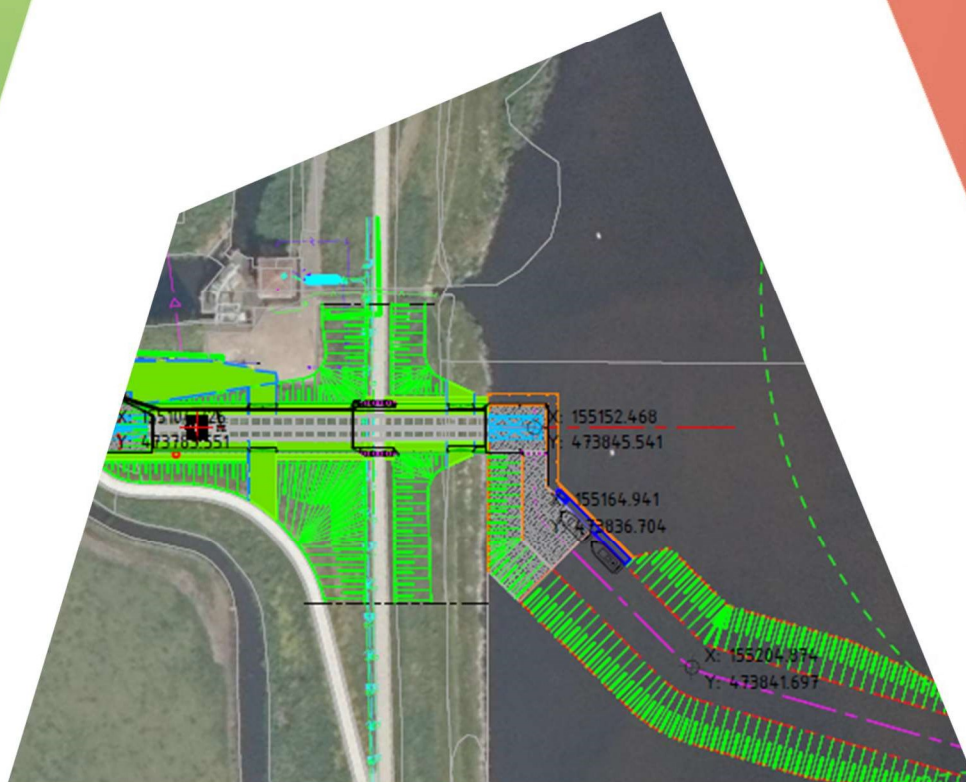




Zelfbedieningsovertoom
Bunschoten-Spakenburg
Ruimtelijke onderbouwing

Zelfbedieningsovertoom

Bunschoten-Spakenburg

Ruimtelijke onderbouwing

GEGEVENS VAN DE AANVRAGER

Bagger- en Waterwerken Oosterwolde BV
T.a.v. D. van der Molen
P. Mastebroekweg 10
7940 AC Meppel



KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 117
3904 JB Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu

PLANGEGEVENS

Projectnummer: K20392
Datum: 27 november 2020
Titel: Bunschoten - Zelfbedieningsovertoom
Projectleider: R. den Heijer
Auteur: M. Ottink

Inhoud

1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Ligging en begrenzing planlocatie	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	7
2	Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie	9
2.1	Bestaande situatie.....	9
2.2	Gewenste situatie.....	9
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	11
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Ruimtelijke structuurvisie 2013 – 2028 provincie Utrecht	13
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016 provincie Utrecht	14
3.3	Gemeentelijk beleid.....	15
3.3.1	Toekomstvisie Bunschoten 2025	15
4	Uitvoeringsaspecten	16
4.1	Flora- en fauna.....	16
4.1.1	Wettelijk kader.....	16
4.1.2	Effect te vergunnen activiteiten	17
4.1.3	Conclusie.....	17
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	17
4.2.1	Cultuurhistorie	17
4.2.2	Archeologie	18
4.3	Verkeer en parkeren	19
4.3.1	Verkeer.....	19
4.3.2	Parkeren.....	19
4.4	Luchtkwaliteit.....	19
4.4.1	Wettelijk kader.....	19
4.4.2	Onderzoek / beoordeling.....	20
4.5	Bodemkwaliteit	21
4.5.1	Wettelijk kader.....	21
4.5.2	Onderzoek/beoordeling.....	21
4.6	Geluidhinder.....	21
4.6.1	Wettelijk kader.....	21
4.6.2	Beoordeling/onderzoek	22
4.6.3	Conclusie.....	22
4.7	Bedrijven en milieuzonering	22
4.7.1	Wettelijk kader.....	22
4.7.2	Onderzoek/beoordeling.....	23

4.7.3	Conclusie.....	23
4.8	Externe veiligheid.....	23
4.8.1	Wettelijk kader.....	23
4.8.2	Onderzoek / beoordeling.....	25
4.8.3	Conclusie.....	26
4.9	Kabels en leidingen.....	26
4.10	Water.....	27
4.10.1	Inleiding.....	27
4.10.2	Beleidskader.....	27
4.10.3	Beoordeling.....	28
4.10.4	Conclusie.....	28
4.11	M.e.r.-beoordeling.....	28
4.11.1	Wettelijk kader.....	28
4.11.2	Vormvrij m.e.r.-beoordeling.....	29
4.11.3	Conclusie.....	29
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	30
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
6	Eindconclusie	31

Bijlagen:

Bijlage 1 – Quicksan flora & fauna

Bijlage 2 – Stikstofdepositieberekening bouwfase

Bijlage 3 – Nader onderzoek grote modderkruiper

Bijlage 4 – Verkennend archeologisch onderzoek

Bijlage 5 – Ontwerptekening zelfbedieningsovertoom

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de noordoostelijke zijde van Bunschoten-Spakenburg, gelegen aan de oevers van het Nijkerkernauw, is het initiatief aanwezig om een zelfbedieningsovertoom te realiseren. Met een overtoom kunnen boten over een dijk worden gezet zodat een sluis niet nodig is. De zelfbedieningsovertoom zal een verbinding vormen tussen de Rengerswetering binnendijks, en het Nijkerkernauw buitendijks.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Met de zogeheten uitgebreide omgevingsvergunning (art. 2.12 lid 1a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om het voornemen planologisch te regelen. Het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is een verplicht onderdeel van deze procedure. Middels de ruimtelijke onderbouwing zal worden aangetoond dat het voorgenomen initiatief voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het ruimtelijk plan voorzien van een ruimtelijk juridisch kader.

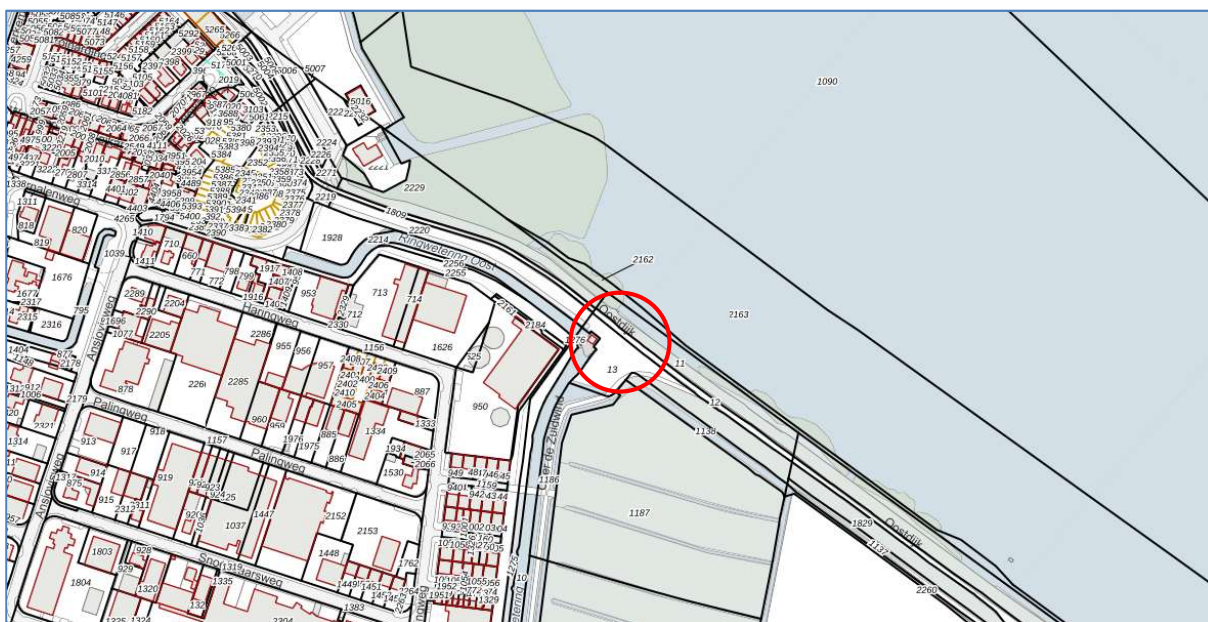
1.2 Ligging en begrenzing planlocatie

Het plangebied is gelegen aan de Oostdijk te Bunschoten-Spakenburg. De directe omgeving kenmerkt zich door de ligging op de rand van de dorpskern door aan de ene kant de voornamelijke aanwezigheid van landelijk groen en water, en aan de andere kant bedrijvigheid. De bedrijvigheid in de buurt is voornamelijk gericht op de vishandel. De planlocatie is gelegen op meerdere percelen die kadastraal bekend staan als gemeente Bunschoten, sectie N, percelen 11, 12 & 13. Het is gesitueerd op een deel van de genoemde percelen, gezien deze percelen uitgestrekt langs de oevers van het Nijkerkernauw liggen. In de volgende figuren is de ligging van het plangebied aangegeven.



Figuur 1 - Luchtfoto met globale ligging plangebied (bron: GoogleMaps)





Figuur 2 - Uitsnede kadastrale kaart met globale ligging plangebied (bron: Perceelloep)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van twee bestemmingsplannen, namelijk 'Bestemmingsplan Buitengebied' en 'Randmeer'. Deze bestemmingsplannen zijn vastgesteld door de gemeenteraad van Bunschoten 20 april 2017 en 8 maart 2012.

In het bestemmingsplan kent het plangebied meerdere enkelbestemmingen, namelijk 'Groen', 'Bedrijf – Nutsvoorziening' en 'Natuur'.

Binnen de bestemming 'Groen' zijn de gronden bestemd voor groen-, water-, en speelvoorzieningen, extensieve beweiding en paden & langzaamverkeersroutes.

Binnen de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' zijn de gronden bestemd voor nutsvoorzieningen waarbij voor specifieke locaties een tabel is opgenomen binnen het bestemmingsplan met de daadwerkelijke mogelijke nutsvoorzieningen. Naast de nutsvoorzieningen is de grond ook bestemd voor de bijbehorende voorzieningen, groenvoorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen, parkeerplaatsen en tuinen.

Binnen de bestemming 'Natuur' zijn de gronden bestemd voor de instandhouding en ontwikkeling van ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden. Ook is het bestemd voor de instandhouding van aldaar voorkomende watergangen, sloten en andere waterpartijen.

Op de planlocatie zijn daarnaast ook meerdere dubbelbestemmingen aanwezig, namelijk 'Waarde – Archeologie', 'Waterstaat – Waterkering' en 'Waarde – Cultuurhistorische gebieden'. Ook ligt een deel van het plangebied binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk'.

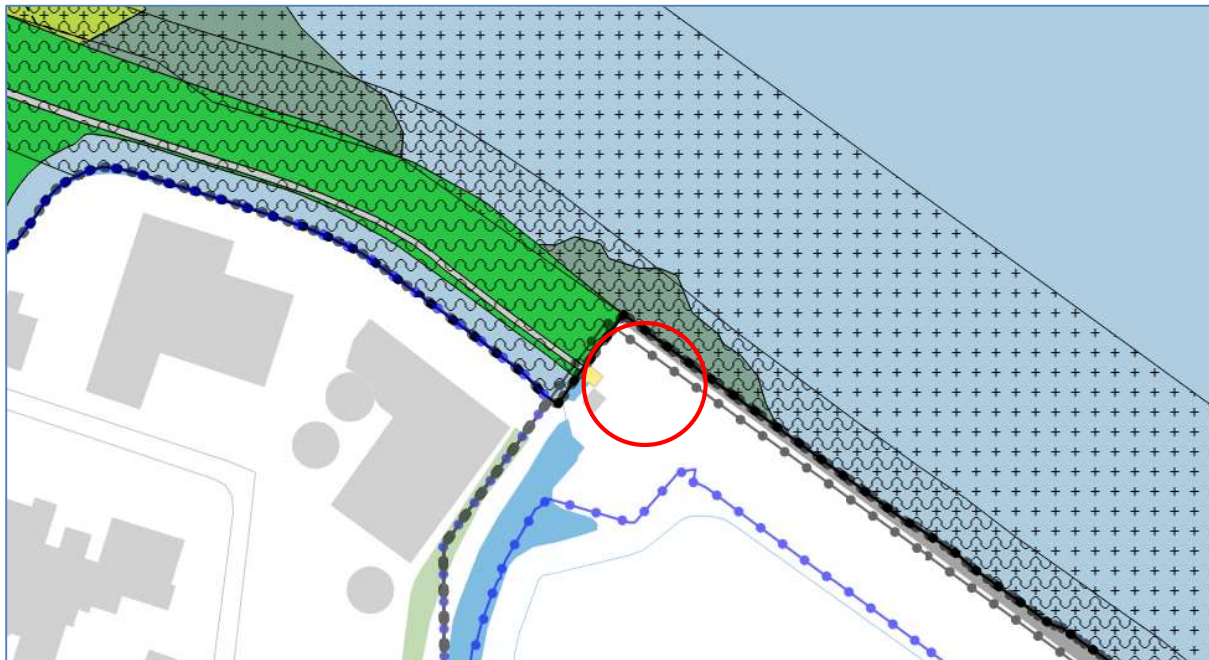
De plannen zijn strijdig met het vigerende bestemmingsplan omdat bebouwing ten behoeve van een overtoom niet passend is binnen de mogelijkheden van alle aanwezige enkelbestemmingen. Daarnaast behoeft het initiatief extra aandacht met betrekking tot de dubbelbestemmingen. Deze



worden verderop in dit document nader toegelicht. Onderstaand twee uitsneden van de vigerende planologische situatie, om beide bestemmingsplannen in beeld te krijgen.



Figuur 3 - Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied' met globale aanduiding plangebied (bron: RuimtelijkePlannen)



Figuur 4 - Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Randmeer' met globale aanduiding plangebied (bron: RuimtelijkePlannen)

2 Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

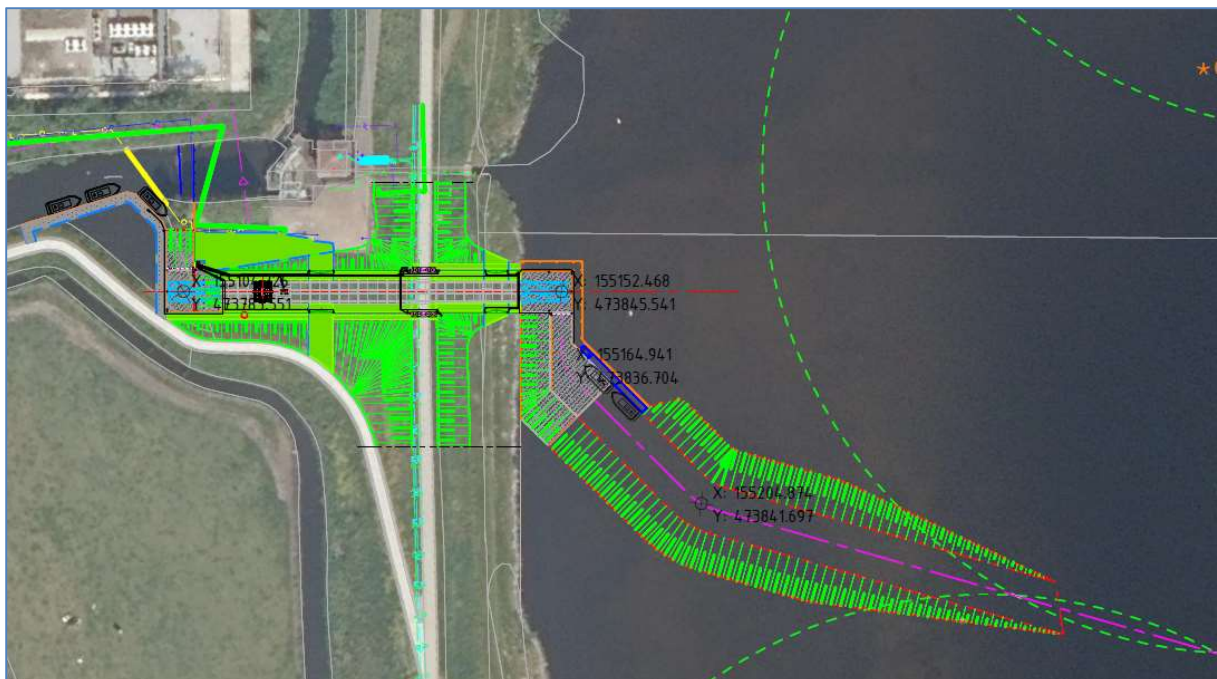
In de bestaande situatie is er op de planlocatie weinig tot geen activiteit, gezien het slechts een deel van de Oostdijk betreft met het hierop aanwezige fietspad. Voornamelijk zal het pad gebruikt worden voor recreatief gebruik en door het Waterschap Vallei en Veluwe.

2.2 Gewenste situatie

In de gewenste situatie wordt over de dijk een zelfbedieningsovertoom gerealiseerd. Een zelfbedieningsovertoom is een variant op een sluis. Waar bij een sluis de boten door de dijk worden getransporteerd, gebeurt dit bij een overtoom door de boten over de dijk te transporteren. Tevens kan de overtoom door de gebruikers zelf geactiveerd worden (zelfbediening), waarbij de bemanning aan boord kan blijven. De doelgroep die gebruik kan maken van een overtoom gaat in dit geval over sloepen in de BRTN-categorie F met een maximaal gewicht van 2 ton, inclusief bemanning en proviand.

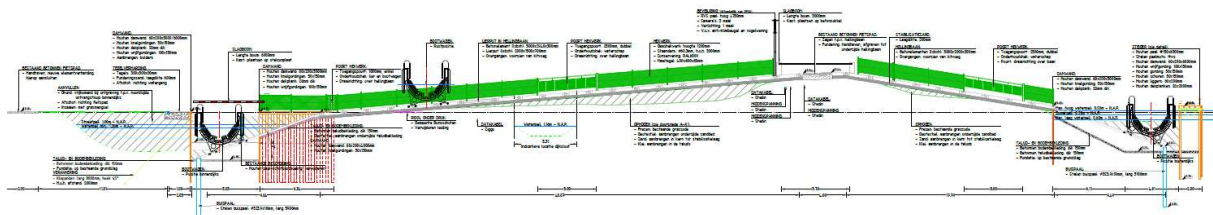
De overtoom wordt geschikt om minimaal 6 sloepen per uur eenzijdig over de dijk te transporteren. In de praktijk komt dit er op neer dat schepen in de ochtend vanuit de Laakzone overgezet worden naar het Nijkerkernauw. Aan het einde van de dag zullen sloepen eenzijdig, van buiten naar binnen gaan. De overtoom kan in deze gevallen leeg terug richting het binnendijkse gebied. De zelfbedieningsovertoom kan gebruikt worden in het 'zomerseizoen', waaronder 1 april tot 1 november wordt verstaan. Na 1 november wordt de overtoom verwijderd, en in het voorjaar opnieuw teruggeplaatst.

Volgend enkele afbeeldingen van de zelfbedieningsovertoom.



Figuur 5 - Situatietekening Zelfbedieningsovertoom





Figuur 6 - Doorsnede Zelfbedieningsovertoom (zie bijlage 5 voor het gehele ontwerp)



3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Daarbij wordt ingezet op een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Om dit doel te bereiken werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', zoveel mogelijk over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. De sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk voor een groot deel los.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, ruimte voor klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur.

Verder is één van de nationale belangen die de SVIR benoemt, het belang van een 'zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten'. Concreet betekent dit onder meer dat ruimte zorgvuldig moet worden benut en overprogrammering moet worden voorkomen. Om die doelstellingen te bereiken, is in 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Alle stedelijke ontwikkelingen dienen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden.



Conclusie

Het betreft een ontwikkeling van relatief beperkte omvang zonder strijdigheid met rijksbelangen. Het rijksbeleid is voor het realiseren van een zelfbedieningsovertoom niet relevant. De ladder voor duurzame verstedelijking komt in paragraaf 3.1.3 aan de orde.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. In het Barro worden een aantal projecten opgesomd die een groot Rijksbelang hebben. Per project worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De regels zijn een uitwerking van de onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

In het Barro zijn veertien onderwerpen met bijzonder rijksbelang beschreven:

- Rijkswaagen;
- Project mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdvaarwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden;
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Conclusie

Het initiatief valt niet onder een van de projecten uit het Barro. Door het initiatief zal eveneens geen nationaal belang worden geschaad.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de ladder voor duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De kernbepaling van de Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt:

De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de



stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Om dit te onderbouwen dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

- 1) beoordeling of beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
- 2) indien er een vraag is aangetoond, beoordeling of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.

Stedelijke ontwikkeling

Om aan deze verplichting uit de Bro te kunnen voldoen dient allereerst te worden nagegaan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

In het Bro is het begrip stedelijke ontwikkeling als volgt vastgelegd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Uit jurisprudentie blijkt dat er in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling vanaf de realisatie van 12 woningen. Onderhavig initiatief betreft de realisatie van een zelfbedieningsovertoom. Deze ontwikkeling kan niet gezien worden als stedelijke ontwikkeling. De overtoom is een (recreatieve) voorziening die niet in de dorpskern zelf kan worden gerealiseerd. De Rengerswetering is de verbindende schakel, lopend langs het dorp en eindigend bij het gemaal van het Waterschap op de Oostdijk. De zelfbedieningsovertoom zal langs het gemaal lopen. Gezien het geen stedelijke ontwikkeling betreft, is het uitvoeren van de laddertoets niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Ruimtelijke structuurvisie 2013 – 2028 provincie Utrecht

De ruimtelijke structuurvisie voor de provincie Utrecht is op 4 februari 2013 vastgesteld, waarna in 2016 een herijking is opgenomen. De structuurvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. Het bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de gehele periode tot 2028. Binnen de visie zijn er drie belangrijke pijlers;

- Duurzame leefomgeving;
- Vitale dorpen en steden;
- Landelijk gebied met kwaliteit.

De visie geeft aan op welke manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. Hierbij legt de pijler 'duurzame leefomgeving' de basis waarbinnen de ontwikkelingen in de 'vitale dorpen en steden' en het 'landelijk gebied met kwaliteit' plaats kunnen vinden.

Binnen de structuurvisie is voor ontwikkelingen zoals deze zelfbedieningsovertoom geen specifiek beleid opgenomen. Om toch een beeld te krijgen over opgesteld beleid gericht op de directe omgeving, is er gekeken naar de ligging van de planlocatie. Deze locatie valt binnen deelgebieden



zoals opgenomen in de structuurvisie, namelijk 'Landschap Eemland' en 'Beschermingszone drinkwaterwinning – matig kwetsbare drinkwatervoorraad'.

Landschap Eemland

De provincie Utrecht wil voor het Landschap Eemland meerdere kernkwaliteiten behouden. Deze kernkwaliteiten zijn de volgende;

- Extreme openheid;
- Slagenverkaveling;
- Veenweidekarakter;
- Historie van de Zuiderzee;
- Grebbelinie;
- Overgangsgebieden (bij Eemnes, Soest en Amersfoort).

Bij ontwikkelingen binnen het Landschap van Eemland is het vooral van belang dat de open ruimte behouden blijft. Bij ontwikkelingen moet zodoende getracht worden de openheid te versterken door verplaatsing van bebouwing, begroeiing of andere opgaande elementen. Nieuwe of verbeterde infrastructuren worden niet zichtbaar gemaakt door beplanting, verlichting of andere elementen indien dit voor de functie niet noodzakelijk is of anders opgelost kan worden.

Beschermingszone drinkwaterwinning – matig kwetsbare drinkwatervoorraad

Stedelijk gebied brengt vaak risico's met zich mee voor de grondwaterkwaliteit. De provincie Utrecht ziet stedelijke ontwikkeling in de buurt van bestaande en mogelijke toekomstige grondwaterwinningen voor drinkwater vaak als ongewenst. Dit om de risico's op verslechtering van de waterkwaliteit zo laag mogelijk te houden.

Hierbij wordt de verantwoordelijkheid wel bij de betreffende gemeente gelegd, om mogelijke ontwikkelingen binnen deze gebieden goed te bekijken om ervoor te zorgen dat er geen verslechtering mogelijk is.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling zal geen negatieve effecten hebben op de karakteristieken van het landschap Eemland. Doordat de zelfbedieningsovertoom in principe een ontwikkeling is die laag bij de grond zal plaats vinden, zal de openheid van het gebied niet aangetast worden. Eventuele 'waarschuwingattributen' zoals een slagboom of waarschuwingsslicht bij het gebruik van de overtoom zijn afgestemd met de wensen van de gemeente, dit om het open karakter zo weinig mogelijk aan te tasten door ontwikkelingen in de hoogte.

Ook de beschermingszone op het gebied van drinkwaterwinning zal geen belemmering vormen. De overtoom betreft geen stedelijke ontwikkeling waarbij er veel grondroerende werkzaamheden zullen plaatsvinden.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening 2016 provincie Utrecht

De ruimtelijke verordening van de provincie Utrecht is op 12 december 2016 vastgesteld. In de betreffende verordening staan alle provinciale regels van de fysieke leefomgeving. De regels zijn van toepassing op zowel burgers en bedrijven alsmede de bestuursorganen van de overheid.

Net als in de provinciale structuurvisie zijn in de verordening geen specifieke regels opgenomen voor de ontwikkeling van een zelfbedieningsovertoom. Wel kan er wederom gekeken worden naar de



impact van de regels met betrekking tot de beschermingszone voor drinkwaterwinning. Hier wordt gesteld dat een ruimtelijk besluit voor gronden die binnen deze zone vallen, regels omvatten die het waterwinbelang beschermen – indien de nieuwe functies een verontreinigingsrisico zijn. Zoals eerder benoemd zal de ontwikkeling van de overtoom geen diepe grondroerende werkzaamheden met zich meebrengen, maar zal het voornamelijk gaan om werk aan het oppervlak. Mochten er tijdens het proces toch werkzaamheden voorkomen die de diepte in gaan, dan is het van belang deze te toetsen aan het gemeentelijk waterbeleid op locatie. Deze noodzaak wordt echter niet verwacht.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Toekomstvisie Bunschoten 2025

De toekomstvisie Bunschoten 2025 is op 11 juli 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. De visie gaat in op de vraagstukken binnen het fysieke, sociaal en economisch gebied en moet een functie gaan vervullen voor de ontwikkeling van de dienstverlening aan de inwoners, het bestuur en de regionale samenwerking.

Op het gebied van ‘natuur, landschap, water en recreatie’ ziet de gemeente Bunschoten de kwaliteiten van het open landschap en de unieke ligging aan de Arkemheempolder en het Eemmeer. Dit zijn ook de kwaliteiten die de gemeente graag wil behouden, waarmee het landschap wordt gewaarborgd voor toekomstige generaties en er een versterking van de belevingswaarde plaats vindt. Daarnaast ziet de gemeente dat zij met de ligging aan het Eemmeer één van de weinige watersportgemeenten zijn binnen de provincie Utrecht, en dat daarnaast alle recreatie op het gebied van water veel kansen oplevert. Ook het toerisme kent hierdoor een groei doordat mensen vanaf het water de dorpskern intrekken, en andersom. Het versterken van waterrecreatieve functies wordt dan ook als een kans voor de gemeente gezien.

Conclusie

Net als in de provinciale structuurvisie wordt het open karakter van de regio als belangrijke kwaliteit benoemd. De ontwikkeling van de zelfbedieningsovertoom zal dan ook goed passen binnen het beleid gezien er niet de hoogte in wordt gewerkt. Zodoende blijft het open karakter gewaarborgd, maar wordt een functie met betrekking tot recreatie op het water juist weer versterkt. Zo speelt de ontwikkeling van de overtoom in op de wensen van de gemeente Bunschoten.



4 Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk zullen de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan worden besproken. Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie en de milieuaspecten aan bod.

4.1 Flora- en fauna

4.1.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

NNN

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het NNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het NNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking. In sommige provincies bestaan er naast het NNN ook nog andere groene zones die een zekere mate van bescherming genieten.



4.1.2 Effect te vergunnen activiteiten

Gezien de ligging van het projectgebied in een locatie met de aanwezigheid van veel groen, waarbinnen werkzaamheden plaats gaan vinden, is een quickscan op het gebied van flora & fauna uitgevoerd. De volledige rapportage is te vinden in bijlage 1.

Het projectgebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied, met het dichtstbijzijnde gebied op 1,2 kilometer – de polder Arkemheen. Uit onderzoek ten behoeve van de quickscan is gebleken dat de werkzaamheden en het toekomstig gebruik niet leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van omliggende Natura 2000-gebieden. De effecten van de graaf- en bouwwerkzaamheden is onderzocht aan de hand van een stikstofdepositieberekening via de AERIUS calculator. Hierbij is een ruimte inschatting gebruikt van het in te zetten materieel en de mogelijke verkeersgeneratie tijdens de bouwfase. Uit de berekening kwam geen depositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar, waardoor de grenswaarde niet wordt overschreden. De uitdraai van de berekening is te vinden in bijlage 2.

De watergang in het projectgebied is geschikt voor de grote modderkruiper, en de aanwezigheid van deze soort was aan de hand van een quickscan niet uit te sluiten. In verder onderzoek is aan de hand van de aan- of afwezigheid van eDNA gekeken of deze beschermde soort in het plangebied voorkomt. In de onderzochte monsters is geen eDNA van de grote modderkruiper aangetoond, waardoor de aanwezigheid niet wordt verwacht. Het nadere onderzoek naar de grote modderkruiper is te vinden in bijlage 3.

Het projectgebied is tevens (onderdeel van) leefgebied voor diverse zangvogels. Het is aannemelijk dat zangvogels de bomen en bosschages in het projectgebied gebruiken als broedlocaties. Verstoring van broedvogels kan echter voorkomen worden door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan kan verstoring voorkomen worden door de bosschages niet te beschadigen tijdens het broedseizoen. Het broedseizoen is globaal aan te geven tussen 15 maart en 15 juli. Eerdere en latere broedgevallen zijn echter ook beschermd conform de Wet natuurbescherming.

Voorts geldt bij uitvoering van werkzaamheden te allen tijde een algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming). Deze schrijft voor dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel als mogelijk voorkomen moeten worden. Dit betekent dat wanneer tijdens uitvoering van de werkzaamheden een algemeen beschermde soort als konijn, veldmuis of gewone pad wordt aangetroffen zij de ruimte en tijd moet krijgen om een veilig heenkomen te zoeken. Indien nodig kunnen aangetroffen exemplaren verplaatst worden naar een naastgelegen ruimte waar geen werkzaamheden uitgevoerd worden.

4.1.3 Conclusie

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de Flora- en faunaregelgeving geen beperkingen worden opgelegd aan onderhavig initiatief.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1 Cultuurhistorie

Het plangebied kent een dubbelbestemming op het gebied van cultuurhistorie, namelijk 'Waarde – Cultuurhistorische gebieden'. De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn, behalve voor de andere voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de ontwikkeling van de aanwezige cultuurhistorische en ruimtelijke waarden. Op en in de gronden van het waardevolle dijktracé mag in



afwijking van de andere bestemming slechts gebouwd worden als cultuurhistorische waarden niet op onaanvaardbare wijze verstoord of vernietigd worden. Bij het beoordelen van de omgevingsvergunning moet de gemeente Bunschoten de Monumentencommissie om advies vragen.

4.2.2 Archeologie

Wettelijk kader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten
3. Wet tot behoud van cultuurbezit
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970
6. Regeling materieel beheer museumse voorwerpen

De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die gelden in de voorgaande regelingen. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.

Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

De projectlocatie heeft deels een dubbelbestemming op het gebied van archeologie, namelijk 'Waarde – Archeologie'. Binnen deze dubbelbestemming is het uitvoeren van graafwerkzaamheden dieper dan 0,3 meter onder peil of het ophogen/egaliseren van gronden slechts toegestaan als aangetoond kan worden dat dit geen negatieve effecten heeft op mogelijke aanwezige archeologische waarden. Ten behoeve van de ontwikkeling voor de zelfbedieningsovertoom is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage is te vinden in bijlage 4.

Op basis van het onderzoek geldt voor het tracé een lage archeologische verwachting. Naar verwachting zal de geplande ingreep geen behoudenswaardige archeologische waarden (onevenredig) verstoren of vernietigen. In het ontwerp van de overtoom is rekening gehouden met de eerder in kaart gebrachte scheepswrakken. De Rengerswetering betreft een 20^e eeuwse watergang die geregeld gebaggerd is. In de waterbodem noch op de kanten daarvan worden archeologische waarden verwacht. In de gronden van en rondom de Oostdijk worden tevens geen archeologische waarden verwacht.



Voorts zijn op basis van deze wet mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

Conclusie

De gewenste ontwikkeling vindt niet plaats op beschermd archeologisch gebied. Nader onderzoek in het kader van de archeologie is niet noodzakelijk.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Verkeer

Onderhavig initiatief heeft weinig tot geen invloed op het verkeer in de directe omgeving. De zelfbedieningsovertoom zal ervoor zorgen dat de daarvoor geschikte boten van het ene water naar het andere water gaan, over de dijk heen. Hier komen geen overige voertuigen aan te pas. De overtoom zal wel een bestaand fietspad kruisen. Door te werken met een slagboom worden de fietsers tijdens ingebruikname van de overtoom tijdelijk tegen gehouden. Gezien de intensiteit van maximaal zes verplaatsingen per uur, zal dit niet veel problemen voorzien. Dit gezien de slagboom effectief per passering 1 minuut gesloten zal zijn. Fietsers die gebruik maken van het pad worden maximaal zes minuten gestremd, verdeeld over het uur. Een individuele fietser zal zodoende slechts 1 minuut stil staan.

Conclusie

De verkeersbewegingen blijven met onderhavig initiatief gelijk, gezien er geen sprake is van een verkeersaantrekkende functie.

4.3.2 Parkeren

Net als bij 'verkeer', heeft onderhavig initiatief weinig tot geen invloed op het parkeren in de directe omgeving. Doordat er sprake is van een functie die slechts toegankelijk is vanuit het water, komen er geen auto's aan te pas.

Conclusie

Parkeren vormt geen belemmering voor het initiatief gezien er geen sprake is van een verkeersaantrekkende functie.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

Wet milieubeheer

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van de luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden. In de Wet milieubeheer zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen.

De *Wet luchtkwaliteit* (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:



- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
- de luchtkwaliteit ten gevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
- het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL).

AMvB en Regeling niet in betekenende mate (NIBM)

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en /of PM₁₀ jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM₁₀). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSLprogramma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

De AMvB en Regeling “niet in betekenende mate” bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als “in betekenende mate” moet worden beschouwd. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een project als NIBM wordt beschouwd:

- Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Kantoorlocaties: = 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Woningbouw en kantoorlocaties: $0,0008 \cdot \text{aantal woningen} + 0,000012 \cdot \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg en $0,0004 \cdot \text{aantal woningen} + 0,000006 \cdot \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg.

Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Tevens is in artikel 5 van het Besluit NIBM een anticumulatie bepaling opgenomen, die zegt dat de effecten van beoogde ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied moeten worden meegenomen in de beoordeling van het betreffende plan. Hiermee wordt voorkomen dat verschillende NIBM-projecten samen toch in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.4.2 Onderzoek / beoordeling

Het initiatief kan, gezien de beperkte omvang en het type ontwikkeling, aangemerkt worden als een project dat niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. De overtoom wordt elektrisch aangedreven, en in de Laakzone mag alleen met elektrisch aangedreven boten worden gevaren. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel van de Regeling NIBM niet noodzakelijk. Er hoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.



4.5 Bodemkwaliteit

4.5.1 Wettelijk kader

Het Besluit op de ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van zo'n onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.5.2 Onderzoek/beoordeling

Onderhavig initiatief betreft een wijziging naar zelfbedieningsovertoom op een locatie die bestemd is als 'Groen', 'Bedrijf – Nutsvoorziening' en 'Natuur'. Ten aanzien van het initiatief zullen er enkele graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. Gezien de gewenste functie geen milieugevoelige functie betreft, gezien er niet meerdere personen voor een langere tijd op locatie aanwezig zijn, is er geen risico aanwezig door mogelijk verontreinigde grond. Op de locatie zijn geen bodemverontreinigingen bekend of bekende locaties die met spoed moeten worden gesaneerd.

Conclusie

Er zullen geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen activiteit op het onderhavige perceel.

4.6 Geluidhinder

4.6.1 Wettelijk kader

Wegverkeer en railverkeer

Langs alle (spoor)wegen – met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven – bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidshinder vanwege de (spoor)weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken/spoorstaven en van binnen- of buitenstedelijke ligging. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km /h-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd.

De ontwikkeling van een zelfbedieningsovertoom zal geen belemmering hebben op het gebied van wegverkeer of mogelijk railverkeer. De situatie ter plekke heeft geen verkeer in de nabije omgeving. Daarnaast betreft de zelfbedieningsovertoom geen geluidsgevoelige functie waarbij men langere tijd aanwezig is.

Industrielawaai

Gezoneerde industrieterreinen hebben een vaste geluidzone die wordt vastgelegd door middel van een bestemmingsplan. Buiten de geluidszone wordt de voorkeurswaarde van 50 dB(A) niet overschreden. De maximale ontheffingswaarde binnen de geluidszone bedraagt 55 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties. In tegenstelling tot weg- en railverkeer wordt voor industrielawaai niet getoetst aan de Lden waarde maar aan de etmaalwaarde. De dosismaat Lden is voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai met ingang van 1 januari 2007 in de gewijzigde Wgh vastgelegd. Voor industrielawaai wordt Lden in het kader van de Wgh voorlopig niet ingevoerd.



4.6.2 Beoordeling/onderzoek

De locatie is niet gelegen binnen de geluidzone van een industrieterrein, en ook niet binnen die van mogelijk wegverkeer. Daarnaast betreft het hier een functie die niet aangezien kan worden als een geluidsgevoelige functie, waardoor nader onderzoek ook niet noodzakelijk is.

4.6.3 Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de onderstaande richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk' dan wel 'gemengd gebied'. De omgeving van het plangebied kan, gelet op de ligging aan de dijk met dichtbij de concentratie van bedrijven op het gebied van vishandel, worden gekarakteriseerd als gemengd gebied.



Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Hiernaast gelden ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, deze Wet en haar uitvoeringsbesluiten als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder.

4.7.2 Onderzoek/beoordeling

Voor onderhavig project dient te worden getoetst of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen veroorzaakt voor bestaande functies in de omgeving en of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen ondervindt als gevolg van de milieuhinder van naburige bedrijven en/of bedrijvigheid.

Een zelfbedieningsovertoom kan niet gezien worden als gevoelige functie. De mogelijke ontwikkeling van bedrijven en mogelijke woningbouw zal niet belemmerd kunnen worden door de aanwezigheid van de overtoom. Daarnaast zal de overtoom ook niet gezien kunnen worden als overlast gevende functie voor de directe omgeving. De nabije bebouwing betreft bedrijven op het gebied van vishandel, die niet als gevoelige functie gezien kunnen worden. In de directe nabijheid van de projectlocatie is geen woningbouw aanwezig die mogelijk hinder kan ondervinden bij het in gebruik nemen van de overtoom.

4.7.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande vormen de milieubelastende functies vanuit het oogpunt van milieuzonering geen belemmering voor de in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling. Andersom leidt bouw van de zelfbedieningsovertoom niet tot milieutechnische problemen voor de omliggende milieugevoelige functies. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is te achten met een goede ruimtelijke ordening.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Wettelijk kader

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten.



Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeraadvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.



Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Structuurvisie buisleidingen van belang. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden. Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

4.8.2 Onderzoek / beoordeling

Een zelfbedieningsovertoom betreft geen kwetsbaar object, waardoor er geen verplichting is tot toetsing voor externe veiligheid. Voor de volledigheid is er gekeken of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. De afbeelding op de volgende pagina toont een uitsnede van deze kaart.





Figuur 7 - Uitsnede risicokaart met aanduiding (ster) plangebied (bron: Risicokaart)

Vlak nabij de projectlocatie zijn twee milieucirkels aanwezig, op het gebied van ammoniak en propaan. Gezien de overtoom geen gevoelige functie betreft, zal dit geen belemmering vormen.

Transport gevaarlijke stoffen

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied (binnen 200 meter) geen hoofdvaarweg, spoorbaan of rijksweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ook bevindt zich in of nabij het plangebied geen buistransportleiding met een PR 10^{-6} contour.

Inrichtingen

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat er geen sprake is van een belemmering. Anderzijds is de voorgenomen planontwikkeling geen risicovolle inrichting in het kader van de BEVI, waardoor de ontwikkeling geen gevaar vormt voor de omgeving.

4.8.3 Conclusie

Er bestaat vanuit het thema externe veiligheid geen belemmering voor onderhavig initiatief aan de Oostdijk te Bunschoten-Spakenburg. Dit omdat passerende of wachtende vaartuigen niet onder de definitie van 'kwetsbaar' of 'beperkt kwetsbaar object' vallen.

4.9 Kabels en leidingen

Uit de toelichting en verbeelding van bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Randmeer' is op te maken dat er geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Door de dijk lopen enige kabels en leidingen. Hiervoor is reeds een Klic-melding uitgevoerd. De aanwezige leidingen door de Rengerswetering worden verlegd of afgesloten. Daarnaast gaat de overtoom over de leidingen in de dijk heen, dit in samenspraak met de eigenaren van de leidingen.



4.10 Water

4.10.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.

4.10.2 Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Rijk

De Waterwet, die in werking is getreden in 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet schrijft eveneens voor dat elke zes jaar een nieuw Nationaal Waterplan uitgebracht wordt. Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid en



de maatregelen in het nieuwe Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

4.10.3 Beoordeling

Gezien het initiatief directe effecten heeft op het aanwezige water is het Waterschap Vallei en Veluwe geconsulteerd om vanuit hun expertise mee te denken bij dit proces. De locatie waar de zelfbedieningsovertoom wordt gerealiseerd is in een eerder stadium bepaald binnen het 'project Laakzone'. Aan de hand van dit project heeft de gemeente Bunschoten samen met de regio nieuwe recreatiemogelijkheden onderzocht, waaruit onder andere de overtoom als antwoord kwam.

Het waterschap is bereid mee te werken aan de overtoom en een dubbelfunctiegebruik op/rond de dijk als dit maatschappelijk wenselijk is. Met een dubbelfunctie zal er een secundaire functie worden toegestaan, naast de 'waterkerende' primaire functie van de dijk. Op deze manier kan de zelfbedieningsovertoom gerealiseerd worden zonder het primaire doel van de dijk te verliezen. Doordat de overtoom op de dijk kan worden gerealiseerd blijft de primaire functie gehandhaafd en gewaarborgd. Het gebruik van het materiaal voor de overtoom is tevens afgestemd met het waterschap. Het betreft materiaal dat bestemd is tegen golfslag om te zorgen dat dijken niet instabiel kunnen worden. Aan de hand van een uitgevoerde zettingsberekening is aangetoond dat de overtoom geen negatieve impact heeft op de stabiliteit van de dijk.

Bij de ontwikkeling van de overtoom wordt ook een stukje watergang van de Wetering gedempt. De dijkbekleding op locatie ($< 1.500 \text{ m}^2$) komt uit verharding te bestaan.

Rijkswaterstaat is actief meegenomen tijdens het gehele voortraject van de planontwikkeling. Het uiteindelijke plan, op basis waarvan deze ruimtelijke onderbouwing is geschreven, is zodoende in afstemming met Rijkswaterstaat tot stand gekomen. Tevens wordt er in het vervolgproces op verzoek een melding Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) gedaan.

4.10.4 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen worden er geen bezwaren verwacht tegen onderhavig initiatief.

4.11 M.e.r.-beoordeling

4.11.1 Wettelijk kader

In de Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat op basis van selectiecriteria vastgesteld dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben of niet. Onderdeel D van de bijlage bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Voor elke activiteit die genoemd wordt in kolom 1 van onderdeel D van het besluit m.e.r. moet beoordeeld worden of er sprake is van (mogelijke) nadelige milieugevolgen. Voor activiteiten die onder de drempelwaarde zoals genoemd in kolom 2 van onderdeel D vallen, volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze motivering dient qua inhoud aan te sluiten bij de m.e.r.-beoordeling, maar heeft geen vormvereisten. Voorliggend initiatief kan gezien worden als 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een binnenvaarweg' (D 3.1). De gewenste ontwikkeling blijft ruim onder de drempelwaarde van 25 hectare of meer en vaarwegen voor schepen met een laadvermogen van 900 ton of meer, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. In een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient aandacht te worden besteed aan drie criteria die zijn opgenomen in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Dit zijn



achtereenvolgens de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect.

4.11.2 Vormvrij m.e.r.-beoordeling

Kenmerken:

In de gewenste situatie wordt de zelfbedieningsovertoom gerealiseerd op de dijk om een verbinding te leggen tussen de Rengerswetering en de Nijkerkernauw.

Locatie:

Het plangebied is gelegen aan de Oostdijk te Bunschoten-Spakenburg, vlak buiten de bebouwde kern. Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van Natura 2000-gebied of NNN gebied.

Effecten:

Met het initiatief treden geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Het voornemen leidt niet tot een onevenredige toename van verkeer, leidt niet tot luchtvervuiling, geluidsoverlast en bedrijven worden in milieutechnische zin niet extra belemmerd.

In de ruimtelijke onderbouwing worden de diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten. Het plan is niet gelegen in kwetsbaar of waardevol gebied en het heeft geen nadelige milieugevolgen voor de omgeving. Voor deze ruimtelijke onderbouwing is het dan ook niet noodzakelijk een formele m.e.r.-procedure te doorlopen.

4.11.3 Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk geacht. Bij de ruimtelijke onderbouwing wordt een m.e.r.-aankomstnotitie aangeleverd.



5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de gemeente Bunschoten. De ontwikkeling zal geschieden conform hetgeen bepaald is in de Wet ruimtelijke ordening. De realisatie van de overtoom wordt gedragen door verscheidene overheden en investeerders. De kosten voor de ambtelijke afhandeling van de procedure worden verrekend op basis van de daarvoor geldende leges. Voor wat betreft eventuele planschade komt deze geheel voor rekening van de gemeente Bunschoten. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bevoegd gezag stuurt de aanvraag en het ontwerpbesluit toe aan de betreffende instanties in het kader van het vooroverleg.

De ontwerpbeschikking wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Tegen het definitieve besluit kunnen alleen belanghebbenden bezwaar maken en in beroep gaan.



6 Eindconclusie

Voorliggend initiatief met de functiewijziging naar een zelfbedieningsovertoom aan de Oostdijk in Bunschoten-Spakenburg voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening.

Er is geen sprake van strijdigheid met de belangen van het Rijk of de provincie Utrecht. Daarnaast levert de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige overlast op voor haar omgeving. Met het initiatief treden geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Het voornemen leidt niet tot een onevenredige toename van verkeer en bedrijven worden in milieutechnische zin niet extra belemmerd. Het voornemen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Voorts is het initiatief niet in strijd met beleid van de gemeente Bunschoten waarin het open karakter van het landschap Eemland wordt gewaarborgd, maar tegelijkertijd de voorzieningen voor waterrecreatie een positieve impuls krijgt. Dit heeft invloed voor heel Bunschoten-Spakenburg, gezien waterrecreatie ook een toestroom op gang brengt van bezoekers aan de plaats zelf.

Verder vormt de realisatie van de overtoom het laatste onderdeel van het project Laakzone, waarin meerdere partijen aan deelnemen. Deze partijen zijn de gemeenten Bunschoten, Nijkerk en Amersfoort, het Ontwikkelingsbedrijf Vathorst, Provincie Utrecht, Gebiedscoöperatie O-gen en Waterschap Vallei en Veluwe. Project Laakzone is mede mogelijk gemaakt door een financiële bijdrage van de provincie Gelderland en het Europese Fonds voor Regionale Ontwikkeling.





KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 117
3904 JB Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu