

Ruimtelijke onderbouwing:
REALISATIE TANKPLAAT + ABRI EN TREINWASINSTALLATIE
OP HET EMPLACEMENT ZUTPHEN

1. Algemeen

1.1 Omschrijving project

In het kader van de ombouw van het spooremlacement in Zutphen (project Zutphen Het Plein) dient de bestaande tankplaat te worden gesloopt en op een andere plaats te worden gerealiseerd. Verder dient er een nieuwe treinwasinstallatie (TWI) te worden gerealiseerd. Een situatietekening, waarop de locaties van beide bouwwerken is aangegeven, is bijgevoegd (bijlage 1).

De lay-out van de sporen wordt aangepast, waardoor er een effectiever gebruik van het emplacement, beter passend bij de wensen van de gebruikende partijen ontstaat. Doordat de ligging van de sporen wordt aangepast, moeten een aantal spoorgereleerde faciliteiten (waaronder de TWI en de tankplaat) worden verplaatst. Deze faciliteiten moeten gebruikt kunnen worden door treinen, waardoor een verplaatsing van de sporen een verplaatsing van de faciliteiten betekent.

Binnen de inrichting vinden diverse activiteiten en processen plaats, die deels primair tot de bedrijfsactiviteiten en deels tot ondersteunende/facilitaire activiteiten kunnen worden gerekend:

- rangeren, omhalen, opstellen van treinen en wijzigen van treinsamenstelling;
- 24/48-uurscontrole, gereedmaken voor vertrek van treinen;
- servicewerkzaamheden aan treinen (inwendig reinigen, water vullen etc.);
- tanken van dieselmaterieel;
- kleine herstelwerkzaamheden aan materieel;
- laden en lossen;
- (vracht) autobewegingen;
- wisselonderhoud en -verwarming;
- kantoorwerkzaamheden;
- onderhoud emplacement;
- wassen van treinen in trein wasinstallatie (TWI).

De toekomstige situatie van Het Plein is vergund in een milieuvergunning op 13 april 2011. Door een verdere detaillering is de toekomstige situatie gewijzigd, waardoor een wijzigingsaanvraag noodzakelijk is. De veranderingen omvatten:

- Wijzigen van de lay-out van de inrichting:
 - verschuiven van een aantal activiteiten (TWI, tankplaat);
 - toename van service- en rangeersporen;
 - wijzigen van het rangeren, omhalen, opstellen van treinen en wijzigen van treinsamenstelling;

- wijzigen van de inrichtingsgrens.
 - Aanvulling van activiteiten:
 - aanvulling van servicewerkzaamheden m.b.t. groot inwendig reinigen (vloerboenen).
 - Wijzigen van de activiteiten. Vanwege de komst van nieuwe materieel op het emplacement Zutphen (vanwege concessie met ingang van 2012/2013) zijn aanvullende voorzieningen nodig op het emplacement specifiek gericht voor het diesel –en/of elektrisch materieel:
 - ad blue tanken voor alleen dieselmaterieel;
 - opslag en gebruik zand;
 - opslag en gebruik ruitensproeiervloeistof;
 - Vervallen activiteiten:
 - vanwege aanpassingen in het materieel is t.b.v. het tanken geen smeerolietank nodig.
 - opslag van vuilcontainers met restafval vindt niet meer plaats.
- Daarnaast is er voor de huidige situatie een nieuwe activiteit:
- graffiti reinigen.

Omschrijving TWI:

De TWI zal bestaan uit een raamwerk van metaal met een betonnen fundering, aangekleed met geïsoleerde sandwich panelen. In bijlage 2 is een foto opgenomen van een TWI op het emplacement te Maastricht. De TWI te Zutphen zal qua uiterlijke kenmerken vergelijkbaar zijn. De TWI te Zutphen heeft een oppervlakte van 150m² en een hoogte van 7 meter. De inhoud van het bouwwerk bedraagt 1120m³.

Omschrijving tankplaat metabri:

De tankplaat bestaat uit een aantal (stelcon) platen met daarop eenabri en de tankapparatuur. In bijlage 2 is een tweetal foto's van de bestaande tankplaat toegevoegd. Op de nieuwe locatie zal een soortgelijke tankplaat gerealiseerd worden. Deabri heeft een hoogte van 2,55 meter en beslaat een oppervlakte van 120m². Deabri is opgebouwd uit panelen met een aan de onderzijde gesloten metalen deel en aan de bovenzijde een glazen deel. Het betreft geen gesloten bouwwerk. De constructie is vergelijkbaar metabri's gebruikt als straatmeubilair.

Gedetailleerde gegevens van de bouwwerken zijn in de aanvraag omgevingsvergunning in het onderdeel bouwen opgenomen.

De omgevingsvergunning voor de realisatie van de TWI en de tankplaat is verdeeld in twee fasen. De eerste fase bestaat uit het wijzigen van de inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze omgevingsvergunning bevat alle aanpassingen op milieu gebied voor het emplacement ten gevolge van het aanpassen van de sporen lay-out. De locatie en het gebruik van de TWI en de tankplaat zijn in deze omgevingsvergunning opgenomen. De tweede fase van de omgevingsvergunning bestaat uit de activiteiten bouwen en afwijken van het bestemmingsplan wat betreft de TWI en de tankplaat. Deze aanvraag is op dit moment in behandeling bij de gemeente Zutphen. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de bij de aanvraag van de fase twee omgevingsvergunning geleverde stukken.

Het is aan de vervoerders welke gebruik maken van het emplacement hoe vaak zij van deze faciliteiten gebruik wensen te maken. Daarbij dienen zij de grenzen van wet- en regelgeving in acht te nemen.

1.2 Planologische situatie

De tankplaat en de TWI liggen in het bestemmingsplan “Deventerweg-Voorsteralleekwartier”. In het bestemmingsplan “Deventerweg-Voorsteralleekwartier” zijn gebouwen ten behoeve van de bestemming “Verkeer-Spoorweg” toegestaan. De tankplaat metabri en de TWI worden gerealiseerd ten behoeve van het emplacement en zijn daarmee in overeenstemming met het bestemmingsplan. Vorig jaar is besloten de tankplaat en TWI op een andere locatie te realiseren dan in eerste instantie gepland. De afwijking ten aanzien van het bestemmingsplan ontstaat enkel doordat voornoemde bouwwerken worden gerealiseerd buiten de in het bestemmingsplan aangewezen bouwvlakken.

1.3 Relatie met WM-vergunning/omgevingsvergunning Milieu

De bouwwerken tankplaat en TWI maken deel uit van de vergunningplichtige inrichting spoorwegemplacement Zutphen.

Voor deze inrichting is een vergunning aangevraagd in het kader van de Wet Milieubeheer op welke aanvraag op 13 april 2011 is positief beschikt door de Gemeente Zutphen. Deze vergunning is onherroepelijk.

Zoals reeds onder 1.1 aangehaald is er een wijzigingsaanvraag voor de inrichting aangevraagd als een fase 1 omgevingsvergunning. Deze aanvraag is op dit moment nog in procedure. De ontwerp beschikking heeft ter inzage gelegen. De definitieve beschikking is nog niet verleend.

In de op 13 april verleende vergunning waren de tankplaat en de TWI opgenomen als toekomstige activiteit ter hoogte van km 28.4 (tankplaat) en km 28.3 (TWI). Beide objecten zijn vervolgens niet verplaatst/gerealiseerd op deze locatie.

Vervolgens is in het kader van een betere benutting van het emplacement besloten de tankplaat en TWI op een andere locatie te realiseren, te weten de tankplaat bij km 28.3 en de TWI bij km 28.2. Voor onder andere deze gewijzigde situatie is op 23 september 2011 een aanvraag wijziging van de inrichting op grond van de WABO ingediend bij de gemeente Zutphen en is nog in procedure (ontwerp-vergunning ter visie gelegd).

1.4 Visie op toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied

De ontwikkelingsvisie Zutphen 2020 stelt dat Zutphen zijn bestaande identiteit wil behouden en versterken. Het ruimtelijk totaalconcept valt uiteen in negen planelementen. Het spooreplacement maakt deel uit van het element “De Stadskrans”. Dit element heeft betrekking op ontwikkelingen in de bestaande stad waarbij de nadruk ligt op verdichting. De TWI en de tankplaat bevinden zich binnen de grenzen van het bestaande spooreplacement en past binnen het beleid. Er treedt geen verandering op in dit gebied.

1.5 Ruimtelijke effecten van het project op de omgeving

De relevante effecten voor de omgeving zijn uitgebreid aan de orde geweest bij het verlenen van de milieuvergunning voor het emplacement Zutphen. De milieuaspecten komen in hoofdstuk 3 aan de orde.

Voor de effecten ecologie en water hebben effectenstudies plaatsgevonden in het kader van het project Zutphen Het Plein. Dit project heeft geen noemenswaardig effect op deze effecten. Door de wijziging van de locatie van de tankplaat en de TWI treedt er geen verandering op in de ruimtelijke effecten in dit gebied.

1.6 Toets aan rijks-, regionaal en provinciaal beleid

Bij het verlenen van de milieuvergunning voor het spooreplacement (waar de activiteiten tanken diesellocomotieven en wassen van treinmaterieel toe behoren) zijn alle activiteiten binnen de inrichting getoetst aan het vigerende beleid.

De wijziging van de locatie van de tankplaat en de TWI heeft geen invloed op de toetsing ten aanzien van het vigerende beleid.

1.7 Provinciale ruimtelijke verordening

De Ruimtelijke Verordening Gelderland richt zich op de fysieke leefomgeving in de provincie. Uitgangspunt is bundeling en intensivering binnen het bestaand bebouwd gebied. Onder bestaand bebouwd gebied wordt mede de verkeersinfrastructuur verstaan. De ombouw van het spooreplacement vindt plaats binnen de grenzen van het bestaande emplacement en direct aansluitend daarop. De TWI en de tankplaat bevinden zich binnen de grenzen van het bestaande spooreplacement en passen daarmee binnen het beleid.

1.8 PHS

In 2020 moeten de sporen in Nederland gereed zijn voor de toename van het reizigers- en goederenvervoer. Het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer (PHS) maakt dit mogelijk. Om de doorstroom in het goederenvervoer te bevorderen wordt ook het spoornet in Oost-Nederland zo efficiënt mogelijk benut. Het spoor op de route Elst–Arnhem–Zutphen–Hengelo–Oldenzaal/grens wordt geschikt gemaakt voor de verwachte extra goederentreinen. PHS wordt in de komende jaren nader uitgewerkt met de daarbij behorende procedures. De aanpassingen die nu in het kader van het project Zutphen Het Plein worden gerealiseerd staan los van PHS.

1.9 Toekomstige woningbouw in plangebied grenzend aan spoor

Het bestemmingsplan Noorderhaven van de gemeente Zutphen, dat momenteel in procedure is, maakt nieuwbouw mogelijk in de omgeving van het spoorwegemplacement. De geluideffecten van het emplacement op de toekomstige woningbouw is onderzocht en komt aan de orde in hoofdstuk 2.4.

2. Milieuaspecten

2.1 Bodem

Bescherming

In de verleende milieuvergunning van 13 april 2011 is voor zowel de tankplaat als de TWI een risico toets gedaan op basis van de NRB (Nederlandse Richtlijn Bodembescherming). Hieruit is gebleken dat het risico op basis van de genomen maatregelen in het ontwerp verwaarloosbaar is (eind emissiescore van 1).

Door de verplaatsing van de objecten is geen verandering in de toetsing ontstaan, aangezien het ontwerp ongewijzigd is gebleven.

Verontreiniging

In het verleden zijn diverse bodemonderzoeken verricht, die hebben aangetoond dat er diverse ernstig verontreinigde locaties op het emplacement aanwezig zijn. Hiervoor is in 2003 een raamsaneringsplan opgesteld. Dit raamsaneringsplan is door de Provincie Gelderland goedgekeurd bij beschikking van 24 augustus 2004, kenmerk MW2003.534.14. Deze beschikking is bijgevoegd (bijlage 3).

In 2011 is door Movares onderzoek verricht, waarbij de nieuwe ontwikkelingen op het emplacement zijn meegenomen. Doel van het onderzoek was om bij het grondverzet te kunnen voldoen aan de vraagstellingen zoals beschreven in het raamsaneringsplan. De thans gedachte locatie TWI is gelegen in een gebied dat bij beschikking is aangewezen als een geval van ernstige verontreiniging (WBB geval 4).

Op basis van het raamsaneringsplan en het bodemonderzoek van 2011 zal de locatie voor de bouw van de TWI worden gesaneerd en geschikt gemaakt voor de bouw.

Het voornoemde bodemonderzoek "Zutphen, VBO ballast emplacement en opstelsporen, OO" d.d.10-11-2011, kenmerk MNOP-HJB-110013553 – versie 1.0 is bijgevoegd (bijlage 4).

2.2 Ecologie

In het kader van het project Zutphen Het Plein is een Quick-scan en nader onderzoek in het kader van de Flora en Fauna gedaan. Daarbij is geconstateerd dat op een aantal plekken beschermde planten voorkomen. Op de thans geplande locatie voor tankplaat en TWI komen geen beschermde planten voor.

Zie bijgevoegde quickscan en nader onderzoek van Ekoza d.d. 13-10-2011, projectnummer 11.061 (bijlage 5 en 6).

2.3 Watertoets

Voor het spoorwegemplacement is een waterhuishoudkundig plan opgesteld van alle activiteiten binnen de inrichting, waaronder het hebben van een tankplaat en een TWI. Dit onderzoek "Zutphen Het Plein waterhuishoudkundig plan" van Movares d.d. 4-11-2011, versie 1.0 is bijgevoegd (bijlage 7). Uit dit onderzoek blijkt dat het verhardingsoppervlak zal toenemen, maar dat het afvloeiende hemelwater geheel binnen het plangebied kan worden verwerkt, waarbij het ballastbed als infiltratievoorziening optreedt.

Deze watertoets is voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel en akkoord bevonden.

2.4 Akoestisch/Geluid

Uit een studie naar een betere benutting van het emplacement is gebleken, dat de lay-out van het emplacement enigszins moeten worden aangepast.

Voor deze nieuwe situatie is een akoestisch onderzoek verricht, waaronder ook de nieuwe locaties voor het wassen van treinen en tanken van diesellocomotieven zijn meegenomen.

Dit onderzoek "Akoestisch onderzoek emplacement Zutphen 2011, benutting Plein" van DeltaRail dd. 15-9-2011, kenmerk DeltaRail/11/110181/003 is bijgevoegd (bijlage 8).

Dit onderzoek is ook gebruikt voor de aanvraag van een verandervergunning voor het spoorwegemplacement op grond van de WABO activiteit milieu, die thans nog in procedure is (ontwerp-beschikking ter visie gelegd).

De in het nieuwe onderzoek berekende geluidswaarden voldoen aan de maximale grenswaarden conform het gemeentelijk beleid en gemeentelijke nota's voor het industrieterrein Mars.

Voor het beoordelen van geluid afkomstig van het spoorwegemplacement, alsmede het ontwikkelen van woningbouw nabij het emplacement, heeft de gemeente Zutphen geluidbeleid vastgesteld. In het geluidbeleid van de gemeente wordt, in afwijking van de standaard grenswaarden van 50 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties en 55 dB(A) etmaalwaarde voor bestaande situaties, een maximale geluidsgrenswaarde van 59 dB(A) etmaalwaarde voor bestaande woningen en 62 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwbouw toegestaan. Het toetsingskader voor het verlenen van milieuvergunningen, de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening, biedt deze mogelijkheid.

Dit geluidbeleid heeft betrekking op het gebied rondom het emplacement, tussen de IJsselbrug aan de westzijde en de Hanzehof aan de oostzijde. Dit geluidbeleid wordt vooruitlopend vastgesteld op het algemene gebiedsgericht geluidbeleid van de gemeente Zutphen, dat thans in voorbereiding is.

Het ontwerp bestemmingsplan Noorderhaven welke op dit moment ter inzage ligt, sluit aan bij het hiervoor aangehaalde geluidsbeleid van de gemeente Zutphen.

2.5 Externe veiligheid

De externe veiligheid is in het kader van de verleende milieuvergunning voor het emplacement onderzocht en aanvaardbaar geacht.

De wijziging in de locatie van de tankplaat en de TWI hebben geen invloed op de externe veiligheid.

2.6 Lucht

De beïnvloeding van de luchtkwaliteit vanwege de activiteiten op het spooremplacement zijn onderzocht in het kader van de verleende milieuvergunning. Hieruit is gebleken dat deze beïnvloeding verwaarloosbaar is.

De wijziging in de locatie van de tankplaat en TWI zal geen invloed hebben op de reeds vastgestelde verwaarloosbare beïnvloeding van de luchtkwaliteit.

2.7 Geur

N.v.t

3. Archeologie

Van de werkzaamheden met betrekking tot het wijzigen van de spoor lay-out en het realiseren van de TWI en de tankplaat heeft de archeoloog van ProRail in overleg met de gemeentelijk archeoloog besloten dat geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

4. Explosieven- en munitie

Er is een Project Risico Analyse (PRA) opgesteld en akkoord bevonden. De PRA wordt meegenomen tijdens de realisatie door de aannemer, hetgeen betekent dat wanneer er detectie noodzakelijk is dit voorafgaand aan de werkzaamheden wordt uitgevoerd.

5. Economische uitvoerbaarheid

De financiering van de bouwwerken tankplaat en TWI wordt volledig gedekt door initiatiefnemers.

6. **Planschadeovereenkomst of kosten anderszins verzekerd**

Er zal een planschadeovereenkomst tussen de gemeente Zutphen en ProRail betreffende dit project worden gesloten.

7. **Exploitatieplan**

Een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro is voor dit project niet noodzakelijk. Het bouwplan valt niet onder de in artikel 6.2.1 van het Bro opgesomde plannen en valt daarmee niet onder de grondexploitatieregels.

BIJLAGEN:

1. **Situatietekening;**
2. **Foto TWI te Maastricht en foto's bestaande tankplaat;**
3. **Beschikking raamsaneringsplan van 24 augustus 2004, kenmerk MW2003.534.14;**
4. **Bodemonderzoek "Zutphen, VBO ballast emplacement en opstelsporen, 00" d.d.10- 11-2011, kenmerk MNOP-HJB-110013553 – versie 1.0**
5. **Ecologisch onderzoek Quickscan flora en fauna Het Plein, Zutphen d.d. 30 juni 2011**
6. **Nader ecologisch onderzoek van Ekoza d.d. 13-10-2011, projectnummer 11.061**
7. **Onderzoek "Zutphen Het Plein waterhuishoudkundig plan" van Movares d.d. 4-11-2011, versie 1.0**
8. **Onderzoek "Akoestisch onderzoek emplacement Zutphen 2011, benutting Plein" van DeltaRail dd. 15-9-2011, kenmerk DeltaRail/11/110181/003**