

Notitie

memonummer 0455288.100-M
datum 20 oktober 2019

project MER Bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar
projectnr. 0455288.100
betreft Notitie "vertaling" MER naar bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar (definitief)

1. Inleiding

De gemeente Zevenaar stelt een nieuw bestemmingsplan op voor haar buitengebied. Ter onderbouwing van het besluit over dit bestemmingsplan is een plan-MER (Antea Group, 4 februari 2016) opgesteld. In een zienswijze is gewezen op de in het MER geconstateerde negatieve milieueffecten van ontwikkelingen/ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan en gesteld dat in het bestemmingsplan maatregelen moeten worden genomen om deze negatieve effecten te voorkomen. De Wet milieubeheer stelt echter niet dat negatieve milieueffecten persé moeten leiden tot maatregelen in het bestemmingsplan. De Wet stelt wel dat in het bestemmingsplan gemotiveerd moet worden hoe met de resultaten van het MER in het bestemmingsplan is omgegaan en welke afwegingen zijn gemaakt in het bestemmingsplan op basis van de resultaten van het MER. Deze motivatie en afweging is al impliciet gemaakt in het bestemmingsplan, Het college heeft bij het opstellen van het bestemmingsplan kennisgenomen van de resultaten van het MER en deze betrokken bij de keuzes in het bestemmingsplan.

Deze notitie maakt in aanvulling hierop deze afweging de motivatie en afweging expliciet(er).

2. Aandachtspunten/afwegingen in bestemmingsplan naar aanleiding van conclusies MER.

Hieronder staan samenvattend per thema de belangrijkste conclusies / aandachtspunten/afwegingen/mogelijkheden voor mitigerende maatregelen (ter voorkoming/ beperking van negatieve effecten) vanuit het MER voor het bestemmingsplan:

Natuur: Natura 2000-gebieden

- Uitbreiding van veehouderijen (en glastuinbouw) leidt tot toename van stikstof op Natura2000 gebieden, wat negatief beoordeeld is (--). Overige effecten op Natura-2000 zijn uit te sluiten.
- Het effect van toename van stikstof vanuit uitbreidingen van veehouderijen (en glastuinbouw) op Natura 2000-gebieden kan en moet worden voorkomen door het opnemen van een voorwaarde in de bestemmingsplan-regeling dat uitbreiding alleen is toegestaan als het niet leidt tot toename van stikstof op Natura2000-gebieden, tenzij dit is vergund in een Natuurbeschermingswet /Wet Natuurbescherming vergunning (dan wel aangehaakte vergunning) (die geen gebruik maakt van het PAS). Dit is gedaan in het bestemmingsplan.

Natuur: Wav-gebieden

- De effecten op Wav volgen die van Natura2000: Uitbreiding van veehouderijen (en glastuinbouw) leidt tot toename van stikstof op Natura2000 gebieden, wat negatief beoordeeld is (--).
- Een stikstofregeling ter voorkoming van effecten op Natura2000 voorkomt ook effecten op Wav-gebieden. De Wav-gebieden liggen of in Natura2000 gebied (bij Babberich) of verderweg (ten noorden en oosten van Zevenaar).

Natuur: Beschermde natuurmonumenten

- De ontwikkelingsmogelijkheden in bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar hebben geen negatieve effecten op beschermd natuurmonumenten.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Natuur: Overige beschermde natuurgebieden

- De ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar leiden niet tot ruimtebeslag in het Gelders Natuurnetwerk. De externe werking (geluid, licht) kan niet op voorhand geheel worden uitgesloten, maar is beperkt, heeft geen wezenlijk negatief op het GNN en is daarom neutraal tot enigszins negatief beoordeeld (0/-).
- Bescherming van GNN is geborgd is de provinciale regelgeving, doorvertaald in het bestemmingsplan. In de vergunningprocedures voor individuele ontwikkelingen moet worden voldaan aan deze regelgeving, waarmee geborgd is dat geen wezenlijk negatieve effecten optreden.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Natuur: beschermde plant- en diersoorten

- Effecten van ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar op beschermde plant- en diersoorten zijn niet op voorhand geheel uit te sluiten, maar zijn beperkt, hebben geen wezenlijk negatief effect op populatieniveau en zijn bij uitwerking van individuele ontwikkelingen te voorkomen dan wel te mitigeren. De effecten zijn daarom neutraal tot enigszins negatief beoordeeld (0/-).
- Effecten op beschermde plant- en diersoorten worden beschermd door de Wet natuurbescherming. Toetsing hieraan vindt plaats in het kader van vergunningverlening in individuele initiatieven, waarmee geborgd is dat geen wezenlijk negatieve effecten optreden.
- Daarnaast is in waardevol open gebied de mogelijkheid voor windmolens geschrapt.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Landschap: aardkundige waarden

- De ontwikkelingsmogelijkheden in bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar hebben geen negatieve effecten op aardkundige waarden.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Landschap: Ruimtelijk visuele kwaliteit

- Effecten van ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar op ruimtelijk visuele kwaliteit zijn niet op voorhand geheel uit te sluiten, maar zijn beperkt, hebben geen wezenlijk negatief effect op plangebiedsniveau en zijn bij uitwerking van individuele ontwikkelingen te voorkomen dan wel te mitigeren. De effecten zijn daarom neutraal tot enigszins negatief beoordeeld (0/-).
- Daarnaast is in waardevol open gebied de mogelijkheid voor windmolens geschrapt en zijn beschermende voorwaarden opgenomen voor ontwikkelingen.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie : historisch-bouwkundige waarden en historische geografische (cultuur) landschappelijke structuren en elementen

- Effecten van ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar op cultuurhistorische waarden zijn niet op voorhand geheel uit te sluiten, maar zijn beperkt, hebben geen wezenlijk negatief effect op plangebiedsniveau en zijn bij uitwerking van individuele ontwikkelingen te voorkomen dan wel te mitigeren. De effecten zijn enigszins negatief beoordeeld (-).
- Monumentale waarden in het plangebied (rijks- en gemeentemonumenten) zijn al beschermd;
- Overige cultuurhistorische waarden zijn voornamelijk cultuurlandschappelijke: Voorwaarden over landschap voorkomen/beperken ook negatieve effecten op deze overige cultuurhistorische waarden. Deze zijn al opgenomen in het bestemmingsplan
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Archeologie: Beschermde waarden en verwachtingswaarden

- De ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar hebben geen negatief effect op beschermde archeologische waarden.
- Effecten op nog niet bekende archeologische waarden (in gebieden met archeologische verwachtingswaarden) zijn niet op voorhand geheel uit te sluiten, maar beschermd door in het bestemmingsplan. In het vergunningentrajec voor individuele ontwikkelingen moet in gebieden met middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarde nader onderzoek worden gedaan en bij aantreffen van archeologische waarden een nadere afweging worden gemaakt (behoud of opgraven). Hiermee is geborgd dat wezenlijk negatieve effecten op archeologie niet optreden.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Geur

- Uitbreiding van veehouderijen kan leiden tot een toename van geuremissie en daarmee tot een toename van geurbelasting op de omgeving. De geurbelasting is echter vergelijkbaar met het reële toekomstige scenario uit de beleidsnotitie geurhinder en ruimtelijke ordening en daarmee al eerder acceptabel geacht. In het vergunningentrajec voor uitbreiding van individuele veehouderijen wordt getoetst aan het landelijk en gemeentelijk geurbeleid. Hiermee is geborgd dat er geen onacceptabele toename van geur optreedt. wezenlijke Het geureffect is daarom enigszins negatief beoordeeld (-). Daarnaast zijn er ontwikkelingen die in de toekomst leiden tot vermindering van geuruitstoot en daarmee geurhinder. De eisen aan emissie worden steeds strenger, waarmee de geuremissie in het buitengebied zal gaan afnemen. De bestemmingsplanregeling met "stikstofbepaling" leidt ertoe dat als veehouderijen willen uitbreiden ze voor het totale bedrijf (inclusief bestaande deel) schonere staltechnieken (moeten) gaan toepassen. Dit leidt per saldo ook tot afname van geuruitstoot en daarmee geurhinder. Ook is de verwachting dat een aantal bedrijven zal stoppen.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk en bovendien niet mogelijk vanwege de doorkruising met sectorale wetgeving (Wet geurhinder en veehouderij).

Luchtkwaliteit

- Ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar kunnen leiden tot een toename van uitstoot van luchtverontreinigende stoffen. Echter gezien de aard, omvang en spreiding van de ontwikkelingsmogelijkheden is de toename beperkt (tienden ug/m³). Dit is enigszins negatief beoordeeld (-).
- Autonoom verbetert de luchtkwaliteit door schonere technieken (verkeer, industrie, landbouw)
- Voor het effect van uitbreiding van specifiek veehouderijen op luchtkwaliteit geldt dat ontwikkelingen in de toekomst leiden tot vermindering van emissie. De eisen aan emissie worden steeds strenger, waarmee de luchtkwaliteit in het buitengebied zal verbeteren. De bestemmingsplanregeling met "stikstofbepaling" leidt ertoe dat als veehouderijen willen uitbreiden ze voor het totale bedrijf (inclusief bestaande deel) schonere staltechnieken (moeten) gaan toepassen. Dit leidt per saldo ook tot afname van emissie. Ook is de verwachting dat een aantal bedrijven zal stoppen.
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk en bovendien niet mogelijk vanwege de doorkruising met sectorale wetgeving (Wet milieubeheer, deel luchtkwaliteit).

Lichthinder

- Ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar kunnen leiden tot een toename van licht. Dit geldt met name voor glastuinbouw, open stallen en paardenbakken. Echter gezien de aard, omvang en spreiding van de ontwikkelingsmogelijkheden is de toename beperkt. Dit is enigszins negatief beoordeeld (-).
- Voor paardenbakken zijn in het bestemmingsplan voorwaarden opgenomen om lichtuitstoot te beperken. Voor glastuinbouw geldt sectorale wet en regelgeving ter beperking van wezenlijke toename van licht.

Gezondheid

- Effecten van ontwikkelingsmogelijkheden (uitbreiding veehouderijen) in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar op gezondheid zijn niet op voorhand geheel uit te sluiten, maar zijn beperkt. De effecten zijn neutraal tot enigszins negatief beoordeeld (-).
- De gezondheidseffecten hangen samen met eerder beschreven milieuaspecten als luchtkwaliteit / geluidhinder / geur, aspecten waarvoor afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden niet noodzakelijk is geacht en bovendien niet mogelijk vanwege de doorkruising met sectorale wetgeving;
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee ook voor gezondheid niet noodzakelijk.

Verkeer

- Ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar kunnen leiden tot een toename van verkeer. Echter gezien de aard, omvang en spreiding van de ontwikkelingsmogelijkheden is de toename beperkt. De wegen in het buitengebied zijn geschikt voor de afwikkeling van deze toename. Het effect is neutraal tot enigszins negatief beoordeeld (0/-).
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Geluid

- Ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar kunnen leiden tot een toename van geluid. Echter gezien de aard, omvang en spreiding van de ontwikkelingsmogelijkheden is de toename beperkt (tienden dB). Voor geluid geldt bovendien sectorale wet en regelgeving ter beperking van wezenlijke toename van geluid. Het effect is neutraal tot enigszins negatief beoordeeld (0/-).
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk en bovendien niet mogelijk vanwege de doorkruising met sectorale wetgeving (Wet geluidhinder, Activiteitenbesluit).

Externe veiligheid

- Ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar leiden niet tot nieuwe risicobronnen met toename van externe veiligheidsrisico's. Wel is uitbreiding van het aantal recreanten binnen bestaande risicocontouren mogelijk, wat een aandachtspunt is vanuit groepsrisico. Echter gezien de aard, omvang en spreiding van deze ontwikkelingsmogelijkheden is de toename van (groeps)risico's beperkt. Het effect is neutraal tot enigszins negatief beoordeeld (0/-).
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.

Water

- Ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar kunnen leiden tot een toename van verharding en daarmee een afname van infiltratiemogelijkheden voor water. Hiervoor geldt echter een compensatieverplichting vanuit water wet- en regelgeving. Er zijn geen andere effecten op wateraspecten. Het effect op water is dan ook neutraal beoordeeld (0).
- Een afweging over aanvullende maatregelen/voorwaarden is daarmee niet noodzakelijk.