.1 Algemeen

Samen met gemeenten, waterschappen en de drinkwaterbedrijven Vitens, Oasen en Waternet) zorgt de provincie onder andere via de ruimtelijke bescherming voor schoon grondwater. De drinkwaterwinningen worden beschermd op vier niveaus (grondwaterbeschermingszones):

- waterwingebieden;
- grondwaterbeschermingsgebieden;
- boringsvrije zones;
- 100-jaarsaandachtsgebieden.

De waterwingebieden zijn benoemd in de Interim Omgevingsverordening. Deze verordening bevat onder andere regels voor het grondwaterbeheer en de bescherming hiervan. De waterwingebieden uit de verordening (zie navolgende afbeelding) worden ook ruimtelijk beschermd. Dit staat beschreven in zowel de Provinciale Structuurvisie als de Interim Omgevingsverordening.



Grondwaterbeschermingszone en waterwingebied Woudenberg ten opzichte van het plangebied (rood omkaderd) bron: Interim Omgevingsverordening

3.4.2 Omgevingsvisie provincie Utrecht

Op 10 maart 2021 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Utrecht vastgesteld. In de Omgevingsvisie legt de provincie het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2050 vast. Het nieuwe ruimtelijke beleid heeft als hoofdvraag: 'Hoe willen wij dat onze provincie er in 2050 er uitziet?'. In de omgevingsvisie komen de volgende aspecten aan de orde:

- Woningbouw in principe binnen steden en dorpen en rondom knooppunten;
- De beschikbare ruimte meervoudig gebruiken;
- Het vergroten van de duurzaamheid;
- Specifiek in spelen op wat gebieden nodig hebben.

In de Omgevingsvisie ligt de integrale lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving van de provincie Utrecht vast. Dat is inclusief sociale aspecten die fysiek neerslaan, zoals toegankelijkheid en inclusiviteit. De Omgevingsvisie vormt een samenhangend pakket met de instrumenten Programma's en Omgevingsverordening. In de omgevingsvisie worden groen, water, energie, bebouwing, infrastructuur, cultuurhistorie en landelijk gebied in onderlinge samenhang gezien. Hiermee wordt ruimte geboden voor duurzaam gebruik en ontwikkeling, voor sociale samenhang en wordt zorg gedragen voor behoud of verbetering van kwaliteit in de Utrechtse leefomgeving.

In het omgevingsbeleid worden staan twee centrale uitgangspunten centraal:

- kiezen gebiedsgericht voor integrale, toekomstgerichte oplossingen waarmee de Utrechtse kwaliteiten per saldo behouden of versterken, zo nodig met compenserende maatregelen.
- concentreren en combineren van nieuwe ontwikkelingen, om zorgvuldig om te gaan met schaarse ruimte en kwaliteiten en door ontwerp en innovatie te stimuleren. Er blijft ook ruimte beschikbaar voor lokale opgaven.

Toetsing

Raadpleging van de digitale versie van de Omgevingsvisie wijst uit dat in het projectgebied een aantal provinciale belangen spelen. Navolgend wordt hier op ingegaan.

Aantrekkelijke landschappen

De ontwikkellocatie behoort tot het landschapstype Gelderse Vallei en kent de volgende kernkwaliteiten:

- 1 Rijk gevarieerde kleinschaligheid;
- 2 Stelsel van beken, griften en kanalen;
- 3 Grebbelinie;
- 4 Overgang van Vallei naar stuwwal (luwe Flank).

De provincie vraagt gemeenten en initiatiefnemers om bij ontwikkelingen gebruik te maken van deze kernkwaliteiten.

Waterwingebied en kwetsbare strategische grondwatervoorraad

De ontwikkellocatie behoort tot een waterwingebied en een kwetsbare strategische grondwatervoorraad.

Mensen en instanties hebben een zorgplicht om de bodem en de waterkwaliteit niet te schaden. Onder Artikel 3.7 van de geldende provinciale verordening wordt uitgelegd dat activiteiten die een risico vormen voor de waterwinning en menselijke consumpties niet worden toegestaan.

Wel zijn in deze gebieden de bedrijfsmatige activiteiten van het drinkwaterbedrijf toegestaan. Uitgangspunt is dat het niet acceptabel is om in de onmiddellijke nabijheid van een winning, verstoringen van de bodem of de grondwaterkwaliteit (schadelijke stoffen, temperatureffecten enzovoorts) toe te staan. Ook als de exacte invloed niet helemaal bekend is.

Onttrekkingsvergunning

Gedeputeerde Staten van Utrecht heeft op 30 maart 2011 een vergunning verleend voor het onttrekken van 3,4 miljoen m³ grondwater per jaar te Woudenberg, waarvan maximaal 1,4 miljoen m³ per jaar ter hoogte van het pompstation en maximaal 2,0 miljoen m³ per jaar ter hoogte van onderhavig plangebied.

Conclusie

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Woudenberg 2030

Op 24 januari 2019 is de Structuurvisie Woudenberg 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de kaders van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Woudenberg beschreven. In de structuurvisie is voor de ontwikkeling van het stedelijk netwerk een aantal opgaven geformuleerd, te weten:

1. Het diverse en kwalitatief landschap versterken en bevorderen;
2. Het cultureel erfgoed behouden en zichtbaar maken;
3. Behoud van de huidige woonkwaliteit en woningbouwlocaties in kaart brengen;
4. Sterke en dynamische economische sectoren;
5. Het verbeteren van de verblijfskwaliteit en het verlengen van de verblijfsduur (recreatie);
6. Blijven investeren in verkeersveiligheid en het verbeteren van het fietsnetwerk;
7. Voldoende en passende voorzieningen

Daarna wordt de visie onderverdeeld in ontwikkellocaties en opgaven die specifiek zijn aan die gebieden.

Toetsing

Met dit wijzigingsplan wordt een juridisch-planologisch kader geboden voor het slaan van drie extra drinkwaterwinputten. De landschappelijke inpassing is minstens net zo prominent onderdeel van de ontwikkeling, waarbij tevens aandacht is voor het beleefbaar maken van de Grebbelinie, duurzaamheid, natuurinclusiviteit en het terugbrengen van het reliëf.

3.5.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit

De gemeenteraad van de gemeente Woudenberg heeft op 20 februari 2020 de Nota Ruimtelijke kwaliteit vastgesteld. Hierin staat hoe de gemeente Woudenberg er de komende decennia uit zou moeten zien.

Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid gaat over de beeldkwaliteit van de leefomgeving. Die ruimte is zowel privé als openbaar, met daarin bestaande en nieuwe bouwwerken. Het gaat dus ook over groen, straten en landschap. Het ruimtelijke kwaliteitsbeleid is gericht op behoud en het versterken van de beeldkwaliteit van de (bestaande) openbare ruimte en bebouwing. De kwaliteit wordt bepaald door de verschillende functies in een gebied. Bij de gebieden gaat het dan ook om het beschermen van de karakteristiek en de zorg dat nieuwe ontwikkelingen daarmee rekening houden. Historisch besef en bescherming van bestaande karakteristieke bebouwing hoeven vernieuwing niet in de weg te staan. Voor een levensvatbare toekomst van de gebouwde omgeving is het noodzakelijk dat eigentijdse, creatieve ideeën over stedenbouw en architectuur een kans krijgen. Hierbij staat de relatie met de bestaande situatie en karakteristiek voorop.

Toetsing

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied. Het kampenlandschap bevindt zich in het oostelijke gedeelte van de gemeente en grenst aan het slagenlandschap. Het oostelijke gedeelte van Woudenberg, met name bedrijventerrein Parallelweg, deelt het Kampenlandschap in twee gebieden. Het zuidelijke gebied, met uitzondering van het zuidelijke deel van de Rumelaarseweg en de Haarweg, is relatief open in tegenstelling tot het meer beboste noordelijke gedeelte. De verkaveling toont mozaïekachtige patronen, gekenmerkt door een kleinschalige kamerstructuur met dichte houtwallen en houtsingels, en bospercelen afgewisseld met natte hooilanden en droge eenmansakkers. Deze liggen op smalle hoge dekzandruggen die doorsneden zijn door beken. De bebouwing is grotendeels verscholen, de wegen zijn over het algemeen zwaar beplant. Het voormalige spoorlijntracé met ophoging en beplanting deelt, visueel gezien, het zuidelijke gedeelte van de kampenlandschap in tweeën. De A12 en de parallel gelegen spoorlijn Utrecht/Arnhem doorkruisen de zuidelijke punt van de gemeente.

De ontwikkeling wordt nadrukkelijk landschappelijk ingepast met onder andere natuurlijke oevers, reliëf, waterlopen en bomen. Referenties naar en uitzichten over de ruimtelijke kenmerken zoals hiervoor beschreven maken een sterke cohesie met de omgeving. Dit verhoogt de beleefbaarheid van dit bijzonder stukje landschap.

3.5.3 Groenbeleidsplan

De gemeenteraad van de gemeente Woudenberg heeft op 2 juli 2020 het Groenbeleidsplan vastgesteld. Hierin staat hoe de gemeente Woudenberg de biodiversiteit wil bevorderen. Centraal staat ook de groenvisie en structuur in de gemeente. Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid gaat over de beeldkwaliteit van de leefomgeving. Die

Toetsing

De gemeente Woudenberg ligt in de Gelderse Vallei. Aan de voet van de Utrechtse Heuvelrug. Deze ligging kenmerkt de gemeente en bepaalt de groene uitstraling. Het

beleid heeft als doel om dit landschap te versterken en natuurinclusiever te gaan ontwikkelen.

De initiatiefnemer heeft in een vroeg stadium de landschappelijke inpassing van de ontwikkeling meegewogen en een prominente plek gegeven in de planontwikkeling. Dit leidt tot een significante versterking van het landschap ten opzichte van de bestaande situatie. Het plan is nadrukkelijk in lijn met het groenbeleidsplan.

Conclusie

Onderhavig plan is in lijn met het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

De wijziging van de bestemming zal vanuit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat aanvaardbaar moeten zijn. Voor de verschillende aspecten van een goed woon- en leefklimaat zijn beoordeeld. Deze komen in dit hoofdstuk aan bod.

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden¹ worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Toetsing

Gelet op de geringe omvang van het plan worden geen nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. Het milieubelang wordt in navolgende paragrafen in voldoende mate afgewogen. Een passende beoordeling op basis van de Wet natuurbescherming is niet nodig, waardoor het plan om die reden geen m.e.r.-plicht heeft. Ook een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

Conclusie

Een nadere beoordeling in een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

¹ - een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet 2016, uitgewerkt in het Besluit Erfgoedwet archeologie, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

In vrijwel het gehele plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2, waarbij archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden voor ingrepen met een omvang van meer dan 100 m² die dieper reiken dan 40 cm -mv. De verwachting is dat de oppervlaktegrens niet wordt overschreden. Zodoende kan onderzoek achterwege blijven. Om de archeologische verwachtingswaarde te borgen is de geldende dubbelbestemming overgenomen in het voorliggende wijzigingsplan.

4.2.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij de realisatie van ruimtelijke ontwikkelingen.

Toetsing

De Grebbellinie en de voormalige spoorlijn Amersfoort-Kesteren vormen twee belangrijke cultuurhistorische elementen in de directe nabijheid van het plangebied. De landschappelijke inpassing bevordert de karakteristieken van deze structuren door de leefbaarheid en de zichtlijnen te verbeteren..

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.3 Bodem

Algemeen

Voordat een wijzigingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

Toetsing

Het wijzigingsplan voorziet in de toevoeging van drie waterwinputten. De winning vindt zo diep onder het maaiveld plaats dat puntbronnen geen invloed hebben op de bodemgesteldheid. Ook is het een onverdachte locatie. Er is geen reden om aan te nemen dat men tijdens de werkzaamheden in contact komt met verontreinigde grond.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009)² als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Naast de gebiedstypen 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied' kent de VNG een vierde gebiedstype. Namelijk, voor gebieden waar sprake is van een sterke functiemenging, zoals bij stadscentra, woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid/zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen, kent de VNG-brochure het begrip 'gebied met functiemenging'. Dit betekent dat op gebouwniveau meerdere functies gecombineerd zijn, zoals wonen boven winkels. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is voor gebieden met functiemenging een aparte lijst (bijlage 4 VNG-uitgave) opgenomen. In tegenstelling tot rustige woonwijken zijn in dergelijke levendige gebieden desgewenst ook milieubelastende activiteiten op kortere afstand van woningen mogelijk. Het kan gaan om gebieden waar

² VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen.

Toetsing

Hinder als gevolg van onderhavige ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van drie waterwinputten. Waterwinputten zijn geen hinderveroorzakende functies. Daarnaast zijn er ook geen hindergevoelige functies in de directe nabijheid van het plangebied aanwezig.

Hinder van bestaande bedrijvigheid op de ontwikkeling

Waterwinputten zijn geen hindergevoelige functies.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.5 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het kader van het wijzigingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende wegen en industrieterreinen.

Toetsing

Het wijzigingsplan omvat geen (nieuwe) geluidsgevoelige functies. Tevens vinden er geen reconstructies van wegen plaats of worden nieuwe wegen aangelegd. Op grond van de Wet geluidhinder is geen akoestisch onderzoek nodig. Ook leidt het plan niet tot extra verkeersbewegingen, waarmee een akoestisch onderzoek naar de hinder van verkeer van en naar de inrichting niet nodig is.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten.

Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Toetsing

Voorliggend plan maakt geen nieuwe geurgevoelige c.q. -belastende functies mogelijk. Op het vlak van geurhinder zijn geen belemmeringen aanwezig.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

De waterwinputten betreffen geen kwetsbare objecten in de zin van het aspect externe veiligheid. Door onderhavige ontwikkeling verblijven er niet of nauwelijks meer mensen op het betreffende perceel, waardoor het plaatsgebonden-/groepsrisico niet toeneemt. Hierdoor is een toetsing van het risico ook niet nodig. Tevens betreft de ontwikkeling geen (stationaire) risicobron en hoeft onderhavige ontwikkeling in het kader van een goede ruimtelijke ontwikkeling ook niet getoetst te worden op het effect op de omgeving.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.8 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Voor onderhavig plan, werd een quick scan wet natuurbescherming en inventarisatie invasieve exoten³ uitgevoerd. Navolgend worden de conclusies uiteengezet.

Beschermde gebieden

De aard van het plan en de afstand tot het meeste nabijgelegen Natura-2000 gebied (9 km) zijn redenen om negatieve stikstofeffecten uit te sluiten.

Beschermde soorten

Vogels

Ten aanzien van jaarrond beschermde broedvogels geldt dat er binnen de onderzoekslocatie geen geschikte nestplaatsen aanwezig zijn. De onderzoekslocatie biedt wel nestgelegenheid aan algemene broedvogels. Om mogelijke verstoring en overtredingen van verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming te voorkomen dient buiten het broedseizoen te worden gewerkt. Indien toch binnen het broedseizoen gewerkt dient te worden, is er een broedvogelinspectie nodig voorafgaand aan de werkzaamheden.

Vleermuizen

De onderzoekslocatie is geschikt foerageergebied voor verscheidene soorten vleermuizen. De randen en houtwallen op de onderzoekslocatie zijn daarnaast mogelijke vliegroutes van vleermuizen. Overtredingen worden voorkomen door donkerte te behouden op de onderzoekslocatie (geen kunstmatige verlichting tussen zonsondergang en -opkomst).

Grondgebonden zoogdieren

Er zijn geen vaste rust- of voortplantingsplaatsen van beschermde grondgebonden zoogdieren aangetroffen of te verwachten binnen het plangebied. Voor de te verwachten algemene soorten gelden provinciale vrijstellingen. Wel dient rekening gehouden te worden met de zorgplicht, maar hiervoor zijn geen aanvullende maatregelen noodzakelijk.

³ Econsultancy (2021). Quickscan Wet natuurbescherming en inventarisatie invasieve exoten Stationsweg 202 Woudenberg. Rapportnummer: 17106.02. 2 december 2021.

Amfibieën

Het plangebied betreft momenteel een matig geschikt leefgebied voor amfibieën. Het aanleggen van de nieuwe watergang met natuurvriendelijke oevers zal een positief effect hebben op het habitat van amfibieën. De watergangen betreffen geen voortplantingswater van beschermde soorten. Bij de werkzaamheden aan oevervegetaties dient rekening gehouden te worden met de zorgplicht voor de incidenteel te verwachten algemene soorten.

Reptielen

De onderzoekslocatie is matig geschikt leefgebied voor de ringslang. Vaste rust- of voortplantingsplaatsen zijn daarom onwaarschijnlijk en het terrein betreft geen essentieel leefgebied. De werkzaamheden aan en rondom de watergangen zouden incidenteel aanwezige individuen kunnen verwonden of doden. De werkzaamheden dienen daarom uitgevoerd te worden volgens een ecologisch werkprotocol⁴, welke is bijgevoegd bij voorliggend wijzigingsplan.

Overige soorten

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Het is wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor de aanwezige individuen en al het redelijkerwijs mogelijke te doen om het doden van individuen te voorkomen en zo te voldoen aan de zorgplicht.

Invasieve exoten

Tijdens het veldbezoek zijn er geen invasieve exoten waargenomen. De aangetroffen soorten betroffen algemene, inheemse vaatplanten. Het veldbezoek is uitgevoerd buiten de bloeiperiode van de meeste plantensoorten en het gras wordt regelmatig gemaaid, waardoor het mogelijk is dat exemplaren over het hoofd zijn gezien. Om de aanwezigheid van invasieve exoten volledig uit te sluiten, is een aanvullend veldbezoek⁵ uitgevoerd tijdens de bloeiperiode (voorjaar –zomer). Ter hoogte van de wateroren aan de Stationsweg Oost 202 is de Japanse Duizendknoop aangetroffen. Het onderhavige plangebied is vrij van invasieve exoten.

Conclusie

Met inachtneming van de nog uit te voeren werkzaamheden vormt het aspect natuur geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.9 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stik-

⁴ Vitens (2022). Ecologisch werkprotocol Wet natuurbescherming. 25 mei 2022.

⁵ Vitens (2022). Voorkomen Japanse Duizendknoop Woudenberg. 30 mei 2022.

stofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen, zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Dit wijzigingsplan maakt de toevoeging van drie waterwinputten mogelijk. De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor de functie van waterwinputten. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk gemaakt moet worden dat het plan niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

De nieuwe bebouwing zal geen toename van het aantal verkeersbewegingen met zich meebrengen. Er is dus geen sprake van een significante verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Conclusie

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.10 Water

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

*Provinciaal beleid - Regionaal Bodem- en waterprogramma (RWBP) 2022 – 2027
Provincie Utrecht*

Het Regionaal Bodem- en waterprogramma (RWBP) 2022 – 2027 Provincie Utrecht is op 14 december 2021 vastgesteld. In het Provinciaal Bodem- en waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Utrecht.

Ten eerste zijn er een aantal overkoepelende thema's voor bodem en water uitgelegd:

- Een duurzaam ondergrondgebruik: Het is belangrijk voor mens en dier in een geschikte leefomgeving te kunnen leven. De ondergrond wordt steeds meer gebruikt (drinkwater, bodemenergie...). Daarom vraag deze ontwikkeling om samen met betrokkenen te gaan werken. Elk project is maatwerk
- Een circulaire economie maakt deel uit van de beleidskeuzes. De ambitie is onder andere om te gaan innoveren met verkenning naar een circulair watersysteem in de provincie, met zo weinig mogelijk afval.

Verder is het plan onderverdeeld in zes deelprogramma's:

1. *Schoon oppervlaktewater*: Dit programma draait om de bescherming van biodiversiteit. De principe wijst 'waterparels' aan om wateren met specifieke soorten te beschermen. Daarnaast is een goede kwaliteit van oppervlaktewater van belang voor vele gebruiksfuncties;
2. *Schone bodem en grondwater*: Het programma draait om het beperken van verontreinigende stoffen en het voorkomen van achteruitgang van de toestand van alle grondwaterlichamen. Schoon water is ook belangrijk voor mensenconsumptie;
3. *Bodem: kwaliteit, vruchtbaarheid, aardkundige waarden en ontgroningen*: Dit programma vooral een administratief punt over taken en rollen in de transitie naar (en na) de Omgevingswet. Kennisontwikkeling en kennisdeling zijn onder andere belangrijke opgaven. Verder focust het beleid zich op het faciliteren van kringlooplandbouw en de borging van de aardkundige waarden in de ruimtelijke ontwikkelingen. Tot slot wordt er randvoorwaarden opgesteld aan delfstoffenwinning;
4. *Voldoende water en voorkomen wateroverlast*: Het programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let de provincie op de hoeveelheid :goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte;
5. *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem;
6. *Energie uit bodem en water*: De provincie wil zich inzetten op ondergrondenenergie (aquathermie en ondiepe bodemenergie...) mits de netwerken optimaal benut zullen worden en mits het verantwoord is voor mens, bodem, water en milieu.

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. De provincie is ook onderverdeeld in deelgebieden. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Utrecht.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapbeleid - Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027 Vallei en Veluwe

Op 22 november 2021 is het blauw omgevingsprogramma (BOP) van waterschap Vallei en Veluwe vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende vijf programma's:

- *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- *Watersysteem*: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem s: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap onder andere op kwaliteit van het water en de verbinding met andere instellingen.
- *Wonen en zuiveren*: In het programma 'Wonen en zuiveren' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol. Verder vormt een waterinclusieve bebouwde omgeving een speerpunt.
- *Circulaire economie*: Afvalvermindering, slim hergebruik en optimalisatie van de verschillende installaties zijn voorbeelden van opgaven.
- *Energietransitie*: Het waterschap wil een proactieve rol innemen in de energietransitie. Dat vraagt om een duurzame opwekking van de energie of het tegengaan van verspilling in de processen.

Deze thema's worden in het vervolg van het document verfijnd uitgewerkt per deelgebieden, waarmee de doelstellingen inzichtelijker worden weergegeven.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het BOP naar concrete doelstellingen.

Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Toetsing

De grondwaterwinning Woudenberg is een winning van drinkwaterbedrijf Vitens. Behalve een waterwingebied is rond de winning een boringsvrije zone gedefinieerd om de winning te beschermen. Het gebied dat voorzien wordt van drinkwater afkomstig uit de winning Woudenberg betreft globaal de gemeenten Renswoude, Woudenberg en Utrechtse Heuvelrug. De winning komt tezamen met de reeds bestaande putten op 3.400.000 m³ per jaar. Dit is reeds vergund. Er mag niet meer grondwater worden onttrokken dan strikt noodzakelijk.

Waterkwaliteit

Het water wordt opgepompt uit WVP3, vanonder goed beschermende kleilagen. Het heeft de kenmerken van diep stuwwalwater: onbelast, vrij zacht, licht onderverzadigd en diep anoxisch. Er zijn in het verzameld ruwwater geen overschrijdingen van de signaleringswaarden aangetroffen.

Waterkwantiteit

De drinkwaterwinning mag geen gevaar lopen vanwege kwantiteitsproblemen. Vanwege de diepe ligging van de winning zijn de effecten op de freatische grondwaterstanden zeer klein. Hierdoor is het niet aannemelijk dat de winning beperkt zal moeten worden als gevolg van effecten voor landbouw. Verlaging van de freatische grondwaterstand en stijghoogten kan tot zetting van klei- en veenlagen leiden, waardoor zinking van het maaiveld en op staal gefundeerde bebouwing kan optreden. De verwachting is dat de effecten van de winning op zetting erg klein zijn.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect water geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.11 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij de ontwikkeling en uitbreiding van functies moet rekening gehouden worden met de parkeer- en verkeersdruk.

Toetsing

Onderhavige ontwikkeling leidt niet tot extra verkeersbewegingen of parkeerdruk.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

Met dit wijzigingsplan wordt het middels het wijzigen van de verbeelding mogelijk om aan de Stationsweg 202 perceel G 218 drie waterwinputten te realiseren. Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van deze toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.2 Juridische opzet

Voor het gebied van het wijzigingsplan gelden hoofdzakelijk de regels van het moederplan 'Buitengebied 2010'. Deze regels worden in de wijzigingsplanregels van toepassing verklaard. In de wijzigingsregels is de bepaling opgenomen dat de verbeelding van het moederplan wordt gewijzigd.

De verbeelding van het wijzigingsplan is een uitsnede van het plangebied uit de verbeelding van het moederplan. In de gewijzigde verbeelding is de aanduiding 'milieuzone - waterwingebied' opgenomen. Deze aanduiding is conform het moederplan. Hierdoor wordt de realisatie van de drie waterwinputten planologisch mogelijk gemaakt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een wijzigingsplan onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door het wijzigingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

Het voorliggende plan wordt gerealiseerd op particulier initiatief. Het wijzigingsplan maakt geen (bouw-)plannen mogelijk waarvoor een exploitatieplan noodzakelijk is. Het opstellen van een exploitatieplan voor het wijzigingsplan Stationsweg Oost 202 is derhalve niet noodzakelijk.

De economische uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan is hiermee aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het wijzigingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpwijzigingsplan heeft voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen. Het wijzigingsplan is zodoende ongewijzigd vastgesteld en zal na vaststelling nogmaals voor een periode van zes weken ter inzage gaan.