

## **Bestemmingsplan bedrijventerrein Oudenrijn Vormvrije m.e.r.beoordeling**

### Wettelijk kader

De gemeente is gehouden om bij een voorgenomen plan of project te onderzoeken of de activiteit(en) merplichtig zijn. Een eerste indicatie hiervoor zijn de drempelwaarden in lijst C (merplicht) en D (merbeoordelingsplicht) van het Besluit m.e.r.

Vanwege het arrest van het Europese Hof van 17/10/2009 (C-255/08) kan ook onder de drempelwaarden uit de genoemde lijst D sprake zijn van een mer(beoordelings)plicht. Naast de omvang van de activiteit, waarvoor de drempelwaarde een indicatie geeft, moet ook naar de andere criteria worden gekeken, die staan vermeld in bijlage III van richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling (85/337/EEG, 1985, gewijzigd 97/11/EG en 2003/35/EG). Doordat volgens het Hof het Besluit m.e.r. conflicteert met deze richtlijn, heeft de richtlijn rechtstreekse werking. Zolang de landelijke wetgeving niet is aangepast, is de gemeente gehouden zelf te bepalen – aan de hand van de criteria van bijlage III – of in een project een mer(beoordelings)plicht aan de orde is. De Afdeling Bestuursrechtspraak RvS heeft dit bevestigd in de uitspraak van 17/3/2010 (200904456/1/M2).

De bepaling of een plan of project een aanzienlijk milieueffect kan hebben, op grond waarvan een mer(beoordeling) nodig is, geschiedt aan de hand van de volgende criteria:

#### *1. Kenmerken project / activiteit*

Omvang, te bepalen aan de hand van de drempelwaarden (D-lijst)  
in de buurt / erboven → direct mer(beoordeling)  
eronder → mermotivering

Aard: gebruik natuurlijke hulpbronnen, productie afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen.

#### *2. Plaats van het project / activiteit*

Bijzondere gevoeligheden in en om het gebied (bepaalde gevoelige of zwaar belaste gebieden), bestaande grondgebruik, rijkdom / kwaliteit / regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

#### *3. Kenmerken van de potentiële effecten*

Bereik, grensoverschrijdend karakter effect, orde / grootte / complexiteit effect, waarschijnlijkheid, duur, frequentie, onomkeerbaarheid effect.

#### *4. Samenhang met (effecten) van andere activiteiten*

Cumulatie met andere projecten in de omgeving, cumulatie van de criteria zoals genoemd 1, 2 en 3.

De mer-motivering is te beschouwen als een compacte versie van de mer-beoordeling. De vraag die beantwoord moet worden is of, gelet op de omvang (waarvoor de drempelwaarde een indicatie geeft), én de aard en de ligging van het project, sprake kan zijn van aanzienlijke milieueffecten, waardoor een mer-(beoordeling) noodzakelijk is.

## Project: bestemmingsplan Bedrijventerrein Oudenrijn, De Meern

Het bovenstaande betekent dat voor het project een mermotivering moet worden uitgevoerd. Hieronder staan de onderdelen ingevuld. De basisinformatie over het project, de omgeving en de milieueffecten zijn ontleend aan de onderzoeksinformatie die bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is verkregen.

### *1. kenmerken van het project*

#### A. de omvang van het project

Het project betreft de actualisatie van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Oudenrijn. Grotendeels is dit bedrijventerrein al uitgegeven. Er zijn nog enkele kavels beschikbaar. Daarnaast biedt het bestemmingsplan 'Bedrijfsterrein Oudenrijn 2004' nog ruimte aan de bestaande bedrijven om uit te breiden. Deze uitbreidingsruimte is grotendeels overgenomen in dit bestemmingsplan, maar voor een beoordeling van de milieu-effecten moet worden uitgegaan van het verschil tussen de bestaande feitelijke situatie en de nieuwe bestemde situatie.

Tabel 1: Merplicht volgens de D-lijst

Kolom 1	Kolom 2 Activiteiten	Kolom 3 Gevallen	Kolom 4 Plannen
D 11.3 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet

Het bedrijventerrein Oudenrijn heeft een omvang 74 hectare en valt onder de drempelwaarde van 75 hectare.

Er is circa 645.000 m2 bedrijfsvloeroppervlak aanwezig. In het actualisatieplan wordt ruimte geboden aan circa 1.040.000 m2 bedrijfsvloeroppervlak. Er is nog een uitbreidingsmogelijkheid van circa 395.000 m2 bedrijfsvloeroppervlak.

Er zijn op korte termijn geen mogelijke samenhangende ontwikkelingen. Het bedrijventerrein ligt tussen de snelweg A2 en A12. De verbreding van de A2 is gerealiseerd en er zijn geen plannen voor aanpassing van de A12 bekend. Verder ligt het bedrijventerrein in de VINEX-locatie Leidsche Rijn. De uitvoering van deze locatie is reeds ter hand genomen en zal overeenkomstig de hiervoor vastgestelde plannen worden uitgevoerd. Dit is geen nieuwe ontwikkeling.

Op het bedrijventerrein zelf zijn nog twee relevante ontwikkelingen. Dat is de realisatie van de HOV-baan. De uitvoering hiervan staat gepland in 2014. Daarnaast is op het bedrijventerrein het bedrijf Basf gevestigd. Zij hebben een aanvraag ingediend om hun bedrijfsvoering aan te passen (aanpassen milieuvergunning). In het kader van de vergunningverlening zal gekeken worden naar de milieu-effecten.

Het gebiedsoppervlak van het plangebied blijft onder de drempelwaarde.

Ook wanneer alle overige ontwikkelingen in het plangebied in ogenschouw worden genomen, blijft de omvang onder de drempelwaarde.

#### B De aard van het project

Er is geen sprake van bijzondere kenmerken ten opzichte van gebruikelijke bedrijventerreinen. De ligging van de bedrijvenlocatie nabij de A12 en A2 en de ligging aan de HOV maakt het bedrijventerrein een geschikte locatie .

## 2. De plaats van het project

Er is geen sprake van bijzondere gevoeligheden of waarden in en om het gebied. Het Meentpark met de brede groenzone is de formele scheiding tussen het woongebied en het werkgebied. Er is sprake van een scheiding met gevoelige functies die in stand blijft ook indien alle uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijventerrein worden benut. De ontwikkeling heeft gezien de ligging nauwelijks effecten op de leefbaarheid voor de bewoners van de Meentweg en de Rijksstraatweg.

## 3. en 4. De kenmerken van de potentiële milieu-effecten en overige ontwikkelingen

### Verkeer

De verkeersafwikkeling van het bedrijventerrein en de effecten op het omliggende gebied zijn in beeld gebracht (Gemeente Utrecht, Verkeersintensiteiten Bestemmingsplan Oudenrijn 2015&2020 Extra varianten). In het verkeersmodel VRU 3.1 is de bestaande situatie opgenomen. Hierbij is uitgegaan van 641.000 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlak. In het verkeersonderzoek is uitgegaan van 2 scenario's. Dit bestemmingsplan laat rechtstreeks toe 1.040.000m<sup>2</sup> brutovloeroppervlak. De toename van de verkeersaantrekkende werking betreft het toevoegen van een groeifactor van 1,62 (scenario 2). In de planvarianten worden afwikkelingsproblemen zichtbaar op de volgende kruispunten:

- Oudenrijnseweg - Letschertweg;
- Strijkviertel - Letschertweg;
- Aansluiting De Meern.

De uitbreiding van de toegelaten bruto-vloeroppervlakten levert problemen op voor de verkeersafwikkeling. Echter ook zonder de uitbreidingen van de bruto-vloeroppervlakte op het bedrijventerrein is sprake van een overbelaste situatie. Het effect van de bijdrage van het bedrijventerrein Oudenrijn is beperkt op de totale situatie.

### Milieu-effecten

De milieueffecten van het actualiseren van het bestemmingsplan bedrijventerrein Oudenrijn worden beschreven in de onderzoeken die ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan. Hieronder worden alleen die effecten benoemd die een aandachtspunt vormen gelet op de ontwikkelingen en de omgeving.

Milieu-effect	Bedrijventerrein Oudenrijn
geluid	§5.3 er is geen sprake van gevoelige functies in gebied, met uitzondering van bedrijfswoningen en de woningen aan de Rijksstraatweg. §5.3.1 het wegverkeerslawaaï samenhangend met het bedrijventerrein heeft marginale effecten op meest nabije woningen aan de Rijksstraatweg §5.3.2 het industrielawaaï samenhangend met het bedrijventerrein heeft marginale effecten op de meest nabije woningen aan de Meentweg
externe veiligheid	§ 5.5.1 Het plangebied blijft buiten het Plaatsgebonden Risico 10-6 contour van de rijksweg A12. § 5.5.2 Op het bedrijventerrein zijn bedrijven aanwezig met een risico-contour (BASF en Videojet). Binnen deze contouren liggen bestaande beperkt kwetsbare objecten. Dit is een acceptabele situatie. Het groepsrisico is aanvaardbaar. Zie nader par. 55. Externe veiligheid.

lucht	§ 5.6 Luchtkwaliteit voldoet aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Zie nader par. 5.6: Luchtkwaliteit
natuur	§5.8.2 Uit onderzoek blijken voor flora- en fauna beperkte bijzondere aandachtspunten. In het plangebied zijn een bosje aanwezig bij de A2 en enkele bomen ten noorden van de busbaan. Voor deze gebieden gelden aanvullende regels ten aanzien van het uitvoeren van werken. Beschermd gebied liggen op circa 8 kilometer afstand van het plangebied. Er zijn geen significante effecten te verwachten op Natura2000-gebieden of op Beschermd Natuurmonumenten. (Zie bijlage Voortoets bestemmingsplan Oudenrijn) ten gevolge van het actualiseren van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Oudenrijn. Zie nader par. 5.8 Flora en Fauna
water	Het HDSR adviseert positief. Zie nader par. 5.9 Water.

Gezien de relevante onderzochte milieueffecten van de uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijventerrein en de mogelijke samenhangende ontwikkelingen zijn derhalve geen aanzienlijke negatieve milieueffecten te verwachten.

#### Conclusie

Gelet op de omvang, de aard en de ligging van het bedrijventerrein Oudenrijn, waarbij de te verwachten ontwikkelingen in de omgeving mede in ogenschouw zijn genomen, is geen sprake van aanzienlijke milieueffecten, zodat geen merbeoordeling nodig is.

## Bijlage Voortoets bestemmingsplan Oudenrijn

## MEMO

Onderwerp:  
Analyse stikstofdepositie bestemmingsplan  
Oudenrijn

Arnhem,  
20 maart 2014

Projectnummer:  
C05058.000016.0100

DIVISIE MILIEU & RUIMTE

Van:  
ing. P. Hartskeerl

Opgesteld door:  
ing. J.F. Argante

Afdeling:  
Divisie M&R Arnhem

Ons kenmerk:  
077603405:A

Aan:  
Gemeente Utrecht  
Ruimtelijke en Economische ontwikkeling  
mr. L.K. Savelsberg (Leentje)

Kopieën aan:

---

### Inleiding

De gemeente Utrecht wil meer inzicht in de uitvoerbaarheid van het ontwerpbestemmingsplan voor het bedrijventerrein Oudenrijn, De Meern. Inzicht in de uitvoerbaarheid van het plan binnen de mogelijkheden van de Natuurbeschermingswet 1998 is van belang.

ARCADIS is gevraagd om hiervoor een analyse uit te voeren door de planbijdrage aan stikstofdepositie te berekenen op nabijgelegen Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten. Met het resultaat van deze analyse kan een ecologische voortoets verder worden ingekaderd voor het onderdeel stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten.

Deze memo beschrijft de bijdrage aan stikstofdepositie vanuit het bestemmingsplan, dat kaderstellend is voor de intensiveringsmogelijkheden op het bedrijventerrein Oudenrijn, De Meern. De memo gaat in op de intensiveringsmogelijkheden, de modelmatige uitgangspunten, het resultaat van de stikstofberekeningen en de bijbehorende conclusies.

### Intensiveringsmogelijkheden

Het ontwerpbestemmingsplan Oudenrijn, De Meern gaat uit van een milieuzonering van het plangebied. Op basis van een inwaartse milieuzonering is bepaald dat bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 zijn toegestaan op delen van het bedrijventerrein. Tevens is op de huidige locatie van BASF milieucategorie 5.2 toegestaan, voor chemische bedrijven. Het bestaande brutovloeroppervlak<sup>1</sup> (bvo) binnen het plangebied bedraagt 641.000 m<sup>2</sup>. De onbenutte bouw mogelijkheden (bij een bebouwingspercentage<sup>2</sup> van gemiddeld 70%) bedragen 929.400 m<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Het brutovloeroppervlak is de totale binnen een gebouw beschikbare vloeroppervlakte, inclusief de verdiepingen.

<sup>2</sup> Het bebouwingspercentage is het met een aanduiding of in de regels aangegeven percentage, dat aangeeft hoeveel van het desbetreffende bouwperceel ten hoogste mag worden bebouwd met gebouwen en bijbehorende bouwwerken.

In totaal zijn de maximale bouwmogelijkheden 1.570.500 m<sup>2</sup>, hiervan mag het bvo van bestaande kantoren niet toenemen.

In deze memo worden de effecten op de stikstofdepositie inzichtelijk gemaakt als gevolg van de invulling van het onbenutte oppervlak van 929.400 m<sup>2</sup>.

## Modelmatige uitgangspunten

- Het maximaal benutten van de planologische mogelijkheden met een toename van 929.400 m<sup>2</sup> aan bvo (bron: levering op 12-03-2014 door de gemeente Utrecht).
- De bijdrage aan stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is berekend vanuit de bedrijven zelf maar ook vanuit de verkeersaantrekkende werking. Het wegverkeer en het bedrijventerrein zijn maatgevend. Hierbij is gekeken naar een toename van het wegverkeer (bron: verkeerscijfers autonoom en autonoom incl. geprognoseerde groei tot 1.570.500 m<sup>2</sup>, levering op 14-03-2014 door de gemeente Utrecht).
- De bijdrage aan stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden en Beschermd natuurmonumenten zijn modelmatig berekend op basis van de emissiekentallen per milieucategorie voor een (algemeen) bedrijventerrein. De emissiekentallen per milieucategorie zijn gebaseerd op de gemiddelde emissies van stikstofoxiden per bedrijfscategorie. Deze emissies zijn weer gebaseerd op actuele cijfers van het CBS.

Voor het Regionale Bedrijventerrein (RBT)Almelo heeft het StAB<sup>3</sup> deze methode van ARCADIS, om de luchtkwaliteit op toekomstige bedrijventerreinen te bepalen, goedgekeurd. De berekeningen zijn uitgevoerd met de pc-applicatie OPS-Pro versie 4.3.16 van het RIVM/Pbl.

Tabel: de modelmatig gebruikte kentallen per milieucategorie

Milieucategorie	Emissiefactoren	
	NO <sub>x</sub> [kg/ha/jaar]	NH <sub>3</sub> [kg/ha/jaar]
1 tot 3	200	10
5 (excl. energie) (locatie BASF)	2300	90

## Resultaten analyse stikstofdepositie

In de bijlage is een depositiekaart opgenomen van de nabijgelegen Natura 2000 gebieden en Beschermd Natuurmonumenten. Binnen N-totaal klassen zijn de berekende stikstofdeposities weergegeven.

<sup>3</sup> StAB = De Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening.

# ARCADIS

Het gaat om de volgende stikstofdepositie klassen: <0,1; 0,1 – 0,5; 0,5 – 1; 1 – 2; 2 -2,2. De hoogste bijdrage wordt berekend binnen Natura 2000 gebied “Oostelijke Vechtplassen” en bedraagt 2,17 mol/(ha\*jr.).

## **Conclusie**

Voor de emissies van het bedrijventerrein wordt uitgegaan van de maximale variant. In deze variant bedraagt het bebouwingspercentage 70%, waarbij het totale brutovloeroppervlak (inclusief bestaande bedrijven) op 1.570.500m<sup>2</sup> uit komt. De kans is klein dat dit oppervlak volledig benut zal worden. Dit zorgt er voor dat hetgeen gehanteerd in de berekeningen waarschijnlijk een overschatting is van de werkelijkheid. Dit is echter inherent aan de “maximaliteitseis” uit de geldende jurisprudentie. Het milieueffect van wat maximaal planologisch mogelijk wordt gemaakt, moet in beeld worden gebracht.

Uit de analyse van de planbijdrage aan stikstofdepositie voor de nabijgelegen Natura 2000 gebieden en Beschermden Natuurmonumenten blijkt dat de verspreiding over de gebieden groot is en de bijdrage als gevolg van het wegverkeer en de bedrijven zelf ver reikt. De maximale depositie is 2,17mol N ha/jr en treedt op in het zuiden van Natura 2000 gebied “Oostelijke Vechtplassen”.



**ARCADIS**

Bijlage – Stikstofdepositie resultaten

