



GIJSBERTgebiedsontwikkeling.nl

Werkt aan de ontwikkeling van uw ruimte

Ruimtelijke onderbouwing Brakel, Burgemeester Posweg 114

Gegevens opdrachtgever:

Gebroeders Van Hemert B.V.
Burgemeester Posweg 114
5306 GG BRAKEL

Gegevens opdrachtnemer:

Gijsbert Voerman
www.gijsbertgebiedsontwikkeling.nl

Deventer, 22 april 2016



Inhoud

1	INLEIDING	3
1.1	Ligging	3
1.2	Aanleiding	3
1.3	Vigerend plan	4
2	BELEIDSKADER	6
2.1	Rijksbeleid	6
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
2.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	6
2.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	6
2.1.4	Waterbeleid	7
2.2	Provinciaal & regionaal beleid	8
2.2.1	Omgevingsvisie	8
2.2.2	Omgevingsverordening	8
2.2.3	Beoordeling	9
2.3	Waterschap	10
2.4	Gemeentelijk beleid	11
2.4.1	Structuurvisie Buitengebied	11
3	RUIMTELIJKE KARAKTERISTIEK	13
3.1	Bestaande situatie	13
3.2	Ruimtelijke ontwikkelingen	13
4	MILIEUASPECTEN	14
4.1	Milieucategorie	14
4.2	Water	14
4.2	Kabels en leidingen	16
4.3	Bedrijven en milieuzonering	16
4.4	Bodem	17
4.5	Externe veiligheid	17
4.6	Geluid	19
4.7	Luchtkwaliteit	19
4.8	Flora en Fauna	20
4.9	Archeologie en cultuurhistorie	22
4.10	Conclusie beoordeling milieu- en omgevingsaspecten	22
5	UITVOERBAARHEID	23
5.1	Economische uitvoerbaarheid	23
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
	Bijlagen	23

1 INLEIDING

1.1 Ligging

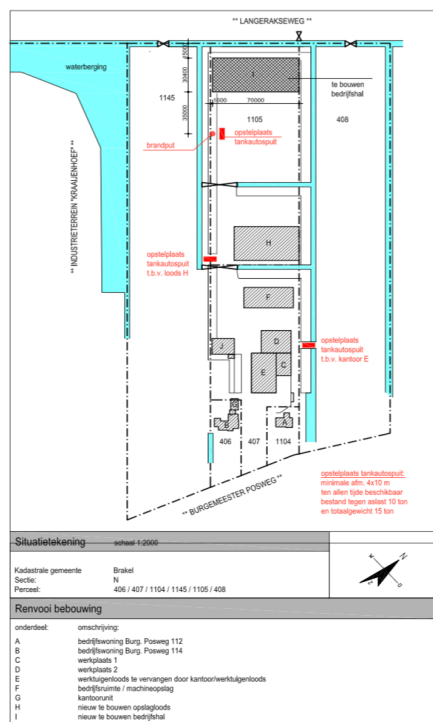
Initiatiefnemer, de firma Gebroeders Van Hemert BV, is eigenaar van de gronden aan Burgemeester Posweg 114 te Brakel. Initiatiefnemer wil hier de ruimte in een opslagloods gebruiken voor het mechanisch bewerken van metaalconcentraat afkomstig uit AVI-bodemassas. De loods zelf kan worden gebouwd op basis van het geldende bestemmingsplan. Het beoogde gebruik als hiervoor omschreven komt echter niet overeen met de regels van het bestemmingsplan.

De locatie van de te bouwen loods wordt vanaf nu beschreven als 'het projectgebied' en wordt gevormd door voornoemd deel op het perceel, kadastraal bekend gemeente Brakel, sectie N, nummer 1105 aan de Burgemeester Posweg 114.

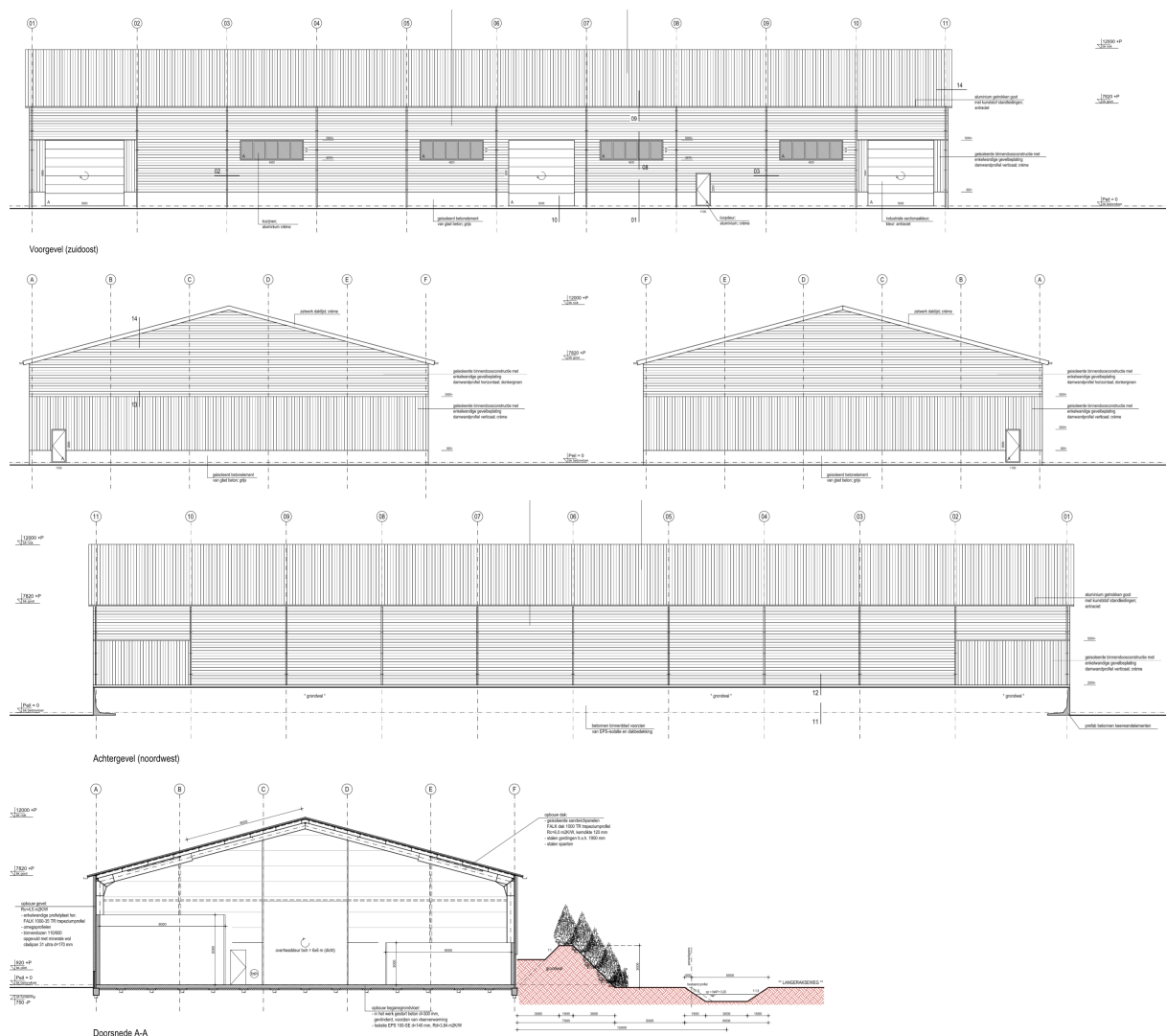
1.2 Aanleiding

Het perceel kadastraal bekend gemeente Brakel, sectie N, nummer 1105 aan de Burgemeester Posweg 114 in Brakel is volledig in eigendom van initiatiefnemer. Initiatiefnemer heeft het voornemen om de bij bestemmingsplan toegestane bedrijfshal aan de achterzijde van dit perceel te gebruiken voor mechanische bewerking van metaalconcentraat uit AVI-bodemassas. Dit gebruik is in het geldende bestemmingsplan niet geregeld en daarmee niet toegestaan.

Het college van B&W van de gemeente Zaltbommel heeft in het schrijven van 23 december 2015 verklaard in principe aan deze ontwikkeling mee te willen werken middels het starten van een procedure voor project-omgevingsvergunning. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de wettelijke eis dat wordt aangetoond dat de ontwikkeling niet in strijd is met 'een goede ruimtelijke ordening'.



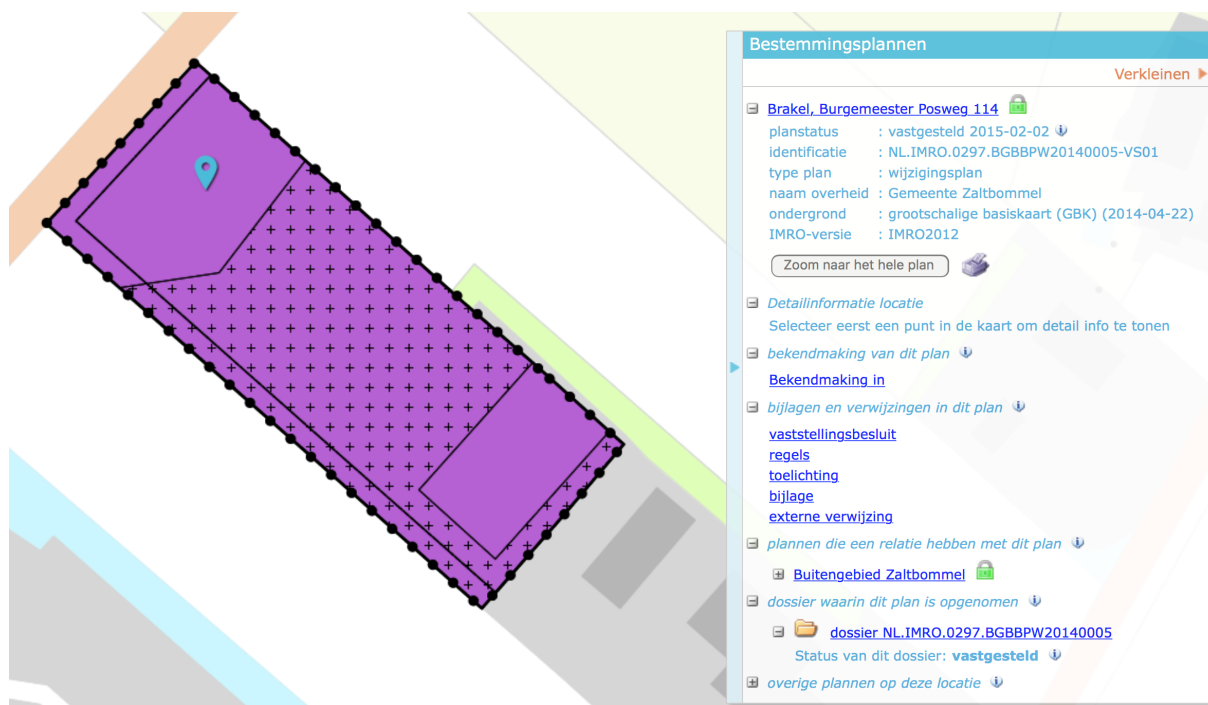
Figuur 1: Projectlocatie met locatie te bouwen loods (I)



Figuur 2: Aanzichten van de te bouwen loods

1.3 Vigerend plan

Voor het projectgebied vigeert het wijzigingsplan 'Brakel Burgemeester Posweg 114' vastgesteld op 2 februari 2015. Op basis van dit wijzigingsplan kan de bedrijfshal na het verkrijgen van omgevingsvergunning wel worden gerealiseerd. Het (daarin) toegestane gebruik is met het geldende wijzigingsplan echter beperkt tot 'Bedrijf' met maatbestemming 'aannemersbedrijf / loonverhuurbedrijf' zoals dat is opgenomen in het moederplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Zaltbommel'.



Figuur 3: projectgebied op verbeelding Brakel Burgemeester Posweg 114

2 BELEIDSKADER

In de beleidsanalyse wordt het beleid met betrekking tot het projectgebied geanalyseerd. In de beleidsanalyse is onderscheid gemaakt tussen Rijks-, Provinciaal-, gemeentelijk beleid.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van projectafwijakingsbesluiten en bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke plannen. In het projectgebied zijn geen nationale belangen in het geding.

2.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2). De 'ladder voor duurzame verstedelijking' heeft als doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering op regionaal niveau te voorkomen. De ladder bestaat uit drie treden (de 3 B's):

- **Behoefte:** voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan.
- **Binnen- of buitenstedelijk:** indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties.
- **Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten:** indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

In het kader van de duurzame ladder wordt ten aanzien van de definitie van bestaand stedelijk gebied de definitie uit de Bro gehanteerd: “bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.”

Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling valt, is in art. 1.1.1 Bro bepaald: ‘De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Het veranderen van gebruik van een ‘bestaande bedrijfshal’ is niet te beschouwen als stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 1.1.1 Bro. Dat maakt een toetsing aan de tredes van de ladder in voorliggende ontwikkeling niet aan de orde is.

2.1.4 Waterbeleid

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- Vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- Schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in de watervergunning.

Grondwater

Grondwateroverlast dient te worden voorkomen. Het grondwater mag tijdens de realisatie en tijdens de exploitatiefase van het werk niet stijgen of dalen. Bij nieuwe ontwikkelingen dient (middels een grondwaterstandberekening) te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de grondwaternorm en dat in omliggende omgeving niet verslechterd. In het voorliggende project is dit niet aan de orde.

Voorkomen van verontreiniging

In algemene zin is het verboden activiteiten of initiatieven te ontplooiën die een verslechtering van

de oppervlaktewaterkwaliteit tot gevolg hebben. Verder is het van belang om regenwater zo schoon mogelijk te houden door bronmaatregelen te treffen.

Het Waterschap Rivierenland heeft initiatiefnemer onder kenmerk 201402556/270459 op 2 april 2014 een vergunning verleend voor 'het uitbreiden van verhard oppervlak, het dempen, verplaatsen en compenseren van water en het verplaatsen/aanleggen van dammen met duikers ter plaatse van Burgemeester Posweg 114 in Brakel. De veranderingen die samenhangen met de voorgenomen ontwikkeling en als weergegeven in figuur 6 zijn hiermee vergund.

Conclusie is dat de ontwikkeling niet in strijd is met het relevante beleid van het Rijk.

2.2 Provinciaal & regionaal beleid

Op 9 juni 2014 heeft de provincie Gelderland Omgevingsvisie vastgesteld. Deze vervangen de structuurvisie (opvolger van het Streekplan) en de Ruimtelijke verordening Gelderland, alsmede alle overige verordeningen van de provincie. Op 18 oktober 2014 zijn de Omgevingsvisie en –verordening in werking getreden.

2.2.1 Omgevingsvisie

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Er zijn veel kansen om de economische structuur te verbeteren. De provincie wil samen met haar partners de kansen benutten, met oog voor de unieke kwaliteiten van Gelderland. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door een duurzame versterking van de ruimtelijk-economische structuur.

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur en landschap in Gelderland, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland.

2.2.2 Omgevingsverordening

De regels in de Omgevingsverordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie die op 9 juli 2014 werd vastgesteld. In de regels uit de Omgevingsverordening zoals deze raadpleegbaar zijn gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl is het projectgebied voor zover relevant aangeduid als 'Nieuwe Hollandse Waterlinie'

2.7.5 Nieuwe Hollandse Waterlinie

Artikel 2.7.5.1 Aanwijzing en begrenzing van de Nieuwe Hollandse Waterlinie

Het erfgoed van uitzonderlijke universele waarde de Nieuwe Hollandse Waterlinie betreft het als zodanig aangeduide gebied waarvan de geometrische plaatsbepaling en de begrenzing met een nauwkeurigheid van 12,5 meter zijn vastgelegd in het GML-bestand NL.IMRO.9925.PVOmgverordening-vst1 en is verbeeld op de bij deze verordening behorende kaart Regels Landschap.

Artikel 2.7.5.2 Beschrijving van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie

1. De kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zijn:
 - a. het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militair verdedigingssysteem, bestaande uit:
 - i. inundatiegebieden;
 - ii. zones met verdedigingswerken als forten, batterijen, lunetten, betonnen mitrailleurkazematten en groepsschuilplaatsen in hun samenhang met de omgeving;
 - iii. voormalige schootsvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied) rondom de forten;
 - iv. waterwerken als waterlichamen, sluizen, inlaten, duikers en dijken functionerend in samenhang met verdedigingswerken en inundatiegebieden;
 - v. overige elementen als beschutte wegen, (resten van) loopgraven en tankgrachten; de landschappelijke inpassing en camouflage van de voormalige militaire objecten;
 - vi. de historische vestigingsstructuur van de vestingssteden Muiden, Weesp, Naarden, Nieuwersluis, Gorinchem en Woudrichem;
 - b. de grote openheid;
 - c. het groene en overwegend rustige karakter.
2. Gedeputeerde Staten geven een nadere beschrijving van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie in de Gelderse Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie - uitwerking en toepassing.

Artikel 2.7.5.3 Bescherming van de Nieuwe Hollandse Waterlinie

1. Een bestemmingsplan voor gronden die onderdeel uitmaken van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zoals aangegeven op de kaart Regels Landschap maakt ten opzichte van het ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening geldende bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk die de kernkwaliteiten zoals bedoeld in artikel 2.7.5.2, eerste en tweede lid, aantasten.
2. De toelichting op een bestemmingsplan bevat een beschrijving van de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden, het door de gemeente te voeren beleid en van de wijze waarop met eventuele veranderingen wordt omgegaan. Bij de beschrijving van de verschillende waarden wordt gebruik gemaakt van de nadere beschrijving van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zoals bedoeld in artikel 2.7.5.2, tweede lid.

De betekenis hiervan is er bij nieuwe activiteiten geen sprake mag zijn van aantasting van de kernkwaliteiten uit artikel 2.7.5.2. *en* dat er in de toelichting van een plan een beschrijving moet worden opgenomen van de in het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden en dat het door de gemeente te voeren beleid en de wijze waarop met eventuele veranderingen wordt omgegaan moet worden beschreven.

2.2.3 Beoordeling

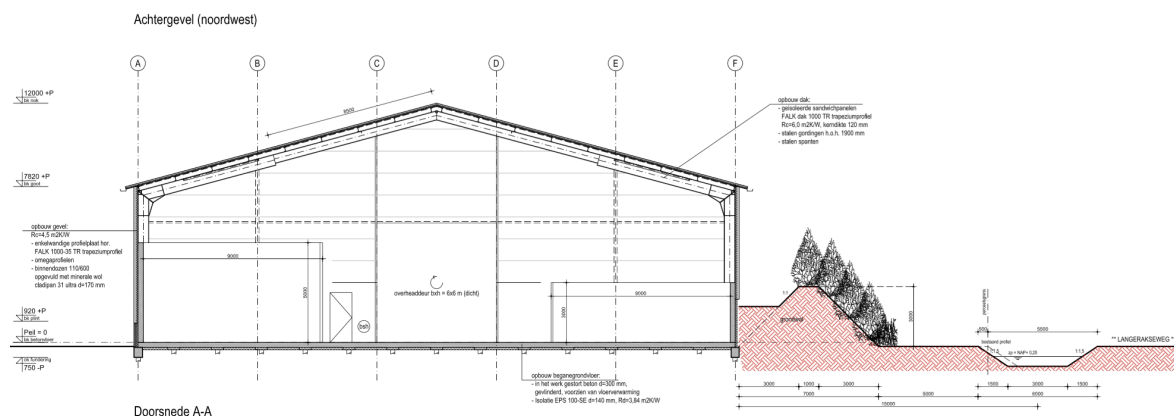
Het project ziet toe op het realiseren van ander gebruik in een bij bestemmingsplan toegestane bedrijfshal. De betekenis hiervan is dat op voorhand kan worden gesteld dat het gebruik geen inbreuk doet op de in het projectgebied aanwezige kernkwaliteiten zoals deze worden onderkend in artikel 2.7.4.2 van de Ruimtelijke Verordening.

Nu in het projectgebied zelf, noch in de omgeving, noch op de projectlocatie, mede in verband met de toegestane bouw, zelf geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn, kan een beschrijving van deze waarden als beoogd op basis van de Ruimtelijke Verordening niet worden opgesteld. De conclusie is dan ook dat de ontwikkeling niet in strijd is met het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland.

Verder geldt dat ten tijde van planwijziging d.d. 2 februari 2015 door gemeente Zaltbommel richtlijnen zijn gegeven voor de landschappelijke inpassing in het kader van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Hierin is onderkend dat in Nationale Landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn 'mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt' (ja, mits-regime). Dat betekent dat er bij de opstelling van het geldende bestemmingsplan die de bouw van de te realiseren bedrijfshal rekening is gehouden met de hierna volgende algemene kernkwaliteiten voor de gehele Nieuwe Hollandse Waterlinie.

In de nadere invulling van het beleid is de gemeente uitgegaan van een zekere zonering in het gebied. Het projectgebied ligt in een open komgrond / inundatievlakte. Dat betekent dat het zoveel mogelijk behoud van openheid voor zover deze nog aanwezig is. Dat kan door het zoveel mogelijk behouden van zichtlijnen langs bebouwing en beplanting richting de verdedigingslinie (Nieuwendijk en batterijen). Bij voorkeur geen hoog opgaande en aaneengesloten beplanting, maar bijvoorbeeld 'natte vegetatietypes' zoals riet, grienden, etc. die de diepte en openheid van het landschap versterken. Vooruitlopend op het op te stellen beleid zijn de volgende principes voor de toekomstige situatie gegeven.

- Samenhangend systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- Groen en overwegend rustig karakter
- Openheid



Figuur 4: situering bedrijfshal met grondwal en beplanting

De ontwikkeling gebeurt binnen bij vigerend bestemmingsplan toegestane bedrijfshal welke is gesitueerd op het huidige opslagterrein, welke in verband met de vaststelling van het vigerend bestemmingsplan reeds is voorzien van een grondwal met beplanting. Voorts is voor deze loods gekozen voor overwegend donkere, verdeckte kleuren voor de diverse beeldbepalende bouwdeelen, waardoor er een rustige uitstraling wordt verkregen en er zo weinig mogelijk nadruk gelegd wordt op de bebouwing. Het college van burgemeester en wethouders van Zaltbommel had in een mailbericht van 26 maart 2014 aangegeven dat kon worden ingestemd met dit inrichtingsplan.

2.3 Waterschap

Waterbeheerplan 2010-2015

Het beleid uit het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rivierenland is er op gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie vasthouden, bergen en afvoeren. Het schone hemelwater dient geïnfiltreerd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. In droge zomers of bij lage rivierstanden is in het hele gebied aanvoer van water nodig als gevolg van verdamping, wegzijging en onttrekkingen (o.a. drinkwater en fruitteelt).

Hiervoor is het watersysteem ingericht met inlaten, gemalen en watergangen die groot genoeg zijn om aan de watervraag te kunnen voldoen. In het landelijk gebied is het zorgen voor voldoende en

schoon water één van de belangrijkste taken. Ook is het belangrijk dat dit water een geschikt leefgebied is voor planten en dieren.

Waterbeheerproject 2010-2015

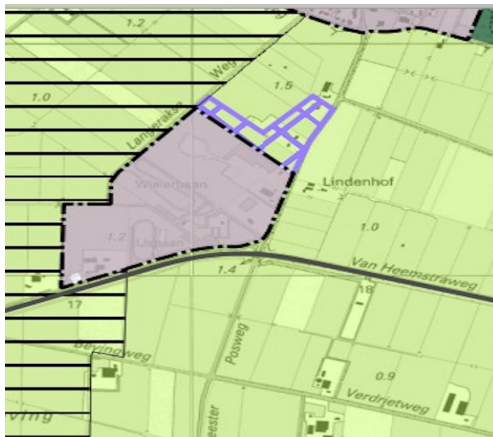
Het beleid uit het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rivierenland is er op gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie vasthouden, bergen en afvoeren. Het schone hemelwater dient geïnfiltererd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. In droge zomers of bij lage rivierstanden is in het hele gebied aanvoer van water nodig als gevolg van verdamping, wegzijging en onttrekkingen (o.a. drinkwater en fruitteelt).

Het project heeft geen invloed op de doelstellingen van het waterbeheerplan en het waterbeheerproject. In hoofdstuk 3 wordt de watertoets behandeld.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Structuurvisie Buitengebied

De gemeente Zaltbommel heeft op 15 maart 2012 een structuurvisie voor het buitengebied vastgesteld. Het projectgebied van de Structuurvisie Buitengebied bestaat uit het binnendijks en buitendijks gelegen buitengebied met uitzondering van de uiterwaarden langs de Waal. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen het ruimtelijk beeld voor de lange termijn weer. De structuurvisie wordt een belangrijk toetsingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied. Nieuwe ontwikkelingen moeten passen binnen de structuurvisie.



figuur 5: uitsnede kaart Structuurvisie

Het projectgebied heeft in de Structuurvisie de aanduiding 'open agrarisch gebied' en ligt naast een 'zoekzone werken' (paars). Het 'open agrarisch gebied' betreft het open komgebied. Onderdeel van dit gebied is ook het provinciaal waardevol open gebied. Een ander deel is aangemerkt als waardevol landschap. Het gaat in deze gebieden primair om gave open kommen met grote openheid en weidebouw. Dit gebied is primair bedoeld voor de verdere ontwikkeling van de grondgebonden agrarische bedrijvigheid. Daarbij dient de openheid van het gebied te worden gerespecteerd. Tevens vormt het behoud van de aanwezige aardkundige waarden (oude meanders, wielen, donken) een doelstelling.

Gesteld kan worden dat er bij vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied in 2014 met de wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming 'Bedrijf', voor het projectgebied al niet meer rekening werd gehouden met de realisatie van de doelstelling uit de Structuurvisie uit 2012. De Provincie Gelderland heeft indertijd ingestemd met de opname van een wijzigingsbevoegdheid in voornoemd bestemmingsplan welke heeft geresulteerd in het wijzigingsplan d.d. 2 februari 2015 dat de ontwikkeling van de bedrijfsloods toestaat. Geconcludeerd moet dan ook worden dat de Structuurvisie Buitengebied geen actuele regeling voor het projectgebied kent. Dit zorgt er echter niet voor dat het project, dat toeziet op een toevoeging van een vorm van bedrijfsvoering binnen 'bestaande bebouwing' in strijd is met het ruimtelijk beleid van de gemeente Zaltbommel. De reden hiervoor is dat de ontwikkeling niet zorgt voor een aantasting van de openheid, geen invloed heeft op de ontwikkeling van grondgebonden agrarische bedrijvigheid en dat aardkundige waarden niet worden aangetast.

Onder 4.1 zal worden beargumenteerd dat de activiteit qua categorie vergelijkbaar is met de nu toegestane bedrijfsactiviteiten.

3 RUIMTELIJKE KARAKTERISTIEK

In dit hoofdstuk is een beschrijving weergegeven van het projectgebied en de omgeving daarvan. Tevens wordt ingegaan op de achtergrond van het initiatief, de huidige- en de gewenste toekomstige situatie geprojecteerd op de situatie in de omgeving.

3.1 Bestaande situatie

Loonbedrijf Van Hemert bestaat sinds 1933 en heeft 40 man vast personeel in dienst uit Brakel en uit andere plaatsen binnen de gemeente Zaltbommel. Daarnaast maakt Loonbedrijf Van Hemert gebruik van de inzet van zzp'ers. Van Hemert is verder een erkend leerbedrijf. De werkzaamheden bestaan uit cultuurtechnische, bagger- en grondverzetwerkzaamheden die vooral op locatie worden uitgevoerd. Hiervoor beschikt Van Hemert over 20 hydraulische graafmachines, 6 laadschoppen, 4 zeefmachines en zo'n 8 tractoren. Opdrachtgevers bestaan uit gemeenten, waterschappen en overheidsinstellingen, alsmede diverse gerenommeerde bedrijven in de grond- weg- en waterbouwsector.

Op de locatie Burgemeester Posweg vindt opslag, onderhoud en beheer van machines en materieel plaats. Tevens is de administratie in een tijdelijk kantoor op deze locatie gevestigd. Verder zijn er twee woningen op het perceel aanwezig.

In de huidige situatie is het perceel voor een groot gedeelte bebouwd met 3 loodsen, 2 woningen en een tijdelijk kantoor. Het hele perceel is verhard en buiten is nog een spuit- en tankplaats gelegen. Direct ten westen (tegen het bestaande bouwvlak) is een gedeelte in gebruik ten behoeve van opslag van materialen en grondstoffen.

Sinds vaststelling van het wijzigingsplan in februari 2015 kan bedrijfsbebouwing in de vorm van een bedrijfshal worden toegevoegd en zal daaromheen opslag plaatsvinden.

3.2 Ruimtelijke ontwikkelingen

Initiatiefnemer heeft aangegeven om in de bedrijfshal op de op de achterzijde van het bedrijfsterrein het mechanisch bewerken van metaalcontraat afkomstig uit AVI-bodemas toe te willen passen. In deze bedrijfshal wordt metaalcontraat afkomstig uit AVI-bodemassen aangevoerd en opgeslagen. Dit concentraat bevat waardevolle grondstoffen zoals aluminium, koper, goud en zilver. Het aangevoerde metaalcontraat wordt los gestort in een afgesloten voorruimte in de afgesloten hal. Vervolgens wordt het concentraat met een laadschop naar de scheidingsinstallatie vervoerd en ingebracht. De gescheiden grondstoffen worden opgeslagen in de nieuw te bouwen loods, in containers. Het restproduct wordt opgeslagen in open containers of los gestort. Het laden van de containers gebeurt met behulp van een heftruck. De containers worden met behulp van een vrachtwagen afgevoerd. De inpandige bewerking van afvalstoffen betreft de terugwinning van edele non-ferro metalen uit elders op locatie reeds voorgezeefd AVI as. De scheidingsinstallatie is in gebruik van 07.00 tot 18.00 uur.

De gemeente Zaltbommel heeft in de brief van 23 december 2015 naar initiatiefnemer aangegeven aan deze ontwikkeling te willen meewerken en dat voor deze ontwikkeling een project-omgevingsvergunning nodig is. In de ruimtelijke onderbouwing zou o.a. aandacht moeten worden besteed aan 'geluid' (4.1) en aan de betekenis van de ligging in de 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' (zie 2.3.3).

4 MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Deze onderzoeken maken onderdeel uit van deze onderbouwing. Het hoofdstuk begint met een duiding van de milieucategorie waartoe het bedrijf en in het bijzonder de nieuwe ontwikkeling moet worden gerekend.

4.1 Milieucategorie

In het memo van Royal Haskoning DHV van 2 juli 2015 is geconcludeerd dat voor de beschreven bewerkingsactiviteiten van AVI-bodemas in een afgesloten bedrijfshal, geen goed passende omschrijving is gevonden in de VNG-handreiking bedrijven en milieuzonering (2009). De categorie afvalscheidingsinstallaties, SBI (1993) 372 lijkt in de buurt te komen, maar dit is een relatief zware categorie voor inrichtingen waarbinnen een veelheid aan verschillende afvalstoffen worden gescheiden, met bovendien een grote hoeveelheid vrachtwagenbewegingen. Daarvan is in de voorgenomen activiteit in het projectgebied geen sprake. In het memo is onderbouwd waarom (ook) het toekomstig bedrijf gezien de aard en de invloed op de omgeving geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 3.2 van de VNG-handreiking.

4.2 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- Schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en

administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Beleidskader

Met het doel om wateroverlast te voorkomen dienen gemeenten, ontwikkelaars en waterschap vroegtijdig met elkaar de wettelijk verplichte watertoetsdialoog aan te gaan. Het doel van de watertoets is de negatieve effecten van besluiten op de waterhuishouding te voorkomen en mogelijke kansen voor het watersysteem benutten. De watertoets is een procesinstrument om in een vroeg stadium van de planvorming het aspect water te betrekken. Dit houdt in dat het waterschap in een vroeg stadium wordt betrokken om een wateradvies te geven over de omgang met water binnen het projectgebied.

Het waterbeleid van het Rijk is verwoord in Nationaal Waterplan 2009-2015. Voor het projectgebied geldt dat de nieuwbouw geen nadelige gevolgen mag hebben voor de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater en dat het waterhuishoudkundige systeem niet aangetast mag worden. Het hemelwater moet in zijn geheel worden afgekoppeld van de vuilwaterafvoer en moet zoveel mogelijk worden geïnfiltreerd op de locatie.

Het Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van het water. In aansluiting op landelijk beleid hanteert het waterschap Rivierenland conform de 'Richtlijn Hydrologisch neutraal ontwikkelen' het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met hemelwater.

Nieuwe bouw- en inrichtingsplannen moeten voldoen aan het principe van waterneutraal bouwen. Dit wil zeggen dat de waterhuishoudkundige situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie (vóór de nieuwe ontwikkeling). Hierbij mag de oorspronkelijke afvoer uit het gebied niet overschreden worden en de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) niet worden verlaagd of verhoogd.

Indien de toename van verhard oppervlak als gevolg van een bouwplan minder dan 1500 m² bedraagt, dan geldt een vrijstelling voor de aanleg van compenserende waterberging.

Bij alle bouwplannen dient verder gestreefd te worden naar een scheiding van vuil water en (schoon) regenwater. Dit is ook het geval indien in openbaar gebied nog steeds een gemengd rioolstelsel aanwezig is. Alleen afvalwater wordt afgevoerd naar het gemeentelijk riool of geloosd op een IBA. Wanneer mogelijk moet het water ter plaatse worden geïnfiltreerd of, als dat vanwege de bodemgesteldheid of de grondwaterstand niet gaat, worden afgevoerd naar het oppervlaktewater. Conform de kwaliteitstrits 'schoonhouden - scheiden - zuiveren' dient in alle gevallen, en zeker in geval van nieuwbouw, de mogelijkheid van bronmaatregelen (schoonhouden van het hemelwater) te worden onderzocht.

Bronmaatregelen zijn bijvoorbeeld: een zorgvuldige materiaalkeuze (pakket duurzaam bouwen), het voorkomen van de blootstelling van bouwmetalen aan regenwater en verantwoord beheer van de openbare ruimte (weg- en groenbeheer).

Waterschap Rivierenland

De algemene randvoorwaarden van het waterschap zijn van toepassing. Er is beleid ontwikkeld om wateroverlast bij hevige regenval te voorkomen. Daarvoor is het van belang dat er voldoende waterberging wordt gecreëerd bij ruimtelijke plannen. De benodigde ruimte voor compenserende waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging. Indien de toename van verhard oppervlak als gevolg van een bouwplan minder dan 1500 m² bedraagt, dan geldt een vrijstelling voor de aanleg van compenserende waterberging. Het initiatief gaat uit van de aanleg van 7.340 m² verhard oppervlak, waarvoor compenserende maatregelen worden genomen.

Het Waterschap Rivierenland heeft initiatiefnemer onder kenmerk 201402556/270459 op 2 april 2014 een vergunning verleend voor 'het uitbreiden van verhard oppervlak, het dempen, verplaatsen en compenseren van wateren en het verplaatsen/aanleggen van dammen met duikers ter plaatse van Burgemeester Posweg 114 in Brakel'. De veranderingen die samenhangen met de voorgenomen ontwikkeling en meer in het bijzonder de realisatie van de bedrijfshal waarin de nieuwe activiteit gaat plaatsvinden, zijn hiermee vergund. Omdat het toestaan van een andere activiteit en een ander gebruik van de grond, geen uitbreiding van het verhard oppervlak met zich meebrengt, is de ontwikkeling in overeenstemming met het beleid van het waterschap.

4.2 Kabels en leidingen

In Nederland ligt ruim 1,7 miljoen kilometer aan telefoonlijnen en leidingen voor water, elektriciteit, gas en olie onder de grond. De overheid heeft regels gemaakt om schade aan kabels en leidingen bij graafwerkzaamheden te verminderen. Ook heeft de overheid veiligheidszones opgesteld rondom buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Binnen deze zones mogen bijvoorbeeld geen woningen worden gebouwd. Voor buisleidingen in het projectgebied zie paragraaf Externe veiligheid.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan. Een woonbestemming is daarvan een voorbeeld.

Ten zuidwesten van het projectgebied ligt Bedrijventerrein Kraaijenhoef. Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend.

De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt, dient een nadere motivatie te worden gegeven waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen als het wijzigen van het gebruik van bouwwerken, is het van belang dat wordt vastgesteld dat er rekening wordt gehouden met omliggende functies en dat deze niet- of niet in onevenredige mate worden belemmerd in hun voortbestaan.

De afstand tot de dichtstbij gelegen woonbestemming bedraagt circa 80 meter. Dit is de woning Burgemeester Posweg 110. Binnen de bouwblokken in de omgeving zijn (agrarische) bedrijfswoningen toegestaan. Deze hebben geen beperkend effect op het projectgebied. Ook voor het overige zijn binnen een afstand van 200 meter geen bestemmingen die beperkend zouden kunnen inwerken op de voorgenomen gebruiksveranderingen binnen de geldende bestemming Bedrijf. Nu de ontwikkeling qua categorie binnen de toegestane 3.2 blijft, vormt de verandering vanuit milieuzonering geen beperking.

4.4 Bodem

De kwaliteit van de bodem en het grondwater in het projectgebied moeten in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming (Wbb). De Wet bodembescherming stelt regels teneinde de bodem te beschermen, in het bijzonder ter voorkoming van bodemverontreiniging en sanering van ontstane verontreiniging. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het projectgebied. Middels onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het projectgebied bij elkaar passen.

Wanneer (graaf-) werkzaamheden worden uitgevoerd is een (verkennd) bodemonderzoek aan de orde om te bepalen of het nodig is om eventuele vervuilde grond te saneren.

Voor het projectgebied zijn door Van der Poel Milieuadvies BV de volgende onderzoeken uitgevoerd:

- 2014042 verkennend bodemonderzoek maart 2014
- 2014A02.042 aanvullend bodemonderzoek 24 april 2014
- 2014A03.042 Aanvullend bodemonderzoek 17 juli 2014
- 2014ASB.042 Verkennend asbestonderzoek in puin september 2014

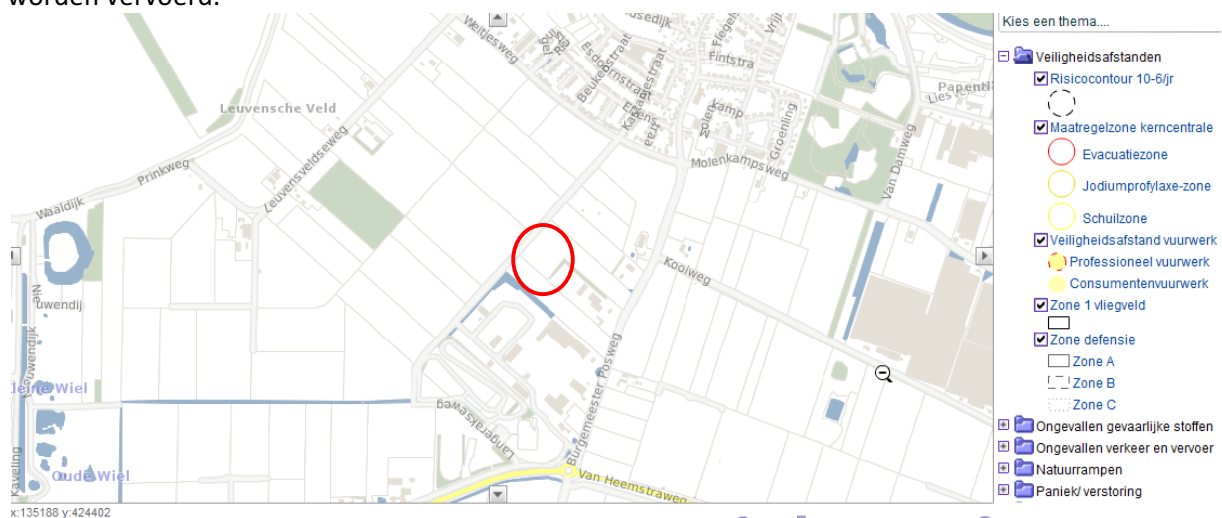
Genoemde rapportages hebben bij mail van 22 oktober 2014 van de Omgevingsdienst Rivierenland tot de conclusie geleid dat ervoor wat betreft de bodemkwaliteit geen beperkingen zijn voor de wijziging van het bestemmingsplan waarin (toen) de bestemming 'agrarisch' werd omgezet naar 'bedrijf'. Nu de voorgenomen ontwikkeling binnen de bestemming 'Bedrijf' blijft en nu het beoogde gebruik binnen de toegestane milieucategorie blijft (zie o.a. Memo Royal Haskoning DHV: MD-AF20150381 d.d. 2 juli 2015), is er op voorhand geen reden om aan te nemen dat de ontwikkeling in verband met de bodemkwaliteit geen doorgang kan vinden.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Er moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Eén en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

De risico's worden uitgedrukt in twee risicomaten; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Uitgangspunt voor het plaatsgebonden risico is dat burgers voor de veiligheid mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau. Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeval met meerdere slachtoffers (het groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het vaak grote invloedsgebied rond of langs risicobronnen.

Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of dit plan is gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarnaast wordt gekeken of het plan ligt binnen het invloedsgebied van de transportroute (weg, spoor, water of buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen (o.a. LPG en benzine) worden vervoerd.



Figuur 6: Veiligheidsafstanden in verband met onderscheiden risico's (www.risicokaart.nl)



Figuur 7: Veiligheidsafstanden in verband met onderscheiden risico's (www.risicokaart.nl)

Op basis van hierboven geprojecteerde kaarten kan worden vastgesteld dat het projectgebied niet onder invloed staat van zogeheten veiligheidsafstanden. Er is in het projectgebied verder geen BEVI bedrijf aanwezig. Nabij en door het projectgebied worden er geen gevaarlijke stoffen via de weg,

spoor of water getransporteerd. Door het projectgebied lopen geen in gebruik zijnde hogedruk buisleidingen.

Blijkens notitie 021416311 van 7 maart 2014 van de Omgevingsdienst Rivierenland ligt het projectgebied binnen het grote invloedsgebied van de Betuweroute. Het projectgebied ligt ruimschoots buiten de relevante contouren voor het plaatsgebonden risico en buiten de 200 meter zone van de transportroute. In de notitie wordt verder beargumenteerd waarom het niet nodig is om in te gaan op de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. In de notitie is verder overwogen dat de toe te kennen bestemming 'Bedrijf' uit het geldende 'Bestemmingsplan Buitengebied' het gebruik van de grond voor een Bevi-activiteit uitsluit. Met de nieuwe ontwikkeling waarin mechanisch opwerken van metaalconcentraat uit AVI-bodemas plaatsvindt, zal ook geen BEVI-activiteit ontstaan.

De conclusie is dat er vanuit Externe Veiligheid geen beperking bestaat voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Geluid

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen bescherming tegen geluidhinder van onder andere industrielawaai door middel van zonering. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd:

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan
- categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - verzorgingstehuizen;
 - psychiatrische inrichtingen;
 - medische centra;
 - poliklinieken;
 - medische kleuterdagverblijven.

De ontwikkelingen in het projectgebied leveren geen geluidsgevoelige bestemming op. Hierdoor is de Wet Geluidhinder hiervoor niet van toepassing.

Een woning in de omgeving is wel een geluidsgevoelige bestemming. In opdracht van initiatiefnemer is door Ulehake d.d. maart 2016 een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de inrichting gelegen aan de Burgemeester Posweg 114 te Brakel. Het onderzoek is verricht als vooronderzoek in het kader van de vergunningverlening. Het concept van dit rapport is akkoord bevonden. Geconcludeerd kan worden dat er voor wat betreft geluid geen beperkingen voor de ontwikkeling bestaan.

4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet Luchtkwaliteit in werking getreden. De Wet Luchtkwaliteit maakt onderdeel uit van de Wet Milieubeheer. Met de Wet Luchtkwaliteit en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De kern van de Wet Luchtkwaliteit bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op

grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage.

Van belang bij de toetsing aan grenswaarden voor luchtkwaliteit is of een project wel of niet 'in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof van belang. Als een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging kan dit project zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd. In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

De verandering van het gebruik van een bouwwerk voor aannemersbedrijf/loonverhuurbedrijf naar mechanische bewerking van metaalconcentraat uit AVI-bodemassen heeft tot gevolg dat 1 elektrische heftruck en 1 diesel laadschop/wiellader in het de bedrijfsloods in gebruik zal zijn. Verder zullen tot 10 transportbewegingen (vice versa) plaatsvinden voor aan- en afvoer. Voor kleinere ontwikkelingen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van I&M een rekentool ontwikkeld.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		10
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

figuur 8: Uitkomst toepassing NIBM-Tool

Uit toepassing van de tool blijkt dat de ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en vormt dus geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.8 Flora en Fauna

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht worden besteed aan natuurwetgeving. Hiermee kan een tweedeling worden gemaakt in soortenbescherming en gebiedsbescherming. Soortenbescherming wordt geregeld in de Flora- en Faunawet. De gebiedsbescherming vindt plaats via de Natuurbeschermingswet. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- wetlands.

Naast de drie soorten beschermde gebieden is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. Vaak vallen de Natura 2000-gebieden samen met de EHS. De EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Het netwerk helpt voorkomen dat dieren en planten in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

In de quickscan Flora en Fauna Burgemeester Posweg 114 in Brakel (R13.427-JMW-F01) van Hamabest wordt geconcludeerd dat er met de voorgenomen ontwikkeling in het projectgebied geen negatieve effecten voor beschermde gebieden is te verwachten. Er zijn bij veldonderzoek geen streng of strikt beschermde soorten of voortplantings-, verblijfs- of groeiplaatsen hiervan aangetroffen. Omdat er ten opzichte van de aannames die ten tijde van het onderzoek golden, met de voorgenomen ontwikkeling geen wijzigingen in de omvang en locatie van de fysieke ruimtelijke verandering zijn te verwachten, zijn de bevindingen van het onderzoek nog actueel. Op basis van de bevindingen is geconcludeerd dat er in de huidige situatie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling. Deze conclusie kan ook voor de voorgenomen ontwikkeling worden getrokken.

Dit laat onverlet dat tijdens de uitvoering van werkzaamheden rekening worden gehouden de kwetsbare periodes van grondbezoekers en overige vogels, grondgebonden zoogdieren, amfibieën en vissen. Verstoring van vleermuizen door licht dient te allen tijde worden voorkomen. Bij

aantasting van leefgebieden van vissen en amfibieën door werkzaamheden aan watergangen, dient nader onderzoek naar streng- en strikt beschermde soorten plaats te vinden.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

In 1992 heeft Nederland het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend; ook wel het Verdrag van Malta of Valletta genoemd, naar het eiland en de plaats waar het is ondertekend. Het Verdrag is in 1998 geratificeerd en op 1 september 2007 via de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) geïmplementeerd. De Wamz is een wijzigingswet en omvat een wijziging van de Monumentenwet 1988, de Wet Milieubeheer en de Ontgrondingenwet. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bestaat sindsdien een verplichting om bij de voorbereiding van bestemmingsplannen alle ter zake doende belangen mee te wegen. De Wamz is een concrete invulling van deze verplichting en een verbreding van de zorgplicht voor archeologische waarden in het milieubeheer.

In 'Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, karterende fase Burgemeester Posweg 112-114 te Brakel', rapport 442 van de Archeodienst BV, opgesteld door S.M. Koeman, staat dat het karterend booronderzoek is uitgevoerd ter plaatse van een 'nieuw te bouwen loods'. Aanvullend daarop zijn twee controleboringen gezet op het grasland ten noordwesten daarvan waar 'het opslagterrein/verharding zal worden uitgebreid'.

Op grond van de resultaten van het onderzoek acht Archeodienst BV een archeologisch vervolgonderzoek voor het onderzochte gebied niet noodzakelijk. In het nu geldende wijzigingsplan zijn de gronden waarop het project betrekking heeft ook niet langer voorzien van een aanduiding voor archeologie. Omdat er ten opzichte van de aannames die ten tijde van het onderzoek golden, met de voorgenomen ontwikkeling geen wijzigingen in de omvang en locatie van de fysieke ruimtelijke verandering zijn te verwachten, zijn de bevindingen van het onderzoek nog actueel. Op basis van de bevindingen is geconcludeerd dat er in de huidige situatie voor wat betreft archeologie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling. Deze conclusie kan ook voor de voorgenomen ontwikkeling worden getrokken.

4.10 Conclusie beoordeling milieu- en omgevingsaspecten

De conclusie uit de beoordeling van milieu- en omgevingsaspecten voor de voorgenomen ontwikkeling voor Burgemeester Posweg 114 is dat deze ontwikkeling niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

5 UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het project betreft een particulier initiatief. Voor de activiteiten die worden uitgevoerd geldt dat de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk is voor de financiering van deze ontwikkelingen. In die zin is de financiële uitvoerbaarheid gewaarborgd en loopt de gemeente Zaltbommel geen financieel risico.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbesluit heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Hierop heeft het college van burgemeester en wethouders besloten de vergunning te verlenen. Het besluit kan worden gebruikt op de eerste dag, 6 weken na bekendmaking en voor zover er geen verzoek om voorlopige voorziening is toegekend.

Bijlagen

- Milieucategorie bedrijfsactiviteiten, Royal Haskoning, 2 juli 2015