
**Externe veiligheid
bestemmingsplanwijziging
'Zuidpolder' gemeente Eemnes**

23 juni 2017

Verantwoording

Titel	Externe veiligheid bestemmingsplanwijziging 'Zuidpolder' gemeente Eemnes
Opdrachtgever	Gemeente Eemnes
Projectleider	Vincent Wisgerhof
Auteur(s)	Rick Elbersen
Tweede lezer	Frank Kriellaars
Projectnummer	1244055
Aantal pagina's	12 (exclusief bijlagen)
Datum	23 juni 2017
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
BU Industry
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
Telefoon +31 57 06 99 91 1

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Inhoud

Verantwoording en colofon	3
1 Inleiding	7
2 Wettelijk kader	8
2.1 Risicobenadering externe veiligheid.....	8
2.1.1 Inleiding.....	8
2.1.2 Plaatsgebonden risico	8
2.1.3 Groepsrisico.....	8
3 Inventarisatie en evaluatie risicobronnen	10
3.1 Bevi-inrichtingen	10
3.2 Transportroutes	11
4 Conclusies	12

Kenmerk R001-1244055XRE-los-V02-NL

1 Inleiding

De gemeente Eemnes heeft op 28 januari 2013 een bestemmingsplan vastgesteld voor het woongebied Zuidpolder en is op 15 februari 2016 herzien. Dit bestemmingsplan wordt opnieuw herzien op een aantal punten. Dit betekent dat opnieuw gekeken moet worden naar het aspect externe veiligheid. In dit document wordt het aspect externe veiligheid kwalitatief beschouwd.

In het onderstaande figuur is de exacte ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1 Weergave plangebied bestemmingsplan Zuidbuurt/Zuidpolder te Eemnes

2 Wettelijk kader

2.1 Risicobenadering externe veiligheid

2.1.1 Inleiding

Externe veiligheid gaat over de veiligheid van personen die niet zelf direct betrokken zijn bij risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen (risicobronnen) maar als gevolg van die activiteiten wel risico kunnen lopen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en worden hieronder per subparagraaf beschreven.

2.1.2 Plaatsgebonden risico

Het PR is het risico op een plaats nabij een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als gevolg van een ongewoon voorval bij de risicobron. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door middel van risicocontouren rond de risicobron en is onafhankelijk van de aanwezige bevolking. Het PR plafond is vastgesteld op een kans van 10^{-6} per jaar.

2.1.3 Groepsrisico

Het GR is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste tien mensen slachtoffer worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt weergegeven in een zogenaamde f/N-curve waarin op de verticale as de cumulatieve kans op het aantal doden per jaar en op de horizontale as het aantal doden logaritmisches is weergegeven. Voor het GR geldt een oriëntatiewaarde waaraan getoetst wordt. De oriëntatiewaarde is een richtwaarde, het bevoegd gezag mag hier gemotiveerd van afwijken. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of een toename van het GR moeten beslissingsbevoegde overheden het GR betrekken bij de vaststelling van het besluit.

De wettelijke kaders verschillen per risicobron. Onderstaand zijn de wettelijke kaders die van toepassing zijn beschreven.

Inrichtingen met gevaarlijke stoffen

Voor inrichtingen geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). In het Bevi is opgenomen dat kwetsbare objecten niet binnen de PR 10^{-6} contour gelegen mogen zijn, voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze contour als richtwaarde. Voor nieuwe ruimtelijke projecten betekent dit dat zij geen (beperkt) kwetsbare objecten mogen projecteren binnen de PR 10^{-6} contour van bestaande inrichtingen.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor buisleidingen gelden het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de bijhorende regeling is de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Bij de invoering van het Bevb is het voor nieuwe bestemmingsplannen verplicht geworden de aanwezige buisleidingen en veiligheidscontouren in het bestemmingsplan op te nemen. Daarnaast geldt, net als bij inrichtingen, dat er geen kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour gelegen mogen zijn, voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze contour als richtwaarde.

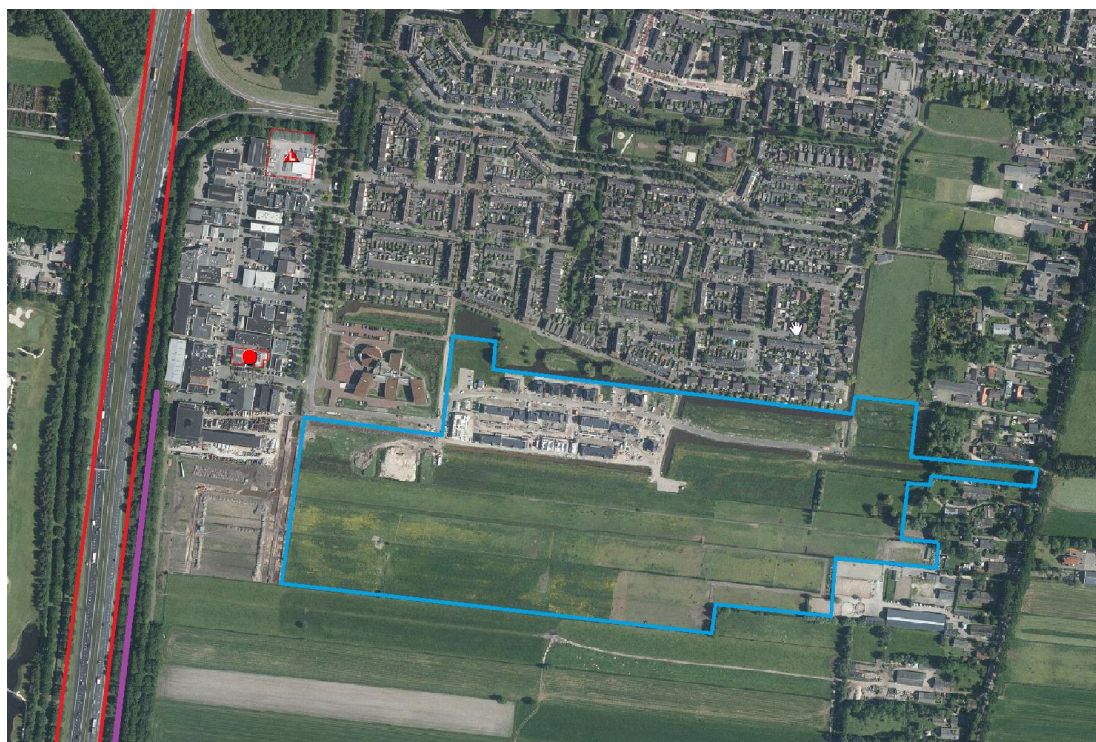
Voor nieuwe ruimtelijke projecten betekent dit dat zij geen (beperkt) kwetsbare objecten mogen projecteren binnen de PR 10^{-6} contour van bestaande buisleidingen.

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, water en spoor

Het huidige beleid voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Sinds 1 april 2015 is ook de Regeling Basisnet van kracht. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Er is een Basisnet voor weg, water en spoor. Met dit Basisnet wordt een evenwicht voor de lange termijn gecreëerd tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de bebouwde omgeving en de veiligheid van mensen die wonen of verblijven dicht in de buurt van de infrastructuur waar dit vervoer plaatsvindt. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes en welke regels gelden voor de ruimtelijke ontwikkeling. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat zij geen (beperkt) kwetsbare objecten mogen projecteren binnen de PR 10^{-6} contour, wanneer (beperkt) kwetsbare objecten binnen de basisnetafstand geprojecteerd worden dient dit voldoende gemotiveerd te worden. Daarnaast geeft het Basisnet afstanden voor het plasbrandaandachtsgebied. Dit is een afstand waarbinnen er gevaar kan ontstaan m.b.t. ongelukken met brandbare stoffen. Gemeenten dienen bij bouwplannen binnen deze afstanden te beargumenteren waarom op die locatie kan worden gebouwd.

3 Inventarisatie en evaluatie risicobronnen

In dit hoofdstuk zijn de eventuele gevaren voor de externe veiligheid per risicobron aangegeven. Het onderstaande figuur geeft een overzichtsplaatje van het plangebied en de risicobronnen in de directe omgeving.



Figuur 3.1 Overzicht risicokaart rondom het plangebied (blauwe kader) en het geluidsscherm (paarse lijn). De rode punten (inrichtingen) en lijnen (transportroute snelweg) geven de risicobronnen aan (bron: www.risicokaart.nl)

3.1 Bevi-inrichtingen

In de nabije omgeving van het plangebied zijn twee verschillende risicovolle inrichtingen gelegen:

Kuipers Gassen Eemnes VOF

Ten westen van het plangebied bevindt zich een gasopslag dat onder het Bevi valt (+/- 100 meter). Deze inrichting heeft een voor het PR een risicoafstand van 20 meter voor de 10^{-6} risicocontour. De maximale effectafstand van deze inrichting is niet bekend voor deze inrichting.

Op basis van expert judgement kan gesteld worden dat de maximale effectafstand het plangebied enkele tientallen meters kan overschrijden.

Servicestation 'Koot' Bramenberg

Ten noordwesten van het bestemmingsplan ligt een LPG tankstation dat ook als Bevi-inrichting geldt, op een afstand van ongeveer 300 meter. De PR 10^{-6} ligt tot 35 meter vanaf de inrichting. De afstand tot de grens van het invloedsgebied in verband met de verantwoording van het groepsrisico is gesteld op 150 meter.

Voor beide inrichtingen geldt dat ten aanzien van het plangebied aan de grenswaarde geldend voor het PR voldaan wordt, de afstand tussen de bedrijven en het plangebied is groter dan de grootte van het PR 10^{-6} . Voor het LPG tankstation geldt een afstand van 150 meter tot de grens van het invloedsgebied in verband met de verantwoording van het groepsrisico, het plangebied ligt daarbuiten. Voor de gasopslag is deze afstand tot de grens van het invloedsgebied in verband met de verantwoording van het groepsrisico niet duidelijk. Gezien de afstand (> 100 meter) tussen plangebied en de beperkte toename van maximaal 50 woningen voor het gehele plangebied ten opzichte van de huidige situatie zal het effect op het groepsrisico verwaarloosbaar zijn.

3.2 Transportroutes

In de nabijheid van het bestemmingsplan is één transportroute aanwezig waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Op circa 210 meter afstand ligt de A27, wegvak tussen afrit 36 (Almere Stad) - knooppunt Eemnes (wegvak F43 conform de Regeling basisnet). Conform de Regeling basisnet:

- Worden over dit wegvak maximaal 4000 tankauto's behorende tot de stofcategorie GF3 (zeer brandbaar gas) per jaar vervoerd
- Is de afstand tot de 10^{-6} contour (PR plafond) gelegen op een afstand van 0 meter vanaf de weg
- Is geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied

Aan de grenswaarde voor het PR wordt voldaan, omdat het plangebied ruim buiten de 10^{-6} risicocontour valt van de A27. Voor wat betreft het groepsrisico wordt in het Bevt gesteld dat indien het plangebied binnen 200 meter van een transportroute is gelegen het GR moet worden vastgesteld en beoordeeld ten opzichte van de huidige situatie. Het plangebied is buiten 200 meter van de weg gelegen, met uitzondering van het geluidsscherm. Het geluidsscherm is echter geen kwetsbaar object en heeft geen invloed op de externe veiligheid. Dit betekent dat zonder nader onderzoek kan worden gesteld dat de bijdrage aan het groepsrisico verwaarloosbaar is.

4 Conclusies

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan woongebied Zuidpolder in de gemeente Eemnes is een onderzoek gedaan met betrekking tot de externe veiligheid, op basis van verschillende besluiten op het gebied van externe veiligheid. Voor dit bestemmingsplan zijn met name de besluiten over transportroutes (besluit externe veiligheid transportroutes) en inrichtingen (besluit externe veiligheid inrichtingen) van toepassing. In samenhang met de bijbehorende regelingen, respectievelijk het basisnet en regeling externe veiligheid inrichtingen, is de externe veiligheid in kaart gebracht.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich twee risicovolle bedrijven, namelijk een LPG tankstation en een gasopslag. Deze bevinden zich respectievelijk op 300 en 100 meter vanaf het plangebied. Uit het onderzoek is gebleken dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen beperkingen opleveren voor de vaststelling van het bestemmingsplan; aan de gestelde grens- en richtwaarden uit het Bevi wordt voldaan.

Daarnaast is er een transportroute voor gevaarlijke stoffen in de buurt (A27) op 210 meter afstand van het plangebied. Voor deze transportroute geldt dat aan de wettelijke vereisten uit het Bevt voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico wordt voldaan.

Op basis van dit onderzoek van de externe veiligheid kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor het realiseren van het bestemmingsplan woongebied Zuidpolder.