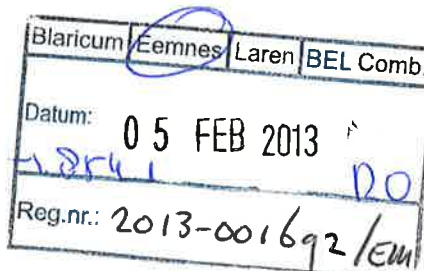




> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Eemnes  
W. Tiessens  
Postbus 71  
3755 ZH EEMNES



**Dienst Regelingen**

Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22  
F 070 - 378 61 39  
ffwet@minlnv.nl

**Onze referentie**

Aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0317.toek.rr

**Bijlagen**

1

Datum 4 februari 2013  
Betreft Beslissing op uw aanvraag  
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Tiessens,

Naar aanleiding van uw verzoek van 7 november 2012 en de aanvulling hierop van 21 januari 2013, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0317 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van nesten, hopen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de kerkuil en de steenuil.

**De aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Steenuil en kerkuil Zuidpolder Eemnes', gelegen in de gemeente Eemnes. Doel van dit project is de bouw van 500 woningen, ontsluitingswegen en maatschappelijke doelen en een bedrijventerrein en de aanleg van een groene buffer. Ten behoeve hiervan worden bouw- en graafwerkzaamheden uitgevoerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de kerkuil (*Tyto alba*) en de steenuil (*Athene noctua*), voor de periode van 1 mei 2014 tot en met 1 mei 2019.

**Overwegingen**

Wettelijk kader  
Beschermde soorten

De kerkuil en de steenuil zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels is alleen ontheffing nodig indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

### Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

### Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op de Vogelrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten.

### Instandhouding van de soorten

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de kerkuil en de steenuil vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd. Derhalve is, bij overtreding van de verbodsbepalingen, ontheffing nodig van artikel 11 van de Flora- en faunawet met betrekking tot de vaste rust- of verblijfplaatsen van deze soorten.

De kerkuil en de steenuil zijn niet binnen het plangebied aangetroffen. Beide soorten zijn echter wel aanwezig op zeer korte afstand (ongeveer 100 meter) van het plangebied, ter hoogte van de Wakkerendijk. De kerkuil heeft één nestlocatie aan de Wakkerendijk 110 en de steenuil heeft één nestlocatie aan de Wakkerendijk 106-112. Het plangebied fungeert als essentieel foerageergebied voor deze kerk- en steenuilpaartjes. Ongeveer 14% van het foerageergebied van de kerkuil ligt binnen het plangebied. Voor de steenuil gaat het om ongeveer 30%.

### **Dienst Regelingen**

**Datum**  
4 februari 2013

**Onze referentie**  
aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0317

Aantasting van foerageergebieden is enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de vaste rust- of verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Verder ten zuiden van het plangebied zijn meerdere kerk- en steenuilnesten aanwezig langs de Wakkerendijk, maar deze exemplaren ondervinden geen negatieve effecten door uitvoering van onderhoudig project.

**Dienst Regelingen**

**Datum**

4 februari 2013

**Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0317

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op bladzijde 16, onder paragraaf P van het bij de aanvraag geleverde rapport "Ontheffingsaanvraag Flora- en faunawet steenuil en kerkuil Zuidpolder Eemnes" van 1 november 2012, en zoals beschreven op bladzijden 2 tot en met 8 van het bij de aanvraag geleverde rapport "Mitigatieopgave steenuil en kerkuil, Zuidpolder 2012" van 13 juni 2012. De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. De voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de kerkuil en de steenuil wordt niet beschadigd en vernield, omdat de gebouwen waarin deze nestlocaties aanwezig zijn niet gesloopt worden. De functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de kerkuil en de steenuil komt niet in het geding.

Echter, ondanks deze maatregelen worden door het realiseren van nieuwbouw vaste rust- en verblijfplaatsen van de kerkuil en de steenuil verstoord. Immers, de werkzaamheden vinden plaats in de directe omgeving van het leefgebied en dit leefgebied, van met name de steenuil en in mindere mate van de kerkuil, zal ingrijpend veranderen door de bouw van woningen in het foerageergebied. Beide uilenpaartjes zullen de huidige voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats mogelijk verlaten, vanwege het verstoren van het foerageergebied. De kans dat de steenuil verstoord zal worden is groter dan voor de kerkuil, omdat de steenuil veel binnen het territorium foerageert. Verwacht wordt dat, door het verstoren van het foerageergebied, beide uilenpaartjes moeten uitwijken naar de reeds opgehangen en de nog op te hangen nestkasten. Deze nestkasten zijn nodig om een nieuwe nestlocatie te bieden voor beide uilenpaartjes, waarvan de huidige nestlocatie wordt verstoord. Door de werkzaamheden wordt het in artikel 11 van de Flora- en faunawet neergelegde verbod op het verstoren van de voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats van de kerkuil en de steenuil derhalve overtreden, zodat voor die werkzaamheden een ontheffing is vereist. De directe omgeving van deze, voorafgaand aan de werkzaamheden aanwezige en functionerende, nestkasten voorziet echter in voldoende foerageergebied. Daardoor is functioneel alternatief foerageergebied aanwezig voorafgaand aan de werkzaamheden, dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met het foerageergebied van de aanwezige populatie van de kerkuil en de steenuil. Daar de soorten daarom in de omgeving aanwezig blijven gaat er geen wezenlijke invloed uit van de verstoring op het foerageergebied ten aanzien van de populatie kerkuilen en steenuilen. De gunstige staat van instandhouding van de kerkuil en de steenuil komt ook niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

### Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang: "de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling".

Het belang genoemd in artikel 2, derde lid, aanhef en onder j, van het Vrijstellingsbesluit kan in dit geval dan aan de ontheffingverlening ten grondslag liggen, er is immers geen sprake van verstoring met wezenlijke invloed. De werkzaamheden die nodig zijn voor de realisatie van het project worden uitgevoerd in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. Ten behoeve van dit belang kan ontheffing worden verleend, mits geen benutting of economisch gewin plaatsvindt en zorgvuldig wordt gehandeld. Van benutting of economisch gewin van de betrokken strikt beschermde soorten is geen sprake. Ik verwacht dat er door het realiseren van het project 'Steenuil en kerkuil Zuidpolder Eemnes' geen permanent negatieve effecten optreden ten aanzien van de aanwezige populatie van de strikt beschermde soorten. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat het belang "de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling" aanwezig is en dat dit belang de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigen.

### Andere bevredigende oplossing

Het voornemen betreft de uitbreiding van de bebouwde kern van Eemnes door de realisatie van een nieuwe woonwijk. Daarmee is de locatie van het voornemen gebonden aan het huidige bebouwde gebied (noord- of zuidzijde). Gezien de homogeniteit van het landschap in de omgeving van Eemnes, is het zeer aannemelijk dat het uitvoeren van het project op een nadere locatie nabij Eemnes tot vergelijkbare aantasting van beschermde soorten, zoals de kerkuil en de steenuil, zal leiden. Ten westen van Eemnes ligt de snelweg en ten oosten ligt een agrarisch open gebied, wat deze twee zijden van het dorp ongeschikt maakt voor de uitbreiding. Het project is daarmee locatiegebonden. Bij het project is het gelukt om de effecten op de kerkuil en de steenuil zo goed mogelijk te voorkomen. De gebouwen en erven waar deze in aanwezig zijn, liggen buiten het plangebied. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren.

### **Dienst Regelingen**

#### **Datum**

4 februari 2013

#### **Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0317

Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

**Dienst Regelingen**

**Datum**  
4 februari 2013

**Onze referentie**  
aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0317

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0317 en de datum van de beslissing.

Op de internetsite [www.drloket.nl/bezwaar](http://www.drloket.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op de website: [www.drloket.nl](http://www.drloket.nl). Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,  
namens deze:



Bea Deetman

De teammanager Vergunningen Dienst Regelingen



## DE STAATSSECRETARIS<sup>1</sup> VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Naar aanleiding van het verzoek van de heer W. Tiessens  
namens de gemeente Eemnes, op 7 november 2012  
en de aanvulling hierop van 21 januari 2013

**gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet**

Verleent hierbij aan:	Gemeente Eemnes
Adres:	Zuidersingel 5
Postcode en woonplaats:	3755 HZ EEMNES
Voor het tijdvak van:	1 mei 2014 tot en met 31 maart 2019

### ONTHEFFING

**FF/75C/2012/0317**

**Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het verstoren van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*) en de steenuil (*Athene noctua*).**

**Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Steenuil en kerkuil Zuidpolder Eemnes", gelegen in de gemeente Eemnes, ten zuiden van Eemnes, één en ander zoals is weergegeven in figuur 3.2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Ontheffingsaanvraag Flora- en faunawet steenuil en kerkuil Zuidpolder Eemnes" van 1 november 2012.**

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De gemeente Eemnes (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

<sup>1</sup> Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuille-leverdeling tussen de Minister van EZ en de Staatssecretaris van EZ is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.



6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

**Specifieke voorschriften**

7. Voor de kerkuil en de steenuil dienen voor elk 3 nestkasten opgehangen te worden ten zuiden van het plangebied, op enkele erven langs de Wakkerendijk. De nestkasten aan de Wakkerendijk 45, 176 en 260 bis dienen bedoeld te zijn voor de kerkuil en de nestkasten aan de Wakkerendijk 33-35, 174 en 260 bis dienen bedoeld te zijn voor de steenuil. De nestkasten dienen minimaal 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden aanwezig te zijn.
8. Bij het plaatsen van de nestkasten dient rekening gehouden te worden met de beschikbaarheid. De nieuwe plekken dienen alleen gerealiseerd te worden op plaatsen waar geen andere uilenterroria bekend zijn.
9. Naast de aanleg van de nestkasten dient ook aandacht besteed te worden aan het aanleggen van kleinschalige maatregelen, die een grote meerwaarde hebben voor beide soorten. De volgende maatregelen dienen voorafgaand aan de werkzaamheden getroffen te worden:
- Realiseren van hagen en houtrillen;
  - Realiseren van overhoeken met graan;
  - Waterbakken slim afdekken, zodat jonge steenuilen niet kunnen verdrinken;
  - Realiseren van voldoende schuilmogelijkheden binnen de fusieafstand van de kerkuil en de steenuil.
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van één deskundige<sup>2</sup> op het gebied van de kerkuil en de steenuil.
11. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

---

<sup>2</sup> Het Ministerie van Economische Zaken verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



**Overige voorschriften**

12. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
14. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 4 februari 2013

De Staatssecretaris van Economische Zaken  
namens deze:

  
Bea Deetman

De teammanager Vergunningen, Dienst Regelingen



