

BESLUIT HOGERE WAARDEN



Besluit tot vaststelling van hogere waarden als bedoeld in artikel 110a Wet geluidhinder

gemeente	Gemeente Veenendaal
bestemmingsplan	Bestemmingsplan 'Veenendaal-oost, deelplan Groenpoort'
kadastrale aanduiding	n.t.b.
rijkscoördinaten	x: 168463 y: 449176
kenmerk	Z/20/162456 / D-573636
datum	18 februari 2022
behandeld door	mevrouw B. Jaeqx
telefoon	088 – 022 50 00
aantal pagina's	8 (inclusief bijlagen)
aantal bijlagen	BIJLAGE 1 – Figuren

VERZONDEN

25 FEB. 2022

achtergrond

Besluit tot vaststelling van hogere waarden dan de voorkeurswaarde in verband met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Veenendaal-oost, deelplan Groenpoort'.

Dit besluit hogere waarden vervangt de vastgestelde hogere waarden in de beschikking hogere waarden met kenmerk 2006wem005038i, door de Provincie vastgesteld op 7 december 2006. Deze vastgestelde hogere waarden zijn niet dekkend voor het nieuwe bestemmingsplan.

aanleiding

Aan de oostzijde van Veenendaal is de uitbreidingswijk 'Veenendaal-oost' gelegen, die gefaseerd wordt ontwikkeld en gerealiseerd. Deelplan 'Buurtstede' is nagenoeg afgerond en deelplan 'Veenderij' is momenteel in aanbouw. Voor het laatste deelplan 'Groenpoort' is een voorlopig stedenbouwkundig plan opgesteld. Naar verwachting wordt het definitieve ontwerp van het stedenbouwkundig plan medio 2021 afgerond. De beoogde (stedenbouwkundige) plannen voor Groenpoort passen echter niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is het bestemmingsplan 'Veenendaal-oost, deelplan Groenpoort' opgesteld.

Omdat binnen het bestemmingsplan geluidsgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd, moet het plan aan de Wet geluidhinder voldoen. Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de gevels. Uit dit onderzoek blijkt dat het geluidsniveau op de gevels van woningen binnen het plangebied, vanwege het wegverkeer op de rijksweg A12, de Rondweg-Oost (N233), de Buurtlaan Oost en de nieuwe aansluiting 'Groenpoort', hoger is dan de wettelijke voorkeurswaarde die vanuit de Wet geluidhinder moet worden nagestreefd. De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid om, onder voorwaarden, ontheffing te verlenen van deze voorkeurswaarde en hogere waarden toe te staan op de gevels van de woningen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten mee te werken aan het nieuwe bestemmingsplan. Dit betekent dat ambtshalve is besloten om een hogere waarden procedure op te starten.

besluit

Wij hebben besloten om op basis van artikel 110a van de Wet geluidhinder de volgende hoogst toelaatbare waarden vast te stellen:

weg	maximaal aantal woningen ⁵⁾	maximaal aantal app. gebouwen ⁵⁾	geluidsbelasting
Rijksweg A12	90 + 20	2	53 dB
Rondweg-Oost (N233) ¹⁾	195 + 5	2 + 1	58 dB
Buurtlaan Oost	50	1 + 1	63 dB
Aansluiting 'Groenpoort'	20	1	57 dB

Opmerkingen:

1. Voor de Rondweg-Oost is uitgegaan van de situatie na verbreding naar 2x2-rijstroken door de provincie Utrecht. De wettelijke maximum snelheid van de weg wordt daarbij verlaagd van 80 naar 70 km/uur. Op de weg wordt het geluidsreducerende wegdektype SMA NL8 G+ toegepast. Langs de weg wordt voorzien in geluidsschermen met een hoogte van circa 5 meter (ten opzichte van de weghoogte).
2. Voor het deelgebied 'Groenpoort' is reeds een stedenbouwkundige verkaveling opgesteld. Zie figuur 2 van BIJLAGE 1. Het aantal hogere waarden is gebaseerd op de rekenresultaten van dit voorlopige en meest recente stedenbouwkundig plan. Gelet op de lange doorlooptijd van de voorliggende ontwikkeling is het niet uitgesloten dat de stedenbouwkundige verkaveling in de toekomst nog zal wijzigen. Om de verdere uitwerking van het plangebied niet te belemmeren is voor het aantal hogere waarden een marge van 10% aangehouden (afgerond naar vijf- en tientallen).
3. De indeling van de in het plan opgenomen appartementengebouwen is nog onzeker. Daarom is niet goed aan te geven hoeveel hogere waarden voor deze gebouwen nodig zullen zijn. In bovenstaande tabel is daarom een hogere waarde toegekend aan een appartementengebouw en niet aan de afzonderlijke woningen binnen een appartementengebouw.
4. Om de verdere uitwerking van het bestemmingsplan niet te belemmeren, is ervoor gekozen een 'worstcase situatie' te hanteren: het aantal woningen met een hogere waarde is ruim ingeschat en voor deze woningen is eenzelfde hogere waarde verleend die op alle bouwlagen geldt. Hierbij is voor de hogere waarde de hoogst optredende geluidsbelasting bij de woningen aangehouden. In de praktijk kan voor minder woningen een hogere waarde nodig zijn. Tevens zal in de praktijk de werkelijke geluidsbelasting op de gevels van een aantal woningen lager zijn de verleende hogere waarde.
5. Vanwege de rijksweg A12, de Rondweg-Oost (N233) en de Buurtlaan Oost wordt bij een aantal woningen en appartementengebouwen de maximale ontheffingswaarde van respectievelijk 53 dB, 58 dB en 63 dB overschreden. Zie figuur 3 van BIJLAGE 1. In bovenstaande tabel is voor deze woningen een hogere waarde van respectievelijk 53 dB, 58 dB en 63 dB vastgesteld. Het betreft de aantallen achter de '+'. Indien aan de gevels van deze woningen geen aanvullende geluidsreducerende maatregelen worden getroffen, zodat de geluidsbelasting op de gevels ten hoogste respectievelijk 53 dB, 58 dB en 63 dB bedraagt, dienen deze gevels als 'dove' gevel uitgevoerd te worden, waarbij maximaal twee dove gevels per woning mogen worden gerealiseerd ¹⁾. De geluidsreductie van de aanvullende maatregelen dient middels een akoestische berekening aangetoond te worden. Dit is in het bestemmingsplan vastgelegd door middel van planregels.
6. De hogere waarden zijn onder voorwaarden verleend.

Het besluit wordt, zodra dit onherroepelijk is geworden, zo spoedig mogelijk ingeschreven in de openbare registers van het Kadaster.

¹⁾ Dove gevel volgens de definitie in artikel 1b lid 5 Wgh.

voorwaarden

Aan het verlenen van dit besluit zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- Voor de woningen moet bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen worden aangetoond dat aan de vastgestelde hogere waarde wordt voldaan.
- Vanwege de rijksweg A12, de Rondweg-oost (N233) en de Buurtlaan Oost wordt bij een aantal woningen de maximale ontheffingswaarde van respectievelijk 53 dB, 58 dB en 63 dB overschreden. In het besluit hogere waarden is een hogere waarde van respectievelijk 53 dB, 58 dB en 63 dB verleend. Indien aan de gevels van deze woningen geen aanvullende geluidsreducerende maatregelen worden getroffen, zodat de geluidsbelasting op de gevels ten hoogste respectievelijk 53 dB, 58 dB en 63 dB bedraagt, dienen deze gevels als 'dove' gevel uitgevoerd te worden, waarbij maximaal twee dove gevels per woning mogen worden gerealiseerd. De geluidsreductie van de aanvullende maatregelen dient middels een akoestische berekening aangetoond te worden. Deze voorwaarde is in de planregels geborgd.
- Het bouwen van woningen is alleen toegestaan als deze op alle bouwlagen, met uitzondering van de kapconstructie, beschikken over minimaal één gevel waar, ten gevolge van elke weg afzonderlijk, de geluidsbelasting lager is dan 48 dB L_{den} . Deze voorwaarde is in de planregels geborgd.
- Het bouwen van woningen is alleen toegestaan als deze over een buitenruimte beschikken waar de geluidsbelasting, ten gevolge van elke weg afzonderlijk, bij voorkeur niet hoger is dan 48 dB L_{den} , maar zeker niet hoger dan 53 dB L_{den} .
- Er dienen maatregelen te worden getroffen om de waarde binnen de woningen bij gesloten ramen terug te brengen tot de in de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder of het Bouwbesluit vastgestelde binnenwaarden. Bij de bepaling van de geluidsisolatie van de gevels moet rekening worden gehouden met de cumulatie van alle akoestisch relevante bronnen (= alle wegen inclusief 30 km/uur wegen). Deze geluidsbelastingen zijn in bijlage 4 van het akoestisch onderzoek van BuroDB opgenomen. Het akoestisch onderzoek naar de karakteristieke geluidswering van de gevels moet bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen worden gevoegd.
- Bij de uitwerking van het plangebied dient rekening te worden gehouden met de gemeentelijke voorwaarden aan maatregelen van akoestische aard bij de ontvanger, opgenomen in bijlage 4 van de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder (vastgesteld op 7 oktober 2008). Deze voorwaarden gelden voor de gezonde en niet-gezonde wegen: rijksweg A12, Rondweg-Oost, Buurtlaan Oost, Aansluiting 'Groenpoort' en planinterne wegen. Uit het akoestisch onderzoek van BuroDB blijkt dat geluidsmaatregelen noodzakelijk zijn om aan de gemeentelijke voorwaarden te kunnen voldoen. De toetsing aan de gemeentelijke voorwaarden dient bij de aanvraag om omgevingsvergunning bouwen uitgevoerd te worden (betreft de toetsing aan de voorwaarden: geluidsluwe gevel, indeling woning, buitenruimte, dove gevels en geluidsabsorberende plafonds onder balkons).
- Bij de uitwerking van het plangebied worden de hogere waarden door de gemeente aan de adressen/kavels gekoppeld. Het aantal hogere waarden in dit besluit mag niet overschreden worden, dit wordt door de gemeente bewaakt.

De volgende documenten zijn onderdeel van dit besluit:

- Verzoekformulier hogere waarden met kenmerk Z/20/162456 / D-522744 en datum 30 juli 2021.
- Akoestisch onderzoek 'Groenpoort, Akoestisch onderzoek wegverkeer' van BuroDB met kenmerk RPT21180106-04 en datum 22 maart 2021.
- Bijlage wegverkeerslawaai met kenmerk Z/20/162456 / D-522745 en datum 30 juli 2021.

overwegingen

Uit het akoestisch onderzoek van BuroDB is gebleken dat, op de gevels van woningen binnen het plangebied, de voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder zal worden overschreden. Het toepassen van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde, ontmoet overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.

De Wet geluidhinder geeft het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid om binnen de grenzen van de gemeente een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen.

Het vaststellen van de hogere waarden voor het bestemmingsplan is in overeenstemming met de gemeentelijke beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder (vastgesteld op 7 oktober 2008). Het plan voldoet niet aan de inspanningsverplichting 'volumebeleid'. Indien niet aan een inspanningsverplichting kan worden voldaan, dient gemotiveerd te worden waarom dat niet kan of waarom voor een alternatieve oplossing is gekozen. De initiatiefnemer heeft voldoende gemotiveerd waarom niet aan de inspanningsverplichting kan worden voldaan. Het plan kan bij een goede invulling en na het treffen van geluidsmaatregelen wel voldoen aan de overige eisen en inspanningsverplichtingen die gesteld worden in deze beleidsregel.

Conform bijlage 2 van de beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder kan de situatie als 'woningen worden gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing' worden beschreven.

De nadelen van een hoog geluidsniveau zullen (gedeeltelijk) gecompenseerd worden door akoestische maatregelen bij de ontvanger. Door deze maatregelen zal het hogere geluidsniveau als minder hinderlijk worden ervaren.

rechtsbescherming

Het ontwerp van dit besluit en alle op het besluit betrekking hebbende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 19 augustus 2021 tot en met 29 september 2021 ter inzage gelegd. De ter inzage legging is op 18 augustus 2021 gepubliceerd op de gemeentepagina in De Rijnpost en in het gemeenteblad van www.overheid.nl. Gedurende de inzagetermijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit kenbaar te maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal.

In deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Het voorgaande leidt niet tot een gewijzigd inzicht over de vaststelling van hogere waarden voor het bestemmingsplan. Het besluit hogere waarden is overeenkomstig het ontwerpbesluit vastgesteld.

beroep

Tegen het besluit tot vaststelling van hogere waarden kan door degene(n), wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, beroep worden ingesteld bij Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage (artikel 8.6 van de Algemene wet bestuursrecht juncto hoofdstuk 2 van Bijlage 2).

Het beroep moet worden ingesteld binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Voor het instellen van beroep zijn griffierechten verschuldigd. Hierover ontvangt de indiener nader bericht van de Raad van State.

afschriften

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

1. Gemeente Veenendaal, Team Ruimtelijke Ordening & Bouwen;
2. Rijkswaterstaat Midden-Nederland;
3. Provincie Utrecht;
4. Ontwikkelingsbedrijf Veenendaal-oost C.V.

Hoogachtend,

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal,



drs. A.E. van Vuuren
directeur

BIJLAGE 1 – Figuren



Figuur 1: Uitsnede plankaart



Figuur 2: Stedenbouwkundige verkaveling Groenpoort [bron: toelichting op bestemmingsplan]



Figuur 3: Woningen met hogere waarden en dove gevels [bron: akoestisch onderzoek]