



GEMEENTE
ZUTPHEN

*Bestemmingsplan
Buitengebied Zuid & West, aansluiting
Revelhorst op N314*

Juli 2019

Vastgesteld

Bestemmingsplan

"Buitengebied Zuid & West, aansluiting Revelhorst op N314"

Plannaam: "Buitengebied Zuid & West, aansluiting Revelhorst op N314"
Imro-code: NL.IMRO.0301.bp1518AansluitN314-vs01
Plantype: Bestemmingsplan



**Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle**

**Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo**

**T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu**

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING.....	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN.....	6
1.4	HUIDIG BESTEMMINGSPLAN	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING.....	8
2.2	GEWENSTE SITUATIE	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	13
3.1	RIJKSBELEID.....	13
3.2	PROVINCIAAL BELEID.....	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	19
4.1	GELUID.....	19
4.2	BODEMKWALITEIT.....	20
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	21
4.5	MILIEUZONERING	23
4.6	ECOLOGIE.....	23
4.7	ARCHEOLOGIE.....	27
4.8	CULTUURHISTORIE.....	28
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....	29
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	31
5.1	VIGEREND BELEID.....	31
5.2	WATERPARAGRAAF.....	32
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING.....	34
6.1	INLEIDING.....	34
6.2	OPZET VAN DE REGELS.....	34
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	35
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	37
HOOFDSTUK 8	PROCEDURE	38
8.1	VOOROVERLEG	38
8.2	INSPRAAK	38
8.3	ZIENSWIJZEN	38
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	39	
BIJLAGE 1:	EVALUATIE VERKEERSCIRCULATIEPLAN ZUTPHEN	40
BIJLAGE 2:	VERKEERSKUNDIG ONDERZOEK	41
BIJLAGE 3:	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI	42
BIJLAGE 4:	LUCHTKWALITEITSONDERZOEK.....	43
BIJLAGE 5:	ECOLOGISCH ONDERZOEK.....	44
BIJLAGE 6:	ACTIVITEITENPLAN FLORA EN FAUNA 2010	45

BIJLAGE 7:	MEMO MITIGERENDE MAATREGELEN FLORA EN FAUNA.....	46
------------	--	----

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Om te voorzien in de behoefte naar bedrijfslocaties is in 2012 begonnen met de ontwikkeling van het bedrijventerrein Revelhorst 4. Dit bedrijventerrein, dat onderdeel uitmaakt van het bedrijventerrein Revelhorst, is gelegen aan de zuidzijde van Zutphen en ligt in de oksel van de twee provinciale wegen N314 en N348. Het bedrijventerrein heeft een omvang van circa 18 hectare, waarvan 13,5 hectare uitgeefbaar als bedrijfslocatie voor kleine tot middelgrote bedrijven.

Een belangrijke voorwaarde voor een duurzaam en toekomstbestendig bedrijventerrein is een goede ontsluiting op het bestaande (hoofd)wegennet. De huidige ontsluiting van het bedrijventerrein vindt vooral plaats via het bestaande bedrijventerrein Revelhorst (via kruispunt Gelderhorst – Den Elterweg). In de huidige situatie wordt het kruispunt, waarmee het bedrijventerrein wordt ontsloten op de Den Elterweg, al gezien als knelpunt. Dit vooral vanwege het feit dat door verkeersopstoppen tijdens de spitsuren de efficiënte verkeersafwikkeling aanzienlijk afneemt. Hierdoor is de ontsluiting van het bedrijventerrein Revelhorst 4 vanuit verkeerskundig oogpunt niet optimaal.

Initiatiefnemers zijn voornemens om een extra ontsluitingsweg te realiseren tussen het bedrijventerrein Revelhorstweg 4 en de rotonde op de N314 ter hoogte van het Anne Frankplein. Deze ontwikkeling heeft als doel het vergroten van de bereikbaarheid van het bedrijventerrein en de verkeersdruk op overige ontsluiting te verminderen. Het voornemen voorziet niet in de uitbreiding van het bedrijventerrein zelf.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met de geldende bestemmingsplannen. Een bestemmingsplanherziening is noodzakelijk om voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken. In voorliggend bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in de stad Zutphen en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. In hoofdstuk 2 wordt nader ingezoomd op het plangebied. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied (Bron kaart: Kadaster)

1.3 De bij het plan behorende stukken

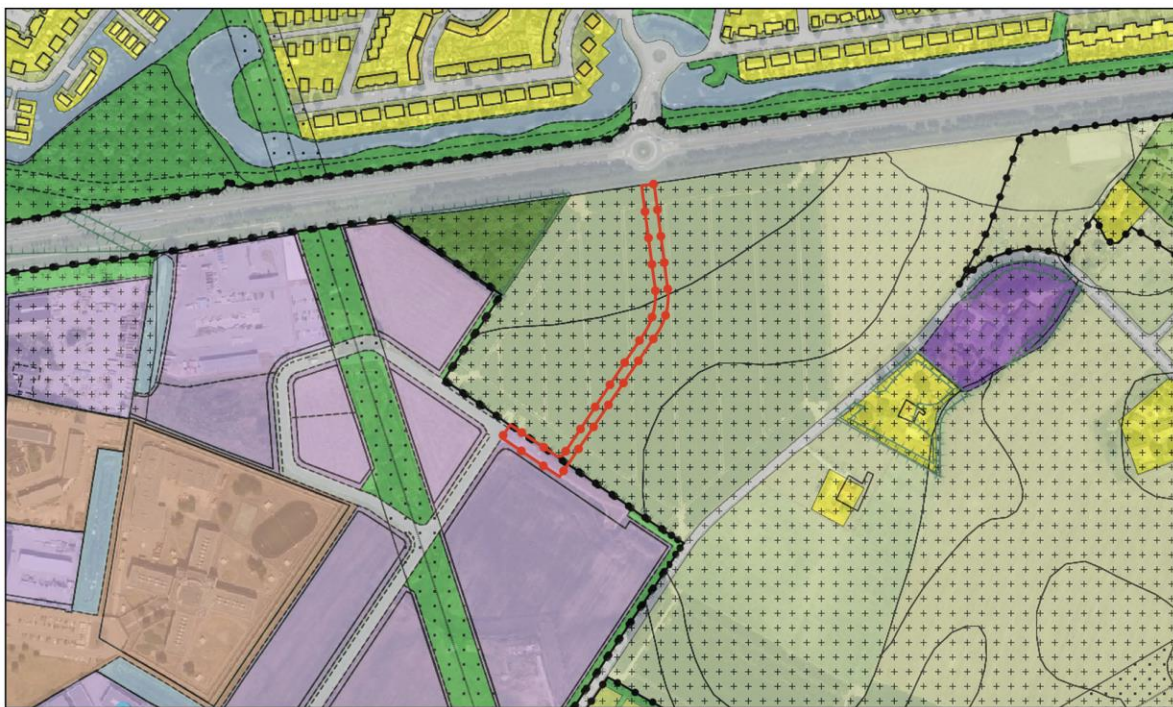
Het bestemmingsplan "Buitengebied Zuid & West, aansluiting Revelhorst op N314" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0301.bp1518AansluitN314-vs01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten en belangenafweging maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig bestemmingsplan

Het plangebied is grotendeels gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Buitengebied Zuid & West" (vastgesteld d.d. 1 juli 2013). Voor een klein deel is het plangebied gelegen binnen de begrenzing van het "Bestemmingsplan Revelhorst – De Stoven 2011" (vastgesteld d.d. 3 juni 2013). Het plangebied is in het bestemmingsplan "Buitengebied Zuid & West" bestemd tot 'Agrarisch met waarden – 1', 'Waarde – Archeologische verwachting 1', 'Waarde – Archeologische verwachting 2', 'Waarde – Archeologische verwachting 3' en voorzien van de gebiedsaanduidingen 'reconstructiewetzone – verweingsgebied' en 'waardevol landschap'. De gronden ter plaatse van het "Bestemmingsplan Revelhorst – De Stoven 2011" zijn bestemd tot 'Bedrijventerrein' en voorzien van de functieaanduiding 'bedrijftot met categorie 3.2'. Een weergave van de verbeelding van beide bestemmingsplannen wordt hierna weergegeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen)

Het realiseren van een ontsluitingsweg is niet in overeenstemming met de geldende bestemmingsplannen. Binnen de geldende bestemmingen is de realisatie van een doorgaande ontsluitingsweg als zijnde een zelfstandige verkeersbestemming niet mogelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en gewenste situatie.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Zutphen beschreven.

In hoofdstuk 4 worden alle relevante milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in op de resultaten uit de procedure.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

2.1.1 Bedrijventerrein Revelhorst - Algemeen

Het bedrijventerrein Revelhorst betreft het huidige te ontwikkelen bedrijventerrein in Zutphen. De eerste twee fasen zijn ontwikkeld in de jaren negentig. De uitgifte van de grond van de derde fase is in 2001 begonnen. Van het totale terrein, met een omvang van 28 hectare, is op dit moment nog maar ongeveer 1 hectare vrij. Daarom is in 2012 begonnen met de ontwikkeling van Revelhorst 4. Dit deel van het bedrijventerrein heeft een totale omvang van 18 hectare, waarvan 13,5 hectare uitgeefbare grond. De ontwikkeling van Revelhorst 4 betekent in eerste instantie een heldere, hoogwaardige afronding van het bedrijventerrein Revelhorst. Wat betreft de toegelaten bouwhoogten en bedrijfstypen is hier aansluiting gezocht bij de bestaande bedrijven in Revelhorst 1 tot en met 3. De verkaveling van Revelhorst 4 - welke is gesitueerd rondom een lusvormige hoofdontsluiting - is flexibel van opzet. Hierdoor kan goed worden ingespeeld op de eventuele veranderende behoefte vanuit de markt. De randen van Revelhorst 4 verschillen van elkaar en hebben daarom een andere uitstraling.

2.1.2 Bedrijventerrein Revelhorst – Huidige verkeerssituatie

Gezien de grootte van het gehele bedrijventerrein en de verwachting dat de resterende bedrijfskavels komende jaren ingevuld zullen worden is het van belang dat de verkeerskundige situatie wordt verbeterd. In de huidige situatie wordt het bedrijventerrein hoofdzakelijk ontsloten via het kruispunt Gelderhorst – Den Elterweg op de N314. De overige ontsluitingswegen (Vierakkerseweg en de Hoge Balver) verwerken een zeer beperkt aandeel van de verkeersbewegingen van en naar het bedrijventerrein. In afbeelding 2.1 is een kaart en een straatbeeld opgenomen van het kruispunt Gelderhorst – Den Elterweg.



Afbeelding 2.1 Huidige ontsluiting van het bedrijventerrein Revelhorst (Bron: Arcgis/Google)

2.1.3 Beschrijving plangebied en omgeving

Het plangebied bevindt zich ten zuiden van Zutphen en ligt globaal ingeklemd tussen de N314, de Lansinkweg, het toekomstige zonnepark (oosten) en het bedrijventerrein Revelhorst. De belangrijkste ruimtelijke structuurdrager in de omgeving is de N314 ten noorden van het plangebied. De locatie bevindt zich een stedelijk uitloopgebied / stadsrandgebied waar de functionele structuur divers is. Ten noorden van het plangebied – aan de overzijde van de N314 – bevindt zich een woonwijk. Ten (zuid)westen bevindt zich het bedrijventerrein Revelhorst. Het gebied ten zuiden en oosten van het plangebied bestaat uit agrarische en niet-agrarische bedrijven, verspreid liggende woonpercelen en agrarische cultuurgrond. Het plangebied is onbebouwd en in gebruik als agrarische cultuurgrond. Een weergave van de ligging, begrenzing en huidige situatie wordt hierna weergegeven.



Afbeelding 2.2 Huidige situatie plangebied (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Opgemerkt wordt dat ten aanzien van de agrarische gronden ten oosten van de beoogde ontsluitingsweg op 8 april 2019 het bestemmingsplan "Zonnepark Revelhorst" is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Zutphen. Het bestemmingsplan "Zonnepark Revelhorst" voorziet in de planologische mogelijkheden om ter plaatse een zonnepark met een oppervlakte van circa 7 hectare te realiseren. In afbeelding 2.3 is de gewenste opzet van het zonnepark weergegeven. De nieuwe ontsluitingsweg is gesitueerd direct ten westen van het zonnepark. Aangezien voor het zonnepark reeds een bestemmingsplan is vastgesteld wordt deze niet meegenomen in het voorliggende bestemmingsplan.



Afbeelding 2.3 Gewenste opzet zonnepark (Bron: ProfiNRG)

2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Verkeerskundige situatie en maatregelen

Dat de verkeerskundige situatie op het bedrijventerrein moet worden verbeterd, wordt ook geconstateerd in het evaluatierapport van het Verkeercirculatieplan Zutphen (1996). Deze evaluatie heeft geleid tot Uitvoeringsplan VCP 2008. In subparagraaf 3.3.1 wordt hier nader op ingegaan, tevens is het VCP 2008 opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

Voor het ontsluiten van Revelhorst 4 zijn meerdere alternatieve mogelijkheden beschouwd met betrekking tot de bestaande wegen. De volgende wegen zijn behandeld:

- Openstellen Verlengde Ooyerhoekseweg – Ooyenhoekseweg
- Upgraden kruispunt Gelderhorst – Den Elterweg
- Upgraden Verlengde Ooyenhoekseweg – Vierakkersestraatweg/De Balver

Gebleken is dat geen van de drie bovenstaande mogelijkheden gewenst zijn. Het bedrijventerrein Revelhorst 4 wordt met twee toegangswegen via de Loohorst (Revelhorst 2) ontsloten. Vervolgens gaat het verkeer via de Verlengde Ooyerhoekseweg richting het kruispunt Gelderhorst – Den Elterweg of de Vierakkersestraatweg / De Balver. Aan de Loohorst bevinden zich enkele bedrijfswoningen die, door toename van het (vracht)verkeer vanaf de Revelhorst 4, een te hoge geluidsbelasting op de gevels zou ontstaan. Hierdoor wordt het woon- en leefklimaat aangetast. Daarnaast is het openstellen van het wegdeel tussen de Verlengde Ooyerhoekseweg en de Ooyenhoekseweg niet wenselijk vanwege de hoge geluidsbelasting die zou ontstaan op de woningen aan de Ooyenhoekseweg en Laakse Oever. Het upgraden van de Verlengde Ooyenhoekseweg – Vierakkersestraatweg/De Balver behoort eveneens niet tot de mogelijkheden. Het is niet wenselijk dat (vracht)verkeer afkomstig van het bedrijventerrein wordt ontsloten via in het buitengebied gelegen wegen.

Na het beoordelen van de maatregelen ten aanzien van bestaande wegen, is onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor een nieuwe ontsluitingsweg op de provinciale weg N314. Gebleken is dat een nieuwe invoegstrook op de N314 tussen het knooppunt N314-N348 en de rotonde ter hoogte van het Anne Frankplein niet wenselijk is. Dit vanwege het feit dat vooral het vrachtverkeer, door het langzaam optrekken, zou leiden tot problemen in de verkeersdoorstroming.

Gekozen is voor een variant met een extra ontsluitingsweg waarbij wordt aangesloten op de rotonde ter hoogte van het Anne Frankplein. Op deze rotonde kan het (vracht)verkeer op een verkeerveilige manier invoegen. Daarnaast wordt door deze maatregel de doorstroming van de N314 zo min mogelijk beïnvloedt.

Ten behoeve van de beoogde ontsluitingsweg is een onderzoek uitgevoerd naar de verkeerskundige effecten. Het volledige onderzoek is bijgevoegd in bijlage 2.

Uit het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- Als gevolg van de autonome groei nemen de verkeersintensiteiten op de wegvakken op en rondom De Revelhorst in de referentiesituatie 2030 toe. De toenames zijn hoger dan de berekende verkeersgeneratie van De Revelhorst IV en worden grotendeels verklaard door de autonome en economische groei.
- In de planvariant 2030 met nieuwe ontsluitingsweg is op de Loohorst en Gelderhorst een afname van de verkeersintensiteit zichtbaar. Dit verkeer maakt in deze variant gebruik van de nieuwe ontsluitingsweg. Deze afname leidt tot de volgende positieve effecten:
 - het ontlast de verkeersdruk op de verkeerslichten op de Den Elterweg;
 - een afname van de verkeersintensiteiten leidt tot een vermindering van de geluidshinder als gevolg van het wegverkeerslawaai.
- De verkeersintensiteiten in de referentiesituatie 2030 en in de planvariant 2030 passen conform Duurzaam Veilig binnen de maximaal wenselijke verkeersintensiteiten op basis van de huidige vormgeving. Op de Den Elterweg, tussen de N314 en Gelderhorst, verbetert de situatie in de planvariant door een afname van de verkeersintensiteit.
- Als gevolg van de planvariant 2030 (nieuwe ontsluitingsweg) nemen de verkeersintensiteiten op de provinciale wegen in de omgeving niet toe.

- Als gevolg van de planvariant 2030 (nieuwe ontsluitingsweg) is op basis van het verkeersmodel geen sprake van een toe- en/of afname van (sluip)verkeer op het bedrijventerrein, alsmede op de Lansinkweg, Vierakkersestraat en Hekkehorst.
- De rotonde is in de referentie 2030, in zowel het scenario met een reële autonome groei als met een hoge autonome groei, in het avondspitsuur op basis van de huidige vormgeving oververzadigd. Dit leidt tot een slechte verkeersafwikkeling met wachtrijen op de N314 tot gevolg. In de planvariant verslechtert de kwaliteit van de verkeersafwikkeling. In alle scenario's zijn maatregelen voor een goede kwaliteit van de verkeersafwikkeling en een robuust wegennet noodzakelijk, omdat de rotonde bij de huidige verkeersintensiteiten tegen haar afwikkelcapaciteit aan zit.

Ten aanzien van het laatste punt, aangaande de rotonde, wordt opgemerkt dat de aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg niet de reden is voor het verzadigd raken van de rotonde. Er is op dit moment nog geen aanleiding om de verkeerssituatie bij de betreffende rotonde te wijzigen. De provincie en de gemeente zullen ten aanzien van de rotonde nader met elkaar gaan overleggen en onderzoeken welke maatregelen nodig zijn om in de toekomst de mogelijke verzadiging bij de rotonde te voorkomen.

2.2.2 Beschrijving ontsluitingsweg

De nieuwe ontsluitingsweg verbindt bedrijventerrein Revelhorst 4 met de N314 door aansluiting op de rotonde ter hoogte van het Anne Frankplein. Het betreft een tweebaansweg waar een maximumsnelheid van 50 kilometer per uur gaat gelden. Ter hoogte van de aansluiting wordt er een middengeleider gerealiseerd. De infrastructurele maatregel brengt met zich mee dat er op het bedrijventerrein een andere verkeersdeling gaat plaatsvinden. De hoge verkeersdruk op het kruispunt Gelderhorst – Den Elterweg zal afnemen en wordt gelijkmatiger over het bedrijventerrein verdeeld. Hierdoor wordt het bedrijventerrein beter toegankelijk. Er zal geen sprake zijn van een verkeersreginstallatie. Op de nieuwe ontsluitingsweg gelden de gebruikelijke voorrangregels.

Zoals reeds subparagraaf 2.1.3 is beschreven is voor de agrarische gronden aan de oostzijde van de beoogde ontsluitingsweg reeds het bestemmingsplan "Zonnepark Revelhorst" vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in de planologische mogelijkheden voor het realiseren van een zonnepark. Hierbij wordt het zonnepark landschappelijk ingepast (zie afbeelding 2.3). De nieuwe ontsluitingsweg is gesitueerd direct ten westen van het zonnepark. Door de landschappelijke inpassing van het zonnepark wordt voorzien in een 'groene' entree richting de Revelhorst. In afbeeldingen 2.4 en 2.5 zijn impressies opgenomen van de beoogde situatie, hierbij is ook het zonnepark meegenomen.



Afbeelding 2.4 Ooghoogteperspectief vanaf het Anne Frank plein van de beoogde situatie (Bron: Haver Droeze)



Afbeelding 2.5 Vogelvlucht beoogde situatie (Bron: Haver Droeze)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk

gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

Bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Op basis van jurisprudentie¹ en de nota van toelichting bij het Bro wordt geconcludeerd dat de aanleg van infrastructurele voorzieningen zoals beoogd in dit bestemmingsplan, niet kan worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid van het Bro.

Gelet op het vorenstaande en de omvang en situering van de ontsluitingsweg wordt geconcludeerd dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet wordt aangemerkt als stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de Ladder dus niet aan de orde is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een nieuw integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld. Tussen 2014 en 2017 hebben er verschillende actualisaties plaatsgevonden waarbij het laatste actualisatieplan op 28 juni 2017 door de Provinciale Staten van Gelderland is vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

1. een duurzame economische structuurversterking;
2. het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen beïnvloeden elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

In voorliggend geval is het thema 'bedrijventerreinen' van belang.

¹ ECLI:NL:RVS:2015:448

3.2.1.2 Bedrijventerreinen

De provincie en haar partners streven samen naar aantrekkelijke werklocaties die bijdragen aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling en een goed vestigingsklimaat in Gelderland. Om regionale economische ontwikkelingen te faciliteren zijn voldoende voorraden bedrijventerreinen van de juiste kwaliteiten op de juiste locatie gewenst. De provincie ziet de volgende opgaven:

- vragen aanbod van bedrijventerreinen kwantitatief en kwalitatief op elkaar afstemmen;
- een zorgvuldige ruimtelijke afweging van nieuwe en bestaande locaties die aansluit bij de behoefte van bedrijven;
- een duurzame inrichting van bedrijventerreinen die courant is en die bijdraagt aan een circulaire economie, waar nodig door tijdige revitalisering of herstructurering;
- bereikbaarheid afstemmen op de behoefte van de gebruikers.

De bestaande bedrijventerreinen moeten kwalitatief hoogwaardig blijven, waar nodig door tijdige revitalisering of herstructurering.

3.2.2 Gelderse Omgevingsverordening

3.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

De provinciale omgevingsverordening geeft regels voor de wijze van en de locatie voor ontwikkeling waarbij een provinciaal belang speelt. Voor de aanleg van een ontsluitingsweg voor een bedrijventerrein zijn geen regels in de verordening opgenomen. Voor dergelijke ontwikkelingen geldt een gemeentelijke afweging. Dit wordt niet gezien als een provinciaal belang, zodat ook hiervoor geen regels zijn opgenomen.

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Ten aanzien van bedrijventerreinen wordt gestreefd naar het vergroten van de kwaliteit en aantrekkelijkheid. In de evaluatie van het verkeerscirculatieplan (VCP2008 – zie bijlage 1) wordt de wens tot het toevoegen van een nieuwe ontsluitingsweg bij de Revelhorst beschreven. Door de beoogde nieuwe ontsluitingsweg wordt de bereikbaarheid van het bedrijventerrein sterk verbeterd. Er is een onderzoek uitgevoerd naar de verkeerskundige effecten van de nieuwe beoogde ontsluitingsweg (zie bijlage 2), kortheidshalve wordt verwezen naar subparagraaf 2.2.1.

Er moet een groter gewicht worden toegekend aan de realisatie van een ontsluitingsweg met een grote maatschappelijke meerwaarde (minder verkeersopstoppen en verkeersonveiligheid) dan behoud van de agrarische functie van de gronden op deze plek. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de beoogde ontsluitingsweg wordt gesitueerd direct tegen een nog te realiseren zonnepark aan, hiermee wordt doorkruising van agrarische gronden voorkomen. Geconcludeerd wordt dat het provinciaal beleid de ontwikkeling niet in de weg staat.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Verkeerscirculatieplan Zutphen

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Zutphen heeft in 1996 haar verkeerscirculatieplan vastgesteld. In dit plan heeft de gemeente negen doelstellingen opgenomen gericht op het verbeteren van de verkeersveiligheid, bereikbaarheid en bevorderen van fietsverkeer en openbaar vervoer. Door toename van het autogebruik, het ontbreken van een rondwegen structuur, samenhang met Warnsveld en lokale verkeersknelpunten heeft op 28 juni 2004 de gemeenteraad besloten om het verkeerscirculatieplan te laten evalueren.

Het evaluatierapport is door XTNT in 2006 voltooid waarin de knelpunten zijn verwoord. Vervolgens zijn de eerste uitgangspunten opgesteld voor een uitvoeringsrapport. Hierin staan de verkeerskundige maatregelen die noodzakelijk worden geacht voor een goed functionerend wegennet in en rondom de gemeente Zutphen.

Het uitvoeringsplan gaat expliciet in op de bereikbaarheid van het bedrijventerrein Revelhorst 4. In de volgende subparagraaf is dit onderdeel van het uitvoeringsplan opgenomen, de gehele evaluatie van het verkeerscirculatieplan (VCP 2008) is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

3.3.1.2 Bedrijventerrein Revelhorst 4

Uit het VCP 2008 blijkt dat het gewenst is om het bedrijventerrein de Revelhorst te voorzien van een extra ontsluiting op de N314 aan de noordzijde. De extra ontsluiting zorgt voor een betere verdeling van het (vracht)verkeer, waarmee een efficiëntere verkeersafwikkeling van het knooppunt N314/Den Elterweg kan worden gerealiseerd.

3.3.1.3 Toetsing

In het uitvoeringsplan staat de ontsluitingsweg als zodanig beschreven en aangegeven zoals deze in het voorliggende bestemmingsplan is beoogd. De rotonde aangegeven als Leesten-West betreft de rotonde ter hoogte van de Anne Frankplein zoals beschreven in dit bestemmingsplan. Ten aanzien van het vergroten van de capaciteit van de rotonde wordt verwezen naar subparagraaf 2.2.1. Geconcludeerd wordt dat de realisatie van de ontsluitingsweg in overeenstemming is met het gemeentelijke beleid.

3.3.2 Stedelijk uitloopegebied (STUIT) Zutphen - Warnsveld

3.3.2.1 Inleiding

In 1996 heeft de provincie in het streekplan een deel van het buitengebied van Zutphen en Warnsveld aangewezen als "stedelijk uitloopegebied" (STUIT-gebied). Door de groei van de nieuwbouwwijk Leesten neemt de recreatieve druk op het buitengebied toe. Dit vraagt om een aanpassing van het landschap. De belangrijkste doelstellingen zijn:

- een recreatieve zonering van het buitengebied
- een betere recreatieve toegankelijkheid
- een kwaliteitsimpuls van het landschap
- een duurzaam waterbeheer
- een evenwichtige ontwikkeling van recreatie, natuur en landbouw

De Dienst Landelijk Gebied heeft samen met belangengroeperingen en streekbewoners een inrichtingsvisie opgesteld. Deze visie is door de gemeenten in 2004 vastgesteld en geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ontwikkeling van het STUIT-gebied.

De inrichtingsvisie wordt gedragen door drie belangrijke pijlers:

1. *Landschappelijk raamwerk en recreatieroutes*

Het versterken van de karakteristieke lanen, waterlopen (laken) en historische landgoedstructuren waaraan nieuwe recreatieroutes gekoppeld worden.

2. Twee intensieve recreatiezones

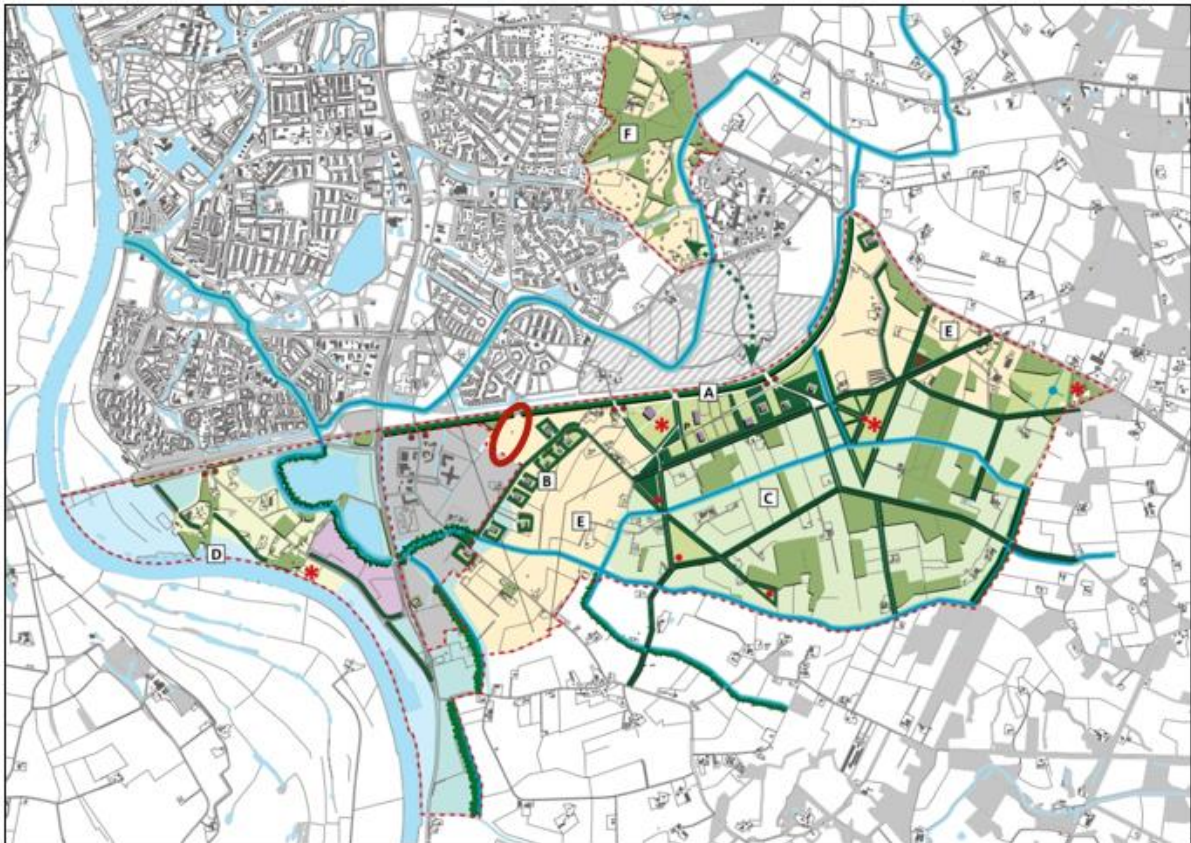
Aanleg van een parkachtige zone langs de stadsrand waarin o.a. sportpark 't Meijerink is opgenomen, en het creëren van mogelijkheden voor particuliere recreatie-initiatieven langs de Lansinkweg.

3. Deelgebieden

Ontwikkelen van de historische en ruimtelijke karakteristieken van de verschillende landschapstypen, gecombineerd met een passende sociaaleconomische impuls waarbij landbouw, natuur, water en recreatie samengaan.

Opgemerkt wordt dat het plangebied zelf niet is gelegen binnen een deelgebied. Wel bevindt zich op korte afstand deelgebied B dat onderdeel uitmaakt van de 'Twee intensieve recreatiezones'. Dit deelgebied omvat de intensieve recreatiezone "Erven van de Lansinkweg". Dit houdt in dat langs de Lansinkweg ruimte zal zijn voor een aantal groene erven, waarbinnen mogelijkheden zijn voor zaken die wat meer geluidsbelasting veroorzaken en welke meer per auto bezocht. Voorbeelden van dergelijke activiteiten zijn boogschieten en creatieve workshops.

In afbeelding 3.1 is een uitsnede van de visiekaart opgenomen. In voorliggend geval is de bouwsteen "Landschappelijk raamwerk" van belang hier wordt in de volgende subparagraaf nader op ingegaan.



Afbeelding 3.1 Uitsnede verbeelding "STUIT" (Bron: Gemeente Zutphen)

3.3.2.2 Bouwsteen landschappelijk raamwerk

De visie geeft aan dat een kwaliteitsimpuls van het landschap wordt bereikt door het ontwikkelen van het landschappelijk raamwerk. Het landschappelijk raamwerk bestaat uit de structurerende lijnen in het gebied:

- de lanen en driehoeken: de karakteristieke lanenstructuur van het kampenlandschap en het Leestense broek met, voor het STUIT-gebied kenmerkende, driehoekige kavelvormen;
- de laken: de waterlopen die het STUIT-gebied dooraderen;

- en de IJsselvormen: de karakteristieke gebogen lijnen in het landschap van de IJsseldijk en de Runneboomse laak.

Hierna wordt aangegeven op welke wijze deze landschappelijke structuren versterkt kunnen worden.

Herstel kleinschalig kampenlandschap(kavelstructuur)

De coulissen in het kampenlandschap moeten worden aangevuld en worden hersteld door de aanleg van landschapselementen als houtwallen, lanen, (geriefhout)bos, esrandbeplantingen en solitair of in groepen staande bomen.

Verdichting overgang bedrijvenpark

Het bedrijvenpark Revelhorst is aan de westzijde het STUIT-gebied ingedrongen. Om de harde overgang van stad naar land te verzachten en de grens beter landschappelijk in te passen kunnen elzensingels en meidoornstruweel worden aangeplant op de perceelgrenzen.

Herstel escomplexen met randbeplantingen

Een escomplex is een hoger gelegen akker op een dekzandkopje. De randen (steilranden) van de es waren vroeger beplant met een singelbeplanting. Deze beplantingen zijn vaak verdwenen. Deze karakteristieke akkerbouwlocaties kunnen op een aantal plekken nog hersteld worden, door het agrarisch gebruik te wijzigen van grasland naar akkerbouw (graan) en de esrandbeplanting terug te brengen of te herstellen.

Herstel kavelstructuur Oostelijke Lansinkweg

Door aanplant van singels kan de oude structuur van de kavels worden hersteld.

Behoud en herstellen landgoedrelicten

De relicten in het bos, de bomencirkel, laanstructuren en zichtlijnen, verwijzen naar de rijkdom en glorie van het landgoed 't Velde. Deze elementen dienen te worden behouden en hersteld en te worden opgenomen in de inrichting.

3.3.2.3 Toetsing

Direct ten oosten van de nieuwe ontsluitingsweg staat een zonnepark gepland, hiertoe is reeds een bestemmingsplan vastgesteld. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, ook langs de beoogde ontsluitingsweg (zie subparagraaf 2.2.2). Door het zonnepark zelf en de landschappelijke inpassing van het zonnepark wordt de harde overgang van stad naar land verzacht. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling passend is in dit stedelijk uitloopgebied.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in ruimtelijke plannen een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai op gevoelige functies. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.2 Verantwoording geluidsaspecten

4.1.2.1 Wegverkeerslawaai

Met de realisatie van de nieuwe weg wordt een nieuwe geluidsbron gerealiseerd. In geval van voorliggende ontwikkeling heeft Windmill Milieu een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

De berekende geluidbelastingen ten gevolge van de aanleg van de nieuwe weg (inclusief de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder) bedraagt ten hoogste 37 dB. Hiermee wordt de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder gerespecteerd. Een onderzoek naar maatregelen om de geluidbelasting ten gevolge van de nieuwe weg te verlagen, is dan ook niet noodzakelijk.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn geluidbelastingen ten gevolge van de bestaande wegen (Provinciale weg N314, Boggelderenk en de Loohorst) met of zonder de aanleg van de nieuwe weg (inclusief de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder) inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat er geen significant toe- of afname is van de geluidbelasting ter plaatse van de woningen ten gevolge van de bestaande wegen met of zonder de nieuwe weg.

Het aspect wegverkeerslawaai vormt geen belemmering voor de realisatie van de nieuwe ontsluitingsweg.

4.1.2.2 Railverkeerslawaai en industrielawaai

Er worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten toegevoegd. Railverkeerslawaai en industrielawaai is niet aan de orde.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunningprocedure dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit niet belemmerend is ten aanzien van het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Verantwoording bodemkwaliteit

Het uitvoeren van onderzoek naar de bodemkwaliteit doet zich voor in situaties waarin personen langdurig verblijven of aanwezig zijn. In voorliggend geval betreft het de aanleg van infrastructurele voorzieningen in de vorm van een verbindingsweg. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling betreft geen risicovolle activiteit voor de bodem. Er is geen plicht tot het instellen van een bodemonderzoek.

Wanneer grond verplaatst wordt buiten het plangebied, moet in het kader van het Besluit bodemkwaliteit wel onderzocht worden wat de kwaliteit van deze grond is en of de grond in het vrije grondverkeer mag terechtkomen. Dit kan echter in een later stadium onderzocht worden en is niet van belang voor de procedure ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Verantwoording luchtkwaliteit

In geval van voorliggende ontwikkeling heeft Windmill Milieu een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 4 van deze toelichting.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat voor alle beschouwde stoffen ruimschots wordt voldaan aan het gestelde in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen). Tevens blijkt dat ruimschots wordt voldaan aan de normstelling overeenkomstig het gestelde in de Wet milieubeheer.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikter risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgesteld in:

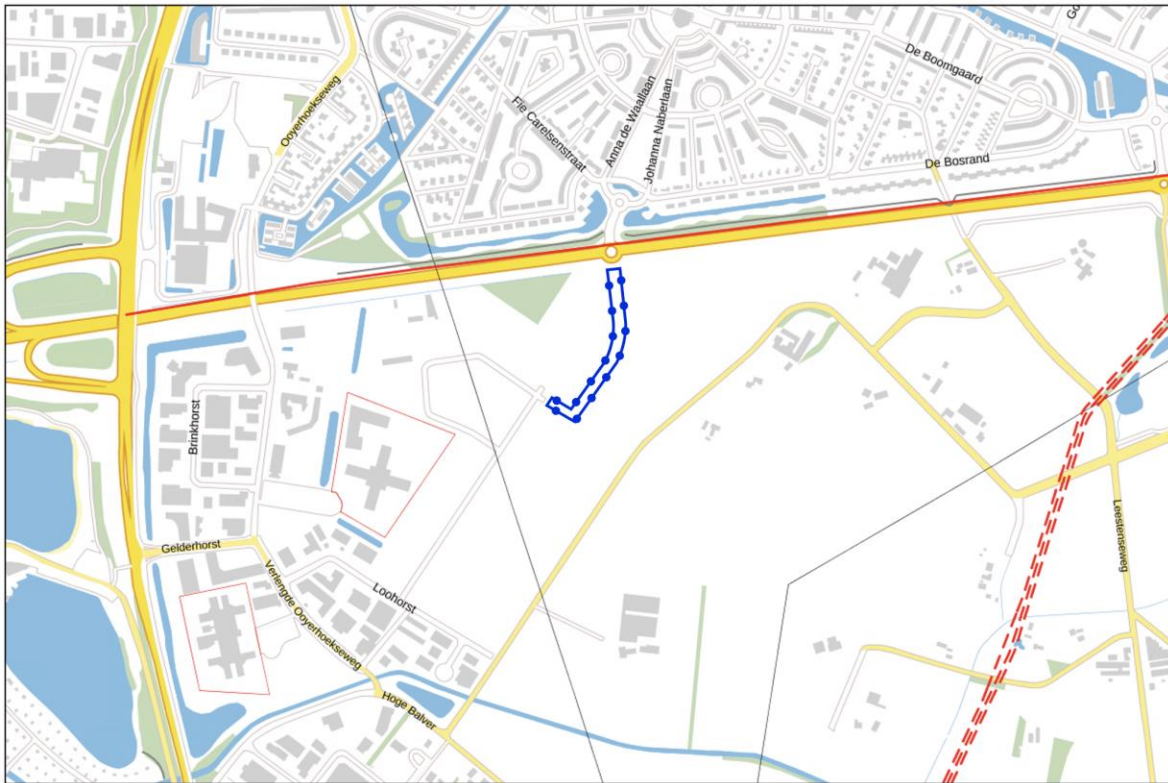
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) die op 1 januari 2011 in werking is getreden.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Verantwoording externe veiligheid

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten risicovolle situaties weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Provincie Gelderland)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;

Opgemerkt wordt dat de N314 aangemerkt is als een route voor gevaarlijk transport. Dit bestemmingsplan staat geen nieuwe kwetsbare objecten toe. Dit betekent dat een nadere verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Verantwoording milieuzonering

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

De ontsluitingsweg betreft, in het kader van milieuzonering, geen milieugevoelige functies. Anderzijds brengt de functie geen milieubelasting met zich mee (behalve wegverkeerslawaaï). Het aspect wegverkeerslawaaï wordt behandeld in paragraaf 4.1. Voor het overige behoeft het aspect 'Milieuzonering' ten aanzien van de ontsluitingsweg geen verdere toetsing.

4.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

In geval van voorliggende ontwikkeling heeft Ecogroen een quickscan natuurtoets uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 5 van deze toelichting.

4.6.2 Verantwoording gebiedsbescherming

4.6.2.1 Verantwoording Natura 2000-gebieden

Nederland heeft de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet natuurbescherming verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Rijntakken, gelegen op een afstand van circa 1,2 kilometer ten (zuid)westen van het plangebied (zie afbeelding 4.1). Andere Natura 2000-gebieden, waaronder Landgoederen Brummen, liggen op meer dan vijf kilometer afstand.

Gezien de ligging buiten Natura 2000-gebied, zijn directe negatieve effecten zoals oppervlakteverlies van habitattypen en leefgebieden op voorhand uitgesloten. Verstoring als gevolg van de aanleg en het gebruik van de verbindingsweg is gezien de ruime afstand in combinatie met bekende verstoringsafstanden (Vegte *et al.* 2014, Krijgsveld *et al.* 2008) en het tussenliggende afschermd gebied ook niet aan de orde. Wel kan sprake zijn van een toename van stikstofdepositie als gevolg van verkeersbewegingen. De stikstof kan in een ruime omgeving neerslaan (stikstofdepositie) en een effect veroorzaken op de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden. Uitsluitend het aspect stikstofdepositie wordt daarom hierna nader beschouwd, overige effecten zijn niet aan de orde.



Afbeelding 4.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied (Bron: Ecogroen)

Het Programma Aanpak Stikstof (PAS) heeft als doel de effecten van stikstofdepositie op beschermde natuurwaarden weg te nemen door enerzijds de emissies van stikstof (ammoniak en stikstofoxiden) te verminderen (bronmaatregelen) en anderzijds door het nemen van (herstel)maatregelen in de Natura 2000-gebieden. Met het PAS is voor projecten ontwikkelingsruimte gecreëerd. Het rekenmodel AERIUS is ontwikkeld om de te verwachten depositie van stikstof (N) als gevolg van een project of plan te berekenen en te bepalen of (voldoende) ontwikkelingsruimte voor het initiatief beschikbaar is. Voor plannen kan geen vergunning worden aangevraagd (dit is alleen mogelijk voor projecten of activiteiten). Wel kan AERIUS Calculator gebruikt worden om aan te tonen of uitvoering van het plan leidt tot strijdigheid met de Wet natuurbescherming.

De AERIUS-verschilberekening (kenmerk: Rniz8qDgNJ6Q, d.d. 5 maart 2019) laat zien dat het plan voor de realisatie van de nieuwe verbindingsweg géén toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Rijntakken veroorzaakt. Voor een habitatype en een drietal zoekgebieden voor habitattypen is als gevolg van het plan zelfs sprake van een geringe afname van stikstofdepositie. De stikstofdepositie reikt niet tot andere stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De volledige AERIUS-berekening is opgenomen in bijlage 3 van het in

bijlage 5 opgenomen onderzoeksrapport. Het plan leidt niet tot negatieve effecten (er is zelfs sprake van een geringe afname van de stikstofdepositie) op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Rijntakken. Bij realisatie van het plan geldt geen vergunningplicht. Het onderdeel gebiedsbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor het vaststellen en uitvoering van het bestemmingsplan.

4.6.2.2 Verantwoording Nederlands Natuurnetwerk (NNN)/Gelders Natuurnetwerk (GNN)

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties in Gelderland veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen het NNN.

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het GNN en de GO (zie afbeelding 4.3). De meest nabijgelegen GNN-gebieden liggen op ruim een kilometer afstand van het plangebied. Het meest dichtstbijzijnde GO-gebied ligt op 460 meter afstand van het plangebied.

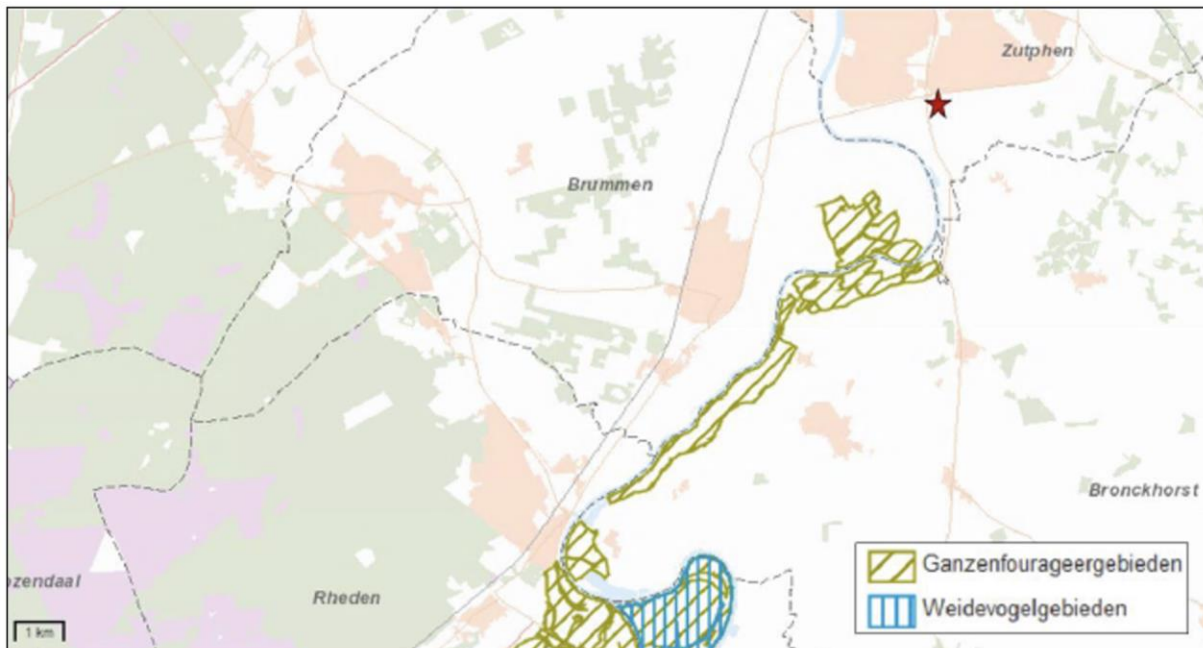


Afbeelding 4.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Gelders Natuurnetwerk (Bron: provincie Gelderland)

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het GNN en de GO. Aangezien de provincie Gelderland geen externe werking ten aanzien van het NNN kent, is een nadere effectbeoordeling (een 'Nee tenzij, -toets') niet aan de orde. Ook in het licht van een goede ruimtelijke ordening is er - gezien de ruime afstand en de lokale aard en effecten van het plan - geen sprake van negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en de waarden van het nabijgelegen NNN-gebied. Dat wil zeggen dat onder meer de kwaliteit van de bodem, water en lucht, waterhuishouding, oppervlakte, robuustheid, aaneengeslotenheid en de samenhang van het NNN, niet worden aangetast door de geplande ontwikkeling. Vervolgstappen ten aanzien van NNN-gebieden zijn niet aan de orde. Het beleid ten aanzien van het NNN vormt zodoende geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.6.2.3 Verantwoording Natuur buiten het NNN

In het Gelders ruimtelijk beleid (Provincie Gelderland 2018) is naast bescherming van natuur binnen het GNN ook aandacht voor bescherming van natuur buiten het GNN. Het betreft bijvoorbeeld weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Dergelijke gebieden kenmerken zich door de relatieve rust en grote openheid. De weidevogelgebieden en de ganzenfoerageergebieden zijn bijzondere onderdelen van de GO. De provincie wil in deze gebieden de openheid en rust beschermen. Weidevogelgebied en ganzenfoerageergebieden liggen op grote afstand, respectievelijk op 10 en 2,5 kilometer (zie afbeelding 4.4). Gezien de grote afstand en het tussenliggende afschermende gebied hebben de ontwikkelingen geen effect op de openheid van en rust in deze gebieden. Vervolgstappen zijn niet aan de orde.



Afbeelding 4.4 Ligging weidevogelgebieden (blauw gearceerd) en ganzenfoerageergebieden (bruin gearceerd) ten opzichte van het plangebied (rode asterisk) (bron: provincie Gelderland)

4.6.3 Verantwoording soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Voor wat betreft de soortenbescherming zijn de conclusies en aanbevelingen als volgt:

- In de omgeving van het plangebied is een (jaarrond beschermd) nest van buizerd aangetroffen. Dit nest blijft behouden. Ook blijft er voldoende foerageergebied in de directe omgeving beschikbaar. Negatieve effecten zijn zodoende uitgesloten.
- Er bestaat een kans dat vogels in het plangebied broeden en daarom dient buiten het broedseizoen te worden gewerkt. Globaal kan de periode half maart tot en met eind juli worden aangehouden. Wanneer werkzaamheden binnen deze periode worden uitgevoerd, adviseren we om vooraf een broedvogelcontrole door een ter zake deskundige uit te laten voeren.
- In het plangebied zijn geen standplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde flora, zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden aangetroffen of te verwachten, uitgezonderd soorten waarvoor in de provincie Gelderland vrijstelling van ontheffingsplicht geldt. Vervolgstappen zijn voor deze soortgroepen niet aan de orde.

Mitigerende maatregelen Revelhorst IV in relatie tot het zonnepark

Bij de planvorming voor bedrijventerrein Revelhorst 4 is naar voren gekomen dat mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan natuurwetgeving. Hiervoor is destijds een Activiteitenplan Flora en Fauna opgesteld (bijlage 6 bij deze toelichting). Aangetoond moet worden dat de mitigerende maatregelen die zijn opgelegd bij de uitbreiding van het bedrijventerrein uitgevoerd zijn of uitgevoerd worden bij de aanleg van het zonnepark.

Roosdom Tjhuis heeft onderzoek uitgevoerd naar de opgelegde mitigerende maatregelen. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting. Uit het onderzoek blijkt dat alle mitigerende voorschriften ofwel niet meer relevant zijn, ofwel al voldaan, ofwel worden voldaan door de aanvullende maatregelen in het kader van het realiseren van het zonnepark ten oosten van de beoogde ontsluitingsweg.

De maatregelen in het kader van het zonnepark omvat de aanleg van circa 50 afrasteringspaaltjes om de agrarische gronden af te schermen van de weg. Rondom het zonnepark ten oosten van de ontsluitingsweg, wordt een groene bufferzone aangelegd. Het ruitpad (5-6 meter breed), de onderhoudsweg (4,5 meter breed) dat rondom het zonnepark (ten oosten van de ontsluitingsweg) loopt en de smallere onderhoudspaden in het zonnepark zelf (1,5 meter breed) hebben een open verharding en zullen ingezaaid worden met kruidenrijk gras en extensief worden beheerd. Tevens wordt er een meidoornhaag aangelegd van circa 750 meter. Om het hele zonnepark komt een hekwerk van circa 1.250 meter lang met circa 600 afrasteringspalen. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de opgelegde maatregelen ter plaatse van het zonnepark en de beoogde ontsluitingsweg.

4.6.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan mits de hiervoor genoemde aanbevelingen in acht worden genomen.

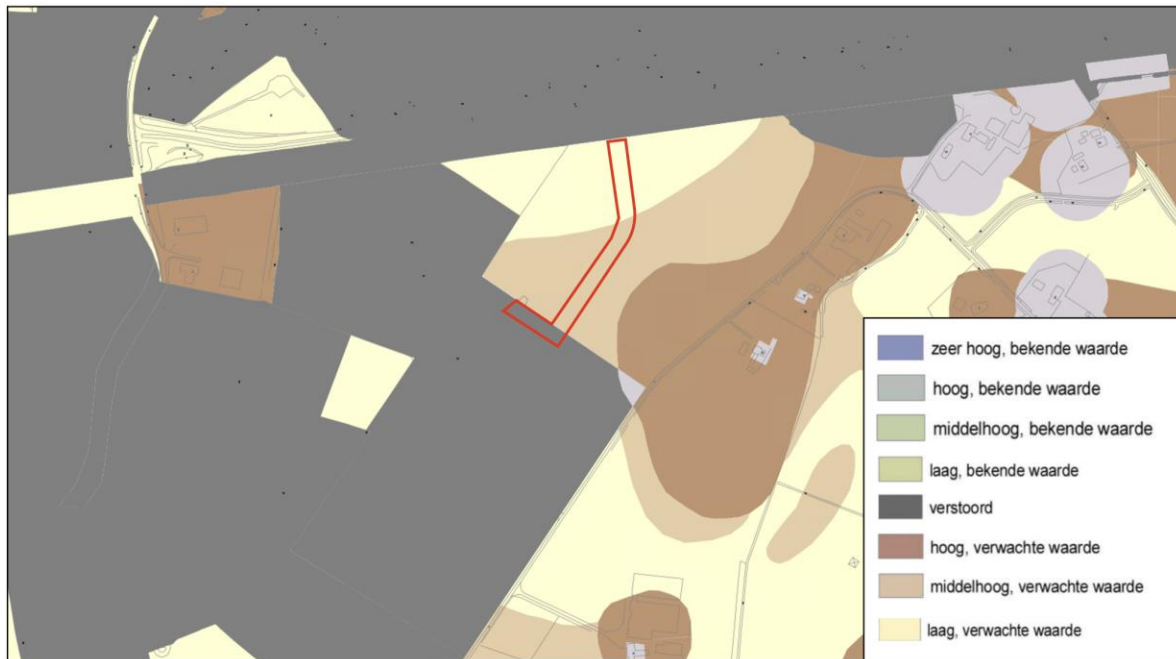
4.7 Archeologie

4.7.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relikten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.2 Verantwoording archeologie

Een uitsnede van de archeologische waardenkaart van de gemeente Zutphen is opgenomen in afbeelding 4.5.



Afbeelding 4.5 Archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Zutphen)

Het plangebied valt op basis van de archeologische waardenkaart binnen een gebied met zowel een middelhoge- en lage archeologische verwachtingswaarde. Daarnaast zijn de zuidelijk en oostelijk gelegen gronden binnen het plangebied reeds verstoord.

Voor gebieden met een lage archeologische verwachting dat voor ingrepen groter dan 10.000 m² en dieper reikt dan 50 cm-mv een archeologisch onderzoek verplicht is. Bij gebieden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksverplichting bij ingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm-mv. Bij gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksverplichting bij ingrepen groter dan 50 m² en dieper dan 50 cm-mv.

Voor de aanleg van de ontsluitingsweg wordt de onderzoeksdrempel van 50 cm-mv niet overschreden, verdere bodemingrepen vinden er als gevolg van voorgenomen ontwikkeling niet plaats. Archeologisch onderzoek wordt in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk geacht.

Ter bescherming van de archeologische verwachtingswaarde zijn in dit bestemmingsplan dubbelbestemmingen opgenomen. Als er bodemingrepen plaatsvinden die de onderzoeksdrempel overschrijden, dan moet er nader archeologisch onderzoek plaatsvinden.

4.7.3 Conclusie

Met het opnemen van de archeologische dubbelbestemmingen worden de mogelijk voorkomende archeologische waarden beschermd.

4.8 Cultuurhistorie

4.8.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In het Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.8.2 Verantwoording cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de kaart Gelderse Cultuurhistorie, in het plangebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. Daarnaast heeft de ontwikkeling geen betrekking op of is deze niet van invloed op omliggende bebouwing of de omgeving.

4.8.3 Conclusie

Er zijn geen cultuurhistorische waarden binnen het plangebied en de directe omgeving aanwezig.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lagen dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Verantwoording (vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Voorliggend plan voorziet in de aanleg van een nieuwe ontsluitingsweg (2 rijstroken). In het Besluit milieueffectrapportage bestaat geen categorie voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van wegen die niet voldoen aan de omschrijving van de wegen in de categorieën C1.2, C1.3, D1.1 of D1.2. In de Europese richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling wordt in categorie II.10 echter "de aanleg van wegen" aangewezen als activiteit waarvoor beoordeeld moet worden of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Op grond van de Europese aanwijzing moet in de procedure voor plannen en besluiten voor deze wegenprojecten rekening gehouden worden met een m.e.r.-beoordeling. Omdat er geen verplichtingen gelden op grond van de Nederlandse regelgeving kan deze beoordeling vormvrij worden uitgevoerd.

4.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2016-2021 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natuurnatuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

5.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2015 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2016-2021. Dit plan beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak we deze willen bereiken. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.

- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat bij een ruimtelijke overweging moet worden beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRU?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstroomingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsslotten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1

Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Toelichting per relevant waterhuishoudkundig thema

Wateroverlast

Door de ontwikkeling is er sprake van een beperkte toename van het verharde oppervlak. Bij het aanleggen van het zonnepark ten oosten van het plangebied wordt vernatting gerealiseerd die water van de nieuwe ontsluitingsweg opvangt. De mogelijkheid hiertoe is in het bestemmingsplan "Zonnepark Revelhorst" reeds geregeld. De bij de weg aanwezige zaksloten worden op deze vernatting in het zonnepark aangesloten. Met de bij de weg aanwezige zaksloten en de te realiseren vernatting bij het zonnepark en/of mogelijk nog nadere maatregelen wordt een minimale waterberging van 40 mm gerealiseerd. Geconcludeerd wordt dat er voldoende mogelijkheden zijn om het hemelwater afkomstig van de weg te laten infiltreren op de omliggende onverharde gronden. De kans op wateroverlast is gelet op vorenstaande nihil.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. algemene afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a. (indien van toepassing):

- *Bestemmingsomschrijving*: de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

- *Bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;
- *Afwijken van de bouwregels*: in deze bepaling wordt nader ingegaan op de onderdelen van de bouwregels waarvan kan worden afgeweken.

In paragraaf 6.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per (dubbel)bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- **Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)**
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- **Algemene gebruiksregels (Artikel 7)**
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- **Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)**
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- **Algemene wijzigingsregels (Artikel 9)**
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid voor het, onder voorwaarden, aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmingsgrenzen en om de geldende bestemming(en) onder voorwaarden de wijzigen.
- **Algemene procedureregels (Artikel 10)**
In dit artikel zijn algemene bepalingen opgenomen met betrekking tot de procedure voor het stellen van een nadere eis en ten aanzien van de wijzigingsbevoegdheden.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Verkeer (Artikel 3)

De beoogde ontsluitingsweg is voorzien van de bestemming 'Verkeer'. De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen en straten, fietspaden met een functie gericht op zowel verblijf als op de afwikkeling van doorgaande verkeer.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt dat deze maximaal 4 meter hoog mogen zijn. Voor lichtmasten geldt dat deze maximaal 6 meter hoog mogen zijn.

Waarde – Archeologie 2 en 3 (Artikel 4 en 5)

Gronden met een dubbelbestemming Waarde – Archeologie zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische resten in de bodem.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan dat een bouwplan mogelijk maakt. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 PROCEDURE

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Gelderland

Het plan is in het kader van het wettelijk vooroverleg naar de provincie toegezonden. De provincie is akkoord met de inhoud van voorliggend bestemmingsplan.

8.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het plan is in het kader van het wettelijk vooroverleg naar het waterschap toegezonden. Het waterschap heeft gereageerd op het plan met een zienswijze, hiervoor wordt verwezen naar de reactienota welke opgenomen is als bijlage bij het vaststellingsbesluit.

8.1.4 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Het plan is in het kader van wettelijk vooroverleg naar de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland toegezonden. De veiligheidsregio is akkoord met de inhoud van voorliggend bestemmingsplan.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf vrijdag 24 mei tot en met donderdag 4 juli 2019 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn tien zienswijzen binnengekomen. Voor de samenvatting en behandeling van de zienswijzen wordt verwezen naar de reactienota welke opgenomen is als bijlage bij het vaststellingsbesluit.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1: Evaluatie Verkeerscirculatieplan Zutphen

Bijlage 2: Verkeerskundig onderzoek

Bijlage 3: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 4: Luchtkwaliteitsonderzoek

Bijlage 5: Ecologisch onderzoek

Bijlage 6: Activiteitenplan flora en fauna 2010

Bijlage 7: Memo mitigerende maatregelen flora en fauna