

Externe Veiligheid ontwikkeling evenemententerrein

Opdrachtgever : Gemeente Soest, dhr. H. de Jong
Adviseur : Servicebureau|Gemeenten
Auteur : de heer R. Polman
Projectnummer : SB|G/POLR/554696
Aantal pagina's : 11
Rapportagedatum : 17 maart 2014

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Wettelijk kader	3
3. Soesterberg.....	4
4.1 Plangrens	4
4.2 Risicokaart	6
4.3 Inrichtingen	7
4.3.3 Karweihuis, Rademakerstraat 5	7
4.4 Transport van gevaarlijke stoffen	7
4.5.1 Rijksweg A28	7
4.5.2 Route gevaarlijke stoffen	7
4.5 Hoogspanningslijnen en zendmasten.....	9
4. Conclusie	11

1. Inleiding

Op 3 februari 2014 is het Servicebureau|Gemeenten gevraagd een beoordeling te geven ten aanzien van externe veiligheid. Aanleiding is de ontwikkeling van een evenemententerrein en woningen in Soesterberg.

2. Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van een ongeval in de directe omgeving waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden welke het wettelijk kader vormt voor ondergrondse buisleidingen.

Waarschijnlijk treedt in 2014 het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Momenteel staat het externe veiligheidsbeleid voor vervoer van gevaarlijke stoffen nog in de [Nota](#) en [circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen](#) (Rnvgs).

Voor hoogspanningslijnen is het beleidskader beschreven in het 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' (Min. VROM d.d. 5 oktober 2005). Hierin adviseert de Staatssecretaris van VROM het in acht nemen van een veiligheidszone, waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld niet hoger is dan 0,4 microtesla.

Voor zendmasten (omroep/GSM/UMTS) zijn in de EU-publicatie 1999/519/EG blootstellingslimieten aanbevolen voor personen die permanent in de nabijheid van zendmasten verblijven. Nederland heeft deze aanbeveling overgenomen en opgenomen in de Telecommunicatiewet.

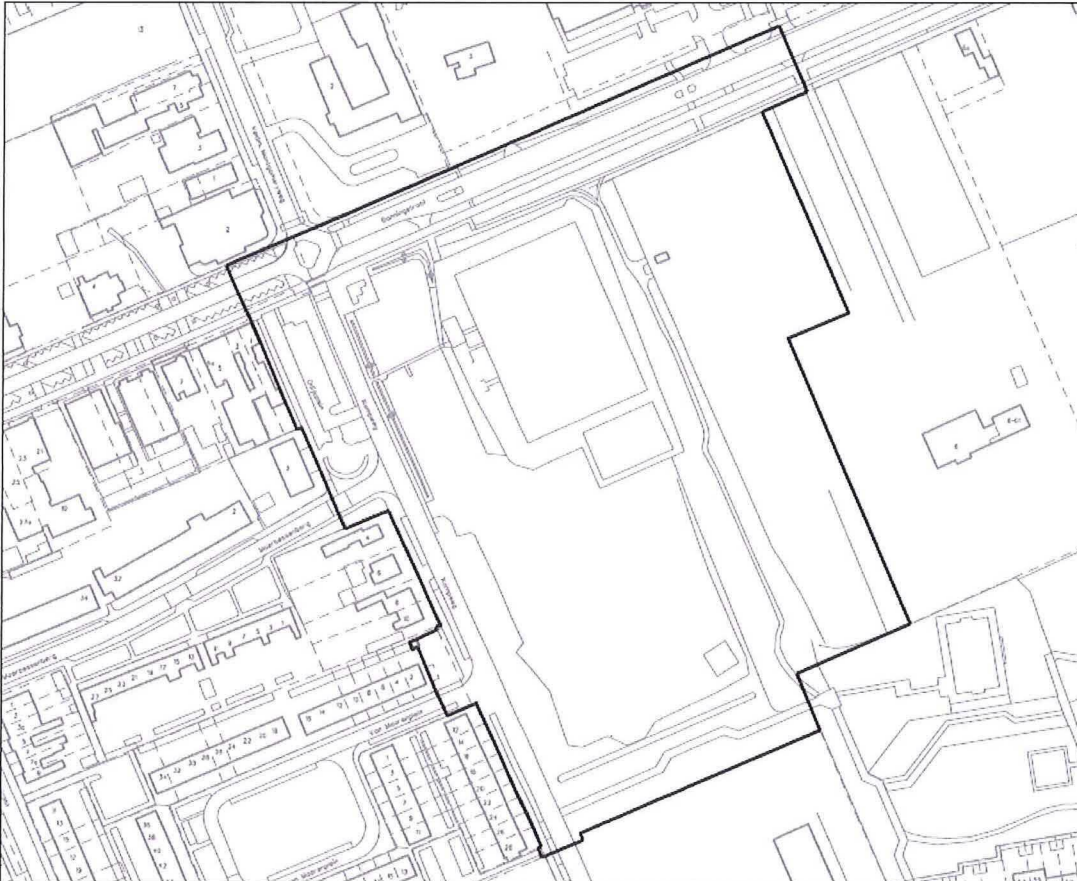
Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de z.g. oriënterende waarde (OW). In het Bevi, het Bevb en de Rnvgs wordt de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico vanwege inrichtingen wettelijk geregeld. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

3. Soesterberg

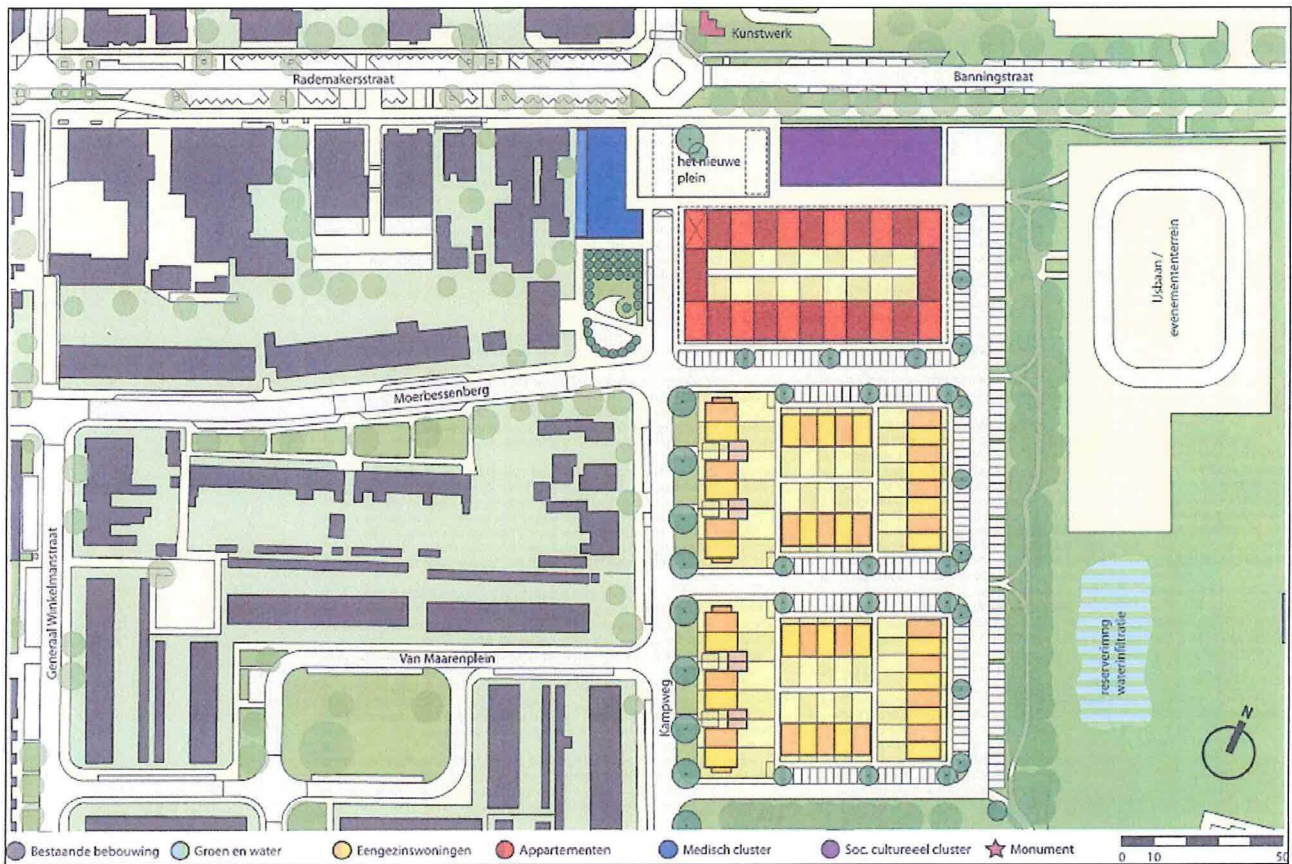
4.1 Plangrens

De plangrens voor de ontwikkeling van het evenemententerrein is in onderstaande figuur weergegeven.



Figuur 1: Grenzen van het plangebied

In onderstaande figuur zijn de gewenste ontwikkelingen binnen het plangebied aangegeven.



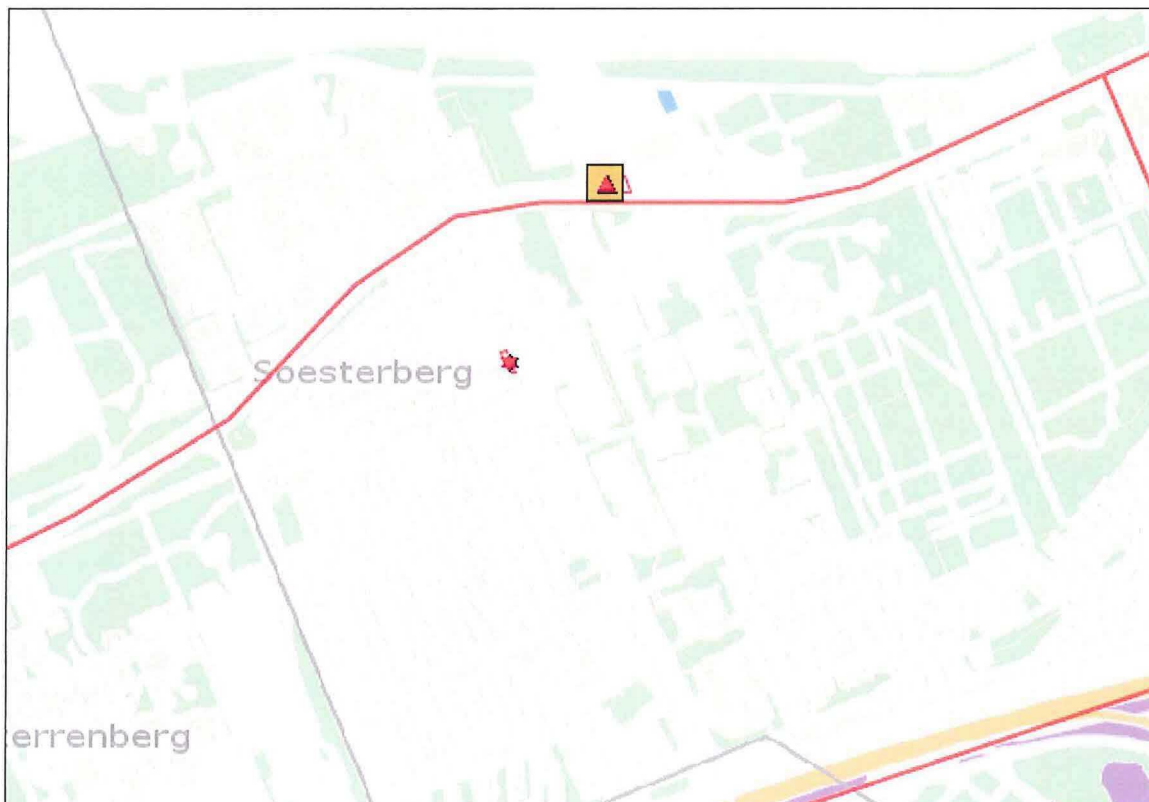
Figuur 2: ontwikkelingen binnen het plangebied

Binnen het plangebied worden 48 woningen en 66 appartementen ontwikkeld. Conform de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico wordt uitgegaan van maximaal 2,4 personen per woning. Dit komt op een totaal van 274 personen. Voor de bibliotheek wordt uitgegaan van een gelijktijdige aanwezigheid van maximaal 30 personen inclusief personeel. Binnen het maatschappelijk cultureel centrum zullen gelijktijdig maximaal 110 personen aanwezig zijn. Voor het overige/medisch/horeca wordt gerekend op 40 personen. Incidenteel worden op het schaatsterrein/evenemententerrein 250 personen verwacht.

4.2 Risicokaart

Op de risicokaart worden risicovolle inrichtingen weergegeven. Figuur 3 geeft een uitsnede uit de risicokaart ter plaatse van het plangebied. Bedrijven welke onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vallen zijn hier middels een oranje vierkant weergegeven. De in figuur 3 aangegeven inrichting betreft BP Vliegdorp waar voorheen LPG werd verkocht. Per besluit van 14 november 2013 is de vergunning voor de verkoop van LPG ingetrokken. Deze inrichting is hierdoor niet meer relevant voor externe veiligheid in relatie tot het plangebied.

Tevens is een inrichting middels een rode ster weergegeven. Dit betreft Karweihuis aan de Rademakerstraat 5. Op deze locatie wordt vuurwerk opgeslagen en verkocht. Ten slotte is de Rijksweg A28 ten zuiden van het plangebied gelegen.



Figuur 3: uitsnede uit de risicokaart.

4.3 Inrichtingen

4.3.1 Karweihuis, Rademakerstraat 5

Op de risicokaart is op de Rademakerstraat 5 het Karweihuis weergegeven middels een rode ster. Op deze locatie vindt opslag en verkoop van vuurwerk plaats. In de aanwezige opslagbuffer mag maximaal 2 ton aan vuurwerk worden opgeslagen. Vanaf de toegangsdeur van de vuurwerkopslag moet rekening gehouden worden met een veiligheidsafstand van 8 meter, gemeten in een halve bol vanaf de toegangsdeur. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten als bedoeld in het Vuurwerkbesluit zijn gelegen. Het plangebied laat binnen deze contour geen kwetsbare objecten toe.

4.4 Transport van gevaarlijke stoffen

4.4.1 Rijksweg A28

Het plangebied ligt op een afstand van ongeveer 660 meter vanaf de A28. In 5.2.3 van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is vermeld dat in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik hoeven te worden gesteld op een afstand van meer dan 200 meter vanaf een tracé. Buiten deze afstand draagt bevolking niet meer bij aan de hoogte van het groepsrisico. Uit eerdere risicoberekeningen is gebleken dat de A28 ter hoogte van Soesterberg geen overschrijding kent van de oriënterende waarde. Dit en gezien de afstand tot de A28 is er geen aanleiding om aanvullende maatregelen of beperkingen te verlangen vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de A28.

4.4.2 Route gevaarlijke stoffen

De gemeente Soest heeft een route voor het transport van gevaarlijke stoffen vastgesteld. Zowel het hoofdwegennet als de grote vaarwegen zijn opengesteld voor alle vervoer van gevaarlijke stoffen. De vastgestelde route is weergegeven in figuur 4.



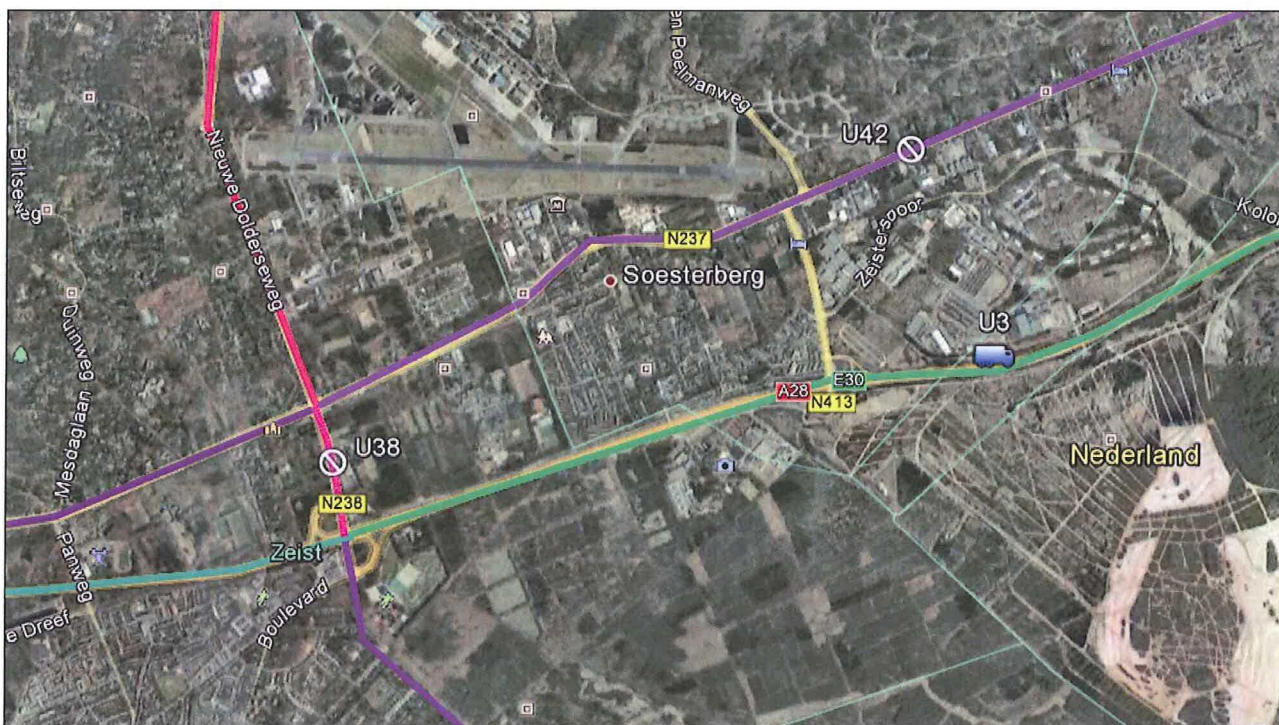
Figuur 4: Route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen nabij Soesterberg

Voor het bestemmingsplan Soesterberg is met name transport over de N413 en de N237 relevant.

In lang niet alle gevallen is het noodzakelijk om risico's van het transport van gevaarlijke stoffen te berekenen. Er zijn ondergrenzen waarbij er per definitie geen risiconormen worden overschreden.

Vuistregels geven deze ondergrenzen aan. Verdere rekenexercities zijn dan overbodig. Voor zowel weg, spoor, water en buisleidingen gelden vuistregels.

Rijkswaterstaat houdt tellingen van het vervoer van gevaarlijke stoffen op de weg bij. Dit gebeurt conform de "Telmethode voor het vervoer van gevaarlijke stoffen op de weg, 23 augustus 2005". Hierbij worden wegnummers aangehouden waarvan de voor Soesterberg relevante nummers in figuur 12 zijn weergegeven.



Figuur 5: Wegvaknummers bij Soesterberg

Voor de N237 (wegvak U42) zijn uitsluitend gegevens opgenomen conform de oude risicoatlas 2003. Hierbij is voor de N237 voor LF 488 transporten per jaar opgenomen (LF = brandbare vloeistoffen, onderverdeeld in stofcategorieën LF1 en LF2. Een hoger getal duidt op een hogere gevaarspotentie). Voor de overige transporten zoals van gas is een waarde van 0 vermeld.

Plaatsgebonden risico

In de Circulaire Rnvgs wordt verwezen naar vuistregels om te bepalen om een risicoberekening noodzakelijk is. Deze vuistregels zijn opgenomen in de Handleiding risicoanalyse transport (HART). In de HART is aangegeven dat voor wegen met een maximale snelheid van 80 km/uur geldt dat wanneer het aantal transporten GF3 minder is dan 500 per jaar deze weg geen PR 10^{-6} contour heeft.

Uit de vuistregels kan worden geconcludeerd dat de N237 nabij Soesterberg geen 10^{-6} /jaar-risicocontour heeft voor het plaatsgebonden risico.

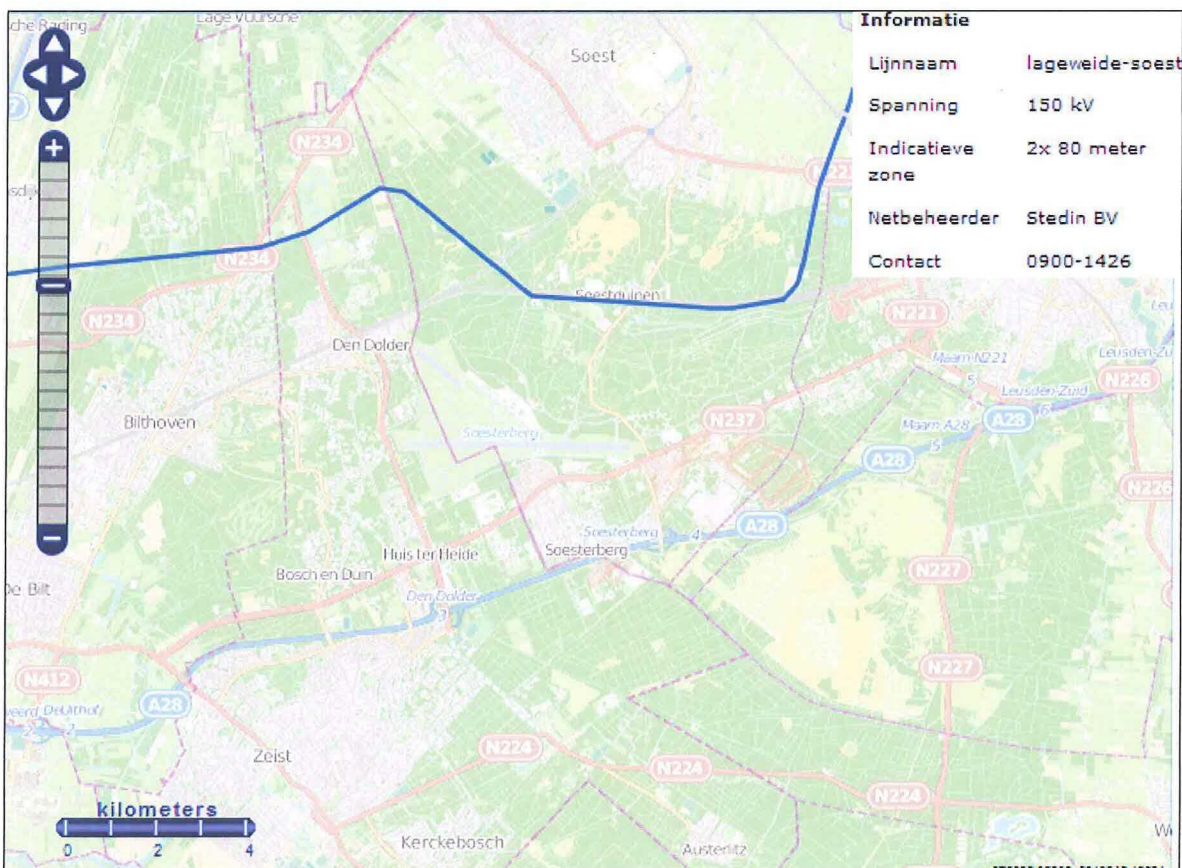
Groepsrisico

Vuistregels voor het groepsrisico (GR)

Aangezien over de N237 geen toxische stoffen worden getransporteerd en uit tellingen blijkt dat er geen transporten met GF3 plaatsvinden volgt uit de vuistregels zoals aangegeven in de HART dat 10% van de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. In de Crnvgv is aangegeven dat indien uit de vuistregels volgt dat drempelwaarden niet worden overschreden, er formeel geen extern veiligheidsprobleem aanwezig is.

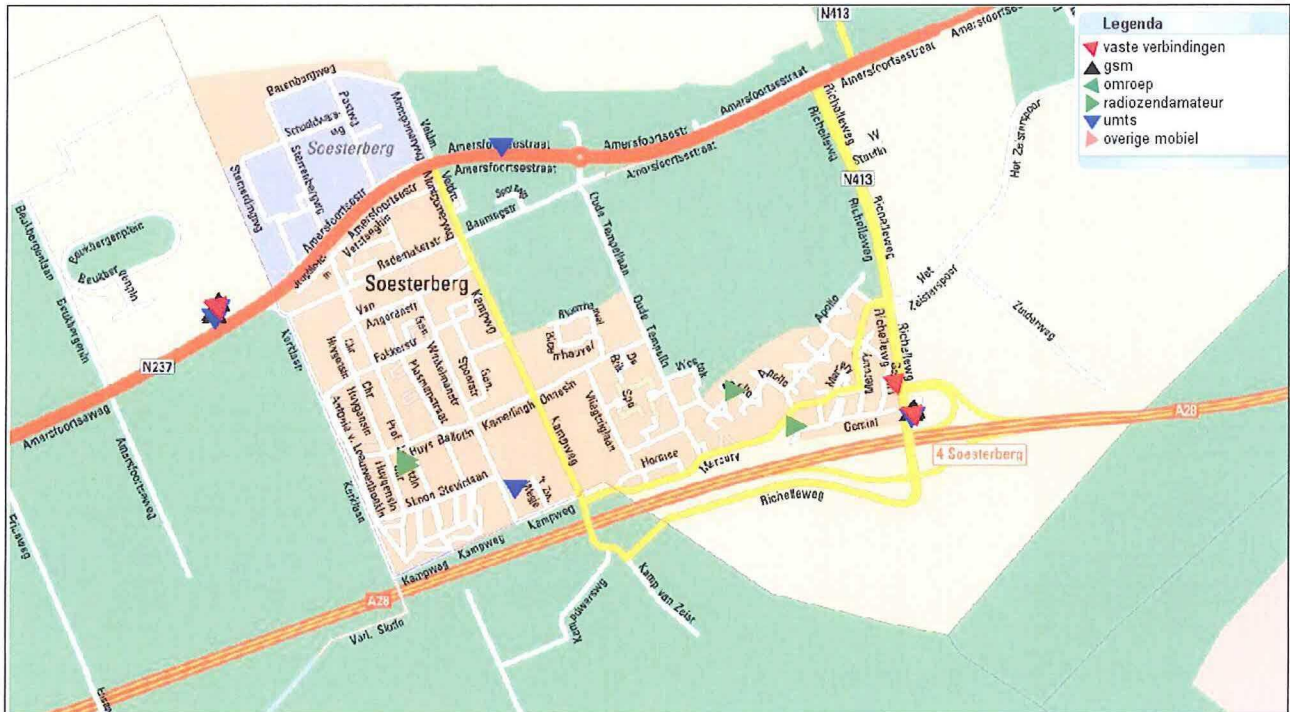
4.5 Hoogspanningslijnen en zendmasten

De zones rond het bovengrondse hoogspanningsnet zijn door het RIVM vastgelegd in de Netkaart. Deze Netkaart bevat de breedte van de indicatieve zone. Indien de indicatieve zone een bestemmingsplan overlapt moet nader onderzoek plaatsvinden. Uit onderstaande afbeelding blijkt dat ten noorden van Soesterberg de hoogspanningslijn Lageweide-Soest is gelegen. De indicatieve zone van deze hoogspanningslijn ligt ruim buiten het plangebied.



Figuur 6: Uitsnede uit de Netkaart

Uit www.antenneregister.nl blijkt dat er binnen een straal van 200 meter vanaf het plangebied geen zendmasten aanwezig zijn.



Figuur 7: uitsnede uit het antenneregister

5. Conclusie

Nabij het plangebied liggen geen inrichtingen of buisleidingen welke vanwege externe veiligheid een belemmering vormen voor de gewenste ontwikkeling. Er zijn ook geen transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen welke vanwege externe veiligheid een belemmering vormen. Uit de Rnvgs volgt dat er vanwege het transport van gevaarlijke stoffen formeel geen extern veiligheidsprobleem is. Hieruit volgt dat er geen verantwoording noodzakelijk is. Er bestaat zodoende geen wettelijke verplichting om het bestuur van de regionale brandweer om advies te vragen vanwege zelfredzaamheid of de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.