

MEMO

Aan : Peter van der Heijden
Van : Karen van Dongen
Kopie : Tijmen van de Poll
Dossier : A6166-01-007
Project : Verlenging contract lucht en geluid
Betreft : memo Valleipark toetsing luchtkwaliteit aan Wet luchtkwaliteit

Ons kenmerk : MD-MK20080273
Datum : 19 mei 2008

De gemeente Leusden is van plan in Valleipark te Leusden 170 woningen te ontwikkelen. Hiervoor wordt het bestemmingsplan Valleipark 2008 opgesteld. Een dergelijk besluit moet worden getoetst aan de zogenaamde Wet luchtkwaliteit (Wet milieubeheer, Luchtkwaliteitseisen, onder Titel 5.2). Dit memo dient om de resultaten van de toetsing te presenteren, zodat deze opgenomen kunnen worden in de ruimtelijke onderbouwing voor Valleipark.

Centrale vraag:

Voldoet de ontwikkeling van Valleipark aan de eisen van de Wet luchtkwaliteit 2007?

Een toelichting is hieronder gegeven. De centrale vraag is beantwoord door de toetsingsstappen van de Wet te volgen. Er is geen kwantitatief onderzoek uitgevoerd.

Kader Wet en Regelgeving luchtkwaliteit

Met ingang van 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden (Stb. 2007, 434). Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414). Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' met bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen is erop gericht om zowel de luchtkwaliteit te verbeteren als om gewenste ruimtelijke ontwikkelingen doorgang te laten vinden.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de Europese luchtkwaliteitseisen. De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet verder in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak maakt een flexibele koppeling tussen ruimtelijke ontwikkelingen en luchtkwaliteiteffecten mogelijk. Het NSL toont aan dat overal in Nederland aan de normen kan worden voldaan: voor NO₂ in 2015 en voor PM₁₀ in 2011. Dit is later dan de termijnen die de EU gesteld heeft. Vandaar dat Nederland met het NSL als onderbouwing, de EU om uitstel zal verzoeken voor het voldoen aan deze normen (derogatie). Als derogatie is verleend zal het NSL in haar volle omvang in werking treden. Naar verwachting is dit medio 2009. De grens waar beneden dan sprake is van 'niet in betekenende mate' zal dan worden verlegd naar 3% van de grenswaarde.

In het NSL zijn alle projecten opgenomen, die 'in betekenende mate' bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het betreft projecten die door gemeenten, provincies en rijk zijn aangeleverd en waarvoor besluiten genomen worden vóór 2014. Het doel van het NSL is de grenswaarden te bereiken binnen de gestelde termijn, na verlening van derogatie. Hiervoor is in het NSL een pakket aan maatregelen opgenomen. Dit betreft zowel generieke rijksmaatregelen, als generieke en locatiespecifieke maatregelen van gemeenten en provincies. Deze maatregelen compenseren de negatieve effecten van geplande en bestaande ruimtelijke ontwikkelingen tot medio 2014.

Het begrip "niet in betekenende mate" (nibm)

Voor relatief kleine projecten is in de Wet luchtkwaliteit het begrip "niet in betekenende mate" (nibm) geïntroduceerd en uitgewerkt in de AMvB niet in betekenende mate. De grenzen voor nibm zijn uitgewerkt in de Regeling niet in betekenende mate. Ontwikkelingen die een bijdrage kleine bijdrage leveren aan de concentratie van stikstofdioxide of fijn stof zijn vrijgesteld van toetsing. Er is eerst een tijdelijk grens¹ van 1% van de jaargemiddelde grenswaarde aangehouden. Dit komt overeen met een bijdrage kleiner dan 0,4 µg/m³. Voor kantoren en woningen zijn getalsmatige omvangscriteria opgenomen. Deze projecten kunnen zonder toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen worden uitgevoerd.

Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de grens van 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) niet wordt overschreden. Dit komt overeen met 0,4 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als voor NO₂.

Nadat het NSL van kracht is geworden, zal de nibm-grens 3% van de grenswaarde bedragen. Met de bijdrage van nibm-projecten aan de luchtverontreiniging is in de prognoses voor de ontwikkeling van de luchtkwaliteit rekening gehouden. Deze bijdrage wordt binnen het NSL gecompenseerd.

Speciale nibm-criteria voor woningbouw- en kantoorlocaties

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit nibm) en de ministeriële regeling (Regeling nibm) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip nibm. Voor woningbouw- en kantoorlocaties zijn de nibm-grenzen op grond van de omvang van een project vastgesteld (art. 4 lid 2 en bijlage 3b). Zolang de 1% grens van kracht is gelden de volgende grenzen van Tabel 1.

Tabel 1: 1% NIBM-grenzen voor kantoren en woningen (Regeling nibm 2007)

Nibm grens 1%	1 ontsluitingsweg	2 ontsluitingswegen
Kantoorlocaties	33.333 m ² bvo	66.667 m ² bvo
Woningbouw	500 woningen	1000 woningen
Woningen+kantoor	(0,0008 * # woningen) + (0,000012 * m ² bvo) ≤ 0,4	

Ook als het bevoegd gezag (of initiatiefnemer) op een andere manier aannemelijk kan maken dat het geplande project niet in betekenende mate bijdraagt, dus minder dan 1% van de jaargemiddelde grenswaarde, dus minder dan 0,4 mg/m³ bijdraagt aan de luchtkwaliteit, hoeft geen toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaats te vinden.

¹ Na het van kracht worden van het NSL wordt de nibm-grens 3% van de grenswaarde. Eventuele cumulatie-effecten zijn dan ook gedekt binnen het NSL.

Toetsing en conclusie

Het plan Valleipark valt onder één van de aangewezen categorieën in de Regeling nimb van paragraaf 4 (kantoorlocaties en woningbouwlocaties). Het betreft een woningbouwlocatie van 170 woningen, met 2 ontsluitingswegen. Op grond van Tabel 1 draagt een plan van minder dan 1000 woningen dan niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging. De ontwikkeling voldoet daarmee ruim aan art. 5.16 lid 1 onder c van de Wet luchtkwaliteit, waarmee verdere toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit dan ook niet noodzakelijk is.

De ontwikkeling van Valleipark voldoet aan de eisen van de Wet luchtkwaliteit 2007
--