

Brandmeesters

Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Sweco Nederland B.V.	30129769
Onderwerp	Aanmeldingsnotitie VVM Pionierkwartier Veenendaal
Projectnummer	51013391
Klant	Gemeente Veenendaal
Auteur	Mervin Rozema
Gecontroleerd door	Mena Kamstra
Datum	10-02-2023
Versie	C01
Vrijgegeven door	Mervin Rozema
Document referentie	vormvrije m.e.r.-beoordeling c01 2023-02-10

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Beschrijving voorgenomen activiteit.....	5
1.4	Initiatiefnemer en bevoegd gezag.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
2	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	6
3	Beoordeling effecten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek.....	14
	Bijlage 2 Watertoets.....	15
	Bijlage 3 Quicksan ecologie.....	16
	Bijlage 4 Nader onderzoek ecologie	17
	Bijlage 5 Advies mitigatie ecologie	18
	Bijlage 6 Akoestische beoordeling.....	19

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Veenendaal is samen met de ontwikkelaar voornemens woningbouw te realiseren op het terrein van de gemeentewerf en brandweerkazerne te Veenendaal, Brandmeesters genaamd. Het plan omvat de realisatie van 126 appartementen en 14 grondgebonden woningen. Op de locatie is het bestemmingsplan *Woongebieden 2018* van kracht. Dit bestemmingsplan voorziet echter niet in de voorgenomen activiteit. Hierin is aan het gebied de bestemming Maatschappelijk toegekend. Een bestemmingsplanwijziging is daarom noodzakelijk. Om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over de bestemmingsplanwijziging, moet worden getoetst of in het kader van deze ontwikkeling een milieueffectrapportage¹ nodig is.

Uit het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) volgt dat een dergelijk plan valt onder de categorie D11.2 van Bijlage 1 van het Besluit m.e.r.:

De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

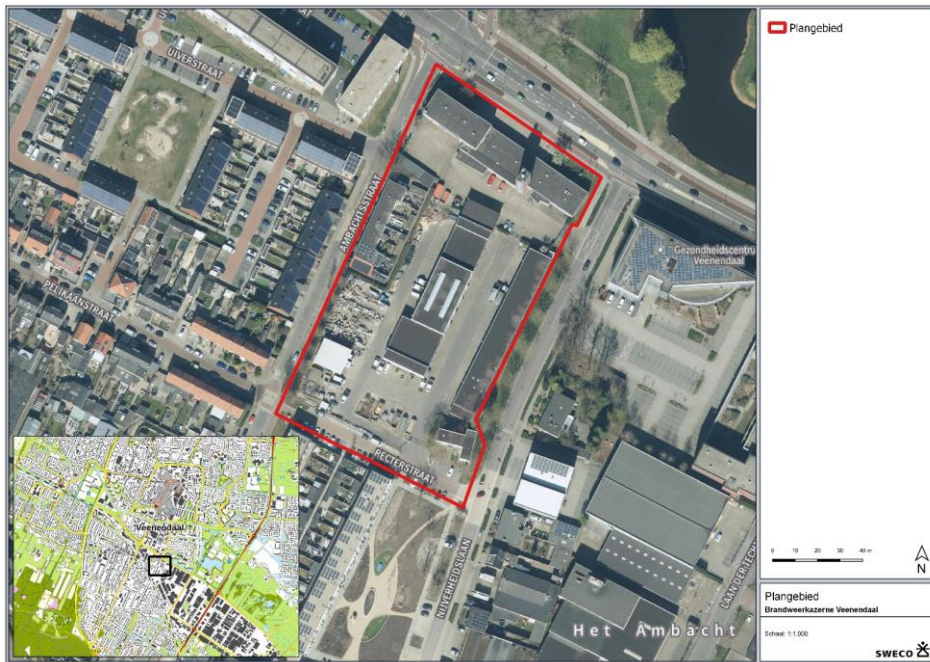
- *een oppervlakte van 100 hectare of meer,*
- *een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of*
- *een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.*

De woningbouw in het plangebied ligt ruim onder deze drempel. De (indicatieve) drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. worden niet overschreden, zodat een zogenaamde vormvrije m.e.r.- beoordeling volstaat. In deze aanmeldingsnotitie is de benodigde informatie voor de vormvrije m.e.r.- beoordeling van de voorgenomen activiteit opgenomen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De uitbreiding is gelegen in de kern Veenendaal. Het plangebied van dit plan wordt begrensd door de Industrielaan, de Rechterstraat, de Nijverheidslaan en de Ambachtstraat. In onderstaande figuur staat het plangebied weergegeven. Het plangebied is circa 14.000 m² groot.

¹ Milieueffectrapportage wordt afgekort als m.e.r. als het om de procedure gaat en als MER als het om het rapport gaat.



Figuur 1: Plangebied

1.3 Beschrijving voorgenomen activiteit

Met de geplande 140 wooneenheden transformeert het gebied van een gemeentewerf naar woongebied. Ook wordt de brandweerkazerne nieuw gebouwd. In totaal bestaat het plan uit 6 appartementenblokken en 2 blokken met grondgebonden woningen. Figuur 2 geeft een aantal impressies van de invulling van het plan.



Figuur 2: Impressies plangebied

2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik voor maatschappelijke doeleinden. Het nieuwe bestemmingsplan van de gemeente Veenendaal maakt de realisatie van het plan mogelijk waarbij het gebied wordt ingericht als woongebied in combinatie met de brandweerkazerne. Een dergelijk plan valt onder de ‘aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (activiteit D 11.2). Volgens de beschrijving van deze categorie (D 11.2) wordt de relevante drempel voor de m.e.r.-beoordelingsplicht bepaald door de volgende grenzen:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Voorgenomen plan ligt ruim onder deze drempel, omdat de oppervlakte van het plangebied circa 1,4 hectare bedraagt en er slechts 140 woningen worden gerealiseerd. De indicatieve drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. worden niet overschreden, zodat een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

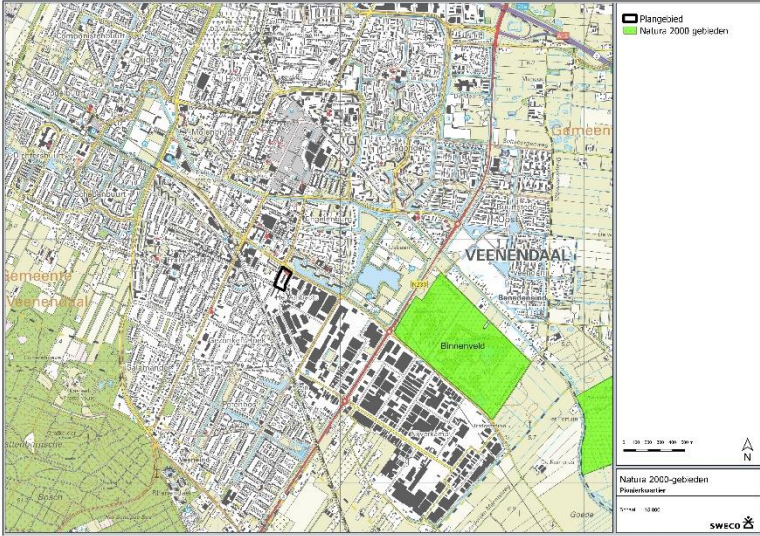
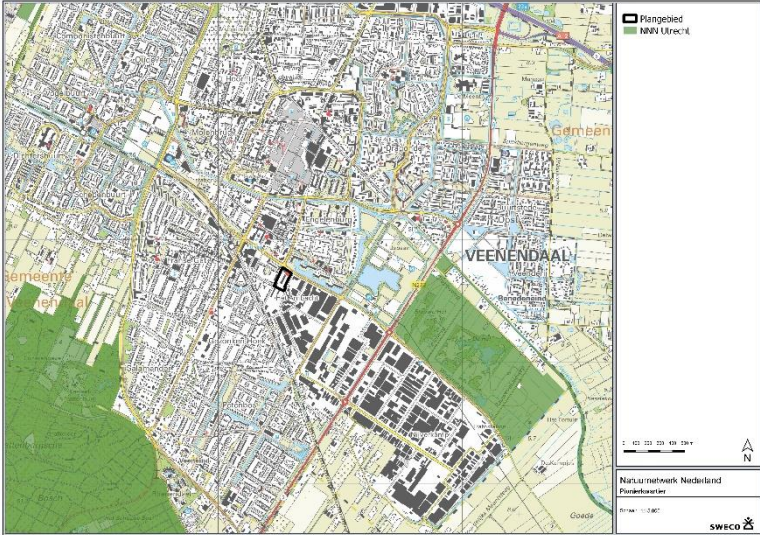
Een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden volgens het ‘nee, tenzij-principe’. Dit betekent dat er géén MER hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hierbij wordt specifiek verwezen naar het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling, te weten: de kenmerken van het project; de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten.

In onderstaande tabel worden de mogelijke milieueffecten behandeld. Eerst wordt een beschrijving gegeven van de kenmerken van de activiteit en de plaats van de activiteit. Vervolgens wordt ingegaan op de kenmerken van de gevolgen van de activiteit. Hierbij wordt gekeken of er mogelijk (belangrijke) nadelige milieugevolgen ontstaan en of er verzachtende (mitigerende) en compenserende maatregelen kunnen worden genomen om eventueel het milieueffect te verminderen of teniet te doen.

Kenmerken van het project	
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	<p>Het betreft een plan waar sprake is van een functiewijziging van ‘maatschappelijk’ naar ‘wonen’ met ‘maatschappelijk’ met een oppervlakte van circa 1,4 ha. Er worden 140 woningen gerealiseerd.</p> <p>Categorie D 11.2: De drempelwaarde voor de realisatie van een stedelijke ontwikkeling geldt voor gevallen met een oppervlakte van 100 hectare of meer.</p> <p>De uitbreiding heeft betrekking op een oppervlakte van circa 1,4 ha waardoor de activiteit onder de drempelwaarde van het Besluit m.e.r blijft. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.</p>
Cumulatie met andere projecten	Er zijn geen andere projecten in de omgeving die van invloed zijn op de te verwachten effecten of waar dit project effect op kan hebben.

<p>Gebruik natuurlijke hulpbronnen</p>	<p>Van gebruik van natuurlijke hulpbronnen kan sprake zijn als een ontwikkeling gevolgen heeft voor op, of in de nabijheid van, de locatie aanwezige natuurlijke hulpbronnen. Denk bijvoorbeeld aan de onttrekking van grondwater of het delven van grondstoffen zoals zand of klei. Ook het kappen van bos als leefomgeving voor dieren of recreatiegebied voor mensen valt hieronder. In voorliggend plan wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. De aanwezige watergang wordt ook niet aangetast.</p>
<p>Productie afvalstoffen</p>	<p>Afvalstoffen zijn stoffen (preparaten of voorwerpen) waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen (artikel 1.1, lid 1 Wet milieubeheer). Nadelige milieugevolgen kunnen ontstaan bij het vrijkomen van gevaarlijke afvalstoffen. Er worden geen afvalstoffen geproduceerd.</p>
<p>Verontreiniging en hinder</p>	<p><i>Verontreiniging</i></p> <p>Tijdens de aanlegfase kan door werkzaamheden en het bouwverkeer mogelijk een tijdelijke en lokale verslechtering van de luchtkwaliteit optreden. Hierop wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'. Verder zal er gasloos worden gebouwd en het verharde oppervlakte afnemen, waardoor er geen extra verontreinigingen worden verwacht.</p> <p><i>Hinder</i></p> <p>Door de aard van de uit te voeren werkzaamheden en het (definitieve) gebruik kan geluidhinder optreden. In de aanlegfase zal er enig transport plaatsvinden om materieel en personeel aan- en af te voeren, maar dit is een beperkte verkeersstroom die via de omliggende wegen goed en veilig kan worden afgewikkeld.</p> <p>In de gebruiksfase kan sprake zijn van geluidhinder van verkeer van en naar de woningen en vanwege wegverkeerslawaai op geluidgevoelige objecten (in dit geval de geplande woningen). Er is een akoestische beoordeling uitgevoerd. Hierop wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'. De ontwikkeling zal verder niet leiden tot een andere vorm van hinder, bijvoorbeeld geur.</p>
<p>Risico voor ongevallen</p>	<p><u>Externe veiligheid</u></p> <p>In het kader van externe veiligheid is de risicokaart gecontroleerd op eventuele risicobronnen die zich mogelijk in de directe omgeving van het plangebied bevinden. De wegen in en om het plangebied liggen niet op de route van vervoer van gevaarlijke stoffen. Wel is er een gasleiding nabij het plangebied aanwezig die ervoor zorgt dat er geen objecten voor langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen gevestigd mogen worden, zoals basisscholen, scholen voor bijzonder onderwijs, zorginstellingen, bejaardentehuizen, etc. Deze objecten worden met dit plan niet gerealiseerd.</p> <p>In het plangebied worden geen activiteiten mogelijk gemaakt die een veiligheidsrisico kunnen opleveren. De ontwikkeling zorgt niet voor een toename van de effecten van een mogelijk incident. Er is daarmee geen verandering van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.</p>

Risico voor de menselijke gezondheid	De voorgenomen activiteit brengt geen risico's met zich mee voor de menselijke gezondheid.
Plaats van het project	
Bestaande grondgebruik	In het plangebied is op dit moment een gemeentewerf gelegen. Ook is de brandweerkazerne in het plangebied gevestigd. De kazerne wordt gesloopt en op dezelfde locatie nieuw gebouwd.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	<p>Het plangebied heeft geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen. Onder natuurlijke hulpbronnen van het gebied wordt verstaan alle van nature aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn (zoals zoet water en delfstoffen). Het plangebied is niet gelegen in een gebied met bijzondere of beschermde milieukeurmerken.</p> <p>Voor de ontwikkeling van het Pionierkwartier is een stedenbouwkundig plan opgesteld, waarin rekening wordt gehouden met de landschappelijke kwaliteiten van het plangebied. Daarnaast wordt in het stedenbouwkundig plan geborgd dat de ontwikkeling aansluit bij de directe omgeving, waardoor een uniform beeld ontstaat.</p>
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, H/V richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	<p><u>Archeologie</u></p> <p>Het plangebied heeft in het huidige bestemmingsplan geen dubbelbestemming voor archeologie. De archeologische verwachtingswaarde voor dit gebied is laag. Onder '3. Kenmerken van het potentiële effect' wordt hier nader op ingegaan.</p> <p><u>Bodem</u></p> <p>Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een milieuhygiënisch bodemonderzoek uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan formeel gezien de hypothese 'onverdacht' verworpen worden, aangezien er licht verhoogde gehalten aan onderzochte parameters (vinylchloride en 1,2-dichloorethenen) zijn vastgesteld. Daarnaast is er een bodemverontreiniging vastgesteld. In het grondwater is eveneens een verontreiniging vastgesteld. Deze verontreiniging dient gesaneerd te worden. Hierop wordt nader ingegaan onder '3. Kenmerken van het potentiële effect'.</p> <p><u>Landschappelijke en cultuurhistorische waarden</u></p> <p>Het plangebied is gelegen in een van oudsher agrarisch cultuurlandschap van de Utrechts-Gelderse veenkolonie. Dit gebied was relatief hoog gelegen. Veenendaal was eeuwenlang een turfwinning- en later een agrarische nederzetting. De omvangrijke industriële ontwikkeling van Veenendaal sinds de 19e eeuw is lange tijd sterk bepalend geweest voor het dorpsbeeld. Van de 19e-eeuwse en oudere bedrijfsgebouwen in Veenendaal is nauwelijks iets behouden gebleven. Sloop en modernisering van oude gebouwen hebben veel sporen uitgewist.</p> <p>Het bedrijventerrein Het Ambacht is pas sinds de jaren '60 en '70 van de 20^{ste} eeuw ontwikkeld tussen de spoorlijn en de Wageningselaan. Het plangebied heeft geen belangrijke landschappelijke en cultuurhistorische waarden.</p>

	<p>De omgeving van het plangebied is de laatste jaren en wordt de komende periode getransformeerd naar een woon-werkgebied.</p>
<p>Natura 2000</p>	<p>Voor de inventarisatie van Natura 2000-gebieden is gebruik gemaakt van de gebiedendatabase van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Binnenveld op circa 1 km afstand van het plangebied.</p> <p>Een overzicht van de ligging van het plangebied ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is weergegeven in figuur 3.</p>  <p><i>Figuur 3: Natura 2000-gebieden</i></p>
<p>Natuurnetwerk Nederland (NNN)</p>	<p>Het plangebied ligt niet binnen het NNN. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied is gelegen in en rondom het Natura 2000-gebied Binnenveld. Ook ten zuiden van het plangebied ligt een NNN-gebied.</p>  <p><i>Figuur 4: NNN-gebieden</i></p>

Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	De gronden in het gebied krijgen een functiewijziging, en dit is omkeerbaar. De effecten van het bestemmingsplan komen voor in het plangebied zelf (bodem, archeologie, water, fauna) en de directe omgeving van het plangebied (geluid, luchtkwaliteit, fauna).
Grensoverschrijdend karakter	Er zijn geen landsgrensoverschrijdende effecten.
Orde van grootte en complexiteit effect	<p>Archeologie</p> <p>In opdracht van de gemeente Veenendaal hebben RAAP en het Monumenten Advies Bureau de archeologische waarden- en verwachtingskaart van Veenendaal geactualiseerd en een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. De archeologische waarden- en verwachtingskaart heeft voor het plangebied een lage verwachtingswaarde (categorie 5) vastgesteld. Alleen voor MER-plichtige projecten geldt een onderzoeksplicht. Dat is niet van toepassing voor dit plan.</p> <p>Landschappelijke en cultuurhistorische waarden</p> <p>Bij gewenste ontwikkelingen is het belangrijk de aanwezige landschapkenmerken en cultuurhistorische waarden te respecteren.</p> <p>In het plangebied komen geen monumenten voor of andere karakteristieke (steden)bouwkundige objecten. In de nieuwe ontwikkeling blijven de belangrijkste contouren rondom het plangebied aanwezig en zichtbaar, deze ontwikkeling in het Pionierkwartier doet daar geen afbreuk aan.</p> <p>Bodem</p> <p>Op basis van een verkennend, aanvullend en nader bodemonderzoek (bijlage 1) is aangetoond dat er één verontreiniging aanwezig is die gesaneerd wordt. Dit gebied is duidelijk afgebakend. Voor de sanering dient een BUS-melding of saneringsplan ingediend te worden. De saneringswerkzaamheden moeten uitgevoerd worden conform de veiligheidsmaatregelen uit de CROW 400 en door een gecertificeerde aannemer onder begeleiding van een gecertificeerd milieukundig begeleider. Gelet op de veiligheidsmaatregelen die vanuit de wet- en regelgeving moeten worden genomen is het niet aannemelijk dat er belangrijke nadelige effecten optreden. Nader bodemonderzoek is niet noodzakelijk. In het plangebieden gelden geen beperkingen voor het uitvoeren van voorgenomen werkzaamheden.</p> <p>Water</p> <p>Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een watertoets uitgevoerd (zie bijlage 2). Aangezien het plan niet leidt tot een toename aan verhard oppervlak en geen waterschapsbelangen geraakt worden, is er geen noodzaak om het plan nader te laten toetsen door het waterschap.</p>

Natuur

FF Solutions heeft ten behoeve van voorliggend plan een ecologisch onderzoek uitgevoerd (bijlage 3) Het onderzoek heeft tot doel in te schatten of er op de projectlocatie planten- en diersoorten aanwezig en/of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk verstoring kunnen ondervinden door een ingreep.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De projectlocatie is niet gelegen binnen de grenzen dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen N2000-gebied is het Binnenveld op ruim 1 km van de projectlocatie en betreft een stikstofgevoelig gebied.

Doordat de projectlocatie zich niet binnen een Natura 2000-gebied bevindt is er geen sprake van interne effecten. Ook extern effect is niet aannemelijk met betrekking tot geluid, licht of trillingen, wel is het mogelijk dat er sprake is van een toename van stikstof.

Voor de aanleg- en gebruiksfase dient een berekening met het model Aerius uitgevoerd te worden.

Natuurnetwerk Nederland

De projectlocatie is niet gelegen binnen de grenzen dat aangewezen is als NNN-gebied. Het meest nabij gelegen NNN-gebied ligt op 1 km afstand van de projectlocatie. Externe effecten met betrekking tot NNN-gebieden worden niet getoetst binnen de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wet natuurbescherming is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten (art. 3.1), Habitatrictlijnsoorten (art. 3.5) en andere soorten (art. 3.10).

Op basis van een uitgevoerd veldonderzoek en bureauonderzoek (bijlage 3) is geconstateerd dat in het onderzoeksgebied geschikt habitat aanwezig is voor een aantal beschermde soorten. Er is nader onderzoek hiernaar uitgevoerd (bijlage 4). De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling resulteert in het opheffen van vaste rust- en verblijfplaatsen en het doden en/of verstoren van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Hiervoor wordt een ontheffing aangevraagd. Er wordt een activiteitenplan opgesteld als ondersteuning bij de ontheffingsaanvraag waarin maatregelen worden opgenomen. Ook is een rapportage opgesteld (bijlage 5) waarin relevante maatregelen worden aangedragen om de gevolgen voor deze beschermde soorten te mitigeren.

Geluid

In opdracht van de gemeente Veenendaal is door SPA WNP ingenieurs een akoestische beoordeling (bijlage 6) opgesteld voor drie inrichtingsscenario's van het terrein van de brandweerkazerne aan de Industrielaan Veenendaal.

	<p>Op basis van de berekende geluidniveaus is het niet mogelijk om te spreken van een 'goede ruimtelijke ordening' voor de nieuw te bouwen woningen.</p> <p>Bij de aanbesteding dient, vanwege de geluidemissie van de brandweerkazerne, een onderzoek naar de geluidbelasting als gevolg van de activiteiten van de brandweerkazerne en een onderzoek naar de benodigde geluidwering van de gevels van de woningen en appartementen te worden aangeboden.</p> <p>Luchtkwaliteit</p> <p>In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) is omschreven dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als het project maximaal 3% van de grenswaarde bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀.</p> <p>Dit betekent dat projecten voldoen aan de Wet milieubeheer als de jaargemiddelde concentratie van zowel NO₂ en PM₁₀. met niet meer dan 1,2 µg/m³ toeneemt.</p> <p>De bijdrage van het plan aan de luchtkwaliteit wordt gevormd door de toename van het verkeer van en naar het plangebied. Het extra verkeer als gevolg van het plan betreft een weekdaggemiddelde van maximaal 850 vervoersbewegingen per dag, zoals blijkt uit bijlage 7. Op basis van de NIBM-tool is de bijdrage van het verkeer aan de luchtkwaliteit berekend. Hierbij is als worst case uitgangspunt een aandeel vrachtverkeer van 2% gehanteerd. Op basis van de NIBM-tool blijkt dat dit extra verkeer een maximale toename geeft van de concentratie NO₂ geeft van 0,60 µg/m³ en een maximale toename van de concentratie PM₁₀ van 0,14 µg/m³.</p> <p>Externe veiligheid</p> <p>Op de signaleringskaart externe veiligheid is te zien dat nabij het plangebied geen risicovolle inrichting aanwezig is. De twee risicovolle inrichtingen die zich het dichtst bevinden bij het plangebied zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • LPG-tankstation aan De Smalle Zijde: ca. 0,8 km; • Hoge druk aardgasleiding W-523-03: ca. 1 km <p>Deze afstand is dermate groot dat er geen gevolgen zijn voor het aspect externe veiligheid. Met het plan worden geen risicobronnen toegevoegd. Externe veiligheid geeft daarmee geen belemmering voor voorliggend plan.</p>
<p>Waarschijnlijkheid effect</p>	<p>Effecten in de aanlegfase zullen optreden (geluidemissie, uitstoot stikstof en fijnstof). De kans dat er permanente effecten optreden op archeologische waarden, aanwezige beschermde soorten en natuurgebieden is klein. Andere effecten zullen niet optreden.</p>
<p>Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect</p>	<p>Tijdelijke effecten, voor met name de effecten op beschermde soorten, kunnen tijdens de aanlegfase worden gemitigeerd door de vereisten vanuit de zorgplicht te borgen.</p> <p>De effecten in de gebruiksfase voor het aspect geluid zijn permanent. Deze treden op in het plangebied en de directe nabijheid van het plangebied.</p>

	Voor de overige milieuaspecten is naar verwachting geen sprake van significant negatieve effecten.
De mogelijkheid om effecten doeltreffend te verminderen	Om effecten op aanwezige beschermde diersoorten te voorkomen zijn in de praktijk verschillende maatregelen mogelijk. Deze moeten verder worden onderzocht in het kader van de vergunningaanvraag Wet natuurbescherming en zullen ook in dat kader worden geborgd.