

Notitie:

16 december 2013

Stedelijk parkeren

1. Inleiding

1.1. Probleemstelling/achtergronden

Er zijn verschillende projecten en ontwikkelingen gaande in de binnenstad met invloed op de parkeerbehoefte. Uitgangspunt in het gemeentelijke parkeerbeleid is dat nieuwe projecten moeten zorgen voor opvang van de eigen parkeerbehoefte binnen eigen projectgrenzen. Echter vanuit een stedelijke samenhang kan het voordeel opleveren om de parkeerconsequenties van de afzonderlijke projecten in gezamenlijkheid te bekijken.

1.2. Om welke projecten/ontwikkelingen gaat het?

De projecten die bij deze memo betrokken worden zijn projecten die enerzijds een bepaalde parkeerbehoefte genereren, maar deze parkeerbehoefte niet in de directe omgeving kunnen compenseren. Anderzijds wordt ook naar projecten gekeken die de mogelijkheid lijken te geven om de extra parkeerbehoefte op te kunnen vangen.

De projecten waar het in dit verband vooral om gaat zijn:

- a. Noorderhaven/De Mars
- b. Broederenklooster
- c. Halvemaanstraat
- d. Rivier in de Stad (herinrichting IJsselkade/Groenmarkt)

2. De projecten

2.1. Noorderhaven/De Mars

Dit is een complexe omgeving. In de huidige situatie is er gratis parkeren. Er wordt door diverse doelgroepen geparkeerd. Treinreizigers, personeel binnenstad en bezoekers binnenstad. “Straks” komt daar nog personeel en bezoek van de kantoren, woningen, horeca en bedrijfspanden bij. Op “korte” termijn wordt hier betaald parkeren ingesteld. Het uitgangspunt is dat de locatie Noorderhaven qua parkeren zelfvoorzienend wordt. Sterker nog, deze locatie heeft de ruimtelijke potentie om méér parkeerplaatsen aan te leggen om zo andere projecten “te helpen”.

“NS Stations” is voornemens om een P&R terrein/garage te realiseren van **275 parkeerplaatsen**. Op dit moment (gratis parkeren) is er een parkeerbehoefte van 350 plaatsen voor P&R. Er wordt op dit moment echter door ca 450 auto’s geparkeerd. Deze extra 100 parkeerplaatsen zijn zeer waarschijnlijk gerelateerd aan de binnenstad.

Bij het introduceren van betaald parkeren (in combinatie met de groei die nog eventueel plaats gaat vinden) gaat “NS stations” ervan uit dat de parkeerbehoefte van 350 plaatsen voor P&R afneemt naar 275 plaatsen. Een deel zal namelijk elders gaan parkeren of een ander vervoermiddel kiezen. Dat geldt ook voor het parkeren dat gerelateerd is aan de binnenstad. We gaan ervan uit dat er 60% van overblijft.

Gecombineerd betekenen de twee bovenstaande ontwikkelingen dat er een totale parkeercapaciteit gerealiseerd moet worden van 335 parkeerplaatsen.

2.2. Broederenklooster

Broederenklooster is een ontwikkeling waarbij een concentratie van verschillende functies plaatsvindt. Het totale programma bestaat uit een bibliotheek, musea en de afdeling archeologie van de gemeente. Daarnaast komt er een klein gedeelte aan ondersteunende horeca. De parkeerbehoefte die hierdoor extra gaat ontstaan is bepaald op **16 parkeerplaatsen**. Dit zijn vnl. betaalde parkeerplaatsen voor kortparkeren (0-2 uur) en middellang parkeren (2-4 uur).

Daarnaast is er nog een bouwplan tegenover de Broederenkerk. Ten behoeve van dit bouwplan moeten 13 openbare vergunninghouderplaatsen en 1 invalidenparkeerplaats opgeheven worden. Hiervoor in de plaats komen er 5 terug. Per saldo vervallen hier dus 9 parkeerplaatsen. De gemeente heeft hiervoor al in 2006 een besluit genomen dat zij zich verplicht om **8 parkeerplaatsen** aan te leggen tussen het bouwplan en de Broederenkerk.

In totaal ligt er een taakstelling om 16 betaalde parkeerplaatsen en 8 vergunninghouderplaatsen toe te voegen aan het gebied.

2.3. Halvemaanstraat

Nabij de Halvemaanstraat liggen 2 terreintjes braak waar sinds jaar en dag op wordt geparkeerd. De terreintjes bieden globaal plaats aan ca 60 auto's. Het parkeren gebeurt m.n. door omwonenden en bezoekers/personeel van de binnenstad. Vanaf voorjaar 2014 gaat hier gebouwd worden waardoor het parkeren vervalt.

Een deel van de bewoners dat hier parkeert zal een bewonersvergunning aanvragen en uitwijken naar de nu aanwezige vergunninghouderparkeerplaatsen. Een onderzoek heeft uitgewezen dat het hier om ca 25 tot 30 voertuigen gaat. Omdat op de vergunninghouderparkeerplaatsen een vrij grote druk ligt gaat een proef gestart worden waarbij vergunninghouders op de betaalde plaatsen van het David Evekinkplein mogen parkeren van maandag t/m vrijdag. De overige parkeerders op de braakliggende terreintjes zullen uitwijken naar andere (nog aanwezige) gratis parkeerplaatsen of de betaalde plaatsen. Behalve op zaterdag kan de in de omgeving aanwezige parkeercapaciteit deze extra parkeerbehoefte wel aan. Voor de zaterdag wordt deze parkeerbehoefte geschat op **10 parkeerplaatsen**.

2.4. Rivier in de Stad (herinrichting IJsselkade/Groenmarkt)

Op basis van de huidige ontwerpen is de verwachting dat het hier gaat om ca. **75 parkeerplaatsen** die gaan vervallen. Het betreft parkeerplaatsen met een zeer divers gebruik. De parkeerplaatsen aan de Groenmarkt worden heel anders gebruikt dan de langparkeerplaatsen langs de IJssel. Er moet eerst een nader onderzoek uitgevoerd worden naar de parkeerduur op deze betreffende afzonderlijke locaties. Het is immers niet vanzelfsprekend dat op de langparkeerplaatsen alleen maar door langparkeerders wordt geparkeerd. Het is bekend dat op de langparkeerplaatsen langs de IJssel door meer dan 50% van de parkeerders "maar" tussen de 0-2 uur wordt geparkeerd. Een nadere analyse van het parkeergedrag wordt weergegeven in de hoofdstukken 3 en 4.

2.5. Samenvatting

Globaal kan gesteld worden dat de komende periode als gevolg van diverse ontwikkelingen een getalsmatige compensatie gevonden moet worden voor 111 parkeerplaatsen. In hoofdstukken 3 en 4 wordt deze behoefte nader geanalyseerd en zal blijken dat een deel van deze parkeercapaciteit slecht gebruikt wordt en dus ook niet gecompenseerd hoeft te worden.

Locatie	Te realiseren parkeercapaciteit	(extra) Benodigde parkeercapaciteit	Vervallen parkeercapaciteit
Noorderhaven	275	100	
Rivier idS			75
Halvemaanstraat			10
Broederenklooster		24	
Houtwal/Vispoortplein			
Molengracht			

3. Huidig gebruik parkeerlocaties

3.1. Groenmarkt

De vrijdag is verreweg de drukste dag van de week. In de eerste helft van 2013 hebben op de vrijdagen gemiddeld 470 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 1 uur. De parkeercapaciteit is 49 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00 uur tot 21.00 uur (13 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak ongeveer 9,5 uur van de 13 uur bezet is. Dat is 75% en dat is erg lang als je meeweegt dat het de eerste uren niet zo druk is.

Het totaal aantal verkochte uren per parkeervak over de eerste helft van 2013 is 754 uur. Voor een heel jaar zou dat neerkomen op een bezetting van 1508 uur per parkeerplaats. Gemiddeld over alle parkeerplaatsen is het aantal verkochte parkeeruren 910 per parkeerplaats. Een week zonder feestdagen heeft 63 uren betaald parkeren. Jaarlijks zijn er ongeveer 9 feestdagen. Voor de Groenmarkt geldt dat er op de donderdag markt is, waardoor er pas na 14.00 uur geparkeerd kan worden. Een jaar heeft dus op de Groenmarkt ongeveer 2874 uren betaald parkeren.

3.2. Marspoortstraat

In de Marspoortstraat geldt ook een maximale parkeerduur van 4 uur tegen een tarief van € 1,70 per uur. De donderdag is hier verreweg de drukste dag van de week. In de eerste helft van 2013 hebben op de donderdagen gemiddeld 79 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 1 uur. De parkeercapaciteit is 14 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00 uur tot 18.00 uur (10 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak ruim 5,5 uur bezet is. Dat is 56%.

3.3. IJsselkade (rijbaan)

Het betreft hier betaalde parkeerplaatsen langs de rijbaan van de IJsselkade. Hier geldt een maximale parkeerduur van 4 uur tegen een tarief van € 1,70 per uur.

De donderdag is verreweg de drukste dag van de week. Waarschijnlijk in verband met de weekmarkt. In de eerste helft van 2013 hebben op de donderdagen gemiddeld 32 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 1 uur en een kwartier. De parkeercapaciteit is 22 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00

uur tot 18.00 uur (10 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak nog geen 2 uur bezet is. Dat is nog geen 20% en dat is erg kort.

3.4. IJsselkade (achter de kademuur)

Het betreft hier parkeerplaatsen waar de hele dag geparkeerd mag worden. Hier geldt geen maximale parkeerduur en het tarief is € 1,30 per uur of € 7,80 per 24 uur.

De zaterdag is verreweg de drukste dag van de week. In de eerste helft van 2013 hebben op de zaterdagen gemiddeld 83 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 2 uur en 50 minuten. De parkeercapaciteit is 79 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00 uur tot 18.00 uur (10 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak 3 uur bezet is. Dat is 30%.

Verder is onderzocht dat in de eerste helft van 2013 35% van de geparkeerde en betaalde uren een gevolg zijn van parkeeracties die langer dan 4 uur duren.

3.5. IJsselkade (vergunninghouderplaatsen)

Langs de IJsselkade zijn ongeveer 45 vergunninghouderplaatsen. Uit een parkeertelling uit oktober 2009 bleek dat de bezetting op een zaterdagmiddag ongeveer 50% is. Huidige waarnemingen wekken niet de indruk dat het gebruik van deze parkeerplaatsen sindsdien is toegenomen.

4. Beter benutten huidige capaciteit

Alvorens te kunnen vaststellen hoeveel parkeercapaciteit er bij zou moeten komen moet ook onderzocht worden waar nog parkeercapaciteit beschikbaar is. De locatie Houtwal (langs het water), de onlangs weer aangebrachte parkeerplaatsen achter de rechtbank en het Roodsplein zijn locaties waar parkeercapaciteit ongebruikt is. Hier zou onderzocht moeten worden welke maatregelen nodig zijn om deze locaties beter te benutten.

4.1. Houtwal/Vispoortplein

De locatie Houtwal betreft alleen de haakse parkeerplaatsen tegen de Vispoortgracht waar de hele dag geparkeerd mag worden. Hier geldt geen maximale parkeerduur en het tarief is € 1,30 per uur of € 7,80 per 24 uur.

De zaterdag is verreweg de drukste dag van de week. In de eerste helft van 2013 hebben op de zaterdagen gemiddeld 13 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 2 uur en 10 minuten. De parkeercapaciteit langs het water is 32 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00 uur tot 18.00 uur (10 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak minder dan 1 uur bezet is. Dat is minder dan 10%.

Achter de rechtbank is medio 2013 nog een tweede parkeerterrein aangelegd met een capaciteit van 47 parkeerplaatsen. Hierover zijn nog geen gegevens beschikbaar, maar het lijkt dat de bezetting gelijk is aan de Houtwal.

Zondag 30 juni was het festival langs de IJsselkade. Bovendien was het koopzondag met een lounge-thema op de markt. Deze zondag was de locatie “achter de rechtbank” zeer goed bezet. Op normale andere dagen wordt deze locatie nauwelijks gebruikt. Het is dus niet zo dat men deze locatie niet kent. Blijkbaar is er op normale dagen (nog) geen behoefte aan deze locatie.

4.2. Molengracht

Het betreft hier alleen de parkeerplaatsen aan de Molengracht waar de hele dag geparkeerd mag worden. De parkeerlocatie vlak bij de verkeerslichten IJsselkade Hier geldt geen maximale parkeerduur en het tarief is € 1,30 per uur of € 7,80 per 24 uur. De zaterdag is verreweg de drukste dag van de week. In de eerste helft van 2013 hebben op de zaterdagen gemiddeld 22 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 4 uur en een kwartier. De parkeercapaciteit is 22 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00 uur tot 18.00 uur (10 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak 4 uur en een kwartier bezet is. Dat is 43%.

Het totaal aantal verkochte uren per parkeervak over de eerste helft van 2013 is 265 uur. Voor een heel jaar zou dat neerkomen op een bezetting van 530 uur per parkeerplaats. Een week zonder feestdagen heeft 63 uren betaald parkeren. Jaarlijks zijn er ongeveer 9 feestdagen. Een jaar heeft dus op de Molengracht ongeveer 3186 uren betaald parkeren.

Verder is onderzocht dat in de eerste helft van 2013 50% van de geparkeerde en betaalde uren een gevolg zijn van parkeeracties die langer dan 4 uur duren.

4.3. Roodsplein

Het betreft hier een locatie waar de hele dag geparkeerd mag worden. Hier geldt geen maximale parkeerduur en het tarief is € 1,30 per uur of € 7,80 per 24 uur. De zaterdag is de drukste dag van de week. In de eerste helft van 2013 hebben op de zaterdagen gemiddeld 6 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 1 uur en 40 minuten. De parkeercapaciteit is 31 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00 uur tot 18.00 uur (10 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak ongeveer 20 minuten bezet is. Dat is minder slechts 4% van de tijd.

4.4. Isendoornstraat

Het betreft hier een locatie waar de hele dag geparkeerd mag worden. Hier geldt geen maximale parkeerduur en het tarief is € 1,30 per uur of € 7,80 per 24 uur. De zaterdag is de drukste dag van de week. In de eerste helft van 2013 hebben op de zaterdagen gemiddeld 84 parkeertransacties plaatsgevonden. De gemiddelde parkeerduur was 2 uur en 20 minuten. De parkeercapaciteit is 50 parkeerplaatsen en de tijd dat betaald moet worden is van 08.00 uur tot 18.00 uur (10 uur). Hiermee kan worden uitgerekend dat elk parkeervak bijna 4 uur bezet is. Dat is minder dan 40% van de tijd.

4.5. Samenvatting

De informatie van de locaties uit hoofdstuk 3 en 4 zijn weergegeven in een tabel, aangevuld met overige locaties.

Locatie	parkeer- capaciteit	drukste dag v/d week	gem. aantal transacties per dag	gemiddelde parkeerduur	gemiddelde bezetting (uur/uur)	gemiddelde bezetting (%)	bezetting uren per jaar, per plaats
Groenmarkt	49	Vrijdag	470	1 uur	9,5 / 13	75%	1482
Rijkenhage/Hagepoortplein	34	Zaterdag	234	1	6,9 / 10	69%	
Basseroord	64	Zaterdag	292	1,5	6,8 / 10	68%	
Martinetensingel	65	Zaterdag	340	1,15	6,0 / 10	60%	
Molengracht (postkantoor)	32	Zaterdag	162	1,15	5,8 / 10	58%	
Marspoortstraat	14	Donderdag	79	1	5,5 / 10	55%	1116
David Evekinkplein	75	Zaterdag	310	1,33	5,5 / 10	55%	
Nieuwstad	28	Zaterdag	130	0,9	4,2 / 10	52%	
Laarstraat	39	Zaterdag	214	0,9	4,9 / 10	49%	
Rozengracht	48	Zaterdag	203	1,1	4,6 / 10	46%	
's Gravenhof	49	Donderdag	178	1,25	4,5 / 10	45%	
Donkeresteeg	22	Zaterdag	141	0,66	4,3 / 10	43%	
Molengracht (nabij IJsselkade)	22	Zaterdag	22	4,25	4,25 / 10	43%	530
Isendoornstraat	50	Zaterdag	84	2,33	3,9 / 10	39%	
Zaadmars	37	Vrijdag	163	1	4,4 / 13	33%	
Spitaalstraat	18	Zaterdag	73	0,75	3 / 10	30%	
IJsselkade (achter muur)	79	Zaterdag	83	2,8	3 / 10	30%	580
IJsselkade (rijbaan)	22	Donderdag	32	1,25	2 / 10	20%	370
Stationsplein	17	Vrijdag	64	0,66	2,5 / 13	20%	
Houtwal	32	Zaterdag	13	2,15	1 / 10	10%	
Vispoortplein (achter rechtbank)	47						
Roodspalein	31	Zaterdag	6	1,7	0,33 / 10	3%	
gemiddeld							910

5. Conclusie

5.1. IJsselkade en omgeving

In de huidige situatie zijn er in dit gebied 186 betaalde parkeerplaatsen, inclusief de “kop” van de Molengracht. Een deel van deze parkeerplaatsen worden gebruikt voor parkeren langer dan 4 uur. Dat geldt voor 27 parkeerplaatsen aan de IJsselkade en 11 parkeerplaatsen aan de Molengracht. Deze 38 parkeerplaatsen hoeven niet in de directe omgeving gecompenseerd te worden. Hiervoor zijn of komen alternatieven in de vorm van het parkeerterrein achter de rechtbank (47 plaatsen) en/of de nieuw te bouwen parkeergarage Noorderhaven. Deze 47 parkeerplaatsen zijn reeds in de zomer van 2013 aangelegd. In het nieuwe ontwerp zouden dan 148 betaalde parkeerplaatsen terug moeten komen.

Er zijn langs de IJsselkade globaal 45 vergunninghouderplaatsen die een bezetting kennen van maximaal 50%. Als hiervoor 25 vergunninghouderplaatsen terugkomen wordt aangenomen dat dat voldoende is.

Bovenstaande houdt in dat er na de nieuwe inrichting 173 parkeerplaatsen terug dienen te komen. Het nieuwe ontwerp voorziet in dit gebied in 156 parkeerplaatsen. Dat zijn er feitelijk 75 minder, maar door het verplaatsen van 38 langparkeerplaatsen en de aanname dat 20 vergunninghouderparkeerplaatsen slecht gebruikt worden, kan dit tekort teruggebracht worden tot 17 parkeerplaatsen. Het is moeilijk aan te geven of dit tekort geldt voor de vergunninghouders of de betaalde parkeerplaatsen, of wellicht allebei. Wellicht dat het ontwerp van bv de Groenmarkt nog geoptimaliseerd kan worden met betrekking tot het aantal parkeerplaatsen. Datzelfde geldt voor de IJsselkade.

Een inventarisatie heeft echter uitgewezen dat de betaalde parkeerplaatsen langs de IJsselkade in de huidige situatie geen optimale bezetting kennen, zie tabel op blz 6. Het lijkt mogelijk om het tekort van 17 parkeerplaatsen te kunnen accepteren zonder dat dit tot problemen leidt.

Toch is een aanvullende oplossing denkbaar waarbij alle parkeerplaatsen aan de IJsselkade worden gecombineerd, zonder onderscheid te maken tussen betaalde plaatsen en vergunninghouderplaatsen. Het worden dan allemaal betaalde parkeerplaatsen maar de vergunninghouder mag er ook parkeren. Zo krijg je een flexibeler systeem wat per saldo minder parkeerruimte vereist. Dit zou ook nog uitgebreid kunnen worden door de vergunninghouderplaatsen in de Molengracht en de Brugstraat om te zetten naar betaalde parkeerplaatsen waarbij dus ook de vergunninghouders er mogen parkeren. Dit hoeft niet in één keer maar kan ook in fases. Samen betreft dit 52 parkeerplaatsen. Begin 2014 wordt deze maatregel ingevoerd op het David Evekinkplein. De ervaringen daar kunnen gebruikt worden voor de besluitvorming in dit proces.

Conform het huidige parkeerbeleid worden de locaties Groenmarkt en Marspoortstraat “kort parkeren” (maximaal 2 uur). De overige locaties (IJsselkade en Molengracht) worden “middellang” parkeren (maximaal 4 uur).

5.2. Noorderhaven

In hoofdstuk 2.1 is gesteld dat er op de parkeerlocatie Noorderhaven bij betaald parkeren een parkeercapaciteit van minimaal 335 moet komen. Daarnaast verwachten we dat een deel van het langparkeren (19 plaatsen) van de IJsselkade en omgeving ook naar deze locatie zal verschuiven.

Dit houdt in dat het gewenst of noodzakelijk is om deze parkeervoorziening uit te breiden naar 355 parkeerplaatsen. Voor de P&R zijn 275 parkeerplaatsen nodig en voor de binnenstad 80 plaatsen. Op dit moment wordt uitgegaan van 375 parkeerplaatsen.

5.3. Broederenklooster

De oplossing van het (deels) combineren van parkeerplaatsen (betaalde plaatsen maken waar ook vergunninghouders mogen parkeren) kan ook een oplossing zijn voor de situatie rond het Broederenklooster. Dit houdt in dat de huidige 15 vergunninghouderplaatsen aan de Rozengracht betaalde parkeerplaatsen worden waarbij de vergunninghouder uiteraard wordt toestaan om er ook te mogen parkeren. De langbezoeker van het Broederenklooster, eventueel in combinatie met bezoek aan de rest van de binnenstad, kan ook terecht in de nieuwe parkeergarage in Noorderhaven. Deze loopafstand vanuit de parkeergarage naar het Broederenklooster bedraagt ongeveer 400 meter.