

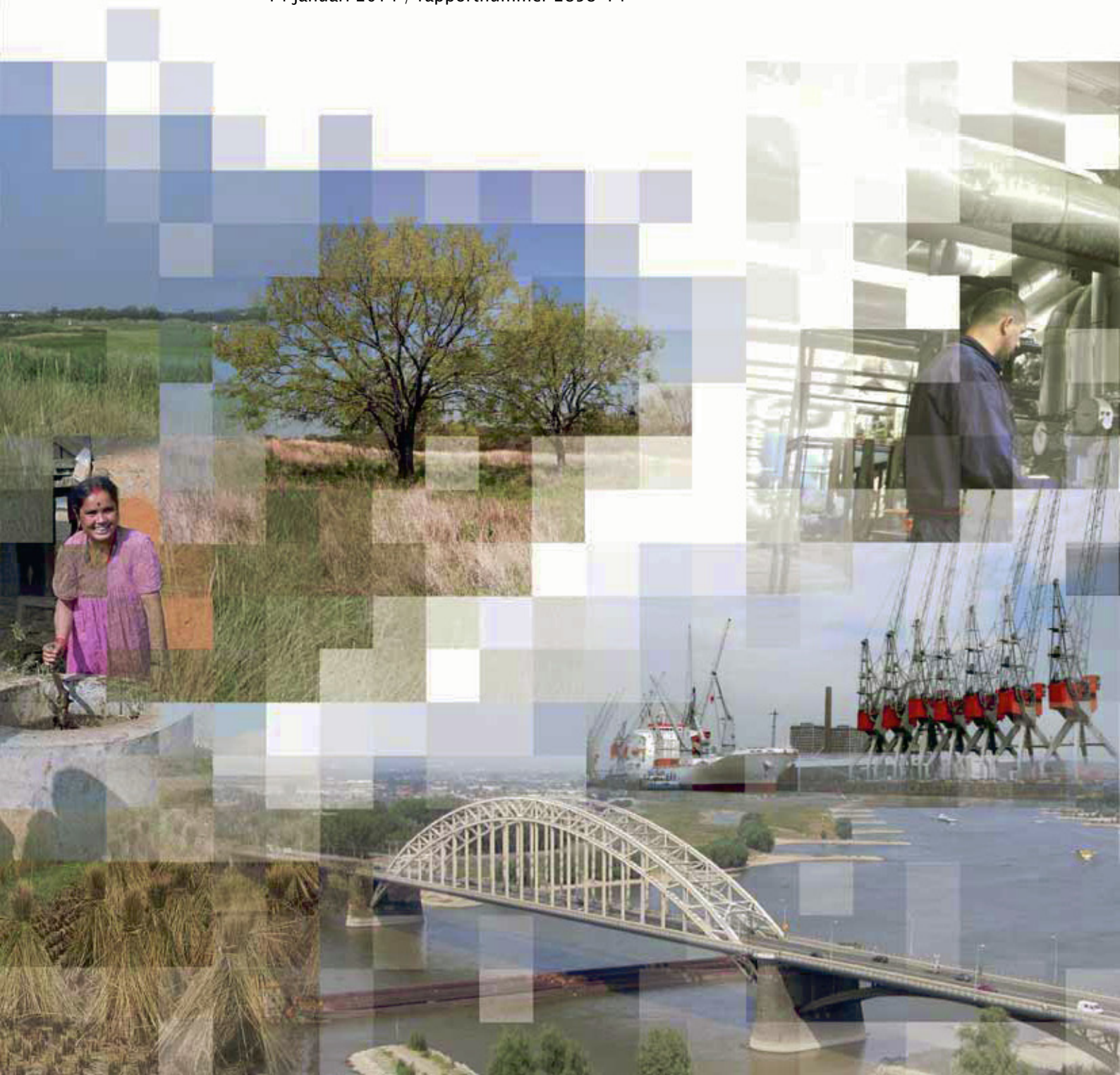


Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Bestemmingsplan buitengebied gemeente Neerijnen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

14 januari 2014 / rapportnummer 2858-14





# 1. Oordeel over het MER

De gemeente Neerijnen heeft het voornemen een nieuw bestemmingsplan vast te stellen voor haar buitengebied. Het bestemmingsplan biedt het kader voor uitbreiding van veehouderijen en concentratie van glastuinbouwbedrijven. Tevens kunnen de activiteiten in het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden, zodat een Passende beoordeling nodig is. Vanwege dit kaderstellende karakter en de vereiste Passende beoordeling bestaat de verplichting een milieueffectrapport (MER) op te stellen. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')<sup>1</sup> zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

Het MER is goed leesbaar, overzichtelijk en voorzien van voldoende ondersteunende tabellen en illustraties. De effectbeoordeling is duidelijk en van voldoende diepgang. Het MER geeft een goed beeld van de trends en ontwikkelingen in de landbouw in de regio en in de gemeente. Alle milieugevolgen zijn in het MER goed beschreven, met uitzondering van één enkel onderwerp:

Op één enkel onderdeel ontbreekt in het MER nog informatie die de Commissie essentieel acht voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming over het bestemmingsplan. Uit het MER blijkt dat aantasting van natuurlijke kenmerken in Natura 2000-gebieden vanwege een toename in de stikstofdepositie niet uitgesloten kan worden. Het MER beschrijft staltechnieken waardoor uitbreiding van het aantal dieren in het buitengebied mogelijk is. Deze technieken zijn echter onvoldoende effectief om de maximale ontwikkelruimte van het bestemmingsplan te bieden waarbij aantasting van natuurlijke kenmerken voorkomen kan worden. Dat betekent dat in het MER nog een beschrijving van sturingsmogelijkheden of maatregelen ontbreekt die voldoende effectief zijn om deze maximale ontwikkelruimte van het bestemmingsplan te kunnen bieden.

De Commissie adviseert om op dit punt eerst een aanvulling op het MER op te stellen en pas daarna een besluit te nemen. In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar oordeel toe.

---

<sup>1</sup> De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl).

## 2. Gesignaleerde tekortkoming

In dit hoofdstuk licht de Commissie haar oordeel toe en doet zij aanbevelingen voor de op te stellen aanvulling. Deze aanbevelingen zijn opgenomen in een tekstkader. Naar het oordeel van de Commissie is het uitvoeren ervan essentieel om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij de besluitvorming.

### 2.1 Alternatief zonder toename stikstofdepositie

In het MER en de daarin opgenomen Passende beoordeling is aangegeven dat bij het maximaal gebruik maken van de ontwikkelingsruimte significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden Uiterwaarden Waal en Lingedijk & Diefdijk door toename van stikstofdepositie niet uitgesloten zijn. Naar aanleiding van deze beoordeling is in de planregels van het ontwerp-bestemmingsplan een voorwaarde opgenomen dat er bij wijziging van het bouwvlak geen sprake mag zijn van significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Het opnemen van voorwaardelijke verplichtingen in de planregels, waardoor de bouw van stallen en/of de wijziging van bouwvlakken afhankelijk wordt gesteld van het niet toenemen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, biedt volgens de Commissie zonder onderzoek niet de vereiste zekerheid dat op planniveau toename van depositie op deze gebieden wordt voorkomen. De effectiviteit van de voorwaardelijke verplichting in de planregels is in het MER niet aannemelijk gemaakt. Dit is deels wel in een aparte memo gedaan, waarin de effectiviteit van huisvestingssystemen is berekend die verder gaat dan de maximale emissiewaarde volgens het Besluit huisvesting. Door toepassing van staltechnieken die verder gaan dan best beschikbare technieken (BBT) is een groei van 45% van het aantal melkkoeien per bedrijf mogelijk zonder emissietoename. Daarmee wordt aannemelijk gemaakt dat met deze staltechnieken de volgende uitbreidingen van veehouderijen mogelijk gemaakt worden:

- 20% uitbreiding van het aantal dieren binnen het bestaande bouwvlak;
- uitbreiding van het bouwvlak tot 1 hectare dat middels afwijken van de gebruiksregels is toegestaan.

Een groei van 45% van het aantal melkkoeien biedt nog onvoldoende milieugebruiksruimte voor de uitbreiding van het bouwvlak van grondgebonden veehouderijen tot 2,0 hectare (via wijzigingsbevoegdheid). Daarom bieden alleen nieuwe staltechnieken volgens de Commissie niet de vereiste zekerheid dat bij invulling van de maximale uitbreidingsmogelijkheden op planniveau toename van depositie op Natura 2000-gebieden wordt voorkomen. Tijdens een overleg met de Commissie heeft de gemeente aangegeven dat in het buitengebied veel bedrijven zijn die niet zullen uitbreiden. Slechts een beperkt aantal grote bedrijven (1,5 ha of groter) zal aan de voorwaarden kunnen voldoen om in aanmerking te komen voor de wijzigingsbevoegdheid.

De Commissie adviseert in een aanvulling<sup>2</sup> (aan de hand van nadere informatie over bedrijfsomvang en ontwikkelingen in het buitengebied in combinatie met andere voorwaardelijke bepalingen) aannemelijk te maken dat een toename van stikstofdepositie op daarvoor gevoelige natuur voorkomen kan worden.

---

<sup>2</sup> Tijdens een overleg met de Commissie heeft de gemeente aangegeven dat zij deze aanvullende informatie niet voor het besluit over het bestemmingsplan op kan stellen maar dat deze informatie na vaststelling van het bestemmingsplan, bij de toelichting aangevuld en gepresenteerd zal worden.



## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER**

**Initiatiefnemer:** het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Neerijnen

**Bevoegd gezag:** de gemeenteraad van Neerijnen

**Besluit:** vaststellen van een nieuw bestemmingsplan buitengebied

**Categorie Besluit m.e.r.:** plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie voor categorie C14/ D14 en passende beoordeling

**Activiteit:** het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied dat het kader biedt voor uitbreiding van veehouderijen en concentratie van glastuinbouwbedrijven.

### **Procedurele gegevens:**

kennisgeving MER: 8 november 2013

ter inzage legging MER: 8 november t/m 19 december 2013

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 8 november 2013

toetsingsadvies uitgebracht: 14 januari 2014

### **Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

Ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)

Ir. S. Bokma

Dr. F.H. Everts

Ir. M.L. Verspui

Drs. ing. J. Bout (voorzitter)

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) op de pagina *Commissie m.e.r.*

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- PlanMER Bestemmingsplan buitengebied Neerijnen, Oranjewoud, oktober 2013;
- Ontwerp-Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Neerijnen, incl. bijlagen, Croonen Adviseurs, 29 oktober 2013;
- Passende Beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 artikel 19j, Oranjewoud, oktober 2013;
- Ingegrale Leidraad Flora en Fauna. Ruimtelijke ontwikkelingen & Beheer groenvoorzieningen, BTL Advies (incl. bijlagen), 18 januari 2013;
- Memo Uitgangspunten stikstofdepositieberekeningen, Oranjewoud, 29 augustus 2013;
- Memo Haalbaarheid bestemmingsplan; bedrijfsuitbreiding veehouderijen, Oranjewoud, 4 december 2013.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.









Toetsingsadvies over het milieueffectrapport  
Bestemmingsplan buitengebied gemeente Neerijnen

ISBN: 978-90-421-3898-8



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

W [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

