

## RAADSVOORSTEL

Agendapunt

Raad 17 december 2020  
Voorstelnummer 1757494  
Datum 10 november 2020  
Onderwerp Vaststelling Omgevingsvisie  
Programma Fysieke leefomgeving

Afdeling Strategie

Inlichtingen bij A.H.D. Swart  
Telefoonnummer (0318) 538674  
E-mailadres astrid.swart@veenendaal.nl

Aan de leden van de raad,

### Beslispunten

1. Op basis van het eindverslag van de inspraakprocedure van het ontwerp van de Omgevingsvisie een klein aantal onderdelen van de Omgevingsvisie Veenendaal 2030 aan te passen conform bijlage 3.
2. De Omgevingsvisie Veenendaal 2030 vast te stellen waarin wordt voorgesteld het volgende afwegingskader te hanteren bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving:
  - a. Ruimtelijke ontwikkelingen leveren een bijdrage aan een gezonde, duurzame en veilige leefomgeving. Elke nieuwe ontwikkeling is een kans om hier aan bij te dragen. Zo zal de gewenste groei van Veenendaal moeten bijdragen aan deze doelen;
  - b. Meervoudig - gaat boven enkelvoudig ruimtegebruik, zodat de beperkte ruimte optimaal wordt benut;
  - c. Voorkomen wordt dat negatieve gevolgen van ontwikkelingen afgewenteld worden op de omgeving. De ruimtelijke ontwikkeling wordt integraal en in relatie tot de omgeving beoordeeld.
3. De huidige Structuurvisie 2025 in te trekken.

### Waarom naar de raad?

De gemeenteraad stelt de Omgevingsvisie vast. Dit volgt uit artikel 3.1, lid 1 van de Omgevingswet (Ow). Conform besluitvorming (Startnotitie Omgevingsvisie, november 2017) wordt de lokale Omgevingsvisie vóór de invoeringsdatum van de Ow (1 januari 2022) vastgesteld.

De Omgevingsvisie is gebaseerd op de door de raad op 20 september 2018 vastgestelde kaderstellende notitie. Op 28 mei 2020 is het ontwerp van de Omgevingsvisie door uw raad vastgesteld. De in deze raad aangenomen amendementen zijn in het betreffende raadsbesluit en het ontwerp van de Omgevingsvisie verwerkt.

### Samenvatting

De Omgevingsvisie bepaalt het beleid ten aanzien van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie is dit kernachtig weergegeven:

In Veenendaal is het gezond, duurzaam en veilig wonen, werken en leven. Veenendaal heeft de allure, voorzieningen en ontwikkelkracht van een stad en de vriendelijkheid van een dorp. Veenendaal staat voor een breed scala aan opgaven die allemaal ruimte vragen. De ruimte binnen onze gemeentegrens is beperkt. We maken een bewuste keuze voor de kwaliteit van de leefomgeving, om ook in de toekomst een aantrekkelijke woon- en werkgemeente te

blijven. De Omgevingsvisie zet om die reden voor de fysieke leefomgeving in op een koerswijziging van kwantiteit naar kwaliteit: *beter en slimmer inrichten van de leefomgeving met gebruik van innovatie, kennis en creativiteit*. Bij ieder initiatief moeten afwegingen worden gemaakt. Voor Veenendaal staan hierbij de principes gezondheid, duurzaamheid en veiligheid voorop. De keuze voor deze principes past prima bij de uitkomsten van het gevolgde participatietraject.

Aan de hand hiervan zijn concrete doelstellingen geformuleerd rondom de thema's Gezondheid, Duurzaamheid, Veiligheid, Bouwen en wonen, Groen, natuur en water, Mobiliteit, Economie en Milieu. Tevens zijn er gebiedsgerichte doelstellingen voor het centrum opgenomen.

Op de door de gemeenteraad in mei 2020 vastgestelde ontwerp-Omgevingsvisie zijn in het kader van de inspraakprocedure twaalf zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben geleid tot aanscherping en verduidelijking van de Omgevingsvisie.

### **Inleiding**

De Ow kent een aantal instrumenten waarvan de Omgevingsvisie er één is. Daarnaast zijn er het Omgevingsplan dat de regels voor de fysieke leefomgeving bevat (wordt vastgesteld door de raad), het Omgevingsprogramma dat invulling geeft aan de uitvoering van het beleid (bevoegdheid college) en de Omgevingsvergunning voor concrete initiatieven (bevoegdheid college).

De Omgevingsvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente voor de fysieke leefomgeving van haar grondgebied. De basis hiervoor wordt gevormd door de Strategische Visie Veenendaal 2040.

De gemeente Veenendaal heeft in november 2017 de Startnotitie Omgevingsvisie vastgesteld. Hierin is het proces voor het opstellen van de Omgevingsvisie vastgelegd en de wijze waarop de participatie vormgegeven werd. Dit proces is opgedeeld in vijf fasen:

- A) Kaderstelling;
- B) Ontwerp;
- C) Voorbereiding van de vaststelling;
- D) Vaststelling;
- E) Ontsluiting.

De afronding van fase A betrof de door uw raad op 20 september 2018 vastgestelde kaderstellende notitie Omgevingsvisie. Deze notitie heeft als inhoudelijk kader gediend voor het opstellen van de ontwerp-Omgevingsvisie. In het participatietraject is de inhoud wederom samen met stakeholders en de dialooggroep vormgegeven. Op basis hiervan is de ontwerp-Omgevingsvisie opgesteld, die uw raad op 28 mei 2020 met wijzigingen heeft vastgesteld (fase B). De ontwerp-Omgevingsvisie heeft van 25 juni 2020 tot en met 5 augustus 2020 ter inzage gelegen. In die periode zijn twaalf zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en becommentarieerd (fase C). Met de vaststelling van de Omgevingsvisie wordt fase D afgerond. Vervolgens wordt fase E opgepakt met het publiceren van de Omgevingsvisie en de implementatie van de visie.

### **Beoogd resultaat**

Een toekomstgerichte en gedragen Omgevingsvisie die een goede basis vormt voor de beoordeling van initiatieven en het maken van het Omgevingsplan en Omgevingsprogramma's op basis waarvan inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties initiatieven en projecten kunnen uitvoeren. Dit met het oog op een gezonder, duurzamer en veiliger Veenendaal.

## Argumenten

### 1.1. *Er zijn twaalf zienswijzen tijdens de inspraakprocedure voor de Omgevingsvisie binnengekomen*

De ontwerp-Omgevingsvisie heeft van 25 juni 2020 tot en met 5 augustus 2020 ter inzage gelegen in het gemeentehuis bij het Omgevingsloket. Verder kon de ontwerp-Omgevingsvisie via de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) worden ingezien. Er zijn twaalf zienswijzen tijdens de inspraakprocedure binnengekomen. In deze zienswijzen wordt onder meer de waardering voor de visie en het proces uitgesproken. Daarnaast worden ook aandachtspunten aangedragen. De belangrijkste hoofdpunten die zijn aangevoerd in de zienswijzen zijn:

- Het genoemde aantal wooneenheden per woningbouwproject is niet actueel en ook niet in lijn met de woningbehoefte in Veenendaal.
- De verplaatsingswens van het bedrijf Carbogen Amcisc B.V. op basis van milieuhinder is niet terecht, omdat zij geen gevaar oplevert voor de omgeving.
- Van het gas af leidt tot onnodige kosten voor burgers, ongewenste plaatsing van windmolens en zonnepanelen en een aantasting van de leefomgeving.
- Er is te weinig aandacht voor omgevingsgeluid in de visie.
- De uitgangspunten in de visie met betrekking tot nieuwbouw zijn niet altijd haalbaar, zoals de genoemde ambities voor circulair en klimaat adaptief bouwen, levensloop- en zorggeschikt, voldoen aan de toegankelijkheidseisen van het VN Verdrag Mensen met een beperking, voldoen aan Politie Keurmerk Veilige Wijken, vandalismebestendig en nieuwe grondgebonden woningen die energieneutraal of energieleverend moeten zijn.
- Onduidelijk is of op de woonboulevards/PDV/GDV locaties ruimte is voor uitbreiding.
- Zonnepanelen op water in stedelijk gebied is niet wenselijk en energie uit oppervlaktewater is alleen wenselijk na het doen van gedegen onderzoek.
- Verzocht wordt het STOMP principe alsnog op te nemen in de Omgevingsvisie.
- Gevreesd wordt dat de werkgelegenheid niet meegroeit met de groei van Veenendaal.
- Onduidelijk is hoe Veenendaal bedrijven na bedrijfsverplaatsing in Veenendaal wil houden.
- Er is meer ruimte gewenst voor (grotere) kantoren.
- De maximale hoogte voor windmolens is te beperkend.
- Aandacht is nodig voor meer passende OV-voorzieningen op de bedrijventerreinen.
- Meer aandacht wordt gevraagd voor de doelstellingen voor Natura2000-gebied, voor het overgangsgebied Veenendaal-Ede, voor de ecologische verbindingzones en voor de weidevogels en natuurinclusieve landbouw.

### 1.2. *De zienswijzen geven aanleiding tot het aanscherpen en verduidelijken van de Omgevingsvisie*

In het eindverslag van de inspraakprocedure (zie bijlage) zijn de zienswijzen samengevat en becommentarieerd. Per reactie is een conclusie getrokken over de consequentie voor de inhoud van de Omgevingsvisie. De zienswijzen leiden niet tot inhoudelijke wijzigingen in de visie, wel tot tekstuele aanscherping en verduidelijking. Voorgesteld wordt de volgende aanscherpingen door te voeren:

- Het genoemde aantal wooneenheden per woningbouwproject worden geüpdatet en worden omschreven als 'verwachte' wooneenheden, omdat deze aantallen niet bindend zijn.
- De foutief geplaatste bedrijfsnaam 'Dishman' wordt aangepast naar 'Carbogen'.
- De doelstelling dat nieuwe, grondgebonden woningen energieneutraal of energieleverend moeten zijn, wordt aangevuld met de zinsnede 'afwijking hiervan is alleen mogelijk met een goede onderbouwing'.
- De zinsnede over woningtoewijzing voor mantelzorgers en pleeggezinnen wordt aangepast.
- In de visie wordt per gebied aangegeven wie de belangrijkste weggebruikers zijn, zodat bij de inrichting van wegen deze gebruikers voorop gesteld kunnen worden. Deze passage wordt toegevoegd aan het hoofdstuk Mobiliteit onder 7.2. van de Omgevingsvisie.

Hierbij wordt de volgende indeling voorgesteld:

- Winkelcentra en schoolomgevingen: voetganger;
- Woonbuurten: voetganger en fietser;
- Snelfietsroutes: fiets;
- Stationsgebieden: OV, voetganger en fiets;
- Wijkontsluitingswegen: auto, OV en fiets;
- Rondwegen: auto en OV;
- Bedrijventerreinen: auto, OV en fiets.

### *1.3. Ter verduidelijking zijn een tweetal ambtshalve wijzigingen opgenomen*

De ambtshalve wijzigingen hebben betrekking op een tweetal kleine punten in de Omgevingsvisie. Het gaat om een verduidelijking van het gebied bij Ambacht (hoofdstuk 5, onder 5.7) en een verduidelijking van een dilemma over de Vitale Binnenstad en de bereikbaarheid van het centrum met openbaar vervoer uit bijlage 2 van de visie. Voor de exacte bewoording van deze wijzigingen verwijzen we naar bijlage 3 van dit voorstel.

### *2.1 De Omgevingsvisie wordt hiermee vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet al vastgesteld*

Het is mogelijk om vooruitlopend op de Omgevingswet al een Omgevingsvisie te maken en vast te stellen. Het in de Invoeringswet opgenomen overgangsrecht voorziet daar ook in. Een visie die vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt vastgesteld en voldoet aan de inhoudelijke eisen van een Omgevingsvisie wordt gelijkgesteld met een Omgevingsvisie als bedoeld in de Omgevingswet. Dan moet wel aan de volgende voorwaarden zijn voldaan:

- De Omgevingsvisie moet voldoen aan artikel 3.2 Ow dat de inhoudsvereisten bevat;
- De Omgevingsvisie moet voldoen aan artikel 3.3 Ow dat stelt dat rekening moet worden gehouden met de milieubeginselen.

De Omgevingsvisie Veenendaal 2030 voldoet aan bovenstaande voorwaarden. Tot het moment dat de Ow is ingevoerd fungeert de Omgevingsvisie als structuurvisie in de zin van artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro). De Wro geeft geen procedurele eisen voor een structuurvisie.

### *2.2. De Omgevingsvisie wordt vastgesteld met inachtneming van de volgende argumenten*

Onze raad heeft op 28 mei 2020 de ontwerp-Omgevingsvisie vastgesteld. Behoudens de voorgestelde aanpassingen naar aanleiding van de inspraakprocedure zijn er geen andere wijzigingen aangebracht in de ontwerp-Omgevingsvisie. De voorgestelde aanpassingen (zie bijlage) zijn marginaal en slechts verduidelijkend van aard.

Voor de vaststelling van de definitieve Omgevingsvisie gelden dezelfde argumenten als voor de ontwerp-Omgevingsvisie:

- *De Omgevingsvisie zorgt voor een integrale benadering van het toekomstig beleid in de fysieke leefomgeving*

De Omgevingsvisie is de integrale langetermijnvisie van de gemeente voor de hele fysieke leefomgeving van haar grondgebied. De Omgevingsvisie moet in ieder geval (artikel 3.2 Ow) de elementen bevatten met betrekking tot de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, de hoofdlijnen van de ontwikkeling en de hoofdzaken van het te voeren integrale beleid. Tevens moet rekening gehouden worden met landelijk en provinciaal beleid. Dit geldt met name voor het beleid uit de Provinciale ontwerp-Omgevingsvisie van de provincie Utrecht. Hier voldoet de nu voorliggende Omgevingsvisie aan.

- *De Omgevingsvisie past binnen de door de raad vastgestelde veranderstrategie "Onderscheidend"*

De raad heeft bij de vaststelling van de Startnotitie Omgevingswet (mei 2017) gekozen voor de veranderstrategie "Onderscheidend". Deze veranderstrategie gaat uit van herijken, actualiseren en moderniseren van het huidige beleid en de huidige regels. Dit betekent dat we bij het ontwikkelen van de ontwerp-Omgevingsvisie niet helemaal opnieuw begonnen zijn met het maken van beleid, maar dat de huidige beleidsplannen gebruikt zijn als basis voor het opstellen van de visie. Tegelijkertijd is het beleid geactualiseerd en herijkt en als gevolg daarvan, waar nodig, aangepast. Tevens zijn bij de ontwikkeling van de visie alle dubbelingen van het beleid eruit gefilterd en heeft een integrale afweging plaatsgevonden. In de Omgevingsvisie heeft dit geleid tot nieuwe keuzes welke met dit voorstel aan de raad worden voorgelegd. Te denken valt aan het hanteren van de leidende principes gezondheid, duurzaamheid en veiligheid, de keuze voor levensloop bestendige woonwijken en het toepassen van flexibele parkeernormen. Dit staat opgenomen in paragraaf 1.4 van de Omgevingsvisie.

- *In de Omgevingsvisie zijn de inhoudelijke kaders van de kaderstellende notitie Omgevingsvisie verwerkt*

In de door de raad vastgestelde kaderstellende notitie Omgevingsvisie (november 2018) zijn 9 thema's onderscheiden<sup>1</sup>. De raad heeft besloten te focussen op "Bouwen en Wonen", "Mobiliteit en Infrastructuur" en "Groen, Natuur en Water". De thema's "Gezondheid", "Duurzaamheid" en "Veiligheid" zijn bestempeld als "rode draden" in de op te stellen Omgevingsvisie. In de ontwerp-Omgevingsvisie is dit aangescherpt vanwege de noodzaak uitgangspunten voor het beleid te prioriteren. Deze noodzaak ontstaat doordat verschillende maatschappelijke opgaven en initiatieven een beroep doen op schaars aanwezige fysieke ruimte. Dit heeft geleid tot het voorstel de genoemde rode draden, in de ontwerp-Omgevingsvisie, als leidende principes bij de uitwerking van alle thema's in de Omgevingsvisie te hanteren en te verwerken in het voorgestelde afwegingskader.

De doelstellingen voor de thema's "Cultuur en Cultuurhistorie" en "Recreatie" zijn geïntegreerd in de doelstellingen van de overige thema's. Daarnaast zet de gemeente met het afwegingskader in op meervoudig gebruik van ruimte en het voorkomen van afwenteling van negatieve gevolgen van initiatieven op de omgeving.

In de kaderstellende notitie Omgevingsvisie is besloten gebiedsgerichte keuzes te maken uitgaande van "Woongebieden", "Centrum", "Bedrijventerreinen" en "Buitengebied". In de Omgevingsvisie zijn met het oog op de leesbaarheid en het belang van specifieke doelstellingen alleen voor het centrum aanvullende doelstellingen beschreven. De gebiedsgerichte keuzes komen op een later moment naar voren bij het opstellen van het Omgevingsplan (tot 2025). Dan worden alle doelstellingen vertaald naar gebiedsgerichte regels waarbij recht gedaan wordt aan de verschillende functies van de gebieden.

- *Er wordt rekening gehouden met grote opgaven zoals Energie, Klimaat en Circulaire economie*

Ten tijde van het opstellen van de Omgevingsvisie is landelijk het Klimaatakkoord afgesloten. De grote opgaven uit dit akkoord spelen een belangrijke rol in de Omgevingsvisie. Zij zullen een grote impact hebben op de fysieke leefomgeving als het gaat om het beheer, gebruik en de ontwikkeling ten behoeve van initiatieven en projecten. Dit zal een groot beroep gaan doen op de schaars aanwezige fysieke ruimte in Veenendaal. In de Omgevingsvisie wordt hierop ingespeeld door de focus op de principes Gezond, Duurzaam en Veilig.

<sup>1</sup> De onderscheiden thema's zijn: 1. Bouwen en Wonen, 2. Mobiliteit en Infrastructuur, 3. Groen, Natuur en Water, 4. Duurzaamheid, 5. Milieu, 6. Cultuur en Cultuurhistorie, 7. Openbare Orde en Veiligheid, 8. Volksgezondheid en, tot slot, 9. Economie en Recreatie

- *De Omgevingsvisie biedt een kader voor het opstellen van het Omgevingsplan en Omgevingsprogramma's*

Naast de Omgevingsvisie stelt de gemeente een Omgevingsplan en verschillende Omgevingsprogramma's op. In deze instrumenten worden de doelstellingen uit de Omgevingsvisie vertaald naar specifieke regels (Omgevingsplan) en concrete uitvoeringsmaatregelen (Omgevingsprogramma's). De Omgevingsvisie geeft daar op hoofdlijnen kaders voor. Tot het moment dat de doelstellingen vertaald zijn in een Omgevingsplan geeft de Omgevingsvisie tevens het kader aan voor ontwikkelingen die niet passen in het bestemmingsplan of per 1 januari 2021 het Omgevingsplan.

- *De huidige beleidsdocumenten zijn de basis voor de Omgevingsvisie*

Er gaan ongeveer 50 beleidsdocumenten op in de Omgevingsvisie, maar dit betekent niet dat al deze documenten op dit moment ingetrokken kunnen worden. In de Omgevingsvisie is vanuit deze documenten de hoofdlijn opgenomen met een aantal belangrijke doelstellingen. Dit geldt ook voor het uitgangspunt in de *Strategische Visie Veenendaal 2040* waarin is opgenomen dat het in Veenendaal goed wonen, werken en leven is. Al deze documenten vormen het kader voor verdere inhoudelijke uitwerking. Naast de visie zullen in andere instrumenten zoals het Omgevingsplan en de verschillende Omgevingsprogramma's deze doelstellingen verder uitgewerkt worden. In hoeverre beleidsregels geschrapt kunnen worden hangt af van de afwegingen die in deze instrumenten gemaakt worden. De programma's en het plan zullen in de loop van de jaren vorm krijgen. In het kader van het overgangsrecht heeft de gemeente tot 2029 de tijd om al ons beleid en verordenende regels om te zetten naar regels in het kader van de Ow. In de loop van de jaren zullen dan ook de genoemde beleidsdocumenten ingetrokken kunnen worden nadat programma's en het plan vorm hebben gekregen. Totdat deze beleidsdocumenten ingetrokken zijn kunnen er eventueel strijdigheden zijn met doelstellingen uit de visie. Indien dit het geval is, geldt er een voorrangregeling namelijk: de doelstellingen uit de Omgevingsvisie gaan voor op de doelstellingen uit de beleidsdocumenten.

### *3.1 Met de vaststelling van de Omgevingsvisie vervalt de huidige Structuurvisie 2025*

De Omgevingsvisie Veenendaal 2030 omvat het beleid van het gehele fysieke domein. De huidige Structuurvisie 2025 kan daarom met deze vaststelling vervallen.

### **Alternatieven**

De raad kan besluiten geen Omgevingsvisie vast te stellen voor 1 januari 2022, maar al het beleid van rechtswege over te laten gaan. In dat geval is de raad verplicht uiterlijk 31 december 2023 een Omgevingsvisie vastgesteld te hebben. Het gevolg is dat per 1 januari 2022 het "oude" beleid ontsloten moet worden in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De definitieve Omgevingsvisie en het Omgevingsplan (het "nieuw" beleid) zullen dan later via het DSO ontsloten moeten worden. Dit leidt tot dubbele inzet van mensen en middelen. In het huidige traject is met het oog op efficiency voorzien in het koppelen van de activiteiten voor de ontwikkeling van de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan deel I en het DSO. Daarnaast is de verwachting dat dit niet leidt tot een wezenlijk andere Omgevingsvisie.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid de Omgevingsvisie gewijzigd vast te stellen*

Op de ontwerp-Omgevingsvisie zijn twaalf inspraakreacties binnengekomen. Deze inspraakreacties kunnen leiden tot een heroverweging of een ander inzicht bij uw raad. De raad heeft de mogelijkheid de Omgevingsvisie anders dan voorgesteld vast te stellen.

### *1.2. Het abstractieniveau van de Omgevingsvisie is een zoektocht gebleken*

Bij het maken van de Omgevingsvisie is de mate van detaillering nadrukkelijk onderwerp van gesprek geweest. In relatie tot de bestaande beleidsdocumenten is voortdurend gekeken naar wat er in de visie moet komen, waarbij hanteerbaarheid van de doelstellingen en leesbaarheid voorop hebben gestaan. Er is enerzijds gewerkt vanuit de abstracte basis van de Strategische Visie *Veenendaal richting 2040*. Anderzijds is er in de huidige situatie sprake van een uitvoerig en gedetailleerd beschreven beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie laveert hier tussen. In sommige gevallen is de Omgevingsvisie concreet en in andere gevallen meer abstract. Van belang is dat de definitieve Omgevingsvisie hanteerbaar is in omvang en voldoende handvatten biedt voor verdere uitwerking in het Omgevingsplan en Omgevingsprogramma's.

### *1.3. De Omgevingsvisie is het resultaat van een complex leerproces*

Het is de eerste keer dat we een Omgevingsvisie maken. Het is een complex proces geweest om vanuit de 50 beleidsdocumenten te komen tot een geïntegreerde doelmatige Omgevingsvisie. We verwachten dat in de Omgevingsvisie de belangrijkste doelstellingen zijn verwerkt. Toch kan blijken dat dit niet toereikend is. In dat geval zal het beleid aangevuld worden. De mate van flexibiliteit zal zich in de praktijk moeten bewijzen. Het is aan de raad om de toereikendheid en flexibiliteit te monitoren.

Echter, de voorliggende Omgevingsvisie geeft op voldoende wijze invulling aan de wettelijke vereisten.

### *1.4. De Omgevingsvisie heeft geen financiële paragraaf*

De Omgevingsvisie geeft inhoudelijk richting aan de ontwikkeling van Veenendaal in de komende jaren. De uitvoering zal plaatsvinden door bewoners, bedrijven en instellingen en de gemeente zelf. De financiële consequenties hangen af van de verdere uitwerking en kunnen in dit stadium nog niet inzichtelijk worden gemaakt. Voor wat betreft de financiële gevolgen voor de gemeente geldt dat deze via de gebruikelijke P&C-documenten worden voorgelegd.

## **Participatie**

In de Startnotitie Omgevingsvisie is gekozen voor een vorm van participatie waarbij bedrijven, instellingen en bewoners uit de gemeente betrokken waren aangevuld met externe expertise. Hiermee is een stakeholdersgroep gevormd die in het hele traject heeft geparticipeerd door middel van dialoogbijeenkomsten. Tevens is een dialooggroep uit de raad geformeerd die actief geparticipeerd heeft in het hele traject en tevens diende als klankbord voor het proces. In de Omgevingsvisie is in bijlage I dit hele traject beschreven. Tot slot is ook de mogelijkheid geboden om een formele reactie op de ontwerp-Omgevingsvisie te geven. De ontwerp-Omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen van 25 juni tot en met 5 augustus 2020 op grond van artikel 2 van de Inspraakverordening Veenendaal. Binnen de genoemde termijn hebben inwoners van de gemeente Veenendaal en overige belanghebbenden de gelegenheid gekregen om een zienswijze op de ontwerp-Omgevingsvisie kenbaar te maken. Voor een samenvatting van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie wordt verwezen naar de bijlage.

## **Wat betekent dit besluit voor inwoners?**

De definitieve Omgevingsvisie vormt het kader voor het maken van het Omgevingsplan en de omgevingsprogramma's. De Omgevingsvisie heeft alleen juridische binding voor de gemeente zelf. Het Omgevingsplan is het enige juridisch bindend plan voor bewoners en bedrijven. Het Omgevingsplan kent zijn eigen participatietraject. De Omgevingsprogramma's bevatten uitvoeringsplannen die gebaseerd zijn op de Omgevingsvisie en via deze uitvoeringsplannen krijgen bewoners te maken met de uitwerking van die visie. De Omgevingsvisie geeft de hoofdlijn voor het

hele fysieke domein met een duidelijke boodschap/opgave naar een gezonder, duurzamer en veiliger Veenendaal.

### **Aanpak / uitvoering**

De Omgevingsvisie is een nieuw instrument in het kader van de Ow. De Ow is echter nog niet ingevoerd. Tot het moment dat de Ow is ingevoerd fungeert de Omgevingsvisie als structuurvisie in de zin van artikel 2.1 Wro. De Wro geeft geen procedurele eisen voor een structuurvisie. De Inspraakverordening is wel van toepassing, omdat er sprake is van het vaststellen van gemeentelijk beleid. De Inspraakverordening verklaart Afdeling 3.4 Awb van toepassing op de procedure omtrent het vaststellen van het gemeentelijk beleid. Daarom heeft de ontwerp-Omgevingsvisie zes weken ter inzage gelegen en hebben inwoners en organisaties de mogelijkheid gekregen om een zienswijze te geven. Deze procedure komt overigens ook overeen met de procedure zoals opgenomen in de Omgevingswet voor een Omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie vormt het kader voor het maken van het Omgevingsplan en de Omgevingsprogramma's. Het Omgevingsplan deel I wordt op dit moment opgesteld en ontwikkeld. In dit deel van het Omgevingsplan worden alle regels uit de lokale verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en de bruidsschat (set van regels van het rijk naar de gemeente) opgenomen. Het Omgevingsplan wordt in 2021 ter vaststelling aan de raad aangeboden. Daarnaast zullen veel aspecten voor de openbare ruimte vanuit de Omgevingsvisie uitgewerkt worden in bijvoorbeeld het Omgevingsprogramma Openbare Ruimte (OPOR) en voor de klimaatopgave in het huidige programma Energieneutraal Veenendaal 2035.

### **Communicatie over dit besluit**

Naast de gebruikelijke publicaties zullen de direct betrokkenen en stakeholders, zoals de provincie, Foodvalley en de buurgemeenten, geïnformeerd worden over het besluit. Na het vaststellen van het ontwerp van de visie door uw raad is dit ook gebeurd. Voor bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties maken we een aansprekende samenvatting en eventueel een infographic. Verder zal de Omgevingsvisie digitaal ontsloten worden via de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

De principes gezond, duurzaam en veilig zullen gehanteerd gaan worden in de communicatie over onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De definitieve Omgevingsvisie heeft een communicatiestrategie nodig voor een lange termijn om kennis en draagvlak te creëren voor uitvoering van die visie.

### **Evaluatie**

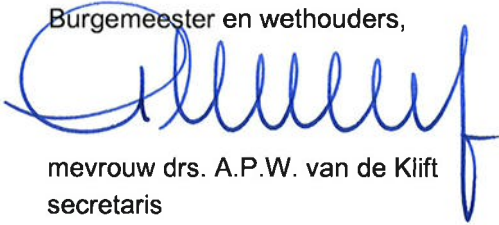
Na elke raadsclusus van 4 jaar zal de Omgevingsvisie geëvalueerd worden. Voor deze eerste termijn betekent dat een evaluatie na de gemeenteraadsverkiezing van 2022.

### **Kosten, baten, dekking**

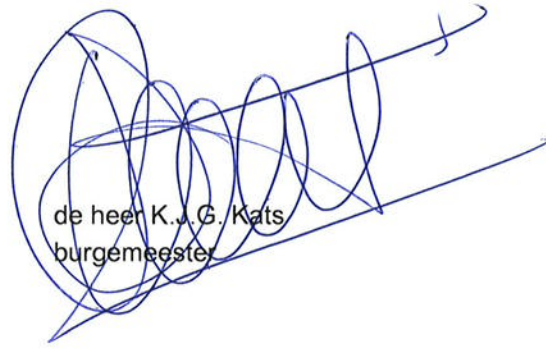
Aan dit raadsbesluit zijn geen kosten verbonden. Kosten die voortvloeien uit het realiseren van de doelstellingen uit de Omgevingsvisie maken deel uit van de programmabegroting.



Burgemeester en wethouders,



mevrouw drs. A.P.W. van de Klift  
secretaris



de heer K.J.G. Kats  
burgemeester

**Bijlagen**

1. Omgevingsvisie Veenendaal 2030
2. Eindverslag inspraakprocedure
3. Bijlage met wijzigingen

## RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Veenendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 november 2020, nummer 1757494;

### Overwegende dat

- over het ontwerp van de Omgevingsvisie Veenendaal 2030 12 reacties ontvangen zijn;
- deze reacties verwerkt zijn in bijgaand inspraakverslag;
- naar aanleiding van deze reacties en ambtshalve wijzigingen in de Omgevingsvisie zijn aangebracht conform bijlage 3;
- het nuttig is om voor de voorbereiding op de Omgevingswet al een Omgevingsvisie te maken en vast te stellen;
- het in de Invoeringswet opgenomen overgangsrecht daarin voorziet;
- de Omgevingsvisie Veenendaal 2030 voldoet aan de inhoudelijke eisen van een Omgevingsvisie en wordt gelijkgesteld met een Omgevingsvisie als bedoeld in de Omgevingswet;
- aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
  - De Omgevingsvisie voldoet aan artikel 3.2 Ow dat de inhoudsvereisten bevat;
  - De Omgevingsvisie voldoet aan artikel 3.3 Ow dat stelt dat rekening moet worden gehouden met de milieubeginselen;

### Gelet op

gelet op artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening en gelet op artikel 3.1, lid 1 van de Omgevingswet;

### Besluit

1. Op basis van het eindverslag van de inspraakprocedure van het ontwerp van de Omgevingsvisie een klein aantal onderdelen van de Omgevingsvisie Veenendaal 2030 aan te passen conform bijlage 3.
2. De Omgevingsvisie Veenendaal 2030 vast te stellen waarin wordt voorgesteld het volgende afwegingskader te hanteren bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving:
  - a. Ruimtelijke ontwikkelingen leveren een bijdrage aan een gezonde, duurzame en veilige leefomgeving. Elke nieuwe ontwikkeling is een kans om hier aan bij te dragen. Zo zal de gewenste groei van Veenendaal moeten bijdragen aan deze doelen;
  - b. Meervoudig - gaat boven enkelvoudig ruimtegebruik, zodat de beperkte ruimte optimaal wordt benut;
  - c. Voorkomen wordt dat negatieve gevolgen van ontwikkelingen afgewenteld worden op de omgeving. De ruimtelijke ontwikkeling wordt integraal en in relatie tot de omgeving beoordeeld.
3. De huidige Structuurvisie 2025 in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 17 december 2020,

  
mevrouw drs. F.A. van Hooijdonk  
griffier

  
de heer K.J.G. Kats  
voorzitter