

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

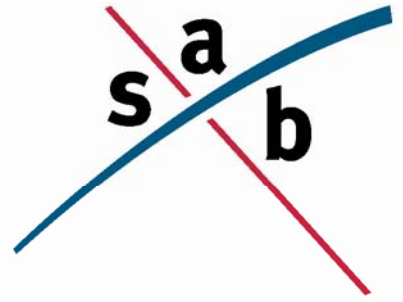
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



memo

aan: Gemeente Leusden
van: Johan van der Burg
datum: 21 april 2016
betreft: Luchtkwaliteit Biezenkamp, herziening 2016
project: 150434

INLEIDING

Ten westen van de Marcuskerk wordt aan de Asschatterweg in Leusden een nieuwe supermarkt gerealiseerd met daarboven 18 appartementen.

Het bestaande winkelcentrum "De Biezenkamp" is in het verleden wegbestemd, zodat een nieuwe detailhandel met 48 appartementen mogelijk is, tevens werd de bouw van 8 grondgebonden woningen voorzien. Deze ontwikkeling is niet doorgegaan. Door middel van dit nieuwe bestemmingsplan wordt het oude winkelcentrum "De Biezenkamp" opnieuw bestemd en mag deze uitbreiden met 430 m² bvo.

Voor deze nieuwe ontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het initiatief is onderdeel van het bestemmingsplanproces. In voorliggende notitie wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Hiervoor gelden meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders. Dit maakt dat de onderzoeksopzet tweeledig is, namelijk:

- 1 Toets NIBM;
- 2 Toets grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening;

WETTELIJK KADER

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende

SAB • Arnhem
bezoekadres
Frombergdwarstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl
KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
SAB • Eindhoven



mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

RESULTATEN

Toets NIBM

Het plan bestaat uit de uitbreiding van de bestaande detailhandel in het winkelcentrum "De Biezenkamp" en de realisatie van een nieuwe supermarkt met daar boven 18 appartementen. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor winkels en supermarkten. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

Berekening planbijdrage

Voor de berekening van de verkeersgeneratie is uitgegaan van de kengetallen van het CROW. De verkeersgeneratie door auto's is afkomstig uit de CROW-publicatie 317 "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie". Hierbij is uitgegaan van een "matig stedelijk" gebied aan de "rand van het centrum". In het plangebied wordt een supermarkt mogelijk gemaakt. De soort supermarkt is niet vastgelegd. Het kan een Fullservice supermarkt (laag of middellaag prijsniveau), Fullservice supermarkt (middehoog of hoog prijsniveau) of een discountsupermarkt worden. De verkeersgeneratie van een Fullservice supermarkt (laag en middellaag prijsniveau) is het hoogst daarom is in het luchtonderzoek uitgegaan van een Fullservice supermarkt (laag en middellaag prijsniveau).

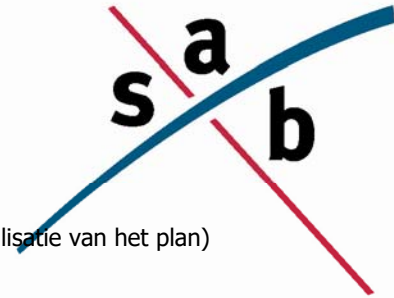
Voor de detailhandel van "binnenstad of hoofdwinkel(stads) centrum 20.000-30.000 inwoners".

Voor de bevoorrading van de supermarkt en de detailhandel is uitgegaan van 0,475 mvt/e per 100 m² bvo van vrachtwagens.

De kengetallen voor de verkeersgeneratie zijn gepubliceerd door het CROW. De CROW geeft kengetallen per 100 m² bruto vloeroppervlak (bvo). Uit de CROW-publicatie 272 "Verkeersgeneratie voorzieningen" blijkt de omrekenfactor van m² bvo naar m² wvo 0,8 is voor supermarkten. De verkeersgeneratie van deze supermarkt is te vergelijken met een supermarkt met een bruto vloeroppervlak van (1050/0,8=) 1.313 m² bvo.

SAB • Arnhem
 bezoekadres
 Frombergdwaarsstraat 54
 6814 DZ Arnhem
 correspondentieadres
 Postbus 479
 6800 AL Arnhem
 T [026] 357 69 11
 F [026] 357 66 11
 I www.sab.nl
 E arnhem@sab.nl
 KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
 SAB • Eindhoven



In de onderstaande tabel staat de planbijdrage (toename van het verkeer door de realisatie van het plan) weergegeven.

	Kengetallen voor verkeersgeneratie (o.b.v. CROW-kengetallen)	Programma in aantallen of m ² bvo			Toename verkeersgeneratie in mvt/e		
		Huidige situatie	Toekomstige situatie	Toename	LMV	Vracht-wagens	Totaal
Aantal appartementen	7,3/woning	45	28	-17	-124	0	-124
Grondgebonden woningen	7,3/woning	8	0	-8	-58	0	-58
Detailhandel in m ² bvo	35,2 m ² bvo	1.320	1.750	430	151	2	153
Supermarkt in m ² bvo	117,8 m ² bvo	-	1.313	1.313	1.547	6	1.553
Totaal					1.516	8	1.524

Met behulp van de NIBM-rekentool¹ (versie maart 2015) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan "niet in betekende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Standaard gaat de NIBM-rekentool uit dat het rekenpunt ligt op 5 meter van de wegrand. Op basis van de gewijzigde Handreiking Reken aan luchtkwaliteit, Actualisatie 2011, mag worden gerekend met een afstand van het rekenpunt tot de wegrand van 10 meter. In dit onderzoek is dan ook gerekend op 10 meter uit de wegrand.

In de onderstaande tabel is de berekening met de NIBM-tool weergegeven.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1524
Aandeel vrachtverkeer		0,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,14
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,21
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie NIBM-toets

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt

¹ Een rekenprogramma voor luchtkwaliteit, dat gebaseerd is op het luchtmodel CAR. Dit rekenmodel is gepubliceerd op InfoMil, door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

SAB • Arnhem

bezoekadres
Frombergdwaarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

correspondentieadres
Postbus 479
6800 AL Arnhem

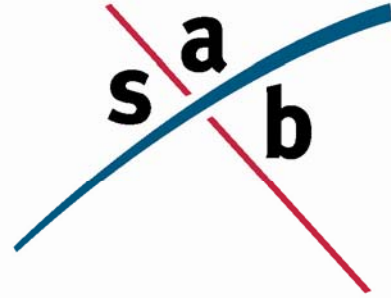
T [026] 357 69 11
F [026] 357 66 11
I www.sab.nl
E arnhem@sab.nl

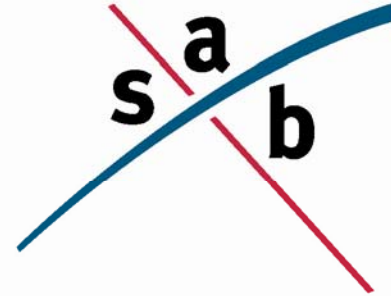
KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven

inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.





TOETS GRENSWAARDEN

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool² uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. De monitoringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2.5} en PM₁₀) in het plangebied tussen 2015 en 2030. De monitoringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De monitoringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015, 2020 en 2030 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie grenswaarden

In de onderstaande tabel staan de concentraties fijn stof (PM₁₀ en PM_{2.5}) en stikstofdioxide (NO₂) ter hoogte van de ontsluitingswegen van het plangebied weergegeven voor de jaren 2015, 2020 en 2030. Deze ontsluitingswegen zijn drukker dan de wegen in het plangebied (Ossensteegje en Asschafferweg), de concentraties in het plangebied zullen dan ook lager zijn dan ter hoogte van de ontsluitingswegen, zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

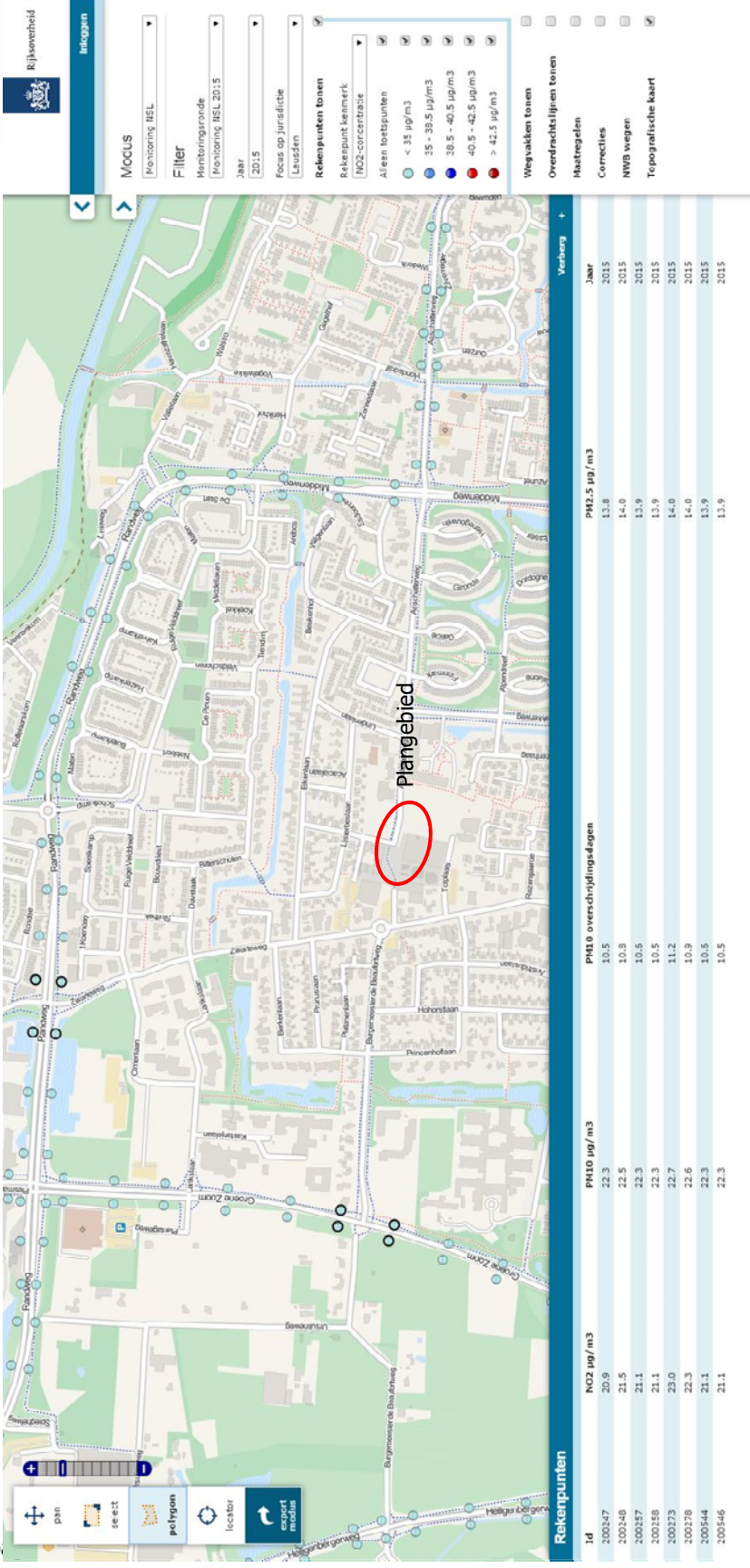
	Concentraties ter hoogte van de ontsluitingswegen						
	Stikstofdioxide (NO ₂), Jaargem. concentratie			fijn stof (PM ₁₀), jaargem. concentratie			fijn stof (PM _{2.5}), jaargem. concentratie
	NSL- monitorings tool	NIBM-tool	Totaal	NSL- monitorings tool	NIBM-tool	Totaal	
2015	23,0 µg/m ³	1,2 µg/m ³	24,2 µg/m ³	22,7 µg/m ³	0,2 µg/m ³	22,9 µg/m ³	14,0 µg/m ³
2020	17,7 µg/m ³	1,2 µg/m ³	18,9 µg/m ³	21,4 µg/m ³	0,2 µg/m ³	21,6 µg/m ³	12,8 µg/m ³
2030	13,6 µg/m ³	1,2 µg/m ³	14,8 µg/m ³	20,0 µg/m ³	0,2 µg/m ³	20,2 µg/m ³	11,5 µg/m ³
Grenswaarden			40,0 µg/m ³			40 µg/m ³	25 µg/m ³

Als bijlage zijn de grafische weergaven van de concentraties PM₁₀, PM_{2.5}, en NO₂ voor de jaren 2015, 2020 en 2030 weergegeven. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden in de drie jaren (2015, 2020 en 2030). Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2020 en 2030 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

² <http://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>



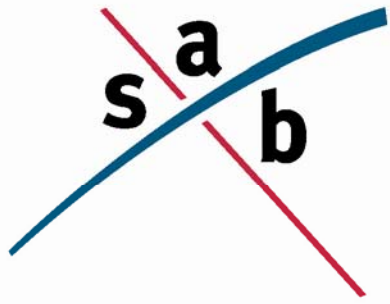
SAB • Arnhem
 bezoekeadres
 Frombergdwaarsstraat 54
 6814 DZ Arnhem

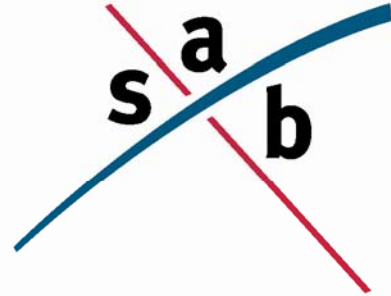
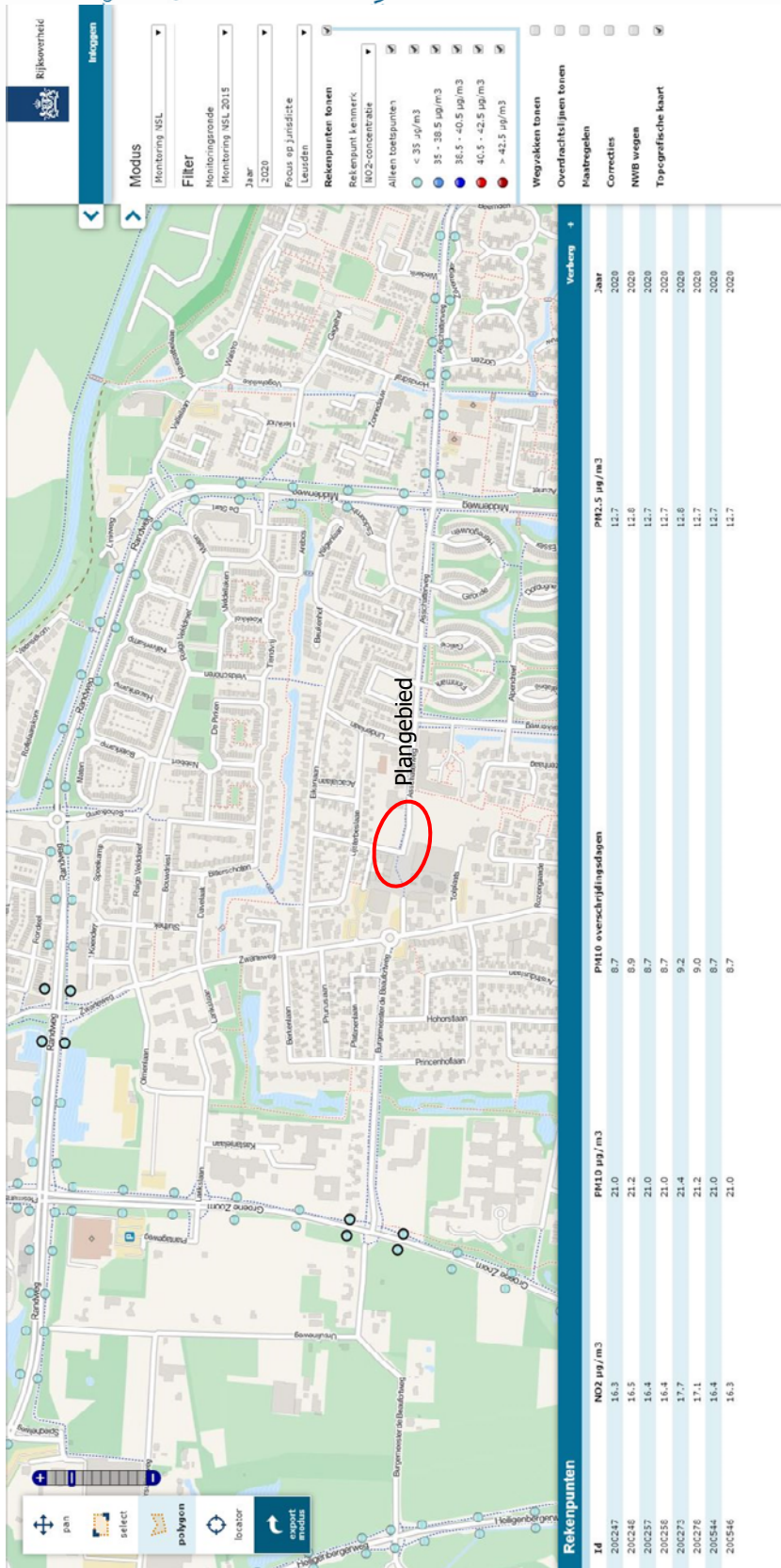
correspondentieadres
 Postbus 479
 6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
 F [026] 357 66 11
 I www.sab.nl
 E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
 SAB • Eindhoven





SAB • Arnhem

bezoekadres
 Frombergdwaarsstraat 54
 6814 DZ Arnhem

correspondentieadres
 Postbus 479
 6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11
 F [026] 357 66 11
 I www.sab.nl
 E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam
 SAB • Eindhoven

