

Aan: dhr. W.Franken Buro Boot
Van: C. Rodoe
D.d.: 6 oktober 2014
Betreft: Luchtkwaliteit Centrum Oostflank Wijchen

1. Inleiding

In opdracht van Buro Boot B.V., is door Buro Rodoe, een luchtkwaliteittoets verricht ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging Oostflank fase 1 in de kern van Wijchen.

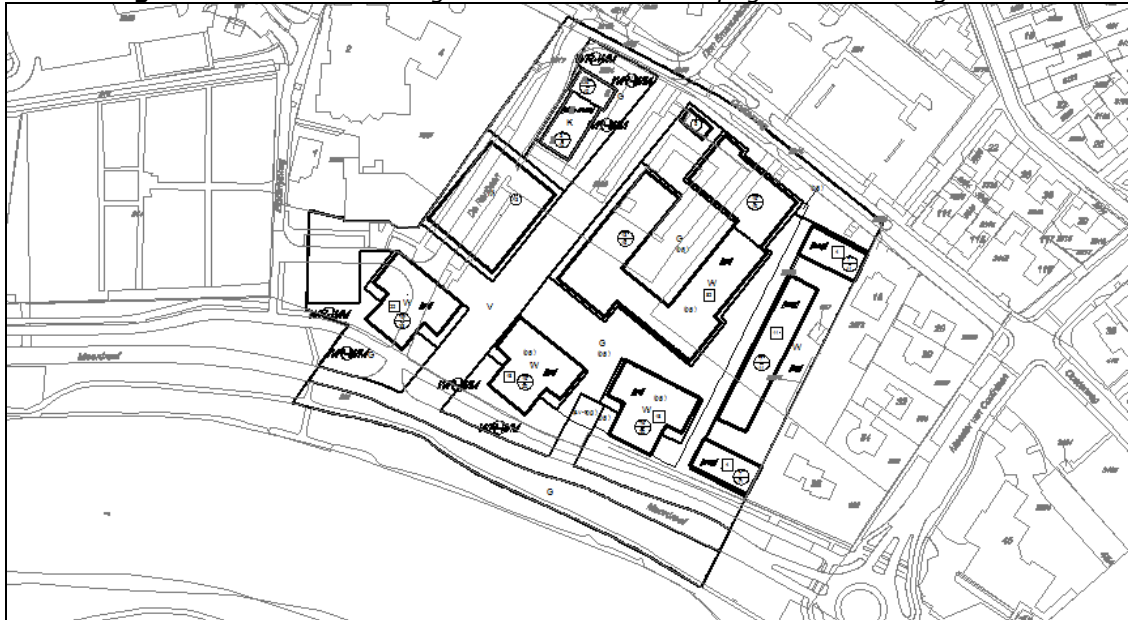
De gemeente is voornemens het centrum te herontwikkelen en een groot aantal (ca. 200) woningen en Maatschappelijke Doeleinden te realiseren. Onder een appartementen-complex komen ten behoeve van de bestaande centrumvoorzieningen een parkeergarage.

In voorliggende notitie wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Hiervoor gelden meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders. Dit maakt dat de onderzoeksopzet tweeledig is, namelijk:

- 1 Toets aan Besluit Niet in betekenende mate (Nibm);
- 2 Toets aan grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening.

In afbeelding 1 is een uitsnede van de concept verbeelding (NL.IMRO.0296. CTRoostflank-VO01.dwg d.d. 26 augustus 2014 met ondergrond weergegeven.

Afbeelding 1: uitsnede verbeelding inclusief bestaande topografische ondergrond



2. Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (Nibm) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuinen en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling Nibm.

Artikel 5.16 Wm geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Als aannemelijk is dat aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van een stof;
- d. een project is genoemd of past binnen het NSL, binnen een regionaal programma van maatregelen of hiermee niet in strijd is.

De in artikel 5.16 Wm tweede lid opgenomen bevoegdheden betreffen onder meer bestemmingsplannen. Dit betekent dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan onderzoek moet zijn gedaan naar de gevolgen van het besluit op de luchtkwaliteit.

3. Resultaten

3.1 Toets Nibm

Het plan voorziet in de realisatie van 200 woningen en appartementen, Maatschappelijke Doeleinden en een parkeergarage. Formeel behoren Maatschappelijke Doeleinden en een parkeergarage, niet tot de categorieën die in de Regeling Nibm zijn aangewezen. Derhalve zal met berekeningen moeten worden aangetoond dat of het plan al dan niet 'in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het bestemmingsplan zorgt voor een herinrichting (revitalisering) van het centrumgebied. Door Arcadis zijn meerdere verkeers- en parkeerstudies verricht. Hieruit blijkt dat de parkeergarage circa 1500 verkeersbewegingen per dag zullen generen. In dit notitie wordt uitgegaan dat dit het aantal nieuwe verkeersbewegingen zullen zijn (worst-case). Deze berekening is gebruikt voor de berekening voor het bepalen of de Nibm-norm mogelijk wordt overschreden. In het volgende overzicht is de berekening weergegeven, welke is verricht met de Nibm-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1500
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,28
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,32
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

Overzicht: berekening Nibm

Uit de berekening blijkt dat de grens voor Nibm wordt overschreden en dat nader onderzoek noodzakelijk is.

3.2 Toets IBM (nader onderzoek)

Indien nader onderzoek moet worden ingesteld dienen de volgende aspecten beoordeeld te worden:

- Toepasbaarheidsbeginsel (op welke plaatsen de luchtkwaliteit beoordeeld moet worden en op welke plaatsen niet dan niet nodig is);
- Blootstellingscriterium (luchtkwaliteit hoeft alleen beoordeeld (gemeten of berekend) te worden op plaatsen waar de blootstelling significant);
- Goede ruimtelijke ordening.

Met behulp van het web-based programma CAR II versie 12.0. De locatie die gekozen is, is gelegen nabij de uitrit van de parkeergarage, hier is sprake van veel stoppend verkeer, en direct bij de nieuw te bouwen appartementencomplexen. De achtergrondsituatie en de toekomstige situatie zijn doorgerekend. Voor de achtergrondsituatie is gekozen daar de afstand tot Meerdreef meer 10 meter bedraagt.

In tabel 1. is een overzicht gegeven van de huidige en toekomstige situatie.

Tabel 1. Overzicht luchtkwaliteit stikstofdioxide en fijnstof terhoogte uitrit parkeergarage

<i>Situatie</i>	<i>NO₂ jaargemiddelde</i>	<i>NO₂ overschrijdingen</i>	<i>PM₁₀ jaargemiddelde</i>	<i>PM₁₀ overschrijdingen</i>
Uitrit parkeergarage				
Achtergrond 2014	21,2 µg/m ³	0	22,4 µg/m ³	12
Toekomst 2014	22,3 µg/m ³	0	22,6 µg/m ³	13
Toekomst 2015	21,7 µg/m ³	0	22,2 µg/m ³	12
Toekomst 2020	17,7 µg/m ³	0	20,8 µg/m ³	9

In de bijlagen zijn de invoergegevens, de berekeningen en ook de achtergrondwaarden voor de jaren 2015 en 2020 weergegeven.

Uit de tabel blijkt dat er geen overschrijdingen van grenswaarden en plandrempels zijn en ruim onder de grenswaarden blijft. Het plan voldoet daarmee aan de vereisten van art. 5.16 van de Wm. Nu ruim onder de grenswaarden gebleven wordt zal er ook sprake van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast is er geen saldering gemaakt met de voormalige voorzieningen en woningen die op deze locatie aanwezig waren, waarmee de benadering als 'worst case' kan worden beschouwd.

4. Conclusies

De concentraties luchtverontreinigende stoffen na ontwikkeling van het betreffende plan liggen ruim onder de betreffende grenswaarden. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de CAR-model aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

Plaats	Straat naam	X(m)	Y(m)	Intensiteit (mvt/etm)	Fractie licht	Fractie middel	Fractie zwaar	Fractie autob.	Parkeer beweg.	Snelheids type	Weg type	Bomen factor	Afstand tot wegas	Fractie stagnatie
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	0	1	0	0	0	0	Normaal stadsverkeer	weg door open terrein...	1	5	0
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	1500	1	0	0	0	750	Stagnerend stadsverkeer	Beide zijden van ...	1	5	0,5

Rapportage no2pm10	
Naam	rekenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Oostflank Wijchen
Jaartal	2014
Meteorologische conditie	Ongunstige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	locatieafhankelijk
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	2 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personeneauto's	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1

				NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)
Plaats	Straatnaam	X	Y	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	# Overschrijdingen grenswaarde	# Overschrijdingen plandrempel	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	# Overschrijdingen grenswaarde	# Dagen zeezoutcorrectie
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	21,2	21,4	0	0	22,4	24,4	12	2
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	22,3	21,4	0	0	22,6	24,4	13	2

Achtergrondgegevens NO2												Achtergrondgegevens PM10		
				NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	fNO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)
Plaats	Straatnaam	X	Y	Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Rijks-wegen	Jm bijdrage Rijks-wegen	Jm bijdrage Schiphol	Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Schiphol	Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Rijks-wegen
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	21,2	21,4	0	0	0	42,5	42,4	0	24,4	24,4	0
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	21,2	21,4	0	0	0	42,5	42,4	0	24,4	24,4	0

Rapportage no2pm10	
Naam	rekenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Oostflank Wijchen
Jaartal	2015
Meteorologische conditie	Ongunstige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	locatieafhankelijk
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	2 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personeneauto's	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1

				NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)
Plaats	Straatnaam	X	Y	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	# Overschrijdingen grenswaarde	# Overschrijdingen plandrempel	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	# Overschrijdingen grenswaarde	# Dagen zeezoutcorrectie
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	20,7	20,9	0	0	22	24	12	2
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	21,7	20,9	0	0	22,2	24	12	2

Achtergrondgegevens NO2												Achtergrondgegevens PM10		
Plaats	Straatnaam	X	Y	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	fNO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)
				Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Rijks-wegen	Jm bijdrage Rijks-wegen	Jm bijdrage Schiphol	Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Schiphol	Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Rijks-wegen
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	20,7	20,9	0	0	0	42,9	42,8	0	24	24	0
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	20,7	20,9	0	0	0	42,9	42,8	0	24	24	0

Rapportage no2pm10	
Naam	rekenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Oostflank Wijchen
Jaartal	2020
Meteorologische conditie	Ongunstige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	locatieafhankelijk
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	2 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personeneauto's	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1

				NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)
Plaats	Straatnaam	X	Y	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	# Overschrijdingen grenswaarde	# Overschrijdingen plandrempel	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	# Overschrijdingen grenswaarde	# Dagen zeezoutcorrectie
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	17	17,1	0	0	20,6	22,6	9	2
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	17,7	17,1	0	0	20,8	22,6	9	2

Achtergrondgegevens NO2												Achtergrondgegevens PM10		
Plaats	Straatnaam	X	Y	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	fNO2 (µg/m3)	NO2 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	O3 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)	PM10 (µg/m3)
				Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Rijks-wegen	Jm bijdrage Rijks-wegen	Jm bijdrage Schiphol	Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Schiphol	Jm achtergrond Sanerings-tool	Jm achtergrond GCN	Jm bijdrage Rijks-wegen
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	17	17,1	0	0	0	45,6	45,5	0	22,6	22,6	0
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	17	17,1	0	0	0	45,6	45,5	0	22,6	22,6	0

Rapportage overig	
Naam	rekenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Oostflank Wijchen
Jaartal	2014
Meteorologische conditie	Ongunstige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	6 dagen
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	2 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personeneauto's	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1

Plaats	Straatnaam	X	Y	Benzeen (µg/m3)		roet (µg/m3)		CO (µg/m3)		BaP (ng/m3)	
				Jaargemiddelde	Jm achtergrond	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	98-Percentiel 8h	98-Percentiel achtergrond	Jaargemiddelde	Jm achtergrond
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	0,7	0,7	0,8	0,8	749	749	0,3	0,3
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	2,6	0,7	0,9	0,8	831,7	749	0,3	0,3

Rapportage overig	
Naam	rekenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Oostflank Wijchen
Jaartal	2015
Meteorologische conditie	Ongunstige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	6 dagen
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	2 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personeneauto's	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1

Plaats	Straatnaam	X	Y	Benzeen (µg/m3)		roet (µg/m3)		CO (µg/m3)		BaP (ng/m3)	
				Jaargemiddelde	Jm achtergrond	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	98-Percentiel 8h	98-Percentiel achtergrond	Jaargemiddelde	Jm achtergrond
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	0,7	0,7	0,7	0,7	749	749	0,3	0,3
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	2,5	0,7	0,7	0,7	827,6	749	0,3	0,3

Rapportage overig	
Naam	rekenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Oostflank Wijchen
Jaartal	2020
Meteorologische conditie	Ongunstige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	6 dagen
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	2 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personeneauto's	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1

Plaats	Straatnaam	X	Y	Benzeen (µg/m3)		roet (µg/m3)		CO (µg/m3)		BaP (ng/m3)	
				Jaargemiddelde	Jm achtergrond	Jaargemiddelde	Jm achtergrond	98-Percentiel 8h	98-Percentiel achtergrond	Jaargemiddelde	Jm achtergrond
Wijchen	Meerdreef achtergrond	178494	424080	0,7	0,7	0,5	0,5	749	749	0,3	0,3
Wijchen	Meerdreef parkeergarage	178494	424080	2,3	0,7	0,5	0,5	811,4	749	0,3	0,3