

raadsbesluit



Gemeente Utrecht

Opgesteld door Ruimtelijke en Economische ontwikkeling
Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk REO 13.057113
Vergadering Raad
Vergaderdatum 31 oktober 2013
Jaargang en nummer 2013 – 106

Vaststelling bestemmingsplan Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark

Besluit

- 1 naar aanleiding van de zienswijzen van reclamant 1 het bestemmingsplan aan te passen.
- 2 de ambtshalve wijzigingen uit hoofdstuk 2 van het vaststellingsrapport in het bestemmingsplan aan te brengen;
- 3 geen exploitatieplan vast te stellen;
- 4 het bestemmingsplan Langzaamverkeersverbinding en Moreelsepark dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPLANGZAAMVERKEERS-0401.gml met ondergrond NL.IMRO.0344.BPLANGZAAMVERKEERS-0401.dgn vast te stellen, met de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan die op grond van de beslispunten 1 en 2 zijn aangebracht.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op 31 OKT 2013

De griffier,

De burgemeester,

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106



Vaststelling bestemmingsplan Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 naar aanleiding van de zienswijzen van reclamant 1 het bestemmingsplan aan te passen.
- 2 de ambtshalve wijzigingen uit hoofdstuk 2 van het vaststellingsrapport in het bestemmingsplan aan te brengen;
- 3 geen exploitatieplan vast te stellen;
- 4 het bestemmingsplan Langzaamverkeersverbinding en Moreelsepark dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPLANGZAAMVERKEERS-0401.gml met ondergrond NL.IMRO.0344.BPLANGZAAMVERKEERS-0401.dgn vast te stellen, met de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan die op grond van de beslispunten 1 en 2 zijn aangebracht.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.R. Schurink Mr. A. Wolfsen

Conclusie commissie Stad en Ruimte:

Wethouder zegt toe:

- 1.de raad te informeren over de organisatie van de prijsvraag m.b.t. de naamgeving van de langzaamverkeersbrug
 - 2.de raadscommissie te informeren over de wijze waarop loopstromen in het Stationsgebied in beeld kunnen worden gebracht.
 - 3.een nadere toelichting te geven op de voorwaarden zoals opgenomen in het bestemmingsplan waaronder kan worden overgegaan tot realisatie van de trappen naar het perron.
 - 4.te onderzoeken of het oorspronkelijke verloop van de Kruisvaart in beeld kan worden gebracht (eventueel blauw asfalt).
- Een amendement wordt overwogen m.b.t. het schrappen van artikel 8, lid 3 (wijzigingsbevoegdheid m.b.t. gebruik trappen naar perron in relatie met veiligheid loopstroom in OVT)

voorstel aan de raad

Opgesteld door Ruimtelijke en Economische ontwikkeling
Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO

Kenmerk REO 13.057113

Vergadering Raad

Vergaderdatum 31 oktober 2013

Jaargang en nummer 2013 – 106



datum: 08 okt 2013

status: **B**

samenvatting

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106



Vaststelling bestemmingsplan Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark

Raadsvoorstel:

- 1 naar aanleiding van de zienswijzen van reclamant 1 het bestemmingsplan aan te passen.
 - 2 de ambtshalve wijzigingen uit hoofdstuk 2 van het vaststellingsrapport in het bestemmingsplan aan te brengen;
 - 3 geen exploitatieplan vast te stellen;
 - 4 het bestemmingsplan Langzaamverkeersverbinding en Moreelsepark dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPLANGZAAMVERKEERS-0401.gml met ondergrond NL.IMRO.0344.BPLANGZAAMVERKEERS-0401.dgn vast te stellen, met de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan die op grond van de beslispunten 1 en 2 zijn aangebracht.
-

Argumenten

- 1.1 De zienswijzen geven aanleiding tot wijziging van het bestemmingsplan.
- 2.1 De ambtshalve voorgestelde wijzigingen betreffen verbeteringen van het bestemmingsplan.
- 3.1 Het verhaal van kosten is anderszins verzekerd.
- 4.1 Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt voor een restgebied in het Stationsgebied voldaan aan de actualisatieplicht van de Wet ruimtelijke ordening.
- 4.2 De zorgvuldige voorbereiding en de in het vaststellingsrapport weergegeven motiveringen geven blijk van een goede afweging van de bij het besluit betrokken belangen.

toelichting

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106



Vaststelling bestemmingsplan Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark

Context

Ligging plangebied

Het plangebied van Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark is gelegen in het Stationsgebied van Utrecht. Het plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door de Catharijnesingel en aan de zuidzijde door het Moreelsepark. De westzijde van het plangebied wordt gevormd door de huidige spoorbanen en de noordzijde door het Stationsplein. Ten slotte maakt ook de langzaamverkeersbrug over de railsposen die loopt van het Stationsplein tot de Croeselaan, onderdeel uit van het plangebied.

Bestemmingsplan en omgevingsvergunning langzaamverkeersbrug

Met het vaststellen van het (geactualiseerde) Masterplan Stationsgebied in 2004 en het Structuurplan Stationsgebied in 2006, beschikt de gemeenteraad van Utrecht over vastgesteld beleid op basis waarvan het Utrechtse Stationsgebied herontwikkeld kan worden. De herontwikkeling van het Stationsgebied is gericht op de ontwikkeling van een hoogwaardig, multimodaal openbaar vervoersknooppunt in combinatie met een toplocatie voor werken, wonen en voorzieningen.

Het Structuurplan laat een "mogelijke langzaamverkeersverbinding" tussen Croeselaan en Mariaplaats zien over het spooremlacement heen. Deze Langzaamverkeersbrug is gelegen tussen de Croeselaan ter plaatse van de Knoopkazerne en de Rabobank) aan de westzijde van het spoor en de nieuwe Stationsstraat ter hoogte van het Moreelspark Noord aan de oostzijde van het spoor. De bereikbaarheid tussen de binnenstad en de westzijde van het spoor is een zorgpunt in de huidige situatie vanwege de beperkte mogelijkheid het spooremlacement te kruisen. Over een lengte van 1,3 kilometer is er geen oost-west verbinding voor fietsers en voetgangers aanwezig. De komst van de Langzaamverkeersbrug (Rabobrug) betekent een welkome verfijning van het netwerk voor langzaam verkeer en wordt onderdeel van de zogenaamde 'Herenroute'.

Voor de realisatie van de langzaamverkeersbrug is een herziening van het vigerende bestemmingsplan nodig, omdat de brug niet past binnen de vigerende bestemmingsplannen. De hoofddoelstelling van het bestemmingsplan is de bouw van de langzaamverkeersverbinding planologisch-juridisch mogelijk te maken en tevens de vigerende planologische regeling voor het gebied ten oosten van het spoor (kantorencomplexen en maatschappelijke voorziening in en om het Moreelse park en Park Nieuweroord) te actualiseren. Hierbij wordt opgemerkt dat de

toelichting

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106



omgevingsvergunning voor het bouwen van de Langzaamverkeersbrug met de bestemmingsplanprocedure is meegecoördineerd. De brug zal in twee fasen gerealiseerd worden, waarbij in de eerste fase de verbinding tussen oost- en westzijde van het spooremplacement wordt aangelegd en in fase 2 de aanleg van de trappen naar trein-, bus-, en tramperrons wordt gerealiseerd.

De raadscommissie Stad en Ruimte is bij brief van 2 juli 2013 geïnformeerd over het vastgestelde definitief ontwerp van de langzaamverkeersbrug.

Coördinatie

Artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening en de coördinatieverordening van de gemeente Utrecht maken het mogelijk diverse samenhangende procedures in één procedure te doorlopen. Dit betekent dat de procedures voor het bestemmingsplan Langzaamverkeer de omgevingsvergunning voor de brug gecombineerd zijn. Dit betekent onder andere dat de voorbereiding, de bekendmaking en de ter visie legging tegelijkertijd plaatsvindt.

Overzicht voorgaande fasen en vooroverleg

Het plan is aan een aantal instanties toegezonden voor reactie als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Nu er geen provinciale belangen aan de orde zijn is de provincie van het bestemmingsplan slechts geïnformeerd. Per mail d.d. 22 mei 2013 heeft de provincie bevestigd inderdaad geen provinciaal belang te zien bij dit bestemmingsplan. Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden heeft bij brief d.d. 22 maart 2013 aangegeven te kunnen instemmen met het bestemmingsplan.

De wijkraden West, Zuidwest en Binnenstad hebben d.d. 6 mei 2013 gezamenlijk een schriftelijk advies uitgebracht in het kader van de langzaamverkeersbrug. De wijkraden adviseren het college om de brug ook als OV-toegang een functie te geven door trappen naar de bus/tramperrons meteen bij de bouw te realiseren en het liefst ook tegelijkertijd de trappen naar de treinperrons te realiseren, maar anders zo spoedig mogelijk. Middels een separate collegebrief is hierop in het kader van het Definitief Ontwerp van de 'Rabobrug' een reactie gegeven.

Resultaten terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 27 juni 2013 tot en met 7 augustus 2013 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn twee zienswijzen tegen het bestemmingsplan bij de raad binnengekomen. Tegen de omgevingsvergunning zijn geen zienswijzen ingediend. De zienswijzen tegen het bestemmingsplan zijn samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien in het vaststellingsrapport bestemmingsplan Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark.

toelichting



Gemeente Utrecht

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106

Argumenten

1.1 *De zienswijzen geven aanleiding tot wijziging van het bestemmingsplan.*

De zienswijzen van reclamant 1 hebben betrekking op een aantal onvolkomenheden in het bestemmingsplan ten aanzien van bouw en gebruik van de trappartijen van de langzaamverkeersbrug naar de trein-, tram- en busperrons. Op basis van de zienswijze bleek een deel aan de oostzijde van de brug gelegen te zijn boven het spoor. Hierdoor is op de verbeelding voor dit deel de bestemming 'Verkeer' gewijzigd in de bestemming 'Verkeer – Railverkeer'. Daarnaast is in de bestemming 'Verkeer – Railverkeer' in artikel 8.3 onder c van de regels de tekst "een onafhankelijk en deskundig adviesbureau" toegevoegd waardoor meer objectiviteit en deskundigheid ten aanzien van de kwaliteit van de schriftelijke rapportage ten aanzien van veilige loopstromen is geborgd. Tenslotte is ter voorkoming van gebruik van de langzaamverkeersbrug door gemotoriseerd verkeer in de bestemming 'Verkeer – Railverkeer' aan artikel 8.1 onder f toegevoegd "ten behoeve van langzaam verkeer".

De overige (onderdelen van de) zienswijzen hebben niet geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan. Voor een uitgebreide reactie op deze zienswijze wordt verwezen naar de vaststellingsrapport.

2.1 *De ambtshalve voorgestelde wijzigingen betreffen verbeteringen van het bestemmingsplan.*

Ter verbetering van het plan worden enkele ambtshalve wijzigingen voorgesteld die niet op de ingediende zienswijzen zijn gebaseerd. Voor een compleet overzicht wordt verwezen het vaststellingsrapport.

3.1 *Het verhaal van kosten is anderszins verzekerd.*

De totale kosten voor realisatie van de brug wordt gedekt door gemeentelijke bijdragen (Verder, Grondexploitatie stationsgebied, bereikbaarheid) en bijdragen van Rijk (Spoorse doorsnijdingen en MIRT). Hierdoor is de financiële uitvoerbaarheid aangetoond.

4.1 *Met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt voor een restgebied in het Stationsgebied voldaan aan de actualisatieplicht van de Wet ruimtelijke ordening.*

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening moet een bestemmingsplan elke 10 jaar herzien worden. De actualiseringsopgave die uit die wettelijke bepaling voortvloeit is voor een groot deel afgerond. Dit bestemmingsplan, waarin een restgebiede in het Stationsgebied is opgenomen, is een van de sluitstukken van de actualiseringsopgave.

toelichting

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106



4.2 *De zorgvuldige voorbereiding en de in het vaststellingsrapport weergegeven motiveringen geven blijk van een goede afweging van de bij het besluit betrokken belangen.*

Voor een uitleg over de zorgvuldige voorbereiding van het bestemmingsplan wordt verwezen naar de context. Voor een uitgebreide samenvatting van deze zienswijzen en de reactie daarop wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende vaststellingsrapport.

In het vaststellingsrapport is ook de zienswijze van Hoog Catharijne bv weergegeven. Hoog Catharijne bv heeft een belang bij de wijze van ontsluiting van de OV-terminal, dat tevens privaatrechtelijk is vastgelegd. Reclamant is het op een aantal specifieke punten niet (volledig) eens met de bepaling die is opgenomen in het kader van bouw en gebruik van de trappartijen ter ontsluiting van de trein-, tram- en busperrons. Omwille van de duidelijkheid van de bepaling omtrent bouw en gebruik van de trappartijen zijn enkele verscherpingen aangebracht in de formulering van de regels. De zienswijze heeft dus geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Zienswijze van ProRail heeft niet geleid tot aanpassingen in het bestemmingsplan.

Uitvoering

Na vaststelling van het bestemmingsplan zal REO zorgdragen voor de verdere afhandeling van het bestemmingsplan. Na vaststelling door de gemeenteraad wordt het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn van ter inzage legging, kan tegen het besluit tot vaststelling beroep worden ingesteld door een ieder die zich tijdig met zienswijzen tot de gemeenteraad heeft gewend, alsmede belanghebbenden aan wie niet redelijkerwijs kan worden verweten dat zij geen zienswijzen tegen het bestemmingsplan hebben ingebracht, en door belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de wijzigingen die de raad bij vaststelling ten opzichte van het ontwerp heeft aangebracht.

Tevens kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De inwerkingtreding van het bestemmingsplan wordt dan opgeschort totdat een uitspraak is gedaan over de voorlopige voorziening. De uitspraak op de voorlopige voorziening kan circa 3 maanden duren. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State doet uitspraak over de ingediende beroepschriften binnen een half jaar na afloop van de beroepstermijn.

toelichting

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106



Bijlagen voor de raad en/of raadscommissie

- – het bestemmingsplan Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark (toelichting
- regels en verbeelding) in pdf en analoog;
- – het vaststellingsrapport bestemmingsplan Langzaamverkeersbrug en Moreelsepark in pdf en analoog.

Eerdere besluitvorming

27 juni 2001 B&W besluit over intentieovereenkomst met de RABO bank

9 juli 2001 ondertekening intentieovereenkomst over o.a. bijdrage van RABO NLG 20 mio.

08 februari 2002 Raadsbesluit ((Eindrapportage Stationsgebied) 2002/28) in te stemmen met de bijdrage van de RaboBank ten behoeve van de financiering van de Rabobrug.

04 november 2004 Raadsbesluit ((Actualisatie Masterplan Stationsgebied) 2004/190) (Blz. 23)

Citaat: " Het bouwen van een voetgangers- en/of fietsverbinding over het spoor blijft in het kader van het Masterplan mogelijk. De meest voor de hand liggende locaties hiervoor zijn: – van het Smakkelaarsveld naar Lombok, – en van Moreelsepark naar RABO-terrein.

17 juli 2007 B&W besluit (Integraal Programma van Eisen Rabobrug langzaamverkeersverbinding Croeselaan–Mariaplaats (07.066019)

15 januari 2008 B&W besluit (resultaten inspraak integraal programma van eisen RABO brug)

mei 2010 bestuursrapportage Stationsgebied 2010 (blz. 14): " voor de fiets- en voetgangersbrug (RABObrug) is een voorlopig ontwerp gemaakt. Op basis van een nog door ProRail en de gemeente te ondertekenen projectovereenkomst, zal de verdere planvorming en uitvoering van dit deelproject onder verantwoordelijkheid van ProRail plaatsvinden. Gebaseerd op de huidige uitvoeringsplanning van het rijksproject doorstroomstation (DSSU) kan de RABO brug echter pas op zijn vroegst in de tweede helft van 2012 in uitvoering worden genomen.

14 december 2010 B&W besluit Voorlopig ontwerp Rabobrug

toelichting

Opgesteld door	Ruimtelijke en Economische ontwikkeling Gebieden en Projecten en Juridische Zaken RO
Kenmerk	REO 13.057113
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	31 oktober 2013
Jaargang en nummer	2013 – 106



5 juli 2012 Motie M67 "Trappen naar de perrons Rabobrug direct bij de bouw (motie is aangenomen).

Tekst van de motie: Bij de bouw van de Rabobrug zorg te dragen voor gelijktijdige aanleg van trappen van en naar de perrons, conform de ontwerpen en eisen zoals vastgelegd in de systeemspecificatie definitief ontwerp van april 2012.

18 december 2012 B&W Besluit Resterende aspecten Rabobrug (geheim)