

Bestemmingsplan

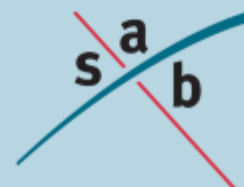
# De Rikker, fase Vb

Gemeente Winterswijk

Datum: 31 januari 2013

Projectnummer: 90349

ID: NL.IMRO.0294.BP1108SGRIKKERVb-VA01





## INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>6</b>
2.1	Winterswijk en De Rikker	6
2.2	De Rikker Vb	6
<b>3</b>	<b>Haalbaarheid</b>	<b>12</b>
3.1	Beleid	12
3.2	Milieuaspecten	19
3.3	Water	29
3.4	Cultuurhistorie inclusief archeologie	35
3.5	Molenbiotoop	38
3.6	Flora en fauna	40
3.7	Parkeren	44
3.8	Economische uitvoerbaarheid	45
<b>4</b>	<b>Wijze van bestemmen</b>	<b>46</b>
4.1	Algemeen	46
4.2	Dit bestemmingsplan	47
<b>5</b>	<b>Procedure</b>	<b>50</b>
5.1	zienswijzen	50

## Separate bijlagen

- Bijlage 1: SAB, 13 december 2012, Akoestisch onderzoek De Rikker Vb, projectnummer. 90349
- Bijlage 2: DHV, juni 2009, verkennend bodemonderzoek De Rikker Fase V en VI te Winterswijk, registratienr. ON-D20092149
- Bijlage 3: Econsultancy, oriënterend bodemonderzoek Vredenseweg 85, projectnr. 11106207, 29 november 2011
- Bijlage 4: SAB, 25 mei 2009, Luchtkwaliteitonderzoek, De Rikker fase V en VI v.o.f de Rikker, projectnr. 90349
- Bijlage 5: DHV, 9 juni 2009, Geohydrologisch onderzoek De Rikker V en VI, Winterswijk, registratienr. ON-D20092151
- Bijlage 6: DHV, 24 januari 2011, Rikker V en VI Waterhuishoudingsplan op hoofdlijnen, registratienr. LW-DE20100311

- Bijlage 7: Synthegra, 26 oktober 2010, bureauonderzoek De Rikker te Winterswijk, rapportnr. S090177
- Bijlage 8: Synthegra, 16 november 2010, Inventariserend Veldonderzoek, karterend booronderzoek, Plangebied "De Rikker" te Winterswijk
- Bijlage 9: Peutz, 8 juni 2010, Invloed bouwplan De Rikker, op het windaanbod van molen De Bataaf te Winterswijk, rapportnr. W 15165-2-RA
- Bijlage 10: SAB, 5 januari 2012, Notitie Molenbiotoop De Bataaf, projectnr. 90349
- Bijlage 11: Stichting Staring Advies, oktober 2004 quick scan natuurtoets De Rikker
- Bijlage 12: SAB, 27 mei 2009, Quick scan flora en fauna De Rikker fase V en VI, projectnr. 90349
- Bijlage 13: SAB, 6 januari 2011, Activiteitenplan flora en fauna, De Rikker fase V en VI, projectnr. 90349
- Bijlage 14: Rova, boominventarisatieonderzoek, 23 november 2012

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De Rikker is het uitleggegebied van Winterswijk voor woningbouw. De eerste fases zijn inmiddels bebouwd en bewoond. Om de diversiteit aan grondgebonden woningen in Winterswijk te waarborgen, komt nu de ontwikkeling van fase Vb aan bod.

De gemeente Winterswijk neemt samen met v.o.f. De Rikker de ontwikkeling van fase Vb ter hand. In totaal betreft het de ontwikkeling van maximaal 52 woningen. Dit bestemmingsplan vormt hiervoor de planologisch-juridische grondslag.

## 1.2 Ligging plangebied

De Rikker Vb is één van de laatste fasen van De Rikker, de uitbreidingslocatie aan de noordwestzijde van de kern Winterswijk. Het plandeel voor de Rikker Vb wordt aan de oostzijde begrensd door de Jachthuisweg, aan de zuidzijde door de Vredenseweg, aan de noordkant door gronden aan de Kobstederstraat en aan de westzijde door de bebouwing van het woonzorgcentrum Vredense Hof aan de Vredenseweg. De navolgende afbeeldingen tonen de globale ligging en begrenzing van het plangebied.



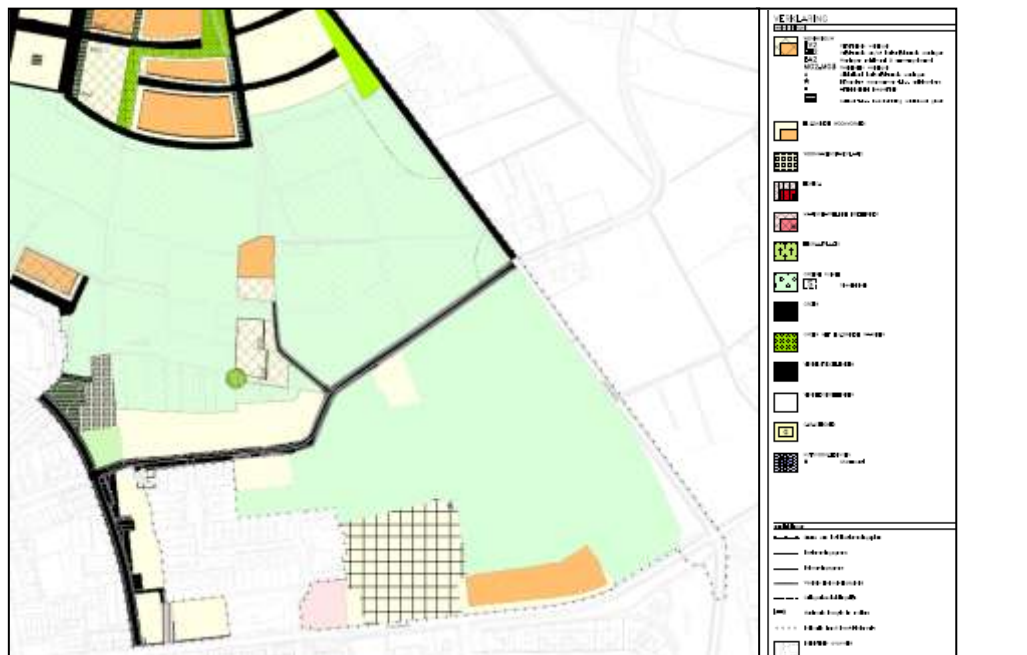
*Globale ligging plangebied*



*Globale begrenzing plangebied (De Rikker Vb)*

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied valt onder de werking van het bestemmingsplan 'De Rikker (fase III en verder)' van de gemeente Winterswijk. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 12 september 2002 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 22 april 2003. Het grootste gedeelte van het plangebied heeft op basis van het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'groene ruimte'. Voor deze bestemming is in de regels een wijzigingsbevoegdheid naar 'woningbouw' opgenomen. Gezien de aard van de ontwikkelingen binnen het plangebied is er echter gekozen om het bestemmingsplan te herzien.



*Uitsnede vigerend bestemmingsplan*

## **1.4 Leeswijzer**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Deze toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hier komen aspecten als beleid, milieu, flora en fauna en archeologie aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 5 tenslotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.



## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Winterswijk en De Rikker

De woonwijk De Rikker vormt een logische uitbreiding van Winterswijk. Lange tijd bleef de bebouwing geconcentreerd rond de delen die nu het centrum vormen. Vanaf de tweede helft van de 19<sup>e</sup> eeuw breidde het compacte stadje zich fors uit met woonwijken en bedrijventerreinen. In de 20<sup>e</sup> eeuw zette die expansie zich voort. Al in de uitbreidingsplannen van de jaren zestig werd daarbij het noordoostelijke deel van Winterswijk aangewezen als gebied voor stelselmatige stadsuitbreiding, ook de gronden die nu tot “De Rikker” gerekend worden. Vanaf 1995 zijn er in het noorden de woonwijken De Rikker I en De Rikker II gerealiseerd. In het eerste decennium van de 21<sup>e</sup> eeuw verrezen ten zuiden daarvan de wijken De Rikker III en De Rikker IV. De structuur van de huidige wijk kenmerkt zich door afzonderlijke woonbuurten, ieder met een eigen opbouw, van elkaar gescheiden door groenzones en op elkaar betrokken via langzaam verkeersverbindingen.



*De Rikker*

### 2.2 De Rikker Vb

Momenteel staat fase Vb van De Rikker op het punt om ontwikkeld te worden. Voor de gehele wijk is in 2006 al een hoofdstructuur ontworpen om de ruimtelijke samenhang tussen de verschillende fases te borgen. Het ontwerp voor fase Vb is geënt op die hoofdstructuur.



### 2.2.1 Hoofdstructuur

#### **Groenzone**

Het landschap van beekdalen en hoger gelegen zandruggen met bebouwing en essen is het uitgangspunt geweest voor de hoofdstructuur van het plan. Dit uit zich ondermeer door een groenzone die de noordwest gerichte structuur van het landschap volgt. Deze groenzone fungeert als buffer tussen bestaande en de nieuwe wijk en is tevens een zichtlijn naar de gerestaureerde molen “de Bataaf”.

De groenzone is zodanig gesitueerd dat bestaande bebouwingsclusters aan de Kobstederstraat behouden kunnen blijven en als op zichzelf staande erven in de groenzone komen te liggen. De groenzone ligt lager dan de overige openbare ruimte en fungeert als infiltratiezone voor hemelwater in de wijk.

#### **Jachthuisweg en aangrenzend landschap**

Naast de groenzone is de bestaande Jachthuisweg de tweede hoofdstructuur in de lengterichting van het gebied. De Jachthuisweg vormt de grens van de nieuwe wijk en markeert de overgang van open landschap naar bebouwde wijk met woningen die op het landschap zijn gericht. Ook de Jachthuisweg vormt een zichtlijn naar de Bataaf. De bestaande bermsloot langs de Jachthuisweg wordt opgewaardeerd tot een bredere watergang en fungeert als afvoer van het hemelwater.



*Het plangebied en de directe omgeving*

#### **Doorzichten**

Tussen deze twee noordzuid gerichte hoofdstructuren zijn dwarsverbanden opgespannen. Deels vallen deze dwarsverbanden samen met bestaande elementen (de Kobstederstraat, de zuidrand van de Rikker III en een bestaand bomencluster), deels zijn dit nieuw aangelegde verbindingen. De dwarsverbanden krijgen een groene inrichting en zorgen voor zichtrelaties tussen de groenzone en de Jachthuisweg met het aangrenzende buitengebied.

#### **Woonvelden**

De twee hoofdstructuren en de daartussen opgespannen dwarsverbanden vormen samen het robuuste, groene raamwerk. De ruimte binnen dit raamwerk wordt ingezet voor woningbouw. Ook daarbij heeft het essenlandschap als inspiratiebron gefungeerd. Dat essenlandschap kenmerkt zich rond Winterswijk door een afwisseling aan kleinschalige open ruimten die omsloten worden door groenelementen met massa, zoals houtwallen, bomenrijen en bosjes. Dit concept van velden die door groen omsloten worden komt in de nieuwe wijk terug. Daarbij hebben de woonpercelen de maat van de open velden gekregen en vertegenwoordigt het hiervoor beschreven raamwerk de groene omkadering van die velden.

### 2.2.2 Invulling De Rikker Vb

In De Rikker Vb komen de twee hoofdstructuren (groenzone en Jachthuisweg) samen. De woonvelden groeperen zich rond de groenzone die zo de centrale openbare ruimte van de buurt vormt. In de groenzone is ruimte gereserveerd voor speelvoorzieningen. De oostelijk gelegen woonvelden grenzen zowel aan groenzone als aan de Jachthuisweg en het buitengebied, en zijn gepositioneerd aan ruimten die doorzichten tussen beide structuren bieden. Aan de westzijde van de groenzone zijn drie woonvelden voorzien. Bij de meest zuidelijke is afstand gehouden tot de bestaande percelen van de woningen aan de Vredensweg. Deze ruimte is ingevuld met groen.



*Stedenbouwkundig ontwerp fase Vb De Rikker*

### 2.2.3 Oriëntatie en positionering

De woningen in de Rikker Vb zijn zodanig gepositioneerd dat er enerzijds in hoofdzaak sprake is van gunstige tuinen op het zuiden of westen en anderzijds een zo groot mogelijke oriëntatie op het landschap en op de groenzone. De woningen zijn met de voorgevels of de kopgevels op de groenzone of het buitengebied georiënteerd. Woningen die niet aan de groenzone of het buitengebied grenzen zijn met de voorgevels gericht op de ruimten die doorzicht naar dat groen bieden.

#### **2.2.4 Ontsluiting**

De Rikker Vb wordt ontsloten via het tracé Vredenseweg - Jachthuisweg aan de zuidoostzijde van het gebied. Dit voorkomt dat de Kobstederstraat, die in een bestaande wijk ligt, als ontsluitingsroute gaat fungeren.

In verband met de bestaande woningen bij de kruising Vredenseweg – Jachthuisweg, wordt de kruising ongeveer 10 meter in westelijke richting verplaatst.

Het meest zuidelijke deel van de Jachthuisweg is voorzien van een parallelweg die alle woningen van fase Vb ontsluit omdat het huidige profiel niet geschikt is voor de ontsluiting van de wijk. Vanaf de insteek loopt er een interne ontsluitingsroute door de wijk.

De reeds bestaande rijbaan van de Jachthuisweg fungeert op dit gedeelte uitsluitend voor langzaam verkeer. De parallelweg verzorgt de auto-ontsluiting en is bovendien breed genoeg voor landbouwverkeer. De Jachthuisweg en Kobstederstraat vormen de belangrijkste langzaamverkeersverbindingen. In het verlengde van de interne ontsluitingsroute is er voorzien in een langzaamverkeersverbinding met het naastgelegen terrein van het woonzorgcomplex de Vredensehof.

Met openbaar vervoer is de Rikker fase Vb te bereiken met lijn 73 vanaf de Vredenseweg.

Het parkeren vindt zowel plaats in de openbare ruimte (langspaarkeervakken) als op eigen terrein (opritten). In het plan zijn er voor de vrijstaande woningen 2,2 parkeerplaatsen per woning ondergebracht, voor de tweekappers en grotere rijwoningen 1,9 parkeerplaatsen per woning en voor de goedkopere rijwoningen de sociale huurwoningen 1,7 parkeerplaatsen per woning. Deze normen zijn door de regels in dit bestemmingsplan opgenomen. Daarmee is de parkeernormering juridisch verankerd.

#### **2.2.5 Woningbouwprogramma**

In dit bestemmingsplan voor de Rikker Vb is planologisch ruimte voor maximaal 52 woningen. Er wordt een mix aan woningtypen gerealiseerd: Er zijn woningen zowel voor starters, jonge gezinnen en ouderen. Er is ook voorzien in eengezinswoningen in de vorm van tweekappers en vrijstaande woningen. Het stedenbouwkundig plan voorziet in een dergelijke mix en het bestemmingsplan maakt dit mogelijk.

#### **2.2.6 Duurzaamheid**

De ambitie is om in de Rikker Vb veel aandacht te besteden aan duurzaamheid. In het stedenbouwkundig plan heeft dit hoofdzakelijk zijn weerslag door:

- een noordzuid gerichte verkaveling die plaatsing van zonnecollectoren mogelijk maakt;
- een watersysteem dat uitgaat van oppervlakkige afvoer van hemelwater en infiltratiemogelijkheden in de wijk;
- veel ruimte voor groen;
- behoud van zoveel mogelijk bestaande groenelementen en structuren;
- vrijheid ten aanzien van het materiaalgebruik voor gevels en daken teneinde duurzaam materiaalgebruik te stimuleren.

### **2.2.7 Spinsels en woningtypen**

De woningbouwplannen voor De Rikker Vb zijn op een bijzondere manier tot stand gekomen. Binnen de hiervoor beschreven opzet van de wijk als geheel hebben de toekomstige bewoners van De Rikker Vb met name op perceel- en gebouwniveau meegedacht in de planvorming. Het plan vormt dus een weerslag van de individuele woonwensen van de toekomstige bewoners.

Mede doordat de Rikker Vb wordt ingevuld aan de hand van reële woonwensen, is een variatie aan woningtypen aanwezig. Deze zijn geclusterd over het gebied ondergebracht. Aan de westzijde bevinden zich woningen voor starters en sociale huurwoningen in de vorm van grondgebonden rijwoningen. De meest zuidelijke bouwstrook achter de percelen aan de Vredenseweg, herbergt de wat grotere woningen in de vorm van rijwoningen, tweekappers en een enkele vrijstaande woning. De overige blokken zijn ingevuld met vrijstaande woningen op kavels van wisselende omvang.

### **2.2.8 Beeldkwaliteit & sferen**

#### ***Keuzevrijheid***

Het streven is om veel vrijheid te bieden ten aanzien van de beeldkwaliteit van de woningen. Voor de wijk als geheel is er geen overheersende bouwstijl beoogd en een zekere mix aan verschijningsvormen is hier heel goed denkbaar. Het wordt in de Rikker Vb mogelijk om een moderne, duurzame woning te bouwen met bijbehorende uitstraling, maar ook om een traditioneler vormgegeven woning te bouwen.

Om goede ruimtelijke kwaliteit te realiseren, is een inspiratieboek voor beeldkwaliteit opgesteld. Hierin zijn op een beeldende manier stedenbouwkundige en architectonische randvoorwaarden opgenomen. Het inspiratieboek bevat suggesties voor de architectonische uitstraling en voor de openbare ruimte eisen.

In de welstandsnota van Winterswijk staat het gebied aangeduid als ontwikkelingslocatie. Dit betekent dat er nog geen gebiedsgerichte criteria van kracht zijn. Het inspiratieboek zal daarom als toetsingskader voor welstand gaan fungeren.

Er is wat betreft beeldkwaliteit onderscheid gemaakt in twee sferen. Voor een zorgvuldige inpassing in het landschap en de omgeving is er voor de bebouwing aan de Jachthuisweg en het aangrenzende open landschap een robuuste, landelijke en ingetogen sfeer wenselijk.

Voor wat betreft de bedoelde sfeer betekent dit onder andere de toepassing van:

- Vrijstaande en twee-onder-een- kap woningen woningen aan de Jachthuisweg, gepositioneerd op een groene voet en op voldoende afstand van elkaar;
- woningen met een kap;
- een robuuste gevelindeling met gevelopeningen gericht op zowel de straat als het landschap;
- traditioneel kleur- en materiaalgebruik in de vorm van bakstenen in een beperkt kleurenspectrum, dakpannen en houtwerk;
- groene erfafscheidingen tussen privéterreinen en het openbare gebied, en gebiedseigen beplanting in openbare ruimte.

In de woonstraten en aan de groenzone is de keuzevrijheid groter en zijn er geen criteria voor de architectuur. In het beeldkwaliteitplan worden daarvoor wel vrijblijvende suggesties gedaan. Die gaan uit van een buurt die zich op een meer eigentijdse, diverse en duurzame manier laten zien. Dit betekent onder andere dat:

- er ruimte is voor duurzame principes die van de woningen afgelezen mogen worden, bijvoorbeeld in de vorm van zonnepanelen, groene daken, houten gevels of grote glazen oppervlakten.
- de woningen zoveel mogelijk op de openbare ruimte zijn georiënteerd, zowel op de woonstraten als op de groenzone;
- de toepassing van platte daken voorzien van groene dakterrassen net zozeer mogelijk is als de toepassing van kappen.
- extremen daargelaten - er een uiteenlopend spectrum van kleuren en materialen denkbaar is.
- groene erfafscheidingen en gebiedseigen beplanting in openbare ruimte en op de erven de voorkeur genieten.

## 3 Haalbaarheid

### 3.1 Beleid

#### 3.1.1 *Rijksbeleid*

##### ***Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte***

Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

##### ***Besluit algemene regels ruimtelijke ordening***

Met uitzondering van enkele onderdelen is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) eind december 2011 in werking getreden.

De kern van de nieuwe Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk van provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door gemeenten.

Met de inwerkingtreding van de Wro is de directe doorwerking van de Nota Ruimte komen te vervallen. Om dit te ondervangen is het Barro vastgesteld. Hiermee maakt het Rijk duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Het omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte planologische kernbeslissingen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen.

#### 3.1.2 *Provinciaal beleid*

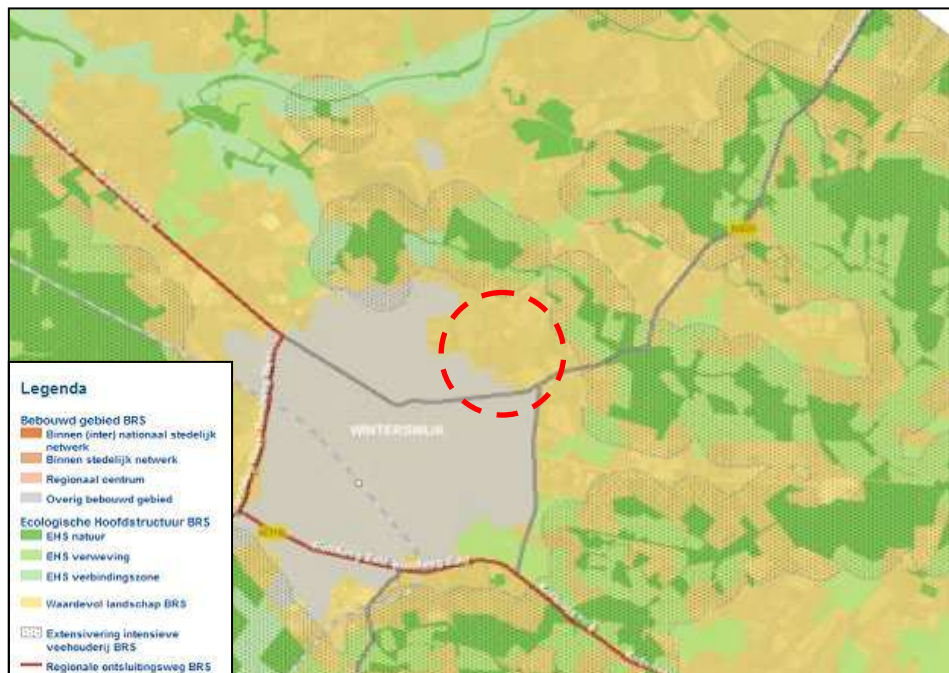
##### ***Structuurvisie en omgevingsverordening Gelderland***

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

Daarbij heeft de provincie een tweeledige provinciale hoofdstructuur waarbij Gelderland enerzijds 'hoog dynamische' functies met een intensieve vorm van ruimtegebruik kent, zoals stedelijke functies en intensieve vormen van recreatie/leisure. Anderzijds kent de provincie 'laag dynamische' functies. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimte gebruik, zoals de ecologische hoofdstructuur (EHS), waardevolle open gebieden en ruimte voor water moet worden gecreëerd. Het provinciaal planologisch beleid is er op gericht deze gebieden te vrijwaren van intensieve gebruiksvormen en wordt ook het groenblauwe raamwerk genoemd.

De gebieden die niet binnen deze provinciale hoofdstructuur vallen, maken deel uit van het multifunctioneel gebied. Het multifunctioneel gebied beslaat het grootste deel

van de provincie. Dit gebied omvat de steden, dorpen, buurtschappen buiten de provinciaal ruimtelijke hoofdstructuur, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht.



*Uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur*

*bron: provincie Gelderland, 2011*

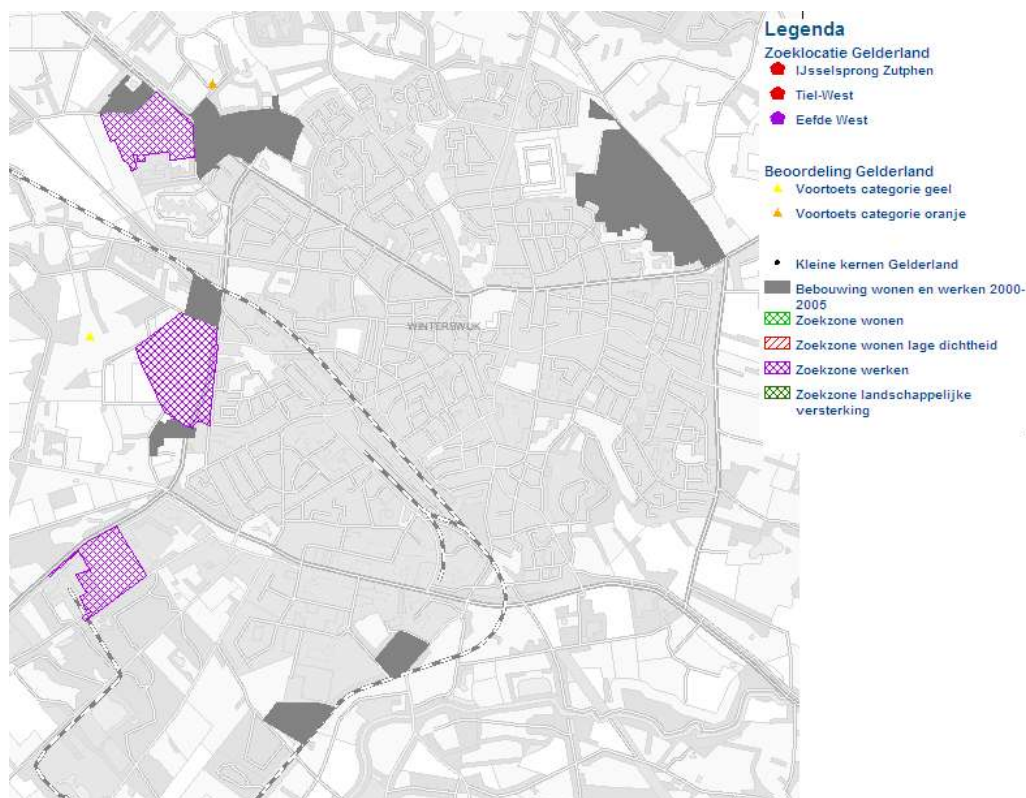
Het plangebied ligt in een gebied dat door de provincie in het streekplan is aangewezen als 'waardevol landschap'. In de streekplanuitwerking geeft de provincie per landschap aan welke landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten aanwezig zijn. Het ruimtelijk beleid voor de waardevolle landschappen is het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.

#### *Streekplanuitwerking zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking*

Op 12 december 2006 hebben Gedeputeerde Staten (GS) van Gelderland de Streekplanuitwerking 'zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking' vastgesteld. Zoekzones geven de gebieden aan die worden gereserveerd voor stedelijke functies: wonen (huizen), werken (bedrijventerreinen) en voorzieningen (scholen, kerken, sportvelden e.d.). Daarnaast bevat de streekplanuitwerking zoekzones voor 'landschappelijke versterking'. Dat zijn gebieden waar het landschap moet worden versterkt en waar slechts incidenteel en op beperkte schaal woningen mogen worden gebouwd. Ten slotte geeft deze streekplanuitwerking het bestaand bebouwd gebied 2000-2005 aan. Deze gebieden omvatten bestaande bebouwing, aansluitend aan het VROM-bestand, maar niet in dat bestand opgenomen. Daarnaast omvat dit bestand enkele reeds goedgekeurde bestemmingsplannen welke al in productie zijn of kunnen worden genomen (de zogenoemde harde capaciteit).

Op basis van de streekplanuitwerking is het plangebied aangeduid als 'bebouwing wonen en werken 2000-2005'. Dit zijn gebieden die onder de harde capaciteit vallen en als beoogde bebouwing bekend staan.





Zoekzones Winterswijk

bron: provincie Gelderland, 2011

### **Provinciale Verordening**

Met het inwerking treden van de nieuwe Wro is een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten ontstaan. Belangrijke uitgangspunten van de Wro zijn het duidelijke onderscheid tussen beleid, normstelling en uitvoering en het beginsel dat normstelling plaatsvindt door het meest geschikte overheidsorgaan. Normstelling op een hoger niveau vindt plaats indien een beleids-onderdeel niet op doelmatige of doeltreffende wijze door een lager overheidsorgaan kan worden behartigd, gezien de aard van de betrokken taak of de schaal waarop een aangelegenheid moet worden geregeld.

Voor het provinciaal niveau heeft de invoering van de nieuwe wet onder andere voornoemde statuswijziging van het streekplan naar een provinciale structuurvisie tot gevolg. Daarnaast kunnen, indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens Provinciale Verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud en toelichting van bestemmingsplannen. Op 25 november 2008 is door Gedeputeerde Staten besloten voor een aantal onderwerpen, conform de Wro-agenda, de voorbereiding van de Ruimtelijke Verordening ter hand te nemen. In deze verordening zijn regelingen opgenomen waarvan Provinciale Staten van mening zijn dat de provincie verantwoordelijk is voor de doorwerking daarvan. De Ruimtelijke Verordening is op 15 december 2010 vastgesteld. De verordening bevat instructies ten aanzien van de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen en de toelichting daarbij. Deze instructies zijn gericht aan het gemeentebestuur en vormen een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid. Dit betekent dat de verordening geen beleidswijzigingen bevat die van invloed kunnen zijn op dit bestemmingsplan.

Inmiddels is De Ruimtelijke Verordening Gelderland, 1<sup>e</sup> herziening vanaf 5 juli 2012 in werking getreden. Hierin is onder andere de inhoud van Gelderse Molenverordening opgenomen. Deze molenverordening als zodanig, is nu vervallen.

### ***Woonvisie Gelderland – Kwalitatief woonprogramma 2010-2019***

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 12 januari 2010 het nieuwe Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (KWP3) vastgesteld. De provincie, de woningcorporaties, de gemeenten en de regio's in Gelderland hebben met elkaar afspraken gemaakt over de woningbouw en bestaande woningvoorraad voor de komende tien jaar. De partijen willen ervoor zorgen dat het woningaanbod in iedere regio van Gelderland ook in de toekomst goed aansluit bij de behoefte van de inwoners. In het programma zijn de afspraken vastgelegd. Deze afspraken zijn tot stand gekomen door een goede en intensieve samenwerking met de regio's, de gemeenten en de woningcorporaties.

Om het woningaanbod zo goed mogelijk af te stemmen op de vraag is in het KWP3 rekening gehouden met de ontwikkelingen in de bevolkingsopbouw en in de woningmarkt. In de praktijk betekent dit dat op regionaal niveau meer huurwoningen en meer betaalbare woningen in het woningbouwprogramma moeten worden opgenomen, bij voorkeur op binnenstedelijke locaties. Bouwen op grote nieuwbouwlocaties buiten een stad of dorp (zoals Vinexlocaties) is steeds minder nodig. In het Kwalitatief Woonprogramma gaat het nadrukkelijk niet alleen om de aantallen te bouwen woningen. Er is bij de inwoners een grote behoefte aan huurwoningen en woningen in het betaalbare segment. Daarom zijn ook afspraken gemaakt over de aantallen betaalbare woningen (sociale huur tot € 647,53 en koop tot € 170.000). Er wordt bovendien rekening gehouden met een steeds groter wordende groep ouderen die het liefst zelfstandig wil blijven wonen. Verder zijn afspraken gemaakt over de verhouding koop-huur.

In de Achterhoek is geen regiobestuur dat zich bezighoudt op het gebied van woningbouw. Deze regionale coördinatie taak heeft gemeente Bronckhorst op zich genomen. Regio Achterhoek bestaat uit de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost-Gelre, Oude-IJsselstreek en Winterswijk. Daarnaast worden de ontwikkelingstrajecten ook afgesproken met de in de regio werkzame woningcorporaties De Woonplaats, ProWonen, Sité Woondiensten, Woningstichting Dinxperlo en Wonion. Deze woningcorporaties werken samen in het Achterhoekse Woningcorporatie Overleg (ACO).

De provincie, de gemeenten en de woningcorporaties hebben een behoefte geconstateerd in de periode 2010 – 2019 voor de regio Achterhoek van 5.900 woningen netto (nieuwbouw +/- sloop). Daarbij heeft de realisatie van betaalbare woningen aandacht en acht de regio het ook van belang dat er wordt ingezet op de realisatie van nultredenwoningen.

Met een woningbouwprogramma van de gezamenlijke gemeenten van 15.000 nieuwbouwwoningen voor de hele regio voor de periode 2010-2019 is er sprake van een forse overprogrammering aan nieuwbouw. De gezamenlijke gemeenten en woningcorporaties zien hier een taak deze opgave om te buigen naar een scenario dat beter past bij de behoefte. Beiden hebben aangegeven dat een regionale verdeling hierbij niet ontbreken mag. De basis voor deze regionale verdeling zal de aangetoonde behoefte (het referentiekader) zijn waarbij ruimte wordt gelaten voor lokaal beleid. Bij het jaarlijks monitoren en de processen rond de voortgang van de woningbouw wordt ver-

volgens de kwaliteit en kwantiteit continu geëvalueerd. Dit kan aanleiding zijn voor aanvullende nieuwe afspraken of wijzigingen in bestaande afspraken. De regio Achterhoek heeft in oktober 2010 een regionale woonvisie opgesteld. Deze wordt in de volgende paragraaf behandeld.

#### *Conclusie*

De realisatie van maximaal 52 woningen van de Rikker Vb past binnen de kaders van de Woonvisie en is opgenomen binnen de afspraken die hierover zijn gemaakt.

### **3.1.3 Regionaal beleid**

#### *Regionale woonvisie Achterhoek 2010-2020*

De gemeenteraad van Winterswijk heeft op 25 januari 2011 besloten de 'regionale Woonvisie Achterhoek 2010-2020' vast te stellen. Dit hebben ook de gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oude-IJsselstreek en Oost-Gelre gedaan.

Het aantal geplande nieuwbouwwoningen zal de toekomstige vraag overstijgen. De eerste en belangrijkste actie die gevraagd wordt, is het aanbod van nieuwbouwwoningen aan laten sluiten op de marktvrage, zowel kwantitatief als kwalitatief. Dit betekent dat de plancapaciteit fors naar beneden wordt bijgesteld. Feit is echter dat de realisatie van een groot deel van de geplande woningen al in een dermate gevorderd stadium is, dat deze niet kunnen worden teruggedraaid. De regio heeft daarbij het uitgangspunt gehanteerd dat ten aanzien van de nog te realiseren woningen, de beste kwaliteit behouden blijft en andere woning uit de planvorming onttrokken moeten worden.

Met het vaststellen van de regionale woonvisie is besloten te sturen naar maximaal 685 woningtoevoegingen in de gemeente Winterswijk, voor de periode tot 2020.

#### *Conclusie*

De realisatie van maximaal 52 woningen van de Rikker Vb past binnen de kaders van de Woonvisie en is opgenomen binnen de afspraken die hierover zijn gemaakt.

### **3.1.4 Gemeentelijk beleid**

#### ***Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 - Winterswijk geeft ruimte***

De structuurvisie Kom Winterswijk 2010 – 2020 is op 24 februari 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. In tegenstelling tot een bestemmingsplan kent een structuurvisie geen bestemmingen toe aan gronden en bepaalt het geen rechtstreekse bouw-mogelijkheden. Voor de inwoners van de gemeente Winterswijk heeft de structuurvisie dan ook geen direct juridisch bindende werking. De structuurvisie is echter wel van bestuurlijk belang en leidend voor ontwikkelingsgerichte bestemmingsplannen, waar de structuurvisie als toetsend kader dient. De door de gemeenteraad vastgestelde structuurvisie, legt de gemeentelijke visie op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het eigen grondgebied vast. Het bestemmingsplan zal hierbinnen moeten passen.

Deze Structuurvisie Kom Winterswijk 2010-2020 formuleert drie hoofdpogaven die zich richten op het verbeteren van de drie kernkwaliteiten van de gemeente, te weten:

- realiseren van een betere woonomgeving in Winterswijk;
- zorgen voor een aantrekkelijk en concurrerend hart met voorzieningen;
- het verbinden van de kwaliteiten van de kern en haar buitengebied.

Een belangrijke vraag daarbij is voor wie de gemeente deze ambitie heeft. Met haar unieke kwaliteiten wil de gemeente in eerste instantie een aantrekkelijke woongemeente zijn waarmee ze in staat is de huidige bevolking vast te houden en daarmee ook nieuwe doelgroepen kan aantrekken. Zo wil de gemeente de bevolking op peil houden, zodat Winterswijk op lange termijn een complete gemeente met een stabiele bevolking zal zijn. De gemeente wil bewoners dus behouden door ze te binden aan haar kwaliteiten, maar daarvoor zal ze in de eerste plaats moeten inzetten op een betere directe woonomgeving van de mensen. Dat vormt dan ook de eerste hoofdpoging van deze structuurvisie: "Realiseren van een betere woonomgeving in Winterswijk".

In deze woonomgeving zijn de kwaliteit van de woningen en de samenhang tussen het wonen en andere kwaliteiten, zoals het groen, de voorzieningen en de recreatieve kwaliteiten, essentieel.

De derde hoofdpoging is "het verbinden van de kwaliteiten van de kern en haar buitengebied". Dit is een integrerende opgave, die ervoor moet zorgen dat bewoners de unieke combinatie van kwaliteiten ook echt kunnen beleven en dat voor bezoekers, recreanten en toeristen alle kwaliteiten zichtbaar en toegankelijk zijn.

#### *Conclusie*

Het plan is grotendeels vanuit de behoefte/individuele woonwensen ontwikkeld waarbij de toekomstige bewoners hebben meegedacht aan planvorming. Het plan vormt dus een weerslag van de individuele woonwensen van de toekomstige bewoners. Bij het maken van het ontwerp is de inbedding en het contact met het omliggende landschap als uitgangspunt gebruikt. Hiermee speelt deze ontwikkeling in op het beleid zoals dat in de structuurvisie is vastgesteld.

#### **Woonvisie Gemeente Winterswijk 2008-2020**

In de woonvisie van de gemeente Winterswijk (november 2008) wordt een omslag gemaakt van een beleid met een sterk kwantitatief karakter naar een beleid dat meer gericht is op de kwalitatieve aspecten.

Winterswijk heeft een aantal doelgroepen van woonbeleid geformuleerd: starters, jonge gezinnen en ouderen. Voor iedere doelgroep wil Winterswijk een passend woningaanbod realiseren. Nadrukkelijk wordt in dit verband gekeken naar de bestaande woningvoorraad en wijkopbouw. Om Winterswijk in de breedte, dus over de wijkgrenzen heen, aantrekkelijk te houden krijgt het wonen een prominente plaats in de inmiddels gestarte geïntegreerde wijkaanpak.

Daarbij beseft de gemeente ook dat de kwantiteit van de woningbouwplannen naar beneden moet worden bijgesteld zodanig dat de toekomstige bouwplannen afgestemd moeten worden op de ontwikkeling van de vraag. Uiteraard gaat het dan om plannen die in de toekomst liggen en waar bijstelling nog mogelijk is.

De gemeente Winterswijk heeft daarbij een aantal doelgroepen benoemd die de komende jaren extra aandacht verdienen, starters, jonge gezinnen en ouderen. In kwantitatieve zin kiest zij daarbij voor de volgende uitgangspunten:

- Starters. De gemeente Winterswijk zet niet primair in op het bouwen van nieuwe woningen voor starters. Het aantrekkelijk maken en houden van een aantal wijken

inclusief de daar aanwezige bestaande woningvoorraad is een adequaat instrument voor deze doelgroep;

- Jonge gezinnen. Binnen de bestaande plannen tot 2020 zou 50% gerealiseerd worden in de categorie duur (> € 250.000,-). Samen met de (lokale) bouwbedrijven en ontwikkelaars wil de gemeente vaststellen of hiermee recht gedaan wordt aan de wooncarrière van de groep jonge gezinnen. De uitkomst daarvan kan zijn dat meer gebouwd moet worden in de overige prijsklassen;
- Ouderen. Op basis van de woonwensen ontstaat de komende jaren een tekort aan appartementen met lift van ruim 400 appartementen. Hoewel er landelijk gezien een grote groep kapitaalkrachtige ouderen bestaat of zal ontstaan is het een gegeven dat de bestedingsruimte van de huidige ouderen in Winterswijk lager is dan het gemiddelde voor Winterswijk. Dit impliceert dat een groot gedeelte van deze groep ouderen voor het realiseren van hun woonwensen aangewezen is op goedkope (huur)appartementen met lift. Voor het aantrekken van de kapitaalkrachtige ouderen lijkt het huidige appartementenaanbod samen met de voorgenomen bouw voorsnog toereikend. Het realiseren van de goedkope appartementen met lift zal door gemeente worden gevolgd en dit zal ook onderdeel uitmaken van de prestatieafspraken met de woningcorporatie. Daarnaast worden er de komende vijf jaar circa 140 zorgwoningen voor gerealiseerd, in overleg met de zorgaanbieders.

#### *Conclusie*

De Rikker Vb voorziet in een mix aan woningen voor de genoemde doelgroepen: passende typologieën in een passende prijsklasse. Hiermee voorziet het bestemmingsplan in de planologische-juridische basis om de woonvisie uit te voeren.

#### **Verkeersstructuurplan (2010)**

In het verkeersstructuurplan is een aantal beleidsuitgangspunten geformuleerd, die bij de planvorming van de Rikker van belang zijn:

Veel aandacht voor de veiligheid van langzaam verkeer, zowel in lengterichting (vrijliggende fietspaden), als in dwarsrichting (veilige oversteekpunten).

Autoverkeer wordt zoveel mogelijk geconcentreerd op de rondwegen; aansluitingen hierop worden zoveel mogelijk gebundeld en uitritten worden ontsloten via parallelwegen.

Op de cruciale conflictpunten wordt de rijsnelheid van het autoverkeer verlaagd. De fietser krijgt op vele punten letterlijk voorrang.

Busroutes blijven fysiek geschikt voor het vervoer met grote (12 meter) bussen.

#### *Conclusie*

Bovengenoemde beleidsuitgangspunten zijn gehanteerd bij het maken van het stedenbouwkundig ontwerp voor de Rikker V.

#### **'Uitvoeringsprogramma Duurzaam Winterswijk' uit 2008**

De gemeentelijke eisen wat betreft duurzaamheid vloeien voort uit het 'Uitvoeringsprogramma Duurzaam Winterswijk' uit 2008. Een van de hierin genoemde streefbeelden is het streefbeeld 'duurzaam bouwen'. Bij bouwprojecten moet duurzaam bouwen

een vanzelfsprekend begrip zijn. Duurzaam bouwen is een doorslaggevend aspect bij bouwprojecten. Bij nieuwbouwprojecten besteedt de gemeente aandacht aan:

- Het realiseren van woningbouw met een verscherpte EPC (energieprestatiecoëfficiënt);
- Het bouwen van energieneutrale woningen;
- Indien mogelijk duurzaamheid verankeren in het bestemmingsplan.

#### *Conclusie*

Aan het thema duurzaamheid wordt gevolg gegeven in het stedenbouwkundig plan. Dit uit zich onder andere in een noord-zuid georiënteerde verkaveling. Daarnaast wordt een aantal woningen als passief-woning of energieneutrale uitgevoerd. Hiermee voldoet het plan de eisen die gesteld zijn in gemeentelijk beleid met betrekking tot duurzaamheid.

### **3.1.5 Conclusie beleidstoetsing**

Uit het voorgaande blijkt dat de ontwikkeling van de Rikker Vb past binnen de beleidskaders op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau.

## **3.2 Milieuaspecten**

### **3.2.1 Akoestiek nieuwe woningen**

Volgens artikelen 76a en 77 van de Wet geluidhinder (Wgh) en artikel 4.1 van het Besluit geluidhinder (BGH) moet bij het nieuwe planologisch regime, waarin woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt, binnen de zones van (spoor)wegen akoestisch onderzoek worden verricht. Dit onderzoek heeft tot doel inzicht te geven in het akoestisch klimaat van de nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen.

In de directe omgeving van het plangebied liggen alleen wegen. Spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen zijn in de nabijheid van het plangebied niet aanwezig.

Het plangebied ligt grenst aan de Vredenseweg (N820), de Bataafseweg en de Jachthuisweg. Deze wegen liggen in stedelijk gebied en hebben twee rijstroken. Volgens de Wgh hebben deze wegen hiermee een zone van 200 meter. Het plangebied ligt hierdoor in de zone van deze weg.

In een vroegtijdig stadium zijn al de contouren van de voorkeursgrenswaarde (48 dB-contouren in de vrije veldsituatie) bepaald, zodat tijdens het voorbereiden van het stedenbouwkundig ontwerp, rekening werd gehouden met het aspect 'geluid'.

Vervolgens is met rekenmethode II berekend wat de precieze geluidsbelasting als gevolg van het verkeer op genoemde wegen op de gevels van de toekomstige woningen is. Omdat het bestemmingsplan is gewijzigd als gevolg van ingediende zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan, is dit onderzoek geactualiseerd<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> SAB, 13 december 2012, Akoestisch onderzoek De Rikker Vb, projectnummer 90349.

### ***Vredenseweg (N820)***

Uit dit onderzoek blijkt dat bij 21 van de nieuwe woningen de ambitiewaarde van 38 dB wordt overschreden. Tevens wordt bij één van de nieuwe woningen ook de plafondwaarde van 48 dB overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de Vredenseweg (N820) bedraagt 49 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

### ***Bataafseweg***

Uit dit onderzoek blijkt dat bij zes van de nieuwe woningen de ambitiewaarde van 38 dB wordt overschreden. Wel blijkt dat bij geen van de nieuwe woningen ook de plafondwaarde van 48 dB wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de Bataafseweg bedraagt 44 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

### ***Jachthuisweg***

Uit dit onderzoek blijkt dat bij 9 van de nieuwe woningen de ambitiewaarde van 38 dB wordt overschreden. Wel blijkt dat bij geen van de nieuwe woningen ook de plafondwaarde van 48 dB wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de Jachthuisweg bedraagt 46 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

### ***Verlening van hogere waarden***

Het doel van de Wgh en het gemeentelijke geluidsbeleid is geluidhinder te voorkomen. Het is reëel niet mogelijk om de geluidsbelasting terug te brengen tot de gemeentelijke streefwaarde van 38 dB. Maatregelen om de plafondwaarde van 48 dB te bereiken zijn bijvoorbeeld het toepassen van stil wegdek op de Vredenseweg, het vergroten van de afstand tussen de woningen en de weg of het toepassen van dove gevels. Gezien de beperkte schaal van dit plan lijkt het niet mogelijk of gewenst om effectieve maatregelen te treffen die de geluidsbelastingen terugbrengen tot een waarde die lager is dan de plafondwaarde (tevens voorkeursgrenswaarde) van 48 dB.

Voor de nieuwe woning kan door de gemeente Winterswijk een hogere waarde worden verleend. Om een hogere waarde aan te vragen moet de situatie passen in het gemeentelijk geluidsbeleid ten aanzien van het aanvragen van hogere waarden.

Op basis van het gemeentelijke geluidsbeleid ("Geluidbeleid Gemeente Winterswijk", d.d. september 2008) kan door de gemeente Winterswijk geen hogere waarde worden verleend, aangezien de plafondwaarde van 48 dB wordt overschreden. De gemeente Winterswijk kan in individuele plannen wel afwijken van het gemeentelijke geluidsbeleid. Gezien de beperkte overschrijding van de plafondwaarde (maximaal 1 dB) en het beperkte aantal woningen (1) ten gevolge van het wegverkeer op de Vredenseweg, is afwijking van het gemeentelijke geluidsbeleid acceptabel.

In het gemeentelijke geluidsbeleid zijn ruimtelijke situaties omschreven waarbij de verlening hogere waarden mogelijk is. Dit wordt gedaan door zogenaamde ontheffingscriteria. Eén van deze criteria uit dit beleid is: Door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen. De woning waarvoor hogere waarden nodig is, ligt in een strook langs de Vredenseweg. Wanneer deze woning niet wordt gebouwd ontstaat een open ruimte tussen de weg en de achterliggende woningen. Deze open ruimte is vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst, door de bouw van deze woning wordt een toekomstig open plek langs de Vredenseweg voorkomen.

De situatie past op basis van de ontheffingscriteria ruimtelijk in het gemeentelijk beleid, de te verlenen hogere waarden zijn wel hoger dan de plafondwaarde van 48 dB



uit dit beleid. Voor wat betreft de streefwaarde zal gemotiveerd moeten worden afge-  
weken van het gemeentelijke geluidsbeleid. De verlening van de hogere waarde vindt  
plaats in een aparte hogere waarde-procedure gelijktijdig met de bestemmingsplan-  
procedure. De aan te vragen hogere waarden zijn weergegeven in de onderstaande  
tabel. Aangezien het bestemmingsplan enige flexibiliteit toelaat kunnen de vrijstaande  
woningen Z01 ook als een twee-onder-één-kapwoning worden gerealiseerd. Bij de  
aanvraag van de hogere waarden is rekening gehouden met het maximale aantal wo-  
ningen.

Woning	Vredenseweg (N820)			Type woning	Maximaal aantal woningen
	hogere waarden	waar- neem- punt	waar- neem- hoogte		
Z01	49 dB	3	1,5 m	Woningen met één bouwlaag	2

Tabel: Aan te vragen hogere waarden

Wanneer de hogere waarden worden vastgesteld, vormt het aspect akoestiek geen belemme-  
ring voor dit bestemmingsplan.

### 3.2.2 Akoestiek bestaande woningen

Naar aanleiding van ingediende zienswijzen, is de kruising Jachthuisweg - Vredense-  
weg ongeveer 10 meter in westelijke richting verplaatst. Een dergelijke fysieke aan-  
passing van de weg, zoals de verplaatsing van de kruising, moet worden getoetst aan  
de Wgh. Bij deze toetsing wordt gekeken of de geplande aanpassing van de weg een  
reconstructie is in de zin van de Wgh. Het hiervoor genoemde akoestisch onderzoek,  
omvat deze toetsing.

Van een reconstructie in de zin van de Wgh is alleen sprake wanneer aan de twee  
volgende criteria is voldaan:

- een toename van de gevelbelasting van 2 dB of meer wordt verwacht in de periode  
van één jaar voor reconstructie<sup>2</sup> tot 10 jaar na de reconstructie;
- een hogere gevelbelasting dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, 10 jaar na de  
reconstructie (artikel 100 lid 1 van de Wgh).

#### **Vredenseweg (N820)**

Bij geen van de bestaande woningen is er sprake van een reconstructie in de zin van  
de Wgh ten gevolge van de geluidshinder afkomstig van de Vredenseweg (N820) ten  
gevolge van de verplaatsing van de kruising.

#### **Bataafseweg**

Bij geen van de bestaande woningen is er sprake van een reconstructie in de zin van  
de Wgh ten gevolge van de geluidshinder afkomstig van de Bataafseweg ten gevolge  
van de verplaatsing van de kruising.

<sup>2</sup> Wanneer de gevelbelasting in het jaar voor reconstructie lager is dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB)  
dan wordt de toekomstige geluidsbelasting vergeleken met de voorkeursgrenswaarde.

### ***Jachthuisweg***

Bij geen van de bestaande woningen is er sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh ten gevolge van de geluidshinder afkomstig van de Bataafseweg ten gevolge van de verplaatsing van de kruising.

### ***conclusie***

Bij geen van de bestaande woningen is er sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh ten gevolge van de geluidshinder afkomstig van de Vredenseweg (N820), de Bataafseweg en de Jachthuisweg ten gevolge van de verplaatsing van de kruising. In het kader van de Wgh zijn er geen nadere acties noodzakelijk om de verplaatsing van de kruising mogelijk te maken.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is van belang dat de nieuwe kruising niet dichterbij de dichtstbijzijnde woningen aan de Vredenseweg komt te liggen dan waar in het akoestisch onderzoek vanuit is gegaan. Om dit planologisch te borgen, is op de verbeelding een zone bepaald waarbinnen een weg is uitgesloten. Daarmee wordt letterlijk de weg, dus de rijbanen waarover de auto's rijden bedoeld. Fiets- en voetpaden, bermen en andere voorzieningen ten behoeve van de afwikkeling van het verkeer, zijn wel mogelijk.

Het aspect akoestiek vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

### **3.2.3 Bodem**

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Om inzicht te krijgen in de kwaliteit van bodem en grondwater is door DHV in juni 2009 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het plangebied<sup>3</sup>. De onderzoeksresultaten zijn als volgt samen te vatten.

#### *Beschikbare informatie en onderzoeksopzet*

Uit het historisch onderzoek blijkt dat op en in de omgeving van de onderzoekslocatie licht tot sterk verhoogde concentraties aan zware metalen (van nature) in het grondwater aanwezig zijn. Plaatselijk zijn licht verhoogde gehalten aan PAK, koper en kwik in de grond aangetoond. Zover bekend hebben op de onderzoekslocatie geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Het bodemonderzoek is gebaseerd op de richtlijnen uit de NEN 5740, waarbij de strategie voor een grootschalig onverdachte locatie is gehanteerd.

#### *Zintuiglijke waarnemingen*

Uit de profielbeschrijvingen blijkt dat de bodem tot de maximale diepte van circa 3,0 m -mv. uit zeer fijn tot matig grof zand bestaat. Plaatselijk is in de ondergrond vanaf circa 1,5 m -mv. een leemlaag met wisselende dikte aangetroffen. Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden zijn geen directe vormen van bodemverontreiniging (olie-

---

<sup>3</sup> DHV, juni 2009, verkennend bodemonderzoek De Rikker Fase V en VI te Winterswijk, registratienr. ON-D20092149.

waterreactie e.d.) en visueel geen asbestverdachte materialen aan het maaiveld en in het opgeboorde materiaal waargenomen.

#### Grond

In de bovengrond zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte componenten aangetoond. De ondergrond bevat licht verhoogde gehalten aan PCB's.

#### Grondwater

In het grondwater uit twee peilbuizen zijn matig verhoogde concentraties aan nikkel aangetoond. Het grondwater uit één peilbuis bevatte een matig verhoogde concentratie aan zink. Het grondwater bevat verder diffuus licht verhoogde concentraties aan enkele zware metalen, xylenen en dichloorethenen. Na herbemonstering blijkt dat in het grondwater uit de twee eerdergenoemde peilbuizen wederom een verhoogde concentraties aan nikkel zijn aangetoond. Het grondwater uit de peilbuis met een matig verhoogde concentratie aan zink bevat na herbemonstering nog slechts een licht verhoogde concentratie aan zink.

#### Toetsing hypothese

De vooraf gestelde hypothese 'grootschalig onverdachte' locatie wordt verworpen, vanwege de aangetoonde verhoogde concentraties aan zware metalen en xylenen in het grondwater. De verhoogde onderzoeksresultaten geven formeel aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek, omdat de concentraties aan nikkel in het grondwater uit de twee peilbuizen boven de betreffende tussen- en interventiewaarde zijn aangetoond.

Binnen de gemeente Winterswijk worden vaker, zonder aanwijsbare oorzaak, verhoogde concentraties aan zware metalen (voornamelijk nikkel en zink) in het grondwater aangetoond. Deze verhoogde concentraties worden toegeschreven als 'van nature verhoogde achtergrondconcentraties'. Omdat op de onderzoekslocatie in het verleden vaker verhoogde concentraties aan nikkel (en zink) in het grondwater zijn aangetoond en geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden zijn de, tijdens onderhavig onderzoek aangetoonde verhoogde concentraties aan nikkel (en zink), naar alle waarschijnlijkheid van nature verhoogd aanwezig in het grondwater. Derhalve wordt een aanvullend onderzoek naar de omvang en ernst van de verhoogde concentraties aan nikkel in het grondwater niet noodzakelijk geacht.

#### Vredenseweg 85

Het noordelijk deel van het perceel aan de Vredenseweg 85 wordt ook betrokken bij het bestemmingsplan en zal in de toekomst deels bebouwd worden. Omdat in het verleden bij het omzetten van grond in de aanwezige moestuin een oliegeur is waargenomen, is besloten hier separaat onderzoek te verrichten<sup>4</sup>.

Bij het onderzoek is een beperkt volume sterk verontreinigde grond vastgesteld. Het gaat om 10 kuub grond met sterk verhoogde gehalten aan PAK en licht verhoogde gehalten aan minerale olie (carboleum). De verontreiniging is goed afgeperkt. In het grondwater zijn enkel licht verhoogde gehalten vastgesteld.

---

<sup>4</sup> Econsultancy, oriënterend bodemonderzoek Vredenseweg 85, projectnr. 11106207, 29 nov 2011.

Met het oog op de toekomstige woningbouw is het nodig om deze verontreiniging weg te nemen.

### **conclusie**

Met uitzondering van de (beperkte) carboleumverontreiniging aan de Vredenseweg 85 vormt de bodemkwaliteit binnen het plangebied geen belemmering voor de toekomstige functie. De verontreiniging wordt met het bouwrijp maken van het terrein gesaneerd. Omdat het geen ernstige geval is (< 25 kuub), is volstaan met het indienen van een beknopt Plan van Aanpak bij de gemeente Winterswijk.

### **3.2.4 Luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5, titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) gewijzigd. Deze wijziging wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd. Verder in dit onderzoek zal deze wetswijziging ook zo genoemd worden. De Wet luchtkwaliteit met onderliggende AMvB's en ministeriële regelingen vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de dochterrichtlijnen, waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Als een plan 'in betekenende mate' leidt tot verslechtering van de luchtkwaliteit of als het gaat om een 'gevoelige bestemming' binnen de onderzoekszones van provinciale wegen bepaalt de Wet milieubeheer dat er geen sprake mag zijn van een (dreigende) grenswaardenoverschrijding.

Om er zeker van te zijn dat de Wet luchtkwaliteit geen beperkingen oplegt op de ontwikkeling van De Rikker fase V en VI, is door SAB in mei 2009 een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd<sup>5</sup>.

Onderzocht is of er inzake luchtkwaliteit mogelijke belemmeringen zijn vanuit de Wet milieubeheer. Verder is beoordeeld of het in deze context aanvaardbaar is om dit project op de beoogde locatie te realiseren; of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Op basis van het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Het project betreft geen 'gevoelige bestemming' binnen 300 meter van een rijksweg of 50 meter van een provinciale weg (een woning wordt niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in dit verband);
- Het project leidt 'niet in betekenende mate' tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- De concentraties luchtvervuilende stoffen liggen in het onderzoeksjaar 2009 onder de grenswaarden die op wetenschappelijk niveau zijn bepaald en op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. Het RIVM verwacht dat de emissiefactoren van wegverkeer en de concentraties stikstofdioxide en fijn stof nog zullen afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

---

<sup>5</sup> SAB, 25 mei 2009, Luchtkwaliteitonderzoek, De Rikker fase V en VI v.o.f de Rikker, projectnr. 90349.

Op basis van het uitgevoerde luchtkwaliteitonderzoek kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van De Rikker fase V en VI. Het onderhavige plan omvat uitsluitend fase Vb en omvat minder woningen dan fase V en VI in zijn geheel. De conclusie uit het onderzoek is daarmee ook van toepassing op fase Vb. Gelet hierop vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

### **3.2.5 Externe veiligheid**

#### *Algemeen*

Bepaalde maatschappelijke en bedrijfsmatige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed op elkaar worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het BEVI). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel  $10^{-6}$ ). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  als grenswaarde. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

### *Puntbronnen*

Op grond van de risicokaart Nederland zijn er geen risicofactoren of beperkingen waar bij de realisatie van De Rikker V rekening mee moet worden gehouden.



*Uitsnede risicokaart Nederland (bron: www.risicokaart.nl)*

### *Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg*

De normen voor het plaatsgebonden risico en/of groepsrisico worden, door vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, ter plaatse van het plangebied ook niet overschreden. Er zijn verder geen aanwijzingen dat het weggebruik van de wegen in de omgeving van het plangebied invloed heeft op het groepsrisico en de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid van risico's en de zelfredzaamheid van individuen in de omgeving bij uitvoering van het plan. Dit blijkt ook uit onderzoek van de provincie Gelderland (Externe veiligheid risico's op provinciale wegen in Gelderland, januari 2011).

### *Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor*

Het plangebied ligt op een afstand van circa 1.700 meter van het spoortraject Winterwijk-Zutphen. Door deze grote afstand hoeft dit aspect niet verder te worden beoordeeld.

### *Vervoer gevaarlijke stoffen over het water*

Bevaarbaar water bevindt zich niet in de nabijheid van het plangebied. Dit aspect hoeft dan ook niet verder te worden beoordeeld.

### *Vervoer gevaarlijke stoffen door leidingen*

In de nabijheid van het plangebied is geen bovengrondse hoogspanningsleiding aanwezig. De dichtstbijzijnde hoogspanningsleiding is de lijn Groenlo-Winterwijk en gelegen ten westen van Winterswijk. Het stralingseffect hoeft dan ook niet verder beoordeeld te worden.

In de nabijheid van het plangebied is geen hoge druk aardgasleiding (hoofdtransportleidingen) gelegen. Het risico naar dit type leidingen hoeft dan ook niet verder te worden onderzocht. Aardgasleidingen van het distributienet hebben een veel beperkter risicocontour, daarvoor behoeven alleen de toetsings-, bebouwings- en zakelijke

rechtsafstand in acht te worden genomen. Aangezien het een uitbreiding van een bestaand woongebied betreft zal hiervoor het gasdistributienet worden uitgebreid. De netbeheerder zal er te zijner tijd voor zorg dragen en erop toezien dat (bij de aanleg en tijdens bouwwerkzaamheden) aan de afstandsnormen wordt voldaan. De aanwezigheid van gasleidingen leveren dan ook geen belemmeringen op voor het plan.

#### *Bedrijvigheid*

In de directe omgeving van het plangebied zijn naar verwachting andere bedrijven gelegen. Deze omliggende bedrijven zijn in het kader van de externe veiligheidsbeoordeling niet relevant omdat zij geen risicoverhogende activiteiten uitvoeren en worden hierdoor niet gekwalificeerd als een Bevi-plichtig bedrijf. Er is derhalve geen onderzoek nodig op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi besluit van 27 oktober 2004) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi, van 8 september 2004).

#### *Conclusie*

Ter plekke van het plangebied wordt voldaan aan de eisen van de externe veiligheid.

### **3.2.6 Geur**

De wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed



*Geurhindercontour*



woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Er liggen twee agrarische bedrijven in de directe nabijheid van het plangebied: Jachthuisweg 2-4 en 6-6a. In verband met de regelgeving met betrekking tot agrarische stankhinder is het plangebied zo gekozen dat de bouwvlakken buiten de geurhindercontouren van genoemde bedrijven ligt.

Op de afbeelding is de geurhindercontour van 100 meter gerekend vanaf het bouwblok van het aangrenzende agrarische bedrijf opgenomen, geprojecteerd over het stedenbouwkundig ontwerp. Hierop is te zien dat de geplande woonbebouwing, buiten de contour valt.

### **3.2.7 Bedrijven en milieuzonering**

#### *algemeen*

Indien door middel van een project nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Omliggende bedrijven mogen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een gevoelige functie, namelijk wonen.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen functies met een milieuzone en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen.

#### *Interne zonering*

Binnen het plangebied worden geen functies gerealiseerd die milieuhinder veroorzaken. De woningen kunnen worden aangeduid als milieuhindergevoelig.

#### *Externe zonering*

Het plangebied is gelegen aan de rand van de kern Winterswijk. Aan de oostzijde is het landelijk gebied gelegen. In de nabijheid van het plangebied ligt een agrarisch bedrijf. Geurhinder ten aanzien van deze agrarische bedrijvigheid is in de vorige paragraaf aan de orde gekomen.

Aan de west- en zuidzijde van het plangebied ligt bestaande woonbebouwing en de bebouwing van het woonzorgcentrum Vredense Hof. Gezien het huidige en toekomstige karakter van het plangebied, is het gebied aan te merken als een rustige woonwijk.

Aan de Homansbos op het terrein van de Vredense Hof, ligt een zendmast (GSM, UMTS) waarvoor op grond van de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' een hinderafstand van 10 meter geldt. De dichtst bijzijnde woning ligt op 10 meter afstand van deze mast.

Er zijn voor het overige geen hinderveroorzakende functies gelegen in de nabijheid van het plangebied.

### *Conclusie*

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig bestemmingsplan.

## **3.3 Water**

### **3.3.1 Rijk**

#### *Nationaal Waterplan*

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Dit gebied omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. Hoog Nederland is grotendeels vrij afwaterend, dat wil zeggen dat het water onder vrij verval naar de rivieren en de zee stroomt. Het gebied bevat enkele scheepvaartkanalen die door het rijk worden beheerd en daarnaast vooral regionale wateren in beheer bij de waterschappen. Kenmerkend voor dit deelgebied is de directe samenhang tussen het grond- en oppervlaktewatersysteem en de van nature meanderende beken met aangrenzende beekdalgronden die incidenteel in tijden van extreem natte perioden op natuurlijke wijze kunnen overstromen. De belangrijkste wateropgaven voor hoog Nederland zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en waterkwaliteit.

### **3.3.2 Provincie Gelderland**

#### *Waterplan Gelderland 2010-2015*

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet.

Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'landbouw'. Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

### **3.3.3 Waterschap Rijn en IJssel**

#### *Waterbeheerplan 2010-2015*

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht. In het landelijk gebied wil het waterschap kansen bieden voor recreatie op of bij het water.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Dit plan is opgesteld samen met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet. De maatregelen die uitgevoerd worden en de bijbehorende financiële middelen zijn op hoofdlijnen aangegeven.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid.

Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

### 3.3.4 **Gemeente**

#### *Waterplan Winterswijk*

De gemeente Winterswijk, het Waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland hebben het Waterplan Winterswijk opgesteld. Dit plan wordt in de periode 2001-2010 uitgevoerd. De geldigheidsduur van dit plan is verlengd voor het jaar 2011.

Het waterplan vormt het kader voor het handelen van de drie waterbeheerders, de gemeente, het waterschap en de provincie, op het gebied van water voor de komende 10 jaar. Zij doen dit vanuit een gezamenlijke visie op het water in Winterswijk en zijn omgeving. Centraal in deze visie staat het ontwikkelen van een duurzaam stedelijk waterbeheer, waarbij het aspect water bijdraagt aan een goed stedelijk leefmilieu en aan een goed ecologische functioneren van de omgeving. De doelstellingen die de waterbeheerders gezamenlijk voor ogen hebben zijn:

- het zorgen voor droge voeten;
- het zorgen voor voldoende water;
- een goede inrichting van het watersysteem gericht op beleving en ecologie;
- het zorgen voor een goede kwaliteit van het water.

Om deze doelstellingen te bereiken, zijn een gezamenlijke integrale grondhouding en concrete maatregelen nodig. De concrete maatregelen die nodig zijn voor een duurzaam stedelijk waterbeheer zijn opgenomen in dit waterplan. Een belangrijke maatregel is het afkoppelen van hemelwater. Hiermee kan op een duurzame wijze de wateroverlast worden bestreden en tevens de verdroging in de omgeving van Winterswijk worden tegengegaan. Daarnaast zullen diverse maatregelen worden genomen om de waterkwaliteit te verbeteren en bij te dragen aan een goede inrichting en beheer van de beken in het Winterswijkse.

Met deze maatregelen willen de gemeente, het waterschap en de provincie de komende 10 jaar een belangrijk stap nemen naar duurzaam stedelijk waterbeheer.

#### *Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2009 – 2013 (GRP 2009 - 2013)*

Het GRP 2009 - 2013 is in nauwe samenwerking met Waterschap Rijn en IJssel opgesteld. Riolering staat niet op zichzelf, maar maakt onderdeel uit van de waterketen (drinkwatervoorziening – riolering – afvalwaterzuivering) en heeft relaties met het watersysteem. Binnen de waterketen is de zorg voor de riolering neergelegd bij de gemeente. Als voornaamste taak van de rioleringszorg wordt het afvoeren van afval- en (overtollig) regenwater beschouwd. Ten behoeve van de financiering van de rioleringszorg mag een gemeente rioolheffing opleggen.

In bebouwd gebied zijn huishoudens, bedrijven en openbare ruimte (gemeente) aanbieders van afvalwater en hemelwater.

De voorkeursvolgorde beschrijft een algemene voorkeur voor omgaan met hemelwater en ander afvalwater aan de bron. Bij hemelwater geldt dat lokale lozing van hemelwater in het milieu (al dan niet via een gemeentelijk hemelwatersysteem) de voorkeur geniet boven lozing op een gemengd stelsel. Lozing op oppervlaktewater is gelijkwaardig aan lozing op de bodem. De voorkeursvolgorde heeft betrekking op gemeentelijke bevoegdheden en geeft richting aan de gemeentelijke afwegingen, maar is niet verplicht.

De voorkeursvolgorde voor de gemeente Winterswijk is als volgt:

1. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
2. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
3. afvalwaterstromen worden gescheiden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater. Het aangeboden water dient per waterstroom controleerbaar aan de openbare inrichting te worden aangeboden. Dit geldt voor huishoudelijk en bedrijfsafvalwater, al of niet afgekoppeld hemelwater en af te voeren grondwater;
4. huishoudelijk afvalwater en daarmee vergelijkbaar afvalwater (zoals bedrijfsafvalwater) wordt ingezameld en naar een RWZI getransporteerd;
5. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel 4 wordt hergebruikt (zo nodig na zuivering bij de bron);
6. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel 4 (in de praktijk dus met name hemelwater) wordt lokaal in het milieu teruggebracht (zo nodig na zuivering bij de bron), geborgen en zonodig met gereduceerde capaciteit (landelijke afvoer) afgevoerd;
7. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel 4 wordt als stedelijk afvalwater ingezameld en naar een RWZI getransporteerd.

### **3.3.5 Situatie plangebied**

#### **Geohydrologisch onderzoek**

Door DHV is in juni 2009 een geohydrologisch onderzoek verricht<sup>6</sup>. Naast ontwateringseisen en ophoogadvies wordt in het onderzoek een aanzet gegeven voor de omgang met hemelwater. In verband daarmee is overleg gevoerd met de waterbeheerders: gemeente Winterswijk en waterschap Rijn en IJssel.

Hieruit is naar voren gekomen dat het hemelwater in het plangebied bovengronds via goten in het wegprofiel wordt afgevoerd naar infiltratievelden met overloop naar oppervlaktewater in de vorm van sloten of vijver(s). Zuivering vindt plaats via de bodempassage van de infiltratievelden. Er is ongeveer 2250 m<sup>2</sup> aan infiltratievelden nodig en ca. 0,4 hectare oppervlaktewater.

Water van particuliere percelen moet ook bovengronds aangeboden worden aan de erfgrans. Gezien de matige geschiktheid voor infiltratie in het plangebied worden de infiltratievoorzieningen evenwichtig verspreid over de wijk. De infiltratievelden kunnen goed ingepast worden in de groenstructuur van het plangebied. Zo mogelijk krijgen de infiltratievelden ook een recreatieve functie.

Het water van de Rikker V en latere fase (Rikker VI) moet zo veel mogelijk naar het noordoosten afvoeren. Tussen de Jachthuisweg en de bestaande A-watgang kan wellicht een extra afvoerverbinding gerealiseerd worden. De bestaande sloot zou opgewaardeerd kunnen worden.

Vanwege het hoogteverschil zal het meest westelijk deel van De Rikker V en VI niet naar het noordoosten afgevoerd kunnen worden. Door in dit deel voldoende waterberging aan te leggen wordt de bestaande watgang die richting het noordwesten afvoert niet extra belast.

---

<sup>6</sup> DHV, 9 juni 2009, Geohydrologisch onderzoek De Rikker V en VI, Winterswijk, registratienr. ON-D20092151.

De aanbevelingen uit het geohydrologisch onderzoek zijn meegenomen als uitgangspunten voor het stedenbouwkundig ontwerp. De aanbevelingen zijn geborgd in het uiteindelijke stedenbouwkundige plan.

### **Waterhuishoudingsplan op hoofdlijnen**

Als vervolg op het geohydrologische onderzoek en het stedenbouwkundig plan heeft DHV in oktober 2010 een waterhuishoudingsplan op hoofdlijnen opgesteld, waarin de watertoets is uitgevoerd <sup>7</sup>.

Ten behoeve van de watertoets toetst het Waterschap Rijn en IJssel aan een twaalfstal thema's, die van belang worden geacht, ten behoeve van het waarborgen van een gunstige waterhuishoudkundige situatie in de toekomst. Hieronder worden deze thema's behandeld.

Thema	Toetsvraag	Relevant
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Ja
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van het waterschap?	Ja
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Ja
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Ja
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Ja
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemeentede of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones	

<sup>7</sup> DHV, 24 januari 2011, Rikker V en VI Waterhuishoudingsplan op hoofdlijnen, registratienr. LW-DE20100311.

	voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
<b>AANDACHTTHEMA'S</b>		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

*Watertoetstabel: relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's*

#### *Riolering- en afvalwaterketen*

In uitbreidingsplan de Rikker V en VI worden ca. 236 woningen gebouwd. Uitgaande van een gemiddelde woningbezetting van 3,0 inwoners per woning en een maximale afvoer van 12 liter per inwoner per uur, neemt de vuilwaterafvoer toe met ca. 8,5 m<sup>3</sup>/uur. Langs de Jachthuisweg ligt een persleiding van Waterschap Rijn en IJssel.

#### *Wateroverlast*

In het plangebied wordt hemelwater bovengronds afgevoerd richting infiltratiezones. In deze infiltratiezones is voldoende ruimte om een bui die eens in de 10 jaar voorkomt (T=10+10%) te bergen. Bij extremere buien storten deze infiltratiezones over op oppervlaktewater rondom het plangebied. Hier is voldoende ruimte om een bui die eens per 100 jaar voorkomt (T=100+10%) te bergen.

#### *Grondwateroverlast*

Grondwateroverlast wordt voorkomen door het terrein op te hogen. Daarnaast wordt er drainage aangelegd om pieken in de grondwaterstanden af te vangen. Hiermee wordt ook de ontwaterende functie van te dempen sloten ingevuld.

#### *Oppervlaktewaterkwaliteit*

De infiltratiezones in het plangebied storten alleen bij hevige neerslag over op het oppervlaktewatersysteem. Het eerste deel van een bui (meest vervuilde deel) wordt dus geïnfilteerd in de bodem en gezuiverd door een bodempassage.

#### *Volksgezondheid*

De infiltratiezones worden aangelegd met een flauw talud en water in deze zones kan maximaal 0,3 m stijgen. Het gevaar dat kinderen hierin verdrinken is dus minimaal. De watergang in het oostelijk deel van het plangebied is permanent watervoerend. Deze watergang is ook in de huidige situatie op deze locatie gelegen.

#### *Inrichting en beheer*

De watergangen in het oostelijk deel van het plangebied zijn in het beheer van het waterschap. Deze watergangen worden verbreed en blijven in het beheer van waterschap Rijn en IJssel.

## 3.4 Cultuurhistorie inclusief archeologie

### 3.4.1 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Daarom is door SyntheGra in mei 2009 een bureauonderzoek uitgevoerd<sup>8</sup>. Uit dit onderzoek blijkt dat voor het plangebied een hoge en middelhoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen en deels een hoge verwachting voor het aantreffen van nederzettingsresten geldt.

Daarom is in juli 2009 door SyntheGra vervolgonderzoek uitgevoerd in de vorm van een booronderzoek<sup>9</sup>.

Uit het onderzoek blijkt dat de C-horizont overal uit zwak siltig, matig fijn, overwegend roesthoudend dekzand (Laagpakket van Wierden, Formatie van Boxtel) bestaat en ligt bovenop keileem (Laagpakket van Gieten, Drente Formatie). De natuurlijke bodem is in een groot deel van het plangebied verstoord. Hier ligt de (recente) bouwvoor direct op de C-horizont (AC-profielen). In het zuidwestelijk deel van het plangebied is op een aantal locaties op een dekzandrug een plaggendek aangetroffen met daaronder direct de C-horizont, op twee gevallen na, waar een vrijwel intacte podzolgrond aanwezig was.

In geen van de boringen zijn indicatoren aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. De kans dat binnen het plangebied een archeologische vindplaats aanwezig is, wordt daarom klein geacht. De verwachting is dat binnen het plangebied geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied.

De archeologische verwachting voor het plangebied kan op basis van de resultaten van het veldonderzoek voor alle perioden naar laag worden bijgesteld. Op grond van de resultaten van het onderzoek wordt voor het plangebied geen vervolgonderzoek geadviseerd.

---

<sup>8</sup> SyntheGra, 26 oktober 2010, bureauonderzoek De Rikker te Winterswijk, rapportnr. S090177.

<sup>9</sup> SyntheGra, 16 november 2010, Inventariserend Veldonderzoek, karterend booronderzoek, Plangebied "De Rikker" te Winterswijk, rapportnummer S09243.





hoekige perceelsgrenzen, een knik in de weg, een vaak nog kleine boerderij of een groepje huizen herinnert aan het vroegere kleinschaliger gebruik.

De Jachthuisweg (de oostgrens van het plangebied) en de Vredenseweg (de zuidgrens van het plangebied) zijn in de Historische atlas aangemerkt als 'wegen en lanen in 1850'.



In het huidige plangebied van De Rikker fase Vb, is het gebruik grasland. In de directe omgeving is het zojuist beschreven landschap nog te herkennen. In de omgeving van het plangebied, is een enkele restant van een houtsingel aanwezig. In het stedenbouwkundig ontwerp zijn de oorspronkelijke vormen van de verkaveling van het oude landschap als uitgangspunt genomen: het essenlandschap heeft als inspiratiebron gefungeerd. Dat essenlandschap kenmerkt zich rond Winterswijk door een afwisseling aan kleinschalige open ruimten die omsloten worden door groenelementen met massa, zoals houtwallen, bomenrijen en bosjes. Dit concept van velden die door groen omsloten worden komt in de nieuwe wijk terug. Daarbij hebben de woonperceelen de maat van de open velden gekregen (zie ook de planbeschrijving in hoofdstuk 2 van deze toelichting).

De Jachthuisweg blijft als historische weg als zodanig herkenbaar. Het profiel wordt aangepast aan de nieuwe functie, maar met respect voor de oude weg want de laanbeplanting wordt vernieuwd in het kader van de planontwikkeling van De Rikker Vb.



*bomenrijen/ -lanen*

••••• lanen te relateren aan topografie 1850

#### OUDE HOEVELANDSCHAP

-  droge kamptingningen, essen
-  vochtige kamptingningen, oude hoevelandschap

#### VARIANTEN VAN HET OUDE HOEVELANDSCHAP

-  oude hoevelandschap 'scholtenstijl'
-  broekige kamptingningen





Zie hiervoor ook de planbeschrijving in paragraaf 2.2. en verder. De Vredenseweg zelf maakt geen onderdeel uit van het plangebied.

In de nabije omgeving van het plangebied is de molen “De Bataaf” gelegen. In het ontwerp voor dit initiatief is het onderliggende landschap en daarmee de molen als uitgangspunten meegenomen. In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op de molenbiotoop van deze molen.

### **3.4.3 Conclusie**

Het aspect cultuurhistorie (inclusief archeologie) vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

## **3.5 Molenbiotoop**

Grenzend aan zuidoostzijde van Fase V, aan de kruising van de Bataafse weg met de Vredenseweg ligt de recent gerestaureerde molen De Bataaf. In een straal van 400 meter rond De Bataaf geldt een beperking voor opgaande beplanting en bebouwing (de molenbiotoop). Eén en ander ter bescherming van het zicht op de molen (als draager van het cultuurhistorisch erfgoed) en de windvang.



*Ligging De Bataaf met molenbiotoop*

*Gelderse molenverordening en uitvoeringsregeling*

Ten tijde van de planvoorbereiding is uitgegaan van de Gelderse Molenverordening. Inmiddels is De Ruimtelijke Verordening Gelderland, 1<sup>e</sup> herziening vanaf 5 juli 2012 in werking getreden. Hierin is onder andere de inhoud van Gelderse Molenverordening opgenomen. Deze molenverordening als zodanig, is nu vervallen; de inhoud niet.

Door middel van een formule is bepaald wat een aanvaardbare toelaatbare hoogte van gebouwen en andere obstakels in een molenbiotoop is. De biotoopformule is een eenvoudige manier om de maximaal aanvaardbare hoogte van obstakels rond een molen te berekenen, dusdanig dat de molen hier geen onoverkomelijke hinder van ondervindt. De biotoopformule wordt bijvoorbeeld toegepast om te kunnen bepalen of een gebouw op een bepaalde afstand van de molen al dan niet 'te hoog' is. Deze formule is:  $H=X/n + (c.z)$

Teneinde de bebouwing op een voor de Bataaf verantwoorde manier vorm te geven, is door Peutz in juni 2010 een studie verricht naar de effecten van de geplande woningbouw op de windvang van de Bataaf<sup>10</sup>. Hieruit blijkt dat de daadwerkelijke invloed van het bouwplan op het functioneren van de molen beperkt blijft tot minder dan 2,7% van de tijd, uitgaande van een bebouwingshoogte van 2 lagen met een kap.

Naast de windvang is de Bataaf als landschappelijk en cultuurhistorisch element van belang. Er dient rekening te worden gehouden met zicht(lijnen) op molen De Bataaf.

Eén en ander is besproken met de provincie (bevoegd gezag molenbiotoop) en de stichting De Bataaf. Dit heeft er toe geleid dat in het stedenbouwkundig ontwerp rekening is gehouden met de genoemde zichtlijnen en de bebouwingshoogte. De eerste lijns bebouwing, het dichtst bij De Bataaf is één bouwlaag. De overige bebouwing heeft twee lagen met een kap. De bouwhoogtes (respectievelijk 4 en 10 meter) zijn vervolgens vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan.

Het zicht op de Bataaf vanuit de Vredeseweg en de Jachthuisweg wordt door de bebouwing van de Rikker niet aangetast. Verder is in het ontwerp rekening gehouden met het zicht op de Bataaf via de groenstructuur van de Rikker.

#### *Toets plan*

Het bestemmingsplan borgt middels de regels de afgesproken bouwhoogtes en hoogtes van de opgaande beplanting. Omdat deze regeling al specifiek is toegesneden voor deze situatie, is niet de gebruikelijke formule behorende bij de molenbiotoop in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

De bestemming Groen borgt dat er geen bebouwing in de zichtlijn wordt gebouwd. In het kader van de aanleg van De Rikker V en het beheer en onderhoud van het bestaande opgaande groen, wordt ervoor gezorgd dat ook het groen een beperkte hoogte heeft; in elk geval niet hoger dan de nieuwe bebouwing (respectievelijk 4 en 10 meter).

---

<sup>10</sup> Peutz, 8 juni 2010, Invloed bouwplan De Rikker, op het windaanbod van molen De Bataaf te Winterswijk, rapportnr. W 15165-2-RA.

Op basis van deze argumentatie is advies bij de provincie aangevraagd. Hiertoe is een separate Notitie Molenbiotop vervaardigd<sup>11</sup>. Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben het verzoek om advies in het licht van de Uitvoeringsregeling Gelderse molenverordening en de Gelderse Molenverordening gezien. Bij brief van 18 januari 2012 heeft Gedeputeerde Staten te kennen gegeven dat zij geen bezwaar tegen de woningbouwontwikkeling van woningbouw in De Rikker V hebben omdat de molenbiotop van molen Bataaf te Winterswijk voldoende wordt gerespecteerd. De molenbiotop verslechtert per saldo niet en wordt voor de toekomst voldoende gewaarborgd. Door de compensatiemaatregelen is de planontwikkeling De Rikker V niet strijdig met de Gelderse Molenverordening. Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben besloten dat geen vergunning nodig is op grond van genoemde verordening.

Het aspect molenbiotop vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

## **3.6 Flora en fauna**

### **3.6.1 Algemeen**

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden, moet eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en eventuele andere natuurregeling. Bij deze activiteit moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied.

### **3.6.2 Onderzoek uit 2004**

Bij de start van de ontwikkeling van De Rikker in 2004 is een flora- en faunaonderzoek voor de gehele Rikker uitgevoerd<sup>12</sup>. Dit onderzoek werd uitgevoerd in de vorm van een uitgebreide quickscan, namelijk 2 quickscanronden en 4 specifieke vleermuisronden. Er zijn toen 5 vleermuissoorten in het gebied aangetroffen en daarnaast één niet nader gedetermineerde Myotissoort. Compenserende en mitigerende maatregelen voor vleermuizen werden op grond van dit rapport noodzakelijk geacht. Voor de vorige fasen van De Rikker is destijds ontheffing verkregen.

Voor Rikker Vb kan gesteld worden dat in 2004 vooral de randen van het plangebied gebruikt werden door de Gewone dwergvleermuis. Deze belangrijke structuren in het plangebied Rikker Vb zijn de grote bomen aan de westzijde van het plangebied en de laanbeplantingen langs de Jachthuisweg. Deze elementen blijven in de toekomstige situatie niet alle behouden waardoor er sprake is van aantasting van belangrijke elementen van vleermuizen. Het is van belang om compenserende maatregelen te treffen op die locaties waar grote bomen of laanbeplanting wordt gekapt. Deze maatregelen moeten ervoor zorgen dat de functionaliteit van voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen gegarandeerd blijft. Dit kan worden gerealiseerd door zo spoedig mogelijk vervangende beplanting langs de Jachthuisweg aan te brengen (kleiner blijvende bomen in verband met de molenbiotop, die dicht bij elkaar worden geplant, met daartussen diverse insecten aantrekkende struiksoorten, in de vorm van een struweelsingel met bomen; zowel bomen als struiken uit inheemse soorten bestaand). De

---

<sup>11</sup> SAB, 5 januari 2011, notitie Molenbiotop De Bataaf, projectnr. 90349.

<sup>12</sup> Stichting Staring Advies, rapportnummer 0429.

bestaande laanbeplanting mag dan pas geveld worden wanneer de geleidende functie kan worden overgenomen door de nieuwe aanplant (deze moet dan voldoende robuust zijn uitgegroeid).

Uit dit onderzoek zijn verder de volgende mitigerende maatregelen naar voren gekomen:

- bosjes, bomen en struiken zoveel mogelijk behouden;
- minimale verlichting toepassen die niet schijnt op voor vleermuizen belangrijke structuren (lage lantaarns met niet uitstralende lichtbundels of speciale vleermuisvriendelijke (amber) verlichting).

Alhoewel er belangrijke compenserende maatregelen worden verwoord, is het voor het plangebied Rikker Vb in het kader van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk deze maatregelen uit te voeren. Wel wordt geadviseerd de maatregelen uit te voeren:

- bosjes, bomen en struiken versterken door bijplanten, deze structuren uitbouwen tot een meer aaneensluitende groenstructuur (verbinden met extra beplanting, bijvoorbeeld struweel tussen laanbomen of slootoevers met hoogopgaande kruiden).
- aanplant van een tweede bomenrij aan de overzijde van de jachthuisweg. In dit kader past de groenstrook die zal worden gerealiseerd goed in het verhaal, mits zoveel mogelijk variatie wordt gerealiseerd en inheemse boom- en struiksoorten worden aangeplant.
- om te voorzien in nieuwe jachtgebied van rosse vleermuizen kan het terrein in de Rikker Vb een inrichting als bloemenrijk beekdal krijgen, met opgaande beplantingen aan de randen ervan.
- voor vogels wordt aanbevolen diverse brede, opgaande groene linten door de woonwijken aan te leggen en mogelijke broedgelegenheden te creëren aan woningen door het openlaten van pannendaken aan de onderzijde of het plaatsen van vogelvides, inbouwen van nestkasten, gierzwaluwdakpannen enz

Dit onderzoek uit 2004 heeft een houdbaarheid van ongeveer 3 -5 jaar. Omdat het genoemd onderzoek al enige jaren oud is en omdat delen van De Rikker inmiddels zijn bebouwd is door SAB in mei 2009 een nieuw flora- en faunaonderzoek uitgevoerd<sup>13</sup>. Dit flora- en faunaonderzoek heeft zich specifiek gericht op het plangebied Rikker V en VI.

### **3.6.3 Flora- en faunaonderzoek**

#### ***Gebiedsbescherming***

In het kader van de Natuurbeschermingswet (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. Het plangebied te Winterswijk ligt niet in of nabij de EHS of een gebied dat is aangewezen in het kader van de NB-wet. Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied Willinks Weust ligt op een afstand van ruim 2.900 meter (hemelsbreed gemeten). Het dichtstbijzijnde natuurgebied dat is aangewezen als onderdeel van de EHS ligt op een afstand van 600 meter (hemelsbreed gemeten). Gezien de aard van de beoogde ontwikkelingen, afstand tot beschermde gebieden, binnenstedelijke ligging, de afwezigheid van een directe verbinding of andere relatie met beschermde gebieden en de afwezigheid van overeenkomstig habitat

---

<sup>13</sup> SAB, 27 mei 2009, Quick scan flora en fauna De Rikker fase V en VI, projectnr. 90349.

zijn negatieve effecten op beschermde gebieden uit te sluiten. Gebiedsbescherming is op deze locatie niet aan de orde.

### **Soortenbescherming**

Door de groundbewatering en de nieuwbouw, zullen alle aanwezige soorten negatieve effecten ondervinden van de ingreep. Voor de meeste soorten is dit tijdelijk van aard. In de toekomst zal waarschijnlijk een deel van het plangebied weer geschikt zijn als leefgebied.

De meeste van deze soorten zijn beschermd en vallen onder het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Hiervoor geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties.

Een aantal van de mogelijk voorkomende soorten is meer strikt beschermd. Voor deze soorten moet bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Op basis van verspreidingsgegevens, de aanwezige habitats en de biotoeppen van individuele diersoorten zijn soorten uit de soortgroep vleermuizen en jaarrond beschermde vogels niet uit te sluiten binnen het plangebied.

Tevens kunnen bij de start van werkzaamheden in het broedseizoen, broedende vogels worden verstoord, of hun nesten worden aangetast. Er is geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Flora- en faunawet voor activiteiten die vogels in hun broedseizoen zouden kunnen verstoren.

### **Conclusie**

De verkennende quick scan flora en fauna, op basis van een eenmalig veldbezoek, heeft aangetoond dat de lijnvormige houtopstanden die verspreid door het plangebied voorkomen mogelijk gebruikt worden door vleermuizen als vaste vliegroute en/of als vaste verblijfplaats. Het plangebied kan ook in gebruik zijn als leefgebied voor jaarrond beschermde soorten zoals spechten en steenuilen.

Om meer duidelijkheid te verkrijgen over de mogelijke aanwezigheid van strikt beschermde soorten dient een nader onderzoek te worden opgestart naar:

- Vleermuizen: alle soorten, onderzoeksperiode: eind april tot begin augustus, waarvan minimaal eenmaal na half mei vanwege mogelijke aanwezigheid van myotis-soorten;
- Spechten: onderzoeksperiode: gehele jaar (optimaal: voorjaar en zomer);
- Uilen: onderzoeksperiode: gehele jaar (optimaal: voorjaar en zomer).

Indien de lijnvormige groene elementen (houtopstanden) intact worden gelaten en de afstand tussen de nieuw te bouwen woningen en de houtopstanden meer is dan 10 meter, kan het nader onderzoek naar vleermuizen en spechten (jaarrond beschermd) achterwege blijven.

Het gebruik van het plangebied door deze soorten kan door middel van nader onderzoek in beeld worden gebracht zodat het werkelijke effect van de ingreep op (het leefgebied van) daadwerkelijk aanwezige soorten kan worden bepaald. Pas dan kan worden bepaald of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en

faunawet noodzakelijk is. Bij een dergelijke ontheffing worden vaak mitigerende en/of compenserende maatregelen gevraagd. Als wordt voldaan aan dergelijke voorwaarden, kan op basis van eerdere ervaringen redelijkerwijs worden verwacht dat een dergelijke ontheffing door het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie wordt verleend. Gezien de recente uitspraken van de Raad van State geldt dit niet voor jaarrond beschermde vogelsoorten.

#### **3.6.4 Vervolgonderzoek**

##### ***Vleermuizen***

Voor vleermuizen geldt dat de bestaande houtopstanden in het plangebied niet alle gehandhaafd worden. Binnen de kruinprojectie zal niet worden gebouwd. Deze gronden zullen openbaar gebied blijven. Er zal, zoals in paragraaf 3.6.2 is genoemd, eerst een vervangende beplanting langs de Jachthuisweg worden aangelegd, die moet voorzien in een nieuwe verbinding voordat de aanwezige beplanting kan worden geveld. Dit betekent dat er geen nader onderzoek naar vleermuizen hoeft worden uitgevoerd.

##### ***Spechten***

Eind 2009 (augustus) heeft het voormalige ministerie van LNV een nieuwe jaarrond beschermde vogellijst uitgebracht. Op deze nieuwe lijst zijn nestlocaties van spechten niet meer jaarrond beschermd, mits met de plannen een lokale populatie aangetast wordt. Met de kap van bomen vindt geen aantasting van de lokale populatie spechten plaats. In de directe omgeving zijn nog voldoende bosschages aanwezig die dienst kunnen doen als verblijfplaats. Gericht onderzoek naar spechten wordt dan ook niet meer noodzakelijk geacht.

##### ***Uilen***

In januari 2011 is er bij het ministerie van EL&I ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de steenuil. Voor de ontheffingsaanvraag is een activiteitenplan opgesteld<sup>14</sup>. In het activiteitenplan worden twee sporen gevolgd. Het eerste spoor is gericht op voorkomen van aantasting van de ecologische functionaliteit door middel van mitigerende maatregelen. Het tweede spoor is gericht op versterking van de regionale populatie steenuilen. Hiervoor wordt een nieuw territorium ingericht. Deze maatregelen worden onafhankelijk van de ontheffingsaanvraag uitgevoerd.

Door het uitvoeren van de maatregelen uit het activiteitenplan wordt voorkomen dat de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de steenuil komt niet in het geding. Dit heeft geleid tot een positieve afwijzing van de ontheffingsaanvraag, de ontheffing is daarmee niet nodig.

---

<sup>14</sup> SAB, 6 januari 2011, Activiteitenplan flora en fauna, De Rikker fase V en VI, projectnr. 90349.



### **3.6.5 Bomeninventarisatie**

In het kader van de uitwerking van het stedenbouwkundig plan en naar aanleiding van ingediende zienswijzen is een boominventarisatie<sup>15</sup> uitgevoerd. De boominventarisatie laat zien in welke conditie bomen zijn en wat de vitaliteit van de bomen is. De rapportage is in de bijlage opgenomen.

### **3.6.6 Conclusie**

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan. De genoemde mitigerende en compenserende maatregelen worden toegepast bij de verdere inrichting van De Rikker Vb.

## **3.7 Parkeren**

De ontsluiting van de Rikker V is in de planbeschrijving omschreven. Daarom wordt hier volstaan met het verantwoorden van de wijze waarop het parkeren is geregeld in dit plan.

Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door de aard en omvang van de activiteit waarin het plan voorziet. Om de parkeerbehoefte te bepalen, is gebruik gemaakt van de kengetallen van het CROW<sup>16</sup>. Daarbij wordt gekozen voor de bovengrens van de bandbreedte die de CROW aangeeft. De reden hiervoor is het hoge autobezit in Winterswijk en in verband daarmee de ervaring van de parkeerdruk van de vorige fases van de Rikker. Deze parkeerdruk leidt ertoe dat voor de fases V en VI een hogere parkeernorm wordt gehanteerd.

In het plan zijn er voor de vrijstaande woningen 2,2 parkeerplaatsen per woning ondergebracht, voor de tweekappers en grotere rijwoningen 1,9 parkeerplaatsen per woning en voor de goedkopere rijwoningen de sociale huurwoningen 1,7 parkeerplaatsen per woning.

Deze cijfers zijn inclusief het aandeel voor bezoekers van 0,3 p.p. per woning. Deze p.p. dienen minimaal in het openbaar gebied aanwezig te zijn. De rest kan op eigen terrein worden gerealiseerd maar kan ook in openbaar gebied worden gerealiseerd. Dit zal vooral voor de aaneengesloten woningen ook niet anders gaan omdat parkeren in kleine voortuinen niet gewenst is.

Bij het tellen van parkeerplaatsen wordt een parkeerplek onder een carport wel als een p.p. meegeteld maar garages tellen niet mee. Parkeerplaatsen op eigen terrein die naast elkaar liggen tellen volledig mee maar 2 p.p. achter elkaar niet; die tellen voor 1,5 mee.

In het stedenbouwkundig plan zijn de voorgenoemde parkeernormen als uitgangspunt gebruikt voor het ontwerp. Daarnaast zijn de normen in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen.

---

<sup>15</sup> Rova, boominventarisatieonderzoek, 23 november 2012

<sup>16</sup> CROW publicatie 182, 'Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering', 2008.

### **3.7.1 Conclusie**

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

## **3.8 Economische uitvoerbaarheid**

De gemeente Winterswijk heeft met v.o.f. De Rikker een overeenkomst gesloten in verband met de ontwikkeling van De Rikker fase V. Hierin zijn onder andere afspraken gemaakt over de plankosten, waaronder mogelijke planschade (ex artikel 6.4a Wro), in verband met de exploitatie/ontwikkeling van het gebied. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid gedekt.

## 4 Wijze van bestemmen

### 4.1 Algemeen

#### 4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van ‘werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden’ (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
  - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

#### 4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één ‘enkel’ bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

#### **4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels**

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

## **4.2 Dit bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

#### **4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan**

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer', 'Verkeer – Verblijf', 'Water' en 'Wonen'.

##### **Groen (artikel 3)**

De bestemming 'Groen' is opgenomen in verband met de gewenste groenstructuur in het plangebied. De gronden worden gebruikt voor onder andere groenvoorzieningen, bermen, beplanting, paden en parken. Gebouwen mogen niet worden gebouwd. Wel mogen er bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. De maatvoeringseisen van deze bouwwerken zijn in de regels opgenomen. In de regels is ook een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om garages en bergingen bij woningen toe te staan, mits wordt voldaan aan de voorwaarden opgenomen in de regels.

##### **Verkeer en Verkeer – Verblijf (artikelen 4 en 5)**

De gronden met de bestemmingen 'Verkeer' en 'Verkeer – Verblijf' mogen worden gebruikt voor verkeers- en verblijfsdoeleinden, met bijbehorende voorzieningen. Gebouwen mogen niet worden gebouwd. Wel mogen er bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Voor bouwwerken voor de wegaanduiding, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer is geen maximumhoogte opgenomen. Voor bouwwerken anders dan de hiervoor genoemde bouwwerken bedraagt de bouwhoogte maximaal 2 m.

Binnen de bestemming Verkeer is een zone bepaald waarbinnen een weg is uitgesloten. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat de nieuwe kruising niet dichterbij de bestaande dichtstbijzijnde woningen aan de Vredenseweg komt te liggen dan waar in het akoestisch onderzoek vanuit is gegaan. Om dit planologisch te borgen, is op de verbeelding de aanduiding 'weg uitgesloten' opgenomen. Daarmee wordt letterlijk de weg, dus de rijbanen waarover de auto's rijden, bedoeld. Fiets- en voetpaden, bermen en andere voorzieningen ten behoeve van de afwikkeling van het verkeer, zijn wel mogelijk.

##### **Water (artikel 6)**

Deze gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, met bijbehorende voorzieningen. Gebouwen mogen niet worden gebouwd. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn toegestaan. De maatvoeringseisen van deze bouwwerken zijn in de regels opgenomen.

##### **Wonen (artikel 7)**

Deze gronden zijn bestemd voor woningen, met aan huis verbonden beroepen. In de regels is bepaald dat er in totaal maximaal 52 woningen mogen worden gebouwd. Op de verbeelding is aangeduid waar welke typen woningen mogen worden gebouwd. Ook is op de verbeelding aangeduid wat de maximale goot- en bouwhoogte van deze woningen mag bedragen. In de regels is ook een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om aan huis verbonden bedrijf toe te staan, mits wordt voldaan aan de voorwaarden opgenomen in de regels.

#### **4.2.2 Algemene regels**

Naast de bestemmingsregels bevat het plan ook een aantal algemene regels, zoals algemene bouw-, gebruiks- en afwijkingsregels. Hierin is ook een regeling opgenomen ten aanzien van de parkeernormen die voor dit plan worden gehanteerd.

## **5 Procedure**

### **5.1 zienswijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan is op 2 oktober 2012 gepubliceerd in de Staatscourant en de inforubriek van het Achterhoeks Nieuws. Vervolgens heeft het plan vanaf 3 oktober 2012 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de inzagetermijn zijn er 12 zienswijzen ingediend. Ook is een reactie (geen zienswijze) van het Waterschap Rijn & IJssel en de provincie Gelderland ontvangen. De zienswijzen en reacties zijn weergegeven en beoordeeld in een notitie die onderdeel uitmaakt van het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.