



Van Burgemeester en wethouders Portefeuillehouder(s) Janssen  
Aan Gemeenteraad

B&W- 17 december 2019  
vergadering  
De Ronde -

Agenda Het Besluit 28 januari 2020  
Vastgesteld besluit 28 januari 2020

### Titel

Vaststelling Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen

### Beslispunten

De raad besluit:

1. In het Chw-ontwerpbestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen wordt de volgende wijziging aangebracht: op de kaart bij het Chw-ontwerpbestemmingsplan wordt het gebied van het door de raad op 24 april 2018 vastgestelde bestemmingsplan Laan van Duurzaamheid geschrapt.
2. Het Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen met identificatienummer NL.IMRO.0307.BP00174-0301 digitaal en analoog gewijzigd vast te stellen.
3. Voor het plangebied geen exploitatieplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.
4. Gedeputeerde Staten van Utrecht te verzoeken om zo spoedig mogelijk te reageren op het gewijzigd vastgestelde Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen.

### Aanleiding

In de Amersfoortse bestemmingsplannen voor de bedrijfsterreinen is in de bijlagen bij de planregels een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen. In combinatie met de planregels kan op basis van deze Staat worden vastgesteld of een bepaald type bedrijf is toegestaan. In de bovengenoemde bestemmingsplannen zijn in de Staat van Bedrijfsactiviteiten ook houtige biomassacentrales en met fossiele brandstoffen gestookte installaties voor energievoorziening opgenomen. Daarmee zijn deze installaties op een groot aantal plekken in de stad zonder meer toegestaan.

Dat is in strijd met actueel gemeentelijk beleid. In de door de raad op 9 juli 2019 vastgestelde *Warmtevisie Amersfoort* is aangegeven dat met fossiele brandstoffen gestookte centrales en ook houtgestookte biomassacentrales niet passen in het eindbeeld van een CO<sub>2</sub>-neutrale warmtevoorziening die de gemeente voorstaat. In de (toekomstige) Amersfoortse warmtevoorziening hebben fossiele brandstoffen en houtige biomassa geen rol. Dat betekent dat vanaf nu geen nieuwe initiatieven voor energieopwekking met houtige biomassa of fossiele brandstoffen worden toegestaan.

Bij de behandeling door de gemeenteraad op 6 maart 2018 van het raadsvoorstel *Amersfoort CO<sub>2</sub>-neutraal: uitvoeringsprogramma 2018 en de opgave voor 2030 in beeld* is ook door de raad een [amendement 2018-035A](#) aangenomen om houtige biomassa als brandstof in Amersfoort uit te sluiten.

Nieuwe installaties kunnen alleen worden geweerd door het toestaan van deze bedrijven uit de Staat van Bedrijfsactiviteiten van de relevante bestemmingsplannen te schrappen of een specifieke categorie uit te sluiten. Daarvoor is een wijziging van de relevante bestemmingsplannen nodig. De benodigde wijziging is verwerkt in het in *Chw-ontwerpbestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen*. Deze herziening wijzigt de Staat van Bedrijfsactiviteiten van de relevante bestemmingsplannen en wordt daarom een Parapluherziening genoemd. De enige twee bestemmingsplannen, waarin houtige biomassa en fossiel gestookte installaties zijn toegestaan, zijn het bestemmingsplan Bedrijventerreinen e.o. en snelwegen uit 2014 (dat beslaat de bedrijventerreinen Isselt, inclusief de Kop van Isselt/deel Oliemolenkwartier, De Hoef, Calveen, De Wieken Zuid, Bedrijvenpark Vathorst en De Brand) en het bestemmingsplan Entreegebied de Wieken Zuid uit 2016.

Om duidelijk aan te geven dat er met dit bestemmingsplan sprake is van een aparte planfiguur in de ruimtelijke ordening, wordt niet gesproken over het ontwerpbestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen, maar over het *Chw-ontwerpbestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen*. Chw staat voor Crisis- en herstelwet. Deze wet maakt het mogelijk om via het spoor van het bestemmingsplan niet alleen ruimtelijk relevante maar ook duurzaamheidsthema's te regelen (zoals in het voorliggende geval het verbod om installaties te bouwen).

## Historie

1. Het presidium heeft op 3 september 2019 ingestemd met het volgen van model 1 (volgens de notitie 'Rol van de raad in ro-procedures') voor het voorliggende bestemmingsplan. Onderdeel van model 1 is dat het college de raad via een raadsinformatiebrief op de hoogte stelt van het voornemen om een ontwerpbestemmingsplan ter visie te leggen. Als geen van de raadsleden binnen 2 weken reageert op de raadsinformatiebrief, dan wordt het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.
2. Op 3 september 2019 is de raad in een RIB (2019-069) geïnformeerd over het starten van de procedure van het Chw-ontwerpbestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen.
3. Op 4 september is er een persbericht uitgebracht over het besluit om het ontwerpbestemmingsplan in procedure te brengen.
3. Vanaf 26 september 2019 heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegen en bestond de gelegenheid om daartegen zienswijzen kenbaar te maken bij de raad. Daarvan is kennis gegeven in de Stadsberichten en de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

## Beoogd effect

Met het nieuwe bestemmingsplan kunnen nieuwe bedrijfsmatige installaties voor energieopwekking met fossiele brandstoffen en houtige biomassa worden geweerd. Deze passen niet in de CO2-neutrale warmtevoorziening die de gemeente voorstaat.

## Argumenten

### 1.1 In het bestemmingsplan wordt ambtshalve één wijziging aangebracht

Bij de vaststelling van het Chw-bestemmingsplan wordt één wijziging aangebracht t.o.v. het ontwerp, dat ter visie heeft gelegen. Het gebied, waarvoor de raad op 24 april 2018 het bestemmingsplan Laan van Duurzaamheid heeft vastgesteld, wordt alsnog buiten het vast te stellen Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen gehouden. Op grond van de regels van het bestemmingsplan Laan van Duurzaamheid zijn al geen bedrijfsmatige energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen mogelijk. Dat hoeft dus niet nogmaals te worden vastgelegd in het voorliggende Chw-bestemmingsplan.

### 2.1 Nieuwe energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen passen niet in het gemeentelijk eindbeeld om CO2-neutraal te zijn

In de (toekomstige) Amersfoortse warmtevoorziening hebben fossiele brandstoffen

en houtige biomassa geen rol. Dat betekent dat vanaf nu geen nieuwe initiatieven voor energieopwekking met houtige biomassa of fossiele brandstoffen worden toegestaan. Het weren van nieuwe energiecentrales draagt bij aan de opgave 'Amersfoort CO2neutraal' en is vastgelegd in Warmtevisie Amersfoort. Dit voorstel komt ook voort uit het amendement 2018-035A van de raad (6 maart 2018).

### *2.2 Nieuwe installaties kunnen alleen via het bestemmingsplan-spoor worden geweerd*

Er zijn geen andere juridische mogelijkheden dan dit bestemmingsplan om nieuwe bedrijfsmatige houtige biomassacentrales en/of met fossiele brandstoffen gestookte installaties te weren. Via het milieuspoor kan wel worden gestuurd op de mate van uitstoot van verontreinigende stoffen, maar kunnen centrales niet worden verboden.

### *2.3 Er zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt*

Tijdens de tervisielegging van het Chw-bestemmingsplan Parapluperziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt bij de raad.

## **Kanttekeningen**

### *2.1 Het bestemmingsplan kent zijn beperkingen*

Via het bestemmingsplan kunnen alleen grotere (bedrijfsmatige) installaties worden geweerd. Zo zijn particuliere hout- en pelletkachels en zwaardere gebouwgebonden ketels voor 'eigen' gebruik vergunningvrij. Daarmee zijn de beïnvloedingsmogelijkheden om deze installaties te weren beperkt. In verhouding zijn de kleinere gebouw gebonden kachels minder schoon. De grote installaties moeten voldoen aan de eisen die de Wet Milieubeheer stelt aan de uitstoot van fijnstof. Dit betekent er fijnmazige filters worden toegepast om de rookgassen te zuiveren. De uitstoot van fijnstof is per grote ketel vergelijkbaar met de uitstoot van drie openhaarden.

### *2.2 Bestaande situaties en vergunningen worden gerespecteerd*

In de Nieuwe Stad (Oliemolenhof 16) functioneert het warmtenet van Warmtebedrijf Amersfoort. Dit bedrijf bouwt ook 2 nieuwe houtgestookte centrales op de industrieterreinen de Hoef-Oost (Computerweg 26) en Isselt (Magnesiumweg 8). Daarvoor zijn in 2018 omgevingsvergunningen verleend. Die vergunningen zijn reeds onaanastbaar. Het voorliggende bestemmingsplan verandert daar niets aan. Om te voorkomen dat deze bedrijven door het voorliggende bestemmingsplan onder overgangsrecht worden gebracht (= het wegbestemmen van een legale bestaande situatie) worden ze buiten het voorliggende bestemmingsplan gehouden.

### *2.3 De ontwikkeling van warmtenetten wordt lastiger.*

Houtige biomassa is momenteel de enige beschikbare rendabele bron op basis waarvan een business case kan worden gemaakt voor de ontwikkeling van een warmtenet. Mogelijk alternatieve bronnen zijn: warmte uit oppervlaktewater, afvalwater en/of aardwarmte. Voor de basisverwarming is aardwarmte een mogelijk duurzaam alternatief en hiervoor wordt vanuit de provincie seismisch onderzoek gedaan in de periode eind 2019/begin 2020. Resultaten van het onderzoek naar aardwarmte in de buurt van Amersfoort zullen naar verwachting in het voorjaar 2020 beschikbaar zijn. Doordat nieuwe initiatieven voor houtige biomassa worden geweerd wordt een drempel opgeworpen voor het ontwikkelen van een stadsbreed warmtenet en de concurrentie op de huidige ontwikkelingen van Warmtebedrijf Amersfoort. Het wordt echter niet onmogelijk gemaakt. Als een initiatiefnemer een vergunningaanvraag doet, kan het college besluiten alsnog een afwijking van het bestemmingsplan toe te staan.

## **Duurzaamheid**

In de door de raad op 9 juli 2019 vastgestelde Warmtevisie Amersfoort is aangegeven dat met fossiele brandstoffen gestookte centrales en ook houtgestookte biomassacentrales niet passen in het eindbeeld van een CO2-neutrale warmtevoorziening die de gemeente voorstaat. In de (toekomstige) Amersfoortse warmtevoorziening hebben fossiele brandstoffen en houtige biomassa geen rol. Dat betekent dat vanaf nu geen nieuwe initiatieven voor energieopwekking met houtige biomassa of fossiele brandstoffen worden

toegestaan.

### **Financiën**

De kosten voor het maken van dit bestemmingsplan worden betaald uit het voor de bestemmingsplannen beschikbare begrotingsbudget. Met deze herziening wordt geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening mogelijk gemaakt. Daarom hoeft door de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

### **Risicoparagraaf**

Het is niet uitgesloten dat door het planologisch uitsluiten van de mogelijkheden van nieuwe houtige biomassacentrales en fossiel gestookte installaties planschade kan ontstaan. Die risico's zijn beperkt omdat de afname van de aanwendingsmogelijkheden door het voorliggende bestemmingsplan betrekking heeft op één activiteit en er verder voldoende ruimtelijke mogelijkheden resteren op basis van de geldende bestemmingsplannen. Andere bedrijfsactiviteiten blijven dus gewoon mogelijk. Bovendien zijn de in het voorliggende Chw-bestemmingsplan weg te bestemmen activiteiten weliswaar op veel plaatsen toegestaan, maar is het aantal te realiseren projecten per definitie beperkt. De markt biedt immers maar beperkt plaats voor rendabel te exploiteren bedrijven in de energievoorziening door houtige biomassa. Als vanuit financieel oogpunt of anderszins de noodzaak daartoe aanwezig is kunnen in voorkomende gevallen bouwmogelijkheden met instemming van de raad alsnog worden hersteld.

Houtige biomassa is momenteel de enige beschikbare rendabele bron op basis waarvan een business case kan worden gemaakt voor de ontwikkeling van een warmtenet. Doordat nieuwe initiatieven voor houtige biomassa worden geweerd wordt een drempel opgeworpen voor het ontwikkelen van een stadsbreed warmtenet en de concurrentie op de huidige ontwikkelingen van Warmtebedrijf Amersfoort.

### **Communicatieboodschap**

Houtige biomassacentrales en fossiel gestookte installaties voor de energievoorziening passen niet in het eindbeeld van een CO<sub>2</sub>-neutrale warmtevoorziening, zoals de gemeente heeft vastgelegd in de warmtevisie. De biomassacentrales kunnen echter als aanjager dienen voor de aanleg van warmtenetten. Inzet van de gemeente is daarbij dat de biomassa alleen mag komen uit lokale of regionale bronnen en dat de biomassa op termijn vervangen wordt door andere, duurzame bronnen.

Nieuwe biomassacentrales acht de gemeente niet wenselijk. Het weren van nieuwe houtige biomassacentrales en fossiel gestookte installaties is mogelijk door middel van het vaststellen van het Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen.

### **Communicatie: samenwerking en starten voor de start**

In de door de raad op 9 juli 2019 vastgestelde *Warmtevisie Amersfoort* is aangegeven dat met fossiele brandstoffen gestookte centrales en ook houtgestookte biomassacentrales niet passen in het eindbeeld van een CO<sub>2</sub>-neutrale warmtevoorziening. Deze visie is samen met alle relevante partijen in de stad opgesteld. Uit de inspraak op de visie blijkt dat er een breed draagvlak is voor de in visie geformuleerde ambities en plannen.

### **Vervolgstappen**

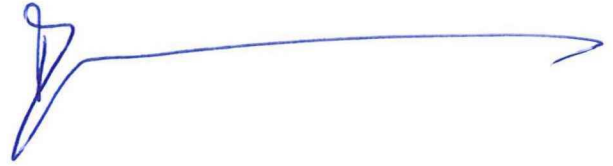
Tegen het besluit van de raad tot vaststelling van het Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen kan beroep worden ingesteld door belanghebbenden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit van de raad treedt in werking na afloop van de beroepstermijn, tenzij er tijdig beroep wordt ingesteld en voorlopige voorziening wordt gevraagd.

Burgemeester en wethouders van Amersfoort,

de secretaris



de burgemeester



---

Bijlage(n):

- ontwerp-raadsbesluit
- het Chw-ontwerpbestemmingsplan is digitaal in te zien via [www.amersfoort.nl/bestemmingsplannen](http://www.amersfoort.nl/bestemmingsplannen). Ook is het plan digitaal in te zien via de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) (idn is: NL.IMRO.0307.BP00174-0201)

## RAADSBESLUIT

Zaaknummer 1216695

De raad van de gemeente Amersfoort;

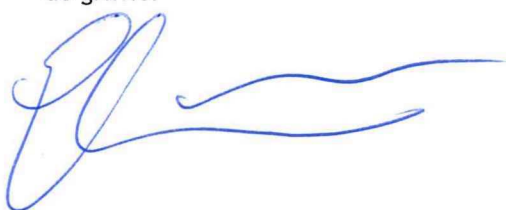
op basis van het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 december 2019, afdeling Stad en Ontwikkeling;

### b e s l u i t:

1. in het Chw-ontwerpbestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen wordt de volgende wijziging aangebracht: op de kaart bij het Chw-ontwerpbestemmingsplan wordt het gebied van het door de raad op 24 april 2018 vastgestelde bestemmingsplan Laan van Duurzaamheid geschrapt;
2. het Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen met identificatienummer NL.IMRO.0307.BP00174-0301 digitaal en analoog gewijzigd vast te stellen;
3. voor het plangebied geen exploitatieplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
4. Gedeputeerde Staten van Utrecht te verzoeken om zo spoedig mogelijk te reageren op het gewijzigd vastgestelde Chw-bestemmingsplan Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten - energieinstallaties met houtige biomassa en/of fossiele brandstoffen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 januari 2020

de griffier

A blue ink signature of the griffier, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a long horizontal stroke.

de voorzitter

A blue ink signature of the voorzitter, consisting of a stylized initial 'V' followed by a long horizontal stroke.