

Beoordeling luchtkwaliteit Herontwikkeling Scholenlocatie Duurstedelaan

Conform: Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)

Datum: 19 november 2010
Projectnaam: Beoordeling luchtkwaliteit
Herontwikkeling Scholenlocatie Duurstedelaan

SO Afdeling Milieu & Duurzaamheid

Postbus 8406 3503 RK UTRECHT
Telefoonnummer: 030 - 286 4283
Bezoekadres: Ravellaan 96

INHOUD

1.	Beoordeling luchtkwaliteit Bestemmingsplan Duurstedelaan	- 3 -
1.1	Doel luchtkwaliteitsbeoordeling	- 3 -
1.2	Wettelijk kader	- 3 -
1.3	Beoordeling	- 4 -
1.4	Conclusie	- 4 -

1. **BEOORDELING LUCHTKWALITEIT BESTEMMINGSPLAN DUURSTEDELAAN**

1.1 **Doel luchtkwaliteitsbeoordeling**

Dit rapport dient ter onderbouwing inzake het aspect luchtkwaliteit bij de relevante ruimtelijke besluiten voor de beoogde herontwikkeling van de scholenlocatie Duurstede laan.

Beschouwing van de luchtkwaliteit bij ruimtelijke planvorming is ook van belang in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Hierbij moet mede worden afgewogen of het realiseren van voorgenomen ontwikkeling op een bepaalde locatie aanvaardbaar is gelet op de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging (afweging gezondheidsbelang). Hierbij kan ondermeer gedacht worden aan de ontwikkeling van maatschappelijke bestemmingen, zoals scholen, die specifiek bedoeld zijn voor groepen die extra gevoelig zijn voor luchtverontreiniging.

1.2 **Wettelijk kader**

Wet milieubeheer

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), ook wel genoemd de Wet luchtkwaliteit. Op grond van artikel 5.16 Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) uitoefenen indien:

- a. de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- b1) de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- b2) bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- c) de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- d) het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

Besluit niet in betekenende mate (NIBM)

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀).

Er dient ook rekening gehouden te worden met de anticumulatiebepaling uit het Besluit NIBM. Volgens deze bepaling zullen locaties, die gebruik maken of zullen maken van dezelfde ontsluitingsweg, en aan elkaar grenzen of zullen grenzen, dan wel in elkaar nabijheid zijn gelegen tot een afstand van ten hoogste 1000 meter, als één locatie moeten worden gezien. Locaties en inrichtingen blijven voor zover de toename van de concentraties ter plaatse niet meer bedraagt dan 0,1 microgram/m³ overigens buiten beschouwing.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Daarnaast moet worden bekeken of en in hoeverre het Besluit gevoelige bestemmingen van toepassing is. Dit Besluit, gebaseerd op art. 5.16a van de Wet milieubeheer, is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Scholen, kinderdagverblijven, en

verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen vallen onder de werkingsfeer van dit Besluit. Het Besluit beoogt de realisering van gevoelige bestemmingen in de nabijheid van drukke (snel) wegen tegen te gaan, als op de locatie sprake is van een (dreigende) overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit. Het Besluit gevoelige bestemmingen heeft geen betrekking op gemeentelijke wegen, maar kan vanuit het beginsel van een goede ruimtelijke ordening wel worden meegenomen in de belangenafweging.

1.3 Beoordeling

Besluit niet in betekenende mate (NIBM)

De herontwikkeling van de scholenlocatie aan de Duurstedelaan valt niet rechtstreeks onder één van de categorieën van gevallen waarvan gesteld is die niet in betekenende mate bijdrage aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. Van belang is dan de verkeersaantrekkende werking van het plan, vergeleken met de huidige situatie.

Op basis van de bestaande situatie en vanwege de beperkte omvang van het programma kan gesteld worden dat het onaannemelijk is dat de beoogde ontwikkeling in betekenende mate zal bijdragen aan een toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀.

In de nabijheid van het plangebied, en deels gebruikmakend van de zelfde verkeersontsluiting, is de herontwikkeling van Hart van Hoograven Zuid voorzien. In het kader van de anticumulatiebepaling van het Besluit NIBM is ook de bijdrage aan de luchtverontreiniging van deze ontwikkeling beschouwd. Gelet op de bescheiden grootte van het programma voor Hart van Hoograven Zuid en daarmee samenhangend de te verwachten hoeveelheid verkeer, is het onaannemelijk is dat de beoogde ontwikkelingen cumulatief in betekenende mate zullen bijdragen aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Locaties en inrichtingen blijven voor zover de toename van de concentraties ter plaatse niet meer bedraagt dan 0,1 microgram/m³ overigens buiten beschouwing.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Voor een rijksweg speelt een onderzoekszone van 300 meter vanaf de rand van de weg, voor provinciale wegen een onderzoekszone van 50 meter. De Waterlinieweg is, gezien de hoge verkeersintensiteiten, meegenomen in het onderzoek. De dichtstbijzijnde drukke (snel)wegen zijn de Rijksweg A12 en de Waterlinieweg, maar de herontwikkelingslocatie Duurstedelaan ligt (ruim) buiten de onderzoekszones. Er hoeft in het kader van de gevoelige bestemmingen niet te worden onderzocht of sprake is van een (dreigende) overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit.

1.4 Conclusie

Vanwege de beperkte omvang van het programma en de bijbehorende geringe verkeersaantrekkende werking, kan worden aangenomen dat de beoogde ontwikkeling, alsmede in cumulatie met de herontwikkeling van Hart van Hoograven Zuid, niet in betekenende mate zal bijdragen aan een toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀. Op grond van artikel 5.16 lid 1 onder c Wm kan daarom gesteld worden dat luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen bij de beoogde herontwikkeling van de scholenlocatie aan de Duurstedelaan.

Daarnaast vindt de herontwikkeling van de gevoelige bestemmingen op de scholenlocatie Duurstedelaan, gelet op de bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, plaats op voldoende afstand van een snelweg, provinciale weg of drukke gemeentelijke weg.