

# Renswoude

Buitengebied



bestemmingsplan



adviseurs ruimtelijke ordening



# Renswoude

## Buitengebied

### bestemmingsplan

#### identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0339.BP2010buitengebied-ow01  
NL.IMRO.0339.BP2010buitengebied-vg01

projectnummer:

0339.008399.00

opdrachtleider:

ir. C.A. Louws

#### planstatus

datum:

26-05-2010  
05-10-2010

status:

ontwerp  
vastgesteld





toelichting

---



# Inhoud van de toelichting

<b>1. Inleiding</b>	blz. 5
1.1. Algemeen	5
1.2. Proces	6
1.3. Leeswijzer	7
1.4. Plangebied	7
<b>2. Bestaande situatie</b>	9
2.1. Ontstaansgeschiedenis	9
2.2. Functies	11
<b>3. Planologische hoofdlijnen van het beleid</b>	17
3.1. Inleiding	17
3.2. Ruimtelijk beleid	17
3.2.1. Rijksbeleid	17
3.2.2. Provinciaal beleid	20
3.3. Sectoraal provinciaal beleid	25
3.3.1. Natuur	27
3.3.2. Land- en tuinbouw	31
3.3.3. Landgoederen	33
3.3.4. Compensatiebeginsel	34
3.3.5. Reconstructieplan Vallei/Utrecht-Oost	36
3.3.6. Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost handreiking vertaling in bestemmingsplannen (eindconcept 2006, vastgesteld op 21-9-2006)	38
3.3.7. Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost handreiking vertaling in bestemmingsplannen ).	39
3.3.8. Handleiding bestemmingsplannen 2006, provincie Utrecht).	39
3.3.9. Landschapsonwikkelingsplan Gelderse Vallei+	40
3.3.10. Waterhuishoudingsplan 2005 - 2010 Utrecht	41
3.3.11. Waterbeheersplan Waterschap Vallei & Eem	43
3.3.12. Waterbeheersplan Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden 2003-2007	44
3.3.13. Waterbeheersplan Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden	44
3.3.14. Waterplan Woudenberg	45
<b>4. Duurzame ruimtelijke structuur</b>	47
4.1. Natuurwaarden	47
4.2. Landschappelijke waarden	47
4.2.1. Inleiding	47
4.2.2. Kenschets van het landschap	48
4.2.3. Cultuurhistorie en archeologie	48
4.2.4. Water	51
4.2.5. Landschap	52
<b>5. Integrale visie op het buitengebied</b>	53
<b>6. Uitwerking van de visie</b>	55
6.1. Inleiding	55
6.2. Landschap, natuur, abiotische waarden, cultuurhistorie en archeologie	55
6.2.1. Gebieden met actuele waarden	55

6.3.	Land- en tuinbouw	58
6.3.1.	Inleiding	58
6.3.2.	Bouwvlaktoekenning	58
6.3.3.	Omvang bouwblok	59
6.3.4.	Bouwvlakvergroting gedurende de planperiode	59
6.3.5.	Nieuwvestiging of verplaatsing van agrarische bedrijven	60
6.3.6.	Omschakeling	61
6.3.7.	Teeltondersteunende voorzieningen	62
6.3.8.	Overige landbouwkundige voorzieningen	63
6.3.9.	Twee bedrijfshoofden	63
6.3.10.	Nevenactiviteiten	63
6.3.11.	Ruimte voor Ruimte, vrijkomende agrarische bebouwing en nieuwe landgoederen	64
6.4.	Paardenhouderij	67
6.5.	Niet-agrarische bedrijvigheid	68
6.6.	Wonen	69
6.6.1.	Burgerwoningen	69
6.6.2.	Inhoudsmaat (bedrijfs-)woningen	69
6.6.3.	Woningsplitsing	71
6.6.4.	Mantelzorg	71
6.7.	Recreatie	72
6.7.1.	Inleiding	72
6.7.2.	Bestaande dagrecreatiebedrijven	72
6.7.3.	Bestaande veeblijfsrecreatiebedrijven	72
6.7.4.	Nieuwe recreatiebedrijven	73
6.7.5.	Permanente bewoning van recreatiewoningen	73
6.7.6.	Kleinschalige verblijfsrecreatie	73
6.8.	Verkeer	74
<b>7.</b>	<b>Randvoorwaarden/onderzoek</b>	<b>75</b>
7.1.	Inleiding	75
7.2.	Milieu	75
7.2.1.	Bodemkwaliteit	75
7.2.2.	Externe veiligheid	76
7.2.3.	Geluid	81
7.2.4.	Luchtkwaliteit	81
7.2.5.	Milieuzonering	84
7.2.6.	planMER	85
7.2.7.	Flora- en faunawet	86
7.2.8.	Waterparagraaf	86
7.3.	Kabels, leidingen en straalpaden	88
<b>8.</b>	<b>Juridische aspecten</b>	<b>89</b>
8.1.	Algemene opzet	89
8.2.	Systematiek en aard van de bestemmingsregeling	89
8.3.	Toelichting op de regels	94
8.3.1.	Hoofdstuk I: Inleidende regels	94
8.3.2.	Hoofdstuk 2 Bestemmingen (artikel 3-19) en dubbelbestemmingen (artikel 20-27)	94

8.3.3. Hoofdstuk 3: Algemene bepalingen	101
8.3.4. Bijlagen bij de regels	103
<b>9. Resultaten inspraak en overleg</b>	<b>105</b>
<b>10. Bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen</b>	<b>107</b>

**Bijlagen:**

1. Externe veiligheid
2. Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten
3. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten

**Bijlagenboek:**

- planMER Buitengebied Renswoude
- Akoestisch onderzoek Buitengebied Woudenberg / Renswoude
- Beantwoording overlegreacties
- Beantwoording inspraakreacties



## 1.1. Algemeen

De gemeenten Renswoude en Woudenberg hebben besloten om gezamenlijk voor de beide buitengebieden een nieuw bestemmingsplan op te stellen. De huidige bestemmingplannen van beide gemeenten zijn ouder dan 10 jaar en zijn daarmee verouderd. Daarnaast is nieuw beleid ontstaan dat vertaald moet worden in het bestemmingsplan wil dit een adequaat instrument zijn voor het toekomstig ruimtelijk beleid. Het gaat hier dan met name om het nieuwe Streekplan en het Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht-Oost.

De doelstelling is om voor het plangebied te komen tot een actueel, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch kader. Het nieuwe bestemmingsplan zal vervolgens voldoen aan de volgende kwaliteitseisen:

- overzichtelijk en goed bruikbaar in de praktijk;
- handhaafbaar;
- het plan is digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar en voldoet aan de IMRO standaard.

Het geactualiseerde bestemmingsplan voorziet in een actueel planologisch-juridisch regime voor het gemeentelijk buitengebied.

In tabel 1.1 zijn de belangrijkste, voor het plangebied van toepassing zijnde, geldende bestemmingsplannen opgenomen.

**Tabel 1.1. Overzicht van de belangrijkste geldende bestemmingsplannen**

naam van het bestemmingsplan	vaststellingsdatum	goedkeuringsdatum
Bestemmingsplan Buitengebied 1995, gemeente Woudenberg	21 december 1995	23 juli 1996
Bestemmingsplan Buitengebied 1995, gemeente Renswoude	19 december 1995	23 juli 1996

Op het plangebied is een aantal gemeentelijke, regionale en provinciale beleidsdocumenten van toepassing, welke richting geven aan de inhoud en vorm van het nieuwe bestemmingsplan. Ook heeft een inventarisatie van de aanwezige functies in het plangebied plaatsgevonden.



Figuur 1.1. Ligging plangebieden

## 1.2. Proces

Alvorens voorliggend bestemmingsplan is opgesteld, zijn in een afzonderlijk traject de beleidsthema's uitgewerkt.

Hiertoe is allereerst een discussienota opgesteld, waarin de van belang zijnde beleidsaspecten werden verwoord. Vervolgens is in een tweetal sessies met de klankbordgroep, waarin vertegenwoordigers van diverse maatschappelijke groeperingen zitting hebben, de belangrijkste thema's nader besproken. Daarnaast hebben ook nog ambtelijke sessies plaatsgevonden.

De informatie, die is verzameld in de ambtelijke en maatschappelijke sessies, is gebruikt om de Nota van Uitgangspunten op te stellen (d.d. 15 januari 2008). Deze nota is begin 2008 vastgesteld door de colleges van Renswoude en Woudenberg. De aspecten uit de Nota van Uitgangspunten zijn overgenomen in hoofdstuk 5 van deze toelichting.



### **1.3. Leeswijzer**

Voor u ligt het bestemmingsplan Buitengebied 2010 van de gemeente Renswoude. Regels en plankart bevatten in onderlinge samenhang de juridisch-planologische regeling voor het plangebied. De toelichting bevat een onderbouwing van en toelichting op de juridisch-planologische regeling. De beschrijving en analyse van de verschillende functies in het plangebied is voor beide plangebieden gezamenlijk opgesteld. De rest van de toelichting is specifiek op het betreffende plangebied afgestemd.

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven. Het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleidskader komt in hoofdstuk 3 aan bod, gevolgd door de duurzame ruimtelijke structuur van de twee gemeenten in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 is plaats gemaakt voor de visie op het landelijk gebied zoals dat voortvloeit uit de Nota van Uitgangspunten. De juridische aspecten en uitvoerbaarheid van het plan worden respectievelijk hoofdstuk 6 en 7 behandeld. In hoofdstuk 8 ten slotte wordt ingegaan op de inspraak- en overlegreacties.

### **1.4. Plangebied**

Het plangebied omvat het merendeel van het buitengebied van de gemeenten Renswoude en Woudenberg. In figuur 1.1 is de ligging van beide plangebieden aangegeven.

Het plangebied "Buitengebied" wordt begrensd door de gemeentegrenzen van beide gemeenten en de komgrenzen van de kernen Renswoude en Woudenberg. De kernen Renswoude en Woudenberg en het bedrijventerrein van Woudenberg vallen buiten het plangebied.



Op basis van de digitale inventarisatie, terreinverkenning en literatuur wordt het plangebied in dit hoofdstuk beschreven. Tezamen met de rijks, provinciale, regionale en gemeentelijke hoofdlijnen van het beleid (zie hoofdstuk 3) vormt dit samen de basis voor de beleidsdoelstellingen (en daarmee ook de visie voor het plangebied) voor de komende tien jaar (planperiode) op bestemmingsplanniveau.

### 2.1. Ontstaansgeschiedenis

De omgeving van Renswoude was vroeger overdekt met vochtige en tamelijk dichte bossen. Hoewel de naam in de betekenis van "het bos van Rhenen" voor de hand ligt, is de vaak gelegde koppeling met het in een oorkonde uit 855 vermelde "silva Hrenhem", het woud van Rhenen of Renswoude, lang niet zeker. Zeker is wel dat Renswoude vroeger binnen de jurisdictie van Rhenen lag.

Oorspronkelijk maakte Woudeberg deel uit van het omvangrijke Westerwolt of Westerwoud. Waar dit bos dat aan het begin van de twaalfde eeuw voor het eerst werd genoemd precies heeft gelegen is niet bekend. Vrijwel zeker echter heeft het bos zich in het noorden uitgestrekt tot Leusden (Lisiduna), en Henschoten (in 777 reeds vermeld als het woud (jachtterrein) Hengistscoto), in het zuiden tot Ruvoort bij de hofstede Rumelaar, en in het westen tot de heidevelden van Maarn en Maarsbergen. Hoe ver het Westerwoud naar het oosten liep, is onbekend. Van een Oosterwoud wordt nergens gesproken.

De oudste ontginningen in het Woud vonden, vanaf de elfde eeuw, waarschijnlijk plaats op de hogere delen van de Gelderse Vallei. Voor Renswoude vond waarschijnlijk vanuit Rhenen, omstreeks 1300, dan ook de eerste ontginningen in het gebied plaats.

Op de smalle dekzandruggen werden de eerste akkers in de vorm van omheinde, onregelmatige kampen aangelegd, terwijl de boerderijen verspreid op de hellingen werden gebouwd. Zo kwamen de hoeven waarvan de naamgeving vaak in verband stond met de natuurlijke gesteldheid (vooral het toponiem "laar" (open plek in het bos) komt in het kampenlandschap van de Vallei veelvuldig voor) tussen de hoger gelegen akkers en de lagere gronden die als weidegebied werden benut, in te liggen.

Het proces van de kampontginningen dat vermoedelijk in de vijftiende eeuw voortgang vond, kende zijn ruimtelijke neerslag in een mozaïekverkaveling waarin (zeer) onregelmatig gevormde bouwkampen, weilanden en heide- of broekgebieden elkaar op korte afstand afwisselden. In een aantal gevallen werd na verloop van tijd rond een groep bouwkampen met de daartussen gelegen weide en heidepercelen, die aan één eigenaar toebehoorden, een grens in de vorm van een greppel en/of een houtwal aangelegd. Hierbij werd vaak een natuurlijke scheidslijn gevolgd, zoals bijvoorbeeld een beek of een dalvormige laagte. Zo'n eigendoms- of kampcomplex kreeg daardoor vaak een ovale of ronde vorm.

Tijdens een volgende (eveneens nog tijdens de Middeleeuwen) ten uitvoer gebrachte ontginningsfase werd in aansluiting op het kampenlandschap de rondom de hogere dekzanden gelegen moerassige zone met broekvelden in ontginning gebracht. Voor Renswoude concentreerde deze gronden zich met name in het gebied ten zuiden van de Luntersche Beek. Deze gronden werden als een strakke strokenverkaveling in cultuur gebracht. Zo ontstond in Renswoude (waar overigens bijna de helft van de woeste gronden tot na 1850 onaangeroerd bleef) uiteindelijk een cultuurlandschap gekenmerkt door de opvallende combinatie van kampontingningen en opstrek.

In de twaalfde eeuw werd besloten dat er in Woudenberg een gebied van veertig hoeven groot volgens het zogenaamde "COPE-principe" ontgonnen moest worden. Om allerlei redenen bleef de ontginningsactiviteit tot na 1240 echter beperkt tot het graven van de Monnikenwetering en de aanleg van de Monnikendijk. Later werd de ontginning alsnog uitgevoerd. Hierbij werd voortgeborduurd op de al aanwezige hoofdstructuur (de Monnikenwetering en -dijk). De ontginning resulteerde in een strakke strokenverkaveling. Zo ontstond er in Woudenberg uiteindelijk een cultuurlandschap gekenmerkt door een combinatie van kampontingningen en opstrek; een opvallend verschijnsel dat in het negentiende-eeuwse verkavelingspatroon nog goed te zien was.

Afgezien van de voortzetting of voltooiing van een aantal van de bovenvermelde ruimtelijke ontwikkelingen, blijken er zich tot aan het midden van de vorige eeuw in Renswoude en Woudenberg geen veranderingen van betekenis te hebben voorgedaan. De topografische kaart toont hoe omstreeks 1850 nog altijd het Middeleeuwse ontginningspatroon duidelijk aanwezig was en het agrarisch grondgebruik als vanouds domineerde.

Incidenteel verrees na de oorlog nieuwe bebouwing, zoals een kleine rij villa's langs de Utrechtseweg (Renswoude). In Woudenberg is het nederzettingpatroon met slechts één enkel dorp en verder verspreide bebouwing (nagenoeg) onveranderd gebleven evenals het patroon van wegen en waterlopen. Het westelijk deel van de gemeente Woudenberg blijkt ondanks de uitbreiding van het bosareaal nog altijd in de eerste plaats uit heide en grote zandverstuivingen te bestaan.

Wat betreft de infrastructuur veranderde er sinds 1940 vrij weinig in Renswoude en Woudenberg. De kwaliteit van de meeste wegen verbeterde weliswaar aanzienlijk, doch nieuwe verbindingen kwamen er vrijwel niet tot stand, met uitzondering van de rondweg rond Woudenberg en de A12, die parallel aan de spoorlijn Utrecht-Arnhem door het uiterste zuiden van de beide gemeenten kwam te lopen. Het patroon van de waterlopen onderging in het geheel geen wijzigingen van betekenis.

Tenslotte is er nog de verandering die het cultuurland van Renswoude en Woudenberg na 1940 heeft doorgemaakt. Vooral de verbetering van de waterhuishouding heeft landschappelijk gezien voor ingrijpende wijzigingen gezorgd. Met het realiseren van de gewenste ontwatering werd een veel intensiever gebruik van veel tot voor kort te natte en slechts extensief te gebruiken gronden mogelijk. Dit leidde tot een vergaand proces van kavelvergroting, waarbij de meeste houtwallen verdwenen. Tegenwoordig heeft het gebied van Renswoude in tegenstelling tot het verleden dan ook een open karakter en is er van het historische hoevenlandschap nauwelijks nog iets terug te vinden.

## 2.2. Functies

### A. Wonen

In het plangebied komen diverse woningen voor. De bebouwing in linten en verspreid voorkomend in het landelijk gebied, heeft in visueel opzicht een belangrijke invloed op het landschapsbeeld. Naast de uiterlijke vorm zijn ook de functies die in de bebouwing plaatsvinden van invloed op het functioneren van de totale gemeente.

De woonbebouwing in het buitengebied is voor een belangrijk deel gesitueerd in linten en kleine clusters. Daarnaast is binnen het plangebied een aantal voormalige agrarische bedrijfswohnungen in gebruik als burgerwoning.

### B. Land- en tuinbouw

#### Huidige situatie

In de gemeenten Renswoude en Woudenberg zijn veruit de meeste agrarische bedrijven actief in de graasdiersector (zie tabel 2.1 en 2.2). De overige bedrijfstypen zijn beperkt vertegenwoordigd.

**Tabel 2.1. Verdeling van de bedrijven naar hoofdactiviteit - Renswoude 2005** (Bron: CBS Statline)<sup>1)</sup>

#### Renswoude

totaal aantal bedrijven (2005)	akkerbouw bedrijven	tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven	graasdier bedrijven	hokdier bedrijven	combinaties
99	3	3	54	18	21

**Tabel 2.2. Verdeling van de bedrijven naar hoofdactiviteit - Woudenberg 2005**

(Bron: CBS Statline)

#### Woudenberg

totaal aantal bedrijven (2005)	akkerbouw bedrijven	tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven	graasdier bedrijven	hokdier bedrijven	combinaties
111	4	2	75	10	20

Ruimtelijk gezien liggen de agrarische bedrijven sterk verspreid over de beide gemeenten. Grote concentraties van agrarische bedrijven zijn niet in het plangebied aanwezig. In en direct rond de bestaande natuurgebieden is het aantal agrarische bedrijven beperkt. De omliggende gronden zijn wel overwegend in agrarisch gebruik (akker of weiland).

Voor de gemeenten Renswoude en Woudenberg is de verdeling van het aantal bedrijven over de Nge-classes weergegeven in tabel 2.3 en 2.4.

<sup>1)</sup> Voor 2007 en 2006 zijn wel aantallen bekend, maar deze zijn nog niet zo verwerkt als voor het jaar 2005. Het is daarom erg moeilijk om voor 2007 een juiste afspiegeling weer te geven. Hetzelfde geldt voor de gemeente Woudenberg.

Naast de externe productie-omstandigheden zijn de bedrijfseconomische omstandigheden van groot belang voor de landbouwkundige situatie. Belangrijke factoren hierbij zijn de bedrijfseconomische grootte en voor de meeste landbouwbedrijfstypen de oppervlakte cultuurgrond. Een goede indicatie van de economische bedrijfsomvang is het aantal Nge<sup>1)</sup>.

**Tabel 2.3. Verdeling van de bedrijven naar Nge-grootte (klassen) - Renswoude 2005** (Bron: CBS statline)

#### Renswoude

	bedrijfs grootte in Nge												
	3<8	8<12	12<16	16<20	20<24	24<32	32<40	40<50	50<70	70<100	100<150	>150	
<b>Absoluut</b>	99	15	8	5	2	8	3	3	4	13	14	15	8
<b>Percentage</b>	100%	15%	8%	5%	2%	8%	3%	3%	4%	13%	14%	15%	8%

**Tabel 2.4. Verdeling van de bedrijven naar Nge-grootte (klassen) - Woudenberg 2005** (Bron: CBS statline)

#### Woudenberg

	bedrijfs grootte in Nge												
	3<8	8<12	12<16	16<20	20<24	24<32	32<40	40<50	50<70	70<100	100<150	>150	
<b>Absoluut</b>	111	14	8	4	3	3	6	5	8	15	14	20	11
<b>Percentage</b>	100%	13%	7%	4%	3%	3%	5%	5%	7%	14%	13%	18%	10%

**Tabel 2.5. Verdeling van de bedrijven over de verschillende Nge-klassen provincie Utrecht 2005** (Bron: CBS statline)

#### Provincie Utrecht

	bedrijfs grootte in Nge												
	3<8	8<12	12<16	16<20	20<24	24<32	32<40	40<50	50<70	70<100	100<150	>150	
<b>Absoluut</b>	3.247	448	243	154	133	100	181	181	224	444	589	379	171
<b>Percentage</b>	100%	14%	7%	5%	4%	3%	6%	6%	7%	14%	18%	12%	5%

Procentueel gezien zijn er in zowel Renswoude als Woudenberg meer grotere bedrijven dan in de provincie Utrecht. Verder valt op dat er in beide gemeenten minder bedrijven zijn dan provinciaal gezien in de categorie 70 < 100 Nge. In Renswoude zijn er meer bedrijven met een Nge-grootte van 20 < 24 dan in de gemeente Woudenberg en de provincie Utrecht.

Uit tabel 2.3 blijkt dat in de gemeente Renswoude 37% van de bedrijven als volwaardig agrarisch bedrijf aangemerkt kan worden (>70 Nge). In absolute aantallen gaat het dan om 38 agrarische bedrijven. In de gemeente Woudenberg is dit min of meer gelijk (41%) en in absolute aantallen is dit 45. In Renswoude kunnen 30 agrarische bedrijven als hobbymatig worden omschreven (< 20 Nge). Voor Woudenberg zijn dit 29 agrarische bedrijven.

<sup>1)</sup> Een Nederlandse Grootte-eenheid (Nge) is een economische maatstaf waarin de omvang van een agrarisch bedrijf en de afzonderlijke productierichtingen binnen een bedrijf worden uitgedrukt. Een Nge is gebaseerd op de saldi per dier of per hectare gewas. Daartoe worden bruto standaard saldi (bss) berekend als het verschil tussen de opbrengsten en bepaalde specifieke kosten, in een gemiddeld jaar onder normale omstandigheden. De bss worden uitgedrukt in ECU (Europese rekeneenheid). Voor de landbouw telling 1997 komt een Nge overeen met 1400 bss. 1 Nge komt daarnaast overeen met ongeveer 3 SBE (standaard bedrijfseenheid).

De oppervlakte cultuurgrond in de gemeente Renswoude en Woudenberg is van belang voor de ontwikkeling van de landbouw in beide gemeenten. Door de wet- en regelgeving en de ontwikkelingen van de laatste jaren in de agrarische sector vindt steeds vaker extensivering, verbreding en / of schaalvergroting plaats. In tabel 2.6 en 2.7 is het aantal bedrijven verdeeld naar de verschillende oppervlakte klassen van cultuurgrond. In de tabellen 2.8 en 2.9 is te zien hoeveel cultuurgrond gebruikt wordt door welke sector. In tabellen 2.10 en 2.11 zijn de gemiddelde bedrijfsgrootte te zien per hoofdbedrijftype.

**Tabel 2.6. Verdeling van de bedrijven over de verschillende oppervlakten in hectare- Renswoude 2005** (Bron: CBS statline)

**Renswoude**

Klasse naar opp. cultuurgrond	Gee n	0,01< 1	1<5	5<1 0	10<1 5	15<2 0	20<3 0	30<5 0	50<1 00	>10 0
99	-	3	26	24	13	9	8	14	2	-

**Tabel 2.7. Verdeling van de bedrijven over de verschillende oppervlakten in hectare- Woudenberg 2005** (Bron: CBS statline)

**Woudenberg**

Klasse naar opp. cultuurgrond	Gee n	0,01< 1	1<5	5<1 0	10<1 5	15<2 0	20<3 0	30<5 0	50<1 00	>10 0
111	4	2	16	22	10	11	17	23	6	-

**Tabel 2.8. Totaal aantal hectare naar hoofdbedrijftype - Renswoude 2005** (Bron: CBS statline)

**Renswoude**

totaal aantal are	akkerbouw bedrijven	tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven	graasdier bedrijven	hokdier bedrijven	combinaties
1367	52	20	782	161	353

**Tabel 2.9. Totaal aantal hectare naar hoofdbedrijftype - Woudenberg 2005** (Bron: CBS statline)

**Woudenberg**

totaal aantal are	akkerbouw bedrijven	tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven	graasdier bedrijven	hokdier bedrijven	combinaties
2296	29	7	1756	36	467

**Tabel 2.10. Gemiddelde bedrijfsgrootte in hectare naar hoofdbedrijftype - Renswoude 2005**

**Renswoude**

totaal aantal bedrijven naar hoofdbedrijftype	akkerbouw bedrijven	tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven	graasdier bedrijven	hokdier bedrijven	combinaties
1367	52	20	782	161	353

**Tabel 2.11. Gemiddelde bedrijfsgrootte in hectare naar hoofdbedrijfstype - Woudenberg 2005****Woudenberg**

<b>totaal aantal bedrijven naar hoofdbedrijfstype</b>	<b>akkerbouw bedrijven</b>	<b>tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven</b>	<b>graasdier bedrijven</b>	<b>hokdier bedrijven</b>	<b>combinaties</b>
2296	29	7	1756	36	467

De overgrote meerderheid van de agrarische bedrijven in beide gemeenten houdt zich bezig met graasdieren. Het landschap wordt dan ook voornamelijk bepaald door de graasdierbedrijven. De overige bedrijven zijn weliswaar in mindere getale aanwezig, maar hebben wel een impact op het landschap. Tuinbouwbedrijven zijn het minst aanwezig in beide gemeenten.

**Ontwikkelingen 1995-2005**

Met behulp van de CBS-cijfers van de afgelopen jaren kan een goed beeld verkregen worden van de ontwikkelingen in de landbouw binnen een gemeente in een bepaalde periode. Voor de gemeenten Renswoude en Woudenberg is daarbij gekeken naar de periode 1995-2005. Van belang zijn met name veranderingen van de hoofdbedrijfstypen, de economische grootte van de bedrijven (in Nge en oppervlakte). In tabellen 2.12 en 2.13 zijn ontwikkeling in de verdeling over de hoofdbedrijfstypen weergegeven per gemeente.

**Tabel 2.12. De ontwikkeling van het aantal bedrijven per sector** (Bron: CBS statline)**Renswoude**

<b>jaartal</b>	<b>totaal aantal bedrijven</b>	<b>akkerbouw bedrijven</b>	<b>tuinbouw- en blijvende teelt bedrijven</b>	<b>graasdier- bedrijven</b>	<b>hokdier- bedrijven</b>	<b>combinaties</b>
1995	123	1	1	67	28	28
2005	99	3	3	54	18	21
1995	100%	1%	1%	54%	23%	23%
2005	100%	3%	3%	55%	18%	21%

**Tabel 2.13. De ontwikkeling van het aantal bedrijven per sector** (Bron: CBS statline)**Woudenberg**

<b>jaartal</b>	<b>totaal aantal bedrijven</b>	<b>akkerbouw bedrijven</b>	<b>tuinbouw- en blijvende teelt bedrijven</b>	<b>graasdier- bedrijven</b>	<b>hokdier- bedrijven</b>	<b>combinaties</b>
1995	142	7	7	89	15	24
2005	111	4	2	75	10	20
1995	100%	5%	5%	63%	11%	17%
2005	100%	4%	2%	68%	9%	18%

Uit tabel 2.12 blijkt dat het aantal bedrijven in de gemeente Renswoude is afgenomen. Er heeft een kleine verschuiving plaatsgevonden van graasdier-, hokdier- en combinatiebedrijven naar akker- en tuinbouwbedrijven, maar over het algemeen zijn de percentages gelijk gebleven. In Woudenberg is een vergelijkbare situatie te zien. In totaliteit is het aantal agra-



rische bedrijven verminderd. Procentueel gezien is het grootste verschil in de graasdiersector geconstateerd.

De daling van het aantal bedrijven is een landelijke trend die zich ook voortzet in de gemeenten Renswoude en Woudenberg. Dat deze daling zich voornamelijk bij de graasdierbedrijven voordoet is geen verassing. De druk van toerisme, landschap en natuur in combinatie met stijgende kosten en vermindering van opbrengsten kan hier de oorzaak van zijn. De vermindering van hokdierbedrijven heeft waarschijnlijk te maken met de malaise die plaats heeft gevonden in de varkenssector (o.a. varkenspest in 1997).

**Tabel 2.14. Ontwikkeling van de grootte van agrarische bedrijven in Nge-  
klassen** (Bron: CBS statline)

**Renswoude**

Jaar	# Nge	3<8	8<12	12<16	16<20	20<24	24<32	32<40	40<50	50<70	70 < 100	100 < 150	> 150
1995	123	17	5	9	8	6	6	8	5	15	14	21	9
2005	99	15	8	5	2	8	3	4	4	13	14	15	8
1995	100%	14%	4%	7%	7%	5%	5%	7%	4%	12%	11%	17%	7%
2005	100%	15%	8%	5%	2%	8%	3%	4%	4%	13%	14%	15%	8%

**Tabel 2.15. Ontwikkeling van de grootte van agrarische bedrijven in Nge-  
klassen** (Bron: CBS statline)

**Woudenberg**

Jaartal	# Nge	3<8	8<12	12<16	16<20	20<24	24<32	32<40	40<50	50<70	70 < 100	100 < 150	> 150
1995	142	17	11	7	6	5	9	5	10	19	26	19	8
2005	111	14	8	4	3	3	6	5	8	15	14	20	11
1995	100%	12%	8%	5%	4%	4%	6%	4%	7%	13%	18%	13%	6%
2005	100%	13%	7%	4%	3%	3%	5%	5%	7%	14%	13%	18%	10%

De grootste afname is te zien bij bedrijven die in een lagere klasse vallen dan 40 Nge (Renswoude: -14, Woudenberg: -17). Dat is een logische ontwikkeling. Bedrijven groeien of ze zijn te klein en stoppen. Het is vreemd om te zien dat bij grote bedrijven ook een grote afname te zien is. Bij Renswoude is bij bedrijven tussen de 100 en 150 Nge een afname van 6 bedrijven te zien. Bij Woudenberg neemt het aantal bedrijven in de klasse 70 - 100 zeer sterk af (12). Een verklaring hiervoor is moeilijk te ontdekken in de getallen die voor handen zijn.

Procentueel gezien verandert er in beide gemeenten niet veel.



## 3. Planologische hoofdlijnen van het beleid

17

### 3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de verschillende relevante beleidsaspecten aan de orde welke vanuit de diverse overheden van toepassing zijn op het plangebied.

### 3.2. Ruimtelijk beleid

#### 3.2.1. Rijksbeleid

##### Nota Ruimte

Het rijksbeleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening staat verwoord in de Nota Ruimte. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota.

Wat betreft de leefbaarheid van dorpen en steden wordt in de Nota Ruimte opgemerkt dat bundeling van verstedelijking en economische activiteiten gewenst is. Dat betekent dat nieuwe functies of bebouwing grotendeels geconcentreerd tot stand moeten komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.

In de Nota Ruimte is ten aanzien van bebouwing in het buitengebied aangegeven dat de mogelijkheden voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimd worden. Doel hiervan is het economisch draagvlak en de vitaliteit van de meer landelijke gebieden te vergroten. Bovendien draagt het bovenstaande bij aan de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied, die verder ontwikkeld dient te worden. De kwaliteit van het landschap dient namelijk een volwaardige plaats bij ruimtelijke afwegingen te krijgen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

Voor het water en de groene ruimte in Nederland geldt als uitgangspunt behouden en waar mogelijk versterken. Om de veiligheid tegen overstromingsgevaar te kunnen blijven garanderen is meer ruimte nodig voor de grote rivieren en de kustverdediging.

Voor de land- en tuinbouwsector zet het rijk in op een duurzame ontwikkeling en een vitaal platteland. Vanuit het oogpunt van economie, milieu, landschappelijke kwaliteit en infrastructuur wordt gestreefd naar bundeling van niet-grond-gebonden en/ of kapitaalintensieve landbouw en (eventueel) daaraan gerelateerde bedrijvigheid in landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's). Naast deze landbouwontwikkelingsgebieden legt het rijk zijn prioriteit bij goed

functionerende greenports, concentratiegebieden van de tuinbouw en de daaraan verbonden kennisinstellingen, logistieke en dienstverlenende bedrijvigheid.

In het buitengebied worden de ruimtelijke mogelijkheden voor nieuwbouw van recreatiewoningen gelijk gesteld aan de mogelijkheden voor nieuwbouw van reguliere woningen in het buitengebied, uitgezonderd complexen van recreatiewoningen waar recreatief gebruik door middel van bedrijfsmatige exploitatie kan worden verzekerd. Dit brengt ook de mogelijkheid met zich mee om in bepaalde gevallen de recreatiefunctie van bestaande recreatiewoningen te wijzigen naar een woonfunctie, mits aan de gebruikelijke voorwaarden voor woningbouw is voldaan.

### **Overige beleidskaders**

#### *Natura 2000*

De Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn beogen de biologische diversiteit op het grondgebied van de Europese Unie te beschermen. De bescherming is gericht op het in stand houden van natuurlijke en halfnatuurlijke leefgebieden en wilde flora en fauna. Wat betreft gebiedsbescherming is het Europese beleid gericht op instandhouding van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten. Daartoe kunnen speciale beschermingszones (SBZ ofwel Vogelrichtlijngebieden of Habitatrichtlijngebieden) worden aangewezen op grond van aanwezige bijzondere vegetatietypen of leefgebieden van bepaalde soorten. Het uiteindelijke doel is een samenhangend netwerk van leefgebieden en soorten die van belang zijn vanuit het perspectief van de Europese Unie als geheel (communautair belang). Dit netwerk heet Natura 2000.

Aanwijzing van gebieden vindt plaats op grond van door de EU vooraf vastgestelde criteria, te weten lijsten met beschermde soorten en lijsten met beschermde habitats. Per gebied worden deze natuurwaarden door Nederland vastgelegd in het aanwijzingsbesluit. Het aanwijzingsbesluit voor de Natura 2000 gebieden doorloopt op dit moment de wettelijke procedure. Het ontwerp-aanwijzingsbesluit heeft gedurende januari en februari 2007 ter inzage gelegen. Getracht wordt in het najaar van 2007 de nota naar aanleiding van de binnengekomen inspraakreacties te kunnen presenteren.

#### *Vogelrichtlijngebieden*

De Vogelrichtlijn (VR) heeft tot doel om alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de Europese Unie te beschermen, inclusief en in het bijzonder de leefgebieden van bedreigde en kwetsbare soorten. Kwalificatie van Vogelrichtlijngebieden vindt plaats op grond van in bijlage I van de Vogelrichtlijn genoemde soorten. Voor soorten van bijlage I VR geldt dat het richtlijngebied kan worden aangewezen vanwege het feit dat het een belangrijk broedgebied is, een belangrijk niet-broedgebied is (bijvoorbeeld een foeraargebied of rustgebied) of vanwege beiden redenen.

Naast het aanwijzen van speciale beschermingszones voor vogelsoorten uit bijlage I van de Vogelrichtlijn, verplicht de Vogelrichtlijn tot het beschermen van 'geregeld voorkomende trekvogels', naast (trekkende) watervogels (artikel 4 lid 2). De leefgebieden van deze soorten bepalen, naast de soorten uit bijlage I, wel mede de begrenzing van de gebieden.

Voor Vogelrichtlijngebieden geldt dat de lidstaten zelf direct gebieden aanwijzen. Nederland heeft in 2004 79 Vogelrichtlijngebieden aangewezen. Deze aanwijzingen hebben plaatsgevonden op grond van de aanwezigheid van 44 soorten uit bijlage I van de Vogelrichtlijn in combinatie met 62 trekkende watervogels. In het aanwijzingsbesluit van het richtlijngebied, staat vermeld vanwege welke soorten en om welke reden het gebied is aangewezen. Binnen de gemeenten Renswoude en Woudenberg zijn geen Vogelrichtlijngebieden gelegen.

*Habitatrichtlijngebieden*

De Habitatrichtlijn (HR) heeft als doel het in stand houden van de biologische biodiversiteit in de Europese Unie door het beschermen van natuurlijke en halfnatuurlijke habitats en de wilde flora en fauna. Kwalificatie van Habitatrichtlijngebieden vindt plaats op grond van het voorkomen van in bijlage I HR genoemde natuurlijke habitats en de habitats van in bijlage II HR genoemde soorten. Binnen de Habitatrichtlijn worden, in tegenstelling tot de Vogelrichtlijn, in bijlage I en II naast kwalificerende ook prioritaire habitattypen en prioritaire soorten onderscheiden. Dit zijn habitattypen en soorten die gevaar lopen te verdwijnen en waarvoor de Europese Unie bijzondere verantwoordelijkheid draagt omdat een belangrijk deel van hun verspreiding binnen de Europese Unie ligt.

Habitatrichtlijngebieden worden aangemeld door de lidstaat bij de Europese Unie.

Na advies van de EU kan de lidstaat de gebieden vervolgens aanwijzen. Anno 2005 heeft Nederland 141 gebieden aangemeld op grond van het voorkomen van 35 soorten bijlage II en 51 habitattypen bijlage I HR. In de concept-aanwijzingsbesluiten van het richtlijngebied, staat vermeld vanwege welke soorten en typen het gebied is aangewezen. In Renswoude/Woudenberg zijn geen gronden gelegen die vallen onder de Habitatrichtlijngebieden.

*Ecologische Hoofdstructuur*

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is in 1990 geïntroduceerd door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden, om daarmee een grote aantalsoorten en ecosystemen te laten voortbestaan. De EHS is onderverdeeld in 3 typen:

- natte natuur;
- robuuste verbindingen;
- nieuwe natuur.

Een aanzienlijk deel van het buitengebied van de gemeenten Renswoude en Woudenberg is aangewezen als EHS. Het betreft met name de westelijke helft van de gemeente Woudenberg.

Gemeenten hebben cruciale verplichtingen bij het beschermen van natuur. Zij moeten bij al hun activiteiten rekening houden met beschermde soorten en gebieden.

Deze verplichting komt voort uit wetgeving en rechtspraak. Het betreft activiteiten als het opstellen van plannen, het uitvoeren van projecten en het uitvoeren van handelingen zoals bijvoorbeeld ten behoeve van onderhoud en beheer. Het gaat om soorten die beschermd zijn onder de Flora- en faunawet en gebieden die beschermd zijn volgens de Natuurbeschermingswet en de planhiërarchie van de Wro: beschermde natuurmonumenten, Natura 2000 gebieden en gebieden van de Ecologische Hoofdstructuur.

Met de inwerkingtreding van de herziene Natuurbeschermingswet moet de gemeente bij al haar besluiten rekening houden met de gevolgen van het besluit voor Natura 2000-gebieden. Dit geldt voor alle activiteiten waarvoor een bestuurlijk besluit nodig is.

*Planologische doorwerking*

In de belangrijkste natuurgebieden in Nederland, de Ecologische Hoofdstructuur, de Vogel- en habitatrichtlijngebieden en de gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet, is een 'nee, tenzij-regime' van toepassing met de verplichting tot instandhouding van wezenlijke kenmerken en waarden. Bij onvermijdelijke ingrepen moeten negatieve effecten worden gecompenseerd. In de nationale landschappen is een 'ja, mits-regime' van toepassing. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. De nationale landschappen moeten zich sociaal-economisch voldoende kunnen ontwikkelen, terwijl de bijzondere landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke

kwaliteiten van het gebied behouden blijven of worden versterkt. In samenhang hiermee zal de toeristisch-recreatieve betekenis moeten toenemen. De toegankelijkheid van de groene ruimte moet worden verbeterd en vergroot. De gebieden in Renswoude en Woudenberg zijn niet aangemerkt als nationaal landschap.

Bij uitvoering van een vrijstelling-, wijziging- of aanlegvergunningprocedure dient toetsing plaats te vinden aan de externe werking van het initiatief op de natuurwaarden van de aangegeven natuur(beschermings)gebieden. De planologische toetsing houdt in dat de mogelijke effecten die het initiatief heeft op de gebieden in beeld worden gebracht en worden beoordeeld. Daarbij is van belang dat voor de Natura-2000-gebieden de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) het wettelijk kader vormt. De Nb-wet heeft directe werking en hoeft derhalve niet via het bestemmingsplan planologisch te worden vertaald. Voor de Ecologische Hoofdstructuur geldt dat niet; daarvoor is de planologische bescherming via het spoor van het bestemmingsplan nodig.

#### **Vierde Nota Waterhuishouding**

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt NW4 dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat hier dus voorop.

#### **Duurzaam waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw**

De kern van het Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven, betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

#### *Vasthouden, bergen, afvoeren*

De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een strategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

### **3.2.2. Provinciaal beleid**

#### **Streekplan Utrecht 2005 - 2015<sup>1)</sup>**

Het Streekplan Utrecht 2005 - 2015 is door de provinciale staten van de provincie Utrecht vastgesteld op 13 december 2003. Het Streekplan richt zich primair op de periode 2005 - 2015. De beleidsbepaling vindt plaats in het besef van problemen en kansen op de langere termijn. Daarom biedt de ruimtelijke visie een doorkijkje naar de periode 2015 - 2030. Om geen kansen verloren te laten gaan zijn opties zichtbaar gemaakt voor die langere termijn zonder daarbij onnodige beperkingen te laten ontstaan.

<sup>1)</sup> Op 23 juni 2008 hebben de Provinciale Staten van Utrecht de Beleidslijn nieuwe Wro inclusief de Nota van Beantwoording (onderdeel van de Ontwerp-Beleidslijn nieuwe WRO) vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat het Streekplan beleidsneutraal wordt omgezet.

Met vijf clusters van gemeenten zijn Strategische Gebiedsperspectieven (SGP's) opgesteld. Het doel was om tot toekomstbeelden te komen, waarbij individuele gemeentelijke knelpunten intergemeentelijk kunnen worden opgelost. Met de gemeenten is afgesproken dat de SGP's als bouwstenen voor het Streekplan dienen.

De gemeenten Renswoude en Woudenberg behoren net als de gemeenten Scherpenzeel, Leusden, Barneveld en Doorn, bij het SGP 'Vallei'. Het SGP streeft naar het versterken van het groene middengebied als buffer tussen de Randstad en de Veluwe. Alle kernen zouden voldoende ontwikkelingsruimte moeten krijgen om hun identiteit en voorzieningenniveau te kunnen behouden. Om onevenwichtigheden en wildgroei te voorkomen is een ruimtelijke differentiatie van functies gewenst.

De hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid bestaan uit de volgende punten:

- Hoofdbeleidslijn 1: Zorgvuldig ruimtegebruik.  
Voor ruimtelijke ontwikkelingen, zowel in stedelijk als landelijk gebied, is zorgvuldig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt;
- Hoofdbeleidslijn 2: Water.  
Water vormt een ordenend principe. Bij nieuwe ruimtelijke afwegingen vormt water het vertrekpunt.
- Hoofdbeleidslijn 3: Infrastructuur.  
De beschikbaarheid van bestaande infrastructuur en de (toekomstige) capaciteit van deze infrastructuur zijn mede bepalend bij het kiezen van nieuwe verstedelijkingslocaties.
- Hoofdbeleidslijn 4: Verstedelijking.  
De provincie streeft naar een gedifferentieerd aanbod van wonen, werken en voorzieningen. In de gemeenten Renswoude en Woudenberg voert de provincie een terughoudend verstedelijkingsbeleid.
- Hoofdbeleidslijn 5: Landelijk gebied.  
De provincie voert een ruimtelijk ontwikkelingsbeleid gericht op het versterken van zowel de (cultuurhistorische) identiteit, de landschappelijke diversiteit als de vitaliteit van het landelijk gebied en op de kwaliteit van de natuur en de ecologische samenhang.

Bij de uitwerking van het ruimtelijk beleid voor de gebruikslaag hanteert de provincie een aantal hoofdprincipes. Deze hoofdprincipes zijn de leidraad bij de benadering van de verschillende functies en specifieke thematische vraagstukken in het stedelijk en landelijk gebied, de hoofdprincipes zijn:

- planning op basis van (kern)kwaliteiten;
- versterking van de relatie tussen stad en land;
- meervoudig ruimtegebruik;
- integratie en afstemming met water- en milieubeleid;
- zonerings van het landelijk gebied.

Om de kernkwaliteiten optimaal te benutten en verder te ontwikkelen, kiest de provincie voor een zonerings van het landelijk gebied (waarvan het plangebied deel uitmaakt). Deze zonerings is op de Streekplankaart opgenomen. De zonerings is sterk ontwikkelingsgericht, het geeft aan welke ontwikkelingsrichting gewenst is. Andere factoren die meegespeeld hebben bij de zonerings zijn:

- de intensiteit van het grondgebied;
- randvoorwaarden op grond van de lagenbenadering;
- de combineerbaarheid van de verschillende functies;
- het bieden van passende omstandigheden voor de ontwikkeling van de verschillende functies.

In het plangebied komen de volgende zones voor.

Landelijk gebied 2: hoofdfunctie agrarisch

Karakteristiek	Agrarisch gebied met zowel grondgebonden als niet-grondgebonden landbouw; veel gebieden met grondgebonden landbouw hebben landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden en worden gekenmerkt door recreatief medegebruik; binnen deze zone bevinden zich ook kleine recreatie- en natuurgebieden en ecologische verbindingzone.
Accenten	
Landbouw	Ontwikkeling van de grondgebonden landbouw; de externe productieomstandigheden worden zo veel mogelijk afgestemd op het agrarisch gebruik versterking van de rol van de landbouw als drager van kenmerkende landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden; ontwikkeling van intensieve veehouderij binnen milieukundig en ruimtelijke randvoorwaarden; zo veel mogelijk concentratie van bestaande glastuinbouw in enkel specifiek aangeduide concentratiegebieden, buiten deze concentratiegebieden geen nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven.
Natuur	Behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in aanwezige (kleine) natuurgebieden; aanleg van ecologische verbindingzones als onderdeel van de EHS; agrarisch natuurbeheer is mogelijk en wordt gestimuleerd in de gebieden met hoge natuurwaarden.
Recreatie	Versterking van recreatief medegebruik en bijbehorende kleinschalige recreatieve voorzieningen voor dag- en verblijfsrecreatie; binnen ruimtelijke randvoorwaarden is uitbreiding van recreatieve en toeristische bedrijven en voorzieningen mogelijk, waarbij de agrarische structuur zo min mogelijk wordt aangetast.
Water en milieu	Beleid ten aanzien van waterhuishouding en milieukwaliteiten wordt afgestemd op het agrarisch gebruik, rekening houdend met aanwezige waarden; voor gebieden met hoge natuurwaarden worden zo mogelijk op lokaal niveau maatregelen getroffen om deze te versterken; waterknelpunten worden opgelost zonder deze af te wentelen op andere gebieden.

Landelijk gebied 3: verweving van functies

Karakteristiek	Afwisselend en landschappelijk waardevol gebied met verweving van landbouw, natuur, dag- en verblijfsrecreatie, intensiever gebruikte militaire terreinen en (in enkele gevallen) bestaande zeer extensieve woonmilieus; de verweving kan zowel betrekking hebben op perceelsniveau (bijvoorbeeld intensief recreatief gebruik op de Utrechtse Heuvelrug) als op een mozaïek van gescheiden functies (bijvoorbeeld delen van het Langbroekerweteringgebied)
Accenten	
Landbouw	Versterking van de rol van de agrarische sector in delen met een blijvend agrarisch gebruik; verdere ontwikkeling van de agrarische sector als drager van belangrijke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden; ontwikkeling van intensieve veehouderij binnen milieukundige en ruimtelijke randvoorwaarden; geen nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven.
Natuur	Versterking van natuurwaarden door stimulering van agrarisch natuurbeheer en versterking van actuele en potentiële waarden; behoud van bestaande en ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden; aanleg van ecologische verbindingzones als onderdeel van de EHS; in gebieden buiten de EHS kan versterking van natuurwaarden onder voorwaarden ook plaats-



Recreatie	vinden doormiddel van het realiseren van landgoederen, zoals nieuwe landgoederen (zoekgebied); reguliere bosexploitatie is mogelijk. Versterking van recreatief (mede)gebruik en routestructuren; nieuwvestiging en uitbreiding van recreatief-toeristische voorzieningen voor zowel dag- als verblijfsrecreatie is mogelijk als onderdeel van een integraal plan waaruit de ruimtelijke kwaliteitswinst (onder meer voor kernkwaliteiten landschap) blijkt; nieuwvestiging van verblijfsrecreatie op de Heuvelrug is niet toegestaan.
Water en milieu	Beleid ten aanzien van waterhuishouding en milieukwaliteiten wordt afgestemd op de lokaal aanwezige functies, rekening houdend met aanwezige waarden; waterknelpunten worden opgelost zonder deze af te wettelen op andere gebieden.

#### Landelijk gebied 4: hoofdfunctie natuur

Karakteristiek	Bestaande natuurgebieden en gebieden die in de komende periode als nieuwe natuur zullen worden ingericht, beide vaak met recreatief medegebruik.
Accenten	
Landbouw	Voorafgaand aan de inrichting als natuurgebied ondervindt het agrarisch grondgebruik geen hinder van de toekomstige hoofdfunctie natuur; geen nieuwvestiging van agrarische bedrijven.
Natuur	Behoud van bestaande en ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden staan centraal; een groot deel van de EHS ligt in deze zone; reguliere bosexploitatie blijft mogelijk. Aanleg van ecologische verbindingzones als onderdeel van de EHS.
Recreatie	Extensief recreatief medegebruik (wandelen, fietsen) en bijbehorende kleinschalige recreatieve voorzieningen zijn mogelijk, tenzij dit vanwege zwaarwegende ecologische belangen niet acceptabel is; geen nieuwvestiging van grootschalige recreatief-toeristische voorzieningen; uitbreiding van bestaande (verblijfs)recreatie alleen als onderdeel van een integraal plan waaruit de winst voor de ruimtelijke kwaliteit (specifiek voor de kernkwaliteiten landschap en natuur) blijkt.
Water en milieu	Beleid ten aanzien van water en milieu wordt afgestemd op de hoofdfunctie natuur; bij nieuwe natuur gebeurt dit pas na wijziging in de natuurfunctie; waterknelpunten worden opgelost zonder deze af te wettelen op andere gebieden.

#### **Beleidslijn nieuwe Wro en Provinciaal Ruimtelijke Verordening**

Provinciale Staten van Utrecht hebben op 23 juni 2008 in het kader van de herziening van de Wro per 1 juli 2008 de Beleidslijn nieuwe Wro vastgesteld. Doel van deze Beleidslijn is om, ook na inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) per 1 juli 2008, slagvaardig het Streekplan Utrecht 2005-2015 als beleidskader te kunnen blijven toe passen. Met nadruk geldt dat deze Beleidslijn géén nieuw beleid bevat: de **beleidsdoelen** zoals deze zijn vastgelegd in het Streekplan worden **niet gewijzigd**. Het vaststellen van de Beleidslijn is géén partiële herziening van het Streekplan.

Daarnaast werkt de provincie Utrecht met de Provinciaal Ruimtelijke Verordening (verder te noemen: de verordening). De Wro biedt de provincie onder meer de mogelijkheid een verordening vast te stellen wanneer zij haar provinciale belangen wil laten doorwerken richting gemeenten. De provincie wil ook dit Wro-instrument op geëigende wijze benutten, uiteraard in samenhang met de andere instrumenten van de Wro.

Overigens is een verordening op zich noodzakelijk, omdat het Rijk voor de doorwerking van het "nationaal ruimtelijk belang" uit de Nota Ruimte bezig is een behoorlijk aantal (instructie) AMvB's voor te bereiden. Op basis van een instructie AMvB worden de provincies vervolgens verplicht een verordening vast te stellen voor de doorwerking van een nationaal ruimtelijk belang richting gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Daarnaast is in de Wro de bevoegdheid tot het inzetten van de nieuwe instrumenten gekoppeld aan het wettelijke criterium dat "**provinciale belangen** dat met het oog op een goede provinciale ordening noodzakelijk maken". De beleidsuitspraken en beleidsregels die in categorie 1 zijn opgenomen vormen de kern van het provinciale ruimtelijke beleid na invoering van de Wro. Het Streekplan wordt van rechtswege omgezet in een structuurvisie. Alle uitspraken en regels blijven bestaan. De uitspraken en regels die in categorie 1 zijn opgenomen, worden door het vaststellen van deze Beleidslijn (beleidsneutraal: de beleidsdoelen blijven ongewijzigd) gemarkeerd als provinciaal belang.

Deze beleidsuitspraken/beleidsregels zijn onderverdeeld naar tien aandachtsgebieden.

1. Een samenhangend stelstel van natuurgebieden (onder andere EHS).
2. Een goed waterhuishoudkundig systeem.
3. Een gedifferentieerde, duurzaam veilige en aantrekkelijke woonomgeving.
4. Een gedifferentieerde, duurzaam veilige en goed bereikbare werkomgeving.
5. Het behoud van cultuurhistorisch waardevolle gebieden (onder andere CHS).
6. Een vitaal platteland.
7. Het behoud van de landschappelijke variatie.
8. Een goede mobiliteit en bereikbaarheid.
9. Een aantrekkelijk aanbod aan recreatief-toeristische voorzieningen.
10. Thematisch aandachtsgebied.

Hoewel niet iedere provinciale beleidsuitspraak voor dit bestemmingsplan is samen te vatten, geeft het onderstaande middels richtinggevende uitspraken Streekplan 2005 de voor de gemeente belangrijkste provinciale beleidsuitspraken weer:

1. Het compensatiebeginsel is van toepassing op de op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn aangewezen gebieden, de Ecologische Hoofdstructuur, Natuurbeschermingswetgebieden en de gebieden waarvoor de Boswet geldt. De provincie verklaart het compensatiebeginsel ook van toepassing op grootschalige openbare recreatiegebieden, zoals het Henschotermeer en de Maarseveense Plassen.

2. Op de hele Heuvelrug mogen, vanwege het grote belang van schoon water voor drinkwater en natuur, in beginsel geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die een bedreiging vormen voor de grondwaterkwaliteit.

3. Als op basis van een integrale afweging toch voor een functie wordt gekozen die risico's met zich meebrengt voor de grondwaterkwaliteit, moeten maatregelen worden genomen om emissie naar grondwater te voorkomen.

4. Het provinciaal beleid voor vrijkomende bebouwing is primair gericht op kwaliteitswinst door ontstening van het landelijk gebied via (gedeeltelijke) sloop van voormalige bedrijfsbebouwing, in combinatie met vervangende woningbouw (ruimte voor ruimte) of vestiging van niet-agrarische bedrijfstvormen.

Bij sloop van alle voormalige (cultuurhistorisch niet waardevolle) bedrijfsgebouwen, met een ondergrens van 1000 m<sup>2</sup>, is de bouw van één extra woning mogelijk (ruimte voor ruimte).

Een alternatief voor de compensatie van sloop van agrarische bedrijfsgebouwen is een niet-agrarische bedrijfsvorm in bestaande of te vernieuwen bedrijfsbebouwing (functieverandering). De provincie denkt hierbij aan opslag, ambachtelijke bedrijvigheid, kleinschalige handel of dienstverlening en recreatie van beperkte omvang.

5. Niet-agrarische nevenactiviteiten die qua aard voldoen aan de voorwaarden die gelden voor functieverandering bij bedrijfsbeëindiging zijn in een beperkt deel van de bestaande bedrijfsgebouwen aanvaardbaar.

### 3.3. Sectoraal provinciaal beleid

#### **Uitvoering beleidslijn nieuwe Wro**

Provinciale Staten hebben op 23 juni 2008 de Beleidslijn nieuwe Wro vastgesteld. Doel van de Beleidslijn is om, ook na inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) per 1 juli 2008, slagvaardig het Streekplan Utrecht 2005-2015 als beleidskader te kunnen blijven toepassen. De Beleidslijn maakt daarbij duidelijk wat de partners in de buitenwereld onder de nieuwe Wro van de provincie mogen verwachten: het provinciaal belang wordt gemarkeerd en wordt de inzet van de nieuwe Wro-instrumenten vastgelegd. Met nadruk geldt dat deze Beleidslijn géén nieuw beleid bevat: de beleidsdoelen zoals deze zijn vastgelegd in het Streekplan worden niet gewijzigd! Het vaststellen van de Beleidslijn is géén partiële herziening van het Streekplan. Korthedshalve wordt naar de Uitvoering Beleidslijn nieuwe Wro verwezen welke bestaat uit drie onderdelen:

#### *Deel 1*

In de Beleidslijn nieuwe Wro is het provinciaal belang (categorie 1-uitspraken) benoemd. Het provinciaal belang is ingevuld aan de hand van de in het Streekplan opgenomen richtinggevendende beleidsuitspraken (vette en cursieve teksten) en de in de Handleiding bestemmingsplannen 2006 opgenomen beleidsregels.

Met de Handleiding bestemmingsplannen 2006 (Handleiding) wordt uitvoering gegeven aan het Streekplan. De Handleiding bevat behalve beleidsregels ook een nadere uitwerking van de richtinggevendende beleidsuitspraken van het Streekplan. Na het Streekplan wordt nu ook de Handleiding beleidsneutraal Wro-proof gemaakt. Beleidsneutraal betekent dat de uitwerking van het Streekplan, zoals deze is vastgelegd in de Handleiding, niet wordt gewijzigd. De Handleiding volgt de lagenbenadering uit het Streekplan. Daarmee is de relatie met de streekplantekst ook gemakkelijk in het oog te houden.

Uit het beleidsdeel zijn alleen de categorie 1-uitspraken overgebleven. De categorie 2 en 3-uitspraken zijn uit het beleidsdeel geschrapt. In het servicedeel wordt het beleidsdeel toegelicht. Ook in het servicedeel zijn alle categorie 2 en 3-gerelateerde uitspraken geschrapt. Met het oog op de toegankelijkheid is bij deze beleidsneutrale omzetting gekozen voor één document. Het beleidsdeel en het servicedeel zijn "in elkaar" geschoven. Een categorie 1-uitspraak uit het beleidsdeel wordt gevolgd door de toelichting en nadere informatie uit het servicedeel.

#### *Deel 2*

In dit deel is de zogenaamde Overleglijst opgenomen. Hierin is aangegeven wanneer op grond van artikel 3.1.1 en 5.1.1, van het Besluit ruimtelijke ordening overleg wel of niet noodzakelijk is en wanneer nader contact wenselijk is.

*Deel 3*

In dit deel wordt aandacht besteed aan de monitoring en evaluatie die gekoppeld is aan de Wro.

**Provinciale Ruimtelijke Verordening**

De Provinciale Ruimtelijke Verordening is gebaseerd op artikel 4.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Op basis van dit artikel kunnen, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, Provinciale Staten regels stellen omtrent de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen. Doel van de verordening is om een aantal provinciale belangen te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De regels van de verordening richten zich primair tot gemeenteraden, verantwoordelijk voor het vaststellen van bestemmingsplannen. De regels gelden echter net zo goed voor inpassingsplannen en rijksbestemmingsplannen. De regels van de verordening hebben betrekking op nieuwe planologische besluiten. Dit betekent dat bijvoorbeeld vigerende bestemmingsplannen niet onder de werking van de verordening vallen. De verordening bevat géén zogenaamde burgerbindende bepalingen. De normen zoals bijvoorbeeld opgenomen in de artikelen 2.2, 2.3 en 4.3 moeten eerst "vertaald" worden in een gemeentelijk planologisch besluit. Pas dan worden burgers daardoor gebonden.

*Provinciaal belang*

Met het oog op de inwerkingtreding van de nieuwe Wro<sup>1</sup> heeft de provincie Utrecht er niet voor gekozen om nieuw beleid te formuleren en vast te leggen in een nieuwe structuurvisie. Het Streekplan Utrecht 2005-2015 is op 1 juli 2008 van rechtswege omgezet in een structuurvisie<sup>2</sup>. Provinciale Staten hebben beleidsneutraal het provinciaal belang benoemd aan de hand van de zogenaamde richtinggevende beleidsuitspraken uit het Streekplan. Beleidsneutraal betekent dat het streekplanbeleid ongewijzigd blijft.

Niet alle richtinggevende beleidsuitspraken zijn tot provinciaal belang benoemd. Het provinciaal belang is vastgelegd in de Beleidslijn nieuwe Wro<sup>3</sup>. Hierdoor is het Streekplan Wro-proof gemaakt. De Handleiding bestemmingsplannen bevat behalve beleidsregels ook een nadere uitwerking van de richtinggevende beleidsuitspraken van het Streekplan. Ook de Handleiding is Wro-proof gemaakt en opgenomen in (deel twee van) de Uitvoering Beleidslijn nieuwe Wro<sup>4</sup>. Provinciale Staten hebben, naast de vaststelling van de Beleidslijn nieuwe Wro, ook hun beleidsvoornemen uitgesproken om een verordening als bedoeld in de Wro vast te stellen<sup>5</sup>. Deze regeling voorziet hierin.

*Inhoud verordening*

Onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening behoefde het bestemmingsplan na vaststelling goedkeuring van gedeputeerde staten. Het Streekplan en Handleiding vormden hierbij het toetsingskader. De nieuwe Wro kent de figuur van goedkeuring niet meer. Ter borging en doorwerking van het provinciaal belang kan de provincie een verordening vaststellen: kaderstelling vooraf. De figuur van verordening is nieuw in de ruimtelijke ordening. Maar de inhoud van de Utrechtse verordening is in die zin niet nieuw. De verordening is namelijk gebaseerd op het Wro-proof gemaakte Streekplan (Beleidslijn nieuwe Wro) en de Wro-proof gemaakte Handleiding (Uitvoering Beleidslijn nieuwe Wro). Het beleid dat is vastgelegd in deze documenten is genoegzaam bekend bij gemeenten.

Niet alle provinciale belangen zijn opgenomen in de verordening. Een aantal provinciale belangen ziet:

- op concrete projecten (bijvoorbeeld de realisatie van de Stichtse Lijn en de herstructurering van Lage Weide). Concrete projecten kunnen niet in de verordening opgenomen worden. De aard van de verordening verzet zich daartegen;

- algemeen geformuleerde beleidsinspanningen (bijvoorbeeld terughoudendheid met betrekking tot extra doorsnijdingen van (groene) ruimte voor infrastructuur voor de auto en ten aanzien van nieuwvestiging agrarische bedrijven). Deze formuleringen zijn niet te vangen in objectieve criteria;
- specifieke onderwerpen (bijvoorbeeld een wooneenheid ten behoeve van mantelzorg en bescherming molenbiotoop).

De provincie kan op basis van de Wro ook andere instrumenten inzetten ter borging, doorwerking en realisatie van het provinciaal belang, te weten een proactieve aanwijzing, zienswijze of inpassingsplan.

#### *Reikwijdte verordening (besluitvlakken)*

Bij verordening kan worden bepaald dat een regel slechts geldt voor een daarbij aangegeven gedeelte van het grondgebied van de provincie. De verordening is een papieren versie van wat een digitale verordening moet gaan worden. De Wro verplicht om alle ruimtelijke visies, plannen en gebiedsgerichte besluiten zo op te stellen, dat deze in digitale vorm bruikbaar en uitwisselbaar zijn. De digitaliseringsverplichting geldt dus ook voor de verordening. De regels voor digitalisering worden op 1 januari 2010 definitief van kracht. De provincie wil vooruitlopend op deze plicht de verordening op digitale leest schoeien. Bij een digitale verordening is direct inzichtelijk welke verordeningsteksten gelden voor een bepaald gebied. In de praktijk betekenen de digitale aspecten van de Wro voor alle overheden een volledig nieuwe manier van plannen maken, publiceren (uitwisselen) en gebruiken. Het papieren plan verdwijnt en maakt plaats voor elektronische bestanden. Daarin zullen planteksten van ruimtelijke plannen nooit meer zelfstandig bestaan, maar altijd gekoppeld zijn aan een gebied (een geometrische plaatsbepaling).

De structurerende elementen van het provinciale beleid worden gevormd door de rode contouren en de zonering van het landelijk gebied. Mede op basis van de digitale vereisten waaraan een verordening moet voldoen, zijn voor de leesbaarheid en toegankelijkheid hierbinnen zeven thema's onderscheiden:

- Bodem;
- Cultureel erfgoed;
- Landelijk gebied;
- Natuur;
- Recreatie;
- Stedelijk gebied;
- Watersystemen.

Per thema zijn er verschillende onderwerpen. Om straks digitaal de verordening te kunnen inzien, zijn voor die onderwerpen vlakken die geometrisch zijn bepaald noodzakelijk. Dit zijn de zogenaamde besluitvlakken. De verordeningsteksten worden dus gekoppeld aan zo'n besluitvlak. Per onderwerp kunnen meerdere besluitvlakken nodig zijn omdat voor één en hetzelfde onderwerp verschillende regels kunnen gelden, afhankelijk van het gebied. Bijvoorbeeld: een bepaalde ontwikkeling is wel toegestaan in Landelijk gebied 1 en 3, maar is niet toegestaan in Landelijk gebied 2 en 4. Om dit digitaal te regelen, zijn er twee besluitvlakken nodig (een besluitvlak voor Landelijk gebied 1 en 3 en een besluitvlak voor Landelijk gebied 2 en 4). Daarnaast is het mogelijk dat binnen een bepaald gebied een subvlak moet worden opgenomen om nadere voorwaarden voor een onderdeel van dat gebied te regelen.

### **3.3.1. Natuur**

Natuur vormt een belangrijke basis voor een aantrekkelijk landelijk gebied. De leefbaarheid en de aantrekkelijkheid van het stedelijk gebied worden mede bepaald door de mogelijkheden voor ontspanning in het omringende landelijk gebied. Tegen deze achtergrond kiest de

provincie in algemene zin voor natuur voor de mens. Dat wil zeggen: toegankelijke natuur, zeker rondom de stedelijke concentraties.

Ook het ecologisch motief is belangrijk, met als belangrijkste aspecten biodiversiteit, klimaatregeling, zuurstofproductie, erosiebescherming, biologische regulatie en reducerend vermogen. In het ethisch motief spelen de mens als onderdeel van de natuur en het zorgvuldig omgaan met de natuurlijke omgeving een rol. Tenslotte is het informatiemotief (onder andere genetisch reservoirfunctie) van belang.

### **Ecologische Hoofdstructuur**

Om de gewenste ecologische duurzaamheid te bereiken heeft de provincie gekozen voor het realiseren van een ruimtelijk stabiele, duurzaam te behouden Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De provincie zet zwaar in op een zo spoedig mogelijke realisatie hiervan. De oorspronkelijk genoemde einddatum van voltooiing van de EHS is 2018. Hiervoor is de provincie echter sterk afhankelijk van het beschikbaar komen van voldoende geld van met name het Rijk. In dit Streekplan wordt de EHS planologisch verankerd.

De EHS bestaat uit een netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen natuurgebieden, tussenliggende agrarische gebieden met natuurwaarden en verbindingsgebieden daartussen.

De EHS is nagenoeg geheel begrensd. In het kader van het Reconstructieplan Gelderse Vallei en Utrecht-Oost wordt nog ongeveer 280 hectare nieuwe natuur, landschappelijk raamwerk en compensatiegronden gelokaliseerd. De natuurdoeltypen heeft de provincie uitgewerkt op de Utrechtse natuurdoeltypenkaart. Deze kaart is de basis voor de opgestelde natuurgebiedsplannen. De kaart Gebieden binnen groene contouren geeft een overzicht van de EHS. De legenda-eenheden worden hieronder toegelicht.

#### - **Bestaande natuur**

Verwijst naar gebieden die deel uitmaken van een samenhangend netwerk. Grote aaneengesloten natuurgebieden, zoals de Utrechtse Heuvelrug, maken in hun totaliteit deel uit van de bestaande natuur. Uitgezonderd zijn de meer bebouwde gebieden die begrensd zijn met een rode contour.

#### - **Bestaande natuur met militair gebruik**

Dit zijn de grote aaneengesloten terreinen met actuele ecologische waarden die in gebruik zijn als militair oefenterrein.

#### - **Nieuwe natuur**

Deze categorie betreft de natuurgebieden die sinds 1 mei 1988 zijn ontwikkeld of nog moeten worden ontwikkeld. Dit zijn landbouwgronden waar op grond van aanwezige waarden of potenties belangrijke natuurwaarden worden ontwikkeld, soms mede om bestaande natuurgebieden te versterken.

#### - **Overige gebieden**

Hiertoe behoren agrarische gebieden met hoge actuele en potentiële ecologische waarden, die van groot belang zijn voor de samenhang van de Ecologische Hoofdstructuur. Enerzijds betreft dit een aantal in het verleden begrensde beheers- en reservaatgebieden en anderzijds de in de natuurgebiedsplannen aangegeven zoekgebieden voor nieuwe natuur en ecologische verbindingzones. In de Nota Ruimte is aangegeven dat de ruime jaszgebieden ook tot de EHS worden gerekend.

Omdat grote delen van de provincie zijn aangemerkt als ruime jaszgebied is deze categorie in het Streekplan niet één op één onder de EHS gebracht. Bij de begrenzing van de EHS is teruggevallen op de in het verleden één op één begrensde gebieden, voor zover ze van belang zijn voor de samenhang van de EHS. Daarmee is het Streekplan in overeenstemming met de bedoeling van de Nota Ruimte.

#### - **Ecologische verbindingzones**

Ingerichte of nog in te richten gebieden die planten en dieren de mogelijkheid bieden zich tussen bestaande en nieuwe natuurgebieden te verplaatsen.

- **Groene corridors met ecoducten**

Onderdelen van boscomplexen op de Utrechtse Heuvelrug met te realiseren grote technische bouwwerken, die het dieren mogelijk maken infrastructuur te passeren.

**Kwaliteit en realisatie**

Natuur kan alleen behouden blijven of worden ontwikkeld wanneer de kwaliteit van ruimte, water en milieu aan bepaalde eisen voldoet en de EHS zo min mogelijk versnipperd is. Daarbij spelen de beschikbare ruimte, minimale oppervlakte en rust voor verschillende ecosystemen een belangrijke rol. Door ruimtelijk beleid, zoals een zonerings van het landelijk gebied en het verminderen van barrièrewerking door de infrastructuur, wil de provincie de kwaliteit van de EHS verhogen. Naast de ruimtelijke inspanningen draagt de provincie met het provinciale milieu- en waterbeleid bij aan de juiste condities om de gewenste natuurdoeltypen in de EHS te kunnen realiseren. Hiertoe wordt onder andere het plan van aanpak verdrogingsbestrijding uit gevoerd en zullen de kwetsbare, verzuringgevoelige bestaande bos- en natuurgebieden bescherming krijgen. Aanzienlijke delen van de nieuwe natuur in Eemland, de uiterwaarden van Nederrijn, Lek en Lopikerwaard zijn gerealiseerd of in uitvoering. In De Venen zijn projecten voor nieuwe natuur in voorbereiding. Hiervoor zijn aanzienlijke oppervlakten verworven.

Ook in andere delen van de provincie zal nieuwe natuur worden gerealiseerd via gebiedsgerichte processen, zoals landinrichting, gebiedsgerichte projecten en reconstructie. Bij de inrichting van nieuwe natuur geeft de provincie aandacht aan de aardkundige, cultuurhistorische en landschappelijke waarden en de ruimtelijke kwaliteit. Waar mogelijk zoekt de provincie naar koppeling met waterberging en extensieve vormen van recreatie. Wij hebben de mogelijkheden verkend om een aantal robuuste ecologische verbindingzones tussen grote eenheden natuur aan te leggen. Delen van deze verbindingzones behoren nog niet tot de EHS. In Utrecht gaat het om de verbindingen Heuvelrug-Veluwe, de natte As tussen IJsselmeer en de Zeeuwse wateren en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Onomkeerbare ingrepen en processen in de nog niet tot de EHS behorende robuuste ecologische verbindingzones, zoals grootschalige verstedelijking, die het realiseren van deze zones frustreren, wil de provincie voorkomen. De provincie wil elementen en delen van de robuuste zones realiseren waarvoor financiële dekking is en die goed inpasbaar zijn in gebiedsplannen, zoals het Plan van Aanpak De Venen en het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost.

**Aanpassingen EHS**

Het ligt in de lijn der verwachting dat zich in de streekplanperiode ontwikkelingen zullen voordoen, die aanleiding geven tot aanpassing van de begrenzing van de EHS zoals vastgelegd in dit Streekplan. Gedacht wordt hierbij onder meer aan:

- de begrenzing inclusief financiële dekking van één of meer van de bovengenoemde robuuste ecologische verbindingzones;
- de concrete begrenzing van verbindingzones bij Soest, Veenendaal en in het Langbroekerweteringgebied;
- de consequenties van een nog door Gedeputeerde Staten te nemen besluit over de voor verzuring gevoelige delen van de EHS in het kader van de Wet Ammoniak en Veehouderij;
- de consequenties van het in de praktijk toepassen van het compensatiebeginsel (zie hierna);
- de consequenties van het project Hart van de Heuvelrug voor de begrenzing van de EHS.

Gedeputeerde Staten hebben de mogelijkheid de begrenzing van de EHS aan te passen via een uitwerkingsplan.

### Groene contour

De Ecologische Hoofdstructuur (inclusief gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet) en de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden heeft de provincie begrensd met een zogenoemde groene contour. Binnen de groene contour geldt het 'nee, tenzij'-regime en kan op gebiedsniveau de saldobenadering worden toegepast. Nieuwe plannen, projecten of handelingen binnen en in de nabijheid van deze gebieden zijn niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aan tasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang (het 'nee, tenzij'-regime). Om te kunnen bepalen of de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied al dan niet significant worden aangetast door plannen, projecten of handelingen zal de initiatiefnemer hiernaar onderzoek moeten verrichten. Wordt een plan of project na afweging van belangen toch toegestaan, dan moet een besluit worden genomen over mitigerende en compenserende maatregelen. Bij het 'nee, tenzij'-regime worden plannen, projecten of handelingen afzonderlijk beoordeeld. Om een meer ontwikkelingsgerichte aanpak te bevorderen kan – onder voorwaarden – op gebiedsniveau een 'nee, tenzij'-afweging worden gemaakt (saldobenadering).

Dit kan wanneer een combinatie van projecten of handelingen wordt ingediend die tevens tot doel heeft de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren, bijvoorbeeld als tegelijkertijd een fysieke barrière binnen het beschermde natuurgebied wordt gesaneerd. Door deze saldobenadering kan bijvoorbeeld een meer aangesloten EHS worden verkregen of kunnen EHS-gebieden beter met elkaar verbonden worden. Functies of activiteiten kunnen dan elders binnen de EHS of daarbuiten betere ontwikkelingsmogelijkheden krijgen. De voorwaarden waar onder de saldobenadering kan worden toegepast licht de provincie nader toe in de Handleiding bestemmingsplannen (2006). De bovengenoemde check op significante gevolgen is aanvullend op de reguliere beoordeling van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij de reguliere beoordeling wordt, voor zover relevant, aandacht besteed aan eventuele consequenties voor natuur, landschap, waterhuishouding, cultuur historie, verkeers- en milieubelasting. Bij de check op significante gevolgen wordt specifiek gelet op gevolgen voor:

- de te behouden natuurwaarden op de locatie waarop de nieuwe ontwikkeling betrekking heeft;
- het functioneren van de EHS in breder verband.

Binnen randvoorwaarden vinden Gedeputeerde Staten toepassing van ruimte voor ruimte op de kavel en functie verandering van agrarische en niet-agrarische bedrijfsgebouwen in de EHS toegestaan. Zowel bij ruimte voor ruimte als bij functieverandering van agrarische bedrijfsgebouwen moet ontstening optreden. De provincie werkt functieverandering en ruimte voor ruimte uit in de Handleiding bestemmingsplannen. Binnen de EHS is het belangrijk dat de terugbouw van een woning plaatsvindt op zodanige wijze, dat natuur en landschap zo veel mogelijk worden versterkt. Uitbreidingen van beperkte omvang (in absolute zin) van bestaande bebouwing in de EHS hebben geen significante gevolgen. De begrensde nieuwe natuur betreft veelal gronden die in eigendom en beheer van agrariërs zijn. Bij realisatie van nieuwe natuur geldt als uitgangspunt dat verwerving of particulier natuur beheer plaatsvindt op basis van vrijwilligheid en dat er geen beperkingen optreden bij de agrarische bedrijfsvoering op basis van het vigerend planologisch beleid. Er kunnen immers geen beperkingen worden opgelegd wanneer die niet te rechtvaardigen zijn vanuit bestaande aan toonbare ecologische waarden en wanneer geen zekerheid kan worden verschaft over de realisering van de gewenste ontwikkeling. Het normale agrarisch gebruik van agrarische gronden binnen de EHS is geen activiteit met significante gevolgen en ondervindt geen beperking op basis van de groene contour. Indien wordt voldaan aan de generieke milieuwetgeving, zijn hervestiging (op een bestaande agrarische bedrijfslocatie) en uitbreiding van grondgebonden of intensieve veehouderij binnen de bestaande bouwpercelen en bouwrechten mogelijk. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op agrarische gronden en bedrijven, die afwijken van het normale



agrarische gebruik of niet in overeenstemming zijn met de bestaande rechten, moeten worden afgewogen op basis van het 'nee, tenzij'-regime. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om een uitbreiding van het bouwblok, waarin het bestemmingsplan en bijbehorende flexibiliteitsbepalingen niet voorzien. Bij het 'nee, tenzij'-regime wordt bezien of de nieuwe ontwikkeling gevolgen heeft voor wezenlijke kenmerken en waarden. Als de grond een agrarische bestemming heeft, gaat het alleen om de aanwezige waarden. Binnen de groene contour kan in beginsel geen nieuwvestiging (vestiging van een bedrijf op een nog niet bestaande agrarische bedrijfslocatie) van agrarische bedrijven plaatsvinden.

### **3.3.2. Land- en tuinbouw**

#### **De uitdaging**

Met een oppervlakte van circa 69.000 hectare is de landbouw (inclusief de tuinbouw en fruitteelt) de grootste grondgebruiker in de provincie Utrecht. Daarmee is de landbouw en zeker de grootste tak, de melkveehouderij, van groot belang voor de kwaliteit van het landelijk gebied. Een aantrekkelijk cultuurlandschap is veelal gebaat bij renderende landbouw.

#### **Voorwaarden voor duurzame land- en tuinbouw**

Bij nevenactiviteiten op agrarische bedrijven gaat de voorkeur uit naar activiteiten die gekoppeld zijn aan het agrarisch gebruik. Het moet echter ook mogelijk zijn om niet-agrarische nevenactiviteiten te ontwikkelen. Ook deze niet-agrarische nevenactiviteiten kunnen immers een bijdrage leveren aan de vitaliteit van het platteland. Kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid is hier een goed voorbeeld van. Vanzelfsprekend kan deze ontwikkeling alleen plaatsvinden onder een aantal randvoorwaarden, onder meer op het gebied van beeldkwaliteit en het voorkomen van hinder voor omliggende bedrijven. De randvoorwaarden worden nader gedetailleerd in de Handleiding bestemmingsplannen.

#### **Nieuwvestiging**

Onder nieuwvestiging wordt verstaan het vestigen van een nieuw of te verplaatsen agrarisch bedrijf op een nog niet bestaande agrarische bedrijfslocatie. De provincie staat zeer terughoudend tegen over nieuwvestiging van land- en tuinbouwbedrijven en werken hieraan alleen mee bij een duidelijk aantoonbare meer waarde. Serieuze initiatieven voor het starten van een land- of tuinbouwbedrijf kunnen meestal gebruik maken van bestaande bedrijven die vrij komen. Aan het verplaatsen van een bedrijf werkt de provincie onder voorwaarden wel zo veel mogelijk mee als die verplaatsing nodig is voor bijvoorbeeld een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, voor het reduceren van ammoniakbelasting op een zuurgevoelig gebied of voor een gewenste functie verandering van de huidige percelen van het bedrijf. Dit speelt onder meer in het Reconstructiegebied bij de uitplaatsing van veehouderijbedrijven uit de extensiverings- en, in mindere mate, de verwevingsgebieden.

#### **Intensieve veehouderij**

In Utrecht is de intensieve veehouderij een belangrijke bron van inkomsten voor de landbouw. De intensieve veehouderij als neventak is voor het verkrijgen van een rendabel bedrijf in een aantal gevallen een noodzakelijke pijler naast een grondgebonden tak. Het zwaartepunt van de intensieve veehouderij ligt in de Gelderse Vallei, die onderdeel is van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost. Het Reconstructieplan bepaalt de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij in dit gebied.

Het Streekplan is hierin volgend. In landelijk gebied 2 en 3 vinden wij een zodanige groei van de neventak dat het bedrijf omschakelt naar een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarisch bedrijf eveneens aanvaardbaar, mits dit niet ten koste gaat van kenmerkende openheid. Dit speelt met name in de open delen van de Lopikerwaard, De Venen en Eemland.

In landelijk gebied 1 en 4 vindt de provincie de omschakeling van neventak naar hoofdtak niet aanvaardbaar, tenzij dit niet ten koste gaat van de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit.

### **Functieverandering en ruimte voor ruimte**

De komende jaren zal jaarlijks drie tot vier procent van de agrarische bedrijven stoppen. De vraag is hoe we omgaan met de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en met de gebouwen van al eerder gestopte bedrijven. Deze vraag is ook actueel bij niet-agrarische bebouwing die vrijkomt als gevolg van bedrijfsbeëindiging of -verplaatsing. Het provinciaal beleid voor vrijkomende bebouwing is primair gericht op kwaliteitswinst door ontstening van het landelijk gebied via (gedeeltelijke) sloop van voormalige bedrijfsbebouwing, in combinatie met vervangende woningbouw (ruimte voor ruimte) of vestiging van niet-agrarische bedrijfstvormen. Daarbij gelden onder meer de volgende voorwaarden:

- omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- eventueel bijbehorende gronden blijven of komen beschikbaar voor de grondgebonden functies landbouw, natuur of recreatie, overeenkomstig de functie van het gebied;
- er wordt geen cultuurhistorisch waardevolle bedrijfsbebouwing gesloopt;
- een zorgvuldige landschappelijke inpassing is vereist, waarbij een beeldkwaliteitsrapport een nuttighulpmiddel kan zijn.

Bij sloop van alle voormalige (cultuurhistorisch niet waardevolle) bedrijfsgebouwen, met een ondergrens van 1.000 m<sup>2</sup>, is de bouw van één extra woning mogelijk (ruimte voor ruimte). Ook beëindigende glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden komen, bij sloop van ten minste 5.000 m<sup>2</sup> kassen, in aanmerking voor een vervangende woning. Het gaat hier om een extra woning, dus niet om een woning ter vervanging van reeds aanwezige bedrijfs woning(en).

Deze laatste moet(en) dan uiteraard ook een woonbestemming krijgen.

Bij ruimte voor ruimte is in speciale situaties maatwerk mogelijk, waarbij als voorwaarde geldt dat uit eindelijk sprake is van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Een voorbeeld van maatwerk is de situatie waarin minder dan 1.000 resp. 5.000 m<sup>2</sup> wordt gesloopt maar toch vol doende aanvullende ruimtelijke kwaliteitswinst wordt behaald (bijvoorbeeld natuur- en landschapsontwikkeling). Een ander voorbeeld is het samenvoegen van de slooppervlakte van meerdere kleine bedrijven (saldering).

In beide situaties behoort één extra woning tot de mogelijkheden van ruimte voor ruimte.

De nieuwe, extra woning kan op de oorspronkelijke bedrijfskavel of aan de rand van een kern worden gebouwd. Dit laatste kan aan de orde zijn als woningbouw op de oorspronkelijke bedrijfskavel ruimtelijk niet gewenst is of als om andere redenen woningbouw ter plekke niet mogelijk is. Deze afweging wordt primair door gemeenten gemaakt. Toepassing van ruimte voor ruimte op de oorspronkelijke bedrijfskavel is met het oog op een goede ruimtelijke ordening van een gebied ongewenst, wanneer hierdoor transformaties - die naar het oordeel van Gedeputeerde Staten van bovenlokaal belang zijn (zoals permanente waterberging, vormen van natuurontwikkeling) - kunnen worden belemmerd.

Een bijzondere vorm van ruimte voor ruimte is het aan de rand van een kern (buiten de contour) realiseren van een kleine stedelijke uitbreiding, waarbij de financiële middelen die hierbij worden gegenereerd worden ingezet als sloopvergoeding voor ongewenste bebouwing in het buitengebied.

Een alternatief voor de compensatie van sloop van agrarische bedrijfsgebouwen is een niet-agrarische bedrijfstvorm in bestaande of te vernieuwen bedrijfsbebouwing (functieverandering). Gedacht wordt hierbij aan opslag, ambachtelijke bedrijvigheid, kleinschalige handel of diens verlening en recreatie van beperkte omvang. Een forse reductie van de bebouwing is ook hierbij uitgangspunt. Hierdoor wordt zowel kwaliteitswinst door ontstening bereikt als een bijdrage geleverd aan de vitaliteit van het landelijk gebied. Daarnaast is functieverandering mogelijk van bestaande niet-agrarische bedrijfsbebouwing, mits de nieuwe bestemming

geen zwaardere belasting voor het gebied met zich meebrengt. Bovenstaande uitgangspunten voor functieverandering en ruimte voor ruimte zijn uitgewerkt in de Handleiding bestemmingsplannen.

### 3.3.3. Landgoederen

In de provincie Utrecht worden veel initiatieven genomen om, via het instrument rood voor groen, de ruimtelijke kwaliteit te verhogen en in enige mate tegemoet te komen aan de behoefte aan landelijk wonen. Het gaat daarbij om een scala aan mogelijkheden, waarbij in essentie stedelijke bebouwing (doorgaans een luxueuze woning) wordt toegestaan in ruil voor de ontwikkeling van natuur- en landschapskwaliteit.

*De provincie wil aan rood voor groen buiten de EHS in landelijk gebied 1 en 3 medewerking verlenen, mits het initiatief daadwerkelijk leidt tot een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit (in het bijzonder de kernkwaliteiten van natuur en landschap), de hoeveelheid toe te voegen bebouwing in verhouding staat tot de hoeveelheid extra groen en omliggende (agrarische) bedrijvennet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd.*

Een bijzondere vorm van rood voor groen is de aanleg van nieuwe landgoederen. Nieuwe landgoederen leveren een bijdrage aan de (recreatieve) belevingswaarde van een gebied, versterken de natuurlijke kwaliteiten en dragen bij aan het creëren van hoogwaardige woon- en werkmilieus. Als een nieuw landgoed in de plaats komt van een vrijkomend agrarisch bedrijf, dan maakt het tevens het saneren van voormalige bedrijfsgebouwen mogelijk. De provincie wil de aanleg van nieuwe landgoederen dan ook stimuleren.

Landelijk gebied 1 en grote delen van landelijk gebied 3 zijn zoekgebied voor nieuwe landgoederen. In landelijk gebied 1 ligt daarbij een zwaar accent op de recreatieve gebruiksmogelijkheden. Nieuwe landgoederen worden in beginsel niet toegestaan in gebieden met landbouw als hoofdfunctie (landelijk gebied 2) en evenmin in de EHS. Voor de EHS gelden de volgende uitzonderingen.

- In de op de kaart 'gebieden binnen de groene contouren' als 'overig' aangeduide gebieden mag wel het groen voor een nieuw landgoed aangelegd worden. Bebouwing is echter ook hier niet toegestaan.
- In het Langbroekerweteringgebied zijn binnen de als 'overig' aangeduide gebieden zowel het groen als de bebouwing voor nieuwe landgoederen toegestaan. Als globale indicatie voor de gewenste grootte van een nieuw landgoed gaan wij uit van een omvang van ten minste 10 hectare. Bij de bepaling van de uiteindelijk gewenste omvang is echter zeker zo belangrijk, dat het nieuwe landgoed qua situering, schaal en vormgeving aansluit bij de (te ontwikkelen) kenmerken van het gebied. De aard en omvang van te realiseren bebouwing zijn onder meer gerelateerd aan de ontwikkelingskosten. Andere variabelen daarbij betreffen de wijze waarop de gebiedskwaliteiten worden gerespecteerd en zo mogelijk versterkt, de omvang van eventuele saneringskosten en de bijdrage in overige beleidsdoelstellingen voor het gebied. De sloop van voormalige (agrarische) bedrijfsbebouwing kan aanleiding vormen voor extra rode compensatie of verlaging van de eis t.a.v. de oppervlakte groen. Zowel de omvang van het nieuwe landgoed als de aard en omvang van nieuwe bebouwing dient dan ook zorgvuldig via maatwerk te worden vastgesteld.

Omdat de kenmerken van de gebieden - waar nieuwe landgoederen een meerwaarde kunnen hebben - evenwel sterk verschillen, variëren ook de te stellen randvoorwaarden van gebied tot gebied. Mede aan de hand van concrete initiatieven worden deze gebiedsgerichte randvoorwaarden verder ontwikkelen.

Zo nodig werkt de provincie een en ander uit in de Handleiding bestemmingsplannen.

Ter vergroting van de extensieve recreatiemogelijkheden van een gebied dienen nieuwe landgoederen (met inachtneming van een zeker privé-gedeelte) openbaar toegankelijk te

zijn. Daarnaast verdient het sterk de voorkeur om het nieuwe object onder de werking van de Natuurschoonwet te brengen om de eenheid tussen bebouwing en ingericht terrein tot uitdrukking te brengen en de continuïteit in het beheer te bevorderen. Daarnaast is aandacht nodig voor de bestaande landgoederen, die een belangrijke particuliere beheerder zijn van de groene ruimte. De grotere (natuur) boskernen van bestaande landgoederen zijn doorgaans aan geduid als landelijk gebied 4 en de overige (delen van) landgoederen als landelijk gebied 3. Op bestaande landgoederen is uit exploitatieoverwegingen soms behoefte aan nieuwe economische functies in bestaande gebouwen. Te denken valt aan kleinschalige logies, horeca of een landgoedwinkel. Mede vanwege de vaak aantrekkelijke ligging is hier ook een grote vraag naar. Wij staan hier in beginsel positief tegenover, maar zullen van geval tot geval een afweging maken. Rood voor groen zijn eveneens opties. Ook hier zullen wij per geval een afweging maken.

### **3.3.4. Compensatiebeginsel**

Het duurzaam behoud en herstel van natuur-, bos en recreatiewaarden is van groot belang. Aantasting van deze waarden door ruimtelijke ingrepen willen we zo veel mogelijk voorkomen. Daarnaast is de provincie verantwoordelijk voor bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere waarden en kenmerken van de volgende provinciale gebieden: de Vogel- en Habitat richtlijngebieden, de Natuurbeschermingswetgebieden en de EHS (inclusief de robuuste verbindingen). Het provinciaal beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van al deze wezenlijke kenmerken en waarden, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de medebelangen die in het gebied aanwezig zijn. Voor de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van daarbuiten gelegen kleinere natuurgebieden en leefgebieden van in (inter)nationaal verband beschermde soorten zijn de provincie en de gemeenten verantwoordelijk. Voor een aantal aangewezen gebieden is extra beleid ontwikkeld om de wezenlijke kenmerken en waarden te kunnen behouden, herstellen of te ontwikkelen. Als na afweging van alle belangen in deze aangewezen gebieden -op basis van redenen van groot openbaar belang- toch een ruimtelijke ingreep wordt toegestaan die de wezenlijke kenmerken en waarden aantast, dan moeten in ieder geval maatregelen worden genomen om de nadelige effecten van de ruimtelijke ingreep zo veel mogelijk te beperken c.q. teniet te doen. Als de zogenoemde mitigerende maatregelen onvoldoende zijn, moeten compenserende maatregelen worden getroffen: maatregelen waarmee nieuwe waarden worden gecreëerd die ver gelijkbaar zijn (in kwantiteit en/of kwaliteit) met de verloren gegane waarden. Als het volledig onvervangbare waarden betreft, hebben compenserende maatregelen betrekking op het creëren van zo vergelijkbaar mogelijke waarden. Voor de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natuurbeschermingswetgebieden geldt, in afwachting van de wetswijziging van de Natuurbeschermingswet, de vigerende Natuurbeschermingswet en het Europees rechtelijke afwegingskader van de Habitatrichtlijn (artikel 6). Na inwerkingtreding van de herziene Natuurbeschermingswet, geldt het afwegingskader zoals daar neergelegd.

#### **Compensatiebeginselgebieden**

Het compensatiebeginsel is van toepassing op de op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn aangewezen gebieden, de Ecologische Hoofdstructuur, Natuurbeschermingswetgebieden en de gebieden waarvoor de Boswet geldt. De provincie verklaart het compensatiebeginsel ook van toepassing op grootschalige openbare recreatiegebieden, zoals het Henschotermeer en de Maarsseveensche Plassen. Het compensatiebeginsel is niet alleen van toepassing bij directe ingrepen in deze gebieden zelf, maar ook als deze gebieden nadelig effecten ondervinden van ingrepen daarbuiten.

#### **Uitgangspunten compensatiebeginsel**

Het compensatiebeginsel heeft de volgende uitgangspunten:

- De bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden vindt plaats door toepassing van een specifiek afwegingskader, het zogenoemde 'nee, tenzij'-regime. Oftewel de eis van onontkoombaarheid. Dat betekent dat in gebieden waarvoor het compensatiebeginsel geldt in principe geen ingrepen worden toegestaan die de te beschermen wezenlijke kenmerken en waarden aantasten. Compensatie kan alleen aan de orde komen als een dergelijke aantasting onontkoombaar is. Van onontkoombaarheid is slechts sprake als de 'redenen van groot openbaar belang' die met de ingreep zijn gemoeid, is aangetoond en als uit onderzoek blijkt dat elders geen alternatieve locaties voor handen zijn. Voor ingrepen die aantoonbaar aan de criteria voldoen, geldt het vereiste dat de schade zo veel mogelijk moet worden beperkt door mitigerende maatregelen. Resterende schade dient te worden gecompenseerd.
  - Voor de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en de Natuurbeschermingsgebieden geldt dat van onontkoombaarheid slechts sprake is als om 'dwingende redenen van groot openbaar belang', met in begrip van redenen van sociale of economische aard, die met de ingreep zijn gemoeid, is aangetoond en als uit onderzoek blijkt dat elders geen alternatieve oplossingen aanwezig zijn.
  - Het standstill beginsel: in de aangewezen gebieden mag in principe geen nettoverlies aan wezenlijke kenmerken en waarden (in areaal, kwaliteit en samenhang) optreden.
  - Compensatie moet in beginsel in natura plaatsvinden.
  - De geboden compensatie moet additioneel zijn. Het is niet de bedoeling om onder de vlag van compensatie natuur te realiseren waarvan de ontwikkeling al is vastgelegd in bestaande beleidskaders.
  - Dit betekent onder meer dat in de EHS niet gecompenseerd kan worden.
  - Het nabijheidbeginsel: de compensatie moet plaatsvinden in de directe omgeving van de ingreep, onder de voorwaarde dat een duurzame situatie ontstaat. Aan dit beginsel liggen twee motieven ten grondslag. Ten eerste een ecologisch/landschappelijk motief: ecologische en landschappelijke kwaliteit is gebonden aan plaatsen. De samenhang in natuur, bos en landschap op de plaats van de ingreep moet zo veel mogelijk in tact blijven. Het tweede motief is van bestuurlijk-maatschappelijke aard: gemeenten en burgers willen (veelal) het verlies aan waarden zo veel mogelijk in de directe omgeving gecompenseerd zien. Als compensatie niet in de directe omgeving van de ingreep kan plaatsvinden, is bij verlies van natuur- en bos waarden compensatie in landelijk gebied 3 en 4 gewenst, bij voorkeur aansluitend op de provinciale Ecologische Hoofdstructuur. Bij verlies van recreatiewaarden heeft in een dergelijke situatie compensatie in landelijk gebied 1 of 3 de voorkeur. Gebieden waar de agrarische functie het primaat heeft (landelijk gebied 2), blijven hiermee buiten deze 'voorkeursgebieden'.
- Het principe van gelijktijdigheid: compensatie moet planologisch worden geregeld via het bestemmingsplan dat de waarden aantast, of in een ander gelijktijdig ter goedkeuring aangeboden bestemmingsplan. Wanneer van gelijktijdigheid geen sprake kan zijn, kan van dit uitgangspunt worden afgeweken, mits verzekerd is dat compenserende planologische maatregelen zullen worden getroffen en in redelijkheid vaststaat dat deze ook daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

### **Compensatievormen**

Het standstill- en het nabijheidbeginsel brengen met zich mee dat kwantitatief moet worden gecompenseerd.

De vele ruimteclaims in de provincie Utrecht maken het nodig ook kwalitatieve compensatie mogelijk te maken. Bij kwalitatieve compensatie zijn de vervangende waarden hoger in rangorde of hebben de vervangende waarden een multipliereffect op de kwaliteit van wezenlijke kenmerken en waarden.

Zoals hiervoor aangegeven vindt compensatie in beginsel in natura plaats en niet in geld. Slechts in het uiterste geval, als compensatie in natura niet mogelijk is, kan financieel ge-

compenseerd worden. Deze vorm van compensatie is alleen aanvaardbaar als de initiatiefnemer van de ingreep aantoont dat niet kan worden vastgehouden aan het nabijheidsbeginsel en dat compensatie elders evenmin mogelijk is. Voor Vogel- en Habitatrichtlijngebieden is financiële compensatie niet mogelijk. Als een ingreep significant effect heeft op deze gebieden, is men verplicht vooraf en tijdig vervangende natuur aan te leggen op een zodanige wijze dat de samenhang van Natura 2000 (de Europese Ecologische Hoofd structuur) niet in gevaar komt.

### **EHS-saldobenadering**

Wanneer een combinatie van projecten of handelingen wordt ingediend die tevens tot doel heeft de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren, kan op gebiedsniveau een 'nee tenzij'-afweging worden gemaakt. Deze EHS saldobenadering is alleen toepasbaar als:

1. de combinatie van plannen, projecten of handelingen binnen één ruimtelijke visie wordt gepresenteerd;
2. er een onderlinge samenhang bestaat tussen de betreffende plannen, projecten of handelingen;
3. een schriftelijke waarborg voor de realisatie van de plannen/projecten of handelingen kan worden overgelegd waarop alle betrokkenen zijn aan te spreken;
4. binnen de EHS een kwaliteitsslag gemaakt kan worden waarbij het oppervlak natuur minimaal gelijk blijft dan wel toeneemt;
5. binnen de ruimtelijke visie vergroting van het areaal EHS optreedt, ter compensatie van het gebied dat door de projecten of handelingen verloren is gegaan; onder de voorwaarde dat daarmee tevens een beter functionerende EHS ontstaat;
6. over de gebiedsvisie, en toepassing van de saldobenadering op basis van deze gebiedsvisie, moet overeenstemming met het Rijk bestaan.

### **3.3.5. Reconstructieplan Vallei/Utrecht-Oost**

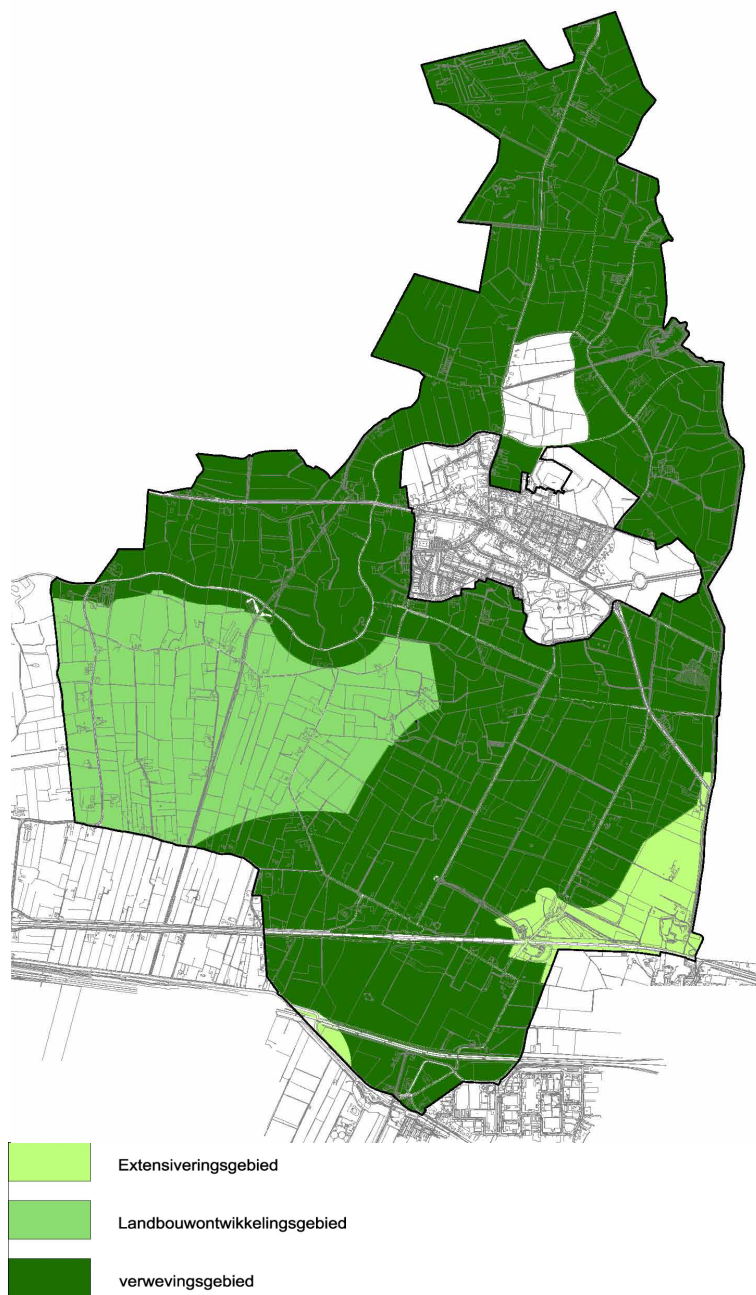
In 1997 is er een grote uitbraak van de Varkenspest geweest in Nederland. Doordat veel varkensbedrijven verspreid in Nederland zijn gelegen kon deze ziekte zeer snel in grote gebieden van Nederland om zich heen grijpen. Deze varkenshouderijen zijn van oudsher voornamelijk op de zandgronden van Nederland gevestigd. Daarnaast is Nederland vanuit Europa verplicht om een bepaald percentage van haar grondgebied om te zetten naar natuur. Om deze natuur te kunnen realiseren en de bestaande en nieuwe natuur niet te belasten met ammoniakuitstoot van bestaande of nieuwe intensieve veehouderij bedrijven is ervoor gekozen om voor de zandgronden reconstructieplannen te maken. De gemeente Renswoude en Woudenberg liggen op zandgronden, derhalve is er ook voor de grondgebieden van beide gemeenten een reconstructieplan opgesteld.

De provincie heeft een integrale visie opgesteld die vertaald is in het reconstructieplan. De kernpunten uit deze visie zijn:

- scheiden en verweven;
- verbeteren van kwaliteit en identiteit;
- omgaan met stedelijke druk

Het reconstructieplan maakt gebruik van de zogenoemde integrale zonering die verankerd is in de reconstructiewet. Deze zonering is gericht op het reguleren van de ontwikkelingen rond de intensieve veehouderij en bestaat uit de volgende zones (zie figuur 3.1):

- extensiveringsgebieden;
- verwevingsgebieden;
- landbouwontwikkelingsgebieden.



Figuur 3.1. Zonering reconstructie

Extensiveringsgebieden zijn ruimtelijk begrensde gedeelten van het reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij onmogelijk is of wordt gemaakt. Het terugdringen van de aantasting van natuurwaarden staat voorop.

Verwevingsgebieden zijn ruimtelijk begrensde gedeelten van het reconstructiegebied, gericht op de verweving van landbouw, wonen en natuur, waar uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

De landbouwontwikkelingsgebieden zijn in de wet gedefinieerd als ruimtelijk begrensde gedeelten van het reconstructiegebied met het primaat landbouw dat geheel of gedeeltelijk

voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

Met behulp van het reconstructieplan worden mogelijkheden geboden voor perspectiefvolle agrarische bedrijven, de ontwikkeling van de natuur en de waterkwaliteit- en kwantiteit. Tevens geeft de visie een invulling aan verschillende recreatieve mogelijkheden. Het gaat hierbij zowel om dag- als verblijfsrecreatie.

De uitvoering van het plan heeft grote effecten op de ontwikkelingen in het gebied voor de komende periode. De belangrijkste effecten zijn:

- verplaatsing en beëindiging van intensieve veehouderij in gebieden dichtbij kwetsbare natuur;
- verbetering van de structuur en ontwikkelingsmogelijkheden in de landbouw;
- verbetering van de milieukwaliteit;
- meer ruimte voor waterbeheersmaatregelen (water vasthouden, verdrogingsbestrijding, waterberging);
- verbetering van de waterkwaliteit met de aanpak van stroomgebieden;
- realisering van de EHS en de robuuste verbinding Veluwe-Heuvelrug;
- verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
- vergroting van de grondmobiliteit;
- toename van de mogelijkheden voor recreatie en toerisme;
- versterking van de kleine kernen en de leefbaarheid op het platteland.

### **3.3.6. Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost handreiking vertaling in bestemmingsplannen (eindconcept 2006, vastgesteld op 21-9-2006)**

De handreiking bestaat uit 2 deelnotities en is opgesteld voor de gemeenten in het Reconstructieplan in de provincies Gelderland en Utrecht. Deel 1 wordt hieronder beschreven. De bestemmingsplannen van de gemeenten (die in het reconstructiegebied zijn gelegen) moeten conform artikel 11 en artikel 27 van de Reconstructiewet onderdelen van het Reconstructieplan die doorwerken in overeenstemming brengen met het reconstructieplan. Doel van de handreiking is:

- Afstemming tussen de gemeenten bij de vertaling van het Reconstructieplan (éénduidige begrippen, regelingen en interpretaties). Indirect is hierbij ook de vertaling van onderdelen van de nieuwe Streekplannen aan de orde, bijv. beleid functieverandering in Gelderland.
- Efficiënte afstemming met de provincie(s) over de vertaling (niet per gemeente).
- Gemeentelijke ambtenaren vertrouwd laten worden met de voor hen relevante onderdelen van het reconstructieplan.
- Uitwisseling van ervaringen tussen gemeenten.

Deze handreiking gaat specifiek in op de vertaling van de reconstructiezonering voor de intensieve veehouderij in bestemmingsplannen (verwevingsgebieden, extensiveringsgebieden en landbouwonwikkelingsgebieden). Voor alle drie de reconstructiezones geldt dat de geldende bestemmingsplannen moeten worden getoetst aan het beleid dat op grond van het Reconstructieplan is gaan gelden en dat de plannen zo nodig moeten worden aangepast.

De tekst voor de doorwerking naar het bestemmingsplan is beperkt tot het extensiveringsgebied en het verwevingsgebied. Daarvoor is gekozen om bij de rechtstreekse doorwerking te beperken tot dat wat echt noodzakelijk was. Ofwel het voorkomen van ontwikkelingen die de doelen van het reconstructieplan zo erg aantasten dat uitstel niet mogelijk is.



### **3.3.7. Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost handreiking vertaling in bestemmingsplannen <sup>1)</sup>.**

Dit is het tweede deel van de handreiking welke ingaat op de volgende onderwerpen:

- functieverandering op vrijkomende (agrarische) bouwpercelen;
- verbreding landbouw. Afstemming met modelverordening;
- vestiging van nieuwe landgoederen;
- regelingen t.a.v. ecologische verbindingzones incl. de robuuste ecologische verbindingzone;
- regelingen t.a.v. de waterretentiegebieden.

Dit deel geeft een voorstel hoe bovenstaande onderwerpen in het bestemmingsplan opgenomen dienen te worden in relatie tot de zonering zoals die in het Reconstructieplan is opgenomen.

### **3.3.8. Handleiding bestemmingsplannen 2006, provincie Utrecht<sup>2)</sup>.**

De handleiding bestaat uit twee delen een algemeen deel en een service deel. Met de handleiding wordt uitvoering gegeven aan het Streekplan 2005 - 2015. Het Streekplan 2005 - 2015 bevat een aantal richtinggevende beleidsuitspraken, waarvan de doorwerking in gemeentelijke ruimtelijke plannen van belang is. Samen met het Streekplan vormt de handleiding het beoordelingskader voor gemeentelijke ruimtelijke plannen in brede zin, dat wil zeggen voor bestemmingsplannen, daarop gebaseerde uitwerkings- wijzigingsplannen en verzoeken om een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening<sup>3)</sup>. De controlerende rol kenmerkt zich in de handleiding door:

- het meer accentueren van duidelijke bewoording van provinciale belangen;
- het meer richten van de provinciale energie op het voortraject van de gemeentelijke beleidsvorming en minder toetsing achteraf. Met de komst van de Wro hoeft de provincie geen goedkeuring meer te geven op bestemmingsplannen. Wel kunnen zij een zienswijze indienen of uiteindelijk een aanwijzing geven;
- minder beleidsregels in de Handleiding en waar beleidsregels worden opgenomen zijn deze kwalitatief van aard en worden normatieve criteria zoveel mogelijk vermeden.

De beleidsregels in deze handleiding geven doorgaans geen absolute grenzen aan, maar richtlijnen voor het maken van verantwoorde ruimtelijke keuzes. De provincie geeft hier uitvoering aan door bij elke richtinggevende uitspraak aan te geven wat de zwaarte ervan is en welke nuances daarbij gelden. Concreet houdt dit in dat er in hoofdlijnen sprake is van twee categorieën beleidsuitspraken, namelijk:

- beleidsuitspraken die zonder meer in gemeentelijke plannen dienen door te werken (categorie 1);
- beleidsuitspraken waarvan doorwerking vereist is, maar waarbij voor de gemeentebesturen vrijheid bestaat in de wijze waarop dat gebeurt (categorie 2).

Bij het opstellen van beleidsregels heeft de provincie zich laten leiden door de volgende uitgangspunten:

- een beleidsregel moet essentieel zijn voor de doorwerking van het provinciaal beleid;

<sup>1)</sup> Deelnotitie functieverandering, verbrede landbouw, nieuwe landgoederen, waterbergingsgebieden, ecologische verbindingen en natuurontwikkeling

<sup>2)</sup> Deelnotitie functieverandering, verbrede landbouw, nieuwe landgoederen, waterbergingsgebieden, ecologische verbindingen en natuurontwikkeling

<sup>3)</sup> Na de in werking treden van de nieuwe Wro op 1 juli 2008 is de artikel 19 procedure komen te vervallen.

- een beleidsregel is niet gericht op het opleggen van beperkingen, maar laat ruimte voor een eigen gemeentelijke afweging;
- alleen in een uitzonderingsgeval bevat een beleidsregel een normatief criterium.

De in de handleiding opgenomen beleidsregels zijn in hoofdzaak gerelateerd aan de richtinggevende beleidsuitspraken uit de tweede categorie. Met name hier is de ruimte voor een eigen gemeentelijke afweging zichtbaar.

Het servicedeel van de handleiding geeft toelichting en nadere informatie per beleidsregel. Om als provincie de Handleiding van de provincie uiteindelijk als toetsingskader te kunnen gebruiken, zal dit op grond van de Wro vastgelegd moeten worden in een verordening.

### **3.3.9. Landschapontwikkelingsplan Gelderse Vallei+**

Het landschapontwikkelingsplan (LOP) stemt het landschapsbeleid van acht gemeenten (Amerongen, Barneveld, Leersum, Leusden, Maarn, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg) op elkaar af.

Het belangrijkste doel van het LOP is het stimuleren van initiatieven voor landschaps- en natuurontwikkeling in het buitengebied door particulieren, instanties en gemeenten. Hierbij staat het behouden, versterken en verbeteren van de landschappelijke identiteit en haar groenblauwe structuur voorop.

Het opstellen van beleidskaders voor de gemeenten is een essentieel onderdeel. Het LOP dient ervoor om bouwstenen te bieden aan nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied en deze actief te geleiden. Het LOP vormt de basis voor een actief landschapsbeleid. Hierin wordt ingezet op een duurzame en vruchtbare samenwerking tussen overheden, belangenorganisaties en particulieren.

Er worden kansen geboden voor nieuwe economische dragers, mits deze een bijdrage leveren (compensatie) aan de landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit.

Het LOP is een uitwerking van het vigerende Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost (2005) en de Streekplannen van de provincie Utrecht en de provincie Gelderland. De zoning van het Reconstructieplan in verwevings-, extensiverings- en landbouwontwikkelingsgebied is het uitgangspunt voor de uit te werken ruimtelijke kwaliteit. Het Reconstructieplan en de Bestemmingsplannen Buitengebied geven de mogelijke functies in de diverse gebieden aan. Het LOP zal een toetsingskader vormen voor gemeenten bij ontwikkelingen en mogelijke functieveranderingen in het landschap.

Samengevat kan de Gelderse Vallei op basis van alle aspecten ingedeeld worden in vier kenmerkende gebieden:

- Het Rivierengebied;
- De Utrechtse heuvelrug;
- De Vallei;
- De Veluwe.

De gemeenten Renswoude en Woudenberg vallen in het gebied "de Vallei". De belangrijkste ontwikkeling die het LOP in de Vallei inzet is het versterken van het landschappelijke raamwerk. Binnen het raamwerk wordt ruimte geboden aan een keur van functies tot een dynamisch multifunctioneel landschap.

Naast ruimte voor (nieuwe) landgoederen en landelijk wonen, wordt bijzondere aandacht besteed aan het behoud van het agrarisch karakter en de versterking van de streekeigen landschapselementen en ook kleinschalige natuurontwikkeling. In de landbouwontwikkelingsgebieden worden de ontwikkelingsperspectieven van de agrariërs gevat in een grofmazig groen raamwerk.

Het is essentieel dat er voldoende ruimte wordt geboden aan economische activiteiten in het buitengebied. In waardevolle landschappen zal de functie zich wel moeten schikken in het landschap.

Enkele onderdelen van de visie zijn per landschapstype nader uitgewerkt:

- de erfinrichting en kleine landschapselementen;
- de spelregels voor nieuwe landgoederen;
- de inrichting van de beken;
- het soortenbeleid.

De visie is nader uitgewerkt in projectvoorstellen. De projectideeën zijn onderverdeeld in zes categorieën:

- Algemene projecten;
- Natuurgerichte projecten;
- Cultuurhistorische projecten;
- Recreatieve projecten;
- Educatie en voorlichting;
- Beleids- en procesmatige projecten.

### **3.3.10. Waterhuishoudingsplan 2005 - 2010 Utrecht**

In dit derde waterhuishoudingsplan van de provincie Utrecht geeft de provincie de hoofdlijnen weer van het waterbeleid voor de periode 2005 tot en met 2010. In dit nieuwe plan integreert de provincie de recente ontwikkelingen in het waterbeheer in het waterbeleid. Dan gaat het vooral om:

- Waterbeheer in de 21<sup>e</sup> Eeuw;
- Europese Kaderrichtlijn Water;
- het watertekort in de zomer van 2003;
- de discussie over de veiligheid van regionale waterkeringen en het provinciale toezicht daarop, mede naar aanleiding van de kadebreuk in Wilnis in augustus 2003.

Het hoofddoel voor dit derde provinciale waterhuishoudingsplan is:

***De provincie wil een veilig en bewoonbaar land hebben en in stand houden.***

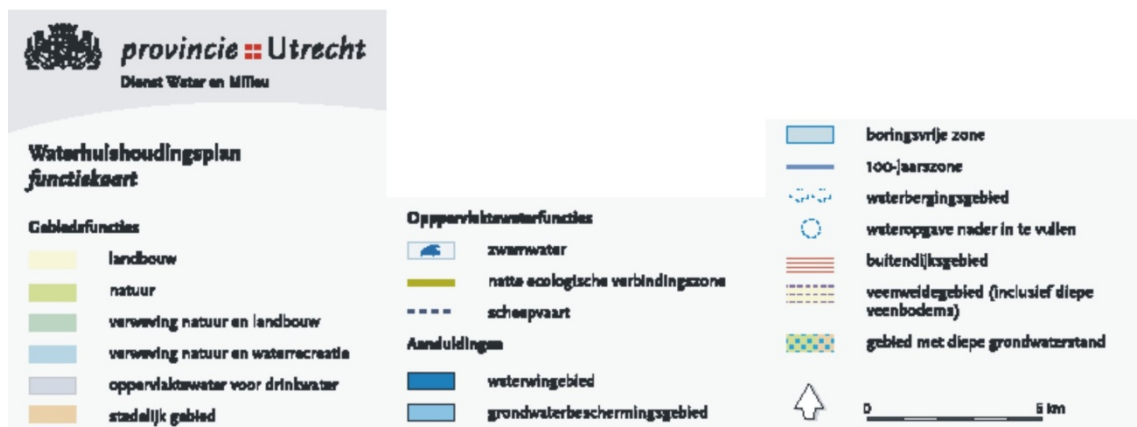
De provincie Utrecht streeft naar gezonde en veerkrachtige watersystemen en een duurzaam gebruik van water voor mens en natuur.

Belangrijk uitgangspunt voor het nieuwe waterbeheer is duurzaamheid. Duurzaam waterbeheer houdt in dat eventuele knelpunten in het waterbeheer niet worden afgewenteld in tijd, plaats en milieucompartiment. Bij het selecteren van maatregelen in het waterbeheer worden de volgende tritsen gebruikt om dit uitgangspunt tot uitdrukking te brengen:

- Vasthouden, bergen en afvoeren om wateroverlast bij piekafvoeren te voorkomen. Dat betekent waar mogelijk water vasthouden op de plek waar de regen valt, als dat aantoonbaar niet mogelijk is ruimte creëren om water tijdelijk te bergen en pas als dat aantoonbaar niet mogelijk is water afvoeren en benedenstrooms naar ruimte voor water zoeken.
- Vasthouden, opsparen en aanvoeren om watertekort te voorkomen. Dat betekent waar mogelijk water vasthouden, als dat niet mogelijk is toch aanvoer van gebiedseigen water realiseren door ruimte te creëren waarin dit water wordt opgespaard, als dat aantoonbaar niet mogelijk is gebiedsvreemd water inlaten.
- Schoonhouden, scheiden, zuiveren om de waterkwaliteit te verbeteren. Dat betekent waterverontreiniging in principe bij de bron aanpakken, voor zover dat niet toereikend

is schone en vuile waterstromen scheiden en als ook dat niet toereikend is het water zuiveren.

Een belangrijk onderdeel van dit waterhuishoudingsplan is de functiekaart. De kaart is afgeleid van de plankarten van het Streekplan van de provincie Utrecht. Het beschrijft op welke doelen het lokale waterbeheer gericht dient te zijn. Verder geeft de provincie aan, waar speciale aandachtspunten gelden, bijvoorbeeld voor de bescherming van grondwater en de beperking van bodemdaling in veenweidegebieden. Een uitsnede van de kaart is op de volgende pagina weergegeven.



In het waterbeheer zijn verschillende thema's te onderscheiden. Onderstaande tabel presenteert voor de verschillende thema's de doelen van de provincie. Deze gelden voor de gehele provincie.

Thema	Doel
Veiligheid	Afdoende bescherming tegen hoog water; het land is veilig. Een veilige situatie voor inwoners en bedrijven houdt in: een acceptabel risico op overstroming als gevolg van hoogwater op Nederrijn/Lek, Markermeer of boezemwater of als gevolg van het falen van keringen langs deze wateren. Daarnaast is adequate rampenbestrijding in geval van een overstroming van groot belang.
Waterkwantiteit	Een bewoonbaar land; Schade voorkomen aan verschillende belangen door teveel of te weinig water, zowel oppervlakte- als grondwater. Een duurzaam waterbeheer in het veenweidegebied: het tempo van maaiveld daling en de versnippering van het waterbeheer beperken. Duurzaam gebruik van ons grondwater, dat een belangrijke functie heeft voor

	drinkwatervoorziening, natuur en landbouw.
Waterkwaliteit en ecologie	Gezonde en veerkrachtige watersystemen. Kwaliteit en kwantiteit van grondwater, oppervlaktewater en waterbodem zijn in overeenstemming met de functie-eisen; kwantiteit en kwaliteit voor flora en fauna zijn eveneens goed; de morfologische aspecten voldoen aan de gestelde eisen; en het natuurlijk watersysteem is voldoende in balans om verstoringen (in kwaliteit of hoeveelheid) zelf te herstellen. Milieucalamiteiten moeten adequaat bestreden worden.
Stedelijk waterbeheer en waterketen	Duurzaamheid in de keten; water wordt op verantwoorde wijze gebruikt. Het water wordt niet verspild; het gebruik voorziet in de behoeften van de mens zonder dat er negatieve afwenteling plaatsvindt naar elders in tijd of ruimte.
Water en ruimte	Water als ordenend principe voor het ruimtegebruik. Het watersysteem wordt gehanteerd als één van de ordeningsprincipes bij de inrichting van en planvorming voor de fysieke leefomgeving. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vormt water een vertrekpunt.
Vaarwegen	Bevaarbare waterwegen die voldoen aan hun economische en/of recreatieve transportfunctie. De daarvoor bestemde vaarwegen voldoen aan hun economische en/of recreatieve transportfunctie door een juiste vaardiepte, goede oeverbeschermingen, goede bedieningstijden voor bruggen en sluizen en vaarreglementen die op orde zijn.
Organisatie waterbeheer	Adequaat functionerende waterschappen; De waterschappen zijn bestuurlijk en organisatorisch goed geëquipeerd zodat zij doelmatig hun taken kunnen vervullen. Ook gemeenten en provincie vervullen hun taken op doelmatige wijze.

Sinds november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen een watertoetsprocedure wettelijk verplicht. Deze verplichting zorgt ervoor dat er in een vroeg stadium van planontwikkeling al voldoende aandacht is voor de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor het watersysteem. Wanneer dit relevant is, past de provincie Utrecht zelf de watertoets toe. De provincie ziet er op toe dat bij besluiten waarop zij een zienswijze kunnen indienen de watertoets is uitgevoerd.

Bij de selectie van maatregelen om wateroverlast te bestrijden hanteert de provincie de voorkeursvolgorde: vasthouden-bergen-afvoeren. Alleen als de provincie goede redenen heeft, wijkt ze daarvan af. De provincie onderzoekt alle mogelijke oplossingen en maken een keuze op basis van een integrale afweging.

### 3.3.11. Waterbeheersplan Waterschap Vallei & Eem

Het beleid van waterschap Vallei & Eem is verwoord in het waterbeheersplan 2004-2007 'Water in beweging'. Om 'duurzaam waterbeheer' te realiseren worden de volgende principes gehanteerd:

- anticiperen in plaats van reageren, sturen op de toekomst met het oog op verwachte klimaatveranderingen;
- problemen niet af wentelen (geografisch, bestuurlijk, financieel of temporeel), maar zoveel mogelijk in eigen gebied en in eigen beheer zoeken naar oplossingen;
- sterke voorkeur voor ruimtelijke oplossingen. Daarbij draait het om het ontwikkelen van veerkrachtige watersystemen met meer ruimte voor water en om minder technische oplossingen;
- waterbeheersing wordt uitgevoerd op basis van de (stroom)gebiedsbenadering. Dit wordt gedaan door het aanpakken van samenhangende (grond)watersystemen in relatie tot het grondgebruik;
- kosteneffectiviteit en meervoudig ruimtegebruik zijn sturend. Hierbij wordt gestreefd naar een evenwichtige verhouding tussen de effectiviteit van de maatregelen en de kosten, inclusief meervoudig ruimtegebruik.

Specifieke doelen in gebieden met een stedelijke functie zijn:

- het voorkomen van wateroverlast en watertekort;
- het zo goed mogelijk vasthouden van water;
- het verbeteren van de belevingswaarde en recreatieve waarde van het water;
- het behouden en ontwikkelen van waardevolle water- en oevervegetaties door het aanpassen van het onderhoud en het verbeteren van de waterkwaliteit.

Dit laatste bereiken we door het verminderen van lozingen en door het zo goed mogelijk vasthouden van water in gebieden met een goede waterkwaliteit.

### **3.3.12. Waterbeheersplan Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden 2003-2007**

Eind 2003 is het Waterbeheersplan 2003-2007 in werking getreden. Uitgangspunt voor dit werkplan is de Waterstructuurvisie uit 2002, de toekomstvisie van het waterschap. In het Waterbeheersplan wordt aan vijf thema's aandacht besteed. Het gaat om:

1. Veiligheid;
2. Ruimte voor water;
3. Inrichting en beheer van watergangen;
4. Aanpakken watervervuiling;
5. Verdroging.

Concreet streeft het hoogheemraadschap de volgende doelen na:

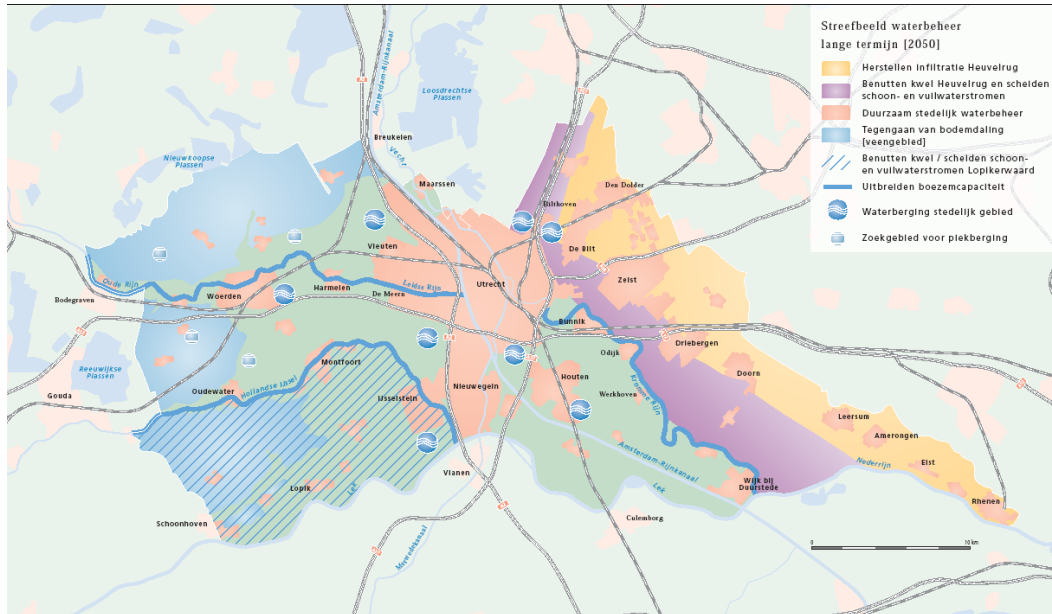
- Het garanderen van het gewenste veiligheidsniveau tegen overstromingen en wateroverlast;
- Het realiseren van een goede waterkwaliteit;
- Het herstellen van de ecohydrologische variatie;
- Het behouden of versterken van de landschappelijke betekenis van water.

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is inmiddels gestart met de voorbereidingen voor het opstellen van een nieuw waterbeheerplan, voor de periode 2010 - 2015.

### **3.3.13. Waterbeheersplan Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden**

Vasthouden, bergen, afvoeren is ook het leidend principe in de Waterstructuurvisie, ofwel de toekomstvisie van het waterschap. Deze toekomstvisie is weergegeven in figuur 3.2. (streefbeeld voor het waterbeheer op de lange termijn 2050).

Het plangebied meest westelijke deel van het plangebied (gemeente Woudenberg) is gelegen op de Utrechtse Heuvelrug, voor dit gebied geldt het 'herstellen van infiltratie Heuvelrug' als belangrijkste streefbeeld.



Figuur 3.2. Waterstructuurvisie: Streefbeeld waterbeheer lange termijn (2050)

### 3.3.14. Waterplan Woudenberg

Het waterplan beschrijft een integrale visie op de inrichting en het beheer van water in de gemeente Woudenberg en geeft een overzicht van maatregelen die nodig zijn om deze visie te realiseren. Het waterplan bestaat uit meerdere documenten, te weten:

- de watervisie 2003 - 2015, waarin doelen en ontwikkelingen zijn beschreven;
- het uitvoeringsplan 2003 - 2006, waarin de maatregelen zijn uitgewerkt;
- de jaarlijks op te stellen operationele programma's met de uit te voeren maatregelen.

De watervisie omschrijft de gewenste ontwikkeling van het water(keten)beheer in de gemeente Woudenberg voor de komende 10 à 15 jaar. In het waterplan wordt onderscheid gemaakt in 6 deelgebieden:

- dorp;
- bedrijventerrein;
- Utrechtse Heuvelrug;
- Heiligenbergerbeek;
- Moosterbeek;
- Luntersebeek en Valleikanaal.

De maatregelen uit de watervisie zijn uitgewerkt in een separaat uitvoeringsplan, waarbij rekening is gehouden met andere (beleids)ontwikkelingen en projecten.

Doel van het waterplan is te komen tot een integrale visie en daarop gebaseerde maatregelen, om de gebruikswaarde en belevingswaarde van het water in Woudenberg te verhogen.

Het waterplan is deels volgend en deels richtinggevend voor het beleid van de participanten<sup>1</sup>. Enerzijds is de watervisie afgestemd op bestaande plannen en vigerend beleid. Anderzijds zullen participanten hun toekomstige beleids- en planvorming mede richten op de algemene doelen die in de visie zijn verwoord.

De maatregelen betreffen zowel bestaand beleid als nieuw beleid. Alle nieuwe maatregelen zijn in de visie in tabellen weergegeven. Deze maatregelen worden vanuit het waterplan ingebracht in andere plannen of projecten. Ten aanzien van het bestemmingsplan is één specifieke maatregel opgenomen, te weten de aanleg van water in de vorm van de Jacobs-hoevebeek.

<sup>1)</sup> organisaties die het oppervlaktewater, grondwater, waterwinning, riolering en zuivering beheren.





### 4.1. Natuurwaarden

Afgezien van het bosgebied ten westen van de kern Woudenberg en een aantal verspreide bosgebieden, heeft het buitengebied van Renswoude en Woudenberg vooral een agrarisch karakter. De natuurwaarden in de gemeenten Renswoude en Woudenberg bestaan dan ook vooral uit soorten van agrarisch gebied. Ondanks de relatieve grootschaligheid van het landschap komen in het buitengebied karakteristieke soorten voor, zoals dassen, uilen en zwaluwen. Behoud van de nog aanwezige landschapsstructuren en de landschappelijke diversiteit is essentieel voor het behoud van de natuurwaarden in dit agrarische gebied. Deels zijn de landschapselementen bestemd met de bestemming Bos of Natuur. Verder wordt in de verschillende agrarische bestemmingen van een beschermende regeling door middel van aanlegvergunningen voorzien.

Verspreid in het landschap liggen diverse oude en nieuwe landgoederen. Vooral de bestaande oude landgoederen kenmerken zich door de aanwezigheid van oude houtopstanden. Hierdoor is een hoge vogelstand aanwezig, en komen ter plaatse stinzenplanten voor.

De bossen hebben een specifieke bestemming 'bos' gekregen, waarbinnen de instandhouding van het bos voorop staat.

Een aantal natuurgebieden, zoals het Meeuwenkampje (Emminkhuizerberg) en heiderestanten ten noorden van Renswoude (Groot Wagenveld, Daatselaar), liggen als eilanden in het agrarische gebied. Deze geïsoleerde ligging maakt de plaatselijk voorkomende bijzondere natuurwaarden kwetsbaar. In het buitengebied van Renswoude en Woudenberg liggen echter geen grootschalige ecologische barrières.

De verschillende biotopen in de natuurgebieden (zoals moerassen, heide en open zand) hebben een natuurbestemming gekregen.

Alle bos- en natuurgebieden die binnen de Ecologische Hoofdstructuur vallen, hebben een bestemming natuur of bos gekregen. Bosgebieden en andere waardevolle biotopen die buiten de Ecologische Hoofdstructuur liggen, hebben eveneens deze bestemmingen gekregen.

### 4.2. Landschappelijke waarden

#### 4.2.1. Inleiding

Ten behoeve van het opstellen van het Bestemmingsplan Buitengebied is onderzoek gedaan naar de waarden en functies in het buitengebied. De actuele waarden die in het buitengebied van Woudenberg en Renswoude voorkomen, zijn op de verbeelding weergegeven. Het gaat

om bestaande waarden, die gehandhaafd dienen te worden en niet door een andere vorm van wetgeving (zoals de Monumentenwet) worden beschermd.

De landschappelijke waarden van het buitengebied Renswoude en Woudenberg zijn op te delen in een aantal verschillende lagen; cultuurhistorie en archeologie, water, en de landschapsstructuur. Hieronder volgt een toelichting bij deze lagen, voorafgegaan door een korte algemene kenschets van het landschap.

#### **4.2.2. Kenschets van het landschap**

De gemeenten Renswoude en Woudenberg hebben een gevarieerd landschap met opvallende landschappelijke gradiënten. De oorsprong van deze landschappelijke verscheidenheid is de geomorfologische ondergrond.

In het Saalien werd de Nederlandse bodem door het landijs opgeduwd tot hoge stuwwallen. De Utrechtse heuvelrug is een van die stuwwallen, en vormt een zeer beeldbepalend element in de gemeente Woudenberg. Het hoogteverschil tussen de heuvelrug en de lager gelegen gronden rond Woudenberg is on-Nederlands groot; 40 meter.

Tijdens het smelten van het landijs zijn aan de randen van de stuwwal dalen ontstaan door smeltwaterbeken. Het geërodeerde materiaal werd op de lagere gronden langs de stuwwal weer afgezet in een zogenaamde daluitspoelingswaaier. De verschillen in hoogte en bodemsamenstelling hebben heldere consequenties voor de waterhuishouding. Op de stuwwal vindt met name infiltratie plaats van regenwater, wat aan de randen ervan weer omhoog kwelt. Dit heeft geleid tot een duidelijke landschappelijke tweedeling tussen hoog en droog, en laag en nat, die met name terug te zien is in de verkavelingspatronen.

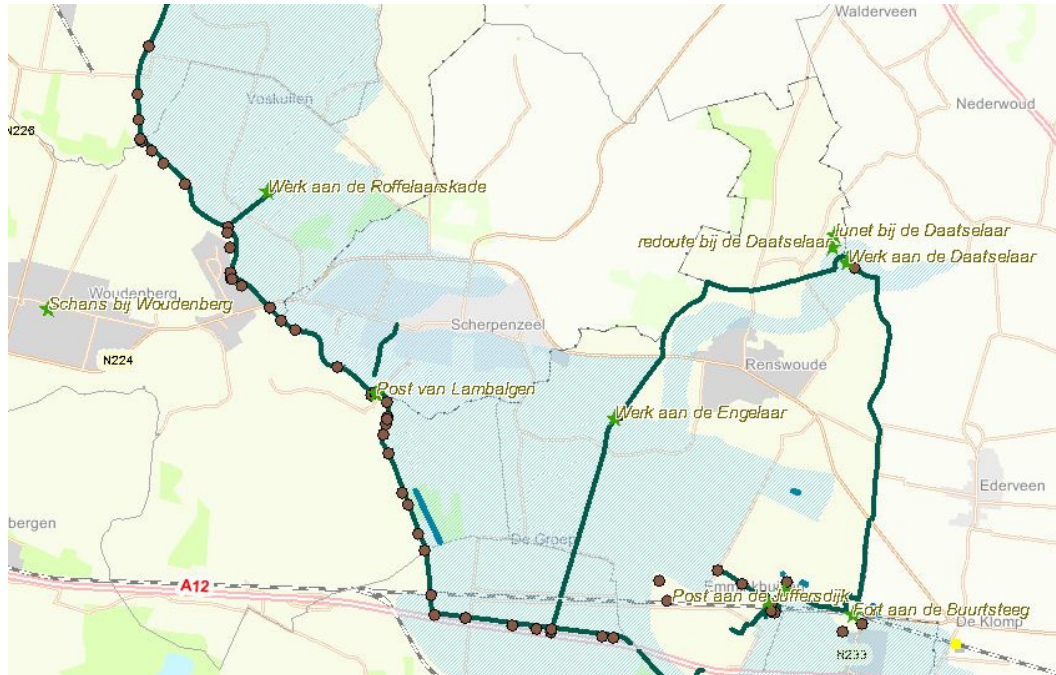
Een opvallend landschappelijk element is de landgoederenzone aan de Heiligenbergerbeek door de opstreckende strokenverkaveling en de landgoedbossen van De Boom, Den Treek en Geerenstein.

Ten oosten van de daluitspoelingswaaier is het landschap te karakteriseren als typerend voor de zandgronden. De reliëfrijke bodem is ontstaan in de laatste IJstijd toen Nederland een uitgestrekte poolwoestijn was en de wind vrij spel had. De verdeling van het zand heeft grote gevolgen gehad voor de verschijningsvorm van het landschap nu. Tijdens de ontginningsgeschiedenis hebben de mensen de hoge en droge, en de lage en natte delen links laten liggen. In de middegebieden zijn de oudste kernen ontstaan en liggen de oudste landbouwgronden. Het meest kenmerkend landschapselement in de gemeenten Renswoude en Woudenberg is de Grebbelinie, die handig gebruik maakt van het microreliëf. De beplante keerdijk slingert zich om de gemeente heen en geeft de gemeentegrens een verticale component.

Verbindend element tussen de gemeenten is de Lunterse Beek.

#### **4.2.3. Cultuurhistorie en archeologie**

De wijze waarop in het verleden door onze voorouders het landschap in cultuur is gebracht is, is nu nog af te lezen aan landschappelijke patronen. Het landschap ontleent een groot deel van haar identiteit eraan, en de mensen die erin wonen hechten over het algemeen grote waarde aan historische elementen en patronen.



Figuur 4.1. Elementen Grebbelinie in Renswoude en Woudenberg

Bij het toestaan van ontwikkelingen in het buitengebied moeten de effecten op deze waarden in ogenschouw worden genomen. De provincie Utrecht heeft de cultuurhistorische waarden die zij belangrijk acht opgenomen in een cultuurhistorische waardenkaart. Deze kaart heeft als bron gediend voor de opgenomen waarden.

### Grebbelinie

Het belangrijkste cultuurhistorische landschapselement in de gemeentes Renswoude en Woudenberg is de Grebbelinie. De Grebbelinie is een militair verdedigingswerk dat is gebaseerd op inundatie van lager gelegen gronden. Op deze inundatievlakte komt een ondiepe laag water te staan waar niet over gevaren kan worden en niet door kan worden gelopen. Op strategische plekken, met name de groter hogergelegen delen van de linie werden forten aangelegd. De aanleg van de linie is begonnen in de tweede helft van de 18<sup>e</sup> eeuw, en is in tegenstelling tot de Hollandse Waterlinie wel gebruikt, tegen de Fransen. Figuur 4.1. geeft een beeld van de elementen van de Grebbelinie in beide plangebieden.

Met betrekking tot de Grebbelinie kunnen de volgende elementen worden onderscheiden:

- liniedijk en dwarsdijken;
- verdedigingswerken (zoals schansen, voorwerken, forten, redoutes, lunetten, kazematten, batterijen);
- inundatiegebied en schootsvelden;
- waterhuishoudkundige werken (zoals sluisjes en dergelijke).

Een werkgroep buigt zich momenteel over de planologische regeling voor de verschillende elementen uit de Grebbelinie. In de bestemmingsplannen Buitengebied zijn de liniedijk en de voormalige verdedigingswerken voorzien van een beschermende regeling. Voor het overige bevat het bestemmingsplan in beginsel geen ontwikkelingsmogelijkheden die strijdig zijn met de cultuurhistorische waarde van de Grebbelinie.

### **Groenstructuur**

Een bepalend landschapselement is het groen. Historisch groen heeft een extra waarde op zich, het is niet de structuur maar de boom zelf die waardevol is. Groen dat al op de kaart van 1850 stond, en nu nog terug te vinden is in het landschap is voorzien van de bestemming Bos of Natuur.

### **Archeologische waarden**

Door de hoge ligging zijn met name op de heuvelrug in de gemeente Woudenberg archeologische resten uit het verre verleden terug te vinden, zoals grafheuvels. Andere archeologische elementen zijn vindplaatsen van verloren gegane landgoederen, zoals het huis Lambalgen bij Renswoude.

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Monumentenwet uit 1988. Deze is nader uitgewerkt in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) 2007, en daarmee samenhangend de Ontgrondingenwet, de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet op de ruimtelijke ordening.

De wet regelt:

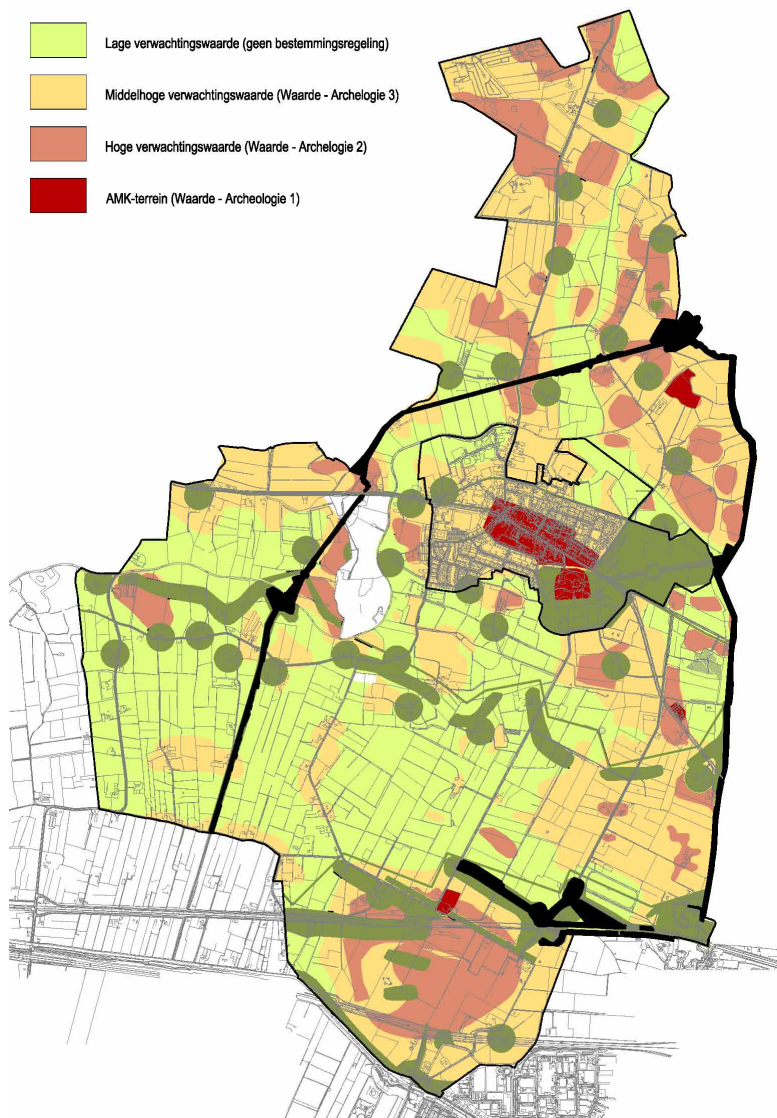
- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening
- Financiering van onderzoek: de veroorzaker betaalt

Hiervoor is het van belang dat er een archeologisch onderzoek wordt uitgevoerd en dat de uitkomsten hiervan door het bevoegde gezag worden meegenomen in de belangenafweging.

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal niet te zien. Ze liggen grotendeels verborgen in de grond, waardoor ze niet eenvoudig in kaart zijn te brengen. Om grip te krijgen op deze nog onbekende archeologische waarden hebben de gemeenten Renswoude en Woudenberg een Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart op laten stellen.<sup>1)</sup> Deze kaartenset geeft een beeld van de bekende en de te verwachten archeologische waarden in het bodemarchief en is richtinggevend voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van de archeologische monumentenzorg.

Door adviesbureau RAAP is voor de gemeenten Renswoude en Woudenberg een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Op deze kaart zijn de bekende archeologische waarden en de verwachtingswaarden aangegeven. Daarbij is onderscheid gemaakt in gebieden met lage, middelhoge en hoge verwachtingswaarde. Op figuur 4.2. is de archeologische beleidsadvieskaart voor Woudenberg opgenomen.

<sup>1)</sup> Boer, G.H. de, E.H. Boshoven & D. Bekius, 2010: Gemeenten Renswoude en Woudenberg. Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, (RAAP-Rapport), Leiden.



Figuur 4.2. Archeologische beleidsadvieskaart

#### 4.2.4. Water

Water is een van de meest bepalende elementen bij de landschapsgenese. Zeker in de gemeenten Renswoude en Woudenberg is de invloed van het water sterk af te lezen in het landschap.

Door het extreme reliëf in de gemeentes Renswoude en Woudenberg is ook de waterhuishouding extreem en complex. Regenwater infiltreert in de droge zandige bodems van de Utrechtse Heuvelrug en kwelt met name in de gemeente Woudenberg weer omhoog.

De wateroverlast die door kwel en afspoeling van de heuvelrug het leven in de gemeente Woudenberg bepaalde heeft geleid tot een herkenbare noord-zuidgerichte Griften- en verkavelingsstructuur. Deze zijn zo gemaakt om het water zo makkelijk en snel mogelijk af te voeren richting het noorden waar dit deel van de Gelderse Vallei op afwatert. De waterscheiding wordt gevormd door de slaperdijk uit 1652 bij de Emminkhuizerberg. De verkaveling op de flanken van de Utrechtse Heuvelrug is juist oost-westgericht ten behoeve van een snelle afwatering.

Op sommige plaatsen komt het water onder artesische druk in bronnen omhoog, dit water komt uit diepere grondlagen en is voedselarm en rijk aan mineralen. Water van een dergelijke kwaliteit is zeldzaam en vertegenwoordigt een hoge ecologische waarde. Het verharderen van belangrijke infiltratieoppervlakken en kwelvlakken is niet wenselijk, zodat hiervoor waar nodig een aanlegvergunningstelsel in de planregels is opgenomen.

In de gemeente Renswoude is de invloed van de Utrechtse Heuvelrug minder groot. Hier is het landschap met name bepaald door het microreliëf in de dekzandlaag. Toch is door de vrij rationele verkaveling geen sprake van een klassiek kampenlandschap zoals in de buurgemeente Scherpenzeel.

Belangrijke waterlopen in de gemeentes zijn de Lunterse Beek, het Valleikanaal (het verlengde van de Grift), de Heiligenbergerbeek en de Woudenbergse Grift.

In het plangebied is eveneens een slaperdijk gelegen (Grebbeinie). De Grebbelinie was een voorverdediging van de Hollandse Waterlinie, een Nederlandse verdedigingslinie, gebaseerd op inundatie. De Grebbelinie liep vanaf de Neder-Rijn bij de Grebbeberg te Rhenen langs het Valleikanaal (of de Grift) en de Eem tot aan het IJsselmeer. Naast het feit dat de Grebbelinie een cultuurhistorisch waardevol element in het landschap is, heeft het in de huidige situatie ook een waterkerende functie. De Grebbelinie fungeert als slaperdijk. De kering keert niet direct water, maar kan na een dijkdoorbraak van een primaire kering overstromingsbeperkend werken. Dergelijke keringen worden ook wel secundaire keringen, of droge keringen genoemd.

#### **4.2.5. Landschap**

Door de waterhuishouding en ontginningswijze zijn kenmerkende verschillen ontstaan in de verschijningsvorm van het landschap. Deze is grofweg bepaald door de verdeling tussen massa's en open ruimtes en de daarmee samenhangende verkavelingspatronen.

Een besloten gebied wordt gevormd door de bossen op de Utrechtse Heuvelrug. Ook de landgoederenzone bij de Heiligenbergerbeek en Zuiderbroek is door opgaande beplantingen besloten te noemen.

Het zandlandschap van de gemeente Renswoude is grotendeels halfopen van structuur door de aanwezigheid van lanen, ontginningsrelicten, houtwallen en beplante kavelgrenzen. De landgoedbossen van kasteel Renswoude en de kern zelf zijn andere beeldbepalende massa's. Een duidelijk open gebied aan de zuidkant van de gemeente is de Emminkhuizerberg, een kleine stuwwal. De genoemde waarden worden op de verbeelding vastgelegd en door de regels beschermd.

De Lunterse Beek is een ander landschappelijk bepalend element dat de verschillende landschappen aan elkaar rijgt. De beek vertegenwoordigt een hoge landschappelijke waarde en heeft ook een hoge ecologische potentie. Zowel de beek, als het bijbehorende beekdallandschap, zijn op de verbeelding opgenomen en worden in de regels beschermd.

Het bestemmingsplan Buitengebied 1995 moet worden herzien. Het vigerend bestemmingsplan is meer dan 10 jaar oud en de wettelijke verplichting is om een bestemmingsplan (Buitengebied) eens in de 10 jaar te herzien

Op basis van het beleidskader van rijk en provincie, het vigerende gemeentelijke beleid en de instrumentele mogelijkheden van het bestemmingsplan voor het buitengebied, kan de volgende hoofddoelstelling worden geformuleerd voor het bestemmingsplan Buitengebied Renswoude.

**Behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, waarbij wordt gestreefd naar behoud en ontwikkeling van de landbouw in samenhang met het behoud van de waardevolle landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische elementen.**

Gelet op het karakter van het plangebied, is het beleid primair gericht op de aan het landelijk gebied gebonden functies: water, landbouw, natuur en landschap, recreatief medegebruik en cultuurhistorie (de primaire functies). Daarnaast wordt in de toelichting ook ingegaan op de overige functies in het plangebied. Veelal is het beleid voor deze functies echter ondergeschikt aan het beleid voor de primaire functies. Dat neemt echter niet weg dat ook de belangen van deze afgeleide functies in veel gevallen dienen te worden veiliggesteld. Dat kan zelfs betekenen dat randvoorwaarden aan de primaire functies worden gesteld.

### **Intensieve veehouderij**

Het Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht-Oost en de daarin opgenomen reconstructiezonering is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten Renswoude en Woudenberg. Dit plan is dan ook leidend voor uitbreidingen buiten het bouwperceel ofwel het wijzigen van de omvang van het bouwperceel. Overigens is dit Reconstructieplan ook leidend ten aanzien van nieuwvestiging, omschakeling, hervestiging en uitbreiding binnen het bouwperceel voor intensieve veeteeltbedrijven per reconstructiezone. Dit beleid dient verwerkt te worden in het nieuwe bestemmingsplan. Voor ieder bedrijf zal maatwerk geleverd moeten worden. Dit betekent dat een bestaand intensief veeteeltbedrijf in het verwevingsgebied eenmalig en met maximaal 30% van het bestaande gebruik<sup>1)</sup> uitgebreid worden. Deze uitbreiding wordt mogelijk gemaakt met behulp van een wijzigingsbevoegdheid.

Op basis van de hoofddoelstelling kunnen de volgende accenten worden geformuleerd:

- behoud en duurzame ontwikkeling van de grondgebonden landbouw;
- de intensieve veehouderij krijgt ontwikkelingsruimte in de landbouwonwikkelingsgebieden, ontwikkelingsruimte onder voorwaarden in de verwevingsgebieden en geen uit-

---

<sup>1)</sup> Dit oppervlak is gedefinieerd in de handreiking als 2005 van het totale oppervlakte aan gebouwen zoals deze aanwezig waren op 17 maart 2005.

- breidingsmogelijkheden in extensiveringsgebieden met uitzondering van noodzakelijke uitbreiding ten behoeve van dierwelzijn;
- behoud en versterking van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten;
  - behoud van cultuurhistorische waarden;
  - behoud en versterking van de aanwezige natuurgebieden en ontwikkeling van de ecologische verbindingzones;
  - behoud en versterking van het watersysteem;
  - het bieden van ruimte voor verbrede landbouw en nieuwe economische dragers (hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen);
  - behoud en zo nodig herstellen van cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en elementen.

Het leggen van accenten heeft tot doel om het huidige buitengebied, met haar bestaande waarden, te verbeteren. Daarbij moet worden ingespeeld op de ontwikkelingskansen van het buitengebied, zeker bij de veranderingen in de agrarische sector en de stedelijke uitbreiding van de verschillende dorpskernen. Het aantal agrarische bedrijven in het buitengebied van Renswoude neemt af in combinatie met de schaalvergroting bij de overblijvende agrarische bedrijven. De vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing wordt steeds belangrijker als het gaat om recreatief medegebruik van het buitengebied. Inwoners, maar ook bezoekers van Renswoude, moeten blijven genieten van het landschap en de aanwezige functies, maar juist ook van de veranderende functies. Deze "nieuwe" functies kunnen bijdragen aan een betere benutting en uitstraling van Renswoude. De landbouw en de recreatie kunnen elkaar daarin versterken.

Naast het leggen van accenten op ontwikkeling moeten de bestaande waarden en functies ook worden beschermd. Enerzijds om datgene te behouden dat aanwezig is en anderzijds eventuele aantasting van het buitengebied te voorkomen. Met name bij laatste is het nodig om concrete uitspraken te doen over het te voeren beleid. Deze moeten immers worden vertaald in heldere en goed handhaafbare regels. Naast de hiervoor genoemde ontwikkelingsaccenten zijn in dit bestemmingsplan dan ook concrete en veelal op uitvoering gerichte onderwerpen opgenomen. Het gaat dan onderwerpen zoals de volgende.

- Hoe groot mag een agrarisch bouwvlak zijn?
- Welke uitbreidingsmogelijkheden zijn er voor niet-agrarische bedrijven?
- Wat zijn de maatvoeringen voor burgerwoningen in het buitengebied?
- Welke nieuwe functies zijn toegestaan in vrijkomende agrarische bebouwing?

Het te hanteren beleid van dit bestemmingsplan is het geldende beleid volgen, aangevuld met nieuw beleid dat is vastgesteld in de periode van 10 jaar. Dat betekent dat er geen grote ontwikkelingen mogelijk zijn volgens dit bestemmingsplan. Er wordt wel ruimte geboden voor ontwikkelingen, maar deze zijn beperkt.

Nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt door middel van ontheffingen / wijzigingsbevoegdheden en of partiële herzieningen waarbij getoetst wordt aan het beleid in deze toelichting.



### 6.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt themagericht ingegaan op de diverse onderwerpen die te maken hebben met het buitengebied. Voor elk thema is de beleidskeuze van de gemeente beschreven. Genoemde onderwerpen zijn niet tot op het detailniveau uitgewerkt. Het beleid wordt concreet gemaakt in de vorm van regels. Dit biedt voldoende houvast om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarnaast kan op basis van deze regels eventueel handhaving plaatsvinden van gebouwen en gebruik.

Dit hoofdstuk is gebaseerd op de Nota van Uitgangspunten voor de opstelling van dit bestemmingsplan. Deze nota is vastgesteld in januari 2008. Op dat moment was de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2009 nog niet van kracht. Vandaar dat in dit hoofdstuk nog wordt gerefereerd aan de toen geldende Handreiking Bestemmingsplannen. Waar dat aan de orde is wordt aanvullend ingegaan op de provinciale verordening.

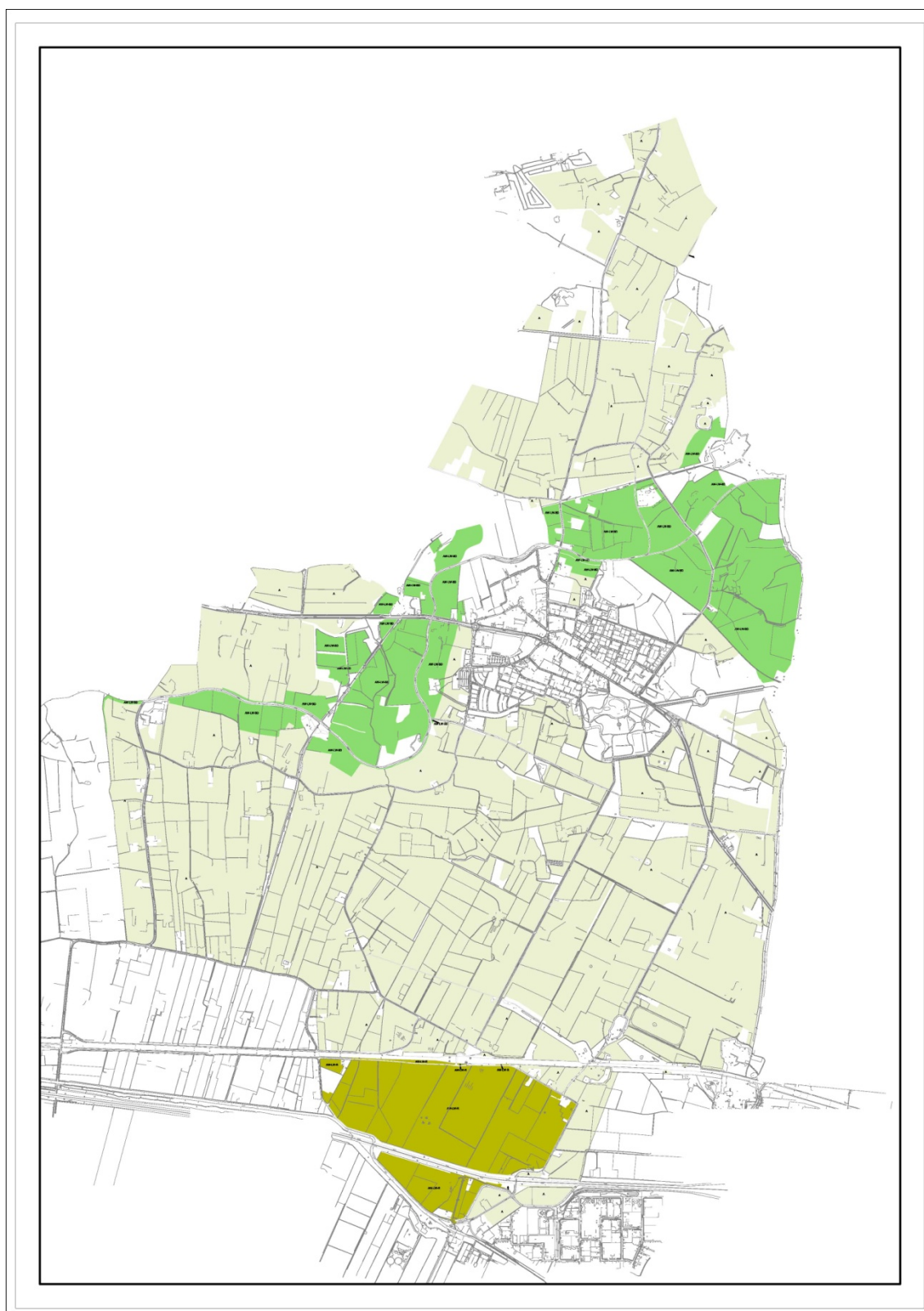
### 6.2. Landschap, natuur, abiotische waarden, cultuurhistorie en archeologie

#### 6.2.1. Gebieden met actuele waarden

Ten aanzien van dit onderwerp is het Streekplan 2005 - 2015 met name gericht op de bescherming van en verdere ontwikkeling van de natuurwaarden in de EHS (Ecologische Hoofdstructuur), het provinciale beleid is tevens gericht op het behoud van actuele natuurwaarden buiten de EHS. Op lokaal niveau moet bepaald worden welke elementen dit zijn en wat de exacte begrenzing van de elementen is.

De bestaande natuurwaarden - zowel in natuurgebieden als in gebieden met een andere functie (meestal agrarisch gebied) - worden beschermd door deze op te nemen op de verbeelding. Bossen en natuurgebieden zijn bestemd door toegesneden bestemmingen Bos en Natuurgebied, met aanlegvergunningenstelsels ter bescherming van de voorkomende landschaps- en natuurwaarden. De bestemming Bos is toegekend aan de bossen in het plangebied, die naast een natuurfunctie ook andere functies hebben (multifunctioneel bos). De bestemming Natuur is toegekend aan bossen en overige natuurgebieden die een primaire natuurfunctie hebben.

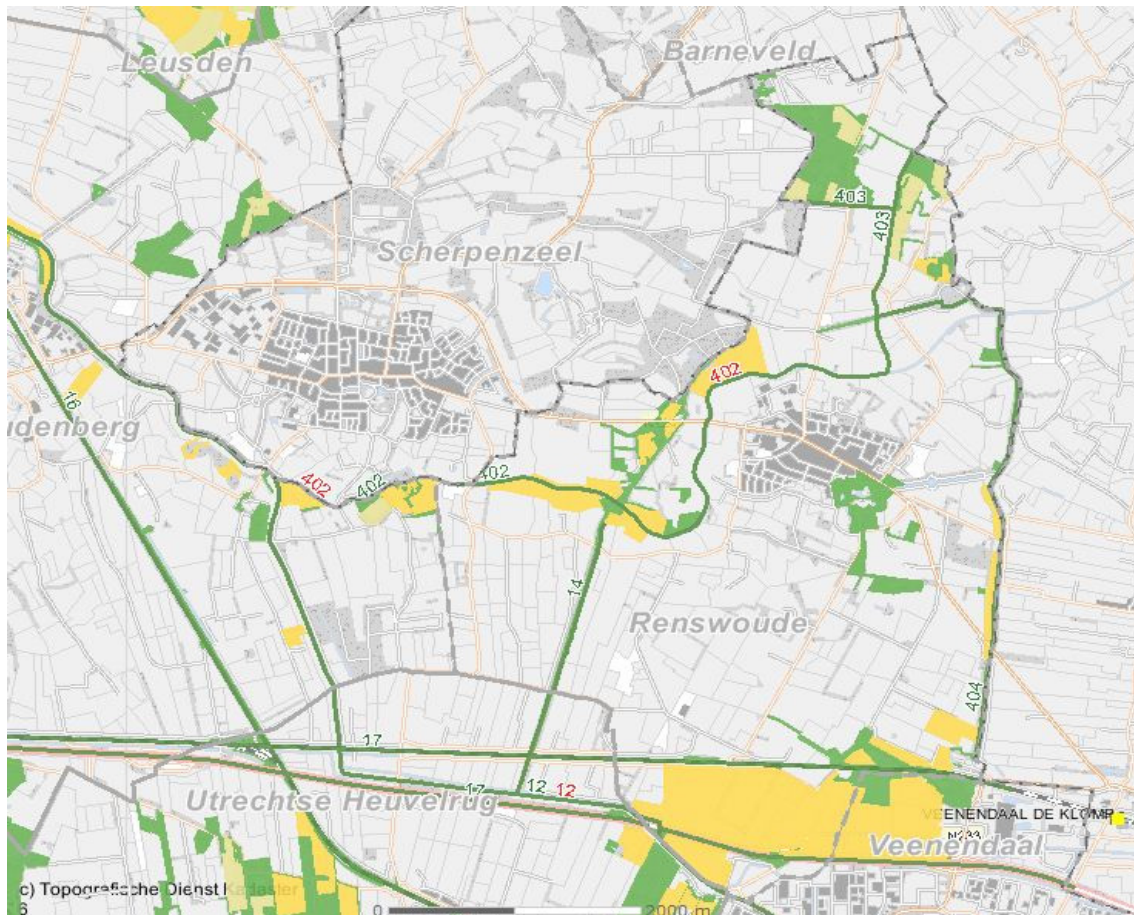
Wat betreft de aan het agrarisch gebied gekoppelde natuurwaarden is onderscheid gemaakt in drie agrarische bestemmingen: Agrarisch, Agrarisch met waarden - Landschapswaarden - beekdal en Agrarisch met waarden - Landschapswaarden - reliëf (zie figuur 6.1). Door de landschapswaarden op bestemmingsniveau te onderscheiden, ontstaat een helder kaartbeeld en kan per categorie waarden een toegesneden aanlegvergunningenstelsel worden opgenomen. De betreffende waarden worden door middel van de bestemmingsomschrijving en het aanlegvergunningenstelsel beschermd.



Figuur 6.1. Agrarische gebiedszonering

### Natuurontwikkeling/ecologische verbindingzones

Uit het Streekplan 2005 - 2015 van de provincie Utrecht blijkt dat, met betrekking tot natuurwaarden, niet volstaan kan worden met verhoogde beheersinspanningen en bescherming van resterende natuurgebieden. Het herstel van ecologische verbanden is noodzakelijk. Tussen de verschillende natuurkerngebieden dienen ecologische verbindingzones te worden ingericht. Samen met de natuurkerngebieden, de natuurontwikkelingsgebieden en de multifunctionele bossen vormen zij de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In figuur 6.2 is de EHS weergegeven in de gemeente Renswoude.



Figuur 6.2. Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in de gemeente Renswoude.

Naast de natuurontwikkelingsgebieden van de EHS kent ook het Streekplan 2005 - 2015 gebieden bedoeld voor natuurontwikkeling. Het Streekplan 2005 - 2015 kent natuurontwikkelingsgebieden als onderdeel van de EHS.

Gebieden die bedoeld zijn voor de ontwikkeling van natuur of ecologische verbindingzone hebben in de huidige situatie nog geen actuele natuurwaarden. Deze gebieden zijn grotendeels in bezit van particulieren die de gronden voor andere doeleinden dan natuur gebruiken. Het is daarom niet mogelijk om deze gebieden rechtstreeks op de verbeelding te bestemmen tot natuur.

De in het bestemmingsplan opgenomen regels richten zich op het veiligstellen van de ecologische verbindingzones en de bestaande waardevolle agrarische, bos- en natuurgebieden. De ecologische verbindingzones zijn door middel van een Wr0/zone wijzigingsgebied weergegeven in het bestemmingsplan. Gekoppeld aan deze gebiedsaanduiding kan de bestemming worden gewijzigd in de bestemming Natuur. De bossen en natuurgebieden uit de EHS

zijn door middel van de bestemmingen Bos en Natuur beschermd. De bestaande waarden in deze bestemmingen zijn door middel van de bestemmingsomschrijving en de aanlegvergunningenstelsels veiliggesteld.

Voor de ecologische verbindingszones en de natuurontwikkelingsgebieden uit de EHS is voorts een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming om te zetten in de bestemming Natuur.

## **6.3. Land- en tuinbouw**

### **6.3.1. Inleiding**

De tendens van steeds verdergaande ontwikkelingen, schaalvergroting en intensivering in de landbouw blijkt vaak te leiden tot de wens of de noodzaak voor nieuwe en grotere bedrijfsgebouwen. In de loop der jaren is de hoeveelheid bebouwing in het buitengebied van Renswoude en Woudenberg gegroeid; "verstening". In het kader van het bestemmingsplan Buitengebied dient een afweging gemaakt te worden tussen enerzijds de ontwikkelingsnoodzaak van de bedrijven en anderzijds de gevolgen van verstening.

#### **Onderscheid in bedrijfstypen**

De agrarische ontwikkeling van het plangebied is primair gericht op de grondgebonden landbouw. Daaronder worden begrepen akker- en vollegrondstuinbouw, bollenteelt, fruitteelt, grondgebonden veehouderij, paardenfokkerij en paardenhouderij en sierteelt. Boomkwekerijgewassen worden in Renswoude – in tegenstelling tot de gemeente Woudenberg – tot de grondgebonden agrarische teelten gerekend; boomkwekerij kan dus rechtstreeks als agrarische teelt worden uitgevoerd. Daarbij wordt de kanttekening gemaakt, dat voor gebouwen en teeltondersteunende voorzieningen (zoals overkappingen, tunnelkassen, boomhekken, en dergelijke) afzonderlijke regels gelden. Deze voorzieningen zijn uitsluitend op de agrarische bouwvlakken toegestaan. Naast de grondgebonden landbouw zijn de agrarische bestemmingen ook bestemd voor extensieve dagrecreatie en voorzieningen zoals water, groenelementen en nutsvoorzieningen. Dat betekent bijvoorbeeld dat recreatieve paden rechtstreeks kunnen worden gerealiseerd, mits de grondeigenaar daarmee instemt.

Ontwikkeling van niet-grondgebonden landbouw is uitsluitend toegestaan binnen de kaders van het reconstructieplan. Bestaande niet-grondgebonden landbouw is door middel van een functie-aanduiding positief bestemd. Binnen de agrarische bestemming zijn - ook ter plaatse van bouwvlakken met de aanduiding intensieve veehouderij – nieuwe eenden-, ganzen- en kalkoenenfokkerijen en -mesterijen en nertsenhouderijbedrijven overeenkomstig het gemeentelijk beleid uitgesloten. De bestaande bedrijven in deze bedrijfstakken zijn voorzien van een specifieke aanduiding.

Bedrijven of activiteiten die niet binnen de algemene bestemmingsomschrijving passen, zijn voorzien van een aanduiding (zoals de niet-grondgebonden bedrijven, niet-agrarische activiteiten op de erven en bijvoorbeeld een modelzweefvliegterrein).

### **6.3.2. Bouwvlaktoekenning**

In het bestemmingsplan worden agrarische bedrijven positief bestemd door middel van een 'agrarisch bouwvlak'. Binnen een aangegeven ruimte is het toegestaan om te bouwen ten behoeve van het agrarische bedrijf. Een agrarisch bedrijf van 20 Nge is een reëel bedrijf. Daaronder praten we over een hobbybedrijf. Een reëel bedrijf heeft nog een goede kans om door te groeien naar een volwaardige vestiging. Overigens is de ondergrens niet het enige waar naar gekeken wordt, ook de intentie van het gebruik en toekomstperspectief dienen hierbij betrokken te worden.

Alle kleine bedrijven (onder de 20 Nge) die nog beschikken over een milieuvergunning gericht op een agrarische bedrijfsvoering zijn – net als de grotere bedrijven – voorzien van agrarisch bouwvlak. Bij het toekennen van bestemmingsvlakken/bouwvlakken en bouw mogelijkheden is hiermee rekening gehouden door aan deze bedrijven een relatief klein bouwvlak toe te kennen.

Voor bestaande intensieve veehouderijbedrijven, die gelegen zijn op de zogenaamde Sterlocaties of in Landbouwontwikkelingsgebieden zoals opgenomen in het Reconstructieplan Gelderse Vallei, zal maatwerk geleverd worden met de toekenning van het bouwvlak. Per bedrijf zal gezocht worden naar een passende wijze van bestemmen.

### **6.3.3. Omvang bouwblok**

In het vigerende bestemmingsplan is de maximale maat van het agrarisch bouwblok 1,25 hectare (na wijziging). Het vigerende bouwblok vormt de basis van het toe te kennen bouwvlak. Aan de hand van de luchtfoto wordt bekeken of het vigerend bouwvlak nog voldoende ruimte biedt voor een normale bedrijfsontwikkeling. Zo niet dan is het bouwvlak vergroot<sup>1</sup>. Het bouwvlak wordt dan met circa 15% vergroot.

### **6.3.4. Bouwvlakvergroting gedurende de planperiode**

Bouwvlakken moeten in beginsel voldoende ruimte bieden aan een bedrijf om de komende jaren vooruit te kunnen. Bij het toekennen van bouwvlakken is daarmee rekening gehouden.

Soms blijkt er tijdens de planperiode echter toch behoefte te zijn om het bouwvlak te vergroten. In principe kunnen twee soorten agrarische bedrijven, via een wijzigingsbevoegdheid, in aanmerking komen voor een groter bouwvlak: intensieve veehouderijbedrijven (niet grondgebonden) en grondgebonden bedrijven.

#### **Intensieve veehouderij**

Het Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht-Oost en de daarin opgenomen reconstructiezonering is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten Renswoude en Woudenberg. Dit plan is dan ook leidend voor uitbreidingen buiten het bouwperceel ofwel het wijzigen van de omvang van het bouwperceel. Overigens is dit Reconstructieplan ook leidend ten aanzien van nieuwvestiging, omschakeling, hervestiging, uitbreiding binnen het bouwperceel voor intensieve veeteeltbedrijven per reconstructiezone. Dit beleid dient verwerkt te worden in het nieuwe bestemmingsplan. Voor ieder bedrijf zal maatwerk geleverd moeten worden. Dit betekent dat een bestaand intensief veeteeltbedrijf in het verwevingsgebied eenmalig en met maximaal 30% van het bestaande gebruik<sup>2)</sup> uitgebreid mag worden. Deze uitbreiding wordt mogelijk gemaakt met behulp van een wijzigingsbevoegdheid.

#### **Glastuinbouw**

Het provinciaal beleid ten aanzien van glastuinbouw is erop gericht om glastuinbouw te concentreren in glastuinbouwconcentratiegebieden. In beide plangebieden komen geen glastuinbouwbedrijven voor. Alleen in de gemeente Renswoude komen twee boomkwekerijbedrijven voor die gebruik maken van kassen. Voor deze bedrijven zijn de bestaande kassen met een bouwaanduiding positief bestemd.

<sup>1)</sup> Voor de bouwvlakken die nieuw getekend moeten worden, omdat ze niet in de vigerende plannen zijn opgenomen, wordt dezelfde aanpak gehanteerd als die gold voor de bestaande bouwvlakken

<sup>2)</sup> Dit oppervlak is gedefinieerd in de handreiking als 200% van het totale oppervlakte aan gebouwen zoals deze aanwezig waren op 17 maart 2005.

### **Grondgebonden bedrijven**

Grondgebonden bedrijven komen middels een wijzigingsbevoegdheid in aanmerking voor een groter bouwvlak wanneer aantoonbaar is dat voor een verantwoorde bedrijfseconomische ontwikkeling een groter bouwperceel nodig is. In het bestemmingsplan zal een vergroting tot maximaal 1,5 hectare mogelijk gemaakt worden met behulp van een wijzigingsbevoegdheid.

Overwegingen voor een groter bouwvlak kunnen zijn:

1. de toenemende ruimtebehoefte voor agrariërs; het bestemmingsplan moet voor zeker tien jaar in ontwikkelingsruimte voorzien;
2. de druk, óók vanuit milieuopectiek, om de bedrijfsmatige activiteiten (zoals voeder- en mestopslag) zoveel mogelijk óp de bouwpercelen te concentreren;
3. de noodzaak om aan de steeds groter wordende landbouwvoertuigen de nodige manoeuvreer- en parkeerruimte te bieden.

Uitbreiding van een bouwvlak gebeurt pas indien dit strikt noodzakelijk is. Eerst moet altijd worden onderzocht of vormverandering volstaat om de continuïteit van een bedrijf te waarborgen. De wijzigingsbevoegdheid kan alleen worden toegepast wanneer kan worden aangetoond dat er zicht is op een langdurige vergroting van de productieomvang. Bij verandering van bouwpercelen zal in het bijzonder moeten worden gelet op de landschappelijke waarden. Een criterium is dan ook dat bij vergroting van het bouwvlak de aanvrager dient te zorgen voor een goede landschappelijke inpassing door het aanbrengen van erfbeplanting. Voor agrarische bedrijven die reeds een groot bouwperceel hebben en waarvoor de wijzigingsbevoegdheid te weinig soelaas biedt, kan een groter bouwperceel worden toegestaan middels het doorlopen van een aparte planologische procedure.

### **6.3.5. Nieuwvestiging of verplaatsing van agrarische bedrijven**

Onder nieuwvestiging wordt verstaan: het toekennen van een *volledig nieuw* bouwvlak. Vanuit de agrarische bedrijven komt af en toe de vraag voor een nieuw bouwvlak. Veelal gaat het om de verplaatsing van een bedrijf, dat op de huidige locatie niet goed uit de voeten kan. De reden hiervoor is meestal het gebrek aan ruimte. Dat kan fysieke ruimte zijn, maar ook ruimte in milieuhygiënisch opzicht, waardoor het bedrijf niet meer mag uitbreiden. Om bedrijfseconomische redenen wil men dan graag verhuizen. Het kan ook gaan om een min of meer "gedwongen" verplaatsing, bijvoorbeeld vanwege stadsuitbreiding, de aanleg van infrastructuur. Of om vrijwillige verplaatsing vanwege de realisering van de ecologische hoofdstructuur. Het kan ook voorkomen dat iemand een geheel nieuw agrarisch bedrijf wil stichten.

Op basis van het bestemmingsplan is het (ruimtelijk gezien) altijd mogelijk om een (grondgebonden) bedrijf te verplaatsen naar, of te vestigen op, een locatie waar reeds een agrarische bouwbestemming op rust. Niet-grondgebonden bedrijven kunnen slechts worden verplaatst naar bestaande bouwvlakken als daar de vestiging van een niet-grondgebonden bedrijf mogelijk is. Los van de bestemming spelen natuurlijk de aanvraag voor een milieuvergunning en eventuele locatiegebonden productierechten.

De verwachting is dat in de komende jaren veel agrarische bedrijven worden beëindigd. Zo komen er in beginsel agrarische bedrijfslocaties vrij die opnieuw agrarisch gebruikt kunnen worden. Het is voor een boer echter vaak eenvoudiger en goedkoper om op een nieuwe, lege plek "met een schone lei" te beginnen dan dat hij op een bestaande locatie eerst gebouwen moet slopen of renoveren.

Gelet op de ervaringen van de afgelopen jaren, waarin slechts in zeer beperkte mate behoefte is gebleken aan nieuwe agrarische bouwvlakken, wordt nieuwvestiging van agrarische bedrijven in het plangebied niet in het kader van het bestemmingsplan mogelijk gemaakt, maar 'buitenplans' geregeld. Tot een mogelijke planherziening zal alleen worden overgegaan wanneer zeer zwaarwegende motieven aan nieuwvestiging ten grondslag liggen. Het kan



daarbij alleen gaan om verplaatsing vanuit het reconstructiegebied. Eén en ander zal moeten plaatsvinden binnen de randvoorwaarden van landschap en milieu en dus passen binnen de ter plaatse van belang zijnde omgevingskwaliteiten.

Uitzondering op het beleid voor nieuwe agrarische bouwvlakken is opgenomen voor intensieve veehouderijbedrijven die vanuit het reconstructiegebied Gelderse Vallei / Utrecht Oost naar een andere locatie moeten worden verplaatst. In het Landbouwwontwikkelingsgebied worden daarvoor mogelijkheden geboden. Daartoe is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Overigens heeft ook hier vestiging op een bestaande locatie of andere reeds bebouwde vestigingslocatie (bijvoorbeeld een burgerwoning) de voorkeur.

Van de potentiële nieuwvestigers wordt geëist dat men onderzoek doet naar de beschikbaarheid van een bestaande bebouwde locatie om hun bedrijf te vestigen. Daarbij moeten achtereenvolgens de volgende locaties serieus onderzocht worden:

- bestaande bouwpercelen van agrarische bedrijven met een milieugebruiksruimte van minimaal 150 Nge (sterlocatie).
- overige bestaande agrarische locaties;
- overige bebouwde percelen (bijvoorbeeld burgerwoningen)<sup>1)</sup>."

Daarnaast is nog een drietal criteria te onderscheiden die van belang zijn om voor vestiging in aanmerking te komen:

- het bedrijf moet afkomstig zijn uit het Reconstructiegebied Gelderse Vallei / Utrecht-Oost. Omdat dit criterium opgenomen is in het Reconstructieplan heeft het nu wel een ruimtelijke relevantie die het anders niet had;
- het te vestigen bedrijf moet volwaardig zijn;
- het bedrijf moet op de nieuwe locatie zorgvuldig worden ingepast in het landschap.

### 6.3.6. Omschakeling

Voor een gezonde economische ontwikkeling heeft de landbouw behoefte aan groei van de productie. De landbouw is daarmee niet anders dan andere bedrijfstakken. Het productiemiddel in de landbouw - de grond - is echter beperkt aanwezig. De landbouw is daardoor in de loop der jaren steeds intensiever gaan werken en heeft een steeds hogere productie per hectare bereikt.

Die intensivering deed (en doet) zich vooral voor bij bedrijven met een beperkte oppervlakte. Een groot deel van die bedrijven heeft zich toegelegd op de intensieve veehouderij, zoals varkens, kippen of vleeskalveren. Anderzijds gebeurde en gebeurt dat ook bij de plantaardige teelten: de akkerbouw, de tuinbouw en de blijvende teelt in de vorm van boomkwekerijen en fruitteelt. Die plantaardige teelten werden in de afgelopen jaren steeds meer geliefd: weinig problemen met milieuvergunningen, terwijl uitbreiding in de veehouderijsector steeds moeilijker werd.

Daarnaast zijn er bedrijven die -om voldoende productie te halen van een klein areaal- zich toeleggen op de boomteelt. Een boomkwekerij heeft maar een beperkte oppervlakte nodig om volwaardig te zijn. Ook hier wordt steeds meer gebruik gemaakt van hulpmiddelen, zoals tafels en containers.

Samengevat zijn er twee vormen van omschakeling te onderscheiden:

1. de gebouwgebonden intensivering. De intensieve veehouderij is hier natuurlijk een voorbeeld van, maar ook de glastuinbouw;
2. de grondgebonden intensivering, welke herkenbaar is bij de plantaardige teelten door de omschakeling naar boom- of fruitteelt.

<sup>1)</sup> Bron: handreiking bestemmingsplannen deelnotitie 1

Ten aanzien van de omschakeling naar een intensievere bedrijfsvorm worden in het bestemmingsplan voor de verschillende vormen van omschakeling verschillende regels gehanteerd:

1. Omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een glastuinbouwbedrijf in het plangebied is niet mogelijk;
2. Voor omschakeling naar niet-grondgebonden bedrijven wordt het Reconstructieplan Gelderse Vallei / Utrecht-Oost (zie ook de handreiking bestemmingsplannen deelnotitie 1, bladzijde 19 en 28) gevolgd. Omschakeling naar niet-grondgebonden bedrijven is in landbouwontwikkelingsgebieden rechtstreeks mogelijk. In verwevingsgebieden is omschakeling mogelijk via een wijzigingsbevoegdheid mits de omschakeling zich verdraagt met de ter plaatse van belang zijnde omgevingskwaliteiten. In extensiveringsgebieden is omschakeling naar niet-grondgebonden bedrijven onmogelijk.

### **6.3.7. Teeltondersteunende voorzieningen**

In het verlengde van de omschakeling ligt de intensivering in de plantaardige sector. Het gebruik van de 'bedekte teelt' komt op, zoals bodembedekkende afdekfolies en plastic tunnels, met als uiterste de glastuinbouw. De voordelen van dergelijke ondersteunende voorzieningen in de tuinbouw zijn meerledig:

- het teeltseizoen kan ermee worden verlengd, wat bedrijfseconomische voordelen voor het bedrijf heeft;
- in samenhang hiermee is er sprake van een meer gelijkmatige arbeidsverdeling op het bedrijf;
- het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen kan worden teruggedrongen.

Het gebruik van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen heeft vooral gevolgen voor het landschapsbeeld en op (perceelsgebonden) natuurwaarden.

- het gebruik heeft een storende invloed op het landschapsbeeld. Het gebruik heeft echter geen blijvend effect (zodra het plastic is weggehaald is het oorspronkelijke beeld weer terug). Het gebruik vindt echter wel plaats in hetzelfde seizoen (vooral in het voorjaar en de zomer) als ook anderen (toeristen, recreanten, inwoners) van het gebied 'genieten'.
- op agrarische percelen die tevens een natuurwaarde hebben die gerelateerd is aan de bodem, heeft tijdelijk gebruik wel een blijvende schade tot gevolg. De natuurwaarden worden direct aangetast en zullen op den duur helemaal verdwijnen.

Bij intensivering van de plantaardige teelt bestaat bovendien het gevaar van een geleidelijke doorgroei: van tijdelijke voorzieningen naar een ondersteunende kas die langzaam doorgroeit naar een volwaardige kas.

Bij de teeltondersteunende voorzieningen wordt onderscheid gemaakt naar:

- Permanente teeltondersteunde kassen;
- Tijdelijke hoge tunnels/kassen (> 1,20 m);
- Tijdelijke lage tunnels (< 1,20 m);
- Schaduwschermen (open geweven doek gespannen over palen tegen overmatige zon inbranding);
- Afdekfolie (plastic folie op de grond);
- Containervelden (velden met oppervlakte verharding waarop in bakken (planten) wordt gekweekt).

De aard en verschijningsvorm van deze voorzieningen verschillen sterk.

In het streekplan staat dat tijdelijke overkappingen (met name regenkapten) voor het telen van zowel groot- als kleinfruit een wezenlijke bijdrage kan leveren aan de bedrijfsresultaten.



Vanwege deze bijdrage en het tijdelijke karakter van de voorziening is opgenomen dat overkappingen algemeen aanvaardbaar zijn. De voorziening dient bij voorkeur in aansluiting op het bouwperceel te worden ingezet echter alleen wanneer er geen landschappelijke bezwaren zijn zoals bij de aantasting van de openheid.

In de handleiding bestemmingsplannen is dit verder uitgewerkt en aangegeven dat wanneer de landschappelijke kwaliteiten daartoe aanleiding geven en er geen aanleiding is om fruitteelt uit te sluiten, tijdelijke overkappingen kunnen worden tegengegaan door het aan te merken als verboden gebruik, eventueel gekoppeld aan een vrijstellingsmogelijkheid. Op deze wijze kan de bedrijfseconomische noodzaak en de landschappelijke aanvaardbaarheid tegen elkaar worden afgewogen. Dit geldt eveneens voor lage boogkassen (lager dan 1,20 m) die alleen gedurende een bepaalde periode van het jaar worden geplaatst. Daarentegen staat in het streekplan dat boogkassen voor fruitteelt niet noodzakelijk en landschappelijk ongewenst zijn. Vaak ook is dan sprake van permanente teeltondersteunende voorzieningen en dus te vergelijken met kassen (glastuinbouw). In die lijn wordt hetzelfde beleid gevoerd voor boogkassen als voor gewone (glazen) kassen.

In het bestemmingsplan Buitengebied zijn teeltondersteunende voorzieningen (voor zover het gaat om bouwwerken) uitsluitend toegestaan op de agrarische bouwvlakken. Voor het oprichten van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwvlak is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen. Verder zijn containervelden buiten bouwvlakken uitgesloten. Het gebruik van tijdelijke afdekfolie op de agrarische percelen is uitgesloten.

### **6.3.8. Overige landbouwkundige voorzieningen**

Naast de genoemde teeltondersteunende voorzieningen maakt de agrarische sector gebruik van andere, permanente voorzieningen, zoals mestopslagplaatsen, waterbassins en kadaverplaatsen.

Sleufsilos, mestsilos, (folie)mestbassins, waterbassins en dergelijke bouwwerken zijn alleen toeestaan binnen het bouwvlak. Wanneer er zwaarwegende motieven zijn is het middels ontheffing mogelijk om deze voorzieningen buiten het bouwvlak te situeren. In de regeling is daarbij onderscheid gemaakt tussen bouwwerken en niet-bouwwerken. Kuilvoerplaten mogen ook buiten de bouwvlakken worden gerealiseerd.

### **6.3.9. Twee bedrijfshoofden**

Het beleid is gericht op het zo veel mogelijk beperken van de verstening van het buitengebied. Er zijn situaties te bedenken waarbij woonruimte voor twee bedrijfshoofden of gezinnen echter noodzakelijk is. Dit is echter vrijwel altijd een tijdelijke situatie die met name ontstaat in de periode dat een bedrijf wordt overgedragen aan een nieuw bedrijfshoofd. Deze tijdelijke situatie kan middels een tijdelijke ontheffing geregeld worden. De bouw van tweede bedrijfswoningen wordt daarom niet toegestaan. Wel wordt in het bestemmingsplan de mogelijkheid geboden om via ontheffing de huisvesting van een tweede bedrijfshoofd mogelijk te maken in een bedrijfswoning (binnen de bouwmogelijkheden die worden geboden).

### **6.3.10. Nevenactiviteiten**

De ontwikkelingen van de laatste jaren in de agrarische sector maken het voor steeds meer bedrijven moeilijk een volledig inkomen te hebben uit het bedrijf. Veel agrariërs zijn daarom geïnteresseerd in een tweede bron van inkomsten, en beginnen met een nevenactiviteit op het bedrijf. Voorbeelden zijn het bieden van logies en ontbijt aan gasten, het aan huis verkopen van typische boerderijproducten, een aan huis gebonden beroep of bedrijf en het bieden van opslagruimte voor bijvoorbeeld caravans. Er kan onderscheid gemaakt worden tussen enerzijds groene en blauwe diensten en verbrede landbouw en anderzijds niet-agrarische

nevenactiviteiten. In principe geldt dat nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven kunnen worden toegestaan in bestaande gebouwen. Het beleid is er dan ook op gericht om hier op diverse wijzen mogelijkheden te bieden. Ook het provinciaal beleid onderschrijft dit. Het provinciaal beleid legt slechts beperkte belemmeringen op. De belangrijkste voorwaarde is dat de nevenactiviteit de geformuleerde doelen van de integrale zonering zoals neergelegd in het Reconstructieplan onderstreept.

Bij het ontwikkelen van niet-agrarische nevenactiviteiten gaat het in feite om een verandering in de bedrijfsvoering of gedeeltelijke beëindiging van de agrarische bedrijfsvoering. In de handreiking vertaling reconstructieplan in bestemmingsplan van de SVGV wordt aangegeven dat deze functies in principe toegestaan zijn onder dezelfde voorwaarden als bij functieverandering en Ruimte-voor-Ruimte (zie hieronder). Echter het ligt niet voor de hand daar ook de eis van het slopen van een aanzienlijk deel van de overige bedrijfsgebouwen aan te koppelen. Anderzijds is het niet wenselijk toe te staan dat voor de nevenactiviteit een gelijke oppervlakte wordt gebruikt als bij bedrijfsbeëindiging mogelijk is, omdat er geen verbetering van de ruimtelijke kwaliteit tegenover staat. In zijn algemeenheid vinden de SVGV en de samenwerkende reconstructiegemeenten, overigens met goedkeuring van de provincie, dat voor de uitoefening van een niet-agrarische nevenfunctie maximaal 25% van het bebouwd oppervlak tot een absoluut maximum van 350 m<sup>2</sup> aanvaardbaar is. Voor meer aan het landelijk gebied gekoppelde functies zijn afwijkingen van de maatvoering toelaatbaar. De aanvaardbaarheid van de afwijking is mede afhankelijk van de vraag of tevens verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ontstaat. Het toevoegen van extra bebouwing is niet aanvaardbaar, vervangende nieuwbouw is wel toegestaan. Ook bij deze nevenactiviteiten is het wenselijk aan te geven hoe ermee dient te worden omgegaan als er sprake is van het staken van de agrarische bedrijfsvoering. Ook hier geldt dat dan sprake is van hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing.

In de bestemmingsregeling is een ontheffingsbevoegdheid opgenomen voor het toelaten van niet-agrarische nevenactiviteiten. Daarbij is uitgegaan van een maximum van 25% van de bestaande gebouwen, met een maximum van 350 m<sup>2</sup>. Voor landbouwverwante bedrijven is een grotere maximumoppervlakte opgenomen (500 m<sup>2</sup>). Voor zakelijke dienstverlening en horeca wordt een kleinere maat aangehouden (150 m<sup>2</sup>).

Het gemeentelijk beleid maakt een uitzondering voor nevenactiviteiten in Landbouwontwikkelingsgebieden. Dit zijn praktisch de enige locaties waar intensieve veehouderij bedrijven een goed en duurzaam ontwikkelingsperspectief hebben. Deze toekomstmogelijkheden moeten beschermd worden. Op grond hiervan worden nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven beperkt toegelaten in Landbouwontwikkelingsgebieden. Voorkomen moet worden dat nevenactiviteiten een belemmering kunnen vormen voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven.

### **6.3.11. Ruimte voor Ruimte, vrijkomende agrarische bebouwing en nieuwe landgoederen**

De verwachting is dat het aantal agrarische bedrijven in de toekomst zal afnemen. Dit is het gevolg van veranderingen in de markt, de herstructurering en reconstructie van de agrarische sector, vergrijzing onder agrariërs en aanscherping van het milieubeleid. Dit betekent dat veel bedrijfsgebouwen hun functie verliezen.

Ook in de afgelopen decennia zijn in de gemeenten Renswoude en Woudenberg voormalige agrarische bedrijfsgebouwen vrijgekomen. Dit waren vaak oudere, cultuurhistorisch interessante panden, die in gebruik zijn genomen als woning of aan-huis-gebonden bedrijfsruimte. In enkele zijn -al dan niet legaal- niet-agrarische bedrijven gevestigd. De verwachte ontwikkelingen in de komende jaren hebben echter een ander accent. Het gaat niet meer om ou-

dere, kleine boerderijtjes die vrijkomen, maar meer en meer ook om recenter gebouwde agrarische bedrijfsgebouwen uit de jaren '60 en '70.

Het beleid was er tot nu toe veelal op gericht om de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen opnieuw een agrarische functie te geven. In de praktijk blijkt echter dat veel van deze gebouwen zijn verouderd en daarom geen directe waarde meer hebben voor agrarisch hergebruik. Het nieuwe beleid voor vrijkomende bebouwing is primair gericht op kwaliteitswinst door ontstening van het landelijk gebied via (gedeeltelijke) sloop van voormalige bedrijfsbebouwing met vervangende woningbouw (ruimte voor ruimte) of vestiging van niet-agrarische bedrijfsvormen (functieverandering). Functieverandering in combinatie met kwaliteitswinst is overigens ook toe te staan in vrijkomende niet-agrarische bedrijfsbebouwing.

### **Regeling Ruimte voor ruimte**

Vanwege het doel van kwaliteitsverbetering, de mogelijkheid tot het leveren van ontwikkelingsplanologie met maatwerk, wordt in het bestemmingsplan de mogelijkheid geboden om Ruimte-voor-Ruimte woningen te realiseren. Bij sloop van alle voormalige (cultuurhistorisch niet waardevolle) agrarische bedrijfsbebouwing, met een ondergrens van 1.000 m<sup>2</sup>, is de bouw van één extra woning mogelijk.

Hiervoor kan het gemeentebestuur gebruik maken van de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in de bestemmingen Agrarisch en Agrarisch met waarden. Met toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid kan de agrarische bestemming ter plaatse van de bestaande bebouwing en het daarbij behorende erf worden gewijzigd in de bestemming Wonen met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalig agrarisch bedrijf'. In de bestemming Wonen is daarnaast een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de bouw van één extra vrijstaande woning ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalig agrarisch bedrijf', onder de voorwaarde dat alle overige voormalige agrarische bedrijfsbebouwing wordt gesloopt, met een minimale oppervlakte van 1.000 m<sup>2</sup>. Deze wijzigingsbevoegdheden kunnen naar wens achtereenvolgens of tegelijkertijd worden toegepast.

### **Functieverandering**

Slopen betekent in veel gevallen ook kapitaalvernietiging. De kans is groot dat de bedrijfsgebouwen blijven staan en dat er nieuwe activiteiten in ontstaan op een locatie waar dat niet gewenst is. In de handreiking vertaling reconstructieplan in bestemmingsplannen is functieverandering van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen uitgewerkt.

Het plangebied is verdeeld in drie deelgebieden: de extensiveringsgebieden, de landbouwontwikkelingsgebieden en de verwevingsgebieden. In verwevings- en extensiveringsgebieden zijn ruimere mogelijkheden voor niet-agrarisch hergebruik (meer hergebruikvormen) en zijn ook andere criteria van toepassing dan in het landbouwontwikkelingsgebied. In het agrarisch gebied zal zoveel mogelijk gezocht moeten worden naar agrarisch verwant hergebruik.

De wijziging van een agrarisch bedrijf in een burgerwoning, niet-agrarisch bedrijf of recreatiebedrijf is in algemene zin gekoppeld aan een aantal voorwaarden:

1. omliggende agrarische bedrijven worden niet belemmerd in hun bedrijfsvoering;
2. eventuele bijbehorende gronden blijven of komen beschikbaar voor grondgebonden functies landbouw, natuur of recreatie, overeenkomstig de functie van het gebied;
3. cultuurhistorisch waardevolle bebouwing wordt niet gesloopt;
4. de nieuwe situatie wordt zorgvuldig ingepast, een beeldkwaliteitrapport is daarbij een nuttig hulpmiddel;
5. er vindt geen buitenopslag plaats;
6. er is geen sprake van detailhandel, die thuishoort in een bebouwingkern;

7. de nieuwe functie trekt geen overmatig verkeer aan.

Samengevat biedt de handreiking de volgende mogelijkheden voor functieverandering naar wonen:

- a. gebruik voormalige bedrijfswoning als burgerwoning;
- b. extra wooneenheden in de voormalige boerderij (aangebouwde voormalige deel), mits de (vaak karakteristieke) uiterlijke verschijningsvorm van het gebouw behouden blijft;
- c. bouw van een extra vrijstaande woning, mits alle voormalige bedrijfsgebouwen worden gesloopt met een minimum van 1.000 m<sup>2</sup>;
- d. in extensiveringsgebied kan ook één extra woonfunctie worden toegestaan wanneer tenminste 800 m<sup>2</sup> voormalige bedrijfsbebouwing ten behoeve van de intensieve veehouderij wordt gesloopt.

In de handreiking vertaling reconstructieplan in bestemmingsplannen staat een opsomming gegeven van mogelijke functieveranderingen naar niet-woonfunctie in zowel vrijkomende agrarische bebouwing als vrijkomende niet-agrarische bebouwing.

#### *Overzicht mogelijkheden niet-agrarische bedrijfsfunctie*

- a. opslag- en stallingsbedrijven;
- b. agrarische hulpbedrijven, zoals agrarisch loonwerkbedrijf, veehandelsbedrijf, fouragehandel;
- c. aan agrarische functies verwante bedrijven, zoals een paardenpension en hoveniers- en boomverzorgingsbedrijven;
- d. ambachtelijke landbouwproducten verwerkende bedrijven, zoals een wijnmakerij, zuivelmakerij, imkerij;
- e. ambachtelijke bedrijven, zoals een dakdekker, rietdekker, schildersbedrijf, meubelmaker, installatiebedrijf;
- f. zakelijke dienstverlening, zoals een adviesbureau of een computerservicebureau.

#### *Recreatie*

- a. recreatie-appartementen;
- b. kampeerboerderij;
- c. minicampings;
- d. dagrecreatieve voorzieningen, zoals een speelboerderij, minigolfbaan en verhuur van fietsen.

#### *Dienstverlening en overig*

- a. sociale en medische dienstverlening, zoals een kinderdagverblijf, dierenkliniek, artsennpraktijk, kuuroord;
- b. zorgboerderij (hoofdtak zorg; instellingsboerderij);
- c. atelier, museum, galerie en kunsthandel.

#### *Bestaande Landgoederen*

Binnen het grondgebied van de gemeente Renswoude komen enkele bestaande landgoederen voor: Wagensveld/Daatselaar, Voermansveld en het Hooibroek. Om het beheer en behoud van deze, veelal historische, landgoederen te verzekeren is er een behoefte om meer ruimte voor ontwikkeling te bieden. Voor deze landgoederen zal de unieke en specifieke situatie van ieder landgoed vragen om maatwerk. De reguliere mogelijkheden in het kader van de vrijkomende agrarische bebouwing en ruimte voor ruimte woningen is ook van toepassing op landgoederen. In aanvulling op de reguliere mogelijkheden voor functieveranderingen, worden voor de landgoederen – onder strikte voorwaarden – in de gemeente Woudenberg uitwisselingsmogelijkheden geboden tussen de agrarische bestemmingen enerzijds en Bos en

Natuur anderzijds. Voor Renswoude, wordt gelet op de meer beperkte betekenis van de landgoederen geen specifieke regeling opgenomen.

#### *Nieuwe Landgoederen*

Het beheer en onderhoud van de agrarische grond kan door de huidige ontwikkelingen in de agrarische sector onder druk komen te staan. Een mogelijke oplossing hiervoor is het toestaan van nieuwe landgoederen. Deze kunnen tevens een bijdrage leveren aan de doelstellingen voor het gebied. De provincie biedt voor nieuwe landgoederen de hieronder beschreven mogelijkheden.

In landbouwontwikkelingsgebieden zijn de nieuwe landgoederen niet toegestaan. In extensiveringsgebieden is de aanleg toegestaan, waarbij voor de begrensde delen van de EHS een bijzondere regeling geldt. In verwevingsgebieden geldt een "ja, mits"-benadering. De omzetting van landbouwgrond naar natuur als onderdeel van een nieuw landgoed kan worden toegestaan, mits een check door de gemeente heeft uitgewezen dat de beschikbare gronden niet ook doelmatig ingezet kunnen worden voor areaalvergroting en/of structuurversterking van nabij gelegen grondgebonden veehouderijen. Recent is in Renswoude en Woudenberg een aantal nieuwe landgoederen gerealiseerd.

Gezien de complexiteit van initiatief tot realisatie van landgoederen wordt in het nieuwe bestemmingsplan geen binnenplanse regeling opgenomen voor nieuwe landgoederen. Indien sprake is van initiatieven voor nieuwe landgoederen kan de planologische regeling plaatsvinden via een aparte planologische procedure indien het initiatief als wenselijk wordt beoordeeld.

## **6.4. Paardenhouderij**

Ook in het buitengebied van Renswoude / Woudenberg is de paardenhouderij een gebruiksvorm die zowel bedrijfsmatig als hobbymatig een steeds grotere rol inneemt. Vanwege het groeiend gebruik van het buitengebied voor paardensportactiviteiten, en de daarbij behorende bebouwing en overige faciliteiten, zijn in het nabije verleden diverse beleidsnota's verschenen (zie onder meer 'Paardenhouderij en Ruimtelijke ordening - handreiking voor de praktijk' (Vereniging Nederlandse Gemeenten en Sectorraad Paarden, 1 mei 2006)).

In een aantal gevallen wordt ervoor gekozen om in het bestemmingsplan, voor de bedrijfsmatige activiteiten, het onderscheid te maken tussen productiegerichte en gebruiksgericte paardenhouderij. Productiegerichte paardenhouderijen worden aangemerkt als agrarisch bedrijf. Onder productiegerichte paardenhouderijen worden, in navolging van landelijke en provinciale nota's verstaan, paardenhouderijen waar uitsluitend of in hoofdzaak handelingen aan en/ of met paarden worden verricht die primair gericht zijn op het voortbrengen, africhten en trainen en verhandelen van paarden. Daarnaast vallen ook paardenmelkerijen onder deze definitie. Bij de overige paardenhouderijen zijn de activiteiten meer gericht op het gebruik van het paard ten behoeve van de ruiter of amazone (bijvoorbeeld paardenpensions, maneges, spring- en dressuurstallen). Hier wordt dan ook gesproken over gebruiksgericte paardenhouderij (soms ook 'consumentgerichte' paardenhouderij).

In de praktijk blijkt dat bij paardenhouderijen vaak een combinatie aanwezig is van bovenstaande activiteiten. Het onderscheid tussen productiegerichte en gebruiksgericte paardenhouderijen is in het veld vaak dan ook niet dermate zwart/ wit te maken. De bedrijfsactiviteiten zijn niet eenduidig en wisseling van bedrijfstype komt geregeld voor.

De SVGV heeft een aparte beleidsnota ontwikkeld over hoe om gegaan moet worden met paardenhouderijen in het ruimtelijk ordeningsproces. De eerste indicatie is dat het beleid zich zal richten op een driedeling:

- productiegerichte paardenhouderijen bestemmen als agrarische bedrijven;
- gebruiksgericte paardenhouderijen bestemmen tot niet-agrarische bedrijvigheid;
- maneges bestemmen als een dagrecreatief bedrijf.

Deze driedeling wordt in het bestemmingsplan gehanteerd.

Bij paardenhouderijen en maneges zijn stapmolens, paddocks en buitenbakken onderdeel van de normale bedrijfsvoering, waardoor deze voorzieningen rechtstreeks zijn toegelaten binnen het bouwvlak.

Daarnaast houdt een toenemend aantal agrariërs en burgers in het buitengebied als hobby of nevenactiviteit paarden. Hierdoor is ook de behoefte aan een goede regeling voor voorzieningen als paardenbakken gegroeid. Binnen het agrarisch bouwvlak of gronden met een agrarische bestemming, direct aansluitend aan een bouwvlak met de bestemming Agrarisch of Wonen kan, onder voorwaarden, ontheffing worden verleend voor dergelijke voorzieningen. Hierbij kan ten hoogste één buitenrijbaan worden toegestaan met een oppervlak van ten hoogste 1.200 m<sup>2</sup> indien behorend bij een agrarisch bedrijf en 800 m<sup>2</sup> indien behorend bij een woning.

## 6.5. Niet-agrarische bedrijvigheid

In het landelijke gebied van Renswoude en Woudenberg komen diverse niet-agrarische bedrijven voor. Een optimale bedrijfsvoering maakt vaak uitbreiding van het bedrijf (i.c. de gebouwen) noodzakelijk. De vraag is of die uitbreiding mogelijk moet zijn op de bestaande locatie, in het buitengebied. Voor uitbreiding en mate waarin, moet vooral duidelijkheid zijn in gebieden met een natuurdoelstelling. Uiteraard geldt ook voor de niet-agrarische bedrijven dat geen belemmeringen voor de bedrijfsvoering mogen worden opgelegd vanwege een natuurontwikkelingsdoelstelling. Ook deze moeten gekoppeld worden aan actueel aanwezige waarden.

Niet-agrarische bedrijven horen in principe niet in het buitengebied thuis. In het buitengebied dient het accent te liggen op landbouw, natuur en recreatie. Er dient dan ook een terughoudend beleid gevoerd te worden.

Het oprichten van een nieuw niet-agrarisch bedrijf wordt niet toegestaan. Overigens is functieverandering (in combinatie van kwaliteitsverbetering) van vrijkomende agrarische bebouwing ten behoeve van een niet-agrarisch bedrijf overeenkomstig de Nota functieverandering van SVGV wel mogelijk. Omdat het wegbestemmen van bestaande niet-agrarische bedrijven niet mogelijk is, wanneer geen zicht is op verplaatsing van het bedrijf, worden alle legale bedrijven positief bestemd en dienen ze redelijke uitbreidingsmogelijkheden te krijgen. Ook bestaande bedrijfswoningen bij niet-agrarische bedrijven zijn positief bestemd; de bouw van een nieuwe bedrijfswoning is niet toegestaan. Bij het toekennen van de bouwvlakken voor niet-agrarische bedrijven wordt rekening gehouden met de in het gebied aanwezige waarden; zij kunnen van invloed zijn op de omvang of de vorm van het bouwvlak.

Een eenmalige uitbreiding van niet-agrarische bedrijven van maximaal 15 % kan, onder voorwaarden, na het verlenen van een ontheffing worden toegestaan. Een belangrijke voorwaarde is dat uitbreiding met meer dan 100 meter uitsluitend is toegestaan als daardoor geen significante negatieve effecten op de EHS ontstaan (Ecologische verbindingzones en bestaande bossen en natuurgebieden).

Voor de bedrijfswoning, wordt een maximale inhoudsmaat van 600 m<sup>3</sup> opgenomen. In het bestemmingsplan is een ontheffing opgenomen om de woning uit te breiden met maximaal 25% tot ten hoogste 800 m<sup>3</sup>.

Overigens geldt voor bedrijven binnen de sector recreatie en toerisme een eigen planologisch regime.

## 6.6. Wonen

### 6.6.1. Burgerwoningen

Veel woningen in het landelijke gebied van de gemeenten Renswoude en Woudenberg worden bewoond door zogenaamde 'hobbyboeren' of burgers die niet in de land- of tuinbouw actief zijn.

Wonen is een niet aan het buitengebied gebonden functie, derhalve zal een terughoudend beleid gevoerd worden. Dit geldt ten aanzien van bestaande woningen en nog meer ten aanzien van nieuwe woningen.

Bestaande burgerwoningen worden positief bestemd.

Nieuwvestiging van burgerwoningen in het plangebied is niet toegestaan, dit met uitzondering ingeval van de regelingen "Ruimte-voor-Ruimte" en functiewijziging (zie paragraaf 6.3.11). Verder is in bestaande cultuurhistorisch waardevolle gebouwen of woningen die deel uitmaken van een grotere bouwmassa woningsplitsing c.q. de realisatie van een extra woning mogelijk gemaakt door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

### 6.6.2. Inhoudsmaat (bedrijfs-)woningen

In artikel 4.3 van de provinciale verordening wordt een maximale inhoudsmaat gesteld aan woningen van 600 m<sup>3</sup> en voor woningen die in het verleden niet gericht waren op permanente bewoning maximaal 250 m<sup>3</sup>. In afwijking daarvan kan het bestemmingsplan regels bevatten voor een vergroting van de woning tot 800 m<sup>3</sup>, mits de motivering hiervan blijkt uit een gemeentelijke visie en blijkt dat een woning van deze omvang landschappelijk goed inpasbaar is. Tevens dient de omvang van de bijgebouwen gemotiveerd te worden.

#### Inhoudsmaat

In zijn algemeenheid geldt dat een woning met een inhoud van 600 m<sup>3</sup> landschappelijk goed inpasbaar is en voldoende wooncomfort biedt. Er zijn evenwel situaties denkbaar dat hiervan kan worden afgeweken. Hierbij kan gedacht worden aan gebouwen die in het verleden niet zijn opgericht om permanent bewoond te worden zoals recreatiewoningen, noodwoningen, agrarische zomerwoningen. Uitgangspunt is dat aansluiting gezocht wordt bij bestaande omvang en beperkte uitbreidingsmogelijkheid. Anderzijds is het denkbaar dat een grotere inhoud landschappelijk aanvaardbaar is. Voor deze situaties is in het plan een ontheffingsbevoegdheid opgenomen om de inhoud van een (bedrijfs)woning te verhogen 25% tot maximaal 800 m<sup>3</sup>. Deze regeling sluit aan bij het vigerend bestemmingsplan Buitengebied.

Deze regeling is opgenomen voor alle woningen in het plangebied (burger- en bedrijfswoningen).

#### *Kleine woningen*

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied 1995 zijn diverse toen aanwezige (kleine) woningen niet voorzien van een bestemming. Het is niet duidelijk waarom dit gedaan is. Vrijwel alle woningen dateren uit de periode voor 1980 en zijn in 1995 feitelijk voor de tweede keer onder het overgangsrecht gebracht, zonder dat er zicht was op het verdwijnen van de panden. In een enkel geval is sprake van een persoonsgebonden overgangsrecht sinds 1980. Onduidelijk is tevens waarom op een aantal plekken (in ieder geval vijf) verspreid in het gebied vergelijkbare panden in 1995 wel positief bestemd zijn en dan ook meteen tot een woning van 600 m<sup>3</sup>.

Nu duidelijk is dat de woningen niet meer zullen verdwijnen moeten deze positief bestemd worden en voorzien worden van een passende bestemming.

Het gaat om gebouwen met een verschillende oorsprong; bakhuizen, verbouwde kippenhokken, schuren en tijdelijke woningen. Hoewel in 1995 een aantal vergelijkbare woningen de bestemming van woning met 600 m<sup>3</sup> gekregen heeft en de woningen verspreid staan in het buitengebied, vinden wij het ongewenst om de nu kleine woningen zoveel te laten vergroten. Voor de eenvoud van de regelgeving en aanduiding op de verbeelding willen wij graag één lijn trekken bij alle woningen maar ook de woningen als ondergeschikte woning behouden. Aansluiting zoeken bij de bestaande omvang heeft als gevolg dat deze voor alle woningen op de verbeelding moet worden opgenomen. Indien de bestaande inhoudsmaten als maximaal aangehouden worden dan betekent dit dat voor deze permanente woningen minder wordt toegestaan dan bij recreatieve woningen (300 m<sup>3</sup>). Dat voor deze kleine woningen een andere regel geldt dan wanneer de woningen in 1995 voorzien waren van een bestemming, wat formeel al wel had gemoeten, en dat woningen waar de laatste jaren met toepassing van de mogelijkheden voor vergunningvrij bouwen uitbreiding hebben plaats gevonden een voordeel hebben ten opzichte van de woningen waar dit nog niet gebeurd is vinden wij redenen om nu één lijn te trekken, waarbij vrijwel alle woningen nog (in beperkte mate) uitgebreid kunnen worden.

Vastleggen van de bestaande maten heeft daarnaast ook een stedenbouwkundig nadeel zoals de laatste jaren gebleken is bij verbouwen of veranderingen onder het overgangsrecht. De geringe omvang maakt dat op deze plekken met de eisen van de geldende bouwregelgeving alleen platte dozen gebouwd kunnen worden, terwijl het vanouds om karakteristieke kleine panden gaat. Met de algemene regel van 400 m<sup>3</sup> is het mogelijk om een kleine maar volwaardige en landschappelijk goed passende woning te realiseren op deze locaties. Wij zijn derhalve van mening dat het opnemen van een maximale inhoudsmaat van 400 m<sup>3</sup> ten behoeve van de kleine woningen de kwaliteit van het buitengebied ten goede komt. Het betreft de woningen Oude Holleweg 32a en Barneveldsestraat 32a en Ravenhorsterweg 3a. De eerstgenoemde woningen hebben thans een inhoud kleiner dan 250 m<sup>3</sup>, laatstgenoemde woning zal worden gesloopt en kortgeleden is een bouwvergunning verleend voor een nieuwe woning met een inhoud van 385 m<sup>3</sup>. Ten opzichte van de kleine woningen die bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 1995 een woonbestemming hebben gekregen, wordt het aanvaardbaar geacht ook voor deze woningen een maximale inhoud van 400 m<sup>3</sup> op te nemen. Op deze wijze kunnen woningen worden gerealiseerd die voldoen aan de technische eisen en woonwensen van deze tijd.

#### *Vergroten woningen tot 800 m<sup>3</sup>*

In het bestemmingsplan Buitengebied 1995 was de onderstaande bepaling opgenomen in artikel 16 lid 5:

*Burgemeester en wethouders zijn bevoegd vrijstelling te verlenen van het bepaalde in lid 3, onder b, (maximale inhoud 600 m<sup>3</sup>) ten behoeve van het vergroten van woningen met een inhoud van 600 m<sup>3</sup> of meer, mits:*

- a. de vergroting niet meer dan 15 % van de inhoud van de oorspronkelijke woning bedraagt;*
- b. de inhoud in ieder geval niet meer dan 800 m<sup>3</sup> gaat bedragen';*
- c. het landschap daardoor niet onevenredig wordt aangetast;*
- d. het overigens in lid 3 bepaalde in acht genomen wordt genomen.*

Gelet op de ruimtelijke uitstraling van bedrijfs- en agrarische bouwblokken in het buitengebied is het niet reëel dat voor de bedrijfswoningen beperktere mogelijkheden bestaan dan voor burgerwoningen. In dit bestemmingsplan is dan ook gekozen voor een gelijke onthefmogelijkheid voor bedrijfswoningen en burgerwoningen. Immers bij bedrijfswoningen



staan in de directe omgeving altijd veel meer en vaak ook forsere gebouwen en is een vergroting landschappelijk dan ook goed inpasbaar.

In de landschappelijke indeling van Woudenberg noch in de stedenbouwkundige geleding van de bebouwing in het buitengebied is een aanleiding te vinden om een onderscheid te maken in gebieden. Er zijn geen gebieden aan te wijzen waar de vergroting altijd tot een groter inbreuk zal leiden dat een woning van 600 m<sup>3</sup> en zijn ook geen gebied aan te wijzen waar dit per definitie altijd kan. Het landschap van Woudenberg (en Renswoude) is daarvoor te kleinschalig in de afwisseling.

Wij zien in het landschap noch in de provinciale verordening aanleiding om de rechten op dit punt te verminderen ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied 1995. Onder dat bestemmingsplan zijn ook geen negatieve resultaten geconstateerd met deze vrijstellingsbevoegdheid.

Om recht te doen aan de rechten vanuit het bestemmingsplan Buitengebied 1995 en aan de uitgangspunten van de provinciale verordening zijn de voorwaarden voor de ontheffing voor het vergroten van de woning wel aangescherpt, ten opzichte van het bestemmingsplan uit 1995. Onder andere zijn als voorwaarden opgenomen dat het ontwerp van de vergrote woning aansluit bij het buitengebied en de omgeving en dat deze landschappelijk goed ingepast wordt in de omgeving.

### **Omvang bijgebouwen**

Het bestemmingsplan Buitengebied 1995 kende een maximale omvang voor bijgebouwen van 50 m<sup>2</sup>, met een vrijstelling tot 80 m<sup>2</sup>. In de praktijk is gebleken dat door de omvang van de woonpercelen in het buitengebied en de daarmee samenhangende behoefte aan stalruimte voor auto's, onderhoudsmateriaal en vaak enkele dieren deze vrijstelling vrijwel altijd noodzakelijk is. In het onderhavige bestemmingsplan is er voor gekozen om geen ontheffing op te nemen waarvan op voorhand al duidelijk was deze zonder nader onderzoek altijd positief toegewezen zouden worden. Daarbij in overweging nemende dat in het recent goedgekeurde bestemmingsplan Woudenberg Dorp voor grotere percelen rechtstreeks een omvang van 75 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen toelaten is, wordt in het bestemmingsplan Buitengebied rechtstreeks een omvang van 80 m<sup>2</sup> toegelaten. Gezien de omvang en ligging van de percelen zijn wij van mening dat er binnen het buitengebied geen aanleiding is om een landschappelijk onderscheid te maken in deze regeling.

### **6.6.3. Woningsplitsing**

Splitsing van een voormalige boerderij in twee zelfstandige woningen kan, onder voorwaarden, via een planwijziging worden toegestaan binnen bestaande bebouwing wanneer dit wenselijk is in verband met de instandhouding van een voormalige boerderij als cultuurhistorisch waardevol object. Onder een cultuurhistorisch waardevol object wordt bebouwing van grote cultuurhistorische waarde (Rijks- of gemeentelijk monument of opgenomen in het Monumenten Inventarisatie Project) verstaan. Deze objecten zijn opgenomen in een bijlage bij de regels. De voorwaarden bepalen dat splitsing alleen mogelijk is wanneer geen schade zal worden toegebracht aan landschappelijke, cultuurhistorische of architectonische waarden. Tevens mogen agrarische bedrijven in de omgeving niet gehinderd worden in hun ontwikkeling. Uiteraard blijft het ruimtelijk één object en is splitsing in combinatie met uitbereiding niet toegestaan. In principe mag per woning 80 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen worden gerealiseerd, conform de regeling voor burgerwoningen.

### **6.6.4. Mantelzorg**

Mede als gevolg van de vergrijzing is de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) erop gebaseerd dat hulp voor mensen die dat nodig hebben in eerste instantie door betrokkene zelf en diens naasten wordt georganiseerd, alvorens aanspraak gedaan kan worden op collectieve voorzieningen of individuele hulp. Eigen verantwoordelijkheid nemen is het uit-

gangspunt van de WMO. Er zijn veel inwoners, met name in het buitengebied, die graag zelf voor bijvoorbeeld hun ouders of kinderen met een beperking willen (blijven) zorgen en die hiervoor ook de ruimte hebben. Degenen die hulp nodig hebben worden dan in een min of meer zelfstandige woonruimte gehuisvest. De bewoners van het hoofdgebouw kunnen dan mantelzorg verlenen. In de bestaande (bedrijfs)woningen is dat rechtstreeks toegestaan. Aanvullend is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen om in bijgebouwen of in een te plaatsen woonunit mantelzorg te verlenen. Daarbij moet worden voorkómen dat de mantelzorgwoningen, na het beëindigen van de zorg, uitgroeien tot reguliere woningen.

## 6.7. Recreatie

### 6.7.1. Inleiding

De gemeenten streven met het toeristisch-recreatief beleid verschillende doelen na:

- het vergroten van de vitaliteit van de gemeente en de leefkwaliteit voor de inwoners;
- het behoud van het karakter van het dorp én van het landschap;
- *het bevorderen van recreatie en toerisme waarbij de belangrijkste aantrekkingspunten (het groen, de beschutting, de cultuur en de ambiance) worden behouden door middel van een goede inpassing van nieuwe ontwikkelingen.*

De volgende uitgangspunten van het beleid zijn hier relevant:

- het versterken van de agrarische sector met toerisme, mogelijke nieuwe verblijfsaccommodaties (minicampings) zijn gekoppeld aan agrarische bedrijven;
- het niet toestaan van nieuwe grootschalige verblijfsaccommodaties.

De gemeenten zijn van mening dat de recreatie belangrijk kan zijn voor het profiel van de gemeenten, maar dat voorkomen moet worden dat recreatiedruk schadelijk wordt voor natuurwaarden en voor agrarische bedrijven. In het nieuwe bestemmingsplan dient recreatie op een positieve manier benaderd te worden.

### 6.7.2. Bestaande dagrecreatiebedrijven

Alle bestaande, legale dagrecreatiebedrijven worden positief bestemd en apart aangeduid. Bij het toekennen van de bestemmings- c.q. bouwvlakken aan de recreatiebedrijven dient rekening gehouden te worden met de waarden in het gebied.

De bestaande omvang van de bedrijfsbebouwing is uitgangspunt voor de bestemmingsregeling. Aanvullend wordt onder voorwaarden via ontheffing uitbreiding met maximaal 15% van de bestaande bebouwing mogelijk gemaakt.

Overeenkomstig de keuze ten aanzien van niet-agrarische bedrijven worden bestaande bedrijfswoningen bij recreatiebedrijven positief bestemd; de bouw van een nieuwe bedrijfswoning wordt niet toegestaan. Mocht het ten behoeve van de bedrijfsvoering noodzakelijk zijn dan kan door middel van een planherziening alsnog een bedrijfswoning worden opgericht.

### 6.7.3. Bestaande verblijfsrecreatiebedrijven

In Renswoude komen twee kampeerbedrijven voor:

- De Lucht;
- De Grebbelinie.

Camping De Batterijen is in 2009 gesloten. Hier wordt een bezoekerscentrum voor de Grebbelinie gerealiseerd.

Beide overblijvende kampeerterrainen zijn bestemd overeenkomstig de bestaande situatie: aantal standplaatsen (onderscheiden naar permanent en niet-permanent), recreatiewonin-

gen, voorzieningen en aantal bedrijfswoningen. Op permanente standplaatsen mogen starcaravans en kampeerhuisjes (chalets en dergelijke) worden geplaatst (gebouwd). Voor de ontwikkeling van de bedrijven worden mogelijkheden opgenomen door 15% uitbreiding van de voorzieningen mogelijk te maken.

#### **6.7.4. Nieuwe recreatiebedrijven**

Nieuwvestiging, waaronder begrepen hervestiging van verblijfsrecreatieterreinen, is in beginsel en onder voorwaarden toegestaan in die gebieden die in het streekplan zijn aangeduid als LG1 en LG3. In de gemeenten Renswoude en Woudenberg komen gebieden voor die aangeduid zijn als LG3.

Gelet op het toeristisch-recreatief beleid van de gemeente Woudenberg wordt de vestiging van nieuwe verblijfsrecreatieve bedrijven in het buitengebied echter uitgesloten.

#### **6.7.5. Permanente bewoning van recreatiewoningen**

In het bestemmingsplan wordt permanente bewoning van recreatiewoningen strijdig verklaard. Een actief handhavings- en controlebeleid is noodzakelijk om permanente bewoning te voorkomen. Naar aanleiding van het beleid van het ministerie van VROM beogen gemeenten een 'uitsterfbeleid' voor de huidige permanent bewoonde recreatiewoningen en wil nieuwe gevallen van permanente bewoning voorkomen. Om nieuwe probleemsituaties te voorkomen zullen de bouw mogelijkheden voor zomerhuisjes (inclusief bijgebouwen) worden beperkt, zodat de doorgroei tot een volwaardige burgerwoning wordt voorkomen.

#### **6.7.6. Kleinschalige verblijfsrecreatie**

Een kleinschalige vorm van kamperen wordt door middel van een vrijstellingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan mogelijk gemaakt als nevenactiviteit bij agrarische bedrijven. Dit kleinschalig kamperen (kamperen bij de boer) wordt toegestaan binnen of net buiten agrarische bouwpercelen en is slechts toegestaan in de zomerperiode. Uitzondering op deze regel geldt voor minicampings in landbouwontwikkelingsgebieden. Nieuwe minicampings binnen landbouwontwikkelingsgebied worden uitgesloten.

De Stichting Vrije Recreatie heeft aanbevolen om gebieden aan te wijzen, waar geen beperkende regelgeving hoeft te gelden ten aanzien van het kleinschalig toeristisch-recreatieve activiteiten. Duidelijk is, dat deze deregulering bijvoorbeeld niet moet gelden voor beschermde natuurgebieden, stedelijke bebouwing, ecologische verbindingzones etc., omdat daarmee het belang van het behoud van het platteland in gevaar komt en de daaraan verbonden recreatieve waarden voor kampeerders.

Gezien de brede steun van gemeenten voor verruiming van de mogelijkheden voor het kamperen bij boer en particulier beveelt SVR aan het volgende op te nemen in bestemmingsplannen:

1. in gebieden waar verruiming mogelijk is, worden in principe maximaal 25 kampeerplaatsen toegestaan, waarbij nog steeds sprake is van kleinschalig kamperen
2. Toeristisch-recreatieve activiteiten mogen als zelfstandige activiteit worden uitgeoefend/ontwikkeld, zonder onderscheid tussen hoofd- en nevenfunctie.
3. De in die gebieden gevestigde of zich erin te vestigen kleinschalige toeristisch-recreatieve bedrijven worden als niet stankhindergevoelig aangemerkt

Deze aanbeveling wordt vertaald in het bestemmingsplan door op agrarische bedrijven (na ontheffing) maximaal 25 kampeerplaatsen toe te staan ten behoeve van een minicamping.

## **6.8. Verkeer**

In het plangebied ligt een groot aantal (meest verharde) wegen, fietspaden en waterlopen. Regionale bereikbaarheid, de rol van de fiets in het lokale verkeer zijn belangrijke aandachtspunten voor het buitengebied.

Alle wegen en fietspaden zullen in het bestemmingsplan positief worden bestemd. Alle overige functies (maatschappelijke, nutsvoorzieningen, leidingen e.d.) zullen eveneens positief bestemd worden.

De verbreding van de A12 wordt mogelijk gemaakt binnen de bestemming Verkeer.

### 7.1. Inleiding

Bij de actualisering van het bestemmingsplan en de daarin opgenomen planologisch-juridische mogelijkheden voor een locatie, dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed uitoefenen op de betreffende locatie. Omgekeerd kan een bepaalde (nieuwe) activiteit eveneens invloed uitoefenen op in de omgeving aanwezige waarden. Daarom is, in het kader van onderhavig bestemmingsplan, de invloed van onder andere diverse milieuaspecten (zoals bodem, geluid en externe veiligheid) als gevolg van mogelijke nieuwe activiteiten in het buitengebied, onderzocht op eventuele negatieve effecten. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de bestemmingsplan-actualisatie voor onder meer de aspecten archeologie en monumenten, leidingen en infrastructuur, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap.

Zoals in voorgaand hoofdstuk al opgemerkt, heeft voorliggend bestemmingsplan een overwegend conserverend karakter, maar zijn (kleinschalige) nieuwe activiteiten niet uitgesloten. Zo wordt (middels de bouwblokken) voor de meeste aanwezige agrarische bedrijven een beperkte uitbreiding van het bouwblok mogelijk gemaakt.

Inzake de effectuering van geldende rechten en regeling van de bestaande situatie is geen nader onderzoek noodzakelijk.

Grootschalige gebiedsontwikkelingen zijn binnen het plangebied niet rechtstreeks toegestaan. Een zelfde overweging geldt voor de ontwikkelingen welke in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt middels een ontheffings- of wijzigingsbevoegdheid.

In dit hoofdstuk is dan ook volstaan met een algemene beschrijving van de, in het plangebied aanwezige (mogelijke) belemmeringen ten aanzien van de genoemde milieutechnische en overige aspecten.

### 7.2. Milieu

#### 7.2.1. Bodemkwaliteit

Bij nieuwe ontwikkelingen dient een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd te worden om de bodemgeschiktheid voor de ontwikkeling vast te kunnen stellen. In het onderhavige plan worden geen nieuwe ontwikkelingen toegelaten, het is een beheersplan. Als gevolg hiervan is er geen nader bodemonderzoek noodzakelijk.

## 7.2.2. Externe veiligheid

### Toetsingskader

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken<sup>1)</sup> en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

### Risicovolle inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Met het besluit wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten<sup>2)</sup>. Beide liggen op een niveau van  $10^{-6}$  per jaar. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft. Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als buitenwettelijke oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties.

### Vervoer van gevaarlijke stoffen

In augustus 2004 is de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in de Staatscourant gepubliceerd. In deze circulaire is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op basis van de circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van  $10^{-5}$  per jaar en de streefwaarde  $10^{-6}$  per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten  $10^{-6}$  per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht<sup>3)</sup>. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als

<sup>1)</sup> Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

<sup>2)</sup> Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in woningen (op enkele uitzonderingen na), gebouwen waar kwetsbare groepen mensen verblijven en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn bedrijfsgebouwen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van maximaal 1.500 m<sup>2</sup> per object en winkels/winkelcomplexen die niet als kwetsbaar object zijn aangemerkt.

<sup>3)</sup> De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij het vervoer van gevaarlijke stoffen is per transportsegment gemeten per kilometer en per jaar:

- $10^{-4}$  voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- $10^{-6}$  voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;

nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

De Circulaires 'Zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen' en 'Bekendmaking van voorschriften ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie worden naar verwachting eind 2010 ingetrokken als gevolg van het in werking treden van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dan wordt ook voor risicovolle leidingen in aansluiting op het Bevi een systematiek met plaatsgebonden risico en groepsrisico geïntroduceerd. In het voorliggende bestemmingsplan wordt geanticipeerd op deze nieuwe regelgeving.

## Onderzoek

### Risicovolle inrichtingen

Volgens de gegevens op de provinciale risicokaart bevinden zich binnen het plangebied twee inrichtingen die vallen onder het Bevi. Het gaat om de tankstations met verkoop van LPG aan de Utrechtseweg 26 en de Barneveldsestraat 29. In de tabellen 7.1 en 7.2 wordt een overzicht gegeven van de PR  $10^{-6}$ -contouren die op basis van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) gelden voor LPG-tankstations. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen nieuwe situaties en bestaande situaties. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met een invloedsgebied voor het groepsrisico dat reikt tot een afstand van 150 meter vanaf het vulpunt. Voor beide tankstations binnen het plangebied wordt de jaarlijkse LPG-doorzet vastgelegd op maximaal 500 m<sup>3</sup>.

**Tabel 7.1. Overzicht omvang PR  $10^{-6}$ -contouren voor nieuwe situaties (Revi)**

doorzet (m <sup>3</sup> ) per jaar	afstand (m) vanaf vulpunt	afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1.000	110	25	15
< 1.000	45	25	15

**Tabel 7.2. Overzicht omvang PR  $10^{-6}$ -contouren voor bestaande situaties (Revi)**

doorzet (m <sup>3</sup> ) per jaar	afstand (m) vanaf vulpunt	afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1.000	40	25	15
500 – 1.000	35	25	15
< 500	25	25	15

Het tankstation aan de Barneveldsestraat (ten noorden van de kern Renswoude) lag in het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied net buiten het plangebied, maar is in het ontwerpbestemmingsplan door een wijziging van de plangrens binnen het plangebied komen te liggen. Voor dit tankstation is in de huidige situatie sprake van een saneringssituatie (woning gedeeltelijk binnen de PR $10^{-6}$ -contour rond het ondergronds reservoir). Om een einde te maken aan deze saneringssituatie wordt het ondergronds reservoir zodanig verplaatst, dat de omliggende kwetsbare objecten niet binnen de PR $10^{-6}$ -contour zijn gelegen. Om in de toekomst nieuwe saneringssituaties te voorkomen wordt de doorzet in de milieuvergunning vastgelegd op maximaal 500 m<sup>3</sup> LPG per jaar. Door de Milieudienst Zuidoost Utrecht is een berekening uitgevoerd van het GR in het kader van een kleine woningbouwontwikkeling binnen het invloedsgebied (deze woningbouwontwikkeling is overigens niet gelegen binnen het

- $10^{-8}$  voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde).

bestemmingsplangebied)<sup>1)</sup> De berekening is opgenomen in bijlage 1. Uit de resultaten blijkt dat (ook na realisatie van deze woningen) ruimschoots wordt voldaan aan de oriënterende waarde voor het GR. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk binnen het invloedsgebied voor het GR. Wel dient op grond van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Ook het tankstation aan de Utrechtseweg (ten westen van de kern Renswoude) bevindt zich binnen het bestemmingsplangebied. Voor dit tankstation is geen sprake van een sanerings-situatie. Het bestemmingsplan maakt ook geen nieuwe kwetsbare objecten mogelijk binnen de PR  $10^{-6}$ -contouren. Voor dit tankstation is geen berekening van het GR uitgevoerd omdat het aantal objecten binnen het invloedsgebied dermate beperkt is, dat zonder onderzoek kan worden geconcludeerd dat het GR ruimschoots onder de oriënterende waarde ligt. Het bestemmingsplan maakt binnen het invloedsgebied geen ontwikkelingen mogelijk die leiden tot een relevante toename van de personendichtheid in het gebied en die daarmee gevolgen zouden kunnen hebben voor de hoogte van het GR. In de verantwoording van het GR wordt aandacht besteed aan de risicosituatie rond dit tankstation.

#### *Verantwoording groepsrisico*

Op basis van het Bevi is een verantwoording van het GR noodzakelijk in verband met de aanwezigheid van de LPG-tankstations binnen het plangebied. Het bestemmingsplan wordt voor advies voorgelegd aan de regionale brandweer.

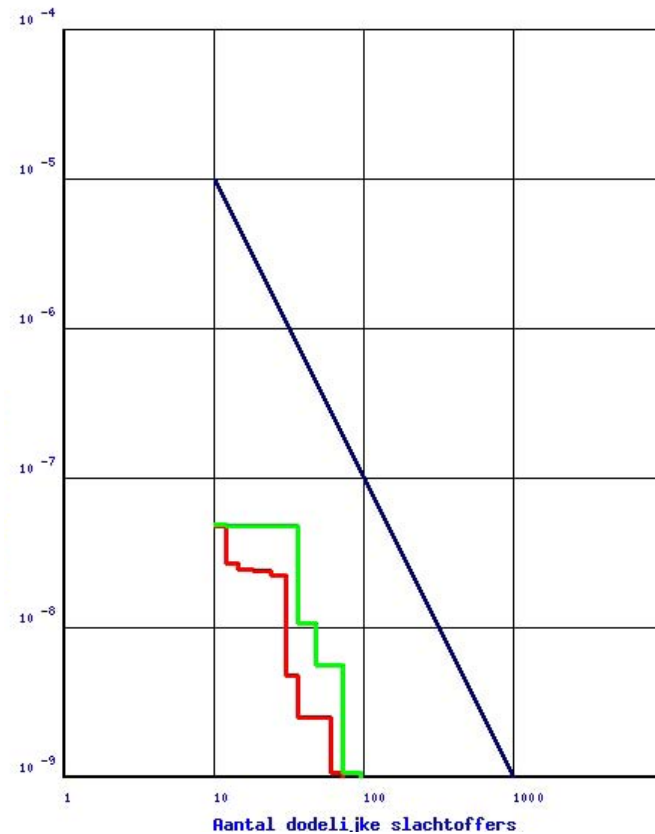
#### Hoogte groepsrisico

Uit de FN-curve voor het tankstation aan de Barneveldsestraat (zie figuur 7.1.) blijkt dat wordt voldaan aan de oriënterende waarde voor het groepsrisico (rood = bestaande situatie, groen = situatie na realisatie van een buiten het bestemmingsplangebied gelegen woningbouwontwikkeling, blauw = oriënterende waarde). De personendichtheden binnen het invloedsgebied van het tankstation aan de Utrechtseweg zijn veel lager dan binnen het invloedsgebied van het tankstation aan de Barneveldsestraat. Het GR zal in dat geval nog verder onder de oriënterende waarden zijn gelegen. Het voorliggende bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor de hoogte van het GR.

---

<sup>1)</sup> Milieudienst Zuidoost Utrecht, LPG groepsrisico berekeningsmodule, Project: Barneveldsestraat Renswoude, d.d. 19 maart 2010.





Figuur 7.1. FN-curve tankstation Barneveldsestraat

#### Maatgevende scenario's

De berekening van het GR is gebaseerd op de volgende scenario's:

- Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m<sup>3</sup>;
- Blevetankauto; brand tijdens verladen;
- Blevetankauto; koude bleve externe beschadiging;
- Intrinsiek falen van de bovengrondse tank.

#### Maatregelen om groepsrisico te beperken

De jaarlijkse LPG-doorzet van de beide tankstations is in de milieuvergunning reeds vastgelegd op maximaal 500 m<sup>3</sup> per. In het kader van het voorliggende bestemmingsplan zijn geen maatregelen mogelijk om het GR te beperken. Gezien de hoogte van het GR worden maatregelen ook niet noodzakelijk geacht.

#### Zelfredzaamheid

Over het algemeen zijn de personen binnen het invloedsgebied van de beide tankstations voldoende zelfredzaam. Er bevinden zich geen functies waar zich grote groepen minder zelfredzame personen bevinden zoals bejaardentehuizen, ziekenhuizen en kinderdagverblijven. Daarnaast is sprake van laagbouw, welke gemakkelijker is te ontvluchten dan hoogbouw. Voor beide risicobronnen geldt dat deze in verschillende richtingen over de weg kunnen worden ontvlucht. De ontsluitingswegen hebben voldoende capaciteit om het gebied te kunnen evacueren.

#### Bestrijdbaarheid

Wat betreft de bestrijdbaarheid van een eventuele calamiteit is het van belang dat de LPG-tankstations goed bereikbaar zijn voor de hulpdiensten. De brandweerkazerne is gelegen aan

de Dorpsstraat in de kern Renswoude. Hierdoor kan de brandweer bij een calamiteit zeer snel ter plaatse zijn. In overleg met de brandweer wordt bekeken of voldoende bluswater beschikbaar is. Als dat niet het geval is worden maatregelen getroffen.

#### Slot

In het voorliggende bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die invloed hebben op de risicosituatie rond de LPG-tankstations. Gezien de hoogte van het GR en de situatie met betrekking tot de zelfredzaamheid van de personen binnen het invloedsgebied en de bestrijdbaarheid van een eventuele calamiteit, wordt de risicosituatie aanvaardbaar geacht.

#### Vervoer van gevaarlijke stoffen

Binnen het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de A12, de N224, het spoor en door buisleidingen. Hieronder wordt een overzicht gegeven van de risicosituatie rond deze bronnen.

#### Vervoer over de weg

Uit de gegevens die zijn opgenomen in de eindrapportage Basisnet weg blijkt dat de PR  $10^{-6}$ -contour ter hoogte van Renswoude niet buiten de A12 is gelegen. Het groepsrisico ligt meer dan een factor 10 onder de oriëntatiewaarde. Ook over de N224 zal op beperkte schaal transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. De PR  $10^{-6}$ -contour ligt echter in geen geval buiten de weg en er wordt ruimschoots voldaan aan de oriëntatiewaarde voor het GR. Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die leiden tot een relevante toename van personendichtheden langs een van beide wegen. Het plan heeft dan ook geen gevolgen voor de hoogte van het GR.

#### Vervoer over het spoor

Uit de risicoatlas spoor blijkt dat over de spoorlijn Utrecht – Arnhem vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De PR  $10^{-6}$ -contour ligt niet buiten het spoor en het groepsrisico is ruimschoots onder de oriëntatiewaarde gelegen. Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die leiden tot een relevante toename van personendichtheden langs het spoor. Het plan heeft dan ook geen gevolgen voor de hoogte van het GR.

#### Vervoer door buisleidingen

Volgens de provinciale risicokaart bevinden zich in het zuidelijke gedeelte van het plangebied een tweetal hoofdaardgastransportleidingen en een brandstofleiding (defensie). De gasleidingen hebben diameters van 220 mm en 324 mm en beide een druk van 40 bar. Volgens de risicokaart ligt de PR  $10^{-6}$ -contour niet buiten de leidingen.

De brandstofleiding heeft een diameter van 220 mm en een druk van 80 bar. Voor deze leiding is sprake van een PR  $10^{-6}$ -contour van 12 meter aan weerszijden van de leiding. Binnen deze contour is de realisatie van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten (zoals bedoeld in het Bevb) niet toegestaan.

Gezien de bebouwingsdichtheid langs de betreffende leidingen zal het GR ver onder de oriënterende waarde liggen. Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die leiden tot een relevante toename van personendichtheden langs de leidingen. Het plan heeft dan ook geen gevolgen voor de hoogte van het GR. Groepsrisicoberekeningen worden om deze redenen niet noodzakelijk geacht. De leidingen worden met een zakelijke rechtstrook van 4 meter aan weerszijden van de leidingen opgenomen op de plankaart en in de regels.

#### **Conclusie**

Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het voorliggende bestemmingsplan.

### 7.2.3. Geluid

Bij nieuwe ontwikkelingen, waarbij sprake is van een geluidgevoelige bestemming dient getoetst te worden aan de Wet geluidhinder. Conform deze wet geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Indien deze voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kan de gemeente een hogere waarde vaststellen. Hierbij gelden een aantal randvoorwaarden. Voor nog niet geprojecteerde woningen in een buitenstedelijk gebied gelden de volgende normen:

- Voorkeursgrenswaarde: 48 dB
- Maximale ontheffingswaarde: 53 dB
- Maximale ontheffingswaarde (agrarische bedrijfswoning): 58 dB
- Maximale ontheffingswaarde (vervangend nieuwbouw): 58 dB.

Nu in het bestemmingsplan de mogelijkheid wordt geboden geluidsgevoelige bestemmingen in de vorm van nieuwe woningen en/of agrarische bedrijfswoningen te realiseren is het uitvoeren van akoestisch onderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure noodzakelijk. Het onderzoek, dat in het bijlagenrapport is opgenomen, geeft onder meer inzicht in de onderzoeksmethodiek, de gehanteerde invoergegevens in het rekenmodel en de resultaten. De resultaten zijn opgenomen in een tabel, waardoor zichtbaar wordt gemaakt welke afstand gehanteerd moet worden bij de realisatie van nieuwe gevoelige objecten ten opzichte van de wegassen van de gezoneerde wegen.

Omdat voor een aantal wegen de afstand van de weg tot de 48-dB-contour relatief groot is, heeft de gemeente voor een fictief aantal woningen een hogere grenswaarde vastgesteld.

### 7.2.4. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid<sup>1)</sup>:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel fijn stof en NO<sub>2</sub>.

#### **Interim-periode: 1% grens**

De 3% grens is van toepassing, vanaf het moment dat het NSL definitief is vastgesteld (zie artikel 2, lid 2, Besluit NIBM). In de periode tussen de inwerkingtreding van het Besluit NIBM en de definitieve vaststelling van het NSL wordt een NIBM-grens gehanteerd van 1%. Dit staat gelijk aan 0,4 microgram/m<sup>3</sup>. De systematiek voor het bepalen of een project NIBM is, is vóór en na de inwerkingtreding van het NSL gelijk.

<sup>1)</sup> let wel op een zorgvuldige belangenafweging, en het (toekomstige) Besluit gevoelige bestemmingen

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM. Dit volgt uit artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM.
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 1% of 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 1% of 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 1% of 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Bij de start van een project wordt onderzocht of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Artikel 2 uit het Besluit NIBM geeft aan dat *aannemelijk gemaakt* moet worden, dat de 3% respectievelijk 1% grens niet wordt overschreden. Als de grens niet wordt overschreden is het project NIBM. De Regeling NIBM geeft getalsmatige grenzen waarbinnen een project altijd NIBM is.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de 1% of 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

Indien een project boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een project in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 1% of 3% bijdraagt aan de concentratie. Behoort een project tot een niet in de Regeling NIBM genoemde categorie dan zal steeds met behulp van onderzoek dienen te worden aangetoond of het project NIBM is.

De Regeling NIBM geeft vooralsnog invulling aan de volgende categorieën:

- Woningbouw- en kantoorlocaties, alsmede een combinatie daarvan (artikel 3 en bijlage C).
- Inrichtingen (artikel 1 en bijlage A). Hieronder vallen landbouwinrichtingen en spoorwegemplacementen. Veehouderijen van beperkte omvang zijn nog niet in de Regeling NIBM opgenomen, dit zal op een later moment wel gebeuren. Daarnaast is een voorschrift gereserveerd voor defensie-inrichtingen, maar hieraan is nog geen invulling gegeven.

De volgende categorieën worden wel genoemd in de Regeling NIBM, maar er zijn nog geen getalsmatige grenzen vastgesteld. Dit kan op een later moment alsnog gebeuren. De Regeling NIBM moet dan worden aangepast. Bij de vaststelling van deze grenzen zal voorafgaand onderzoek eveneens moeten aantonen, dat de 1% of 3% grens niet wordt overschreden:

- infrastructuur;
- activiteiten en handelingen.

**NIBM-grens woningbouwlocaties:**

1% criterium:  $\leq 500$  woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en  $\leq 1000$  woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

3% criterium:  $\leq 1500$  woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en  $\leq 3000$  woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

**Landbouwinrichtingen**

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- a. *akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt.* \*
- b. *inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw.* \*
- c. *permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen\**
- d. *permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 0,7 hectare (1% criterium) respectievelijk 2 hectare (3% criterium).*
- e. *kinderboerderijen.* \*

\* Al deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.

Naar verwachting zal de Regeling NIBM in de nabije toekomst nog worden aangevuld met een subcategorie 'veehouderijen' (inrichtingen, geheel of in hoofdzaak bestemd voor het houden van dieren). Daarbij zal de Regeling NIBM getalsmatige grenzen stellen aan het aantal dieren.

De subcategorieën a, b, c en e bevatten dus geen getalsmatige grenzen. Alle bedrijven binnen deze subcategorieën zijn per definitie NIBM. Voor verwarmde glastuinbouw is wel een getalsmatige NIBM-grens aan de omvang van het bedrijf (of uitbreiding daarvan) gesteld.

*Glastuinbouw*

Voor verwarmde glastuinbouw geldt een getalsmatige NIBM-grens van 0,7 hectare oppervlakte (1% criterium) respectievelijk 2 hectare oppervlakte (3% criterium). Deze grenzen gelden voor nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf, alsook voor bedrijven die hun kasoppervlakte uitbreiden. In het laatste geval is de oppervlaktegrens uiteraard alleen van toepassing op de uitbreiding. Een bedrijf dat geen ruimteverwarming in de kassen gebruikt, is per definitie NIBM, ongeacht de omvang (subcategorie c). Er is in Nederland nog bijna 900 hectare onverwarmd glas.

De toelichting bij de Regeling NIBM zegt het volgende over de onderbouwing van de grens van 2 ha voor glastuinbouw:

*"De aanwijzing van verwarmde kassen (1A.1, onder d en 1B.1, onder d) volgt uit berekeningen van TNO en het RIVM. Uit deze berekeningen volgt (samengevat) dat een kassencomplex van 2 ha (verwarmd of met ruimteverwarming) met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van circa 1.15 - 1.22 microgram/m<sup>3</sup> en aldus niet de 3% grens overschrijdt.*

*Hiermee corresponderend volgt uit die berekeningen dat een kassencomplex van 0.7 ha (verwarmd) met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van 0.38- 0.40 microgram/m<sup>3</sup> en aldus niet de tijdelijke 1% grens overschrijdt."*

De berekeningen van TNO en RIVM zijn uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde emissie van NO<sub>2</sub> per hectare. Er is dus geen onderscheid gemaakt tussen het type gewasteelt. De fijn stof uitstoot is in het onderzoek niet verdisconteerd, omdat kassen bijna uitsluitend worden verwarmd met aardgas.

De toetsing van individuele bedrijven aan de NIBM-grens is niet afhankelijk gesteld van het type gewasteelt, en technische uitrusting (stookinstallaties/WKK). De grens van 0,7 hectare (1% criterium) respectievelijk 2 hectare (3% criterium) geldt dus voor zowel energie-intensieve als energie-extensieve teelt.

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een luchtkwaliteitonderzoek vooraf niet nodig. Bij iedere wijzigingsbevoegdheid waarmee een effect op de luchtkwaliteit zou kunnen ontstaan wordt de toetsing op de luchtkwaliteit als randvoorwaarde opgenomen. Afhankelijk van de feitelijke ingreep moet dan beoordeeld worden of een onderzoek nodig is.

Bij nieuwe ontwikkelingen die niet rechtstreeks mogelijk zijn binnen dit bestemmingsplan en het, volgens de Wet luchtkwaliteit, een functie betreft die een effect kan hebben op de luchtkwaliteit dient een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd te worden.

#### **Aandachtspunten bij snelwegen en onderliggend wegennet**

Nieuwe infrastructuur en verbreding van bestaande (snel)wegen leidt tot meer drukte op het onderliggend wegennet. Deze drukte kan resulteren in overschrijdingen van de 1% of 3% grens op het onderliggende wegennet. Is het dan nodig om het gehele onderliggende wegennet door te rekenen?

Voor de bepaling van NIBM is dat niet nodig. Het gaat bij de NIBM-toets om de grootste concentratietoename op het meest maatgevende punt ('worst place'). De grootste effecten zijn te verwachten langs de snelweg. Is het effect daar groter dan 1% respectievelijk 3%, dan is het gehele project inclusief de effecten op het onderliggende wegennet IBM.

#### **7.2.5. Milieuzonering**

Momenteel worden uitgangspunten gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

Binnen het plangebied zijn een groot aantal agrarische en niet-agrarische bedrijven gelegen. Voor de in het plangebied gelegen veehouderijen dient de afstand tot geurgevoelige functies bepaald te worden middels de, op 1 januari 2007 in werking getreden, Wet geurhinder en veehouderij. Voor enkele diercategorieën is in deze wet een vaste afstand opgenomen (met onderscheid naar gebieden binnen en buiten de bebouwde kom). Voor andere diercategorieën dient de aan te houden afstand, aan de hand van een aantal parameters, berekend te worden. Ten aanzien van veehouderijen geldt dat er in de Wet geurhinder en veehouderij mogelijkheden zijn opgenomen om af te wijken van de standaardnormen door opstelling van een gebiedsvisie en een, aan de hand daarvan vastgesteld, raadsbesluit.

Voor overige agrarische en niet-agrarische bedrijven dient de aan te houden afstand bepaald te worden aan de hand van de milieuvergunning van het betreffende bedrijf of de, in de lijst Bedrijven en Milieuzonering van de VNG, opgenomen afstanden.

Indien in het gebied ontwikkelingen plaatsvinden dient de invloed op én de invloed van de omgeving gezien te worden. Aangezien het een conserverend plan betreft wordt in het kader van dit plan geen specifiek onderzoek uitgevoerd.

### 7.2.6. planMER

#### Aanleiding

Voor sommige bestemmingsplannen voor buitengebieden moet op basis van de vigerende mer-regelgeving een planMER worden opgesteld<sup>1)</sup>. De planmer-procedure is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvormingsprocedure een plaats te geven. Een planMER moet worden opgesteld als:

- een plan het kader vormt voor een toekomstig besluit over een mer-(beoordelings)-plichtige activiteit;
- voor een plan een passende beoordeling op grond van de Habitatrictlijn/Natuurbeschermingswet gemaakt moet worden.

De nieuwvestiging of uitbreiding van intensieve veehouderijen is in het kader van de milieuvergunning in bepaalde gevallen mer- of mer-beoordelingsplichtig. Deze mer-(beoordelings)plicht is afhankelijk van het aantal dieren waar de nieuwvestiging of uitbreiding betrekking op heeft. De drempels voor een mer-(beoordelings)plicht in het vergunningenspoor zijn relatief laag. Het gaat bijvoorbeeld om 2.200 plaatsen voor mestvarkens en 350 plaatsen voor zeugen. In aansluiting op het reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost worden in het bestemmingsplan binnen het landbouwontwikkelingsgebied ontwikkelingsmogelijkheden geboden aan de intensieve-veehouderijsector. Door de ontwikkelingsmogelijkheden die het voorontwerpbestemmingsplan buitengebied biedt is het waarschijnlijk dat in bepaalde gevallen drempelwaarden uit het Besluit mer zullen worden overschreden, waarmee het plan het kader vormt voor mer(-beoordelings)plichtige activiteiten. Om deze reden is voor het bestemmingsplan sprake van een planmer-plicht.

#### Resultaten en conclusies

In het planMER is voor de verschillende milieuthema's ingegaan op de mogelijke milieugevolgen van de vestiging en uitbreiding van de intensieve veehouderijen. In dat kader zijn de aspecten natuur (ammoniakdepositie), geurhinder, luchtkwaliteit en gezondheid het meest relevant. Daarnaast is kort aandacht besteed aan de aspecten landschap, archeologie, bodemkwaliteit en water, verkeer en externe veiligheid. De effectbeschrijvingen zijn grotendeels gebaseerd op reeds beschikbare onderzoeksgegevens en informatie. De daadwerkelijke milieueffecten die zullen optreden zijn sterk afhankelijk van de aard en omvang van de uitbreidingen en nieuwvestigingen van intensieve veehouderijen, en met name de stalsystemen en technieken die worden toegepast. Deze zaken worden in het bestemmingsplan niet vastgelegd. Toekomstige concrete uitbreidingen of nieuwvestigingen worden in het kader van de milieuvergunning (en de eventueel daaraan gekoppelde mer-beoordeling of projectMER) getoetst aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving. In het bijlagenboek is de planMER opgenomen.

Een overzicht van de belangrijkste sectorale conclusies:

- Het toekennen van grotere bouwvlakken aan agrarische bedrijven en het bieden van rechtstreekse bouwmogelijkheden ter plaatse van agrarische bouwvlakken kan in theorie leiden tot extra stallen, meer dieren en daardoor een grote ammoniak- en stikstofemissie (en dus extra depositie op Natura 2000). In de praktijk kan een dergelijke extra depositie zich echter nooit voordoen. De gevolgen van ieder concreet initiatief moeten namelijk worden getoetst aan de Nbwet. Het al dan niet kunnen verlenen van de Nbwet-vergunning is afhankelijk van het resultaat van deze toets.

<sup>1)</sup> MER = het milieueffectrapport / mer = de procedure.

- Rond intensieve veehouderijen (en dan met name pluimvee) kan sprake zijn van hoge concentraties fijn stof. Iedere uitbreiding of nieuwvestiging wordt in de toekomst in het milieuspoor getoetst aan de grenswaarden. Indien nodig zullen aanvullende technische maatregelen moeten worden getroffen om overschrijdingssituaties te voorkomen.
- In het milieuspoor en in het kader van het wijzigingsplan wordt elke toekomstige uitbreiding of nieuwvestiging getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij. Indien nodig moeten maatregelen worden getroffen om de geurbelasting te verminderen.
- Gezondheidseffecten in en rond intensieve veehouderijen worden sterk bepaald door technische maatregelen, zoals het toepassen van combiwassers. Daarnaast zijn als het gaat om infecties ook aantallen transportbewegingen en contact tussen dieren van belang. Een zo veel mogelijk gesloten bedrijfsvoering vermindert de kans op ziekten. Dit zijn echter geen zaken die in het bestemmingsplan kunnen worden verankerd. Bij iedere concrete uitbreiding of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen dient in het milieuspoor aandacht te worden besteed aan de gezondheidsaspecten. De GGD adviseert om gezondheidsaspecten integraal te beoordelen bij vergunningen.

Op basis van de informatie uit het planMER wordt geconcludeerd dat in het milieuspoor voldoende is geborgd dat de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt in geen geval zullen leiden tot onaanvaardbare milieuhinder.

#### **7.2.7. Flora- en faunawet**

Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er hoeft dan ook alleen onderzocht te worden of wettelijk beschermde soorten negatieve effecten kunnen ondervinden van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Zoals reeds eerder aangegeven worden met voorliggend plan geen rechtstreekse ontwikkelingen beoogd. Een toets van de aanwezige flora- en faunawaarden is dan ook pas noodzakelijk zodra sprake is van een feitelijke ontwikkeling.

#### **7.2.8. Waterparagraaf**

##### **Korte karakterisering plangebied en bestemmingsplan**

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan omvat het gehele buitengebied van de gemeenten Renswoude en Woudenberg. Het plangebied is voor het overgrote deel gelegen in het beheersgebied van waterschap Vallei & Eem. Het meest westelijke deel van het plangebied (bosgebied nabij de Piramide van Austerlitz) is gelegen in het beheersgebied van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

Relevant waterbeleid is reeds opgenomen in hoofdstuk 3 van deze toelichting.

##### **Samenwerking waterbeheerder**

Het bestemmingsplan buitengebied zal in het kader van het wettelijke vooroverleg door de gemeente(n) worden voorgelegd aan het waterschap Vallei & Eem en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

##### **Huidige situatie**

###### *Bodem en grondwater*

De bodemgesteldheid van het plangebied is divers. Zandgronden worden afgewisseld door zandige enkeerdgronden en podzolgronden. De diversiteit is ontstaan als gevolg een tal van



(klein) beken die door de Gelderse Vallei stromen en stroomden. Met name in de beekdalen is veelal sprake van kwel. Dit geldt in het bijzonder voor het beekdal van de Heiligenbergerbeek. Hier is sprake van een kwelstroming afkomstig van de nabijgelegen Utrechtse Heuvelrug.

#### *Oppervlaktewater*

Belangrijke waterlopen in de gemeentes zijn de Lunterse Beek, het Valleikanaal, de Heiligenbergerbeek en de Woudenbergse Grift. Genoemde waterlopen zijn in dit bestemmingsplan positief bestemd als 'Water'.

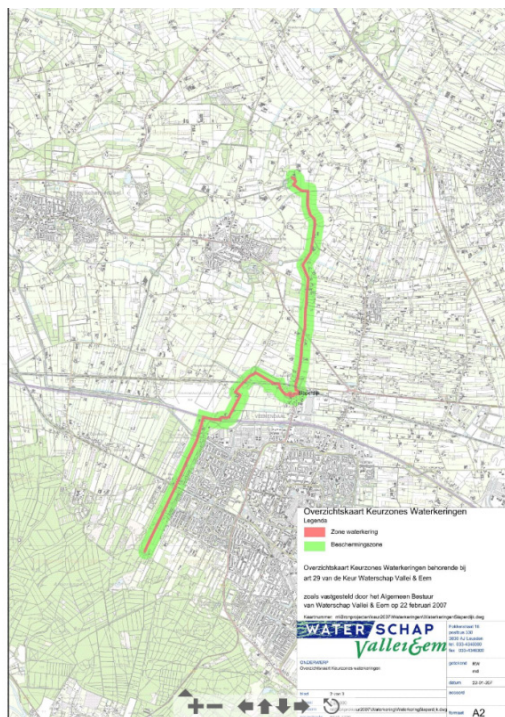
Daarnaast bevinden zich in het buiten gebied primaire, secundaire en tertiaire watergangen. Deze zijn niet specifiek opgenomen op de verbeelding. Watergangen zijn mogelijk binnen de bestemmingen waarin deze zijn gelegen. De watergangen worden in dit bestemmingsplan beschermd door middel van een aanlegvergunningstelsel.

#### *Waterberging*

Ten oosten van het Valleikanaal, nabij het buurtschap Voskuilen, is een waterbergingsgebied gelegen. Deze gebieden zijn bedoeld om ten tijden van een overbelast watersysteem tijdelijk water te kunnen bergen. Dit waterbergingsgebied aangeduid met een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterberging'. Voor gebieden binnen deze dubbelbestemming zijn een aantal ontwikkelingen niet toegestaan, dit geldt met name voor ontwikkelingen die de waterbergingscapaciteit kunnen beïnvloeden, zoals ophogen en het aanbrengen van bouwwerken. Dit waterbergingsgebied is eveneens beschermd op basis van de Keur van het Waterschap Vallei & Eem.

#### *Waterkering*

In het plangebied is een waterkering aanwezig in de vorm van een secundaire waterkering. Het gaat hier om de Grebbelinie. De ligging van de waterkering is op navolgende figuur weergegeven.



Figuur 7.2. Ligging Slappedijk

De slaperdijk is op de verbeelding opgenomen als 'Waterstaat-Waterkering' (dubbelbestemming). Op de gronden met deze dubbelbestemming worden ontwikkelingen in principe niet toegelaten. Tevens is de waterkering beschermd op basis van de Keur van het waterschap Vallei & Eem.

De slaperdijk is op de verbeelding opgenomen als 'Waterstaat-Waterkering' (dubbelbestemming). Op de gronden met deze dubbelbestemming worden ontwikkelingen in principe niet toegelaten. Tevens is de waterkering beschermd op basis van de Keur van het waterschap Vallei & Eem.

#### *Grondwaterkwaliteit*

In het plangebied zijn geen grondwaterbeschermingsgebieden en/of waterwingebieden gelegen.

#### *Ontwikkelingen*

Onderhavig bestemmingsplan voorziet in het juridisch-planologisch vastleggen van de huidige situatie. Er worden derhalve niet direct ontwikkelingen mogelijk gemaakt die van invloed (kunnen) zijn op de waterhuishoudkundige situatie.

### **7.3. Kabels, leidingen en straalpaden**

Binnen het plangebied zijn een tweetal gastransportleidingen gelegen. Ter bescherming van deze nutsvoorzieningen dient een beschermingszone van 4 meter aangehouden te worden aan weerszijden uit het hart van de leiding waarin bepaalde grondwerkzaamheden aan een aanlegvergunning verbonden zijn. Ook voor de brandstofleiding van defensie geldt een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden. Daarnaast dient voor deze leiding rekening te worden gehouden met de PR  $10^{-6}$ -contour van 12 meter aan weerszijden, waarbinnen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd.

Tenslotte is binnen het plangebied ook nog een rioolpersleiding en hoogspanningslijn gelegen.

Alle leidingen hebben een dubbelbestemming gekregen voor de beschermingszone. Daarnaast is de hartlijn op de kaart opgenomen. Voor de brandstofleiding is tevens de PR  $10^{-6}$ -contour op de plankaart opgenomen.

### 8.1. Algemene opzet

#### Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de vertaling van het beleidsgedeelte (zoals tot uitdrukking is gekomen in de voorgaande hoofdstukken) in de verbeelding en regels.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied' bestaat uit de volgende onderdelen:

#### *De toelichting:*

- bestaat uit de inventarisatie en visie op het buitengebied, aangevuld met een toelichting op de juridische opzet en een korte beschrijving van de handhavings- en uitvoeringsaspecten.

#### *De bestemmingsregels:*

- bevat de bouw- en gebruiksregels voor de verschillende bestemmingen. Daarnaast zijn ontheffing- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen, om het plan de benodigde flexibiliteit te geven en aanlegvergunningen met het oog op de bescherming van voorkomende waarden.

#### *De verbeelding:*

- op de verbeelding zijn de bestemmingen, dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen aangegeven.

### 8.2. Systematiek en aard van de bestemmingsregeling

#### **Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008**

De oude WRO en Bro bevatten bijna geen bepalingen over de vorm van het bestemmingsplan. Deze bepalingen lieten veel structuren, vormen en presentaties van het bestemmingsplan toe. Hierdoor zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk zeer verschillende bestemmingsplannen ontstaan. Plannen met dezelfde inhoud en hetzelfde doel zagen er heel anders uit. Hierdoor ontbrak het aan helderheid voor de gebruiker van het bestemmingsplan. Deze constatering heeft geleid tot de wens om bestemmingsplannen op een vergelijkbare wijze op te stellen.

Op 1 juli 2008 zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Onderdeel van deze regelingen vormt de verplichting om de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) toe te passen bij het opstellen van de plankaarten en planregels. Bovendien moet een (ontwerp)besluit digitaal raadpleegbaar zijn en langs elektronische weg worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat gemeenten, provincies en departementen verantwoordelijk zijn voor het maken en beheer van hun eigen ruimtelijke plannen en verordeningen. Zij zorgen er ook voor dat deze digitaal beschikbaar zijn voor burgers, bedrijven en medeoverheden.

### **Digitaal en analoog bestemmingsplan**

Het bestemmingsplan wordt digitaal vastgesteld en vervolgens digitaal via Internet raadpleegbaar gepubliceerd. Daarnaast wordt het bestemmingsplan ook analoog afgedrukt, ten behoeve van 'analoge raadpleging'. Bij inhoudelijke verschillen tussen het digitale en analoge bestemmingsplan prevaleert het digitale bestemmingsplan.

Overigens wijkt de digitale presentatie van het bestemmingsplan sterk af van de analoge presentatie. Digitaal is op het beeldscherm het plangebied zichtbaar, van waaruit kan worden ingezoomd op perceelsniveau. Door te klikken op een bepaald perceel wordt met een menustructuur zichtbaar welke bestemmingen en aanduidingen gelden en kan worden 'doorgeklikt' naar de van toepassing zijnde artikelen uit de regels. De grafische aanduidingen, lettercodes voor bestemmingen en aanduidingen en de kleuren per bestemming van de analoge kaart zijn bij de digitale raadpleging niet zichtbaar.

### **Planvorm**

Gelet op het karakter van het bestemmingsplan Buitengebied is gekozen voor een gedetailleerde planvorm, met toegesneden flexibiliteitsbepalingen door middel van ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden.

### **Opzet plankaart**

#### *Algemeen*

De verbeelding (plankaart) is gebaseerd op de kadastrale ondergrond van de GBKN: de ondergrond is gebruikt als onderlegger voor het tekenwerk. Voor het raadplegen van de verbeelding is de ondergrond een belangrijk hulpmiddel voor oriëntatie in het plangebied. Juridisch heeft de ondergrond echter geen status. Slechts de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en aanduidingen hebben – in combinatie met de regels – juridische betekenis. Mocht in de toekomst onduidelijkheid bestaan als gevolg van verschil tussen verbeelding en ondergrond dan is de verbeelding leidend.

Voor de toetsing van het overgangsrecht is echter de werkelijke situatie ter plaatse ten tijde van inwerkingtreding van het bestemmingsplan leidend, niet de GBKN-ondergrond van de verbeelding.

De grenzen van bestemmingen en aanduidingen (zoals de ligging van bouwblokken van bijvoorbeeld woningen) op de verbeelding zijn behalve aan de GBKN getoetst aan de werkelijkheid ondermeer aan de hand van luchtfoto's van 2006, 2008 en 2009.

Het bestemmingsplan dient te voldoen aan de eis van rechtszekerheid. Dit betekent dat een bestemmingsregeling duidelijk en maar voor één uitleg vatbaar dient te zijn. Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk informatie op de plankaart wordt aangegeven, dat de plankaart digitaal wordt opgebouwd en ook analoog goed leesbaar blijft.

De ondergrond waarop de bestemmingsplankaart is gebaseerd dient maximale informatie te geven van de actuele situatie. Als basis hiervoor dienen geactualiseerde digitale gemeentelijke ondergronden, de uitgevoerde veldinventarisatie en de uitgebreide terugkoppeling met bewoners van het buitengebied.

#### *Bestemmingen*

Op de plankaart wordt per perceel aangegeven welke bestemming geldt en waar bebouwing is toegestaan. In bepaalde gevallen vloeit dit reeds direct uit de bestemming voort. Zo mogen op de gronden met de bestemmingen 'Natuur' en 'Verkeer' in het algemeen geen gebouwen worden opgericht. In andere gevallen geeft een oppervlaktemaat in de planregels of bebouwingspercentage op de kaart de mate aan waarin een bestemmingsvlak mag worden bebouwd.

Indien het noodzakelijk wordt geacht om, naast de maximale oppervlakte aan bebouwing, ook de locatie van bebouwing vast te leggen, is gekozen voor het opnemen van een bouwvlak (bijvoorbeeld bij de bestemming Agrarisch).

Door middel van hoofdletters wordt de bestemming aangeduid, zoals A voor 'Agrarisch', H voor 'Horeca' en W voor 'Wonen'.

#### *Functie- of bouw- of maatvoeringsaanduidingen*

Kleine letters tussen haakjes direct achter bestemmingen geven een (functie)aanduiding aan waarmee binnen een bestemming een specifiek gebruik wordt aangegeven, zoals A(iv), 'Agrarisch', tevens voor intensieve veehouderij. Het gaat hierbij om landelijke, in het kader van SVBP2008 afgesproken afkortingen en naamgeving. In geval er geen vaste afspraken zijn wordt een specifiek gebruik aangeduid met 'specifieke vorm van (bijvoorbeeld) maatschappelijk- kinderopvang'.

Ook worden (bouw- en maatvoerings)aanduidingen op de kaart aangegeven zoals de maximaal toegestane hoogtemaat (gothoogte), een bebouwingspercentage of het aantal (bedrijfs)woningen.

#### *Dubbelbestemmingen*

Er is sprake van een dubbelbestemming indien op een perceel twee of meer onafhankelijk van elkaar voorkomende bestemmingen voorkomen (bijvoorbeeld een agrarisch perceel waar tevens een planologische relevante leiding is gelegen). De specifieke kenmerken van dubbelbestemmingen brengen met zich mee dat deze bestemmingen doorgaans een groot gebied beslaan en op meerdere onderliggende bestemmingen betrekking hebben. In het plangebied gaat het daarbij om leidingen, archeologische waarden, de Grebbelinie en het waterberginggebied langs het Valleikanaal.

#### *Gebiedsaanduidingen*

Een gebiedsaanduiding is een aanduiding die verwijst naar een gebied waarvoor bij de toepassing van het bestemmingsplan specifieke regels gelden; deze regels zijn niet zodanig dat ze een specifieke bestemming rechtvaardigen. De integrale zonering voor de intensieve veehouderij, en gebieden waarvoor is aangeduid met zogenaamde gebiedsaanduidingen (respectievelijk 'reconstructiewetzones' en 'wro-zone wijzigingsgebieden'). In de regels is opgenomen dat in deze gebieden specifieke wijzigingsbevoegdheden of ontheffingen van toepassing zijn.

#### *Renvooi*

Op het renvooi wordt de betekenis aangegeven van de bestemmingen en de aanduidingen. De volgorde van de bestemmingen in het renvooi komt overeen met de volgorde van de planregels (alfabetisch). Tevens wordt in een onderhoek op de plankaart de naam van het bestemmingsplan aangegeven, de datum van terinzagelegging, vaststelling en (eventueel) van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook is het identificatienummer van het bestemmingsplan en het kaartblad aangegeven. De kaart bestaat uit 1 digitaal bestand, afgedrukt op 3 analoge kaartbladen (2 kaartbladen met bestemmingen en aanduidingen schaal 1 :5.000 en 1 kaartblad met de dubbelbestemmingen voor de archeologische (verwachtings)waarden schaal 1:10.000). Ieder kaartblad is voorzien van een overzichtskaartje, waarop de ligging van het kaartblad ten opzichte het totale plangebied is weergegeven.

### Opzet regels

Overeenkomstig SVBP2008 is de opbouw van de regels als volgt:

- inleidende regels (Hoofdstuk I);
- bestemmingsregels (Hoofdstuk II);
- algemene regels (Hoofdstuk III);
- overgangs- en slotregels (Hoofdstuk IV).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk II, Bestemmingsregels) wordt overeenkomstig SVBP2008 als volgt opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- ontheffing van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- ontheffing van de gebruiksregels;
- aanlegvergunningen;
- wijzigingsbevoegdheden.

Een bestemmingsartikel hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit is afhankelijk van de aard van de bestemming. Alle bestemmingen bevatten wel een bestemmingsomschrijving en bouwregels.

### *Onderscheid bouwen en gebruik*

In het kader van SVBP2008 wordt nadrukkelijk onderscheid gemaakt in bouwen en gebruik. Dat heeft onder andere als gevolg dat de ontheffingsbepalingen worden gesplitst in ontheffingen voor bouwen en ontheffingen voor gebruik. In beginsel zou dat betekenen dat voor een nieuw gebouw of de verbouw van een bestaand gebouw zowel een ontheffing voor het bouwen als een ontheffing voor het gebruik nodig zou kunnen zijn. Om onnodige extra regels te voorkomen, wordt er in het bestemmingsplan echter van uitgegaan, dat een ontheffing voor bouwen tevens een ontheffing voor het daarmee samenhangende gebruik inhoudt.

### *Voorschriften per bestemming*

Op grond van jurisprudentie en de digitale toegankelijkheid gaat de SVBP-methodiek ervan uit dat bestemmingsbepalingen voor zover mogelijk per bestemmingsartikel worden geregeld. Dat heeft als gevolg dat identieke voorschriften moeten worden opgenomen bij alle relevante bestemmingsartikelen (zoals bijvoorbeeld de regeling voor mantelzorg). Uitzondering op deze regel is alleen een aantal algemene regels, waarin ook een aantal algemene ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen, die niet gekoppeld zijn aan één bestemming.

### *Deskundigenadviezen*

Ter beoordeling van de criteria die genoemd worden in de regels kan de gemeente advies vragen aan een deskundige. In een aantal gevallen is advisering verplicht (zo opgenomen in de regels). In andere gevallen kan de gemeente vrijwillig advies vragen.

Met het oog op de benodigde proceduretijd voor het opvragen van deskundigenadviezen en de aanscherping van de termijnen voor afhandeling van verzoeken op basis van bijvoorbeeld de Wabo is terughoudend omgegaan met het opnemen van verplichte deskundigenadviezen.

### *Bijlagen*

Aan de planregels zijn enkele bijlagen toegevoegd die geacht worden deel uit te maken van de regels. Het betreft de Staat van Bedrijfsactiviteiten (functiemenging), Staat van Horeca-activiteiten en een overzicht van in het plangebied aanwezige (rijks- en gemeentelijke) monumenten en cultuurhistorisch waardevolle panden.

### *Flexibiliteitsbepalingen*

Aan het bestemmingsplan kan flexibiliteit worden toegevoegd door de bevoegdheid tot het verlenen van een ontheffing, het stellen van nadere eisen of door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht ex artikel 3.6 Wro. Dit flexibiliteitsinstrumentarium kent zekere begrenzingen.

Zo is het niet mogelijk een ontheffing te gebruiken om een bestemmingswijziging tot stand te brengen. Een nadere eis mag slechts worden gesteld per afzonderlijk geval en geen algemeen voorschrift inhouden. Bovendien moet het bestemmingsplan al een basiseis bevatten omtrent het punt ten aanzien waarvan een nadere eis wordt gesteld.

De wijzigingsbevoegdheid mag niet worden ingezet om ingrijpende veranderingen van bestemmingen tot stand te brengen (structuurverandering). In een dergelijke situatie is een planherziening de aangewezen weg.

In beginsel is het bestemmingsplan Buitengebied consoliderend van aard. Dat wil zeggen dat primair de verschillende functies in het plangebied overeenkomstig de bestaande situatie worden bestemd. Daarbij wordt een basisset van gebruiks- en bouwregels opgenomen, die rechtstreekse ontwikkelingsmogelijkheden bieden. In aanvulling op deze directe bouw- en gebruiksmogelijkheden bevatten de voorschriften diverse flexibiliteitsbepalingen. Het gaat daarbij om ontheffings- en wijzigingsbepalingen, door middel waarvan de gebruiks- en bouwmogelijkheden voor verschillende functies kunnen worden verruimd (van beperkte overschrijdingen van een bouwvlak tot het vergroten van een bouwvlak). Daarnaast is in het plan een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen, door middel waarvan een aantal functiewijzigingen mogelijk worden gemaakt, zoals bijvoorbeeld de bestemming 'Wonen' in geval van beëindiging van een (niet-)agrarisch bedrijf.

### *Voorwaarden bij flexibiliteitsbepalingen*

De toepassing van ontheffings- en wijzigingsbepalingen is in de regels afhankelijk gesteld van voorwaarden. Daarbij zijn formuleringen gekozen zoals 'geen onevenredige aantasting', 'inpasbaar', 'geen onevenredige beperkingen' en 'indien sprake is van een goed woon- en leefklimaat'. Het is niet mogelijk om deze criteria al in de regels van het bestemmingsplan te vertalen in concrete, meetbare normen zoals aan te houden afstand in meters, toegestane oppervlakten of te realiseren percentages aangezien de afweging zeer afhankelijk is van de concrete situatie en aanvraag. De toepassing van deze criteria op het moment dat er een aanvraag speelt, vraagt daarom de nodige aandacht. Bij de toepassing spelen de volgende overwegingen:

- wat zijn de bepalende factoren (bijvoorbeeld: gaat het in een agrarisch gebied met landschapswaarden om reliëf of de aanwezige beplantingsstructuur; wordt het woon- en leefklimaat ter plaatse in beïnvloed door geluid, geur of een ander milieuaspect; is de verkeersaantrekkende werking ter plaatse doorslaggevend);
- waar zijn deze waarden of factoren gevoelig voor, wat is de kwetsbaarheid (bijvoorbeeld: voor de aantasting van landschapelementen of voor veranderingen in de waterhuishouding; voor overschrijding van geluidsniveaus; voor het beperken van mogelijkheden tot uitbreiding en schaalvergroting);
- in welke mate vindt de aantasting plaats (bijvoorbeeld: een relatief klein gedeelte wordt verhard; er is sprake van een relatief kleine ingreep die zeer vergaande gevolgen heeft voor een groot gebied of voor een zeer kwetsbare groep);
- tot slot: ook als het niet dwingend is voorgeschreven in de regels, kan een deskundige gevraagd worden om nader advies uit te brengen met betrekking tot de voorwaarden die aan de flexibiliteitsbepalingen zijn gekoppeld.

Hetgeen hier is vermeld ten aanzien van de criteria bij ontheffingen en wijzigingen is ook van toepassing bij de criteria voor het verlenen van aanlegvergunningen.

### 8.3. Toelichting op de regels

#### 8.3.1. Hoofdstuk I: Inleidende regels

##### Artikel 1 Begrippen

Voor de begripsbepalingen is waar mogelijk gebruik gemaakt van de standaardbepalingen uit de SVBP2008. In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd die van het "normale" spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan zal moeten worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. De begrippen zijn alfabetisch geordend. Het begrip agrarisch bedrijf is niet in deze standaard SVBP2008 opgenomen en wordt hierna kort toegelicht.

##### *Agrarisch bedrijf*

In aansluiting op het gemeentelijk beleid wordt onderscheid gemaakt in grondgebonden en niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Onder agrarische bedrijven worden alle bedrijven verstaan die met hun bedrijfsvoering erop gericht zijn om gewassen te telen en/of dieren te houden ten behoeve van de plantaardige of dierlijke productie: akker- en vollegrondstuinbouw, bollenteelt, fruitteelt, grondgebonden veehouderij, paardenfokkerij en paardenhouderij, boomkwekerij en sierteelt.

##### Artikel 2 Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht moeten worden genomen, dienen te worden gemeten.

#### 8.3.2. Hoofdstuk 2 Bestemmingen (artikel 3-19) en dubbelbestemmingen (artikel 20-27)

##### Agrarische bestemmingen (artikelen 3 tot en met 5)

Het agrarisch gebied binnen het plangebied is voorzien van de bestemming Agrarisch of een agrarische bestemming die aanvullend is gericht op behoud en ontwikkeling van de voorkomende landschaps- en natuurwaarden: Agrarisch met waarden – Landschapswaarden – beekdal, Agrarisch met waarden – landschaps- en natuurwaarden en Agrarisch met waarden – landschapswaarden – reliëf.

De agrarische erven zijn voorzien van een bouwvlak, waarbinnen de bedrijfsgebouwen, overkappingen, mest- en voedersilo's, teeltondersteunende voorzieningen, bedrijfswoningen en bijgebouwen moeten worden gebouwd. Buiten het bouwvlak zijn alleen terreinafscheidingen, kuilvoerplaten en sleufsilo's toegestaan. De omvang van de agrarische bouwvlakken is in beginsel overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. In een aantal gevallen zijn verzoeken om uitbreiding van de bouwvlakken gehonoreerd. Daarbij is getoetst aan de omgeving van de bouwvlakken. Verder is met de betreffende ondernemers een anterieure overeenkomst afgesloten, waarin afspraken zijn vastgelegd over de op basis van het Bro te verhalen kosten.

Als een (neven)functie voorkomt die niet past in de algemene gebruiksregels, is een agrarisch bouwvlak voorzien van een functie-aanduiding, waarmee de betreffende activiteit positief wordt bestemd.

Per bouwvlak is het bestaande aantal bedrijfswoningen vastgelegd. In de regels is opgenomen dat één bedrijfswoning is toegestaan tenzij anders op de kaart is aangegeven (met een aanduiding is vastgelegd waar geen bedrijfswoning is toegestaan en waar meerdere bedrijfswoningen zijn toegestaan).

De maximuminhoudsmaat voor agrarische bedrijfswoningen bedraagt ten hoogste 600 m<sup>3</sup>. Onder voorwaarden kan via ontheffing medewerking worden verleend aan vergroting van de



inhoudsmaat (25% vergroting tot maximaal 800 m<sup>3</sup>). De voorwaarden hebben betrekking op de inpassing in de omgeving, zowel landschappelijk als stedenbouwkundig. Overigens is deze regeling ook toegepast op alle andere (bedrijfs)woningen in het plangebied.

Kleine woningen zijn voorzien van een speciale bouwaanduiding. Gekoppeld aan deze aanduiding geldt een maximale inhoudsmaat van 400 m<sup>3</sup> voor deze kleine woningen, overeenkomend met de regeling in het vigerende bestemmingsplan buitengebied.

Bij de bedrijfswoningen zijn bijgebouwen toegestaan tot een maximumoppervlakte van 80 m<sup>2</sup>. Deze maat is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan Buitengebied.

Bestaande veldschuren zijn voorzien van een nauw begrensd bouwvlak met de functie-aanduiding 'veldschuur'. Een bedrijfswoning en bepaalde ontwikkelingsmogelijkheden zijn hier niet toegestaan.

De voorzieningen die op agrarische bedrijven worden getroffen voor de opslag van (kunst)mest, voedermiddelen dienen in beginsel ook op het bouwvlak te worden gerealiseerd.

Voor zover deze voorzieningen aan te merken zijn als bouwwerken, geen gebouwen zijnde (zoals mestsilos), is in de bouwregels opgenomen dat deze buiten het bouwvlak niet zijn toegestaan. Met toepassing van een ontheffing mogen deze opslagvoorzieningen, indien voldaan wordt aan de voorwaarden, buiten het bouwvlak worden gerealiseerd.

Voor zover opslagvoorzieningen niet zijn aan te merken als een bouwwerk (zoals een mestzak of foliebassin voor water) geldt het volgende. In de gebruiksregels is bepaald dat de gronden buiten het bouwvlak niet voor deze opslagvoorzieningen mogen worden gebruikt. Met toepassing van een ontheffing is plaatsing van deze voorzieningen onder voorwaarden alsnog mogelijk.

Er is geen aanleiding om nadere regels te stellen aan het aanbrengen van verhardingen (erfverharding, kavelpaden, voederplaten).

Door middel van de gebruiksregels is het gebruik van maximaal 3 kamers in de bedrijfswoning ten behoeve van bed en breakfast toegestaan. Aanvullend is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor uitbreiding tot 5 kamers (niet in landbouwontwikkelingsgebieden).

In de regels zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor vormverandering en vergroting van het bouwvlak. Overigens kan de ontheffing alleen verleend worden, indien plaatsing van bouwwerken binnen het bouwvlak niet mogelijk of doelmatig is.

In de gebruiksregels is opgenomen dat paardenbakken uitsluitend op het bouwvlak zijn toegestaan. Met ontheffing is het mogelijk om een paardenbak in aansluiting op een bouwvlak te realiseren, of in aansluiting op een bestemmingsvlak van een woning.

### **Artikel 3 Agrarisch**

De bestemming 'Agrarisch' is toegekend aan alle gronden met een agrarisch grondgebruik, waar een aantal algemene landschapswaarden aan de orde zijn, samenhangend met de voorkomende beplanting (singels en houtwallen) en de waterhuishoudkundige structuur. Voor deze aspecten is een beperkt aanlegvergunningstelsel opgenomen.

### **Artikel 4 Agrarisch met waarden – Landschapswaarden – beekdal**

De gronden die deel uitmaken van het beekdal van het Valleikanaal zijn mede bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden die samenhangen met het beekdal. Daartoe is een aanlegvergunningstelsel opgenomen en wordt bij ontheffing en wijziging getoetst aan de landschapswaarden.

**Artikel 5 Agrarisch met waarden – landschapswaarden – reliëf**

De gronden op de overgang van de heuvelrug naar het agrarisch gebied ten westen van Woudenberg zijn voorzien van de bestemming Agrarisch met waarden – landschapswaarden – reliëf. Deze bestemming is gericht op behoud van het bestaande groot- en kleinschalige reliëf, door middel van het aanlegvergunningstelsel en voorwaarden aan ontheffingen en wijzigingsplannen.

**Artikel 6 Bedrijf**

De bestaande niet-agrarische bedrijven in het plangebied zijn voorzien van de bestemming Bedrijf. De diverse bedrijfsfuncties zijn door middel van functie-aanduidingen gespecificeerd. Dat betekent dat uitsluitend de bestaande bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan. Het gaat daarbij in het plangebied om de volgende bedrijven.

<b>Straat</b>	<b>Huisnummer</b>	<b>Functie</b>
Oude Holleweg	34	
Oude Holleweg	45	Opslag en Caravanstalling
Oude Holleweg	49	Landbouwmeganisatiebedrijf
Oude Holleweg	46	Transportbedrijf / Metaalbewerkingsbedrijf
Oude Holleweg	48	Groothandel automaterialen
Oude Holleweg	52	Landbouwmechanisatiebedrijf
Oude Holleweg	57	Landbouwmechanisatiebedrijf
Oude Holleweg	59	Transportbedrijf
Barneveldsestraat	16	Agrarisch Hulpbedrijf / Afvalsorteerbedrijf / Transportbedrijf
Barneveldsestraat	18	Autoherstelbedrijf
Barneveldsestraat	20	Landbouwmechanisatiebedrijf
Barneveldsestraat	26 A	Vervaardiging van medische instrumenten en detailhandel (verkoop kerstbomen)
Barneveldsestraat	29	Verkooppunt motorbrandstoffen met LPG
Barneveldsestraat	40	Palletreparatiebedrijf
Utrechtseweg	26	Garagebedrijf
Utrechtseweg	32	Autobedrijf
Hopeseweg	24	Detailhandel ruitersportartikelen
Hopeseweg	28	Opslag
Munnikenweg	100	Beeldengieterij
Ravenhorsterweg	1	Opslag en Caravanstalling
Parallelweg	3	Bouwbedrijf
Groeperweg	19	Bouwbedrijf
Ubbeschoterweg	12	Minicamping
Ubbeschoterweg	19	Houtproductiebedrijf en Agrarisch hulpbedrijf
Schalm	14	Paardentrainingscentrum
Dashorsterweg	2	Agrarisch hulpbedrijf
Kooiweg	1	Hovenier

In de regels is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om andere bedrijfsactiviteiten mogelijk te maken, onder de voorwaarde dat de milieubelasting niet toeneemt.

De bedrijfsgebouwen dienen binnen de op de verbeelding plankaart aangegeven bouwvlakken te worden gebouwd. De maximale bebouwingsomvang is op de verbeelding opgenomen. Het gaat daarbij om de bestaande oppervlaktematen. Uitbreiding van de oppervlakte bedrijven is door middel van een ontheffing mogelijk, tot een maximum van 15%.

In de ontheffingsbevoegdheden voor de uitbreiding van de bedrijfsfuncties is het provinciale nee-tenzij-principe met betrekking tot de EHS vertaald. Dat betekent dat uitbreiding van bedrijfsfuncties met meer dan 100 m<sup>2</sup> alleen is toegestaan als daardoor geen significant negatieve effecten op de EHS ontstaan. Deze regeling is gekoppeld aan de Wro-zone-wijzigingsbevoegdheid voor de EVZ en een zone van 50 meter om bestaande bos- en natuurgebieden van de EHS heen. Deze voorwaarde is opgenomen in alle ontheffingsbevoegdheden waarmee bedrijfsfuncties met 15% kunnen worden vergroot.

### **Artikel 7 Bos**

De bestaande bossen in het plangebied zijn voorzien van de bestemming Bos.

De bestemming Bos bevat een aanlegvergunningenstelsel, gericht op de instandhouding van het bos, met de daarbij behorende landschaps- en natuurwaarden. Daarbij is van belang dat als voor werken al een andere vergunning is verleend, het verlenen van een aanlegvergunning niet nodig is.

### **Artikel 8 Cultuur en Ontspanning**

Het Fort aan de Buursteeg is voorzien van de bestemming Cultuur en ontspanning. In het fort wordt een nieuw informatiecentrum ingericht voor de Grebbelinie. Ook het muziekgebouw aan de Nijborg is voorzien van deze bestemming. De huidige omvang van de bebouwing (gebouwen en overkappingen) is vastgelegd. Met toepassing van een ontheffingsbevoegdheid kan deze bedrijfsoppervlakte binnen het bestemmingsvlak worden met maximaal 15%. Ontheffing kan alleen worden toegepast indien aan de ruimtelijk relevante voorwaarden, verbonden aan de bevoegdheid, wordt voldaan.

### **Artikel 9 Detailhandel**

De bestaande verkooppunten van motorbrandstoffen aan de Utrechtsestraat en de Barneveldsestraat en het tuincentrum / handel in dieren- en landbouwproducten aan de Kooiweg zijn voorzien van de bestemming Detailhandel. Het gaat daarbij om tankstations waar tevens lpg wordt verkocht. De daarbij behorende risicocontour rond de vulpunten is op de kaart opgenomen. In de regels (artikel 28) is bepaald dat binnen deze risicocontouren geen nieuwe gevoelige functies mogen worden gevestigd.

Per bestemmingsvlak is de huidige omvang van de bedrijfsbebouwing (gebouwen en overkappingen, exclusief eventuele bedrijfswoning en bijhorende bijgebouwen) voor detailhandel vastgelegd. Met toepassing van een ontheffingsbevoegdheid kan deze bedrijfsoppervlakte binnen het bestemmingsvlak worden met maximaal 15%. Ontheffing kan alleen worden toegepast indien aan de voorwaarden, verbonden aan de bevoegdheid, wordt voldaan.

### **Artikel 10 Horeca**

De bestaande restaurants aan de Arnhemse- en Utrechtseweg zijn voorzien van de bestemming Horeca. De toelaatbaarheid van horecafuncties is gekoppeld aan de Staat van Horeca-activiteiten. In de bestemmingsregeling is horeca tot en met categorie 1b mogelijk gemaakt.

Per bestemmingsvlak is de huidige omvang van de bedrijfsbebouwing (gebouwen en overkappingen) voor horeca vastgelegd. Dienstwoningen komen niet voor en zijn niet toegestaan. Met toepassing van een ontheffingsbevoegdheid kan deze bedrijfsoppervlakte binnen het bestemmingsvlak worden met maximaal 15%. Ontheffing kan alleen worden toegepast indien aan de ruimtelijk relevante voorwaarden, verbonden aan de bevoegdheid, wordt voldaan.

**Artikel 11 Maatschappelijk**

De begraafplaats aan de Nijborg is voorzien van de bestemming Maatschappelijk. Daarnaast is de kliniek op het adres De Schalm 5 bestemd als Maatschappelijk. Beide functies zijn voorzien van toegesneden aanduidingen.

De huidige omvang van de bedrijfsbebouwing (gebouwen en overkappingen) is in het bestemmingsplan vastgelegd. Met toepassing van een ontheffingsbevoegdheid kan deze oppervlakte binnen het bestemmingsvlak worden met maximaal 15%. Ontheffing kan alleen worden toegepast indien aan de voorwaarden, verbonden aan de bevoegdheid, wordt voldaan.

**Artikel 12 Natuur**

De bestemming Natuur is toegekend aan de terreinen met een specifieke natuurfunctie. Ook de Grebbeliniedijk is voorzien van de bestemming Natuur. Daarbij is uitgegaan van de bestemmingen van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Ter bescherming van de natuurwaarden is een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

**Artikel 13 Recreatie**

Binnen deze bestemming is het fort Aan de Buursteeg als (dag)recreatieve functie opgenomen, nu de voorgestane ontwikkelingen ten behoeve van een ondersteunende functie ten behoeve van de Grebbelinie ter plaatse nog onvoldoende concreet zijn.

**Artikel 14 Recreatie – Verblijfsrecreatie**

De bestemming Recreatie – Verblijfsrecreatie is toegekend aan de verblijfsrecreatieterreinen De Grebbelinie en De Lucht.

Per terrein is het aantal standplaatsen, recreatiewoningen, groepsaccommodatie, de oppervlakte voorzieningen en het aantal bedrijfswoningen specifiek bestemd. Daartoe is per terrein een functieaanduiding opgenomen (specifieke vorm van recreatie 1 en 2). Per terrein is het maximumaantal standplaatsen en permanente standplaatsen (jaarplaatsen en standplaatsen voor stacaravans of kampeerhuisjes zoals chalets) vastgelegd. Het aantal toeristische standplaatsen is derhalve niet gemaximeerd. Binnen het totaal aantal standplaatsen mag het aantal toeristische standplaatsen worden uitgebreid.

Uitgangspunt voor de bestemmingsregeling is het vastleggen van de bestaande situatie. Met toepassing van een ontheffingsbevoegdheid kan deze oppervlakte binnen het bestemmingsvlak worden met maximaal 15%. Ontheffing kan alleen worden toegepast indien aan de voorwaarden, verbonden aan de bevoegdheid, wordt voldaan.

**Artikel 15 Sport**

De sportvelden aan de Hokhorst zijn voorzien van de bestemming Sport. Het bestaande gebouw tussen de tennisbanen en de voetbalvelden is in het bestemmingsplan Buitengebied opgenomen. De bestaande oppervlakte bedrijfsgebouwen en overkappingen is in het bestemmingsplan vastgelegd. Met toepassing van een ontheffingsbevoegdheid kan deze oppervlakte binnen het bestemmingsvlak worden met maximaal 15%. Ontheffing kan alleen worden toegepast indien aan de voorwaarden, verbonden aan de bevoegdheid, wordt voldaan.

**Artikel 16 Verkeer**

Alle openbare wegen in het plangebied zijn voorzien van de bestemming 'Verkeer'. Ook de A12 is in de bestemming Verkeer opgenomen. Gelet op de stand van zaken met betrekking tot het Tracébesluit (ontwerp ligt ter inzage tot en met 1 juni 2010; vaststelling voorzien voor najaar 2010) voor de verbreding van de A12 is de verbreding rechtstreeks mogelijk gemaakt. De aanpassing van de A12 vindt in het plangebied hoofdzakelijk binnen het bestaande wegprofiel plaats.

**Artikel 17 Verkeer - Railverkeer**

De spoorlijn Utrecht – Arnhem is met de bestemming Verkeer – Railverkeer bestemd voor het gebruik ten behoeve van railverkeer.

**Artikel 18 Water**

De (hoofd)waterlopen in het plangebied in het plangebied zijn als zodanig bestemd.

**Artikel 19 Wonen**

De (burger)woningen in het plangebied zijn bestemd tot 'Wonen'. De percelen met de erven en tuinen zijn in de bestemming Wonen opgenomen; eventuele hobbyweijtjes zijn in de agrarische bestemmingen opgenomen. Voormalige agrarische bedrijven zijn voorzien van de functie-aanduiding 'specifieke vorm van wonen – voormalig agrarisch bedrijf'.

Binnen de bestemmingsvlakken zijn bouwvlakken opgenomen voor de woningen. Ook een deel van de bijgebouwen is in de bouwvlakken opgenomen. Woningen moeten in het bouwvlak worden gebouwd, bijgebouwen mogen ook daarbuiten worden gebouwd.

Per bouwvlak is het bestaande aantal bedrijfswoningen vastgelegd. In de regels is opgenomen dat één bedrijfswoning is toegestaan tenzij anders op de kaart is aangegeven (met een aanduiding is vastgelegd waar geen bedrijfswoning is toegestaan en waar meerdere bedrijfswoningen zijn toegestaan).

De maximuminhoudsmaat voor woningen bedraagt net als voor bedrijfswoningen ten hoogste 600 m<sup>3</sup>. Onder voorwaarden kan via ontheffing medewerking worden verleend aan vergroting van de inhoudsmaat (25% vergroting tot maximaal 800 m<sup>3</sup>). De voorwaarden hebben betrekking op de inpassing in de omgeving, zowel landschappelijk als stedenbouwkundig.

Kleine woningen zijn voorzien van een speciale bouwaanduiding. Gekoppeld aan deze aanduiding geldt een maximale inhoudsmaat van 400 m<sup>3</sup> voor deze kleine woningen, overeenkomend met de regeling in het vigerende bestemmingsplan buitengebied.

Bij de bedrijfswoningen zijn bijgebouwen toegestaan tot een maximumoppervlakte van 80 m<sup>2</sup>. Deze maat is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Daar waar in de huidige situatie meer bijgebouwen aanwezig zijn, is deze grotere oppervlakte door middel van een maatvoeringsaanduiding positief bestemd.

Standaard is in iedere woning bed & breakfast toegestaan, met een maximum van 3 kamers. Ook een aan huis-gebonden beroep of aan-huis-gebonden bedrijf is rechtstreeks toegestaan, tot een maximale oppervlakte van 75 m<sup>2</sup>. Mantelzorg is rechtstreeks toegestaan. Overigens moet het daarbij gaan om het gebruik van de bestaande woning en mag er dus geen nieuwe woning ontstaan. Aanvullend is een ontheffing van de gebruiksregels opgenomen om mantelzorg te verlenen in een bijgebouw of een woonunit. De maximale oppervlakte bedraagt 80 m<sup>2</sup>, binnen de algemene oppervlaktematen voor bijgebouwen (dus geen extra bouwmogelijkheden).

De bestemming Wonen bevat wijzigingsbevoegdheden voor:

- het wijzigen van het bouwvlak (voor de verplaatsing of uitbreiding van een woning);
- het realiseren van een extra woning (woningsplitsing) in een bestaand cultuurhistorisch waardevolle woning;
- het realiseren van een extra in pandige woning in een bestaand voormalig agrarisch bedrijfsgebouw (in het gebouw waarin een bestaande woning aanwezig is, zoals de voormalige boerderij);
- het realiseren van een (vrijstaande) woning op een voormalig agrarisch bedrijf, mits ten minste 1.000 m<sup>2</sup> gebouwen wordt gesloopt (ruimte-voor-ruimte).

Extra woningen zijn niet toegestaan in het Landbouwontwikkelingsgebied, om te voorkomen dat de agrarische ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

#### **Artikel 20, 21 en 22 Leidingen (Brandstof, Gas en Riool)**

De ruimtelijk relevante brandstof- gas- en rioolleidingen zijn als zodanig bestemd. Aangezien leidingen in alle gevallen samenvallen met andere bestemmingen (met name de bestemming Agrarisch) zijn deze bestemmingen als dubbelbestemming opgenomen. Ten behoeve van de dubbelbestemming Leiding mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. Ten behoeve van de samenvallende bestemmingen dient het bouwen steeds aan het leidingenbelang te worden getoetst. Daarvoor is in de dubbelbestemming primair een bouwverbod opgenomen. Dat betekent dat ten behoeve van de onderliggende (enkel)bestemmingen primair niet gebouwd mag worden. Daarvoor is een ontheffing opgenomen. Voor werken, die het leidingbelang kunnen schaden, is een aanlegvergunningstelsel is opgenomen. Voordat het college een ontheffing of aanlegvergunning kan verlenen, wordt advies gevraagd van de leidingbeheerder.

Belangrijk is dat binnen de bestemmingen Leiding geen leidingen aangelegd mogen worden met een 10 -6 plaatsgebonden risicocontour die buiten de bestemmingsgrens valt.

De 10 -6 plaatsgebonden risicocontour van de bestaande brandstofleiding is opgenomen op de plankaart. Daarbinnen zijn geen nieuwe kwetsbare- of beperkt kwetsbare objecten toegestaan.

#### **Artikel 23 – 25 Waarde – Archeologie – 1, 2 en 3**

In opdracht van de gemeente is een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. Deze archeologische beleidsadvieskaart is vertaald in de bestemmingsregeling. Daarvoor zijn drie dubbelbestemmingen opgenomen. De dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 1 is opgenomen voor de terreinen met hoge archeologische verwachtingswaarden en de AMK-terreinen. De dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 2 is opgenomen voor de terreinen met middelhoge tot hoge verwachtingswaarde; de dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 3 is gericht op de gebieden met lage verwachtingswaarde.

Het hanteren van 30 cm als bovengrens, waarna voor verstoring een aanlegvergunning nodig is, is in Nederland algemeen gebruikelijk. Het is, vanuit het oogpunt van archeologie bezien, ook een veilige grens, die als zodanig ook in het ontwerpbestemmingsplan was opgenomen. Het gemeentebestuur heeft echter de beleidsvrijheid om deze diepte gemotiveerd te wijzigen. Als gevolg van tegen het ontwerpbestemmingsplan ingebrachte zienswijzen is onderzocht of een verruiming van het aanlegvergunningstelsel wenselijk zou zijn.

Navraag bij een aantal loonbedrijven in de omgeving heeft uitgewezen dat vrijwel alle agrarische percelen de laatste jaren al eens gediepwoeld zijn tot een diepte van tenminste 50 cm. De op de archeologische verwachtingskaart aangegeven groene en paarse gebieden hebben een lage verwachtingswaarde en zijn al vrijgesteld van de aanlegvergunningplicht. De gele gebieden hebben een lage tot middelhoge archeologische verwachtingswaarde en zijn in het bestemmingsplan aangeduid met de dubbelbestemming Waarde-Archeologie-3. Voor deze gebieden wordt een diepte of hoogte opgenomen van 50 cm in plaats van 30 cm. Daarnaast wordt voor de oranje gebieden met een middelhoge tot hoge verwachtingswaarde (in het bestemmingsplan aangeduid met de dubbelbestemming Waarde-Archeologie-2) een diepte van 40 cm opgenomen, overeenkomstig het bestaande aanlegvergunningstelsel in het kader van landschap. Voor de AMK-terreinen (blauwe gebieden, in het bestemmingsplan aangeduid met de dubbelbestemming Waarde-Archeologie-1), wordt de diepte van 30 cm gehandhaafd.

Voor de drie bestemmingen zijn dan ook de volgende, verschillende onderzoeksdrempels (bouwwerken en werken) opgenomen:

- Waarde – Archeologie – 1: vanaf 0 m<sup>2</sup> en 30 cm diepte;
- Waarde – Archeologie – 2: vanaf 100 m<sup>2</sup> en 40 cm diepte;
- Waarde – Archeologie – 3: vanaf 1.000 m<sup>2</sup> en 50 cm diepte.

Op de analoge afdruk van de verbeelding zijn de bestemmingen Waarde – Archeologie op een afzonderlijk kaartblad (blad 4) aangegeven.

#### **Artikel 26 Waarde – Cultuurhistorie – Grebbelinie**

Met betrekking tot de Grebbelinie is in de regels de liniedijk met de daarbij behorende forten voorzien van de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie – Grebbelinie. Daarmee is de cultuurhistorische waarde van de liniedijk veiliggesteld. Bouwen ten behoeve van de onderliggende bestemmingen is (rechtstreeks) mogelijk als de cultuurhistorische waarden van de liniedijk niet onevenredig worden aangetast. Aanvullend is een aanlegvergunningenstelsel opgenomen, door middel waarvan het uitvoeren van werken getoetst kan worden. Daar waar de liniedijk tevens nog een waterkerende functie heeft, is de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering opgenomen

Analoog is de dubbelbestemming voor de Grebbelinie aangegeven op kaartblad 4.

#### **Artikel 27 Waterstaat – Waterkering**

De waterkerende delen van de Grebbelinie langs de Luntersebeek hebben de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering gekregen. Door middel van deze bestemming is het waterkeringsbelang vastgelegd door middel van bouw- en aanlegregels.

### **8.3.3. Hoofdstuk 3: Algemene bepalingen**

#### **Artikel 28 Anti-dubbeltelbepaling:**

Artikel 25 bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) percelen van eigenaar wisselen. Deze bepaling is conform artikel 3.2.4 van het Bro in het bestemmingsplan opgenomen.

#### **Artikel 29 Algemene bouwregels**

Lid 1 van artikel 27 regelt dat ondergronds bouwen wordt beperkt tot het bouwvlak en 4 meter diepte. Aanvullend is een ontheffingsbevoegdheid opgenomen tot 10 meter diepte.

Met de bepaling over bestaande maten (lid 2) wordt voorkomen dat bestaande situaties die afwijken van de maatvoering ingevolge hoofdstuk II - onbedoeld - geheel of gedeeltelijk onder het overgangsrecht vallen.

Overschrijding bouwgrenzen met ondergeschikte bouwdelen is mogelijk gemaakt in lid 3.

Overeenkomstig de Wet geluidhinder is een regeling opgenomen voor het bouwen van geluidgevoelige functies nabij wegen en spoorwegen.

Op basis van de uitkomsten van het akoestisch onderzoek is voor alle wegvakken in het plangebied, de ligging van 48-, 53- en 58-dB geluidscontouren bepaald. Deze contouren komen overeen met respectievelijk de voorkeursgrenswaarde voor woningen, de maximale hogere grenswaarde voor burgerwoningen en de maximale hogere grenswaarde voor agrarische bedrijfswoningen uit de Wet geluidhinder. Omdat de 48 db-contour voor veel wegen op aanzienlijke afstand van de weg ligt, zijn de uiterste grenswaarden bepaald en is voor een fictief aantal situaties per wegvak een hogere waarde verleend. Overigens worden bestaande geluidgevoelige objecten binnen de contour voor de voorkeursgrenswaarde (en die dus niet voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB) gehandhaafd. Indien een bestaand ge-

luidsgevoelig object wordt herbouwd, mag de afstand tot de wegas (vanuit de optiek van wegverkeerslawaaï) niet kleiner worden.

Een vergelijkbare regeling is opgenomen voor spoorwegen.

### **Artikel 30 Algemene aanduidingsregels**

In artikel 28 wordt een aantal onderwerpen geregeld.

In de eerste plaats zijn verschillende onderwerpen in relatie tot de reconstructiewetzones (landbouwontwikkelingsgebied, verwevingsgebied en extensiveringsgebied) hier geregeld. Het gaat daarbij om de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij en om nevenactiviteiten op de agrarische bedrijven.

Daarnaast bevat artikel 28 diverse wijzigingsbevoegdheden voor functiewijziging overeenkomstig de in SVGV opgestelde nota Functiewijziging, gekoppeld aan een saneringsregeling voor gebouwen.

Ten slotte bevat artikel 27 een regeling voor de milieuzone-waterwingebied, door middel waarvan de regeling is afgestemd op de aanwezige waterwinning aan de Stationsweg Oost.

### **Artikel 31 Algemene ontheffingsregels**

Voor een aantal, ondergeschikte, afwijkingen ten opzichte van de planvoorschriften kunnen burgemeester en wethouders met dit artikel ontheffing verlenen.

### **Artikel 32 Algemene wijzigingsregels**

In lid 1 is een algemene flexibiliteitsbepaling opgenomen om voor bepaalde onderdelen van bestemmingen of gebouwen dan wel bouwwerken af te wijken van de bestemmingsgrenzen. Deze bepaling gaat verder dan die van artikel 29, vandaar dat hier altijd een wijziging voor nodig is van burgemeester en wethouders. Overigens geldt ook hier dat deze bepalingen als algemene regel gelden voor alle bestemmingen.

In lid 2 is een algemene wijzigingsbepaling opgenomen voor het veranderen van bouw- en bestemmingsvlakken in verband met het aantreffen of (door middel van archeologisch onderzoek aangetoonde) afwezigheid van archeologische waarden.

Verder is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor natuurontwikkeling. Daarmee kan de nieuwe natuur in het kader van de EHS gerealiseerd worden, evenals andere – incidentele – natuurontwikkeling.

Om de ecologische verbindingzones als onderdeel van de EHS te kunnen realiseren is voorts een Wro-zone-wijzigingsgebied opgenomen, met een totale breedte van 100 meter. Binnen deze zone kan de bestemming worden gewijzigd in de bestemming Natuur. Aanvullend worden de uitbreidingsmogelijkheden van bedrijfsfuncties binnen deze zone getoetst aan de ecologische waarde van de ecologische verbindingzones.

### **Artikel 33 Algemene procedureregels**

Dit artikel geeft een procedure voor het geval het college een ontheffingsbevoegdheid toepast of een aanlegvergunning wil verlenen en schrijft het volgen van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht voor.

### **Artikel 34 Overgangsrecht**

In dit artikel is het overgangsrecht ten aanzien van het gebruik en het bouwen in strijd met het plan geregeld. In lid 1 is de in artikel 3.2.1 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor bouwwerken opgenomen.

In lid 2 is de in artikel 3.2.2 Bro voorgeschreven bepaling omtrent het overgangsrecht voor gebruik opgenomen.

### **Artikel 35 Slotbepaling**

In dit artikel is de naam van het bestemmingsplan opgenomen.



### 8.3.4. Bijlagen bij de regels

De volgende bijlagen zijn bij de regels gevoegd.

1. Overzicht cultuurhistorisch waardevolle panden  
In deze panden is de realisatie van een extra woning mogelijk gemaakt (artikel 18.6.3). Verder is bepaald dat cultuurhistorisch waardevolle bebouwing niet mag worden gesloopt in het kader van de in een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen voorwaarden van sloop van bestaande gebouwen (ten behoeve van functiewijziging en bouw van een extra woning).
2. Staat van Bedrijfsactiviteiten  
De Staat van Bedrijfsactiviteiten wordt gebruikt om de ontwikkeling van nieuwe bedrijfsfuncties te koppelen aan de maximale milieubelasting. Bijlage 1 bij deze toelichting bevat een toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten.
3. Staat van Horeca-activiteiten  
De toelaatbare vormen van horeca zijn in de bestemming Horeca gekoppeld aan de Staat van Horeca-activiteiten (maximaal categorie 1b). Bijlage 2 bij deze toelichting bevat een toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten.
4. Afstanden geluidgevoelige objecten tot wegen  
Bijlage 4 bij de regels bevat de aan te houden afstandsmaten op basis van de Wet geluidhinder tussen nieuwe woningen en wegen en de spoorlijn Utrecht-Arnhem.



Het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied Renswoude heeft gedurende zes weken voor een ieder ter visie gelegen, van 13 mei tot en met 23 juni 2009. Gedurende de periode van ter inzage legging zijn er 34 schriftelijke inspraakreacties ingediend.

Tijdens de inloopmiddag en -avond op 28 mei 2009 zijn er ook mondelinge inspraakreacties ingediend. De beantwoording van deze reacties en een lijst met ambtshalve wijzigingen is in een afzonderlijke nota opgenomen. De ambtshalve aanpassingen zijn nodig als gevolg van door de gemeente gevonden fouten in het voorontwerpplan.

Daarnaast zijn er tot medio juli 2009 in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening reacties van belanghebbende instanties ingediend. Ook hiervoor is een aparte nota van beantwoording opgesteld.

In de Nota van beantwoording schriftelijke inspraakreacties voorontwerpbestemmingsplan buitengebied Renswoude (zie bijlagenrapport) zijn de schriftelijke inspraakreacties samengevat en voorzien van een antwoord. De eventuele wijzigingen van het bestemmingsplan die voortkomen uit de beantwoording zijn tevens aangegeven.

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn er tot medio juli 2009 15 reacties op het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied Renswoude ingediend.

In de Nota van beantwoording inspraakreacties overleginstanties voorontwerp bestemmingsplan buitengebied Renswoude zijn de inspraakreacties samengevat en voorzien van een antwoord. De eventuele wijzigingen van het bestemmingsplan die voortkomen uit de beantwoording zijn tevens aangegeven.



## **10. Bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen**

107

Het ontwerp van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 heeft in het kader van de vaststellingsprocedure ter inzage gelegen van 1 juni 2010 tot en met 12 juli 2010. In de periode van terinzagelegging zijn 61 zienswijzen ingediend. Buiten deze termijn is één zienswijze ingekomen, die wegens overschrijding van de termijn als niet-ontvankelijk is beschouwd en daarom buiten behandeling is gelaten.

Het bestemmingsplan Buitengebied 2010 is op 5 oktober 2010 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad, één en ander conform de als bijlagen opgenomen stukken. Hiertoe behoren onder meer de Zienswijzennota inzake het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Renswoude 2010' en de Notitie ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan 'Buitengebied Renswoude 2010'.

De in de bijlagen opgenomen wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan (versie 26 mei 2010).





bijlagen  
bij de toelichting

---





# **Bijlage 1 Externe veiligheid**

1

## LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

---

### Disclaimer

De LPG-rekentool is aangepast op het Revi, zoals deze in juli 2007 in werking is getreden. Dit betekent dat de LPG-rekentool nu de mogelijkheid biedt om te rekenen met:

- Nieuwe situaties, (nieuwe ruimtelijke besluiten of milieubeheervergunningen).
- Bestaande situaties.
- Zowel nieuwe als bestaande situaties (de tool geeft beide fN-curves).

#### Nieuwe situaties

Nieuwe situaties zijn bestemmingsplannen of milieubeheervergunningen die voor 2010, of voordat de LPG-branche de convenantmaatregelen heeft gerealiseerd, worden vastgesteld.

Bij de berekening voor nieuwe situaties, wordt gebruik gemaakt van de bestaande LPG-rekentool, welke gebaseerd is op de faalfrequenties zoals opgenomen in het Revi 2004. Daarom wordt dit onderdeel van de rekentool ook 'Revi 2004' genoemd. De convenant-maatregelen (verbeterde losslang, coating op de tankwaggen) worden bij deze berekening niet meegenomen.

#### Betrouwbaarheid berekening Revi 2004

Indien de entree-criteria in het begin van de invulbladen van de rekentool juist worden ingevuld, dan heeft het rekenresultaat van de LPG-rekentool een zeer hoge, met een QRA te vergelijken, betrouwbaarheid.

#### Bestaande situaties

Bestaande situaties zijn situaties waarbij geen nieuw ruimtelijk besluit of nieuwe milieubeheervergunning speelt of waarbij het effect van een 'niet urgente' sanering van een LPG-tankstation moet worden beoordeeld. Bij dit onderdeel van de rekentool, dat 'Revi 2007' wordt genoemd, zijn de effecten van de convenantmaatregelen ingebouwd.

#### Betrouwbaarheid berekening 2007

Het integreren van de convenantmaatregelen maakt het niet mogelijk om uitkomsten te genereren met een vergelijkbare betrouwbaarheid als bij de 'Revi 2004' berekening.

De verminderde betrouwbaarheid wordt veroorzaakt doordat bij de 'Revi 2004-berekening' sprake is van één zeer dominant scenario, de Blevé. Dit scenario dicteert vrijwel de gehele uitkomst. Door de convenantmaatregelen is bij de 'Revi 2007-berekening' het Blevé-scenario van sterk verminderd belang. Ook is de bijdrage van de losslang in de risicoberekening sterk gereduceerd. Door het wegvallen van deze 'bovenliggende' risicoscenario's, wordt het voorheen onderliggende scenario, het ontwijken van gaswolk bij de ondergrondse tank, mede bepalend. De verspreiding van deze gaswolk en de plaats van ontsteking van deze wolk, wordt beïnvloed door de windrichting en de locatiespecifieke aanwezigheid van ontstekingsbronnen. Het effect op het GR van de gaswolk (zowel directe ontsteking als vertraagde ontsteking) is met complexe wiskundige formules benaderd en is daarmee niet zo eenvoudig en precies berekend als bij de Blevé scenario's. Het is daarom aannemelijk te veronderstellen dat de nauwkeurigheid en betrouwbaarheid van de REVI 2007 module van de tool iets lager is dan de REVI 2004 module van de tool.

Overigens wordt opgemerkt dat de REVI 2007 module van de tool als laatste stap voor de presentatie van het resultaat een veiligheidsfactor toepast waardoor het GR minimaal gelijk is, en in andere gevallen hoger ligt dan de GR curve berekend met Safeti-NL (voor slachtofferaantallen hoger dan 13).

Daarom: Indien de Revi 2007 berekening volledig betrouwbaar moet zijn, of wanneer de uitkomst zeer nabij de oriëntatiewaarde ligt, wordt het uitvoeren van een volwaardige QRA met Safeti-NL aanbevolen.

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**Project: Bafneveldsestraat Renswoude

---

**Basis Gegevens**Project **Bafneveldsestraat Renswoude**

Locatie LPG-tankstation

Straat	Barneveldsestraat
Huisnummer	26
Postcode	3917CA

Berekening uitgevoerd door

Naam organisatie	MDZOU
Naam persoon	P.v.d.Meiden
Telefoonnummer	030-6999526
Datum berekening	2010-03-19

Overig

Alleen een groepsrisicoberekening volgens Revi2007	Ja
--	----

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Toepasbaarheid****Tankstation**

1. LPG vulpunt, voorraadtank en afleverzuil maken onderdeel uit van één openbaar tankstation?	Ja
2. Worden op het LPG tankstation ook nog één of meer van de volgende stoffen verladen - Waterstof	Nee
3. LPG voorraadtank wordt bevoorraad met LPG tankwagens?	Ja
4. Eén LPG vulpunt bedient één LPG voorraadtank?	Ja
5. LPG voorraadtank heeft een volume van 20 m3 of 40 m3 ?	Ja
6. LPG voorraadtank is in de grond ingegraven of ingeterpt?	Ja
7. De afstand van het LPG vulpunt tot aan de LPG voorraadtank bedraagt	<10m
8. Zijn er venstertijden van toepassing op de laadtijden van de LPG-tankwagen?	Nee
9. De LPG doorzet is in de milieuvergunning beperkt tot 500 m3, 1000 m3 of 1.500 m3?	Ja
10. Bevinden zich mensen (niet behorend tot de inrichting van het LPG tankstation) binnen een cirkel rondom het vulpunt (eventueel ondergrondse tank) met een straal van 25 meter?	Nee

**Bevolking**

Binnen een straal van 150 meter van het vulpunt of ondergrondse tank komen de volgende items voor:

Verzorgingstehuis, verpleegtehuis, ziekenhuis, kinderdagverblijf	
Evenementenhal, congrescentrum, dierentuin	
Bioscoop, theater, (voetbal)stadion	
Zwembad, sporthal, tennisbaan	
Of andere functies met afwijkende verblijfstijden	

De rekentool is geschikt voor deze situatie

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**Project: Bafneveldsestraat Renswoude

---

**Technische gegevens****Aanrijkans**

De opstelplaats van de tankwagen	is geïsoleerd, waarbij een aanrijding van opzij tegen de leidingkast niet aannemelijk wordt geacht (ook niet met lage snelheid)
----------------------------------	---

**Omgevingsbrand**

1. Afstand tussen afleverzuil LPG en LPG vulpunt:	minder dan 17,5 meter
2. Afstand tussen afleverzuil benzine en LPG vulpunt:	5 meter of meer
3. Afstand tussen opstelplaats benzine tankauto en LPG vulpunt:	minder dan 25 meter
4. Hoogte gebouw tankstation:	minder dan 5 meter
5. Is het tankstation voorzien van brandwerende voorzieningen (30 minuten brandwerende wanden) en maximaal 50% gevelopeningen? :	Ja
6. Afstand tussen gebouw tankstation en LPG vulpunt:	5 meter of meer

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Omgevingsinput vulpunt en ingeterpte tank****Groepsberekening 1**

Naam groepsberekening	RE-Barneveldsestraat bestaande situatie
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Ja

**Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter**

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	4	9.6	4.8	9.6
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	4.4	22	22	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
<b>Totaal</b>			<b>26.8</b>	<b>9.6</b>

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Omgevingsinput vulpunt en ingeterpte tank****Groepsberekening 1**

Naam groepsberekening	RE-Barneveldsestraat bestaande situatie
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Ja

**Schil 2 : Afstand 100 - 130 meter**

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	4	9.6	4.8	9.6
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	2.4	12	12	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
<b>Totaal</b>			<b>16.8</b>	<b>9.6</b>

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Omgevingsinput vulpunt en ingeterpte tank****Groepsberekening 1**

Naam groepsberekening	RE-Barneveldsestraat bestaande situatie
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Ja

**Schil 3 : Afstand 130 - 150 meter**

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	3	7.2	3.6	7.2
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	3	15	15	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
<b>Totaal</b>			<b>18.6</b>	<b>7.2</b>



## LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

### Omgevingsinput vulpunt en ingeterpte tank

#### Groepsberekening 2

Naam groepsberekening	RE-barneveldsestraat geprojecteerd
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Nee

#### Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	15	36	18	36
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	4.4	22	22	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
<b>Totaal</b>			<b>40</b>	<b>36</b>

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Omgevingsinput vulpunt en ingeterpte tank****Groepsberekening 2**

Naam groepsberekening	RE-barneveldsestraat geprojecteerd
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Nee

**Schil 2 : Afstand 100 - 130 meter**

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	11	26.4	13.2	26.4
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	2.4	12	12	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
<b>Totaal</b>			<b>25.2</b>	<b>26.4</b>

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Omgevingsinput vulpunt en ingeterpte tank****Groepsberekening 2**

Naam groepsberekening	RE-barneveldsestraat geprojecteerd
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Nee

**Schil 3 : Afstand 130 - 150 meter**

Omgevingsfactor	Invoer aantal	Invoer aantal personen (100 %)	Aantal personen dag	Aantal personen nacht
Woningen [aantal]	6	14.4	7.2	14.4
Kantoren, 40 uur [bruto vloeroppervlak m2]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 40 uur [ha]	3	15	15	0
Industriegebieden midden, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 40 uur [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden laag, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden midden, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Industriegebieden hoog, 7/24 [ha]	0	0	0	0
Scholen, 40 uur		0	0	0
<b>Totaal</b>			<b>22.2</b>	<b>14.4</b>

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Resultaat REVI2007****Groepsberekening 1**

Naam groepsberekening	RE-Barneveldsestraat bestaande situ
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Ja

**Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter**

code	scenario	aanwezigen		slachtoffers	
		dag	nacht	dag	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	26.80	9.60	25.05	8.97
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	26.80	9.60	26.80	9.60
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	26.80	9.60	26.80	9.60
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	26.80	9.60	26.80	9.60
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	26.80	9.60	26.80	9.60
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	26.80	9.60	19.27	6.90
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	26.80	9.60	13.85	4.96
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	26.80	9.60	7.26	2.60
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	26.80	9.60	26.80	9.60

**Schil 2 : Afstand 100 - 130 meter**

code	scenario	aanwezigen		slachtoffers	
		dag	nacht	dag	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	16.80	9.60	1.00	1.00
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	16.80	9.60	16.80	9.60
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	16.80	9.60	16.80	9.60
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	16.80	9.60	16.80	9.60
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	16.80	9.60	1.80	1.29
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	16.80	9.60	0.10	0.01
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	16.80	9.60	0.05	0.03
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	16.80	9.60	0.01	0.00
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	16.80	9.60	16.80	9.60

**Schil 3 : Afstand 130 - 150 meter**

code	scenario	aanwezigen		slachtoffers	
		dag	nacht	dag	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	18.60	7.20	1.00	1.00
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	18.60	7.20	18.60	7.20
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	18.60	7.20	18.60	7.20
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	18.60	7.20	4.45	2.30
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	18.60	7.20	0.03	0.00
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	18.60	7.20	0.05	0.00
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	18.60	7.20	0.00	0.00
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	18.60	7.20	0.00	0.00
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	18.60	7.20	18.60	7.20

**LPG groepsrisico berekeningsmodule**

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

**Resultaat REVI2007****Groepsberekening 2**

Naam groepsberekening	RE-barneveldsestraat geprojecteerd
LPG doorzet per jaar (m3)	500
Inhoud ondergrondse tank (m3)	20
Actuele situatie	Nee

**Schil 1 : Afstand 0 - 100 meter**

code	scenario	aanwezigen	slachtoffers	aanwezigen	slachtoffers
		dag	dag	nacht	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	40.00	37.38	36.00	33.64
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	40.00	40.00	36.00	36.00
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	40.00	40.00	36.00	36.00
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	40.00	40.00	36.00	36.00
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	40.00	40.00	36.00	36.00
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	40.00	28.76	36.00	25.88
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	40.00	20.67	36.00	18.60
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	40.00	10.84	36.00	9.76
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	40.00	40.00	36.00	36.00

**Schil 2 : Afstand 100 - 130 meter**

code	scenario	aanwezigen	slachtoffers	aanwezigen	slachtoffers
		dag	dag	nacht	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	25.20	1.44	26.40	1.70
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	25.20	25.20	26.40	26.40
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	25.20	25.20	26.40	26.40
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	25.20	25.20	26.40	26.40
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	25.20	2.70	26.40	3.56
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	25.20	0.14	26.40	0.03
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	25.20	0.08	26.40	0.08
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	25.20	0.01	26.40	0.01
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	25.20	25.20	26.40	26.40

**Schil 3 : Afstand 130 - 150 meter**

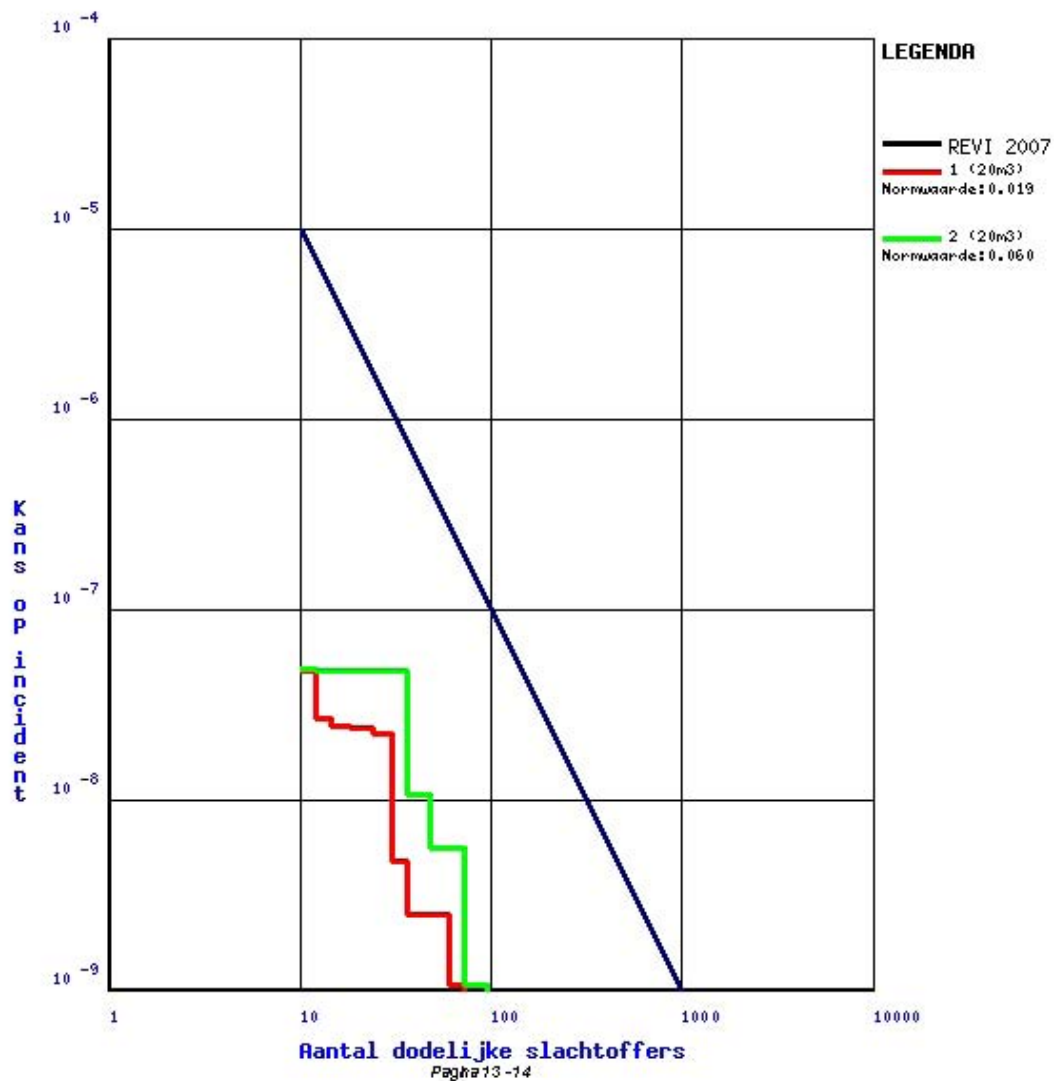
code	scenario	aanwezigen	slachtoffers	aanwezigen	slachtoffers
		dag	dag	nacht	nacht
O1D20	Directe ontsteking ondergrondse tank 20 m3	22.20	1.00	14.40	1.00
B1	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	22.20	22.20	14.40	14.40
B2	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 100% gevuld	22.20	22.20	14.40	14.40
B3	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 67% gevuld	22.20	5.31	14.40	4.60
B4	Bleve tankauto; brand tijdens verlading 33% gevuld	22.20	0.03	14.40	0.01
B5	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 100% gevuld	22.20	0.06	14.40	0.01
B6	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 67% gevuld	22.20	0.00	14.40	0.00
B7	Bleve tankauto koude bleve externe besch. 33% gevuld	22.20	0.00	14.40	0.00
T1	Intrinsiek falen van de bovengrondse tank	22.20	22.20	14.40	14.40

### LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: Barneveldsestraat Renswoude

#### Resultaat grafisch weergegeven

- Groepsberekening 1 RE-Barneveldsestraat bestaande situatie
- Groepsberekening 2 RE-Barneveldsestraat geprojecteerd
- Groepsberekening 3
- Groepsberekening 4



## LPG groepsrisico berekeningsmodule

Project: Bafneveldsestraat Renswoude

---

### Toelichting

De grafiek geeft het groepsrisico aan voor de ingevoerde situatie. Het groepsrisico is berekend met de rekenmodule van [www.groepsrisico.nl](http://www.groepsrisico.nl). Deze module is uitsluitend geschikt voor standaardsituaties. De module geeft een indicatie van het groepsrisico. Voor een gedetailleerde berekening dient een risicoanalyse met SAFETI-NL te worden uitgevoerd.

De rekenresultaten kunnen worden gebruikt bij het invullen van de verantwoordingsplicht zoals bedoeld in artikel 12 en 13 van het "Besluit externe veiligheid inrichtingen". Een oordeel over de toelaatbaarheid van het berekende groepsrisico dient te geschieden op basis van alle elementen van de verantwoordingsplicht. Zie hiervoor de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico.

Deze rekenmodule is ontwikkeld door ingenieursbureau Oranjewoud, in samenwerking met het ministerie van VROM en de Vereniging Vloeibaar Gas.

Rekenmodule groepsrisico LPG, versie 2.2





# Bijlage 2 Toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten

1

## B2.1. Algemeen

### Regeling toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten met behulp van milieuzonering

Om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten in dit bestemmingsplan vast te leggen is gebruikgemaakt van een milieuzonering. Een milieuzonering zorgt ervoor dat milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) waar nodig ruimtelijk voldoende worden gescheiden. De gehanteerde milieuzonering is gekoppeld aan een Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Een Staat van Bedrijfsactiviteiten is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten, al naar gelang de te verwachten belasting voor het milieu, zijn ingedeeld in een aantal categorieën. Voor de indeling in de categorieën zijn de volgende ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang:

- geluid;
- geur;
- stof;
- gevaar (met name brand- en explosiegevaar).

In specifieke situaties kan daarnaast de verkeersaantrekkende werking van een bedrijf relevant zijn.

## B2.2. Toepassing 'standaard Staat van Bedrijfsactiviteiten'

### Algemeen

De aanpak van milieuzonering en de in dit plan gebruikte 'standaard Staat van Bedrijfsactiviteiten' ('standaard SvB') zijn gebaseerd op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009), op de Voorbeeld Staat van Bedrijfsactiviteiten voor bedrijventerreinen<sup>1)</sup>. De 'standaard SvB' kan in verschillende situaties gehanteerd worden, bijvoorbeeld:

- om de milieuzonering van bedrijfsactiviteiten op een samenhangend bedrijventerrein te regelen;
- in buitengebieden;
- op losliggende relatief grootschalige bedrijfspercelen op enige afstand van burgerwoningen;
- om indien gewenst de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten te regelen in stedelijk gebied of (delen van) woongebieden met enige vorm van bedrijvigheid.

In dit soort situaties zorgt de milieuzonering ervoor dat hinderlijke bedrijfsactiviteiten op voldoende afstand van woningen of andere gevoelige functies worden gesitueerd. Dit gebeurt

---

<sup>1)</sup> Aangezien de wijze van milieuzonering met richtafstanden reeds vele jaren de standaardmethodiek voor milieuzonering is in Nederland, wordt voor het gebruik van de daarop gebaseerde Staat van Bedrijfsactiviteiten de 'standaard Staat van Bedrijfsactiviteiten' genoemd.

door het aanhouden van richtafstanden tussen deze milieugevoelige en milieubelastende activiteiten.

### **Richtafstanden bepalend voor de categorie-indeling**

In de 'standaard SvB' is voor elke bedrijfsactiviteit voor ieder van de ruimtelijke relevante milieuaspecten (zie hiervoor) een richtafstand ten opzichte van een 'rustige woonwijk' vermeld. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarnaast vermeldt de 'standaard SvB' indicaties voor verkeers-aantrekkende werking.

### **Omgevingstype bepalend voor de daadwerkelijk te hanteren afstanden**

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies zoals scholen) wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij twee omgevingstypen onderscheiden: rustige woonwijk en gemengd gebied. De richtafstanden die zijn vermeld in de 'standaard SvB' gelden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). Voor een gemengd gebied (en daarmee te vergelijken gebieden) gelden kleinere afstanden. Daarnaast dient in de milieuzonering rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van eventuele bedrijfswoningen op een bedrijventerrein.

#### *Omgevingstype rustige woonwijk*

In een rustige woonwijk komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en vrijwel geen andere functies zoals kantoren of bedrijven. Langs de randen (in de overgang naar eventuele bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Als daarmee vergelijkbare omgevingstypen noemt de VNG-publicatie onder meer een rustig buitengebied (eventueel met verblijfsrecreatie) en een stilte- of natuurgebied.

#### *Omgevingstype gemengd gebied*

In een gemengd gebied komen naast wonen ook andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Daarmee vergelijkbare gebieden zijn lintbebouwingen in het buitengebied waarin functiemenging voorkomt en gebieden gelegen direct langs een hoofdinfrastructuur. Kenmerkend voor het omgevingstype gemengd gebied is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied.

#### *Bedrijfswoningen*

Een bedrijfswoning op een bedrijventerrein is een specifiek woningtype waar minder hoge eisen aan het woon- en leefklimaat kunnen worden gesteld. Bedrijfswoningen zijn in het algemeen minder milieugevoelig dan de omgevingstypen rustige woonwijk en gemengd gebied.

### **Te hanteren richtafstanden**

De 'standaard SvB' onderscheidt een tiental milieucategorieën. De volgende tabel geeft voor beide omgevingstypen (rustige woonwijk en gemengd gebied) per milieucategorie inzicht in de gewenste richtafstanden. De richtafstand geldt tussen de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan (of via vergunningvrij bouwen) mogelijk is. Daarbij gaat het nadrukkelijk om een richtafstand. Kleinere afwijkingen ten opzichte van deze afstand zijn mogelijk zonder dat hierdoor knelpunten behoeven te ontstaan.

milieucategorie	richtafstand (in meters)	
	rustige woonwijk	gemengd gebied
1	10 <sup>1</sup>	0
2	30	10 <sup>2</sup>
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

### Toelaatbaarheid van bedrijven die onder een specifieke regelgeving vallen

In de 'standaard SvB' zijn ook aanduidingen opgenomen die aangeven dat bepaalde bedrijven onder een specifieke wettelijke regeling kunnen vallen. Het betreft:

- bedrijven die 'in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken' zoals bedoeld in de Wet geluidshinder (zogenoemde grote lawaaimakers); deze bedrijven zijn alleen toegestaan op industrieterreinen die in het kader van deze wet gezoneerd zijn;
- bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) kunnen vallen (nu of in de toekomst); het betreft risicovolle bedrijven waar gebruik, opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt; voor dergelijke bedrijven gelden (wettelijke) normen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico;
- bedrijven die onder het Vuurwerkbesluit vallen; voor dergelijke bedrijven gelden (wettelijke) afstandsnormen.

In de regels van dit bestemmingsplan is aangegeven of en zo ja, onder welke voorwaarden dergelijke bedrijven in het plangebied zijn toegestaan.

### De toegepaste Staat van Bedrijfsactiviteiten 'bedrijventerrein'

De in dit bestemmingsplan opgenomen 'standaard SvB' komt in verregaande mate overeen met de VoorbeeldStaat van bedrijfsactiviteiten voor bedrijventerreinen uit de VNG-publicatie. Conform de aanbevelingen van de publicatie is de Staat aangepast aan de specifieke kenmerken van dit bestemmingsplan.

In de toegepaste 'standaard SvB' zijn alle activiteiten opgenomen die passen binnen de definitie van bedrijf volgens de begripsbepalingen in de regels van dit bestemmingsplan. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen (toevoegingen en weglatingen) ten opzichte van de activiteiten die in de VoorbeeldStaat zijn opgesomd. Onder de volgende SBI-codes 0112, 014, 05011, 05012, 0502, 2612, 63.1 en 63.21 zijn activiteiten toegevoegd die vallen onder de definitie 'bedrijf'. In de VNG-publicatie is een aparte lijst van opslagen en installaties opgenomen. Deze lijst is verwerkt in de 'standaard SvB' voor zover sprake is van activiteiten die vallen onder het begrip 'bedrijf'. Hierdoor hebben toevoegingen plaatsgevonden bij de SBI-code 51.512. Groothandels voor professioneel vuurwerk en vuurwerkfabrieken zijn vanwege strenge eisen uit het Vuurwerkbesluit nooit toegestaan op een bedrijventerrein en dus niet in de 'standaard SvB 'bedrijventerrein' opgenomen. Dit geldt ook voor bedrijven die kernenergie produceren.

<sup>1)</sup> Het betreffen bedrijfsactiviteiten die gelet op op hun aard en invloed op de omgeving toelaatbaar zijn in woonwijken.

<sup>2)</sup> Het betreffen bedrijfsactiviteiten die gelet op op hun aard en invloed op de omgeving zelfs toelaatbaar zijn tussen of onmiddellijk naast woonbebouwing in gemengde gebieden.

Bij enkele activiteiten heeft een nadere specificatie van de activiteiten plaatsgevonden met bijbehorende categorie-indeling die is afgestemd op de verwachte milieueffecten<sup>1)</sup> van deze activiteiten. Voor de volgende SBI-codes heeft een specificatie van de categorie-indeling plaatsgevonden naar gelang het oppervlak van het bedrijf: 15.2 en 51.8. Voor de volgende SBI-codes heeft een specificatie naar categorie-indeling plaatsgevonden naar gelang sprake is van reparatie of incidenteel bouwen dan wel reguliere productie: 29 en 35.1. Voor aannemers, SBI-code 45, is een nadere indeling van diverse aannemersactiviteiten gemaakt met bijbehorende categorie-indeling.

### **B2.3. Flexibiliteit**

De 'standaard SvB' blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door bedrijfsactiviteiten in te schatten. De richtafstanden en inschalingen gaan uit van een gemiddeld bedrijf met een moderne bedrijfsvoering. Het komt in de praktijk voor dat een bepaald bedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de 'standaard SvB' is verondersteld. In de regels is daarom bepaald dat het college van burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf toch via een ontheffing kan toestaan, indien dit bedrijf niet binnen de algemene toelaatbaarheid past. Bij de 'standaard SvB' is deze mogelijkheid beperkt tot maximaal twee categorieën (dus bijvoorbeeld categorie 3.2 in plaats van 2 of categorie 4.2 in plaats van 3.2). Om deze ontheffing te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere verschijningsvorm) vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde bedrijven zich aandienen, waarvan de activiteiten in de 'standaard SvB' niet zijn genoemd, maar die qua aard en invloed overeenkomen met bedrijven die wel zijn toegestaan. Met het oog hierop is in de regels bepaald dat het college van burgemeester en wethouders vestiging van een dergelijk bedrijf via een ontheffing kan toestaan. Om deze ontheffing te kunnen verlenen moet op basis van milieutechnisch onderzoek worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met direct toegelaten bedrijven.

In de 'standaard SvB' is bij de indeling van sommige bedrijfsactiviteiten uitgegaan van een continue bedrijfsvoering, waarbij de hinderlijke activiteiten ook 's nachts plaatsvinden. Dit is in de 'standaard SvB' aangegeven met een 'C' in de laatste kolom. Het kan echter voorkomen dat een specifiek bedrijf niet continu werkt. Dit gegeven kan eveneens aanleiding zijn om het bedrijf via de bovengenoemde ontheffingsbevoegdheid een categorie lager in te delen.

Voor de concrete toetsing van een verzoek om ontheffing wordt verwezen naar bijlage 5 van de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering*.

SBI 93/standaard SvB  
febr. 2010

<sup>1)</sup> Inschatting van milieueffecten heeft plaatsgevonden op basis van dezelfde expertise die bij het opstellen van de nieuwe VNG-uitgave is gebruikt.

# Bijlage 3 Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten 1

## Milieuzonering van horeca-activiteiten

De problematiek van hinder door horecabedrijven onderscheidt zich als zodanig nauwelijks van de problematiek van hinder veroorzaakt door "gewone" niet-agrarische bedrijven. Bij het opstellen van de in de regels opgenomen Staat van Horeca-activiteiten en het daarmee samenhangende toelatingsbeleid is daarom nauw aangesloten bij de Staat van Bedrijfsactiviteiten die al veel langer in bestemmingsplannen wordt toegepast.

Ook voor horecabedrijven bieden de Wet milieubeheer en de APV onvoldoende mogelijkheden om alle relevante vormen van hinder te voorkomen. De milieuzonering van horecabedrijven in het bestemmingsplan richt zich in aanvulling op de beide genoemde instrumenten op de volgende vormen van hinder:

- geluidshinder door afzonderlijke inrichtingen in een rustige omgeving;
- (cumulatieve) geluidshinder buiten de inrichting(en) en verkeersaantrekkende werking/parkeerdruk.

Analoog aan de regeling voor "gewone" bedrijven worden bij de uitwerking van een ruimtelijk beleid voor hinderlijke horeca-activiteiten drie stappen onderscheiden:

- indelen van activiteiten in ruimtelijk relevante hindercategorieën;
- onderscheiden van gebiedstypen met een verschillende hindergevoeligheid;
- uitwerken van een beleid in hoofdlijnen: in welke gebieden zijn welke categorieën in het algemeen toelaatbaar.

De onderstaande toelichting gaat nader in op de gehanteerde hindercategorieën en het algemene toelatingsbeleid voor deze categorieën. Opgemerkt wordt dat naast de criteria ter voorkoming van ongewenste horeca-activiteiten ook ruimtelijk-functionele overwegingen een rol kunnen spelen bij het ruimtelijk beleid voor horeca-activiteiten; daarop wordt op deze plaats niet ingegaan.

## Gehanteerde criteria

Voor een indicatie van de mate van hinder veroorzaakt door horeca-activiteiten biedt de basiszoneringslijst uit de VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" een goed vertrekpunt. De daar gehanteerde, nogal grove benadering behoeft echter voor een in de praktijk bruikbare Staat van Horeca-activiteiten aanvulling en nadere motivering. In aanvulling op de gegevens uit de VNG-publicatie is gebruikgemaakt van de volgende ruimtelijk relevante criteria:

- de voor verschillende soorten horeca-inrichtingen over het algemeen gebruikelijke openingstijden<sup>1)</sup>; deze zijn voor het optreden van hinder uiterst relevant; het Besluit

---

<sup>1)</sup> Er wordt hier nadrukkelijk gesproken over openingstijden die normaal gesproken verbonden zijn aan het functioneren van een type horecabedrijf; de toelaatbare openingstijden van een individueel bedrijf worden niet via het bestemmingsplan bepaald maar middels de vergunning op grond van de APV.

- horecabedrijven en de circulaire industrielawaai hanteren immers voor de dag-, avond- en nachtperiode verschillende milieunormen;
- de mate waarin een bedrijfstype naar verwachting bezoekers en in het bijzonder bezoekers per auto en/of brommers (scooters) aantrekt.

### **Categorieën van horeca-activiteiten**

Mede op grond van bovengenoemde criteria worden in de Staat van Horeca-activiteiten de volgende drie categorieën onderscheiden (waarvan één categorie met drie subcategorieën):

1. "lichte horeca": Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (in hoofdzaak verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken: restaurants, cafetaria's, ijssalons en dergelijke. Het gaat daarbij dus om bedrijven die uit een oogpunt van hinder vooral in woongebieden niet wenselijk zijn. In gemengde gebieden en weinig gevoelige gebieden dient mede in relatie tot de verkeersontsluiting een nadere afweging plaats te vinden. In deze categorie zijn de volgende subcategorieën onderscheiden:
  - 1a. qua exploitatie aan detailhandelsfunctie verwante horeca die in de praktijk nauwelijks van de eigenlijke detailhandel kunnen worden onderscheiden zoals ijssalons, cafetaria's, snackbars en dergelijke; met name in centrumgebieden kan het in verband met ruimtelijk-functionele aspecten gewenst zijn deze groep als afzonderlijke categorie te beschouwen;
  - 1b. overige lichte horeca: restaurants;
  - 1c. bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking: grotere restaurants, grotere hotels, McDrives e.d.
2. "middelzware horeca": Bedrijven die normaal gesproken ook 's nachts geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken: cafés, bars, biljartcentra, zalenverhuur e.d. Deze bedrijven zijn over het algemeen alleen toelaatbaar in weinig gevoelige gebieden, zoals gebieden met primair een functie voor detailhandel en voorzieningen.
3. "zwarte horeca": Bedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts moeten zijn geopend en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen (verkeersaantrekkende werking, daarmee gepaard gaande hinder op straat en parkeeroverlast): dancings, discotheken en partycentra. Deze bedrijven zijn alleen toelaatbaar in specifiek voor dergelijke bedrijven aangewezen gebieden.

### **Flexibiliteit**

De Staat van Horeca-activiteiten blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door horeca-activiteiten in te schatten. De lijst van activiteiten is bovendien tijdgebonden. Het komt in de praktijk dan ook voor dat een bepaald horecabedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een aangepaste werkwijze (bijvoorbeeld geen openstelling noodzakelijk in de nachturen) of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Horeca-activiteiten is verondersteld. In het betreffende artikel van de planregels is daarom bepaald dat burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf via een vrijstelling één categorie lager kunnen indelen. Dit betekent bijvoorbeeld van categorie 3 naar 2. Bij categorie 1, met een onderverdeling in subcategorieën, wordt daarbij bedoeld dat vrijstelling tot de laagste subcategorie mogelijk is (dus van categorie 2 naar maximaal 1a, maar bijvoorbeeld ook van 1c naar 1b). Om een vrijstelling te kunnen verlenen moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie. Deze beoordeling dient met name te worden getoetst aan het aspect geluidshinder.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde horeca-activiteiten zich aandienen, niet zijn genoemd in de Staat van Horeca-activiteiten. Wanneer deze bedrijven wat betreft milieubelasting gelijk kunnen worden gesteld met volgens de bestemmingsregeling toegestane horecabedrijven kan voor de vestiging van deze bedrijven eveneens een vrijstelling worden verleend.

